



# Programa electoral Catalunya 2006

## INDEX

<b>I.</b>	<b>IMMIGRACIÓ I INTEGRACIÓ</b>	
	1. Foment de la immigració legal i ordenada	2
	2. Lluita contra la immigració il·legal	10
	3. Cooperació i Solidaritat Internacionals	11
<b>II.</b>	<b>SEGURETAT I JUSTÍCIA</b>	
	1. Seguretat Ciutadana	14
	2. Justícia i Serveis Penitenciaris	21
<b>III.</b>	<b>FAMÍLIA I BENESTAR</b>	
	1. Família	27
	2. Dona	33
	3. Joves	39
	4. Benestar	44
	• <i>Gent Gran</i>	45
	• <i>Discapacitats</i>	50
	• <i>Voluntariat</i>	57
	• <i>Sanitat</i>	59
	• <i>Lluita contra el consum de Drogues</i>	71
	• <i>Esports</i>	74
	5. Habitatge	81
<b>IV.</b>	<b>FORMACIÓ I CULTURA</b>	
	La formació	86
	• <i>Ensenyament</i>	87
	• <i>Formació Professional</i>	102
	• <i>Universitats</i>	103
	• <i>Foment de la Recerca</i>	
	 <i>Cultura</i>	106
	• Propostes generals	109
	• Propostes per als Sectors Culturals	111
	• Pluralitat lingüística	117
<b>V.</b>	<b>PER UNA CATALUNYA MÉS COMPETITIVA</b>	
	1. Una economia estable i oberta. Finançament.	120
	2. Treball i Ocupació	136
	3. Indústria i Energia; Agricultura i Pesca	139
	4. Turisme	151
	5. Comerç	155
	6. Consum	158
	7. Ciència i Tecnologia, Sector Audiovisual	159
	8. Infraestructures, factor de progrés	171
	9. Medi Ambient i Desenvolupament Sostenible	182
<b>VI.</b>	<b>ADMINISTRACIÓ</b>	
	1. L'administració de la Generalitat i la funció pública	191
	2. L'Organització Territorial de Catalunya.	195

## I. IMMIGRACIÓ I INTEGRACIÓ

### 1. Foment de la immigració legal i ordenada

La base de la política d'immigració és la integració. A Catalunya, cal fomentar la cohesió social i el respecte a la pluralitat per integrar els immigrants que vénen a les nostres ciutats amb els seus drets i també amb les seves obligacions. Per això, els immigrants han de conèixer les regles del joc que responen a uns valors, a uns principis i a unes normes de convivència.

El futur de Catalunya no es pot plantejar sense la integració de les persones que han decidit recuperar el seu futur entre nosaltres. La Catalunya del segle XXI ha de tenir un perfil nou, que mostri que som, i que sempre ho hem estat, una terra d'acollida. Una terra on és fàcil sentir-se ciutadà.

Per aconseguir-ho, i per fer-ho bé, hem de definir perfectament els punts d'equilibri, aportats pel compliment de les lleis en matèria d'immigració. Només l'equilibri entre la integració i la legalitat ens permetrà assolir un gran èxit en aquesta nova oportunitat que per a tots comporta la immigració.

Els immigrants són persones a les quals hem de donar solucions adequades, respostes concretes a problemes concrets. No ens podem permetre discursos demagògics, alguns revestits d'un progressisme fals que ens allunya de l'enfocament correcte d'aquesta nova realitat. Prou de propostes demagògiques i irresponsables que, per exemple, demanen papers per a tothom, sense preguntar-se què ha passat abans.

Respectar, protegir i garantir els drets dels immigrants vol dir lluitar contra les màfies que trafiquen amb les persones i amb les seves legítimes aspiracions de trobar un lloc de treball que millori la seva condició de vida. I per això és important distingir entre immigració legal i immigració il·legal.

Cal garantir la plena integració dels immigrants a la nostra societat. Acceptar-los amb la seva cultura, els seus costums; però, al mateix temps, els immigrants han d'acceptar els nostres costums, el nostre model de convivència en llibertat. La plena integració dels immigrants amb tots els seus drets, però també amb tots els seus deures. El límit i també la garantia dels seus drets és, precisament, la plena defensa dels nostres drets, conquerits després de molts esforços i sacrificis.

El respecte a la pluralitat cultural dels immigrants no es contradiu amb la necessària i plena integració en el nostre sistema de valors. Ben al contrari: és la garantia del respecte mutu i ple, fonament de la convivència. No fem trampes en nom de multiculturalismes que l'única cosa que generen és marginació i racisme. No volem una societat compartimentada culturalment, sinó una societat integrada i plural. Es tracta de considerar els immigrants com a persones, amb els seus drets, llibertats i obligacions individuals, sense més límits que els de l'estat de dret.

En decidir venir a les nostres ciutats, han d'acceptar les nostres normes de convivència com un tot que els obliga també a ells. Si trien Catalunya han de ser respectuosos amb les seves ciutats i la seva gent.

Cal tenir en compte la pressió que origina la immigració sobre el sistema de benestar, per això el que hem d'evitar és que els ciutadans vegin les mesures adreçades a la immigració com mesures de discriminació positiva que amenacin els seus drets socials. Per això també, cal diferenciar les polítiques socials de les polítiques d'immigració per tal de garantir la suficiència de recursos a tots els ciutadans que ho necessitin.

Cal ser realista i advertir d'aquests riscos per aportar solucions i entendre que la immigració no és només una qüestió de drets sinó també de deures, ja que integrar és facilitar l'accés a una societat que existeix, que té regles, valors i normes de convivència.

En tot cas, aquestes polítiques i iniciatives tindran com a objectiu que els estrangers, residents de forma legal, coneguin i acceptin les nostres normes de convivència, el nostre sistema legal i constitucional i el nostre règim de drets i obligacions. D'altra banda, el respecte obligat a llurs identitats culturals diverses no els donarà dret a posar en qüestió les normes de convivència que regeixen a Catalunya, ni els facultarà per assumir drets i obligacions diferents dels que vertebraven la societat que els acull, especialment pel que fa al reconeixement dels drets i la igualtat de les dones.

La qüestió és com aconseguir una integració adequada dels immigrants per convertir aquesta realitat en un factor positiu en el conjunt de la societat. Per assolir això, el Partit Popular de Catalunya considera imprescindible respectar quatre principis elementals:

- Respectar la legalitat vigent en tot moment.
- Adaptar la immigració a la nostra capacitat real d'acollida.
- Integrar plenament els immigrants en el nostre sistema de valors socials, constitucionals i jurídics.
- Augmentar el control de la immigració.

Considerem que no hi pot haver integració al marge de la legalitat. De la mateixa manera que per sobre de la nostra capacitat d'acollida tampoc no és possible la integració dels immigrants. Per això, des de totes les administracions públiques afectades –locals, autonòmica i estatal–, hem de refermar el nostre compromís de combatre l'entrada il·legal de persones a Espanya. La immigració il·legal és la porta d'entrada de situacions de pobresa, marginalitat i delinqüència.

La integració dels immigrants en la nostra societat exigeix respecte mutu en ambdues direccions. Les creences dels nous catalans han de ser respectades, però cal que assumeixin el nostre ordenament jurídic, les nostres normes i pautes de convivència i els nostres valors socials, ja que només així s'aconseguirà una integració plena i s'evitaran situacions d'exclusió.

No podem acceptar que la nostra societat s'esquerdi per motiu d'orígens ètnics, religiosos o culturals. La cohesió social i la convivència a Catalunya estan en joc, per això hem de gestionar bé la incorporació dels immigrants a la nostra societat, cal facilitar-ne la integració tot respectant els seus drets, però exigint el compliment dels seus deures.

Com totes les societats, Catalunya té una capacitat d'acollida limitada i, ara per ara, estem per sobre de la mitjana espanyola. Cal establir polítiques en origen per regular i ajustar els fluxos migratoris a la capacitat de Catalunya. Perquè nosaltres creiem en una societat oberta i lliure, en la qual les persones tenen els mateixos drets i obligacions, amb independència dels seus orígens o creences.

La dimensió que en aquests moments té el fenomen migratori i les seves perspectives de futur fan indispensable ordenar-lo amb una política d'Estat, que, segons el nostre parer, ha de respondre als principis següents:

### **1.1 Ordenació de fluxos migratoris**

S'ha de basar en els eixos següents:

- a) Immigració legal. Ens manifestem a favor d'una immigració legal, que accedeixi a Catalunya a través de vies legals i amb els seus permisos en regla. Volem facilitar que les persones que compleixin amb els requisits que estableixen els ordenaments europeus arribin a Catalunya amb els permisos en regla, i evitar que puguin fer-ho més fàcilment sense ells i de manera il·legal. Aquesta és la millor manera d'actuar contra les màfies que trafiquen amb persones. Ja hem pogut comprovar quines han estat les conseqüències de les polítiques basades en «papers per a tothom» que han estat defensades per partits d'esquerreres.
- b) Capacitat d'acollida. L'ordenació adequada dels fluxos migratoris a Catalunya ha d'estar basada en el ple respecte a la legislació vigent, adoptant el sistema de valors que recull la Constitució, i adaptar-se a la capacitat d'acollida de què disposem per poder atendre'ls adequadament.

La nostra capacitat d'acollida no és il·limitada, raó per la qual caldrà ajustar-la a la possibilitat que tinguem d'oferir ocupació als immigrants, de manera que puguin desenvolupar-se personalment, professionalment i socialment i, per tant, integrar-se en la nostra societat.

- c) Repatriacions. Per poder donar compliment als principis esmentats més amunt, cal ser molt rigorós amb la nostra política de repatriacions, de manera que les persones que intentin arribar a Espanya de manera il·legal sàpiguen de segur que se'ls repatriarà.

## 1.2. Integració

La integració dels immigrants legals constitueix un objectiu central de la política d'immigració del nostre Partit. Per això, creiem que les administracions públiques, en l'àmbit de les respectives responsabilitats, hauran d'impulsar, promoure i coordinar les actuacions relatives a facilitar-ne la inserció social i professional, l'educació i formació, així com de garantir la prestació dels serveis necessaris per aconseguir aquest objectiu.

### ***Els immigrants han de respectar la societat que els acull i el nostre marc de convivència***

En decidir venir a Catalunya, han d'acceptar les nostres normes de convivència com un tot que els obliga també a ells. Per això, cal aplicar mesures d'actuació més directes, d'actuacions en barris on existeix un índex molt elevat de concentració d'immigració, incrementar els recursos per a les polítiques socials.

Farem de la integració dels immigrants legals l'objectiu prioritari de la política d'immigració sobre la base dels eixos següents:

- ***Facilitar més als catalans l'acceptació dels canvis que provoca l'arribada d'immigrants.*** La sensibilització de la població catalana sobre els canvis que s'estan produint al seu entorn és difícil, ja que la Generalitat ha estat incapaç de preveure i gestionar els efectes de l'arribada d'immigrants.
- ***Drets i deures ha de ser un binomi indissociable per als immigrants,*** ja que integrar és facilitar l'accés a una societat que existeix, que té valors, normes de convivència i regles derivades d'un marc jurídic i social que han fet possible tenir una societat oberta, solidària, tolerant, equitativa i avançada.
- ***Acollida:*** Cal elaborar un marc integral que reculli les accions que s'han dut a terme i que són insuficients. Hi ha grans dèficits en l'acollida de les persones en situació de vulnerabilitat i l'acollida dels menors no acompanyats no està resolt. Cal detectar les situacions de risc i d'exclusió social entre la població que s'incorpora i ajudar les persones immigrades a tenir més autonomia, assistint-les en el seu procés d'incorporació a la nova societat.  
Els plans d'acollida s'han de fer en coordinació i amb la col·laboració dels ajuntaments en els programes d'acollida municipals.
- ***Respectar les normes de civisme:*** El civisme és la norma de comportament que permet la convivència entre les persones i assegura la cohesió social; aquestes normes han de ser respectades i practicades per tothom independentment de la procedència o de l'origen.
- ***No-discriminació de les dones:*** S'ha de lluitar contra la discriminació de les dones immigrades, especialment de les que venen de països amb tradicions diferents com ara les musulmanes. L'educació i la formació són fonamentals, per això cal garantir l'escolarització de les nenes immigrants. Tanmateix, cal incorporar les dones com a agents actius en els processos d'integració.

- **Promoure la contractació d'origen dels treballadors estrangers:** La inserció laboral és clau per a la integració, per això cal que els immigrants que arribin a Catalunya ho facin en condicions de poder treballar, per tal de poder mantenir-se i viure amb dignitat.
- **Polítiques d'immigració diferenciades de les polítiques socials:** La pressió que origina la immigració sobre el sistema de benestar provoca que gran part dels recursos socials es concentrin per atendre les persones immigrades que arriben en unes condicions de necessitats més grans que les persones que viuen amb precarietat a Catalunya. Això ha ocasionat un desplaçament de les necessitats dels catalans en benefici dels immigrants, qüestió que cal resoldre amb urgència amb un increment de pressupost que cal redistribuir amb equitat.
- **Incrementar la inversió als barris on es concentren més immigrants:** Aquesta concentració també genera amuntegaments als habitatges (hi arriben a viure un nombre de persones superior als límits legals, fins a 20 persones en els anomenats *pisos pastera*), d'alumnes a les escoles, d'ocupació de l'espai públic, transformació del teixit comercial, etc. Aquesta situació dificulta la integració i cal abordar-la des d'una política global de prevenció i rehabilitació dels barris i les zones degradats o en procés de degradació.

En definitiva, al Partit Popular de Catalunya basem la nostra política d'immigració en el principi que tots els ciutadans i ciutadanes han de gaudir dels mateixos drets, però també han de tenir les mateixes obligacions.

### **1.3. Propostes per fomentar una immigració legal i integrada**

#### **Una gestió eficaç**

- Crearem la Conselleria d'Immigració per tal d'integrar totes les polítiques referides a la immigració, amb la finalitat de gestionar-les amb eficàcia.
- Elaborarem un Pla integral d'immigració que reculli programes específics per tal de superar les principals barreres que dificulten la integració, així com programes de mediadors per als diferents àmbits que es vegin afectats. El Pla també haurà de recollir situacions com les de les persones en situació de vulnerabilitat i l'acollida dels menors no acompanyats, i totes les actuacions que es portin a terme, amb la dotació pressupostària suficient.
- Elaborarem una política d'acollida real i efectiva que defineixi els criteris que s'han de seguir a Catalunya en matèria d'integració en els diferents municipis.
- Incorporarem els municipis en la política d'acollida i integració, ja que són els primers afectats en assumir-la i gestionar-la. En aquest sentit, cal establir instruments de participació i coordinació municipal en tots els àmbits de decisió que afectin la immigració.
- Adequarem els recursos socials a les necessitats del territori i a les derivades de l'augment de demandants de prestacions socials.
- Potenciarem l'Observatori de la integració social dels immigrants, com a instrument de diagnòstic i de predicció, a partir de recerques i investigacions, amb els objectius específics de:

- Determinar la situació actual i l'evolució dels fluxos migratoris.
- Establir els patrons de comportament sociològic de la població immigrant.
- Determinar les necessitats socials de la immigració.
- Subscriurem convenis de col·laboració amb associacions i altre tipus d'entitats jurídiques destinades a atendre les persones immigrants que estan en situacions conflictives, tant personals i laborals com culturals, perquè puguin integrar-se amb plena normalitat a la nostra societat.

### ***Mesures per facilitar als immigrants regulars el coneixement i l'accés al nostre marc de convivència***

#### *En l'àmbit de la família*

- Facilitarem la integració de la població immigrant a la societat d'acollida establint mecanismes que promoguin la cohesió social intercultural entre famílies autòctones i immigrants.
- Donarem suport als pares i mares en situació de dificultat social per mantenir els seus fills i els facilitarem la conciliació de la vida laboral i familiar.
- Promourem la participació social, l'associacionisme i el voluntariat juvenil i implantarem mesures per fomentar-los.
- Treballarem per prevenir conflictes i formacions de bandes juvenils violentes.

#### *En l'àmbit de l'educació*

- Facilitarem la incorporació de la població immigrant al sistema educatiu informant-la i afavorint la lliure elecció d'ensenyament i de centre educatiu i promovent l'equilibri en l'escolarització de l'alumnat immigrant en tot tipus de centres docents.
- Fomentarem l'escolarització de la població immigrant menor de 6 anys.
- Facilitarem l'accés i promourem la permanència de la joventut immigrant als estudis no obligatoris.
- Potenciarem la formació educativa de la població adulta a través dels centres de formació per a adults.
- Promourem la igualtat d'oportunitats en l'accés al sistema educatiu, i potenciarem els dispositius de suport educatiu a grups ordinaris.
- Consolidarem el model educatiu per fomentar la convivència social i la interculturalitat i desenvoluparem models de convivència escolar.
- Reforçarem el rol del sistema educatiu en els processos formatius i en els d'inserció social i laboral de la població jove immigrant i en promourem la integració sociolaboral i l'accés als estudis superiors.



- Impulsarem programes específics de formació elemental per a persones immigrades, amb l'objectiu de facilitar llur adaptació a la manera de viure de Catalunya i a l'activitat professional o laboral que hi vinguin a desenvolupar.

#### *En l'àmbit de l'habitatge*

- Elaborarem programes específics per detectar i prevenir les concentracions en determinats barris i edificis per tal d'evitar la formació de guetos. Els programes han d'incloure un sistema d'inspecció adequat que garanteixi l'eficàcia de les mesures que contenen:
  - Detectant les zones en què s'està produint concentració de població en situació de vulnerabilitat i analitzant la situació a través del seguiment i de l'actuació integral preventiva.
  - Promovent mesures sobre barris i municipis que presentin concentració de població en situació de risc social.
- Elaborarem programes per tal de detectar els *habitatges pastera*, amb la col·laboració dels ajuntaments, que hauran de controlar que les persones que sol·liciten empadronar-se viuen en habitatges que no estan sobreocupats.
- Donarem suport a les actuacions orientades a prevenir els conflictes de convivència que es generen entre població autòctona i població immigrant, i reforçarem la convivència i la cohesió social.
- Millorarem la informació sobre el mercat de l'habitatge, els recursos disponibles d'allotjament i els procediments establerts per accedir-hi.

#### *En l'àmbit de l'ocupació laboral*

- Desenvoluparem iniciatives que potenciïn la informació sobre drets i deures de la població treballadora immigrant.
- Planificarem i desenvoluparem accions formatives, tant ocupacionals com contínues, que permetin adequar les capacitats de les persones immigrants per a la seva incorporació al mercat del treball.
- Donarem suport econòmic, tècnic i/o material als programes orientats a la integració laboral de les persones d'origen immigrant a les empreses, especialment a través del seu contingent.
- Incentivarem la integració dels immigrants en l'àmbit laboral establint mecanismes que l'estimulin.
- Promourem l'ocupació regular i millorarem les condicions de treball de la població immigrant.
- Reforçarem l'actuació de la inspecció de treball per tal de detectar l'economia irregular amb més facilitat.

#### *En l'àmbit de la salut*

- Sistematitzarem el coneixement sobre la situació de salut de la població immigrant per optimitzar la planificació en la seva atenció sanitària.
- Promourem l'accés normalitzat de la població immigrant al sistema sanitari.
- Promourem l'elaboració i implantació de mesures de prevenció, promoció i educació de la salut, i posarem una atenció especial a les adreçades a la dona, els menors i els joves immigrants.
- Promourem l'accés de la població immigrant a la formació en matèria de consum.

#### *En l'àmbit dels serveis socials*

- Reforçarem l'atenció primària dels municipis i facilitarem l'accés a les prestacions bàsiques de serveis socials a la població immigrant.
- Millorarem la informació i la primera acollida a persones immigrants des de la xarxa de centres de serveis socials.
- Millorarem l'atenció a col·lectius de població immigrant en situació d'especial vulnerabilitat.

#### *En l'àmbit de la sensibilització i l'opinió pública*

- Donarem suport a les actuacions orientades a integrar la població immigrant a la societat que l'acull.
- Farem pedagogia del civisme, la convivència i el respecte a les normes de la nostra societat a partir dels valors del pluralisme, la democràcia i la igualtat de totes les persones.
- Incrementarem les actuacions en l'àmbit de l'ocupació, de l'habitatge social, de l'educació i dels serveis de benestar, col·laborarem amb els ens locals i adoptarem mesures per a la integració social dels immigrants, amb l'objectiu de promoure'n la plena inserció.
- Implantarem la figura del mediador com a agent mitjancer en els diferents àmbits, com ara l'educació, la família, la sanitat o el veïnatge, amb la finalitat d'evitar els conflictes que es puguin produir.

#### *En l'àmbit del codesenvolupament*

- Fomentarem la trobada entre la població autòctona i la immigrant.
- Promourem mesures i activitats per gestionar la diversitat en el marc de la convivència intercultural.

## **Política europea comuna**

La política migratòria ha d'emmarcar-se en la política migratòria comuna europea i en els principis en què s'inspira, derivats dels compromisos fixats en les cimeres de [Tampere](#), [Laeken](#) i, molt especialment, Sevilla; que fan de la prevenció i lluita contra la immigració il·legal part essencial de la política que s'ha de desenvolupar.

És en aquest sentit que des de Catalunya hem de col·laborar amb l'Estat per tal d'impulsar i fer efectiva la construcció d'una política migratòria on s'estableixi i es respectin aquests principis i s'endeguin plans com ara el de control de fronteres exteriors i el pla europeu de lluita contra la immigració il·legal.

Cal enfortir especialment els compromisos de readmissió amb els estats de procedència dels principals immigrants irregulars mitjançant acords.

## **2. Lluita contra la immigració il·legal**

La lluita contra la immigració il·legal, el tràfic d'éssers humans i l'explotació personal i professional dels immigrants són objectius prioritaris de la nostra política d'immigració, complementària de l'aposta per una immigració legal.

El flux creixent de persones de països subdesenvolupats cap a països desenvolupats està sent utilitzat per individus i xarxes organitzades per explotar econòmicament, personalment i sexualment els immigrants; n'agredeixen la dignitat, n'arrisquen les vides i la integritat física, a canvi d'obtenir avantatges il·lícits.

Cal que, en l'àmbit nacional i internacional, s'impulsin iniciatives i esforços que ho impedeixin i es posin límits a aquells que s'aprofiten de les garanties i els drets que els nostres sistemes públics reconeixen a qualsevol persona.

### **2.1. Per això proposem**

- Instar els ajuntaments catalans a exigir als immigrants que es vulguin empadronar una identificació conforme a les normes legals vigents: targeta d'estrangeria o passaport. No es poden admetre els empadronaments de persones indocumentades.
- Instar els ajuntaments per tal que, d'acord amb el que disposen les lleis vigents, facilitin les dades dels padrons a les forces i els cossos de seguretat de l'Estat perquè puguin exercir les seves competències sobre el control i la permanència dels estrangers a Espanya. Només amb aquesta informació és possible localitzar els estrangers sense papers per expulsar-los.
- Reforçar l'actuació de la inspecció de treball per tal de detectar amb més facilitat les persones en situació d'immigració il·legal.

- Sol·licitar a l'Estat un augment del control dels passos fronterers amb França, que s'han convertit en una porta oberta per a la immigració il·legal, així com de l'expedició de visats turístics als països que generen immigració il·legal.
- Promoure la col·laboració dels mossos d'esquadra i les policies locals amb les forces i els cossos de seguretat de l'Estat en la detecció dels immigrants il·legals, per poder retornar-los.
- Instar l'Estat a la repatriació immediata d'aquells estrangers que accedeixin de manera il·legal a Catalunya i que es trobin en aquesta situació.

### **3. Cooperació i solidaritat internacionals**

La cooperació ha de tenir com a objectius centrals: l'eradicació de la pobresa en el món, en totes les seves manifestacions; el foment del progrés social, econòmic i cultural dels pobles; la promoció dels drets humans en els indrets on són sistemàticament violats; la sostenibilitat i la protecció del medi ambient i de l'entorn natural, i, en definitiva, la lluita constant per assolir benestar social i econòmic arreu.

Des del Partit Popular de Catalunya entenem que la cooperació per al desenvolupament social, econòmic i cultural ha de ser un dels pilars de l'acció exterior de les administracions públiques, que, en el marc de les competències respectives, assumeixen com a objectiu principal contribuir a la solidaritat internacional tot ajudant els pobles, els països i les comunitats humanes on el progrés és, ara com ara, només una esperança.

És obvi que la solidaritat i la cooperació internacionals no s'entenen, avui dia, si no van acompanyades de prou mitjans materials i econòmics. Per això, les diferents administracions públiques, en el si de llurs competències i a partir de la seva capacitat financera i pressupostària, han de promoure els projectes socials, amb una intervenció pública complementària, impulsora de les diverses iniciatives cíviques de solidaritat i cooperació, i excloent les intencions intervencionistes o dirigistes que s'allunyin d'aquests objectius.

Cal que l'Administració promogui, juntament amb les ONG i el voluntariat, la plena participació de la societat catalana en les diferents iniciatives a favor dels països en desenvolupament, dels països que pateixen conflictes armats, convulsions polítiques i socials o calamitats naturals, per fomentar la consciència de la solidaritat i la cooperació activa. Per assolir aquest darrer objectiu és cabdal promoure campanyes informatives i divulgadores, que generin gradualment, en el si de la societat catalana, un moviment solidari i cooperatiu fort.

En el nostre model de cooperació internacional al desenvolupament, el paper central, l'avantguarda de la cooperació, no correspon a les administracions, sinó a les organitzacions i als grups de base, ben organitzats, dotats d'una gestió àgil i eficaç i amb un clar compromís amb els objectius de la solidaritat, la cooperació, el progrés social i econòmic i la pau.

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya assumeix el repte important d'integrar i coordinar les polítiques de solidaritat i cooperació al desenvolupament sobre la base de tres eixos:

- Millorar la planificació de la cooperació.
- Incrementar i millorar el finançament de les accions solidàries i de cooperació.
- Promoure la participació de la societat catalana en la cooperació al desenvolupament.

### **3.1 Propostes**

#### ***Per millorar la planificació de la cooperació al desenvolupament***

Promourem el desenvolupament i l'aplicació íntegra del Pla de cooperació al desenvolupament, aprovat pel Parlament de Catalunya per unanimitat, a partir de la Resolució 1699/VI. En aquest desenvolupament, el Partit Popular prestarà una especial atenció als aspectes següents:

- Mecanismes de coordinació i de col·laboració entre les administracions públiques i les ONG i entre les mateixes administracions.
- Dotació econòmica i pressupostària suficient per poder desenvolupar els diversos programes anuals previstos en el Pla.
- Exercir de forma íntegra les competències que en matèria de cooperació al desenvolupament té atribuïdes la Generalitat en virtut de la Llei 26/2001, del 31 de desembre, de cooperació.

#### ***Per incrementar i millorar el finançament de les accions de cooperació i de solidaritat internacionals***

- Potenciarem els mecanismes i els instruments de coordinació, mitjançant convenis, programes, acords i altres instruments adequats, entre les administracions públiques i les organitzacions no governamentals catalanes implicades en activitats de cooperació al desenvolupament i d'ajut humanitari.
- Establirem mesures que facilitin el finançament social de les ONG a través de les aportacions dels associats, dels donatius de la ciutadania i les empreses i altres mecanismes de finançament. Aquestes mesures, més l'increment del finançament públic, dotaran les ONG de més recursos per dur a terme els projectes socials.
- Dotarem "l'ajut humanitari d'emergència", en el marc del Pla de Cooperació al Desenvolupament, destinat als conflictes armats que hi ha a les principals zones convulses del planeta, com l'Àfrica, l'Orient Mitjà o l'Amèrica Llatina, i promourem iniciatives adreçades a impulsar, des de Catalunya, projectes de cooperació destinats a proporcionar ajut humanitari a països en conflicte i als països limítrofs que n'acullen els refugiats.
- Establirem mecanismes més transparents en el repartiment i l'ús dels fons destinats a cooperació.

***Per promoure la participació de la societat catalana en la cooperació internacional al desenvolupament***

- Crearem la marca "Catalunya Solidària" per identificar les entitats que col·laboren en programes de cooperació, i que es puguin beneficiar així de rebaixes fiscals.
- Promourem les activitats de les ONG per al desenvolupament per assolir més compromís i participació de la societat catalana en les activitats i les iniciatives de cooperació internacional al desenvolupament.
- Promourem un augment de la participació de les universitats, les organitzacions sindicals i empresarials, les empreses i els agents socials en les activitats i les iniciatives de cooperació internacional al desenvolupament.
- Impulsarem campanyes de sensibilització i programes educatius sobre drets humans, desenvolupament i resolució pacífica de conflictes, adreçades a l'opinió pública i a tots els nivells educatius.

## II. SEGURETAT I JUSTÍCIA

### **A. Seguretat ciutadana**

#### **A) 1. Més seguretat per a tothom**

- 
- Sense seguretat no hi ha llibertat. La llibertat i la seguretat són dos valors complementaris, ja que garantir la seguretat és assegurar el gaudi dels drets i les llibertats. Estar segur i sentir-se segur són condicions bàsiques per viure en condicions de normalitat.

La seguretat de la ciutadania de Catalunya és una prioritat per a nosaltres. El Partit Popular ha fet de la lluita contra la delinqüència i el crim organitzat, i de la prevenció i la persecució de la delinqüència, un dels seus objectius principals, incrementant la presència policial als carrers, millorant l'atenció a les víctimes i garantint la necessària coordinació entre les diferents administracions.

La policia ha d'actuar preventivament. Necessitem una policia que no només faci acte de presència quan es produeix el fet delictiu, sinó que desenvolupi la seva actuació començant per la proximitat a les persones i la prevenció, per crear un clima de confiança generador de seguretat. L'actual Govern no garanteix la seguretat dels catalans. La policia es limita a actuar quan els fets ja han passat per, en paraules de la consellera d'Interior, "evitar mals majors".

Cal una política de tolerància zero amb relació a tots aquells que generen violència o inseguretat i que, com a conseqüència de les polítiques de l'actual Govern de la Generalitat, viuen en la impunitat.

La Generalitat de Catalunya ha posat en relleu una greu manca de previsió davant els alarmants problemes d'inseguretat. Només en els primers 6 mesos del 2006 s'han duplicat el nombre de robatoris respecte a l'any anterior, que han passat de 174 a 350, i el nombre de petits delictes ha crescut un 8%. És clar que no hi ha una resposta eficaç davant els problemes de seguretat i la consellera es limita a recomanar seguretat privada.

El desplegament dels mossos a la ciutat de Barcelona s'ha fet en precari i amb menys efectius que els compromesos: només s'han desplegat 2.614 dels 4.000 ha que s'havien previst. D'aquesta manera, a Barcelona hi ha un dèficit de mossos respecte a les ràtios marcades pel Parlament. A Catalunya, la ràtio actual és de 3,9 policies per cada 1.000 habitants quan hauria de ser de 5.

També hi ha una manca d'efectius policials en els territoris on els mossos no s'han desplegat, especialment en el camp de Tarragona i els Vallès. De la mateixa manera, el desplegament al Vallès Occidental i al Baix Llobregat també es farà en precari, ja que de les 14 comissaries previstes, la meitat no han iniciat les obres.

Els eixos de les polítiques de seguretat són: la prevenció del delictes, la proximitat als ciutadans, la modernització i l'especialització de mitjans i equips d'investigació policial i la coordinació de tots els cossos que actuen a Catalunya.

Ara bé, la prevenció passa per l'increment dels efectius policials. Aquests policies han de centrar la seva activitat a patrullar els carrers, principalment en les jornades festives i els horaris nocturns, i prestar una atenció especial a les zones on hi hagi més incidència de delinqüència i als voltants dels col·legis i els instituts.

D'altra banda, per tal d'apropar més la policia als ciutadans, cal crear la figura de l'investigador responsable de cada expedient, que serà l'encarregat d'informar les víctimes de la marxa de la seva investigació.

Cal millorar l'eficàcia de les unitats especialitzades en la lluita contra les noves formes de delinqüència. La policia científica ha de tenir més mitjans per aprofitar els últims avenços tecnològics i científics en la resolució dels delictes.

Finalment, és de gran importància establir mesures per incrementar la coordinació i col·laboració entre totes les policies que actuen a Catalunya.

Des del Partit Popular de Catalunya considerem que els eixos sobre els quals s'ha d'enfortir la seguretat ciutadana són els següents:

1. Augmentar la dotació d'efectius fins arribar a 5 agents per cada mil habitants.
2. Primar la proximitat de la policia al ciutadà, tot intensificant la presència i actuació policials al carrer en les ciutats, pobles o barris afectats per la delinqüència (per exemple, robatoris a habitatges, comerços i petits delictes al carrer).
3. Combatre eficaçment la delinqüència organitzada i les noves formes de crims violents.
4. Eliminar la impunitat.
5. Incrementar la dotació de mitjans materials en l'àmbit judicial i policial.
6. Millorar la coordinació entre les diferents administracions implicades.

Les relacions inexistents entre el Departament d'Interior de la Generalitat i la Delegació del Govern de l'Estat a Catalunya han provocat que la coordinació entre totes dues administracions no hagi estat la necessària per garantir la seguretat dels catalans.

Cal destacar que el delegat del Govern de l'Estat a Catalunya i els màxims responsables de la Guàrdia Civil i del Cos Nacional de Policia ni tan sols van assistir a l'acte oficial de desplegament dels Mossos d'Esquadra a la ciutat de Barcelona. Cal, doncs, que la Generalitat intensifiqui la seva col·laboració amb el Govern de l'Estat en totes les actuacions relacionades amb la seguretat i la immigració que siguin competència de l'Estat. Només des



de l'estreta col·laboració i la coordinació administrativa tindran èxit les accions que s'impulsin en matèria de seguretat ciutadana.

### **A) 1.1. Propostes en matèria de seguretat ciutadana**

- Previsió del delictiu:
  -
- Incrementarem la presència policial pròxima al ciutadà, amb més efectius policials per patricular i reforçant les jornades festives i els horaris nocturns.
- Elaborarem dispositius de seguretat a cada barri d'acord amb les seves necessitats, amb especial incidència en les zones més conflictives, en les zones comercials i en les turístiques.
- Reforçarem les mesures de seguretat al voltant dels col·legis i els instituts.
  - 
  - Proximitat al ciutadà:
    -
- Garantirem més presència policial en els "punts negres" dels nostres municipis i ciutats, amb l'objectiu de reforçar la seguretat, i especialment promourem el patricularge en les zones comercials de les ciutats per combatre les bandes organitzades.
- Incrementarem la capacitat policial de reacció immediata davant les actuacions criminals, especialment en els carrers i concretament en els plans de seguretat per als habitatges, comerços i zones turístiques.
- Facilitarem els sistemes de denúncia telefònica o informàtica. En aquest sentit, s'unificaran els models de denúncia per a tots els cossos policials a Catalunya.
- Impulsarem el seguiment individualitzat de cada expedient delictiu; per fer-ho, s'assignarà a cada expedient delictiu un investigador responsable que ha de rebre la col·laboració de les policies corresponents.
- Potenciarem la investigació.
- Elaborarem plans de seguretat per reduir els terminis d'intervenció policial.
- Reforçarem les unitats especialitzades per donar resposta als nous reptes de la criminalitat com ara la delinqüència violenta o urbana, que genera molta alarma entre els ciutadans.
- Potenciarem els equips multidisciplinars i es crearan equips territorials mòbils per reforçar els treballs d'investigació de les zones en què resulti més necessari.
- Incrementarem el nombre d'agents dedicats a la investigació i incentivarem la seva dedicació a les feines investigadores.
- Millorarem la dotació de mitjans per a la investigació policial científica.
- Programes per combatre la inseguretat ciutadana

- Elaborarem un Pla general de seguretat de Catalunya 2006-2008 d'acord amb el que estableix la Llei 4/2003, de 7 d'abril, de seguretat pública a Catalunya.
- Elaborarem un Pla director de lluita contra les xarxes organitzades, que inclogui un tractament integral per a cada tipus de xarxa i l'actuació intensiva en les zones en què hi hagi més incidència de l'activitat delictiva.
- Elaborarem un pla de lluita contra la delinqüència que defineixi una estratègia global, amb programes operatius per a la realitat criminal actual, per poder combatre l'increment de robatoris i crims a Catalunya.
- Desenvoluparem programes de prevenció i investigació per a les grans ciutats i per zones i sectors més afectats per la delinqüència.
- Establirem protocols comuns de procediment davant les xarxes amb perfils de perillositat i de violència alts.
- Intensificarem la lluita contra el tràfic d'éssers humans.
- Millorarem la coordinació de les policies que actuen a Catalunya, mitjançant mecanismes de coordinació estables i eficaços entre la Generalitat i l'Estat que garanteixin la transferència permanent d'informació i col·laboració entre els cossos de policia implicats.
- Promourem l'adopció de protocols de cooperació amb altres institucions públiques i privades que puguin contribuir a augmentar la resolució dels conflictes que transcendeixin les mesures policials.
  - 
  - Més efectius policials i més mitjans al servei de la seguretat
- Incorporarem 10.000 nous efectius policials en els propers cinc anys, amb la finalitat de reduir el dèficit policial a Catalunya, que està en 18.000 agents.
- Incentivarem la formació i l'especialització facilitant la compatibilitat de la formació i el treball.
- Implicarem tots els cossos policials que operen a Catalunya –a partir d'òrgans de participació adequats, àgils i eficaços– en la modernització i la tecnificació dels processos i dels mitjans disponibles en investigació, persecució i control de la delinqüència.
- Impulsarem el procés de desplegament del Cos de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra a tot el territori de Catalunya, d'acord amb els convenis signats entre la Generalitat de Catalunya i el Govern de l'Estat, tot garantint el manteniment i, si s'escau, l'ampliació de les dotacions policials que operen a Catalunya en els territoris on encara no s'han desplegat els Mossos d'Esquadra.
- Crearem un Institut de Seguretat de Catalunya que doni formació a tots els cossos de policia de Catalunya, als bombers professionals i voluntaris així com als agents rurals.
- Potenciarem el telèfon únic d'emergències 112.
- Constituïrem, en l'àmbit de la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra i de les policies locals de les capitals de comarca, unitats especialitzades d'investigació i persecució dels nous fenòmens delictius emergents. Aquestes unitats s'hauran de coordinar amb els cossos i les forces de seguretat de l'Estat en els territoris on els mossos encara no s'han desplegat.
- Impulsarem, juntament amb les administracions locals i el Ministeri de l'Interior, un sistema conjunt d'accés a la informació i d'intercanvi de dades per fer més efectiva la lluita contra la delinqüència.

- Crearem oficines mòbils polivalents on calgui, que serveixin d'oficina d'informació, d'atenció i assistència al ciutadà i de denúncia.
- Promourem l'especialització dels cossos i els efectius policials per tal d'actuar en l'àmbit de les zones turístiques.
- Intensificarem la incorporació de les noves tecnologies al servei de la seguretat i contra la sofisticació de la delinqüència.
- Finalitzarem la inversió en comissaries.

### **A) 1.2. Propostes respecte als Mossos d'Esquadra**

- Millorarem el pla d'estudis de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra per fer-lo més pràctic, dinàmic, actualitzat i adaptat a les exigències de la societat actual.
- Crearem el cos d'auxiliars de policia per fer tasques administratives, controls d'accés i la resta de tasques que no requereixen un agent de policia per desenvolupar-les, amb l'objectiu d'alliberar tots els agents perquè facin tasques d'investigació, prevenció del delictes i patrulles.
- Millorarem la coordinació entre els Mossos d'Esquadra i els cossos i les forces de seguretat de l'Estat amb l'objectiu de treballar conjuntament en la lluita contra la immigració il·legal en els territoris on s'ha desplegat la Policia de la Generalitat.
- Potenciarem les unitats de policia judicial de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Homologarem la selecció, la formació, els mitjans materials, les retribucions i els drets de les policies locals de Catalunya i de la policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.
- Garantirem el dret a una formació de qualitat i adaptada a les funcions que desenvolupen els agents de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, i potenciarem la formació continuada dels seus membres.
- Modificarem el règim disciplinari i el procediment sancionador amb la finalitat de garantir que s'utilitzaran només per perseguir les faltes punibles i no com a eina de control polític intern.
- Modificarem els processos de selecció, formació i capacitació dels alts comandaments, incrementant tant els continguts com la durada, per tal d'equiparar-los a la resta de cossos policials.

### **A) 1.3. Propostes respecte als policies locals**

- Simplificarem els cossos i les escales administratives de les policies locals de Catalunya, amb l'objectiu de garantir el dret a la promoció interna, millorar les retribucions de les escales inferiors i dotar de més unitat i coherència les funcions encomanades a cada cos i escala.
- Impulsarem els mecanismes i instruments de coordinació de les policies locals i la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra.

- Regularem la segona activitat a través de la modificació de la llei vigent.
- Dignificarem i potenciarem les tasques que desenvolupen els vigilants en aquells municipis que no disposen de policia local.

## **A) 2. Protecció civil**

La protecció de les persones i dels béns en situacions extremes, com ara catàstrofes naturals, calamitats i altres situacions de risc, obliguen l'Administració a adoptar un seguit de mesures encaminades a donar respostes àgils i immediates als damnificats. Precisament, el Partit Popular de Catalunya considera que la clau de volta de la protecció civil òptima rau en l'agilitat i l'eficàcia amb què els poders públics amb competències en protecció civil donen resposta a aquestes necessitats, ja que, pel fet que són immediates, urgents i extraordinàries, exigeixen una capacitat de resposta també immediata i ràpida.

### **A) 2.1. Propostes per millorar l'eficàcia en protecció civil**

- Elaborarem el Mapa de protecció civil de Catalunya per delimitar les zones del nostre territori que mereixen atenció especial i dissenyar els instruments i els mecanismes necessaris per donar-hi resposta immediata en casos d'urgència.
- Millorarem els sistemes d'informació a la població i de protecció de la zona damnificada, de les persones i dels béns que puguin ser afectats per catàstrofes, calamitats o situacions extraordinàries. La informació és fonamental en aquestes situacions, però ha de ser una informació veraç, directa, eficaç i planificada.
- Incrementarem els recursos humans, materials i econòmics destinats als serveis de salvament i de rescat de persones, especialment necessaris en determinades èpoques de l'any (hivern o estiu), en què l'afluència de persones i la climatologia condicionen les activitats.
- Establirem un procediment únic, àgil i de curta durada, perquè en casos de catàstrofe natural, calamitats o situacions extraordinàries, els damnificats puguin gaudir immediatament dels ajuts oficials destinats a acurar les despeses de reconstrucció o rehabilitació.
- Dotarem els centres d'alberg ocasionals dels serveis socials i mèdics mínims i necessaris per atendre els damnificats de les catàstrofes, les calamitats o les situacions extraordinàries.
- Revisarem els plans d'emergències dels municipis industrials, especialment dels municipis o de les àrees que, per raó de l'activitat industrial que desenvolupen, mereixen una atenció especial (indústria química, ús de substàncies perilloses o inflamables, indústries potencialment contaminants).

### **A) 3. Prevenció i extinció d'incendis**

Els incendis terribles que cada any pateix Catalunya posen de manifest la manca de planificació de la política de prevenció i extinció d'incendis i la manca de recursos humans i materials.

El Partit Popular de Catalunya considera necessari:

1. La planificació i l'operativitat dels serveis de prevenció i d'extinció.
2. La dotació dels recursos humans i materials destinats a la prevenció i l'extinció.
3. La coordinació amb les altres administracions públiques, especialment les locals.

#### **A) 3.1. Propostes**

##### ***a) Propostes per millorar la planificació i l'operativitat del servei***

- Elaborarem un mapa d'índexs de perill específic, amb la finalitat de detectar i detallar les zones del territori amb més alt risc d'incendis a Catalunya durant tot l'any, i adoptarem les mesures necessàries.
- Actualitzarem el Pla general de prevenció i d'extinció d'incendis de Catalunya.
- Incentivarem una gestió forestal que doni valor al bosc i que en fomenti la neteja i cura, a més de la construcció de punts d'aigua, tallafocs i camins per facilitar l'accés dels mitjans de lluita contra incendis.
- Elaborarem un pla de finançament per introduir mesures de prevenció contra incendis en les urbanitzacions i zones de poblament dispers.

##### ***b) Propostes de dotació de recursos humans i materials***

- Incrementarem la plantilla del Cos de Bombers de la Generalitat, per poder cobrir les necessitats reals de prestació del servei.
- Millorarem el règim dels bombers professionals, i establim condicions de treball, funcionals i retributives, ajustades a la qualificació professional exigida, al risc de la seva activitat i als requisits de la seva carrera.
- Incrementarem la dotació i potenciarem de debò la figura del "bomber voluntari".
- Potenciarem les activitats de l'Escola de Bombers de la Generalitat, amb l'objectiu d'oferir una formació continuada als professionals del sector, ajustada a la seva activitat professional.
- Donarem més suport als bombers voluntaris i equipararem la seva cobertura d'accidents amb la dels bombers professionals, així com les indemnitzacions per mort i accident.
- Incrementarem l'adquisició o el lloguer de mitjans aeris en la quantitat idònia per donar cobertura a tot el territori de Catalunya.

### **c) Propostes per millorar la coordinació entre administracions públiques**

- Millorarem la coordinació entre mitjans de l'Administració de l'Estat i de la Generalitat a fi d'incloure amb més agilitat, en les tasques d'extinció d'incendis, el material mòbil resident a Catalunya que no depèn de la Generalitat.
- Millorarem la coordinació de la Generalitat amb els ens locals, especialment els consells comarcals i els ajuntaments.
- Impulsarem l'aplicació completa de la Llei 5/2003, de 22 d'abril, de mesures de prevenció d'incendis forestals en les urbanitzacions sense continuïtat immediata amb la trama urbana.

## **2) Justícia**

El Partit Popular de Catalunya té com a objectiu principal impulsar i assolir la modernització de l'Administració de justícia. Per aquest motiu, considerem convenient que en el futur s'aprofundeixi en les polítiques que comporten una millora qualitativa i quantitativa dels mitjans humans i materials necessaris perquè l'Administració de justícia funcioni de manera eficaç i eficient.

Per assolir aquests objectius, el Partit Popular de Catalunya fonamenta la seva actuació en les propostes següents:

- Elaborar una nova llei de col·legis professionals que suprimeixi l'intervencionisme del Govern en els seus òrgans de direcció.
- Culminar amb èxit, i de manera definitiva, el procés d'informatització de les oficines judicials a Catalunya.
- Millorar la formació dels funcionaris judicials a Catalunya.
- Fomentar la utilització normal de la llengua castellana i catalana en l'activitat ordinària de l'Administració de justícia a Catalunya.
- Modernitzar les oficines judicials, tot donant suport a la reforma de molts jutjats de Catalunya (Tarragona, Reus, Terrassa, Girona, Barcelona, etc.).
- Impulsar la creació de la "Nova Oficina Judicial" que, en l'àmbit de les competències de la Generalitat, ha de basar-se en criteris de professionalització, estabilitat, racionalitat, atenció ciutadana permanent i agilitat.
- Impulsar la creació de nous òrgans jurisdiccionals, especialment de jutjats mercantils, per tal que puguin assolir tots els litigis existents en aplicació de la Llei concursal.

Per als propers anys, el Partit Popular de Catalunya vol que hi hagi una culminació d'aquest procés de modernització de l'Administració de justícia, alhora que impulsarà les mesures necessàries per acarar els nous reptes que se'ns presenten.

## **B) 1. Cap a la "Nova Oficina Judicial"**

El Partit Popular de Catalunya considera adient i necessari adaptar l'oficina judicial a la nova realitat jurídica i social de Catalunya. L'oficina judicial, tal com es configura avui dia, respon a l'aplicació d'una legislació ja superada –si no derogada en molts casos- i és obvi que no s'adequa amb plenitud a les noves –i cada vegada més- disposicions legals que emanen dels òrgans legislatius, ja siguin estatals o autonòmics, ni a la varietat de conflictes creixent i canviant que se susciten a la nostra societat. Cal encetar una nova etapa històrica que culmini en la "Nova Oficina Judicial".

Per aconseguir aquesta fita:

- Elaborarem el llibre verd de l'Administració de justícia a Catalunya, amb la participació de tots els col·lectius afectats (advocats i procuradors, jutges, fiscals, secretaris, funcionaris judicials, sindicats i associacions), amb l'objectiu d'establir un ordre de prioritats per dur a terme les actuacions necessàries per completar la modernització judicial.
- Completarem la informatització de tots els jutjats i tribunals de Catalunya, de manera que cada oficina judicial disposi del maquinari mínim imprescindible per exercir les seves funcions amb plena normalitat.
- Elaborarem un pla de rehabilitació de les seus judicials de Catalunya que ho necessitin i impulsarem les obres de millora que calguin durant la legislatura.
- Impulsarem la construcció de noves seus judicials en els casos de jutjats que estiguin ubicats en edificis de rehabilitació difícil o impossible, i prestarem una atenció especial a les seus judicials de les capitals de comarca.
- Millorarem i incrementarem l'atenció en les oficines d'atenció a les víctimes, tot distribuint-les per tot el territori en funció del nombre d'habitants i garantint l'existència mínima d'una per a cada comarca.
- Incrementarem, sota la tutela del Departament de Justícia, els anomenats "punts de trobada" com a centres de relació i contacte dels membres de la unitat familiar en situacions de crisi, especialment per garantir el dret de visita dels pares als fills menors sense cap risc. La ràtio que proposem és d'un punt de trobada per comarca com a mínim.

### **B)1.1. Propostes per assolir una justícia més ràpida i efectiva**

- Garantirem la celebració dels judicis ràpids, o d'assenyalament immediat, en matèria penal.
- Impulsarem la creació de més jutjats mercantils a Catalunya.
- Impulsarem el desenvolupament normatiu del cos de secretaris judicials.
- Potenciarem les mesures que impedeixin la impunitat del delinqüent.

## **B) 2. Mitjans humans**

- Establirem un sistema d'incentius per garantir la permanència dels funcionaris judicials a Catalunya, amb l'objectiu d'evitar la mobilitat excessiva que es produeix en els òrgans judicials ubicats a les nostres demarcacions judicials i garantir la continuïtat i permanència laborals.
- Potenciarem la figura del secretari judicial com a autèntic gestor de l'oficina judicial, tot dotant-lo de l'estructura i els instruments necessaris per desenvolupar aquesta funció amb eficàcia i dignitat.
- Mantindrem el torn d'ofici adscrit als col·legis professionals.
- Augmentarem les dotacions pressupostàries del torn d'ofici per cobrir el cent per cent del servei que es presta i establirem un sistema de control de l'accés amb l'objectiu que la ciutadania pugui gaudir d'aquest servei en condicions d'igualtat. Millorarem el servei, els terminis i la gestió del pagament del torn d'ofici als lletrats i els procuradors.
- Millorarem la formació dels funcionaris judicials i introduïrem una formació continuada, especialment amb relació a l'ús de les noves tecnologies.
- Professionalitzarem els jutjats de pau.
- Millorarem la formació del personal al servei de l'Administració de justícia a Catalunya pel que fa als circuits administratius que han de seguir els diferents documents policials i judicials.
- Incrementarem els ajuts i les beques per als opositors a judicatures, fiscalia, notaries i registres, i els estendrem a altres col·lectius d'opositors als cossos de funcionaris judicials, com ara els secretaris judicials i els oficials i auxiliars de justícia.

## **B) 3. Serveis penitenciaris i rehabilitació**

Els reptes principals del nostre sistema penitenciar són actualment la reinserció del delinqüent, la modernització dels centres d'internament, l'adopció de mesures decisives per pal·liar la massificació creixent de les presons catalanes i l'aposta per una veritable política de recursos humans del personal al servei de l'administració penitenciària. El Govern actual no ha fet una aposta decidida per la professionalització del personal que presta els seus serveis en l'àmbit penitenciar, ans el contrari, ni s'ha dotat les plantilles d'aquest personal amb el nombre necessari d'efectius. Només a les acaballes de la legislatura, el Govern ha volgut posar fi a aquesta situació i ha convocat un procés selectiu de cossos de funcionaris de presons que ja s'ha evidenciat del tot insuficient.

El Partit Popular de Catalunya fa una aposta decidida en matèria de serveis penitenciaris sobre la base de les propostes següents:



## **B) 3.1. Propostes**

### ***a) Relatives als mitjans humans dels serveis penitenciaris***

- Incrementarem de forma racional els efectius de funcionaris, de personal laboral i d'altres professionals que treballen a les presons catalanes amb la finalitat d'adequar el nombre d'efectius al de la població reclusa i garantirem la rehabilitació i la reinserció dels interns.
- Augmentarem els programes de formació continuada per a tot el personal penitenciari i per a la resta de professionals vinculats a l'àmbit penitenciari (metges, infermeres, educadors socials, assistents socials, psicòlegs) per garantir la professionalitat dels seus serveis a les presons.
- Adoptarem les mesures necessàries per garantir la seguretat del personal que presta els seus serveis a l'interior de les presons catalanes, especialment del personal que treballa en contacte directe amb els reclusos i que està sotmès a més pressió per l'entorn laboral. Entre les mesures que proposa el Partit Popular de Catalunya destaquem la d'augmentar la dotació d'intercomunicadors per a tots els funcionaris que desenvolupen funcions de vigilància i control de la població reclusa, generalitzar els polsadors d'alarma individuals per a la resta de professionals que treballen en àrees diferents a les de vigilància, i incrementar els controls d'entrada i de sortida dels centres penitenciaris.
- Millorarem el servei mèdic que es presta a l'interior de les presons de Catalunya, incloent-hi les diferents especialitats mèdiques i la realització de proves radiològiques i anàlogues.
- Modificarem el sistema d'incentius del personal de presons amb l'objectiu d'incrementar la motivació professional i augmentar i millorar la dedicació a les seves tasques.
- Adoptarem les mesures necessàries per tal que el col·lectiu de treballadors i treballadores dels centres penitenciaris de Catalunya puguin acollir-se al règim de la jubilació anticipada, en els termes que estableix la legislació vigent en matèria de Seguretat Social.
- Incrementarem el nombre d'agents del Cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra destinats a serveis penitenciaris.
- Incrementarem el nombre d'agents encarregats d'acompanyar els interns en els trasllats dels reclusos, i millorarem les condicions de seguretat d'aquests trasllats, especialment en els desplaçaments llargs dins del territori de Catalunya.
- Incrementarem la dotació dels professionals sanitaris que presten serveis en l'àmbit penitenciari, i en garantirem definitivament la integració en l'àmbit de la xarxa pública sanitària.

### ***b) Millora de la seguretat dels equipaments penitenciaris***

- Elaborarem i executarem un pla específic de reforma dels centres penitenciaris de Catalunya, amb l'objectiu de detectar les reformes estructurals que cal dur a terme a cada centre per millorar o incrementar la seguretat dels recintes i dels seus annexos.
- Impulsarem la implantació de mecanismes de seguretat que impedeixin que les dependències on els interns i els professionals duen a terme activitats conjuntes puguin tancar-se des de l'interior.
- Adoptarem mesures de redistribució de la població reclusa per evitar que els interns potencialment perillosos estiguin concentrats en un mateix centre penitenciar, i garantirem llur separació de la resta de la població reclusa per poder-ne fer un seguiment especial i aconseguir-ne, més endavant, el retorn a les dependències ordinàries.
- Impulsarem, a totes les presons catalanes, la construcció de noves cabines i habitacles específics de control dels reclusos potencialment perillosos.

### ***c) Nous centres penitenciaris***

- Farem el trasllat de les presons de Barcelona, Model, Trinitat i Wad-Ras.
- Construïrem un centre penitenciar tancat, destinat exclusivament a joves de fins a vint-i-un anys, desvinculat de la resta de centres penitenciaris.
- Garantirem la dotació suficient de recursos educatius de què disposa el centre penitenciar de joves, en funció de les necessitats reals que planteja l'increment de la població reclusa jove, i potenciarem els programes de formació, inserció social i laboral i alfabetització d'aquest col·lectiu reclus.

### ***d) En l'àmbit de l'atenció als menors i els adolescents***

- Completarem la legislació de protecció dels menors i els adolescents, atès que la manca d'un desplegament reglamentari de la llei vigent impedeix dur a terme una política en favor dels drets dels menors i els adolescents i garantirem la inserció dels qui es troben en una situació de risc social.
- Incrementarem la dotació de recursos humans i materials del sistema de protecció de la infància i l'adolescència, en especial de la Direcció General d'Atenció a la Infància i l'Adolescència, equips d'atenció a la infància i l'adolescència, serveis socials, etc. per tal de continuar millorant les actuacions de prevenció, detecció i seguiment dels maltractaments a menors.
- Revisarem de manera profunda els protocols d'actuació en els casos de presumpció de maltractaments a menors d'edat i en farem de nous, si escau, per tal d'eradicar-los i donar les màximes garanties en l'actuació de l'Administració en aquests casos.

#### **B) 4. Desenvolupament del Dret Civil Català**

La VII Legislatura ha estat, a judici del Partit Popular de Catalunya, un temps perdut per completar l'aprovació del Codi Civil de Catalunya. En tres anys, el Govern tripartit només ha estat capaç de presentar i veure aprovat el Llibre V del Codi Civil de Catalunya, relatiu als drets reals, però no ha pogut veure aprovada la resta de llibres. Per si no n'hi hagués prou, el llibre III, relatiu a les persones jurídiques, no ha passat del debat de totalitat, i els llibres II i IV, referents a la persona i la família i a les successions, respectivament, es van presentar davant el Parlament a corre-cuita tot just dos mesos abans de la dissolució de la Cambra. En condicions polítiques normals, aquesta podia haver estat la legislatura del Codi Civil de Catalunya, però no ha estat així.

En aquest context, impulsarem de forma decidida el Codi del Dret Civil de Catalunya, amb l'objectiu de disposar, de manera definitiva, d'un text únic, coherent, sistemàtic i complet del nostre dret civil per tal d'evitar una aprovació fraccionada del futur Codi de Catalunya.

### III. FAMÍLIA I BENESTAR

#### A) 1. FAMÍLIA

##### *Famílies més fortes*

La família és el nucli fonamental de la societat, perquè és una institució essencial, un element **socialitzador** i de transmissió de valors a les noves generacions. La família és la principal garantia del benestar dels seus membres a partir de la solidaritat intergeneracional, que és el factor més sòlid de la nostra cohesió social.

El Partit Popular de Catalunya entén la política familiar com el conjunt de polítiques públiques que, d'una manera articulada, global, transversal i integral, s'encaminen a reconèixer, donar suport i protegir la institució familiar d'acord amb les funcions socials que ocupa.

La incorporació de la dona al mercat laboral ha modificat el repartiment de les responsabilitats familiars. Altres factors com l'increment de nuclis familiars petits, l'augment de la mobilitat, la dispersió geogràfica de les famílies, la baixa natalitat i l'envelliment de la població posen de manifest la necessitat d'adoptar a Catalunya polítiques socials, econòmiques, fiscals i d'ajut a la família.

Catalunya necessita una veritable llei de protecció i suport a la família que inclogui un conjunt de mesures i actuacions juntament amb el reconeixement de drets que incideixen en l'àmbit familiar. Aquestes polítiques han de ser de caràcter transversal i han d'oferir una resposta horitzontal a les seves necessitats per tal d'incrementar la qualitat de vida de les famílies, i han d'aplicar mesures que facilitin la conciliació de la vida familiar amb la vida laboral de les persones que tinguin responsabilitats familiars, sense que disminueixin llurs ingressos ni llur nivell professional.

Cal compensar les rendes familiars, d'acord amb les càrregues que suporten, amb desgravacions, facilitant l'accés a l'habitatge, fomentant la solidaritat **intergeneracional**, proporcionant ofertes de serveis i ajuts complementaris a les famílies que tinguin altres persones al seu càrrec –llars d'infants, centres de dia, ajut a domicili, centres de respir; donar suport a les famílies amb risc d'exclusió social i incloure les mesures de reforç i els ajuts a famílies que requereixin més dedicació i ajut perquè estan en situacions especials.

El Partit Popular de Catalunya reitera el seu compromís de suport a la família i la seva voluntat de promoure totes les reformes que calguin per aconseguir noves millores i nous avenços de la institució de la família.

El Partit Popular de Catalunya considera que la família és el nucli vertebrador de la nostra societat, la principal transmissora de vivències i de valors entre els seus membres;

constitueix l'element socialitzador i de convivència primari i bàsic i és l'element central de la solidaritat intergeneracional.

El suport i la protecció a la família és una prioritat. Considerem que una família estable difon valors de convivència, compromís, solidaritat i tolerància entre els seus membres. Donar suport a les famílies és incrementar la seva llibertat per adoptar decisions. És per això que volem donar a les famílies la seguretat, l'estabilitat i la qualitat de vida necessàries perquè puguin adoptar les seves pròpies decisions i puguin desenvolupar el seu projecte de vida familiar.


### **A) 1.2. Propostes per enfortir les famílies i millorar les seves condicions de vida**

El Partit Popular de Catalunya considera que cal adoptar les mesures concretes que millorin la qualitat de vida de les famílies i que facilitin la participació dels seus membres en tots els àmbits de la nostra societat. Per això, drem a terme les actuacions següents:

#### **Crearem un marc favorable per a les famílies**

- Farem de la Secretaria de Família un instrument eficaç per desenvolupar una política d'atenció integral de protecció i suport a la família i que vertebrin les polítiques dels diferents departaments de la Generalitat que l'afecten.
- Farem de l'Observatori Català de les Famílies un veritable òrgan consultiu i de diàleg entre les associacions familiars i el Govern de Catalunya per definir polítiques públiques de família.
- Crearem l'Institut Català de la Família per tal que analitzi la realitat familiar a Catalunya, realitzi estudis i vetlli per la no-discriminació de les famílies amb més càrregues i impulsarem la creació d'una Comissió Permanent al Parlament de Catalunya per estudiar mesures en favor de la família.
- Promourem programes públics d'informació, assessorament i ajut a les famílies amb fills i potenciarem els serveis d'orientació familiar.
- Vetllarem per la imatge de la família i la maternitat en els mitjans de comunicació públics i realitzarem campanyes institucionals de suport i informació a les famílies amb fills i de valoració social de les seves funcions.

#### *Donarem ple suport a les famílies*

-  Desplegarem la Llei de suport a les famílies atès que la manca de desenvolupament normatiu que pateix impedeix dur a terme tota la política d'ajuts, subvencions i mesures de foment que preveu.
- Elaborarem un pla integral de suport a les famílies.

- Equipararem amb els països europeus les prestacions econòmiques directes a les famílies de 100 euros mensuals per fill menor de 18 anys a partir del segon fill amb caràcter universal en un termini de 4 anys i establirem un període transitori en què:
  - Ampliarem fins a 900 € anuals les prestacions econòmiques adreçades a donar suport a totes les famílies amb fills menors de sis anys.
  - Estendrem aquesta prestació de 900 € a les famílies amb infants entre 7 i 12 anys, i a les que tinguin fills adolescents d'edats compreses entre els 13 i els 16 anys.
- Doblarem la desgravació per naixement de 300 a 600 € en el tram autonòmic de l'IRPF.
- Establirem deduccions fiscals per fill en gradació segons el nombre de fills en el tram autonòmic de l'IRPF
- Establirem una línia de suport per a les despeses d'inici de curs escolar.
- Actualitzarem anualment les prestacions directes i els beneficis fiscals per fill atorgades a les famílies d'acord amb l'IPC.
- Ampliarem els ajuts pels conceptes de menjador i transport escolar i activitats de lleure, sobre la base d'una escala establerta en funció de les càrregues familiars i del nombre de membres de la unitat familiar.
- Establirem nous ajuts per a l'adopció i l'acolliment, que cobreixin fins al 75% de les despeses que hagin pogut ocasionar els tràmits d'adopció i/o d'acolliment, en funció de les càrregues familiars. Tanmateix, s'impulsaran les modificacions adients per aconseguir permisos laborals per formalitzar els tràmits d'adopció internacional.
- Establirem reduccions en les tarifes dels transports metropolitans i en els Ferrocarrils de la Generalitat (FGC), així com descomptes en el metro i el bus, adreçats de forma especial a les famílies nombroses.
- Proposarem la creació d'una prestació econòmica, amb caràcter universal, en els casos de part múltiple.
- Farem pública, durant el primer mes de cada any, mitjançant la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya* i en els principals mitjans de comunicació, la relació de les taxes i els preus públics bonificats per a les famílies catalanes.
- Introduïrem una deducció de 300 €, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per despeses de guarderia per a fills i filles de fins a 3 anys.

### **A) 1.3. Famílies nombroses**

Les famílies nombroses fan una gran contribució a la societat. Cal afavorir les polítiques de família, especialment de les famílies nombroses.

És per això que, des d'aquesta concepció de família, considerem necessari articular la política familiar al voltant dels principis següents:

- El dret a la llibertat de poder tenir els fills que desitgin en el projecte familiar escollit.
- La igualtat d'oportunitats i el reconeixement de l'aportació de les famílies amb més fills al progrés de Catalunya.
- Prioritat de les polítiques de prevenció: enfortiment de les funcions de la família, afavoriment de la cohesió i l'establiment familiar; educació i formació dels pares i mares.

- Establiment de l'anàlisi d'impacte familiar en les polítiques públiques.
- L'equiparació progressiva amb les mesures de suport que reben les famílies amb fills de la resta de països de la Unió Europea.

#### **A) 1.4. Propostes**

- Elaborarem una Llei de protecció de les famílies nombroses que completi la legislació estatal, tot concretant els beneficis i les mesures de suport en els àmbits competencials del Govern de la Generalitat.
- Establirem línies d'ajut i de crèdit per a les famílies nombroses que tinguin problemes per accedir a un habitatge.
- Promourem la construcció d'habitatges de protecció oficial de superfície superior a 90 m<sup>2</sup>/130 m<sup>2</sup> per atendre la demanda de les famílies nombroses i establirem una quota del 20% a totes les promocions d'habitatge protegit.
- Establirem un ajut de 3.000 € pel naixement del fill que converteixi la família en nombrosa i l'augmentarem progressivament pels següents fills.
- Suprimirem la discriminació a les famílies nombroses en els límits d'ingressos fixats per a la concessió d'ajuts i, en aquest sentit, modificarem els criteris i establirem com a únic criteri la universalització i els límits de renda per capita.
- Normativitzarem els descomptes en el preu de l'aigua per tot Catalunya.
- Aplicarem la Llei de famílies nombroses en els transports metropolitans de Barcelona, en el metro, l'autobús i els Ferrocarrils de la Generalitat (FGC), per tractar-se de transport interurbà.
- Establirem mesures de foment de la contractació de mares de família nombrosa a les empreses.

#### ***Per al reconeixement del paper de la família com a garant de la cohesió social***

- Ampliarem els ajuts per a les famílies amb persones dependents, és a dir, les que tinguin al seu càrrec persones grans o amb discapacitats, atès que en molts casos llur tasca diària supleix mancances dels serveis socials públics, que haurien de ser una prestació de la Generalitat amb caràcter universal.
- Garantirem que els mitjans de comunicació siguin respectuosos amb els drets dels menors, per tal d'evitar l'emissió de continguts violents en horaris d'audiència infantil i juvenil.
- Impulsarem l'aprovació i la difusió d'un Codi de conducta adreçat als pares i els tutors, basat en pautes de disciplina positiva.
- Impulsarem la participació de la família, a través de les diferents associacions, en els mitjans de comunicació social, tant públics com privats, en funció de la rellevància i la valoració social que té aquesta institució en la nostra societat.

- Fomentarem l'associacionisme familiar amb un programa especial d'ajuts i subvencions i donarem participació a les associacions en la definició de les polítiques de família.

### **A) 1.5. Conciliar la vida laboral amb la familiar**

Ningú no s'ha de veure obligat a triar entre formar una família o treballar. Les famílies sovint tenen dificultats per conciliar la vida laboral amb la vida personal i familiar. Actualment, els horaris de la feina no coincideixen, per regla general, amb els horaris escolars ni amb els horaris de molts serveis públics utilitzats per les famílies catalanes.

Encara avui, les dones es veuen obligades a triar entre tenir una carrera professional o crear una família. En el binomi família-treball hi ha una gran perjudicada, la dona, ja que l'actual sistema laboral impossibilita conciliar treball i família.

Les polítiques que han desenvolupat fins ara les administracions i les empreses són insuficients, no ajuden a protegir la unitat familiar. Això obliga les dones a lluitar en contra d'un sistema de societat establerta amb horaris laborals molt llargs, que no es corresponen amb els serveis públics i això dificulta compatibilitzar-ho tot. És urgent racionalitzar els horaris laborals amb els horaris dels diferents serveis públics i comercials. Això encara és una assignatura pendent.

Creiem que treball i família no han de ser incompatibles. Des del Partit Popular de Catalunya ens comprometem a promoure un canvi social, cultural i econòmic que possibiliti disposar de més temps a les famílies. Creiem també que les administracions i la societat s'han de responsabilitzar per facilitar els projectes vitals, com tenir fills i continuar al món laboral.

Cal invertir en família ja que, per la funció social que desenvolupa, és un pilar bàsic de la nostra societat.

Davant aquestes circumstàncies, el Partit Popular de Catalunya considera que cal incrementar les mesures per fer possible una autèntica conciliació de la vida laboral amb la vida personal i familiar.

### **A) 1.6. Propostes**

- Promourem els plans territorials de conciliació horària amb l'objectiu de facilitar als treballadors i les treballadores de Catalunya la conciliació de la vida laboral i familiar amb els horaris escolars dels infants i els adolescents que tinguin al seu càrrec.
- Impulsarem l'aproximació progressiva dels horaris laborals i professionals dels pares i les mares amb els horaris escolars perquè puguin gaudir de més temps de convivència en l'entorn familiar.
- Facilitarem l'accés als serveis adreçats a les famílies durant les franges horàries de convivència del nucli familiar.



- Crearem un servei específic d'atenció i assessorament a les famílies i a les empreses, destinat a promoure mesures de conciliació de la vida laboral amb la vida familiar en l'entorn empresarial, i també facilitarem informació sobre els drets dels treballadors i de les famílies, i sobre el ventall de possibles ajuts i avantatges existents.
- Liderarem, des del Govern de la Generalitat, un canvi cultural i estructural a Catalunya amb pautes de capteniment que avancin cap a la igualtat real entre homes i dones en tots els àmbits de la vida pública i privada, especialment adreçades a assolir la plena igualtat en les taxes d'ocupació masculina i femenina.
- En el marc dels programes de nous filons d'ocupació, promourem la creació d'empreses de serveis per facilitar a les famílies serveis complementaris per a la cura de les persones que tinguin al seu càrrec.
- Modificarem l'oferta i els horaris dels diversos equipaments o serveis públics i els adaptarem a les noves necessitats socials, afavorint la conciliació entre la vida laboral i la familiar (biblioteques, [ludoteques](#), guarderies, etc.).
- Crearem 40.000 noves places d'escoles bressol fins arribar a cobrir el 25% de la població de 0 a 3 anys.
- Crearem la qualificació "Empresa Familiarment Responsable" per a les empreses que acreditin l'aplicació de mesures i pràctiques que facilitin la conciliació de la vida laboral amb la vida familiar. Aquestes empreses gaudiran de bonificacions fiscals i de beneficis econòmics.
- Impulsarem mesures per a les empreses perquè adoptin plans o programes de conciliació de la vida laboral amb la personal i familiar, especialment referides a l'organització del treball i la jornada horària.
- Promourem mesures concretes, d'acord amb els agents socials implicats, perquè s'implantin nous models de cooperació i d'organització que afavoreixin la conciliació de la vida laboral amb la familiar, especialment pel que fa a l'adequació dels horaris de la jornada laboral.
- Promourem i incentivarem l'equiparació dels beneficis per a la conciliació de la vida familiar i laboral dels funcionaris de la Generalitat a la resta de treballadors mitjançant negociacions col·lectives.
- Crearem la figura del mediador de conciliació de la vida familiar, personal i laboral en els convenis col·lectius.
- Promourem programes específics perquè les pimes puguin afavorir la conciliació entre la vida laboral i la familiar mitjançant mesures fiscals i de foment.
- Flexibilitzarem els horaris de les llars d'infants públiques per facilitar que s'adaptin als horaris dels pares.
- Promourem, amb l'acord dels agents socials, un protocol de mesures per afavorir la conciliació de la vida laboral amb la personal i familiar, que es podran incorporar a les polítiques de gestió de personal de les empreses, i n'impulsarem la inclusió en les taules de negociació col·lectiva.
- Elaborarem un pla de guarderies laborals, dotant-lo amb recursos suficients per poder crear places d'escola bressol prop dels grans centres de treball.
- Instaurarem una línia d'ajuts per a totes les empreses que decideixin obrir una guarderia laboral per als fills dels seus treballadors, o que decideixin subvencionar una part del cost que paguen els seus treballadors en concepte de guarderia.

- Promourem que la baixa per maternitat s'allargui fins als 6 mesos.
- Impulsarem les mesures legals adients per tal que el còmput de la baixa maternal de les dones treballadores que tenen fills o filles a la incubadora s'iniciï el mateix dia en què els pares s'enduen els nadons a casa com a conseqüència de l'alta mèdica.

### **A) 1.7. Propostes per a l'ajut a les famílies en situació de crisi o de risc d'exclusió social**

- Crearem ajuts per al pagament del lloguer dels habitatges de les famílies amb dificultats, que tinguin fills a càrrec, o persones grans en situació de dependència, o que algun dels seus membres estigui en situació d'atur de llarga durada. Aquests ajuts variaran en funció del nivell de renda i de les càrregues familiars i es pagaran amb agilitat i sense demores.
- Dotarem pressupostàriament el fons de garantia de pensions per ruptura matrimonial, d'unions estables de parella o d'aliments, per cobrir l'impagament de les pensions corresponents.
- Implantarem i subvencionarem la creació de punts de trobada familiar –espai neutral per possibilitar l'intercanvi en el règim de visites en cas de conflicte familiar– a tot el territori de Catalunya.
- Impulsarem el creixement de la xarxa de cases i pisos-pont per a dones que hagin estat víctimes de la violència domèstica, i també subvencionarem les entitats que ofereixen places d'acolliment residencial destinades a cobrir les demandes d'aquest tipus de serveis, cada cop més sol·licitats per les persones afectades.
- Promourem programes de mediació i conciliació per resoldre conflictes familiars.
- Promourem els centres d'orientació per tal de facilitar a les famílies la informació de tots els ajuts i serveis que poden obtenir d'organismes oficials, associacions o altres entitats.
- Donarem suport efectiu a les dones amb dificultats i, de manera especial, a les mares embarassades.

### **A) 2. Dona**

Hem de fer efectiva la igualtat real entre dones i homes. La igualtat implica la participació d'homes i dones en totes les esferes de la vida pública i privada. Al llarg del segle xx s'ha avançat molt en la igualtat jurídica entre dones i homes. Aquesta igualtat en drets no ha conduït a la igualtat real: amb la finalitat que la igualtat no només sigui de dret, sinó de fet, es requereix un canvi d'actitud cultural i de pautes de capteniment entre homes i dones.

El sistema educatiu desenvolupa un paper de primera magnitud a l'hora de corregir les desigualtats per raó de sexe generades a causa de l'assignació diferent de rols i valors a dones i homes. L'escola ha de ser una eina bàsica per fomentar valors i capacitats que contribuiran al desenvolupament de la pròpia identitat personal sense cap condicionament.

Un dels principals components del canvi social experimentat en les últimes dècades és la participació creixent de les dones en el mercat laboral. Tot i així, els principals indicadors del mercat de treball manifesten la persistència de diferències formals significatives en la

situació laboral de dones i homes, resultat de desigualtats reals molt importants, i que deriven tant de la divisió sexual tradicional del treball, com de la configuració del mercat laboral resultant, i també del fet de mantenir, gairebé en exclusiva, el treball domèstic a càrrec de les dones.

Per aconseguir la igualtat real és essencial avançar cap a la igualtat en l'ocupació com a instrument per adquirir independència i autonomia. No podem oblidar que les dones continuen tenint una taxa d'ocupació baixa. A més, hi ha altres característiques especials que cal tenir en compte, com ara conciliar la vida familiar amb la vida laboral; les diferències en els salaris, que requereixen polítiques específiques i transversals per eliminar els impediments i que permetin una integració global de la dona en els diferents àmbits de la nostra societat. Aquesta igualtat s'ha d'estendre a tots els sectors i activitats professionals, atès que les dones continuen absents, en gran mesura, dels àmbits de presa de decisions.

Ens comprometem a continuar impulsant la igualtat de tractament i d'oportunitats entre les dones i els homes, a promoure tots els canvis necessaris per arribar a un model de societat on tots, homes i dones, tinguem les mateixes oportunitats en condicions d'igualtat real i no només formal.

La voluntat del Partit Popular de Catalunya és mantenir el diàleg i oferir oportunitats per treballar a tota la ciutadania, sense exclusions ni prejudicis ideològics, a favor d'una major equitat social entre homes i dones. Un esforç col·lectiu que, al nostre entendre, respondrà a criteris d'eficàcia en el desenvolupament de les diferents polítiques públiques, amb l'objectiu de convertir l'ideal de la igualtat en una realitat beneficiosa per a tota la societat.

Però no hi pot haver una igualtat real en una societat que continua patint episodis de violència envers les dones. És per això que cal elaborar plans integrals de lluita contra la violència amb els mitjans i recursos suficients per desenvolupar-los.

## **A) 2.1.Objectius**

### ***a) Més oportunitats per una igualtat real***

- Fomentarem un canvi cultural a Catalunya que impulsi pautes de comportament concretes per fer efectiva la igualtat en l'accés a l'ocupació i en les condicions de treball, com a instrument per adquirir independència i autonomia, i promourem el compliment efectiu del que estableixen les diferents normatives, ja siguin d'àmbit autonòmic, nacional o comunitari.
- Establirem les condicions necessàries perquè la societat catalana creï 150.000 llocs de treball per a dones, amb l'objectiu d'incrementar la taxa d'ocupació femenina.
- Establirem incentius perquè les empreses proporcionin formació adequada a les dones amb menys qualificació professional.
- Intensificarem les mesures de formació de les dones en atur per facilitar-los l'accés a un lloc de treball; en aquest sentit, prestarem una atenció personalitzada sobre la formació més idònia en cada situació.

- Promourem programes d'inserció sociolaboral, de formació professional ocupacional innovadora, de promoció de les noves tecnologies, de formació per a les dones més vulnerables, en situació de risc d'exclusió social o víctimes de maltractaments.
- Fomentarem l'activitat emprenedora i empresarial de les dones, que seran informades i assessorades a través d'acords amb les cambres de comerç i les organitzacions empresarials; a més, se'ls facilitarà finançament a partir de programes de **crédits tous** en col·laboració amb les entitats financeres.
- Eradicarem la discriminació salarial i convidarem els agents socials a incloure clàusules adreçades a evitar la discriminació salarial en els convenis col·lectius, i actuacions destinades a eradicar qualsevol discriminació salarial en els plans d'inspecció laboral.
- Reforçarem la inspecció per assegurar l'eradicació de la discriminació laboral contra les dones i promourem l'increment de sancions en els supòsits de discriminació per maternitat.
- Oferirem oportunitats d'ocupació i autoocupació a les dones que viuen en el món rural.
- Impulsarem la signatura de convenis de col·laboració amb associacions destinades a atendre situacions de ruptura familiar, per donar suport **individualitzat** als afectats per aquesta situació (mare, pare i fills), i per atendre'n les conseqüències, tant psíquiques com materials.
- Crearem 40.000 noves places en llars d'infants, flexibilitzarem els horaris escolars, comercials i laborals, i augmentarem les desgravacions fiscals del tram autonòmic de l'IRPF per despeses ocasionades per tenir cura d'infants.
- Aprofundirem en les polítiques actives que facilitin l'accés de les dones a un treball digne i de qualitat, alhora que fomentarem la transformació dels contractes temporals en contractes indefinits i estables mitjançant ajuts econòmics.
- Fomentarem l'activitat emprenedora i les vocacions empresarials, i incentivarem la creació de fons de capital risc que facilitin el finançament de projectes i inversions empresarials destinats al foment de l'autoocupació de les dones.
- Aprofundirem en la utilització de beneficis fiscals per fomentar la contractació de col·lectius amb una taxa d'atur alta.
- Promourem bonificacions en els contractes adreçats a les dones amb especial dificultat per accedir a un lloc de treball.
- Dotarem una línia destinada a microcrédits en condicions favorables que permetin iniciar i desenvolupar de projectes empresarials de dones.
- Subvencionarem amb 4.000 € les empreses que contractin dones en atur de llarga durada, que portin més de tres anys fora del mercat laboral, que tinguin més de 40 anys i amb càrregues familiars, o que accedeixin per primer cop al mercat laboral.
- Implantarem llars d'infants properes als centres de treball, i també fomentarem el treball a domicili o teletreball i la flexibilitat horària laboral al llarg dels cinc primers anys de la vida dels fills.

## ***b) Defensa de la convivència***

La seguretat garanteix la llibertat. Per això cal que la societat avançada no només sigui lliure, justa i solidària, sinó també segura, i per això ha de ser ferma a l'hora de sancionar els qui

actuen contra els drets dels altres o contra la convivència pacífica i democràtica. I ha de comptar amb el convenciment i la implicació de la ciutadania a l'hora de defensar el marc convivencial que tant ha costat d'aconseguir a la nostra societat.

El Partit Popular de Catalunya és conscient de l'atemptat radical contra els drets humans que constitueix la violència de gènere i, en particular, les seves manifestacions entre cònjuges, parelles o persones de diferent sexe, així com de pares a infants. Per això, hem impulsat mesures diverses destinades a combatre el sexisme i altres problemes subjacents a aquesta xacra, tot i que encara resta molt a fer.

És per això que impulsarem:

- *El Pla de defensa de la convivència.*
  - Aquest Pla és un programa de treball ambicions orientat a eradicar de la nostra societat qualsevol forma de violència i a conscienciar la ciutadania de la necessitat de defensar activament els valors de convivència democràtica i pacífica, i la llibertat individual i col·lectiva. L'educació és un pilar bàsic en aquesta matèria.
  - El Pla de defensa de la convivència serà producte del consens entre totes les formacions polítiques amb representació parlamentària, amb la finalitat d'assolir un acord sobre aquesta qüestió tan essencial per al nostre futur, i garantir-ne la perdurabilitat, la màxima aplicació i l'efectivitat.

### ***c) Lluita contra la violència domèstica. Tolerància zero amb la violència de gènere***

La violència que s'exerceix contra les dones constitueix un atemptat a la vida, a la llibertat, a la igualtat i a la integritat de la persones i constitueix, sens dubte, la manifestació més greu de la desigualtat entre les dones i els homes basada en relacions de poder. La violència envers les dones abasta actituds i conductes agressives que tenen lloc tant en el si de la família com en l'àmbit social i laboral, i es manifesten tant en l'aspecte físic com en el psíquic.

Considerem que cal donar una resposta integral i coordinada del conjunt dels poders públics. És per aquest motiu que, des del Partit Popular de Catalunya, proposem una política de tolerància zero amb les mesures següents:

Elaborarem un nou pla integral de lluita contra la violència domèstica sobre la base dels eixos següents:

#### *1. Mesures dirigides a la prevenció, la difusió i la sensibilització*

- Crearem el Consell Interdepartamental de Lluita contra la Violència.
- Crearem un torn d'ofici als col·legis d'advocats especialitzat en violència domèstica.
- Destinarem la meitat del 0,52% de l'IRPF que l'Estat transfereix a Catalunya a finançar projectes contra la violència de gènere.
- Promourem que les institucions –públiques i privades– dedicades a l'ensenyament

preparin materials dirigits a la coeducació, adequats per a cada etapa de l'aprenentatge, i que els utilitzin en llur tasca docent per difondre el rebuig de la violència contra les dones entre els col·lectius d'alumnes.

- Posarem a disposició de tots els centres escolars de Catalunya els treballs que, amb l'objectiu de lluitar contra la violència domèstica, publiquin tant l'Administració de la Generalitat com altres organitzacions i col·lectius compromesos en la desaparició de la violència contra la dona.
- Col·laborarem amb els mitjans de comunicació públics i privats amb la finalitat que vetllin permanentment per evitar imatges i valors que promoguin o justifiquin la violència contra les dones, i la transmissió de continguts sexistes o violents.
- Farem campanyes que sensibilitzin profundament la societat sobre la gravetat real d'aquest problema, i que provoquin el rebuig social espontani contra la violència de gènere.
- Establirem els mecanismes que facilitin la col·laboració dels ciutadans perquè denunciïn les situacions de dones agredides.
- Aprofitarem la xarxa de centres d'assistència primària, la xarxa hospitalària, la xarxa de centres dependents del Departament de Benestar i Família i les altres xarxes de què disposem, per distribuir els materials elaborats on es recullin els drets i els recursos amb què compten les dones a Catalunya per acurar els maltractaments.

## 2. *Mesures dirigides a l'educació i la formació*

- Es prendran les mesures necessàries perquè tots els *curricula* escolars –dels 0 als 16 anys– continguin els conceptes transversals de l'educació per la igualtat d'oportunitats entre sexes.
- S'inclouran continguts sobre prevenció de la violència contra les dones en els temes relatius a la igualtat d'oportunitats en els cursos de formació i reciclatge d'educadors.
- S'incrementarà el nombre de mòduls formatius, en la formació impartida per l'Escola de Policia de Catalunya als membres del Cos de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, que fan referència a la lluita contra la violència que pateixen les dones per millorar la qualitat de l'atenció i de l'assistència que es presta a les víctimes, alhora que es crearan patrulles específiques d'atenció permanent per evitar agressions de caràcter sexual o de violència domèstica.
- Els professionals dels serveis socials més en contacte amb dones víctimes de la violència impartiran cursos específics de formació i sensibilització per millorar l'atenció i l'assistència a aquestes dones.
- S'establiran convenis de col·laboració amb els col·legis d'advocats, notaris, graduats socials, procuradors i d'altres, relacionats amb el món del dret, per impartir cursos de formació dirigits a sensibilitzar els seus integrants.

## 3. *Mesures per incrementar els recursos socials*

- La major part del territori català està desproveït de cases d'acolliment. S'incrementarà el nombre de cases d'acolliment i de pisos tutelats per a dones que pateixen maltractaments.

- Donarem un suport econòmic de 300 € mensuals durant 12 mesos a les víctimes de violència domèstica sense recursos i 1000 € més en pagament únic a les que hagin de canviar de domicili, tot facilitant-los un tracte prioritari en l'accés a habitatges socials.
- Facilitarem orientació individualitzada a totes les dones acollides perquè puguin accedir a cursos de formació professional dirigits a integrar-les en el món laboral.
- Crearem unitats específiques d'atenció per a dones víctimes de la violència, que seran ateses per personal format per lluitar contra els maltractaments.
- Establirem les mesures de col·laboració necessàries amb els serveis sanitaris, socials, policials i judicials amb la finalitat que les víctimes rebin una atenció integral.
- Fixarem uns barems específics per facilitar l'accés a habitatges socials a les dones víctimes de maltractaments.

#### *4. Mesures per facilitar l'autonomia de les dones*

- Inclourem les dones víctimes de la violència domèstica, que es vegin obligades a traslladar la seva residència habitual, en el Programa de Renda Activa d'Inserció.
- Donarem suport econòmic a la víctima de la violència domèstica amb la finalitat que pugui canviar de domicili, tot facilitant-li un tracte prioritari en l'accés a habitatges socials.
- Subvencionarem amb 6.000 € les empreses que contractin una víctima de maltractaments, o que n'afavoreixin la inserció laboral com a treballadora autònoma.

#### *5. Mesures sanitàries*

- Elaborarem un protocol sanitari que doni una resposta integral a les dones víctimes d'agressions sexuals i de maltractaments.
- Inclourem, en l'àmbit dels serveis d'atenció primària de salut, programes per prevenir la violència.
- Desenvoluparem cursos de formació i de sensibilització per als professionals sanitaris que intervinguin en l'atenció a les dones víctimes de violència.

#### *6. Mesures de protecció*

- Incrementarem la protecció de les víctimes i la seva seguretat amb nous mitjans policials i nous instruments.
- Reforçarem la comunicació directa, personalitzada i permanent de les víctimes amb el funcionari policial assignat.
- Incrementarem el nombre d'agents especialment formats i dedicats al desenvolupament d'aquestes feines.
- Implantarem les polseres electròniques i els instruments tecnològics per assegurar l'allunyament de l'agressor.
- Replantejarem el protocols d'actuació per tal que siguin més eficaços.

## 7. Finançament

El Pla estarà dotat amb els recursos materials, humans i financers per desenvolupar-lo.

### **d) Dones en risc d'exclusió social**

Els processos de pobresa o exclusió social han augmentat en els darrers temps, circumstància que posa en relleu la importància d'aquests col·lectius socials. La població femenina que es veu afectada per la pobresa i l'exclusió no és homogènia, sinó heterogènia, atès que està integrada per diferents col·lectius amb problemàtiques diferents i causes d'exclusió també diferents. Per això:

- Impulsarem polítiques adreçades a combatre les causes específiques que originen els diferents episodis d'exclusió social de les dones i, especialment, l'exercici de la prostitució.

### **A) 3. Joves**

La millor política de joventut és la que permet als joves assolir les seves aspiracions personals, que només seran assolides a partir de la llibertat i l'estabilitat.

La llibertat i l'estabilitat només són possibles si hi ha ocupació. Per això, considerem que cal afavorir la formació i l'ocupació dels joves, i facilitar-los l'accés al primer treball i al primer habitatge. També hem de fomentar la contractació indefinida per garantir l'estabilitat d'aquest col·lectiu en l'entorn laboral. El Partit Popular de Catalunya considera que és amb la independència econòmica que els joves poden desenvolupar plenament els seus projectes vitals.

Les polítiques de la Generalitat de Catalunya adreçades a la joventut s'han limitat, durant molts anys, a oferir activitats de lleure. Arran de l'elaboració del Pla Nacional de Joventut, "Joves 2010", Catalunya s'ha dotat d'un instrument per definir les polítiques de joventut basat en un model consensuat i participatiu, però alhora aquest pla ha servit d'excusa per desentendre's de la responsabilitat d'executar polítiques de joventut i carregar-les sobre les administracions locals.

Des del Partit Popular de Catalunya considerem vàlid el model plantejat en el Pla Nacional de Joventut de Catalunya però no estem satisfets amb els resultats que ha tingut.

Les polítiques de joventut de Catalunya necessiten un enfocament doble: integral i transversal.

- Integral: perquè cal que hi hagi un impuls polític coordinat des del Govern que marqui les prioritats, que administri i es responsabilitzi de la despesa de manera que les polítiques de joventut siguin alguna cosa més que una suma d'actuacions puntuals dels diferents departaments.



- Transversal: perquè cal la implicació de tots els departaments en l'execució d'aquestes polítiques, de manera que no estigui a càrrec només d'un organisme que mai no podrà tenir una visió de conjunt, realista i eficaç.

Orientarem les polítiques de joventut sobre els eixos següents:

- Formació
- Ocupació
- Habitatge
- Plena ciutadania
- La integració dels joves en risc d'exclusió social

### **A) 3.1. Formació**

La formació dels joves és l'eina que els ha de permetre accedir a una feina de qualitat. És un fet evident que les persones més ben formades són les que tenen nivells d'ocupació més elevats i accedeixen més ràpidament a una feina estable i de millor qualitat. La inversió per part de les administracions en el capital humà que representen els joves servirà per tenir una Catalunya més competitiva en un mercat global.

Des del 1991, la Generalitat gestiona les competències transferides en matèria de formació professional i ocupacional. La formació reglada, però especialment la formació ocupacional, han de permetre als joves catalans adquirir la capacitació adequada perquè es puguin incorporar al mercat de treball.

Per això proposem:

- Facilitar el pagament fraccionat durant l'any, i sense recàrrecs, de les taxes universitàries i dels estudis reglats.
- Suprimir el recàrrec per segona carrera, ja que entenem que és un fre per millorar la capacitació professional i intel·lectual de les persones.
- Ajudar les famílies nombroses i/o amb rendes baixes a adquirir els llibres de text.
- Invertir en el coneixement i donar suport a la feina dels investigadors i dels innovadors com a font d'aprenentatge i de creació d'ocupació.
- Ampliar els recursos per a l'adaptació del professorat i de les instal·lacions dels centres de formació professional a les noves tècniques i maquinàries, afavorir l'especialització i cercar la col·laboració de les altres administracions i de les empreses, que finalment seran les demandants dels professionals.
- Ampliar la xarxa d'escoles oficials d'idiomes, així com els horaris de les llengües amb més demanda i sortida professional.
- Potenciar els sistemes d'*e-learning* en l'estudi de les llengües estrangeres, especialment les llengües de la Unió Europea.
- Lluitar contra la desmotivació, que és la causa principal que els joves abandonin els estudis.

- Incentivar la col·laboració entre les associacions juvenils i les escoles amb la finalitat de fomentar, en tots els àmbits, l'educació integral. Amb aquesta finalitat, cal que les associacions juvenils puguin disposar dels equipaments escolars en horaris no lectius.
- Ampliar la política de beques per tal de garantir la igualtat d'oportunitats en tots els nivells educatius.
- Crear una Oficina Catalana de Coordinació dels programes comunitaris com ara l'Erasmus, el Leonardo i el Programa Juvenil en Acció, amb la finalitat d'ampliar-ne la incidència i l'abast.

### **A) 3.2. Ocupació**

Propostes:

- Dotar les oficines del Servei d'Ocupació de Catalunya (OTG) de personal especialitzat en l'atenció als joves que demanen una primera ocupació.
- Ajudar les microempreses (fins a 9 treballadors) i les petites empreses (fins a 50 treballadors) a crear nous llocs de treball i a cobrir-los a partir de la contractació indefinida de treballadors de menys de 30 anys o de persones amb discapacitat.
- Crear un programa de capital risc per a persones joves emprenedores que, amb la col·laboració de les entitats financeres, els permeti obtenir el finançament per tirar endavant els seus projectes, especialment els sorgits de projectes universitaris o d'escoles de negocis.
- Afavorir la mobilitat laboral dels joves treballadors en l'àmbit de la Unió Europea, fomentant i difonent els programes de pràctiques professionals en empreses de l'estranger com Eurodissea i Leonardo da Vinci, i l'accés dels joves a la xarxa d'ocupació Eures.
- Crear una xarxa d'orientadors professionals, dependent del Servei d'Ocupació de Catalunya, que treballarà en els centres educatius de formació professional i secundària.
- Ampliar les dotacions pressupostàries per al suport als joves agricultors, tant pel que fa a llur primera instal·lació, com per a la seva formació i la innovació tecnològica a les instal·lacions.
- Impulsar els programes de transició escola-treball, per augmentar el nombre d'estudiants que fan pràctiques a les empreses, amb un seguiment de la qualitat.
- Crear el segell de qualitat «Empresa Jove» per a les empreses creades i gestionades per joves emprenedors.
- Adoptar mesures concretes per aturar la temporalitat en la contractació de joves, amb la finalitat d'equiparar-la a la resta d'Europa.

### **A) 3.3. Habitatge**

L'accés a l'habitatge és, juntament amb l'ocupació, la principal inquietud dels joves.

Des del Partit Popular de Catalunya creiem que cal potenciar el mercat de lloguer d'habitatge. A Catalunya, vam aconseguir introduir, en els pressupostos de la Generalitat per al 2003, la desgravació actual del 10% per al lloguer d'habitatges, en el tram autonòmic de la renda, fins a un màxim de 300 €.

En aquesta línia d'impuls i suport a l'accés dels joves a l'habitatge, considerem necessari:

- Crear el “xec entrada” per un import de 12.000 €, perquè els joves de menys de 35 anys puguin accedir al primer habitatge.
- Promoure un “aval de lloguer jove” per facilitar que els joves puguin obtenir avals i garanties per accedir al lloguer d'un habitatge mitjançant convenis amb entitats financeres.
- Incrementar les deduccions fiscals per lloguer i per adquisició d'habitatge en el tram autonòmic de la declaració de la renda per als més joves de 35 anys.
- Promoure la creació de sòl urbanitzable destinat a la construcció d'habitatges per a més joves de 35 anys a través de l'Incasol, en col·laboració amb les corporacions locals.
- Crear una reserva d'habitatges, en les promocions públiques, per a joves amb discapacitats.
- Fomentar els plans intergeneracionals d'habitatge basats en la convivència i l'ajut mutu.
- Construir habitatges de lloguer per a joves en les zones de més densitat de població, especialment a les localitats on els preus de mercat de l'habitatge són més elevats i, per tant, menys accessibles per als joves.
- Afavorir fiscalment els habitatges que entrin al mercat de lloguer.

#### **A) 3.4. Plena ciutadania**

Per als joves catalans, el fet d'assolir la plena ciutadania significa la implicació i la participació en igualtat de condicions en la vida política, social, econòmica i cultural catalana. Per assolir aquesta plena ciutadania cal que l'administració tingui present el que opinen les entitats i les associacions juvenils de Catalunya, en especial el Consell Nacional de la Joventut de Catalunya (CNJC), com a òrgan que representa aquestes associacions.

Els joves catalans reclamen polítiques que ajudin a superar els obstacles que troben en el camí cap a la plena emancipació i la participació ciutadana.

Per això proposem:

- Impulsar la participació de les entitats, les associacions juvenils i el CNJC en la definició de polítiques de joventut, en diàleg permanent amb l'Administració de la Generalitat.
- Impulsar l'execució dels plans territorials de joventut previstos en el Pla Nacional de Joventut de Catalunya.
- Ampliar els beneficis i els ajuts per als joves, com ara l'ampliació dels beneficis de la T-Jove en el transport públic.

- Suprimir les taxes de la Inspecció Tècnica de Vehicles per a les motocicletes propietat de persones més joves de 30 anys, i cercar solucions a la problemàtica de les assegurances de vehicles per als joves.
- Elaborar, amb la col·laboració de les entitats, un mapa d'equipaments juvenils que inclogui la necessitat d'espais i equipaments per a aquestes associacions.

### **A) 3.5. Salut**

La importància de portar una vida sana i fomentar els hàbits que hi col·laboren, és transcendental per als joves. En qüestions de salut, hi ha problemes com el consum de drogues, els trastorns alimentaris o l'educació sexual, que afecten directament i particularment els joves i en els quals cal incidir de manera especial.

Amb aquesta finalitat proposem:

- Elaborar un Pla de salut juvenil de Catalunya que estableixi protocols de seguiment de les malalties que més afecten els joves, i plans de prevenció i d'informació sobre aquestes malalties, amb un seguiment des de l'etapa escolar.
- Elaborar, conjuntament amb les associacions, programes específics que incorporin totes les actuacions sanitàries adreçades als joves.
- Elaborar campanyes de sensibilització adreçades especialment a aquest col·lectiu, basades en la veracitat i la responsabilitat.
- Fomentar l'educació en salut a través de cursos, amb assessorament especialitzat, sobre temes que afecten directament els joves.

Dins del Pla de salut juvenil de Catalunya establirem un programa específic sobre drogodependències i els seus tractaments, especialment en relació amb les drogues que actualment estan causant més mal entre la joventut: sintètiques i cocaïna.

### **A) 3.6. Integració dels joves en risc d'exclusió social**

Els joves són un dels col·lectius amb més risc d'exclusió social. Són factors d'exclusió tant la manca de feina o d'habitatge, com l'abandonament prematur dels estudis o l'addicció a les drogues. Tanmateix, la societat també tendeix a excloure i discriminar les persones que pateixen alguna mena de discapacitat i les que provenen d'altres indrets del món o que són de races o d'ètnies diferents.

Per això:

- Impulsarem la reintegració als itineraris educatius i/o formatius de les persones que els abandonin, amb la col·laboració d'orientadors educatius i professionals.
- Establirem ajuts a la formació i a la inserció professional dels joves que pateixen algun tipus de discapacitat.
- Elaborarem un Pla de cohesió social per promoure activitats en l'àmbit municipal per implicar els joves immigrants en les associacions juvenils.
- Crearem l'Observatori de la Joventut que permetrà tenir indicadors de la situació social dels joves.

#### **4) Benestar**

L'establiment de polítiques encaminades a preservar la qualitat de vida i el benestar dels ciutadans és l'autèntica prioritat del Partit Popular de Catalunya. La salut, la cultura en el seu significat més ampli, l'exercici de la llibertat d'elecció, la gent gran, les persones amb discapacitat i les actuacions que impedeixin la fractura social o l'exclusió del progrés per motius generacionals, culturals o geogràfics són algunes de les nostres prioritats.

Cal acarar el desafiament de millorar la qualitat de vida i el benestar de les persones amb polítiques decidides a fer front a tot un conjunt de reptes, entre els quals cal considerar els següents: la salut; l'atenció a les persones més vulnerables de la nostra societat, tot oferint nous serveis i oportunitats per a col·lectius que existeixen des de sempre, però que són oblidats sistemàticament: els infants, els joves, les dones, els grans, els discapacitats.

#### ***Més societat del benestar***

El benestar rau en el valor social que s'atorgui a l'esforç personal, individual i col·lectiu, que permeti accedir a una societat més integrada, activa i dinàmica. Cal que valors com la solidaritat, la tolerància o la integració es reflecteixin en compromisos cívics. Considerem que cal incorporar i fomentar en la societat aquests valors perquè pugui acarar els nous reptes i avenços amb les pautes de conducta que es desprenen d'aplicar-los.

En el segle XXI, les societats afronten el debat d'un model d'estat del benestar fortament **burocratitzat** i que impedeix avançar cap a una societat del benestar. El progrés i la consolidació del benestar han de desenvolupar un equilibri entre societat i administració. L'administració no ha de substituir la iniciativa de la societat, sinó que ha de crear un marc idoni perquè l'anomenat "tercer sector" s'afirmi i s'impliqui cada cop més en projectes que beneficiïn el conjunt dels ciutadans.

La societat no pot declinar la seva responsabilitat en aquest àmbit. A partir d'iniciatives de la societat civil, cal establir un model d'atenció que permeti, prioritàriament, donar resposta de forma integral a les necessitats assistencials de les persones, i mantenir l'equilibri entre els ciutadans com a subjectes de drets i d'obligacions.

D'aquesta manera, cal superar el concepte de l'Estat protector, accentuar el concepte de solidaritat i retornar a la societat catalana el protagonisme i la participació que sempre ha tingut com a societat activa, oberta, organitzada i solidària amb els canvis i les reformes que s'han de dur a terme.

El paper de l'administració s'ha de centrar a establir el marc adequat que faciliti la participació de la societat, que garanteixi la qualitat i l'equitat en l'accés als serveis, i que actuï amb caràcter subsidiari, per passar d'una administració **sobredimensionada** i **intervencionista** a una administració suficient i necessària, que no interfereixi ni dificulti l'activitat que desenvolupa la societat.

### ***Polítiques socials més properes***

Les polítiques socials han d'anar acompanyades d'una administració àgil, que respongui a temps a les necessitats dels ciutadans, els faciliti l'accés als serveis i a les prestacions socials en igualtat d'oportunitats, amb criteris clars i definits, i que intensifiqui la coordinació i la col·laboració entre les diferents institucions i les administracions.

En aquest marc d'actuació, ens comprometem a impulsar l'aprovació d'una Llei de serveis socials de Catalunya que garanteixi, amb un catàleg de serveis i amb un finançament clar, l'agrupament de tots els recursos i l'accés universal als serveis socials a tots els ciutadans que ho precisin.

És per aquest motiu que proposem:

- Aprovar la Llei de serveis socials de Catalunya, que ha estat el gran fracàs del Govern tripartit durant aquesta VII legislatura, atès que no s'ha pogut aprovar per les contínues desavinences entre les formacions polítiques que donaven suport al Govern.
- Desenvolupar reglamentàriament la Llei de prestacions socials de caràcter econòmic aprovada pel Parlament de Catalunya.

### ***B) 1. Gent gran***

La prolongació de la vida és un gran èxit de la nostra societat, conseqüència de la millora de la qualitat de vida i dels avenços en medicina, i afecta directament la vida social i l'econòmica, com es va posar de manifest a la II Assemblea Mundial sobre l'envelliment.

La piràmide d'edat que sobrepassa els 65 anys mostra un panorama de creixement continuat, tot i que les xifres percentuals hagin baixat per l'efecte migratori i per una certa recuperació de la natalitat, on els immigrants també són un factor important. D'aquestes persones, més del 80% viuen en municipis de més de 100.000 habitants, el 8,8% viuen en els 660 municipis de baixa densitat i, d'aquests, el 56% tenen menys de 500 habitants, de manera que és un indicador clar de la dispersió del fenomen rural.

La gran part d'aquestes persones més grans de 65 anys hi arriben cada cop més sovint amb bona salut, són més actives, i la pèrdua d'autonomia se'ls endarrereix progressivament. La prolongació de la vida és un fet positiu, però l'envelliment de la població representa una nova realitat social que té repercussions econòmiques, ja que implica un increment important en les necessitats d'atenció social i sanitària, exigeix canvis profunds i realistes que incideixin en les planificacions i impulsin el disseny de polítiques d'actuació intersectorial i interdisciplinàries, adaptades a les necessitats i a les característiques de la gent gran.

Durant els darrers anys, s'han generat canvis en les actituds socials que han portat al fet que les persones grans, que avui viuen més anys, també viuen més temps soles, atès que tots els indicadors posen de manifest el desarrelament de la societat respecte a les persones grans. Cal incidir-hi i buscar solucions a l'origen del problema, i no en les conseqüències que produeix. Creiem que cal actuar des de l'educació i les polítiques socials per incidir en les conductes individuals, inculcar valors que incorporin comportaments solidaris i cívics, amb la finalitat de facilitar la convivència i fomentar els valors basats en les relacions **multigeneracionals**, que han de ser la base de la vida social i comunitària.

Aquestes mesures són fonamentals i per això cal liderar a Catalunya un canvi cultural que incideixi en tots els àmbits de la nostra societat, que faci possible una societat per a totes les edats, on les persones grans no se sentin excloses. Això implica una visió integral de l'envelliment en una societat on cada individu té drets i responsabilitats, i un paper actiu per dur a terme, amb plantejaments **multigeneracionals** que desenvolupi l'individu al llarg de tota la seva vida.

Per tots aquests motius, considerem que la família és una institució molt important, atès que és on es produeixen les relacions **multigeneracionals**, basades en l'afectivitat de les persones que la integren amb independència de l'edat.

Cal tenir present que el 78,6% de les persones grans volen viure amb els seus parents més propers. Hem de proporcionar a la família els ajuts necessaris perquè puguin tenir cura i atendre la seva gent gran a casa, amb el suport dels serveis socials i sanitaris que facilitin que les persones amb necessitat d'atencions especials puguin romandre en el seu nucli familiar.

Cal incrementar la participació de les persones grans en la societat, mitjançant la creació de plataformes consultives, obertes i plurals, canalitzadores d'opinió, perquè tinguin capacitat d'incidir en les qüestions que considerin d'importància social.

D'altra banda, cal facilitar a les persones grans que vulguin continuar en el mercat laboral, a partir de l'edat de jubilació, puguin fer-ho, i promoure les condicions per garantir-ne la participació i facilitar que es puguin acollir a les mesures que en aquesta matèria ha aprovat el Govern.

Amb aquesta finalitat, cal modificar algunes polítiques que atorguen un reconeixement especial a la condició de *persona gran*, i establir un marc conceptual dividit en cinc sectors: la independència, la participació, l'atenció, l'**autorealització** i la dignitat. Això els permetrà gaudir d'una bona vida en família i possibilitarà a la nostra gent gran un paper actiu en la societat.

### ***Persones grans amb dependència***

A Catalunya, prop de 330.000 persones grans requereixen ajuda; d'aquestes, 130.000 la necessiten per fer les activitats bàsiques de la vida diària; gairebé un 20% necessita atenció directa, i gairebé un 70% rep alguna mena de suport de les seves famílies o del voluntariat organitzat d'associacions sense ànim de lucre.

Són persones grans –el 13%– que no poden desenvolupar amb plena normalitat les seves funcions, les seves capacitats bàsiques i, per això, acaben per dependre, bé dels seus familiars, bé del suport que se'ls presta des dels sectors públics.

En primer lloc, cal ressaltar que la dependència afecta les persones que en pateixen, ja que no poden ser autònomes, i també les seves famílies, ja que el pilar de les persones dependents ha estat la família, i especialment les dones. Aquesta situació és difícil que continuï en el futur, perquè s'incrementa el nombre de nuclis familiars petits: cada vegada són més les persones que viuen soles i està augmentant la mobilitat i la dispersió geogràfica de les famílies.

Per continuar avançant en aquest camí de progrés per a la **gent** gran, promourem les mesures següents:

### ***B) 1.1. Propostes***

#### ***a) Per una gent gran activa***

- Propiciarem un canvi cultural a Catalunya a partir del concepte d'una societat per a totes les edats, en què es fomentin les relacions multigeneracionals i els valors que incorporin comportaments cívics i solidaris, i actuarem des de la família, l'educació i les polítiques socials per facilitar una convivència on les persones grans no se sentin excloses.
- Impulsarem iniciatives i projectes, tant socials com econòmics, sobre la base d'una política d'envelliment centrada en dues direccions: estendre i garantir la qualitat de vida de les persones grans, procurant-los un paper més actiu en la societat i la seva participació en activitats comunitàries i de voluntariat. Proporcionarem els serveis adequats a les necessitats de les persones amb dependència i de les seves famílies.



- Facilitarem que les persones grans que ho vulguin puguin continuar treballant, en el marc de la flexibilització de l'edat de jubilació. En aquest sentit, elaborarem programes integrals per a treballadors de més de 60 anys, en col·laboració amb els principals interlocutors socials, i mesures de foment per a la permanència i de finançament de l'autoocupació.
- Difondrem els drets de les persones grans, i en garantirem l'exercici i la defensa.
- Promourem la creació de plataformes consultives de gent gran, obertes i plurals, canalitzadores d'opinió, amb la finalitat d'incidir en les decisions polítiques i en les qüestions que considerin d'importància social.
- Fomentarem cursos de preparació per a la jubilació amb l'objectiu de construir un projecte de vida a partir d'aquesta nova etapa de les persones que es jubilen.
- Fomentarem l'educació d'adults a les universitats i les aules per a la gent gran, en col·laboració amb organitzacions i entitats sense ànim de lucre que desenvolupin projectes en aquest sentit, com a estratègia per ampliar la participació en l'educació i per millorar la formació bàsica, amb l'objectiu de promoure la ciutadania activa.
- Treballarem en la difusió d'una imatge positiva de les persones grans en els mitjans de comunicació, a través d'anuncis, publicitat i qualsevol altra fórmula que ens ajudi a aconseguir aquest objectiu.
- Ampliarem els programes de turisme i de lleure per a la gent gran, diversificant l'oferta tant pel que fa al nombre de dies de torns de vacances com per a les destinacions turístiques, i també promourem una targeta turística, en col·laboració amb els empresaris del sector, que faciliti descomptes especials a les persones grans en determinats serveis d'hostaleria.
- Treballarem per evitar abusos com ara l'assetjament (*mobbing*) immobiliari.
- Impulsarem iniciatives amb la finalitat de dotar les persones grans de recursos econòmics suficients que els permeti rebre ingressos adequats per mantenir un nivell de vida acceptable.

#### **b) Per una millor atenció a les persones grans**

- Potenciarem la prestació d'atenció integral i continuada a les persones grans que tenen necessitats canviants al llarg del temps; personalitzarem els itineraris d'atenció per adaptar les prestacions assistencials i de suport als canvis que es produeixin al llarg de la vida.
- Facilitarem l'opció de triar, a cada persona gran i a la seva família, entre tots els serveis, d'acord amb les seves necessitats i preferències, mitjançant l'establiment d'un xec en funció del servei social que necessiti.
- Incrementarem els ajuts i les subvencions adreçats a formalitzar convenis de col·laboració amb associacions, fundacions i altres entitats sense ànim de lucre que tinguin com a objecte l'atenció a les persones grans.
- Establirem una estreta col·laboració amb els ajuntaments per assolir un grau d'integració real de serveis entre els tres nivells d'atenció social: primària, especialitzada i sociosanitària.
- Promourem programes de solidaritat **intergeneracional**, mitjançant els quals joves voluntaris col·laborin en l'atenció a la gent gran.

- Doblarem els ajuts d'instal·lació d'ascensors en els blocs d'habitatges que estiguin mancats d'aquest servei per facilitar la mobilitat de les persones grans.
- Impulsarem la reforma de les ordenances municipals perquè tots els habitatges siguin accessibles a les persones grans.
- Aprovarem un Pla de protecció integral davant els maltractaments de gent gran i elaborarem programes de prevenció, de remissió i d'intervenció en situacions de maltractaments de la gent gran, que incloguin instruments de detecció per poder avaluar els riscos en aquestes situacions, establirem les mesures per evitar-los i determinarem els recursos de control i el finançament per dur-los a terme.
- Promourem la creació de l'adjunt al Síndic de Greuges per a la defensa de les persones grans, amb la finalitat de vetllar pels drets d'aquestes persones, i especialment pels seus drets a la integritat física, psicològica i econòmica.

### ***c) Més i millor atenció domiciliària***

- Universalitzarem la cobertura assistencial d'atenció domiciliària per a persones més grans de 65 anys, per arribar a tota la població que ho necessiti, en els propers 4 anys.
- Establirem el xec de serveis domiciliaris per un import de 3.000 € per tal de subvencionar les despeses per a la contractació d'assistència personal per col·laborar en la cura de les persones grans, per ajudar les famílies que tenen persones al seu càrrec i necessiten contractar qualsevol servei de suport per tal de fer possible l'atenció en el seu entorn afectiu.
- Desgravarem el 50% de les despeses per contractació d'assistència de personal que col·labori en la cura de les persones grans, per ajudar les famílies que, pel fet de tenir persones al seu càrrec, necessitin contractar algun servei de suport per atendre'ls en el seu entorn afectiu.
- Incrementarem les hores d'atenció domiciliària per garantir un mínim de dues hores diàries.
- Professionalitzarem l'assistència domiciliària destinant-hi recursos i formant al personal adient amb l'objectiu de millorar la qualitat i la prestació d'aquest servei.

### ***d) Per facilitar l'accés a les residències i els centres de dia***

- Crearem el programa xec residència, perquè les persones grans que ho desitgin puguin rebre l'import del cost que els correspon, i triar, d'aquesta manera, la residència que prefereixin entre les que s'adhereixin al programa. Així, cada persona gran i la seva família tenen l'opció de triar entre tots els serveis d'acord amb les seves necessitats i preferències.
- Crearem 10.000 noves places residencials per incrementar la cobertura de les necessitats de la gent gran, i avançarem cap a la mitjana de 500 places per cada 10.000 habitants, per facilitar que les persones grans puguin romandre el més a prop possible del lloc on viuen habitualment.
- Crearem 1.500 places en els centres de dia i n'ampliarem l'horari d'atenció. Així facilitarem a les persones grans que puguin romandre en el seu entorn.

- Promourem 1.000 noves places en programes d'habitatge tutelat per a persones grans que no tinguin un grau de dependència alt.
- Reduirem el temps d'espera per accedir a una residència, dels 8 mesos actuals a 1 mes.

#### **e) Millorar l'atenció socio sanitària**

- Promourem una política sanitària centrada en la prevenció primària i l'educació de la salut, que incideixi sobre els factors de risc i que promogui els hàbits saludables, amb la finalitat de millorar l'esperança de vida sense incapacitat i evitar la dependència; reemplaçarem així el sentiment d'envellir amb una acumulació de capital humà i social.
- Crearem 2.000 noves places socio sanitàries.
- Reintroduïrem el programa "Viure en família".
- Incrementarem un 20% el nombre de places destinades a llits d'internament, i a places d'hospital de dia; també posarem en funcionament noves unitats d'avaluació geriàtrica ambulatòria i paliativa, amb criteris d'equitat, a tot Catalunya.
- Estendrem els programes d'atenció domiciliària programada amb equips de suport, especialment els adreçats a persones amb malalties cròniques, en estat d'immobilització, i a la gent gran de cada municipi, per prestar una atenció sanitària integral a aquells que ho requereixin, de manera coordinada amb els hospitals i amb els diversos serveis socials.
- Potenciarem la telemedicina amb la finalitat de resoldre problemes de salut sense necessitat de desplaçar els malalts, en coordinació entre els diferents nivells assistencials, amb l'objectiu d'apropar l'assistència sanitària als ciutadans amb dificultats de desplaçament, i poder reduir la institucionalització residencial innecessària. Aquestes millores garantiran poder mantenir la gent gran dins del seu entorn familiar i social.
- Universalitzarem la teleassistència per atendre les persones que ho necessitin com a instrument de vigilància per millorar l'atenció i l'autonomia de les persones grans, especialment a casa seva.

#### **B) 2. Discapacitats**

A Catalunya hi ha 356.530 persones amb disminució reconeguda, igual o superior al 33%, amb diferents graus de dependència. El 57% de les persones amb discapacitats està compresa entre 16 i 64 anys. El col·lectiu més nombrós és l'integrat pels discapacitats físics (59,7%); el 27,7% pateix una disminució psíquica, i el 12,6% restant, una de sensorial. Més de la meitat de la població amb disminució té reconegut un grau de discapacitat inferior al 65%, raó per la qual gaudeix d'un nivell d'autonomia que en possibilita la inserció sociolaboral, almenys en un sistema de treball protegit.

L'atenció a les persones amb disminució ha d'estar orientada, principalment, a potenciar llur autonomia personal, reforçar les capacitats que conserven i completar les que han perdut, i a aconseguir el màxim nivell d'integració social en tots els àmbits de la seva vida, des de l'atenció precoç a la integració escolar i sociolaboral, i durant el procés d'envelliment.

Aquesta prioritat d'atendre les necessitats canviants al llarg de la vida ha de tenir com a resposta la diversitat de serveis i l'adaptació permanent a situacions socials que permetin que les persones amb discapacitats puguin disposar d'una formació específica adequada a les seves condicions, integrar-se en el món laboral, participar a la vida social i procurar el desenvolupament total de la seva autonomia personal, laboral i funcional.

Cal destacar la capacitat i la voluntat de les persones que pateixen disminucions de superar les seves limitacions, amb l'objectiu de facilitar-ne la integració social i per garantir-los la igualtat d'oportunitats, perquè les persones amb disminucions puguin exercir tots els seus drets com la resta dels ciutadans, entre ells el dret a l'educació, a la lliure elecció de professió, de lleure i de treball.

La lluita contra qualsevol classe d'exclusió i de discriminació ha de constituir la base de la política social de qualsevol govern. Aquesta actitud és essencial i requereix la implicació de les administracions en plena col·laboració amb la societat.

Tenint en compte que, entre les disminucions més freqüents, destaca la dificultat de desplaçar-se fora de la llar, seguida de les disminucions relacionades amb la motricitat, les deficiències en la visió i l'audició, cal implementar les polítiques d'inserció amb mesures de suport i de supressió de barreres, especialment les que fan referència a l'accessibilitat urbanística, a la comunicació i al transport, que són essencials per poder facilitar el desplaçament. Cal establir un calendari de supressió de barreres arquitectòniques i de comunicació amb les persones amb mobilitat reduïda, i comptar amb la col·laboració dels ens locals i de les entitats sense ànim de lucre.

La Generalitat, per donar resposta a les necessitats que generen les diverses discapacitats, ha de desenvolupar polítiques de suport que facilitin la integració de les persones discapacitades, factor indispensable perquè puguin desenvolupar llur vida amb autonomia.

## ***B) 2.1. Propostes per augmentar l'autonomia i millorar la integració***

### ***Per una administració eficaç***

- Crearem el Consell Català de Persones amb Discapacitat, que serà un òrgan paritari de trobada i debat entre l'Administració de la Generalitat i el sector.
- Crearem la Comissió parlamentària sobre discapacitat, encarregada d'analitzar la situació de les persones amb discapacitat i formular propostes de millora.
- Incorporarem representants d'organitzacions de persones amb discapacitats en els òrgans de participació de l'Administració amb què la discapacitat té una connexió directa (educació, sanitat, transport, consum, noves tecnologies, etc.)
- Impulsarem un marc bàsic d'atenció immediata per coordinar les actuacions entre els serveis socials, sanitaris i educatius per a la prevenció, detecció precoç i progrés de la població infantil amb trastorns de desenvolupament o discapacitats o amb risc de patir-los.

- Crearem la “finestreta única” per poder fer tots els tràmits des d’una sola instància, simplifiquem la connexió i la cooperació administratives amb la Generalitat, i facilitarem les gestions a les persones sol·licitants.
- Promourem la sensibilitat social de manera que la gent entengui la problemàtica que pateix una persona amb qualsevol tipus de discapacitat i l’ajudi a superar-la. La sensibilització també és una eina necessària per evitar la discriminació laboral i per convèncer pares i educadors que el capital formatiu és indispensable per a una incorporació adequada al mercat laboral així com una integració real en tots els àmbits socials.

### ***Per facilitar la integració***

- Aprovarem la Llei de l'Estatut jurídic de les persones discapacitades, en el marc de la legislació sobre serveis socials, que haurà de regular els serveis específics adreçats a aquest col·lectiu, les mesures de suport administratiu, econòmic i fiscal, les condicions d'accessibilitat a les instal·lacions públiques, als centres educatius i de formació i a les noves tecnologies i tots aquells aspectes que afectin de manera especial aquestes persones.
- Garantirem la continuïtat de les prestacions d’atenció integral a les persones discapacitades, i personalitzarem els itineraris per adaptar-los a les necessitats canviants que pateixi el beneficiari al llarg del temps.
- Planificarem els recursos i els programes per a les persones amb discapacitats físiques, psíquiques i sensorials (potenciarem els tractaments d’estimulació precoç, l’educació, la inserció sociolaboral, la sanitat, els serveis socials i l’habitatge) a través d’una sectorialització territorial i introduïrem la concertació amb els proveïdors de serveis.
- Promourem la coordinació necessària de les actuacions de la Generalitat i els ajuntaments adreçades als infants i als adolescents amb disminucions, amb l’objectiu de gestionar de manera integrada les necessitats de la persona beneficiària de la prestació, i dotarem les corporacions locals dels instruments necessaris per dur a terme aquestes noves funcions.
- Crearem línies d’ajuts i campanyes de difusió perquè les empreses utilitzin els centres especials de treball com a mètode per fomentar el compliment de la Llei d’integració social dels discapacitats.

### **B) 2.2. Catalunya accessible per a tothom**

- Endegarem el Pla d'accessibilitat de Catalunya, per tal de suprimir les barreres arquitectòniques urbanístiques, en el transport i la comunicació, per tal d'aconseguir l'accessibilitat universal de tots els productes, entorns i serveis. En aquest sentit, elaborarem i executarem, juntament amb els municipis, un calendari per eliminar totes les barreres arquitectòniques.
- Impulsarem la supressió de barreres arquitectòniques i d'informació, que es trobin tant en llocs públics com privats d'àmbit cultural (museus, monuments, cinemes, teatres, etc.) i que dificulten l'educació de la persona discapacitada i el seu accés a la cultura.
- Doblarem les dotacions per al transport adaptat, especialment el “porta a porta”. Cal incrementar la flota de taxis adaptats i garantir el mateix cost que la resta de taxis. Impulsarem el bonus-taxi per a persones amb mobilitat reduïda.

- Finalitzarem el procés d'adaptació de tota la xarxa de metro per a les persones amb mobilitat reduïda.
- Impulsarem un Pla de turisme accessible per a tothom que inclogui, entre altres actuacions: suprimir tota mena de barreres que limitin la capacitat de gaudir del turisme de les persones amb discapacitat; fomentar l'accessibilitat en establiments turístics i crear la marca "Turisme accessible per a tots", per tal de distingir les destinacions i empreses que ofereixin espais i serveis accessibles.
- Promourem l'accessibilitat de les persones amb discapacitat al conjunt d'instal·lacions esportives de competició.

## **B) 2.3. Integració a l'escola i als llocs de treball**

### **A l'escola**

- Aprovarem i posarem en pràctica el Pla català de promoció de la formació i l'ocupació de les persones amb discapacitat, negociat amb els agents socials i les organitzacions de persones amb discapacitats.
- Adequarem i incrementarem els recursos de suport, tant humans com materials, que garanteixin la integració dels infants a l'escola ordinària i a les escoles d'educació especial, tant a l'etapa obligatòria com a la postobligatòria –batxillerat i cicles formatius–, per a vetlladors, per transport escolar, perquè disposin del suport necessari per completar les seves capacitats i garantir-los la màxima normalitat possible.
- Prioritzarem l'accessibilitat a centres de formació, escoles i universitats, per garantir la integració i l'autonomia personal de les persones amb mobilitat reduïda.
- Adoptarem les mesures necessàries per fer efectiu el mandat de la Llei d'integració social dels minusvàlids (Lismi) relatiu a la gratuïtat de l'ensenyament dels estudis universitaris per a les persones amb discapacitats.
- Promourem un nou Pla de foment de l'ocupació per a les persones amb discapacitats que inclogui la creació, en els centres especials d'ocupació, d'unitats de suport destinades a la promoció personal i social de les persones amb discapacitats, i també potenciarem les cooperatives socials especialitzades en la inserció laboral de persones discapacitades.

### *En l'àmbit laboral*

- Adequarem i potenciarem els recursos de suport a la inserció laboral, per potenciar les habilitats tècniques en el lloc de treball, els hàbits laborals i els socials, amb seguiment i valoració continuats.
- Promourem la subscripció de convenis amb empreses perquè contractin persones discapacitades, mitjançant la prospecció d'empreses que puguin proporcionar llocs de treball, i actuarem en conseqüència, facilitant-los informació i propiciant-ne la sensibilització.
- Fomentarem l'increment del nombre d'alumnes amb discapacitats contractats pels centres especials ocupacionals, i també el desenvolupament de contractes de treball a domicili (teletreball), amb la millora dels sistemes de comercialització de productes i serveis elaborats per aquests centres.

- Incrementarem els recursos per a discapacitats físics i psíquics que destina la Generalitat als Centres Especials de Treball (CET), amb la finalitat que puguin esdevenir instruments eficaços per ajudar les persones discapacitades a incorporar-se a les empreses ordinàries.
- Farem complir l'obligació de reservar a les persones amb discapacitat el 5% de les places de les convocatòries dels diferents procediments d'accés i promoció del personal al servei de l'Administració pública de la Generalitat, així com dels seus ens autònoms i empreses públiques.
- Desenvoluparem nous instruments que permetin l'accés de persones discapacitades a un lloc de treball en empreses ordinàries, com l'ocupació amb suport, amb la finalitat que les empreses puguin contractar persones discapacitades tutoritzades per tal de garantir la seva adaptació ràpida a les exigències del lloc de treball.
- Meritem les empreses que compleixin els requisits de reservar el 2% dels llocs de treball per a persones amb discapacitats, en les compres de béns i serveis que facin a través de concursos i subhastes.
- Crearem un programa de suport a la vida autònoma a la llar que permeti que les persones que treballin en centres laborals especials puguin triar viure soles o acompanyades.
- Prioritzarem l'accés a l'habitatge de protecció oficial adaptat per a persones que pateixin alguna discapacitat.
- Garantirem la gratuïtat d'accés de les persones amb discapacitats a instal·lacions esportives, sempre que l'activitat que s'hi desenvolupi tingui finalitat terapèutica.

#### ***B) 2.4. Més qualitat en l'atenció i més eficàcia dels serveis***

- Incrementarem els ajuts i introduïrem els concerts en la formalització dels convenis de cooperació amb associacions, fundacions i altres entitats que tinguin com a objecte l'ajut a les persones amb discapacitats, i introduïrem els concerts en la compra de serveis a les esmentades entitats, amb autorització de despesa plurianual.
- Agilitarem els procediments de reconeixement i percepció de les prestacions, per garantir que el pagament s'efectuï en un termini màxim de tres mesos des de la presentació de la sol·licitud.
- Estudiarem l'aplicació d'un indicador únic per a salaris i pensions.
- Impulsarem la unificació de criteris dels organismes de valoració de discapacitat.
- Crearem un servei específic adreçat al tractament de l'autisme i de suport a les famílies amb malalts afectats d'autisme. Aquest servei inclourà aspectes mèdics, de socialització com ara l'escolarització, de finançament dels tractaments, etc.
- Subvencionarem les despeses per tractaments de fisioteràpia, psicomotricitat i logopèdia, sense tenir en compte l'edat del beneficiari, amb caràcter complementari als PUAS.
- Implantarem un programa de detecció precoç d'hipoacúsia per a tots els nounats.
- Implantarem un règim d'hospitalització per a l'atenció bucodental en determinats tipus de persones amb discapacitat, com els qui necessiten anestèsia general per ser intervinguts ja que no poden controlar els seus actes durant el tractament.

- Estendrem la cobertura de la gratuïtat de l'assistència bucodental a totes les persones discapacitades.

#### **a) Propostes d'oferta de serveis a l'atenció primària**

- Establirem el xec de serveis domiciliaris per un import de 3.000 € per tal de subvencionar les despeses per la contractació d'assistència personal per col·laborar en la cura de les persones discapacitades, per tal d'ajudar les famílies que tenen persones al seu càrrec i necessiten contractar qualsevol servei de suport per fer possible l'atenció en el seu entorn afectiu.
- Universalitzarem els serveis d'atenció domiciliària per a persones amb discapacitats, i establirem nous instruments de col·laboració amb els consells comarcals i els municipis.
- Desgravarem el 50% de les despeses per contractació de personal que col·labori en la cura de les persones amb discapacitats, amb la finalitat d'ajudar les famílies que necessitin contractar algun servei de suport que faci possible l'atenció de la persona discapacitada en el seu entorn afectiu.
- Promourem programes perquè el voluntariat pugui col·laborar en l'atenció de persones amb discapacitats.

#### **b) Propostes per facilitar l'accés a centres de dia i residències**

- Crearem el programa xec-residència, perquè les persones amb discapacitats que ho desitgin puguin rebre l'import del cost que li correspon, i triar la residència que prefereixin entre les residències que s'adhereixin al programa.
- Crearem 3.500 places de residències a Catalunya, d'acord amb les necessitats de cada municipi, procurant que s'ubiquin a prop del lloc on viuen normalment les persones discapacitades, per assegurar l'equitat en la distribució territorial dels recursos.
- Crearem 900 noves places en centres de dia per a les persones amb discapacitat, amb una redistribució d'acord amb les necessitats de cada municipi.
- Incrementarem els centres de respir per fer-hi estades temporals, amb la finalitat que les famílies puguin ingressar els membres que ho requereixin, amb zones diferenciades per als infants i la gent jove i per a les persones grans.
- Incrementarem els programes d'habitatge tutelat per a persones amb discapacitats que no tinguin un grau de dependència alt.

#### **c) Propostes d'atenció sociosanitària**

- Reservarem places sociosanitàries per als malalts crònics amb gran discapacitat, per donar suport a les famílies en llur atenció.
- Estendrem els programes d'atenció domiciliària programada amb equips de suport, especialment els adreçats a persones amb malalties cròniques, immobilitzades, i a les persones amb discapacitats.



- Universalitzarem la teleassistència com a instrument de vigilància per millorar l'atenció i l'autonomia de les persones amb discapacitats, especialment en el seu domicili.
- Establirem prestacions sociosanitàries específiques, que han d'incloure també el tractament psicològic adequat per tal de millorar la qualitat de vida de les persones que pateixen determinades discapacitats (ex.: quequeig) que ho necessitin, per tal d'evitar el desenvolupament de patologies associades que puguin perjudicar seriosament el procés de normalització i integració social.

#### **d) Propostes d'accessibilitat a les noves tecnologies**

- Farem totes les actuacions necessàries perquè Televisió de Catalunya incrementi gradualment el nombre d'hores de subtitulació per a sords en la seva programació, per fer més accessible la televisió a les persones amb disminucions auditives, i establirem, com a objectiu a curt termini, que se subtituli un paquet inicial de programes, integrat per:
  - Primer: els informatius del migdia i del vespre dels dies feiners, dels festius i dels caps de setmana.
  - Segon: al voltant de tres hores diàries de programació infantil.
  - Tercer: programes de sobretaula i de *prime time*, majoritàriament, i, en la mesura que sigui tècnicament possible, programes en directe.
- Ens proposem l'objectiu de consolidar una programació estable de programes subtitulats amb un total de vuit hores diàries d'emissió, equivalents, aproximadament, a 3.000 hores d'emissió subtitulada l'any.
- Vetllarem perquè el creixement de la programació subtitulada sigui equilibrat entre els programes infantils i juvenils, els informatius, els documentals, els esports i els programes d'entreteniment o culturals. D'altra banda, en la mesura que la tecnologia ho permeti, vetllarem perquè se subtitulin programes emesos en directe amb un grau d'improvisació alt.
- Introduïrem d'una manera regular una secció diària, de dilluns a divendres, amb informació d'actualitat transmesa en llenguatge de signes.
- Introduïrem, dins de la programació infantil, seccions o petites seccions que incorporin esquetxos en llenguatge de signes.
- Cal estudiar la viabilitat tècnica i econòmica de la distribució de les seccions infantils i d'actualitat per mitjà d'internet, en banda ampla o bé pel sistema *Advanced Digital Subscriber Line* (ADSL), acció que permetria l'accés de persones amb dificultats auditives als continguts produïts per Televisió de Catalunya.
- Ens comprometem a aconseguir, al llarg de la propera legislatura, que totes les webs públiques de l'àmbit de la Generalitat siguin accessibles, i també que els serveis

d'administració electrònica que es posin en funcionament siguin dissenyats amb criteris d'accessibilitat.

- Crearem un servei telefònic d'urgències accessible per a persones sordes.
- Promourem que l'administració adquireixi elements electrònics, de processament d'informació o eines pròpies de la societat de la informació, o que es posin en funcionament programes o serveis electrònics que, en tots els casos, siguin accessibles per a persones amb discapacitats.

#### **e) Fiscalitat**

- Revisarem la legislació en matèria fiscal, en tots els supòsits que sigui possible millorar, respecte al tractament comú de les persones amb discapacitats (especialment, les afectades més severament: més d'un 65% de discapacitat), i per a les famílies amb membres amb discapacitats.

### **B) 3. Voluntariat**

Des del Partit Popular de Catalunya considerem que el voluntariat és una manifestació de solidaritat i una forma de participació ciutadana a partir del desenvolupament de projectes d'ajut que contribueixen a millorar la qualitat de vida dels ciutadans, persegueixen l'interès general, participen en projectes del sector públic i privat no lucratiu, i donen una nova dimensió a les polítiques socials orientades a la millora del benestar de la col·lectivitat.

Els darrers anys, s'ha incrementat considerablement el nombre de persones que, amb molta generositat, ajuden i presten un servei als altres, ja sigui individualment o col·lectivament. No obstant això, cal desenvolupar plenament la cultura de la participació, definir un nou concepte de voluntariat, molt més ampli, aplicat a totes les àrees possibles, i que impregni els valors de tolerància i solidaritat que sempre l'han caracteritzat amb un reconeixement explícit del seu valor econòmic i social.

Això ens permetrà una implicació plena dels ciutadans i facilitarà la coordinació de les iniciatives públiques o privades que permetin aconseguir una societat més justa, que a través del pluralisme i la diversitat millorarà els seus valors culturals.

En aquest context, les organitzacions de voluntariat pateixen una insuficiència de recursos econòmics i materials per desenvolupar els projectes i per atendre les demandes que reben, entre els quals destaquem el lloguer dels locals, les despeses de transport, les assegurances dels voluntaris i les despeses organitzatives. És per això, que considerem que cal augmentar el suport a les organitzacions, tot facilitant-los l'accés a recursos econòmics, tècnics, informàtics i humans, juntament amb els serveis d'assessorament i ajut per garantir i

facilitar la seva autonomia i reduir la dependència dels voluntaris considerats individualment o col·lectivament.

Des del Partit Popular considerem que a Catalunya cal una veritable política de foment i de suport del voluntariat que se centri en els eixos següents:

### **B) 3.1. Un nou marc d'actuació**

- Elaborarem una Llei del voluntariat que propiciï un marc legal per augmentar la participació de la societat en les polítiques d'acció social desenvolupades pels poders públics. La Llei ha d'incloure, com a mínim:
  - a) Un programa marc d'activitats dirigides al foment i el suport a les persones voluntàries i les entitats que actuen amb el consens de les organitzacions de voluntariat i dels altres sectors implicats. Aquestes mesures tenen com a objectiu millorar el benestar des de la coresponsabilitat dels agents i la complementarietat de les seves iniciatives.
  - b) La previsió d'un Pla del voluntariat, dotat anualment a cada Llei de pressupostos.
  - c) Les mesures de participació que permeten donar suport a les diferents modalitats de solidaritat social.
  - d) Un marc normatiu que garanteixi els drets de les persones voluntàries, delimiti el règim jurídic dels qui s'integren en entitats que desenvolupen activitats de voluntariat i estableixi els mecanismes de col·laboració entre aquestes entitats i les administracions públiques.
- Desenvoluparem protocols d'actuació en situacions d'emergència, perquè la resposta dels voluntaris pugui ser més ordenada i efectiva.
- Desenvoluparem plans de formació del voluntariat mitjançant la formalització de convenis de col·laboració amb les universitats i amb les mateixes organitzacions de voluntaris.
- Establirem un interlocutor per al voluntariat a l'Administració de la Generalitat, que actuï sense paternalismes ni demagògies, i que tingui caràcter transversal.
- Establirem un marc de relacions entre el voluntariat de Catalunya, el de la resta de comunitats autònomes, els de l'Estat i els de la Unió Europea.
- Promourem i facilitarem els mitjans per a la formació, la motivació i la coordinació de les persones voluntàries en les diverses organitzacions i enfortirem el treball en xarxa.

### **B) 3.2. Mesures de foment**

- Fomentarem la cultura de la solidaritat i de la participació en els ciutadans mitjançant l'acció voluntària, com a acció coresponsable i complementària de les iniciatives públiques i privades en aquest sector.
- Fomentarem i reconeixem el voluntariat com a manifestació de solidaritat que transmet valors i cercarem també la col·laboració i el compromís dels mitjans de comunicació.
- Crearem un "carnet de voluntariat", amb descomptes en els mitjans de transport, per reduir costos en els desplaçaments que fan els voluntaris per dur a terme llurs tasques.

- Fomentarem la realització d'accions de voluntariat entre la gent gran, en el marc de la vellesa activa.
- Farem campanyes de sensibilització del voluntariat mitjançant convenis de col·laboració amb els mitjans de comunicació.
- Promourem la responsabilitat social de les empreses i n'incitarem la implicació en el desenvolupament i el finançament d'accions i projectes d'acció social.
- Prestarem suport institucional al Dia Internacional del Voluntariat, que se celebra cada any el 5 de desembre, i promourem la declaració d'un "Dia Europeu del Voluntariat".
- Afavorirem la realització d'accions de promoció del voluntariat universitari mitjançant la creació de borses de voluntaris a totes les universitats catalanes.

#### **B) 4. Sanitat**

La societat civil va fer possible que Catalunya tingués un model sanitari propi, constituït per centres benèfics i assistencials que al llarg de molts anys van formar una xarxa àmplia que va cobrir les necessitats assistencials de la població. Els titulars d'aquests centres eren les mutualitats, l'església i les fundacions privades.

És per això, que el model sanitari català es caracteritza per la diversitat de proveïdors i de fórmules de gestió, en incorporar els hospitals privats i les fundacions amb participació de la societat civil a la gestió dels recursos assistencials que integren la Xarxa Hospitalària d'Utilització Pública (XHUP).

Finalment, va adoptar un model organitzatiu fonamentat en tres xarxes diferenciades: l'atenció primària, l'hospitalària –que integra recursos de diferents titularitats; la sociosanitària i la salut mental.

Hem d'avançar cap a un sistema sanitari capaç de dur a terme reformes que puguin donar respostes a la nova realitat, davant l'increment de les necessitats en l'assistència sanitària, ja que l'augment de l'envelliment de la població, el canvi en el patró epidemiològic, l'augment de les noves demandes dels ciutadans, l'avenç de les noves tecnologies, la investigació científica, la immigració i la globalització són molts dels factors amb què cal comptar per tenir un model d'eficàcia en la sanitat.

Aquest marc complex i interdependent ens exigeix un reforç a fi de consolidar i modernitzar el sistema actual, per tal d'obtenir opcions estratègiques que donin respostes a aquests reptes, amb la finalitat de millorar els resultats en salut, amb equitat i cohesió social, i finalment assolir més benestar i satisfacció dels ciutadans.

En aquest context, cal configurar un sistema modern i eficaç en la gestió dels serveis públics; és imprescindible la col·laboració de tots els agents implicats per aconseguir un sistema sanitari cohesionat, vertebrat d'acord amb els principis de solidaritat, equitat, eficiència i participació.

En definitiva, la sanitat catalana ha de superar aquests reptes per garantir la sostenibilitat i afrontar les futures demandes del sistema sanitari, només així podrà millorar les llistes

d'espera, l'atenció a la dependència, la capacitat resolutiva de l'atenció primària o la despesa farmacèutica.

Els eixos bàsics:

1. Millorar l'atenció sanitària als pacients, reduir els temps d'espera en consultes mèdiques i quirúrgiques, simplificar i agilitar els tràmits burocràtics, i millorar la informació.
2. Realitzar reformes estructurals en la sanitat catalana i simplificar l'organització, el funcionament i la despesa del sistema.
3. Incrementar el finançament de la sanitat.
4. Tenir en compte el sector sanitari i sociosanitari com a sector generador de riquesa i creixement.
5. Incrementar la col·laboració entre sanitat pública i la privada.
6. Resoldre l'encaix dels professionals, del seu compromís i coresponsabilitat.

### ***Sanitat de qualitat per a tothom***

La protecció de la salut i l'assistència sanitària han d'estar garantits pels principis de solidaritat, equitat i eficiència, a través dels poders públics i de les iniciatives de la societat civil, amb un model d'atenció sanitària que pugui prestar assistència sanitària integral, des de la prevenció, l'atenció primària, l'atenció hospitalària i la protecció de la salut pública.

Considerem que les organitzacions sanitàries han d'estar orientades cap al pacient i les seves necessitats i preferències. El ciutadà ha de ser considerat un subjecte de drets i no un simple receptor de serveis, i entre el reconeixement d'aquests drets, vinculats al dret d'autonomia de la persona, els pacients han de poder escollir els metges especialistes, amb la finalitat de reforçar la seva capacitat d'opció.

### ***Els professionals de la sanitat***

La sanitat té el seu actiu més important en les persones que hi treballen. De llur qualitat i formació dependrà el tracte que rebi el pacient i el mateix avenir de l'organització. Els professionals han de recuperar l'autoritat en el sistema i la seguretat en la seva carrera professional.

Considerem que cal implicar-los més en la presa de decisions per incrementar el rendiment i l'eficiència dels centres sanitaris. Amb aquesta finalitat, cal establir un nou model de relacions professionals que promogui incentius per motivar els professionals i, en conseqüència, que adopti progressivament les reformes organitzatives i retributives que calguin.

## ***Més qualitat de la sanitat***

Per millorar l'atenció i la qualitat de l'assistència sanitària, cal corregir els aspectes negatius de les seves prestacions, com les llistes d'espera, la saturació dels consultoris, el col·lapse a les urgències o la resposta del transport sanitari.

També cal potenciar la capacitat resolutiva de l'atenció primària, adequar millor l'assistència hospitalària als aguts a les necessitats de la demanda, potenciar mètodes d'atenció alternatius, com la [telemedicina](#), potenciar les alternatives a l'hospitalització clàssica i millorar la coordinació entre els diferents nivells assistencials, des de l'atenció primària i hospitalària fins a la sociosanitària, i integrar tots els nivells de salut mental en el sistema sanitari.

D'altra banda, els catalans, independentment del seu lloc de residència, han de tenir accés a serveis sanitaris de qualitat similar. Cal reformar i modernitzar els hospitals de l'ICS amb les dotacions tecnològiques necessàries.

## ***Més confiança en l'atenció primària***

La capacitat resolutiva dels centres d'atenció primària és limitada i no mereix la confiança dels ciutadans que, davant de qualsevol malaltia, van als hospitals. Per això, considerem que cal dotar les àrees bàsiques amb més mitjans professionals i materials, per poder alleujar els hospitals dels processos que puguin ser solucionats en el primer nivell assistencial; establir criteris per potenciar la capacitat resolutiva de l'atenció primària, i incrementar l'accés a un ampli catàleg de més proves diagnòstiques, amb les dotacions tecnològiques necessàries per fer-les.

Cal consolidar el model d'atenció primària, adequar l'organització territorial a l'organització sanitària, i tendir progressivament a una atenció basada en els processos assistencials, amb continuïtat en una xarxa assistencial integrada, amb l'objectiu d'incrementar la coordinació amb l'atenció hospitalària, incrementar la capacitat resolutiva dels centres, i prestar una millor atenció amb nivells de qualitat, eficiència, equitat d'accés i d'atenció als ciutadans en els serveis sanitaris de tot el territori.

## ***La gestió de l'atenció primària***

Catalunya gaudeix d'un sistema sanitari públic amb provisió mixta, en què la regulació, el control i el finançament són públics, amb independència de la titularitat de les entitats que presten serveis sanitaris.

La provisió de serveis d'atenció primària a càrrec d'entitats diferents de l'ICS forma part d'un model possible i recomanable en el marc del nostre sistema sanitari públic. Considerem que cal avançar per vies de gestió alternatives que permetin mantenir la sostenibilitat de les garanties i fer més adaptable la prestació d'atenció als ciutadans.

Considerem que cal avaluar i comparar els models en funció dels resultats obtinguts, amb indicadors objectius de qualitat en termes d'assistència, salut, satisfacció dels usuaris i estalvi en despesa farmacèutica, entre d'altres. Però, alhora, garantir als ciutadans la

qualitat, l'accessibilitat i el finançament adequats dels dispositius del Servei Català de la Salut.

### ***Temps de visita suficient***

Hi ha queixes generalitzades, tant de pacients com de metges dels programes, respecte al temps de visita que s'utilitza per atendre les consultes. Les visites tenen una durada d'entre 3 i 5 minuts de mitjana i no es pot atendre els pacients com mereixen. Per això, nosaltres proposem racionalitzar els horaris de les visites i allargar-ne la durada el temps necessari per atendre el pacient el que calgui.

### ***Lliure elecció dels metges especialistes***

L'elecció del metge suposa el reconeixement d'un dret i constitueix un element que dinamitza l'organització dels centres sanitaris. Aquesta mesura va ser aprovada en el Parlament de Catalunya a proposta del Partit Popular, però encara manca iniciar les reformes organitzatives i funcionals que incloguin els criteris d'actuació per fer efectiva la lliure elecció de metge entre els especialistes que desenvolupen l'activitat. Per aquest motiu, promourem les reformes organitzatives i funcionals necessàries.

Cal establir els criteris per estendre aquest dret a la llibertat per escollir centre sanitari i metge.

### ***L'atenció hospitalària especialitzada***

La demanda d'assistència ha variat i els hospitals han de reorientar llurs models organitzatius per assolir una nova cultura, basada en el coneixement i l'autonomia dels centres, i avançar cap a un sistema sanitari integrat.

En l'àmbit de les prestacions en l'atenció hospitalària especialitzada i la necessària coordinació que ha d'existir entre els diferents nivells assistencials, creiem convenient que s'estableixin els criteris per avançar cap a un sistema sanitari integrat per garantir la continuïtat del procés assistencial, tot millorant la coordinació entre els diferents nivells assistencials, des de l'atenció primària, passant per l'hospitalària i fins a la sociosanitària.

Aquesta mesura requereix flexibilitzar els esquemes organitzatius per adequar-se a les necessitats de la demanda i millorar la gestió de les llistes d'espera, l'atenció d'urgències, els dispositius d'atenció continuada amb l'objectiu de millorar la qualitat de les prestacions sanitàries, etc.

Promourem l'adopció de les mesures necessàries per potenciar les alternatives a l'hospitalització clàssica, com ara els centres i la cirurgia major ambulatoria, la cirurgia menor ambulatoria, l'atenció domiciliària amb mesures de suport especialitzat per a malalts crònics, i desenvoluparem el programa de cures pal·liatives.

## ***Prestacions sociosanitàries***

A Catalunya gaudim, des del 1985, del programa sociosanitari “Vida als anys”, que compta amb dispositius d’atenció a malalts crònics dependents i a persones grans malaltes. Aquest programa no és suficient per donar resposta a la demanda actual, no ha estat ben gestionat en aplicar-lo i s’ha contraposat al sistema sanitari en lloc d’integrar-s’hi.

Per aquesta raó, cal accelerar el desplegament de recursos sociosanitaris de 3.000 nous llits sociosanitaris i nous equips d’avaluació integral ambulatoria i de cures pal·liatives. Cal millorar la qualitat dels serveis, i especialment la coordinació amb els diferents nivells assistencials, com l’atenció primària i l’hospitalària.

D’altra banda, l’atenció a les persones amb malalties cròniques, degeneratives i especialment afectades d’Alzheimer, requereixen recursos addicionals per poder gaudir d’una atenció integral que inclogui atencions sanitàries i de suport perquè puguin continuar la seva vida, dins de les seves circumstàncies, amb bona qualitat. Per aconseguir-ho cal articular els programes, els recursos suficients i els ajuts necessaris, en col·laboració amb les diferents entitats i organitzacions de familiars.

## ***Salut mental integrada***

L’atenció a la salut mental ha de permetre a totes les persones amb aquest tipus de problemes, o que estiguin en risc de patir-los, tenir respostes i atenció adaptades a les seves necessitats, des de pacients amb problemes de salut greus, fins a transitoris o amb risc d’alteracions. La resposta ha de ser resolutiva i ha d’incloure una cartera de serveis integradora, amb equips multidisciplinaris que estiguin en col·laboració amb l’atenció sanitària i social.

D’altra banda, cal preservar un estat de salut mental òptim a partir d’accions preventives i promoció de la salut entre la població.

A Catalunya, tenim un model d’atenció de salut mental amb grans dèficits de recursos, que són insuficients tant pel que fa a recursos humans com materials. Hi ha una orientació de la demanda insuficient; la xarxa no està integrada en el sistema sanitari; manca la implicació de l’atenció primària. El Pla de salut mental no ha estat prou ben finançat, en part perquè no tots els nivells de salut mental estan integrats en el sistema sanitari. Aquesta xarxa paral·lela ha posat en estat precari el sector i ha impedit de prestar atenció adequada a les demandes de les famílies amb malalts d’aquesta mena, que demanen recursos alternatius a l’hospitalització, desplegar els serveis d’urgències psiquiàtriques a tot el territori i estendre els programes als equips de salut mental assistencials. Cal completar aquestes mesures amb l’execució del calendari d’inversions dels centres psiquiàtrics pendents.



Tots aquests factors posen de manifest la necessitat d'aprovar i dotar un pla integral d'atenció a les persones amb problemes de salut mental que desenvolupi actuacions en l'àmbit de la prevenció, l'atenció precoç, el tractament, la rehabilitació i la reinserció social, en col·laboració amb els diferents sectors, departaments i administracions, i que doni suport, especialment, a les famílies.

### ***Implantar les noves tecnologies en la sanitat***

La incidència en la millora de les comunicacions introduirà canvis notoris en l'accessibilitat, la informació del malalt i la prestació mateixa dels serveis. La implantació de les tecnologies de la informació i la comunicació ha de tenir també especial rellevància, amb la finalitat d'aconseguir un funcionament intern més eficient i millorar la relació amb els beneficiaris dels serveis de salut. Cal potenciar l'ús de la telemedicina, la [telecita](#) i la teleassistència, que permetran l'assistència sanitària a domicili dels malalts crònics i les persones grans, i el desenvolupament de sistemes d'informació adreçats a millorar la gestió en les àrees de salut.

Cal recordar que a Catalunya la sanitat és competència autonòmica. El Partit Popular de Catalunya vol que, en el moment de plantejar polítiques integrals d'atenció a les persones, els ajuntaments catalans, en el marc de les seves competències, contribueixin a configurar serveis elementals, com els serveis sanitaris, per al benestar dels ciutadans.

### ***Modernitzar l'institut Català de la Salut***

El principal proveïdor del sistema és l'Institut Català de la Salut (ICS), organisme que cal transformar en una doble línia: d'una banda, cal adscriure l'ICS al Servei Català de la Salut, amb l'objectiu d'evitar duplicitats en l'estructura sanitària i, de l'altra, cal transformar la personalitat jurídica i de gestió burocràtica i centralitzada de l'ICS, en una empresa pública, amb l'objectiu de corregir la rigidesa d'un model que sembla més orientat a resoldre els seus propis problemes que a prestar un bon servei sanitari. Per això, la introducció dels criteris de la gestió empresarial el dotarà d'una estructura més àgil, competitiva, eficient, capaç d'adaptar-se a les noves realitats i les necessitats dels ciutadans, millorarà la qualitat dels serveis i guanyarà en simplificació, racionalització i eficàcia.

### ***Concerts sanitaris***

El sector concertat té un pes específic en el sistema sanitari, ja que és la principal xarxa de proveïdors d'accés públic a Catalunya.

El contracte de compra de serveis és l'instrument primordial de relació entre el Servei Català de la Salut (SCS) i el proveïdor. Aquests hospitals privats o fundacions concerten la compra de serveis sanitaris amb l'SCS, el qual els fixa unes condicions que perjudiquen llur viabilitat financera, ja que hi ha un endarreriment considerable en la signatura de contractes, en la publicació de tarifes i en el pagament de les regularitzacions.

El Departament de Salut està carregant sobre el sector concertat la seva mala planificació; no planifica amb prou antelació els recursos i aquesta situació de gestió s'agreuja amb el sistema de pagament que s'utilitza, basat en el pagament per unitat bàsica d'assistència, corregida per una estada mitjana, juntament amb el pagament per alta. Compren els serveis sanitaris per sota del cost, tenen molt de marge residual, i els paguen amb molt d'endarreriment: superen els 9 mesos. Aquest fet, juntament amb l'endarreriment en els pagaments fan que es carregui sobre el sector concertat el deute sanitari, que puja uns 400 milions d'euros.

Aquesta modalitat de concerts impedeix desenvolupar una bona gestió dels centres i en posa en perill la viabilitat financera. En aquest context, considerem que cal replantejar els criteris generals, establir i actualitzar els convenis i els contractes de gestió de serveis sanitaris. Cal revisar també els criteris de la contractació actual, ja que està compartimentada en línies de producte que no només no afavoreixen la continuïtat assistencial, sinó que són un impediment per a l'organització eficient dels proveïdors.

Cal avançar en els sistemes d'informació i avaluar qualitat i cost per poder comprar a mitjà termini per processos, tant en l'àmbit hospitalari com en l'ambulatori; amb una durada plurianual que permeti organitzar els centres amb estabilitat i, en conseqüència, dirigir la compra de serveis als proveïdors més eficients.

### ***Menys intervencionisme de l'Administració***

S'està produint un desplaçament de la societat civil en intervenir excessivament l'administració en l'organització i la gestió dels centres.

Des de la promulgació de la Llei d'ordenació sanitària a Catalunya (LOSC) fins avui, el model ha evolucionat cap a una direcció i un tracte envers el sector sanitari concertat que pot posar en risc la viabilitat del model sanitari propi de Catalunya.

L'Administració utilitza diferents instruments d'intervenció en aquest sector, intervenció que no permet gestionar-lo amb l'autonomia desitjable. Considerem que caldria separar veritablement la figura del comprador de la del proveïdor de serveis i, en conseqüència, evitar les interferències del comprador en la gestió dels proveïdors.

Cal reduir l'intervencionisme i equilibrar la presència de la societat civil i del seu patrimoni amb la presència de l'administració, per donar resposta als reptes del nostre sistema sanitari públic.

En aquest context, cal afermar un entorn que garanteixi la gestió dels recursos, lluny de posicions dirigistes i intervencionistes, característiques del Govern de la Generalitat actual, posicions que, en alguns casos, entorpeixen el desenvolupament de la societat d'acord amb la pròpia iniciativa. Atesa la complexitat dels serveis sanitaris, entenem que l'organització interna dels proveïdors s'ha de fer des del valor irrenunciable de l'autonomia dels centres.

## **B) 4.1. Principals propostes**

1. Promourem a Catalunya un pacte per millorar el finançament i la sostenibilitat del sistema sanitari, basat en l'equilibri entre el catàleg de prestacions i els finançaments complementaris que caldria plantejar per mantenir-lo i fer-lo créixer.
2. Definirem un sistema sanitari de qualitat i alhora sostenible, que tindrà la persona com a centre del sistema i millorarà l'atenció i la qualitat en l'assistència.
3. Corregirem els aspectes negatius de les prestacions sanitàries, com les llistes d'espera, la saturació dels consultoris, les urgències i la resposta del transport sanitari.
4. Garantirem que el temps màxim de llista d'espera sigui de sis mesos per a procediments quirúrgics i establirem un termini màxim a les consultes i proves diagnòstiques.
5. Garantirem el dret a la segona opinió i, en aquest sentit, modificarem la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya per establir els procediments corresponents per poder fer-ho efectiu.
6. Establirem la gratuïtat en la realització d'obturacions dentals fins als 16 anys, com a ajut a les famílies.
7. Establirem un nou marc organitzatiu, efectiu i eficient, en l'activitat assistencial, basat en un estil de gestió que es fonamenti en la direcció d'equips qualificats, i eliminarem duplicitats entre els nivells del sistema.
8. Recuperarem l'autoritat dels professionals sanitaris, afermant la seguretat en la seva carrera professional i implicant-los més en la presa de decisions, millorarem la seva formació i establirem reformes retributives.
9. Prestarem una atenció sanitària integral que garanteixi la continuïtat del procés assistencial amb més coordinació entre els diferents nivells.
10. Potenciarem la capacitat resolutiva de l'atenció primària incrementant les plantilles professionals i els mitjans materials; garantirem la lliure elecció de metges especialistes i de centres sanitaris, i establirem un temps suficient de visita de 10 minuts, aproximadament, segons les necessitats.
11. Incorporarem les noves tecnologies en la sanitat, per tal de millorar l'atenció a les persones.
12. Desgravarem les primes d'assegurança mèdica fins al 45% de l'import.

## **B) 4.2. Propostes per millorar l'atenció sanitària**

### **a) Gestió sanitària**

- Aprovarem una Llei de l'ICS que garanteix que, mantenint l'ICS com a ens de titularitat pública, es puguin aplicar sistemes de gestió basats en l'atenció de qualitat, l'eficiència en la gestió dels recursos, el traspàs de recursos entre centres i la possibilitat d'assolir finançament.
- Establirem un nou marc d'organització, efectiu i eficient, de l'activitat assistencial basat en un estil de gestió que es fonamenti en la direcció d'equips qualificats per transformar progressivament els hospitals i centres assistencials en organitzacions de coneixements, amb l'objectiu d'avançar cap a la presa de decisions assistencials.
- Tanmateix, és imprescindible que cada nivell del sistema assumeixi les seves funcions, s'eliminin duplicitats i es defineixin mètodes d'avaluació de direcció per objectius amb resultats pactats i de control homogenis basats en el consens professional.
- Flexibilitzarem i modernitzarem el sistema sanitari, tot orientant les organitzacions entorn del pacient i les seves necessitats, atès que cal considerar el ciutadà com un subjecte de drets i no només com un simple receptor de serveis.

### **b) Professionals**

- Implantarem progressivament les reformes organitzatives i retributives dels facultatius de la sanitat, encaminades a incrementar la seva participació en el model d'organització dels centres sanitaris i en l'organització dels mateixos serveis d'atenció primària, potenciant l'autonomia de la gestió com a mecanisme d'implicació i compromís, amb l'objectiu d'incrementar la motivació dels professionals i augmentar el seu rendiment tot millorant l'eficiència dels centres sanitaris.
- Promourem la formació continuada dels professionals sanitaris en funció dels objectius de cada organització sanitària.
- Equipararem el salari dels professionals de la Xarxa Hospitalària d'Utilització Pública amb els professionals de l'ICS.

### **c) Atenció sanitària**

- 
- Establirem el termini màxim d'espera en consultes i proves diagnòstiques, i garantirem l'assistència en qualsevol altre centre concertat quan no es compleixin aquests terminis amb la finalitat de reduir els temps d'espera, especialment en exploracions per al diagnòstic de patologia oncològica.
- Garantirem que el temps màxim d'espera sigui de sis mesos en els procediments quirúrgics de patologies amb garantia establerts a tots els centres sanitaris del territori, tenint en compte el criteri dels professionals per prioritzar-los. També garantirem l'assistència en qualsevol altre centre concertat o privat quan no es compleixin aquests terminis.
- Estendrem a tots els centres de referència de Catalunya el Programa de Diagnòstic Ràpid davant la sospita de diagnòstic de càncer. Així mateix, finalitzarem l'extensió del programa de cribratge del càncer de mama a totes les dones entre 50 i 64 anys.

- Garantirem la lliure elecció de metge especialista i de centre sanitari, mitjançant l'inici de les reformes organitzatives i funcionals que incloguin els criteris d'actuació per fer efectiva la lliure elecció de metge entre els especialistes que desenvolupen l'activitat.
- Tanmateix, es garantirà que els terminis d'espera per a una intervenció siguin els mateixos, independentment de quina sigui la regió sanitària on visqui el pacient. En el cas que aquest dret no es pugui garantir, s'oferirà al pacient ser intervingut en una altra regió sanitària.
- Portarem a terme les reformes necessàries per corregir les deficiències que es produeixen en les organitzacions hospitalàries per poder fer front a la reducció de les llistes d'espera en les patologies amb temps de garantia.
- Garantirem el dret a la segona opinió i, en aquest sentit, modificarem la Llei d'ordenació sanitària de Catalunya per establir els procediments corresponents per poder fer-ho efectiu.
- Establirem un temps mínims de visita de 10 minuts en els centres d'atenció primària.

#### *d) Atenció primària*

- Augmentarem la capacitat resolutiva de l'atenció primària, incrementant l'accés dels metges del primer nivell assistencial a un ampli catàleg de proves diagnòstiques, amb les dotacions tecnològiques necessàries per dur-les a terme.
- Elaborarem i presentarem un Pla per millorar la coordinació de l'atenció primària i hospitalària, mitjançant la creació de comissions paritàries d'atenció primària i especialitzada.
- Adequarem els mitjans professionals i materials de Catalunya de les àrees bàsiques a les seves necessitats.

#### *e) Atenció especialitzada*

- Elaborarem i executarem un programa per remodelar i modernitzar els hospitals de l'ICS amb les dotacions tecnològiques necessàries, que inclourà la construcció de nous hospitals.
- Adequarem l'assistència hospitalària d'aguts a les necessitats de la demanda, per millorar l'eficiència, entre altres aspectes, de la gestió de les llistes d'espera o de l'atenció d'urgències, veritables dispositius d'atenció continuada.

#### *f) Atenció domiciliària*

- Estendrem els programes d'atenció domiciliària programada amb equips de suport, especialment els adreçats a persones amb malalties cròniques, immobilitzades i a tota la gent gran, amb l'objectiu de prestar una atenció sanitària integral a les persones grans que ho requereixin, de manera coordinada amb els hospitals i amb els serveis socials.
- Potenciarem mètodes d'atenció alternatius, com ara la telemedicina, amb la finalitat de resoldre problemes de salut sense necessitat de desplaçar els malalts, amb coordinació entre els diferents nivells assistencials, amb l'objectiu d'apropar l'assistència sanitària als ciutadans amb dificultats de desplaçament, i poder reduir la institucionalització residencial innecessària que permetria mantenir la gent gran dins del seu entorn familiar i social.

### g) Atenció sociosanitària

- Reforçarem la xarxa sociosanitària amb 3.000 nous llits sociosanitaris i nous equips d'avaluació integral ambulatoria i cures pal·liatives, per adequar els serveis a la demanda i als objectius del Pla de salut.
- Millorarem la qualitat dels serveis i, especialment, la coordinació amb els diferents nivells assistencials, com l'atenció primària i l'hospitalària, l'atenció precoç, el tractament, la rehabilitació i la reinserció social, en col·laboració amb els diversos sectors, departaments i administracions, i donarem especial suport a les famílies.
- Desenvoluparem i dotarem el pla d'Alzheimer per poder donar atenció integral a les persones afectades amb mesures de suport, i articularem els programes i els ajuts que cal destinar-hi amb la col·laboració de diferents entitats i organitzacions familiars.

### h) Salut mental

- Desenvoluparem i dotarem suficientment el Pla integral d'atenció a les persones amb problemes de salut mental, que desenvolupi programes d'actuació en l'àmbit de la prevenció, l'atenció precoç, el tractament, la rehabilitació i la reinserció social, en col·laboració amb els diversos sectors, departaments i administracions i que doni suport, especialment, a les famílies.
- Integram tots els nivells de la salut mental al sistema sanitari i reforçarem el Pla de salut mental amb la inclusió d'un calendari d'inversions en els centres psiquiàtrics, tot establint recursos assistencials alternatius a l'hospitalització, especialment l'atenció especialitzada ambulatoria i els centres de dia, amb l'objectiu de reduir les llistes d'espera d'aquest àmbit sanitari.
- Definirem el paper de l'atenció primària en l'atenció a la salut mental, en la detecció de la malaltia, en la col·laboració en el seguiment dels malalts i en la derivació als dispositius específics del sistema. Per això, cal formar i implicar els metges d'aquest nivell assistencial.
- Garantirem l'atenció multidisciplinària i la continuïtat assistencial mitjançant l'articulació amb la resta de serveis sanitaris i socials.
- Desplegarem els serveis d'urgències psiquiàtriques a tot el territori, i incrementarem els recursos i els programes dels equips de salut mental tant en l'hospitalització d'urgències com en les urgències domiciliàries.
- Promourem acords de col·laboració amb les associacions d'autoajuda per a familiars de malalts psiquiàtrics.
- Incrementarem en un 25% els recursos destinats a salut mental per solucionar progressivament les mancances del servei existent.
- Portarem a terme polítiques transversals entre els departaments afectats per donar resposta a les necessitats dels pacients amb mesures de suport adequades en l'àmbit sanitari, social, educatiu i laboral, per facilitar llur integració en la societat i potenciar la seva autonomia.

i) Anorèxia i bulímia

- Promourem i implementarem, en el marc del Pla interdepartamental per a l'anorèxia i la bulímia, els programes d'atenció precoç i atenció als trastorns de la conducta alimentària, mitjançant protocols d'actuació conjunta en els nivells primari i especialitzat de l'atenció sanitària, amb la finalitat de fer front a aquest important problema sanitari i social, així com de potenciar les mesures de prevenció i ajut a les famílies amb persones afectades.

j) Ús racional dels medicaments

- - Promourem una cultura sobre l'ús correcte i racional dels medicaments entre els ciutadans i ciutadanes de Catalunya en col·laboració amb tots els operadors, mitjançant la promoció de campanyes informatives sobre el comportament saludable i el risc de l'automedicació.
- Elaborarem una nova guia pràctica clínica, protocols terapèutics de selecció de medicament i elements de suport a la prescripció, que incloguin les mesures per a l'ús racional dels medicaments, amb la finalitat de contribuir a la contenció de la despesa de farmàcia, així com a promoure la utilització de medicaments genèrics i preus de referència entre els professionals mèdics i farmacèutics i a fomentar l'educació sanitària dels ciutadans i ciutadanes per fomentar l'ús racional dels medicaments i reduir l'automedicació i l'acumulació de medicaments.

k) Noves tecnologies en la sanitat

- Implantarem intranet a totes les àrees de salut, incorporant-hi les històries clíniques, la gestió dels serveis sanitaris i la intercomunicació entre unitats i professionals, amb la finalitat que tots els agents implicats s'hi puguin connectar, inclosos els professionals de la sanitat, per facilitar la cooperació entre centres.

l) Malalties minoritàries

- Constituïrem les unitats o consultes pluridisciplinàries específiques per al tractament en els centres de referència amb l'objectiu de poder fer un tractament integral dels malalts de fatiga crònica, fibromiàlgia, tot dotant-les dels recursos materials i humans que siguin necessaris per portar-ho a terme.

m) Concerts sanitaris

- Modificarem els contractes de gestió de prestació de serveis sanitaris en règim de concert, en els termes següents:
  - Establir contractes de compra, de durada quadriennal i amb autorització de despesa plurianual, que incloguin clàusula de revisió de l'IPC, i amb regulació de volum de compra d'acord amb l'activitat per poder comprar a mitjà termini i per processos, tant en l'àmbit hospitalari com en l'ambulatori, amb la finalitat d'afavorir l'organització dels centres i els serveis amb eficàcia i estabilitat.
  - El contracte de compra de serveis especificarà els serveis que es compren i el detall de les característiques i el preu serà alhora just per als centres, amb terminis

d'eficàcia i, per tant, de pagament, assumibles i que no afegeixin un cost financer als proveïdors.

- Modificar la modalitat de pagament amb reducció de terminis que no excedeixin els 90 dies des de la prestació dels serveis.
- Aprovar i publicar, al llarg del primer trimestre de cada any, la contractació dels serveis sanitaris en règim de concert.
- Distribuïrem els recursos disponibles entre els diferents proveïdors a partir de criteris i objectius homogenis, flexibles i adaptables a les necessitats, amb dotacions suficients i equilibri financer, per anivellar el preu/unitat al cost real, i també per eliminar progressivament la marginalitat, per garantir la viabilitat econòmica dels centres sanitaris.
- Establirem un nou model de contraprestació que contribueixi a incentivar la qualitat i l'eficiència dels resultats. En aquest context, crearem una central de resultats que permeti avaluar i comparar de manera homogènia tots els proveïdors i la seva relació cost/benefici, per conèixer l'eficàcia dels procediments i de les terapèutiques emprades.
- Separarem definitivament les entitats i les activitats de finançador, comprador i proveïdor, per evitar interferències de l'administració en la gestió dels proveïdors i per garantir l'autonomia dels centres sanitaris.

## **B) 5. Lluita contra el consum de drogues**

■

A Catalunya, el model del consum de drogues ha variat. Aquest consum ja no està basat en l'heroïna, amb el gran component de marginació social que comporta aquesta substància, sinó que es basa en altres drogues, com ara el cànnabis, la cocaïna, els àcids o les drogues de disseny, que afecten un grup important de joves de la nostra societat.

Aquestes drogues tenen un component d'exclusió social menor, però produeixen efectes secundaris amb problemes psiquiàtrics d'esquizofrènies, manies compulsives i conductes violentes, entre d'altres.

Els joves encara no en perceben els riscos, creuen que són innòcues i no tenen consciència del perill que comporten. Especialment, està molt estesa la idea que el cànnabis no suposa cap risc per a la salut.

A més, cada dia hi ha més joves que uneixen el consum de drogues a la diversió; molts d'aquests joves consideren que en controlen el consum, i molts pares desconeixen en què ocupen el temps d'oci els seus fills.

El problema d'aquestes drogues és que comporten nous patrons que impliquen un canvi d'estratègia en les polítiques de prevenció, de reacció, i que alteren la diversió i l'oci de qui les consum, ja que estan compostes de psicoestimulants.

La incidència del consum de drogues en la gent jove de Catalunya demostra dues realitats: d'una banda, s'ha estabilitzat el consum en la població en general, però, de l'altra, se n'ha incrementat substancialment el consum esporàdic; és a dir, el consum és experimental en la població d'entre 14 i 18 anys, la qual cosa significa que molta gent jove, després d'haver-ho experimentat, ho abandona gradualment, i només un percentatge molt petit consolida aquest consum.



Aquesta situació ha de comportar un canvi d'estratègia en les polítiques de prevenció, que ha d'esdevenir una peça fonamental en la lluita contra aquestes substàncies, ja que les polítiques desenvolupades fins ara són parcials, poc eficaces i no incideixen en la conducta de la gent jove.

Considerem que és fonamental fomentar la prevenció i la informació dels possibles consumidors. En aquest sentit, el paper de l'escola i el suport als pares dels adolescents en el desenvolupament de les seves responsabilitats educatives i de control és fonamental, per això cal centrar-se en les polítiques educatives i en les formatives, la clau de les quals és la informació i la sensibilització de la societat.

Cal informar la ciutadania, mitjançant campanyes massives d'informació, que aquestes drogues són veritablement perilloses; i cal que tots siguem conscients del risc real que en comporta el consum.

Cal treballar intensivament i conjuntament amb les famílies i amb els professors, perquè que es converteixin en la peça clau de la formació educativa dels infants. També cal tenir en compte, especialment, els mitjans de comunicació. L'objectiu de l'actuació conjunta d'aquests tres elements ha de ser augmentar la informació i la percepció del risc.

D'altra banda, cal actuar en la reducció del dany, objectiu que requereix dur a terme un treball conjunt amb les organitzacions no governamentals, amb la finalitat que les persones que, malgrat tots els missatges, consumeixin drogues, ho facin amb el menor risc possible.

Cal extreure les mesures de control i incrementar les precaucions perquè no es fomentin situacions de risc.

Cal prioritzar les mesures preventives, com l'educació en els valors, les competències i les habilitats socials, i cal dirigir-les especialment als infants i els joves; una prevenció centrada en el reconeixement de la realitat i que requereix avaluacions i rigor metodològic.

Volem reafirmar com a prioritat la recerca de solucions per plantar cara als problemes resultants del consum de drogues, que tenen una incidència greu sobre moltes famílies. Per assolir aquest objectiu és fonamental el paper de les administracions locals, com a administracions més properes als ciutadans.

Des del Partit Popular considerem que cal lluitar amb més determinació contra el consum de tot tipus de drogues, i procurar el consens de totes les forces polítiques en el marc de l'acord del Parlament de Catalunya d'aquesta legislatura.

### ***B) 5.1. Propostes per prevenir i reduir riscos en les drogues de disseny***

- Fomentarem actituds favorables a no consumir drogues; promourem el manteniment de la salut, a través d'un disseny curricular de l'àrea d'educació per a la salut; proporcionarem als alumnes els recursos necessaris perquè acarin adequadament les situacions relacionades amb el consum de drogues; educarem els alumnes per a la utilització positiva del seu temps d'oci.
- Intensificarem la col·laboració amb les organitzacions no governamentals, en els programes de prevenció i reducció de danys; incrementarem els recursos econòmics i materials per dur a terme les actuacions que desenvolupen, per poder contribuir a minimitzar els danys a les persones consumidores.
- Adequarem la xarxa d'assistència a les noves demandes originades pel consum de drogues de disseny, especialment en l'atenció primària, amb unitats especialitzades per atendre les urgències que es produeixen a causa del consum d'aquestes substàncies.

- Posarem en marxa un programa d'informació i prevenció de les anomenades drogues de síntesi que inclogui, com a mínim:
  - Establir nous programes de prevenció de danys associats amb el consum d'èxtasi i d'altres drogues de síntesi, entre els consumidors d'aquestes substàncies o la possible població de risc.
  - Potenciar –dins del marc del Programa d'Educació per a la Salut a l'Escola– un conjunt d'accions de difusió i d'informació sobre les conseqüències del consum de drogues de síntesi als instituts d'ensenyament secundari de Catalunya.
  - Replantejar els continguts dels programes educatius adreçats als alumnes de primària i secundària, amb la inclusió de nous materials i programes de prevenció que arribin a connectar amb els infants, amb l'objectiu de desenvolupar hàbits i estils de vida saludables, i sobretot que siguin conscients del risc que comporta l'ús de les drogues.
  - Incrementar els recursos per investigar els efectes de les noves drogues de síntesi que apareixen en el mercat.
- Establirem nous mecanismes de coordinació amb les entitats municipalistes de Catalunya per establir polítiques comunes en la prevenció i lluita contra les drogues.
- Desenvoluparem sistemes de recollida de dades que permetin conèixer la realitat social relativa al consum de drogues en cada municipi i la incidència dels plans i els programes en els sectors de la població a què s'adrecen.
- Elaborarem programes transversals per actuar conjuntament amb els mitjans de comunicació, la família i l'escola, amb l'objectiu d'incrementar la informació i la percepció del risc, especialment en èpoques com l'estiu, en què el consum d'aquestes substàncies augmenta de manera significativa.
- Establirem acords amb els propietaris de les sales de festes i els centres d'oci nocturn, amb la finalitat de fer-los participants en el control de la distribució i el consum de drogues, i en les mesures que cal adoptar amb la finalitat de reduir els danys.
- Promourem que les sales de festes i els centres d'oci nocturn disposin de punts d'aigua potable i sistemes de ventilació adequats, i establirem protocols d'actuació en casos d'emergència.
- Incrementarem les dotacions econòmiques dels plans de lluita i prevenció contra les drogodependències, amb la finalitat que puguin ser desenvolupats amb eficàcia.

### ***B) 5.2. Propostes per prevenir, tractar i rehabilitar en la resta de drogues***

- Crearem els centres d'atenció telefònica 24 hores per orientar els pares i els adolescents en matèria d'estupefaents.
- Elaborarem un mapa d'equipaments a Catalunya que inclogui els recursos assistencials necessaris per atendre les persones drogodependents en funció de les necessitats, i prioritzarem els emplaçaments allunyats dels nuclis urbans.
- Posarem en marxa programes d'intercanvi de xeringues i de distribució d'equips sanitaris, i ampliarem la col·laboració amb les oficines de farmàcia.
- Impulsarem un pla de xoc, en coordinació amb totes les administracions, per al control del comerç i el consum de drogues en els centres d'oci.

- Potenciarem l'activitat de les associacions sense ànim de lucre en el disseny i el desenvolupament de les polítiques d'atenció dels drogoaddictes.

### **B) 5.3. Mapa d'equipaments per atendre les persones drogodependents**

Cal aprovar un mapa d'equipaments degudament consensuat, d'acord amb els ajuntaments, i també amb els barris, els veïns i les entitats, justificat en les seves pretensions i localitzacions en funció de les necessitats de cada zona.

Tanmateix, cal determinar la naturalesa de cada equipament, especialment si es tracta d'equipament de ciutat o de l'entorn metropolità, fet que obliga l'ajuntament a exigir a la Generalitat l'aprovació d'un mapa metropolità i a incorporar-lo al Pla municipal, tot garantint la coordinació i suficiència entre el mapa de ciutat i el metropolità.

A l'hora de decidir la distribució territorial dels equipaments per a drogodependents, cal escollir els emplaçaments més idonis i, per tant, és aconsellable que estiguin allunyats de nuclis urbans i especialment de centres educatius.

Per això proposem :

Aprovar un mapa d'equipaments per a persones drogodependents a Catalunya que inclogui:

- La justificació de les pretensions i ubicacions dels equipaments, així com la determinació de la seva naturalesa, amb especificació de si es tracta d'un equipament de ciutat o d'entorn metropolità.
- L'estudi de l'impacte del centre en l'entorn i les mesures de suport materials i humanes per evitar la degradació i els incidents en els barris afectats.
- Calendari d'execució i posada en funcionament dels diferents centres, així com la dotació econòmica i el finançament suficient per accomplir-lo.
- Els equipaments s'ubicaran en els emplaçaments més idonis, d'acord amb les necessitats de cada zona, tot procurant que estiguin allunyats de nuclis urbans i especialment de centres educatius.

### **B) 6. Esports**

Catalunya ha estat capdavantera en la promoció i el desplegament de l'activitat esportiva, que ha adquirit, arreu del món, una dimensió realment extraordinària. La introducció de la pràctica esportiva com a forma de lleure i la seva valoració com a factor per millorar la salut i la qualitat de vida han contribuït, en bona mesura, a generalitzar-ne la pràctica. Més enllà de la seva funció competitiva o de lleure i recreativa, cal considerar l'esport com un instrument educatiu i de cohesió social fonamental. Aquest caràcter social va ser reconegut en el Fòrum Europeu de l'Esport, on es va destacar la seva funció social, així com l'activitat impulsora de valors fonamentals de la formació de la persona que comporta practicar-lo.

A Catalunya, s'ha consolidat l'esport com una activitat a què hom dedica gran part del temps. És una activitat molt dinàmica, per la configuració del teixit esportiu propi del país, amb una gran participació de la societat. Hi ha 57 federacions catalanes, que apleguen 1.500 clubs, amb més de 2.000.000 d'associats.

En aquest marc, es fa imprescindible que la Generalitat faci bones planificacions i programacions, que procuri prou recursos per poder desenvolupar una política esportiva eficaç, i que mantingui diàlegs oberts amb tots els agents d'aquest àmbit.

Hem de convertir Catalunya en el centre i el referent de l'activitat esportiva a Espanya i a Europa, perquè Catalunya sigui un destí turístic de l'activitat esportiva, ja que les activitats econòmiques associades a l'esport són font d'ingressos i motor de l'activitat econòmica. Per assolir aquest objectiu, hem d'assumir una bona programació de les diverses activitats, consolidar i incrementar les instal·lacions esportives a Catalunya i promoure la creació de la Universitat de l'Esport com un instrument per millorar la formació dels professionals.

D'acord amb aquesta realitat, l'esport té aspectes diversos que requereixen tractaments diferenciats.

### **B) 6.1. Propostes concretes per ser referent de l'activitat esportiva**

- Promourem l'organització d'esdeveniments esportius i competicions de màxim nivell, i promourem la ubicació a Catalunya de seus federatives i d'altres organitzacions esportives, tot estimulant i potenciant el coneixement i la presència de les entitats esportives catalanes.
- Fomentarem la interrelació de l'Administració esportiva i les entitats del seu àmbit amb la resta de l'administració pública i els sectors afectats, especialment el turisme, atesa la importància que té en el món el fenomen de l'esport i el creixent paper que tindrà en tots els àmbits de la societat, i especialment en l'econòmic.
- Promourem la màxima representació dels nostres esportistes en les competicions esportives de més alt nivell, tant en les d'esports individuals com en les d'equip.
- Crearem la Universitat de l'Esport com a centre universitari de referència dels ensenyaments tècnics, professionals, administratius, jurídics i econòmics vinculats a l'activitat i la gestió esportiva com un instrument per millorar la formació dels professionals.

### **B) 6.2. Els objectius**

#### **a) Esport escolar**

L'esport escolar té un paper fonamental en el desenvolupament de la infància, atès que forma part de l'educació integral dels infants i els proporciona hàbits de capteniment i pautes de formació com a persones.

Considerem que l'esport escolar és la base de la formació dels infants, ja que els valors intrínsecs de l'esport hi contribueixen, en consolidar aspectes de la personalitat com el respecte als companys, la superació personal, l'esforç, la disciplina, el treball en equip o el fet d'aprendre a saber guanyar i a saber perdre.

Cal recordar que l'esport escolar no està orientat només a la competició, raó per la qual hem de garantir a tots els escolars que se'ls facilitin oportunitats de practicar i conèixer la modalitat que millor s'adapti a les seves aptituds.

És per aquests motius que considerem que cal incrementar la participació del Departament d'Educació i Universitats en l'esport escolar, tant pel que fa a la planificació i a l'elaboració d'una filosofia de l'esport en edat escolar –amb la finalitat que els educadors i els entrenadors treballin amb els mateixos objectius– com per potenciar la pràctica esportiva en el sistema escolar.

Hem de destacar la tasca que estan portant a terme els consells esportius en l'organització de l'esport en l'edat escolar a Catalunya, que amb la seva feina han aconseguit difondre, promoure i organitzar la pràctica esportiva en la població en edat escolar i en l'etapa postobligatòria, i han promocionat cursos de formació d'àrbitres i de monitors.

Tot i així, el principal problema dels consells és la manca de recursos per desenvolupar les seves activitats. Per aquest motiu, considerem que cal una planificació de recursos estable i suficient, perquè puguin programar i desenvolupar les seves funcions amb suficiència i continuïtat.

▪

Per això:

- Promourem una pràctica esportiva educativa i de qualitat en la població en edat escolar com a element per aconseguir la formació integral dels nens i nenes, mitjançant l'adquisició d'hàbits i conductes saludables i beneficioses tant en l'àmbit personal com social.
- Potenciarem les polítiques esportives transversals, en especial les que reforcen l'aspecte educatiu de l'activitat fisicoesportiva en l'edat escolar.
- Implementarem programes d'ajuts i de promoció esportiva en els centres d'ensenyament secundari, que incloguin la utilització de les instal·lacions esportives en horari no lectiu.
- Col·laborarem en la formació de tècnics esportius o monitors especialitzats en esport escolar, amb la finalitat que siguin capaços de transmetre, a més dels factors purament esportius, els valors de l'esport dins el projecte educatiu del centre, d'acord amb la Unió de Federacions Esportives de Catalunya (UFEC) i l'Escola Catalana de l'Esport.
- Dotarem els consells esportius de Catalunya de recursos que els permetin cobrir l'assegurança esportiva dels infants en edat escolar que participin en els jocs esportius escolars.
- Fomentarem que els projectes d'obres d'ampliació, millora i nova construcció de centres docents incorporin les instal·lacions i els equipaments esportius necessaris per a la promoció esportiva dels alumnes.
- Ampliarem l'oferta d'activitats esportives extraescolars, amb la participació de les associacions de pares i mares d'alumnes.
- Impulsarem plans d'equipament escolar i plans de promoció esportiva per a escolars, inclosa la potenciació de campionats escolars en tots els seus nivells.

▪

▪ ***b) Esport universitari***

Sobre la base del principi d'autonomia universitària, correspon a cada universitat l'ordenació i organització de l'esport i correspon a l'Estat, juntament amb la Generalitat de Catalunya, la promoció i programació d'aquest tipus d'esport. En aquest marc, considerem que aquesta pràctica esportiva ha de ser gestionada per les mateixes universitats, sense que hi

intervinguin les administracions, que han de limitar-se a garantir els recursos per millorar i mantenir les infraestructures.

Atès que, en l'àmbit universitari, la pràctica de l'esport està poc desenvolupat a Catalunya, amb un índex de participació baix, cal revisar el model actual d'acord amb les autoritats acadèmiques i esportives, amb la finalitat d'implantar models que tinguin en compte la repercussió curricular dels resultats esportius.

Per això:

- a) Replantejarem el model d'esport universitari d'acord amb les autoritats acadèmiques i esportives per tal d'implantar models que tinguin en compte la repercussió curricular dels resultats esportius.
- b) Promourem un autèntic associacionisme esportiu universitari amb la finalitat d'instaurar campionats universitaris que donin prestigi i motivació a les competicions universitàries a Catalunya, amb la col·laboració plena de les federacions i d'altres entitats esportives.

### **c) Esport de lleure**

Segons la Carta Europea signada a Brussel·les el 1975, l'esport en el lleure és una activitat física lliure i espontània que es practica fonamentalment durant el temps d'oci, sent-ne l'únic objectiu el plaer i la relaxació. Aquest tipus d'esport inclou qualsevol activitat física, no només la pròpiament esportiva, sinó també d'altres que exigeixen un cert esforç (ioga, tai-txi, escoles d'esquena, etcètera). No es limita, per tant, a activitats físiques i a jocs de caràcter competitiu, sinó que inclou activitat física esportiva o d'oci esportiu.

El 1998, la Comissió d'Esports de la Unió Europea va declarar les funcions d'aquest tipus d'esport, que inclouen les educatives, culturals, socials i de salut pública.

Pel que fa a la funció de salut pública, val a dir que la pràctica esportiva és de gran ajuda per prevenir i millorar certes malalties, i contribueix a millorar la salut i la qualitat de vida de les persones.

Diverses enquestes han posat en relleu els avantatges socioeconòmics que comporta la pràctica d'algun esport en el lleure, ja que significa una reducció d'entre un 2,4% i un 6,5% del cost en atenció sanitària en els països desenvolupats. En aquest sentit, l'OMS va elaborar la campanya "Viure activament és tota una diferència", que promovia la pràctica de l'activitat física.

Cal, doncs, impulsar programes per fomentar l'activitat física i l'esport, per contribuir a millorar la salut i la capacitat funcional de les persones i, en aquest sentit, s'han de coordinar actuacions conjuntes del Departament de Salut amb el de Cultura per establir serveis de medicina esportiva. També cal desplegar l'estructura de la medicina de l'esport a Catalunya en els termes que estableix la Llei de jurisdicció esportiva.

Per això:

- Fomentarem la pràctica de l'activitat físicoesportiva entre les noies i les dones de Catalunya, i disposarem els recursos humans i els mitjans que permetin superar la desigualtat de gènere actual.
- Establirem línies d'ajuts per a totes aquelles entitats que impulsin l'activitat física i l'esport, amb la finalitat de contribuir a millorar la salut i la capacitat funcional de les persones, i coordinarem actuacions conjuntes entre el Departament de Cultura i el Departament de Salut per desplegar l'estructura de la medicina esportiva a Catalunya en els termes que estableix la Llei de jurisdicció esportiva.

#### *d) Esport d'alt nivell*

- Fomentarem un alt nivell esportiu mitjançant l'organització d'una estructura esportiva sòlida per tal de detectar i seleccionar joves talents esportius.
- Impulsarem la formació integral i la millora tècnica i esportiva continuada dels esportistes seleccionats per a l'alt nivell.
- Promourem la màxima representació dels nostres esportistes en les competicions esportives de més alt nivell, tant en les d'esports individuals com en les d'equip.
- Facilitarem la compaginació dels estudis mitjançant tutories amb els difícils horaris d'entrenament, i facilitarem la integració dels esportistes al mercat laboral, tot promovent convenis amb les universitats i programes d'inserció laboral quan acabin la carrera escollida.
- Incrementarem els ajuts econòmics per als esportistes d'alt nivell, per tal de millorar la seva preparació tecnicoesportiva i facilitar l'obtenció dels seus objectius.

▪

#### *e) Instal·lacions esportives*

A Catalunya ens ha mancat, al llarg de molts anys, una planificació d'equipaments esportius. Tot i que amb motiu dels Jocs Olímpics del 1992 es va incrementar substancialment el nombre d'instal·lacions, la demanda de serveis esportius creix constantment, raó per la qual calen noves infraestructures que reequilibrin el nostre territori i el dotin d'una estructura estable que permeti fomentar, coordinar i organitzar les activitats de les diverses disciplines esportives adreçades a la població. Del 1992 ençà, el Govern de la Generalitat hi va deixar d'invertir, i fins i tot va endarrerir la convocatòria de subvencions per a aquest àmbit als ajuntaments, fet que va comportar una davallada en la creació de noves infraestructures.

D'acord amb dades facilitades per la Secretaria General de l'Esport, actualment hi ha a Catalunya 11.000 equipaments esportius que representen al voltant de 30.000 espais, tant pel que fa a instal·lacions com a àrees d'activitat. Aquest nombre de places s'ha demostrat totalment insuficient per cobrir la demanda actual.

Calen nous equipaments esportius, però no només cal posar l'accent en la construcció i el condicionament de nous equipaments, sinó també a garantir llur sostenibilitat, i per això cal que siguin gestionats per professionals i amb recursos suficients, i que disposin de personal suficient per al manteniment de les instal·lacions.

Pel que fa a la xarxa complementària, cal una resposta adaptada a les necessitats de cada territori, en funció del sector esportiu corresponent. I respecte a la xarxa de necessitats

especials, corresponents a l'esport d'alta competició –instal·lacions olímpiques–, considerem que cal equilibrar oferta i demanda, després d'analitzar les necessitats i establir les prioritats per atendre els dèficits.

Els recursos per dur a terme aquestes inversions no han de procedir només de les administracions, sinó que cal atreure la inversió de l'àmbit privat, ja siguin promotors, com federacions, etcètera, mitjançant mesures de foment que incentivin aquestes inversions.

Pel que fa a la gestió dels equipaments, val a dir que es redueix gradualment la gestió pública a favor de la gestió privada associativa; cal promoure les condicions per facilitar la gestió indirecta dels equipaments esportius i garantir l'administració i les condicions d'accés amb nivells de qualitat i d'equitat a tot el territori.

Per això:

- Incrementarem les dotacions de la Secretaria General de l'Esport, per promocionar i qualificar l'esport català, i també per construir, ampliar i millorar instal·lacions i equipaments esportius a Catalunya, amb la finalitat de cobrir els dèficits territorials de la xarxa d'equipaments esportius.
- Incidirem en la definició de nous models tipològics d'equipaments esportius, d'acord amb la demanda esportiva de la societat catalana, amb criteris flexibles de racionalització i d'adequació a les diferents pràctiques esportives. Posteriorment, i en el termini més breu possible, s'ha d'aprovar el Pla d'Instal·lacions Esportives de Catalunya (PIEC), amb el consens del sector esportiu i dels ens locals.
- Ampliarem i millorarem la xarxa d'instal·lacions i equipaments esportius, de manera que respongui a les necessitats i a la demanda esportiva de la societat catalana.
- Promourem les instal·lacions esportives d'alt interès federatiu, amb criteris d'equilibri territorial i amb l'acord del món esportiu local interessat a acollir equipaments esportius adreçats a la competició i a l'alt rendiment.
- 

#### ***f) Més finançament per a l'esport, avançar cap al mecenatge***

El finançament de l'esport és un tema fonamental, i encara no resolt a hores d'ara. L'esport requereix, cada vegada més, més recursos. Les tradicionals fonts d'ingressos de les federacions, els clubs i les associacions esportives, provinents principalment dels recursos públics, són insuficients ja que el creixement en l'àmbit social ha incrementat alhora les necessitats de finançament, i no només en la pràctica de l'esport professional o d'alta competició, sinó que qualsevol equip té necessitat d'utilitzar instal·lacions o equipaments esportius o de finançar els seus desplaçaments.

És evident que només amb recursos públics no es pot finançar l'esport. Per aquest motiu, cal cercar fórmules complementàries de foment de l'esport, dirigides a facilitar que el sector privat contribueixi a sostenir-lo, i que aquest suport no sigui dirigit exclusivament a determinades modalitats esportives, deixant desprotegides les altres.



Les administracions han de plantejar mesures –com fomentar instruments que animin el patrocini i el mecenatge– que estimulin el sector privat a col·laborar amb l'esport català, més enllà del voluntarisme i el patrocini, que han estat importants, però insuficients per garantir la idoneïtat financera que l'esport necessita. Cal assegurar un finançament de l'esport amb la fixació de recursos sòlids, que garanteixi la confiança dels ajuntaments, de les federacions, dels consells escolars i del sector esportiu català en general.

D'altra banda, cal racionalitzar el paper de la Generalitat en l'esport català ja que s'ha caracteritzat per ser massa intervencionista i fins i tot en alguna ocasió s'ha confós el suport institucional amb la participació desmesurada.

Tot i que s'ha avançat en l'esport català, cal una millor planificació, més estructuració, millor finançament i la professionalització acurada de tots els agents implicats des de l'esport base i escolar fins a l'alta competició.

### **g) Finançament**

- Facilitarem que el sector privat (federacions i empreses de serveis esportius) contribueixi al sosteniment de l'esport català, amb la finalitat de convertir-lo en agent promotor de l'activitat, la gestió i la inversió en infraestructures i equipaments esportius.
- Promourem les instal·lacions esportives d'alt interès federatiu, amb criteris d'equilibri territorial i amb l'acord del món esportiu local interessat a acollir equipaments esportius adreçats a la competició i a l'alt rendiment.
- Establirem línies d'ajuts per a totes aquelles entitats que impulsin l'activitat física i l'esport, amb la finalitat de contribuir a la millora de la salut i a la capacitat funcional de les persones, i coordinarem actuacions conjuntes entre el Departament de Cultura i el Departament de Salut per desplegar l'estructura de la medicina esportiva a Catalunya en els termes que estableix la Llei de jurisdicció esportiva.
- Farem assequibles econòmicament les activitats esportives i l'accés a les instal·lacions esportives municipals. Adaptarem els horaris d'aquestes instal·lacions als nous ritmes de la vida familiar.

### **h) Clubs**

Nou model de finançament dels clubs per tal de garantir-ne la viabilitat financera.

### **i) Professionalització**

- Millorarem el nivell tècnic i competitiu dels nostres esportistes i equips proveint-los de més i millors instruments i recursos, tot proporcionant el suport educatiu, sanitari, tècnic i científic corresponent.
- Fomentarem la formació de professionals a tots els nivells en la iniciació, l'entrenament i la gestió de l'esport, com a element indispensable per assegurar que l'esport català sigui un referent.

## **j) Altres propostes**

- Ampliarem l'oferta d'activitats esportives extraescolars, amb la participació de les associacions de pares i mares d'alumnes.
- Impulsarem plans d'equipament escolar i plans de promoció esportiva per a escolars, inclosa la potenciació de campionats escolars en els diversos nivells.
- Fomentarem la pràctica del joc net, enfortint els valors tradicionals de la pràctica esportiva (cooperació, lleialtat, sana competició), i desenvoluparem campanyes a favor de l'esport saludable i contra la violència en el món de l'esport.
- Intensificarem les mesures per facilitar la pràctica esportiva de les persones discapacitades, eliminant les barreres físiques de les instal·lacions i incentivant els programes esportius destinats a aquest sector de la població.
- Donarem suport a les activitats físiques i esportives de la gent gran; cal facilitar-los l'ús de les instal·lacions i promoure programes esportius pensats per a ells. Fomentarem el voluntariat esportiu de la gent gran.
- Assegurarem la presència d'àrees esportives en la planificació urbanística.
- Estimularem les escoles esportives d'iniciació i de perfeccionament esportiu, en col·laboració amb les federacions i les entitats esportives.
- Fomentarem la creació de centres i d'unitats especialitzats en medicina esportiva.
- Farem assequibles econòmicament les activitats esportives i l'accés a les instal·lacions esportives municipals. Adaptarem els horaris d'aquestes instal·lacions als nous ritmes de la vida familiar.

## **C) 1. Habitatge**

L'augment de la demanda per sobre de l'oferta ha provocat un increment dels preus, afavorit en gran mesura pel fet que l'habitatge ha estat un valor "refugi" dels estalvis de gran part de la ciutadania. El panorama de l'habitatge és incert en aquests moments. La pujada dels tipus d'interès pot generar un gran trasbals en les famílies, que han vist com en un any l'Euríbor s'ha incrementat considerablement, fent més cars els préstecs hipotecaris que estan pagant.

Un dels principals problemes de l'habitatge a Catalunya rau en la inexistència d'una oferta suficient d'habitatges per cobrir les necessitats d'un segment de població amb poder adquisitiu reduït, i també en la manca d'una política seriosa de foment de l'habitatge de lloguer.

Els compromisos adquirits pel Govern tripartit en matèria de construcció d'habitatges estan lluny de ser assolits, no havent arribat, quan ja fa més de dos anys de l'aprovació del Pla de l'habitatge, a la meitat dels objectius previstos que es van xifrar en 42.000 habitatges nous.

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya considera que s'han d'incrementar els esforços fets fins ara en matèria d'habitatge, esforços que cal centrar en els eixos següents:

1. Impuls de polítiques fiscals favorables a l'adquisició d'habitatges.
2. Increment dels ajuts directes per a l'entrada en l'adquisició d'habitatge.
3. Adopció de mesures concretes de millora de les condicions d'accés a un habitatge digne.
4. Promoció de mesures de foment del lloguer com a principal fórmula alternativa a l'adquisició en règim de propietat.
5. Impuls d'un canvi en la normativa que regeix el mercat de l'habitatge per augmentar l'oferta de habitatges en règim de lloguer.

Volem fugir de propostes demagògiques que, precisament perquè ho són, difícilment poden complir-se. Ens referim a les propostes encaminades a la construcció indiscriminada d'immobles perquè la ciutadania pugui accedir a un habitatge digne. En primer lloc, cal conèixer les potencialitats econòmiques de cada municipi, amb vista a la construcció raonable d'habitatges i, en segon terme, cal redactar estudis municipals precisos sobre el parc d'habitatges disponible, estudiar les fórmules per posar-los en el mercat i cercar la mostra dels principals destinataris d'aquests habitatges (joves, persones grans, etc.).

### **C) 1.1. Sòl i urbanisme**

Una política coherent, equilibrada i eficaç en matèria de sòl i urbanisme és la que té en compte tots els agents que intervenen en aquest sector d'activitat: les administracions públiques, els promotors, els constructors i els consumidors, alhora que aborda conjuntament totes les variables del mercat immobiliari: sòl, planificació urbanística, gestió urbanística, construcció, edificació i disciplina. La política urbanística ha de ser una política més flexible, que faci compatible la intervenció pública i la privada, que reforci el paper dels ajuntaments en l'establiment, l'impuls i l'aprovació dels diversos instruments urbanístics i que, finalment, faci compatible l'urbanisme amb el medi ambient.

En aquest context, volem impulsar una política en matèria de sòl i urbanisme basada en tres eixos fonamentals:

- Un augment de la liberalització del mercat de sòl, amb l'objectiu de promoure la competència i amb la finalitat que el preu del sòl repercuteixi tan poc com sigui possible en el preu final de l'habitatge que acaba adquirint el ciutadà o la ciutadana.
- Garantir la plena col·laboració de l'Administració de la Generalitat en l'impuls, el disseny i el desenvolupament dels instruments urbanístics que aprovin els municipis. Tot i respectar l'autonomia municipal en matèria de sòl i urbanisme, el Partit Popular de Catalunya considera que la Generalitat ha de reforçar el seu paper de garant d'un desenvolupament urbanístic sostenible, equilibrat, dinàmic i amb projecció de futur.
- Impulsarem mesures concretes encaminades a fer un desenvolupament urbanístic del territori que sigui compatible amb el respecte al medi ambient. La finalitat d'aquesta aposta és, sense dubte, assolir una millora substancial de la qualitat de vida de la ciutadania i que en faciliti l'arrelament al lloc on lliurement fixin la residència.

### C) 1.2. Propostes en matèria de sòl i urbanisme

- Potenciarem, coordinadament amb els ajuntaments, una política de sòl encaminada a posar en el mercat prou sòl urbanitzat, al menor cost possible, per facilitar la construcció d'habitatges que absorbeixin la demanda existent.
- Cercarem un equilibri en el procés d'urbanització del territori que consideri de forma preferent la reserva de sòl per a la construcció d'habitatges protegits, bé perquè siguin adquirits en règim de propietat, o bé, en règim de lloguer. L'objectiu d'aquesta mesura és donar compliment a la funció social que desenvolupa la propietat en el nostre sistema jurídic i de convivència.
- Promourem i agilitarem la participació de la iniciativa privada en el desenvolupament d'àrees de nova creació i en actuacions puntuals en què intervinguin els diferents agents del sector, amb l'objectiu d'evitar procediments que no permeten assolir els objectius perseguits.
- Impulsarem de manera rigorosa la revisió progressiva dels catàlegs de sòls reservats i catalogats pels plans urbanístics que encara no han estat desenvolupats, els desafectarem de forma progressiva i àgil i possibilitarem l'opció de promoure-hi habitatges.
- Introduïrem les mesures administratives adequades per agilitar el funcionament de les comissions d'urbanisme que hi ha a Catalunya, amb l'objectiu que es compleixin els terminis que estableix la Llei d'urbanisme per a les actuacions en què cal la intervenció d'aquests organismes.
- Introduïrem en la planificació urbanística, especialment en l'àrea metropolitana, el concepte de *solidaritat territorial*, en el sentit de compartir equipaments, càrregues i edificabilitats, en un espai que tendeix a ser una àrea de població única i extensa.
- Impulsarem l'aprovació de la llei de l'àrea metropolitana de Barcelona.
- Impulsarem l'aprovació del Pla general de Catalunya i dels plans territorials parcials, entre els quals es troba el Pla general metropolità.
- Impulsarem la creació d'un fons de millora de les infraestructures i dels serveis de les urbanitzacions de Catalunya i impulsarem la legalització de les nascudes durant els anys 60 i 70.
- Revisarem el Pla director del litoral per conciliar la preservació dels espais i el paisatge amb l'aprofitament legítim del territori, especialment en aquells casos en què la tramitació del Pla va provocar més rebuig de particulars i de l'administració local.

### C) 2. Nova política d'habitatge

Modificarem el Pla del dret a l'habitatge de manera que es pugui fer efectiu aquest dret més enllà de declaracions ideològiques, amb solucions realistes. Critiquem el pla actual per no haver assolit els objectius previstos i per haver-se realitzat d'esquena a la iniciativa privada.

Considerem que cal introduir, en el marc de la legislació estatal i autonòmica aplicable, fins a sis règims ben diferenciats:

- Habitatges de protecció pública
- Habitatges de preu taxat
- Habitatges lliures
- Habitatges de lloguer
- Habitatges dotacionals
- Habitatges de lloguer amb opció de compra

Pel que fa als habitatges existents, cal elaborar un programa integral de rehabilitació d'immobles i introduir bonificacions fiscals i més agilitat en la tramitació dels permisos i les llicències municipals en aquest àmbit.

- Modificarem la llei de barris, tot incrementant les partides destinades a la rehabilitació dels barris, i introduïrem nous barems com el percentatge de població immigrada al barri o l'envelliment de la població. Igualment, permetrem que qualsevol municipi pugui presentar més d'un projecte de rehabilitació cada any.

### **C) 2.1. Propostes per facilitar l'accés a l'habitatge**

- Promourem un Pacte català per a l'habitatge, que en faciliti l'accés i detecti les autèntiques necessitats d'accedir a l'habitatge que té la població, a curt, mitjà i llarg termini, per implementar una política ordenada que doni respostes als reptes del futur.
- Elaborarem una llei d'habitatge que afavoreixi l'increment de l'oferta d'habitatges sense limitar el dret de propietat ni envair l'autonomia municipal.
- Obrirem una línia específica d'ajuts adreçada a les famílies que no puguin fer front a l'encariment progressiu de la hipoteca del seu habitatge habitual i establirem mesures fiscals per reduir l'impacte que produeix la pujada dels tipus d'interès.
- Promourem la construcció de 40.000 nous habitatges de promoció pública a Catalunya.
- Promourem la construcció de 10.000 habitatges de lloguer amb opció de compra. Els lloguers seran a 20 anys a un preu d'entre 360 i 480 € mensuals.
- Establirem ajuts directes per a l'entrada de fins a 12.000 € per a l'accés a l'habitatge, per a situacions especials com: joves fins a 35 anys, famílies nombroses o per a altres circumstàncies com ara persones amb discapacitats o persones grans a càrrec.
- Incrementarem els límits d'ingressos per tenir dret als ajuts per accedir a un habitatge.
- Establirem el règim de protecció de l'habitatge públic entre un mínim de vint anys i un màxim de trenta anys, i fixarem causes justificades per suprimir aquest règim en situacions de necessitat justificada del titular com, per exemple, per motius de salut, mobilitat laboral o altres que es puguin determinar.
- Fomentarem, sense imposicions, que els pisos buits surtin al mercat de lloguer, amb sistemes de concertació amb les administracions locals.

- Crearem una oficina pública dirigida específicament a detectar i lluitar contra les problemàtiques vinculades a l'habitatge com ara l'assetjament immobiliari, frau en les ofertes de pisos de compra i lloguer, situacions de desprotecció, etc., que alhora doni cobertura als afectats d'aquestes situacions i a les administracions locals.
- Crearem una unitat orgànica dirigida a detectar i donar solucions a les situacions de sobreocupació d'habitatges, infrahabitatge i altres situacions relatives a la dignitat de l'habitatge.
- Crearem una oficina de conciliació de les problemàtiques derivades entre propietaris d'habitatges, comunitats de propietaris i entre propietaris i llogaters per tal de d'obrir vies de solució no judicials als conflictes entre les parts.
- Unificarem i concentrarem en un sol departament totes les competències en matèria d'habitatge que actualment estan distribuïdes entre el Departament de Medi Ambient i Habitatge i el de Política Territorial i Obres Públiques.
- Impulsarem la recerca de solucions en les problemàtiques derivades de la intermediació en la compravenda d'habitatges, amb el reconeixement a la tasca que realitzen els professionals del sector.

## IV. FORMACIÓ I CULTURA

### A) FORMACIÓ

La formació en el segle XXI s'ha convertit en el centre de les polítiques de benestar, atès que la riquesa i la modernitat d'un país s'amiden pel nivell de formació dels seus ciutadans, que contribueixen al progrés de la societat.

En aquest nou context, la formació determina un model de societat, ja que l'educació i el coneixement dels seus ciutadans estan estretament relacionats amb el seu desenvolupament econòmic i social. És imprescindible concebre l'educació com l'instrument per preparar els catalans a adquirir els coneixements necessaris per potenciar les seves capacitats que els permetin desenvolupar-se en la vida i acarar el futur amb seguretat, en una societat interrelacionada, canviant, on l'educació i la formació són factors directament proporcionals a les oportunitats a què podran accedir els ciutadans en llur vida professional, laboral i social.

Naturalment, aquestes potencialitats de l'educació només són efectives si els sistemes educatius garanteixen nivells de qualitat alts que permetin tenir als alumnes els instruments adequats per ocupar un lloc en la societat del coneixement, fortament competitiva i que requereix una educació permanent al llarg de tota la vida.

En la formació cal emfasitzar la necessitat de potenciar els processos educatius, especialment els dels infants i els adolescents, amb la finalitat de dotar-los de la capacitat d'assimilar tota la informació que les noves tecnologies posen al seu abast per generar un nou coneixement. Alhora, cal que el procés educatiu inclogui, conjuntament amb la divulgació del saber i la consegüent assimilació dels coneixements, l'objectiu d'incorporar els mecanismes que han de possibilitar l'experimentació concurrent d'aquests aspectes. Avui és possible, en tots els camps d'activitat, aplicar tècniques d'aprenentatge basades en la tecnologia computacional al servei dels educadors, tal com ja és fa en certes activitats humanes, per enfortir i potenciar el procés formatiu.

Aquest fet obliga a replantejar el sistema educatiu desenvolupat al llarg del segle XX, i a dotar-lo d'instruments nous que incrementin l'eficàcia i l'eficiència davant els reptes que la societat del coneixement els presentarà, tot garantint que cada persona pugui assolir els màxims nivells formatius possibles.

Un procés educatiu no pot oblidar el repte de l'actualització necessària de coneixements i formació continuada de la població; una formació estrictament requerida, tant per preservar la competitivitat de les empreses, com per garantir la no-exclusió de cap persona ni col·lectiu del nou model econòmic i social que la globalització comporta, i que comportarà, més enllà de les tensions i els dubtes que qualsevol escenari nou posa en evidència.

Per tant, l'educació dels catalans, i en especial dels més joves, s'ha de centrar en la fita d'adquirir la capacitat intel·lectual que fa possible "aprendre a aprendre" al llarg de tota la vida.

Catalunya, societat amb una forta tradició cultural i intel·lectual, té una alta capacitat productiva, una indústria editorial important que permet la divulgació i la transmissió del saber, i una ferma voluntat de continuar sent una regió europea capdavantera en el context mundial. Catalunya pot iniciar –i en té l'obligació– una aposta decidida en aquest camp i proporcionar la millor formació als futurs professionals, i alhora incrementar la potència d'un sector econòmic que pot esdevenir referent en l'àmbit europeu.

## **A) 1. Ensenyament**

Les noves exigències i els reptes universals que planteja l'educació originen que les expectatives de la societat, tant pel que fa a la societat del coneixement com a la urgència d'afavorir la llibertat i d'educar en valors, facin necessari un canvi urgent en els plantejaments educatius, en què conceptes contraposats en aparença, com la qualitat i la igualtat, el desenvolupament econòmic i la cohesió social, es complementin i convergeixin en un mateix projecte.

Els indicadors internacionals més recents han mostrat uns resultats acadèmics dels estudiants que han de ser profundament millorats durant els propers anys. D'altra banda, aquestes avaluacions i estudis comparatius internacionals posen de manifest que els millors resultats de l'ensenyament no s'expliquen exclusivament des del punt de vista del finançament, sinó a partir d'un conjunt de polítiques i d'estratègies educatives que facin possible avui dia la implicació simultània de dos principis, qualitat i equitat, que no han de ser antagònics.

Als ensenyaments escolars, i a la vista dels resultats, hi ha d'haver un compromís real d'adopció de mesures i de disseny de programes que faci disminuir l'absentisme i el fracàs escolar, i que assegurui una assimilació efectiva de coneixements bàsics (adquisició de competències bàsiques), que permetin que els estudiants progressin i que aconseguixin la dignificació i la promoció social i cultural que proporciona l'ensenyament. És per això que assumirem el compromís d'enfortir el tractament de totes les àrees i assignatures comunes i de contingut instrumental.

Per això, el Partit Popular vol respondre a aquestes demandes en un procés encaminat a assolir més adaptació del sistema educatiu en favor de la qualitat i la integració de tots els infants.

Hem d'abordar amb determinació les deficiències detectades en el sistema, elevar el nivell de coneixements dels nostres alumnes, oferir més i millors oportunitats amb els itineraris, superar els reptes que comporta la nova immigració i millorar la qualitat de l'atenció a la nostra població adulta. En definitiva, millorar els nivells de qualitat del conjunt del nostre sistema educatiu per poder acarar els reptes marcats per la Unió Europea en l'espai europeu d'educació a l'horitzó del 2010.



El gran repte dels propers quatre anys consisteix a integrar tots aquests objectius en la perspectiva d'una educació integral al llarg de tota la vida, i relacionar totes les etapes educatives per assolir-ne l'eficàcia i l'eficiència amb un bon nivell de qualitat.

Tenim un altre repte a assumir: integrar els alumnes arribats d'altres indrets i d'altres cultures, amb programes específics perquè puguin adaptar-se amb normalitat al nostre sistema educatiu, evitar-ne la concentració i –en els àmbits on, per raons sociològiques o urbanístiques hi hagi un nombre més elevat d'alumnes procedents de la immigració– adscriure-hi els recursos humans necessaris i amb la preparació adequada perquè puguin rebre la millor atenció i obtinguin els instruments bàsics de comunicació i d'aprenentatge que facilitin la seva integració educativa i social.

D'altra banda, cal que el professorat recuperi la seva consideració social, el respecte i l'autoritat dins de les aules. Atorgar-li els instruments que permetin millorar la convivència a l'escola i generar l'ambient adequat d'estudi, respecte mutu i consideració és una obligació de l'Administració. Caldrà, doncs, elaborar un nou decret sobre els drets i els deures dels alumnes, que permeti l'actuació del professorat i que, especialment, faciliti l'actuació immediata del director del centre en l'aplicació de mesures que contribueixin a millorar la convivència a l'aula.

La funció directiva també serà objecte de canvis molt esperats pel conjunt de la comunitat educativa. Cal configurar un equip directiu que prengui decisions i al qual es permeti, amb la màxima autonomia possible, gestionar els centres amb eficiència i eficàcia i tirar endavant el seu projecte educatiu en col·laboració amb l'administració educativa. L'equip directiu ha de ser sòlid, amb capacitat de lideratge i amb l'autoritat que li permeti fer efectius els objectius del projecte educatiu de centre i fer la valoració posterior dels resultats obtinguts.

Un altre aspecte destacat que caldrà desenvolupar durant els propers anys és la implantació de projectes curriculars de centre.

L'objectiu és que a cada zona escolar o comarca hi hagi centres educatius que puguin desenvolupar un projecte curricular específic, consistent a especialitzar-se en alguna de les parts del currículum, i aprofundir en determinades matèries, com les tecnologies, els idiomes, les arts, l'educació física o d'altres, que els permeti configurar-se com a centres de referència i que fomentin la competitivitat entre els centres, de manera que se sentin motivats a elevar cada dia més els seus nivells de qualitat educativa, i que els seus alumnes en surtin amb una preparació específica, configurada al llarg dels anys, i com a conseqüència del projecte que es desenvolupa. Caldrà fer també una valoració dels resultats del projecte i veure si realment els objectius han estat assolits o no.

Caldrà consensuar un model adequat, que permeti conciliar la inspecció global amb la inspecció per especialitats o per matèries, per detectar ràpidament els possibles dèficits i posar-hi solucions.

Tots aquests objectius de caràcter organitzatiu i curricular són reptes importants que Catalunya haurà d'afrontar els propers anys, però no hem de perdre de vista que la xarxa d'infraestructures escolars continua sent insuficient, i que caldrà invertir els recursos necessaris perquè les construccions escolars a Catalunya no perdin el ritme necessari per donar resposta a les noves necessitats d'escolarització que, per raó de migracions internes o per altres raons, la demanda de places escolars requereixi.

En definitiva, el projecte educatiu del Partit Popular per a les properes eleccions autonòmiques és molt ambiciós, i vol conjugar tres aspectes fonamentals:

- Millorar la qualitat del nostre sistema educatiu amb un conjunt de mesures que ens permeti formar una generació de joves preparats, educats en valors i cultes en coneixements, per acarar els nous reptes del futur, en igualtat de condicions amb els joves del nostre entorn europeu.
- Crear una xarxa d'infraestructures escolars adequada a les necessitats dels nostres alumnes, amb els recursos humans i tecnològics necessaris, d'acord amb la demanda existent.
- Incrementar les dotacions pressupostàries que ens permetin fer realitat tot aquests objectius i estar a l'altura del nou espai europeu d'educació.

▪

### *Dret a escollir l'educació dels fills*

Defensem el dret dels pares a escollir l'educació que volen per als seus fills i a triar els valors que inspiren i donen coherència al conjunt de l'acció educativa, i a posar-lo en pràctica a través de l'elecció d'un centre educatiu, tant en l'educació infantil, com primària o secundària, ja sigui en centres públics o concertats. L'Administració té l'obligació de garantir aquest dret i els pares han de poder exercir-lo com vulguin i amb plena llibertat d'opció.

En el nostre sistema educatiu no es pot plantejar una confrontació entre l'escola pública i la privada o concertada, atès que són complementàries i presten un mateix servei a la societat. Els dèficits de l'escola pública no els causa l'escola concertada, sinó la pèrdua de qualitat i la manca d'objectius ambiciosos per al sistema educatiu de Catalunya.

El sistema educatiu determina un model de societat. En les societats modernes, l'educació, la formació i el coneixement dels seus ciutadans estan estretament relacionats amb el seu desenvolupament econòmic i social. El sistema educatiu ha d'oferir alts nivells de qualitat i facilitar una educació permanent al llarg de tota la vida.

### *Objectius*

Cal millorar el nivell mitjà dels coneixements dels nostres alumnes per augmentar i millorar el rendiment escolar, amb oportunitats per a tots que permetin assolir l'excel·lència.

A causa de la diversitat de l'alumnat a les escoles, convé establir diferents opcions que permetin a cada alumne arribar als seus propis objectius de formació, i garantir sempre una qualitat equivalent en els diferents processos formatius; aquesta opció, però, no ha de ser irreversible.

La qualitat en l'educació ha d'incloure també l'adquisició de valors sòlids que converteixin els alumnes en persones responsables i preparades per plantar cara a la competència en una societat oberta. Els valors de l'esforç, la responsabilitat i l'exigència personal constitueixen condicions bàsiques per millorar la qualitat del sistema educatiu.

Cal millorar el clima de convivència en els nostres centres educatius, i fomentar el respecte a les persones i, especialment, el respecte al professor com a eix fonamental del sistema i veritable transmissor de coneixements i valors als alumnes.

### ***Enfortir els concerts educatius***

Els centres públics i privats són institucions educatives complementàries, que contribueixen a prestar un servei que fa possible el dret de tothom a l'educació, en un marc de llibertat d'ensenyament. A més, fan possible el dret dels pares a escollir el tipus d'educació que volen per als seus fills.

I és en aquest marc de llibertat on la legislació vigent estableix el règim de concerts, per garantir la igualtat d'oportunitats i la diversitat d'una oferta educativa assequible per a tothom.

- Enfortir l'escola pública
- 
- Declarem expressament el nostre compromís inequívoc amb l'escola pública, que, atenent a la major part dels nostres alumnes, contribueix a garantir el dret constitucional a l'educació. Apostem per una escola pública atractiva i de qualitat en un sistema plural i adoptarem un model que corregeixi els errors de la LOGSE i doni una resposta efectiva als desafiaments del futur.
- Per això, promourem l'enfortiment de l'escola pública mitjançant les actuacions prioritàries següents:
  - Potenciarem el paper de la direcció dels centres educatius com a factor decisiu de qualitat i enfortiment dels equips directius.
  - Desenvoluparem un model de selecció de directors que permeti la incorporació dels millors professionals en la direcció escolar dels centres públics.
  - Donarem suport a l'exercici de la funció directiva amb la reducció de la docència directa, n'enfortirem l'autoritat, una formació permanent útil i de qualitat i el desenvolupament professional.
  - Impulsarem les normes i mesures necessàries per tal de garantir als centres educatius l'exercici efectiu del dret a l'estudi de tots els alumnes i l'existència d'un clima escolar ordenat que afavoreixi l'aprenentatge i la convivència.
  - Donarem suport a la col·laboració entre els centres educatius i les famílies per tal d'enfortir el seu paper com a primers responsables de l'educació dels seus fills i la seva contribució a la millora escolar.
  - Promourem el desenvolupament d'una escola pública flexible però exigent, que atengui les diferències individuals, garanteixi a tots els alumnes una qualificació adequada i procuri l'excel·lència en les seves diferents expressions.

- Estimularem i donarem suport a la innovació als centres públics, preferentment en matèria de currículum i d'organització escolar, a la consegüent avaluació i a la posterior difusió de les millors pràctiques.
- Proporcionarem a les biblioteques escolars els mitjans necessaris per atendre les necessitats formatives dels alumnes i per fomentar l'hàbit de la lectura des de la primera edat.
- Facilitarem l'ampliació de l'obertura del centre escolar de conformitat amb el projecte educatiu i en funció de les necessitats educatives dels alumnes i de la conciliació de la vida laboral i familiar.
- Promourem una escola pública integradora que generi oportunitats reals de progrés personal per a tots.
- Per tot això, farem un gran esforç econòmic perquè els pressupostos d'ensenyament reflecteixin un compromís enfortit amb l'escola pública i amb la sostinguda amb fons públics, amb la finalitat d'assolir els objectius pressupostaris marcats per la Unió Europea.
- 
- Més inversió, millor inversió
- 
- El pressupost d'ensenyament ha perdut pes en la despesa pública de la Generalitat en els darrers quatre anys. Si el 2002, la inversió en ensenyament suposava un 19,3% de la despesa de la Generalitat, en el pressupost del 2006, la inversió educativa ha baixat al 14%, és a dir, una pèrdua de cinc punts en només quatre anys.
- Aquestes dades ens tornen a posar a la cua d'Europa en inversió educativa, en la qual invertim només un 2,45% del PIB, molt per sota d'altres països de la Unió Europea i, fins i tot, de futurs països de la Unió com ara Hongria, Turquia o Polònia.
- Per això, volem aprovar una llei de finançament de l'ensenyament que ens permeti assolir, el 2020, el 7% del PIB d'inversió en ensenyament, un 5% en ensenyament no universitari, i un 2% en ensenyament universitari. Però no només és necessària més inversió, també ho és una millor inversió.
- 
- Per això, canviarem el sistema de finançament de les escoles:
- Introduïrem un contracte programa que permeti assegurar el finançament de les escoles per un període mínim de tres anys, i l'adaptarem al nombre d'alumnes, els resultats acadèmics, els objectius assolits, les millores educatives aconseguides i l'augment de la matriculació.
- Elevarem la subvenció a les famílies amb menys recursos, per tal que tinguin més capacitat d'elecció de centre escolar. Volem que les escoles que hagin de fer més esforços a igualar els resultats d'altres sectors més afavorits, tinguin més suport de l'administració en una política de combinar equitat i qualitat.
- Augmentarem la subvenció dels alumnes amb millors rendiments en les proves externes de diagnòstic del sistema i crearem 30.000 beques d'excel·lència per als col·legis que permetin a aquests alumnes, si ho desitgen, escollir preferentment qualsevol escola. A més, desenvoluparem un pla de treball amb les famílies per tal de desenvolupar el potencial i el talent d'aquests alumnes.

## **A) 1.2. Propostes per millorar l'ensenyament**

### *a) Centres educatius*

- Instaurarem el “xec escolar”, per tal que els pares puguin escollir el centre on volen que estudiïn els seus fills, atès que són els progenitors els responsables de la seva educació.
- Desenvoluparem el nou model de direcció per tal de millorar l'organització i l'excel·lència dels centres.
- Reforçarem l'autonomia pedagògica, organitzativa i de funcionament dels centres, tant públics com privats, perquè puguin desenvolupar els seus projectes educatius al servei de la qualitat de l'ensenyament.
- Crearem un pla de millora de l'ensenyament públic, amb mesures que rebaixin el fracàs escolar, per aconseguir una millora autèntica de la qualitat educativa, i augmentarem el professorat especialista en les àrees o les assignatures que la nova legislació exigeixi.
- Enfortirem el centre educatiu com a institució, i intentarem que assoleixi humanització com a espai de convivència, amb programes específics de millora de les instal·lacions i els mitjans, i atenció prioritària a les zones d'ús comú de mestres i alumnes (biblioteques, sales de professors, sales d'usos múltiples, salons d'actes, etcètera).
- Impulsarem programes d'iniciació professional en col·laboració amb el món empresarial, perquè els alumnes tinguin la possibilitat de disposar d'un treball remunerat en una empresa a través de l'ensenyament i la pràctica d'un ofici.
- Dotarem els centres dels mitjans necessaris perquè els alumnes de primària i de secundària tinguin accés a les noves tecnologies de la informació, la comunicació i el coneixement, i la possibilitat d'accedir a aquests mitjans per utilitzar-los com a eines quotidianes d'aprenentatge.
- Elaborarem un programa de foment de la lectura. En aquest sentit, cal dotar de prou biblioteques els centres i impulsar-ne una nova organització, amb recursos adequats per fomentar l'afecció a la lectura.
- Afavorirem l'increment del nombre d'estudiants amb titulació d'estudis postobligatoris.
- Incentivarem els centres que s'impliquin directament en la millora de la qualitat de l'ensenyament.
- Afavorirem l'educació en la convivència i el respecte, a partir del currículum i de programes especials l'aplicació dels quals serà impulsada, afavorida i controlada per les administracions educatives.
- Afavorirem, en col·laboració amb els ajuntaments, la creació d'agents tutors que controlin l'absentisme escolar, per evitar la violència escolar i la possibilitat de maltractaments de menors dins i fora del centre.
- Promourem accions perquè les televisions públiques, en horari d'audiència infantil i juvenil, emetin programes adaptats que respectin els valors i els principis educatius.
- Afavorirem l'aprenentatge de llengües estrangeres amb la finalitat de garantir el domini de tres llengües en finalitzar el cicle escolar.

- Treballarem per a la integració total dels alumnes immigrants, començant per la integració lingüística i cultural, raó per la qual caldrà crear aules d'incorporació al sistema educatiu, amb la garantia correcta d'integració amb el diagnòstic individual previ.
- Promourem iniciatives culturals per facilitar l'accés dels infants i dels joves als museus, els teatres i les sales de concerts, amb participació del professorat, que s'encarregarà de la preparació immediata, i de l'organització i el control d'aquests actes i visites.
- Implementarem mesures per reforçar la seguretat en el transport escolar, d'acord amb les entitats municipals i autonòmiques que s'ocupa de l'àrea.
- Crearem centres d'especialització curricular: humanística, científica, d'idiomes, etcètera.

#### *b) Centres educatius de secundària*

El nostre objectiu fonamental és més llibertat dels pares i més llibertat de les escoles, és a dir, posar la llibertat al centre del sistema amb mesures de suport per tal de garantir l'equitat. Per fer-ho possible, necessitem dur a terme reformes que donin suport a aquest objectiu:

- Augmentarem l'autonomia dels centres, sobretot en els aspectes d'autonomia curricular, que permeti definir i diferenciar el centre segons l'oferta formativa, alhora que permeti als pares tenir més referents en el moment d'escollir centre per als seus fills.
- Garantirem més llibertat i lideratge als centres per crear una identitat pròpia basada en l'especialització i en la recerca de l'excel·lència, que els permeti adaptar-se més a les preferències familiars.
- Fomentarem la creació d'escoles especialitzades, mitjançant un increment de l'autonomia curricular i el foment de la realització de projectes educatius de centre diferenciant amb indicadors de seguiment.
- Modernitzarem els edificis i les instal·lacions dels centres escolars i crearem el programa "Escoles per al futur", que ens permeti definir estàndards de qualitat i seguretat per als centres escolars, així com dur a terme un control exhaustiu sobre la situació d'aquests centres per mantenir en tot moment els estàndards de qualitat per als nostres fills i actualitzar contínuament les dades sobre la situació de les escoles per tal de poder intervenir de manera ràpida i eficaç.
- Garantirem el finançament de les escoles per un període mínim de tres anys, i l'adaptarem al nombre d'alumnes, els resultats acadèmics, els objectius assolits, les millores educatives aconseguides i l'augment de la matriculació.
- Establirem un sistema d'indicadors de millora contínua i proves orientatives a tots els nivells per tal de conèixer l'evolució de la qualitat educativa a tots els centres.
- Crearem un contracte programa amb cada escola, amb una validesa de tres anys.
- Eliminarem els barracons mitjançant un calendari de supressió que els mantingui únicament als centres escolars d'aquelles zones en què, a causa de l'augment de la població escolar, no sigui possible ampliar el centre en el mateix any escolar.

- Potenciarem les trobades, les fires i els concursos escolars en ciències, llengua i matemàtiques, en què es dotarà els guanyadors de beques d'ampliació en universitats i centres especialitzats, i a les escoles, de més recursos a invertir en les àrees d'excel·lència. A més, volem tutoritzar els millors alumnes en cadascuna de les àrees amb beques postescolars per promocionar l'excel·lència futura a Catalunya.

### c) *Professorat*

Els professors constitueixen l'element més valuós i decisiu per assolir l'eficàcia i l'eficiència d'un sistema d'ensenyament i de formació. En aquest sentit, ens proposem elevar la consideració social del professorat, tot procurant que tingui més suport de les famílies i del conjunt de la societat, millorant les seves condicions professionals i enfortint el sistema de formació inicial i de formació permanent.

- Reforçarem la carrera docent i facilitarem millores per promoció professional a tots els professors, que incloguin l'acompliment de funcions de responsabilitat en el govern dels centres docents, d'acord amb els seus mèrits i la seva capacitat.
- Enfortirem l'autoritat del mestre, emprant tots els recursos educatius de foment de la convivència, i afavorirem el clima de treball i d'estudi en els centres, tot garantint el suport necessari de l'administració, que ha d'establir els drets i els deures dels alumnes.
- Crearem les condicions necessàries per al suport i l'ajut de l'administració als docents en les necessitats que originen el desenvolupament de llur tasca, posant una atenció especial en els docents més grans de 55 anys; rebaixant l'horari de classes si les seves condicions ho aconsellen, o si ho sol·liciten, i donant la possibilitat de fer tasques diferents en el mateix centre, on s'aprofiti la seva experiència. Facilitarem la mobilitat del professorat i de l'alumnat, a partir de la implicació i la participació en els programes europeus.
- Fomentarem la formació i l'actualització del professorat, sobretot pel que fa a les noves tecnologies de la informació i la comunicació, al coneixement d'idiomes estrangers i a l'ampliació de la formació científica i didàctica en les diferents disciplines del saber, especialment en les que estan especialitzats.
- Afavorirem la funció tutorial del professorat, mitjançant els oportuns incentius professionals i econòmics, que afectarà tots els nivells educatius, per incrementar l'eficàcia de les tutories.
- Ampliarem els estímuls i els incentius per a la formació inicial i permanent, tot reconeixent l'experiència i l'exercici professional com a factors fonamentals de promoció dels docents.
- Estabilitzarem les plantilles del professorat.
- Potenciarem el paper dels claustres com a nucli impulsor de la vida docent.
- Afavorirem l'ampliació de plantilles de professorat de suport a l'educació especial i de personal complementari.
- Impulsarem la formació del professorat que atengui alumnes amb discapacitats auditives.
- Potenciarem actuacions de premi a l'excel·lència i a l'esforç especial del professorat en l'exercici professional, tot reconeixent la seva dedicació al centre i a la innovació educativa mitjançant incentius econòmics.

- Facilitarem la jubilació anticipada dels docents, amb la finalitat de premiar la seva tasca i de rejuvenir les plantilles de mestres, tot arbitrando noves fórmules, com la substitució parcial de la jornada lectiva per activitats d'una altra naturalesa.
- Adoptarem les mesures necessàries per garantir la protecció, l'assistència jurídica i la responsabilitat civil dels mestres dels centres públics.
- Desenvoluparem llicències retribuïdes, d'acord amb les condicions que estableixin les administracions educatives, amb la finalitat d'estimular activitats de formació, d'investigació i d'innovació educatives.
- Fomentarem convenis amb les universitats, que facilitin la incorporació als departaments universitaris dels professors dels cossos docents de nivells corresponents a ensenyaments escolars.
- Elaborarem un estatut que estableixi la carrera professional del professorat.
- Valorarem la funció docent per tal que els professors rebin el tracte, la consideració i el respecte que mereix la seva tasca professional.
- Donarem una atenció prioritària a la millora de les condicions en què el professorat realitza la seva feina i n'estimularem el reconeixement social.
- Reconeixem de manera especial la feina dels professors que imparteixen classes de la seva matèria en una llengua estrangera en centres o programes bilingües.
- Adoptarem les mesures necessàries per tal que les retribucions del professorat dels centres privats concertats siguin anàlogues a les dels funcionaris públics docents dels nivells respectius.
- Adaptarem la formació inicial del professorat al sistema de graus i postgraus de l'espai europeu d'ensenyament superior i a les matèries que s'han d'impartir, i, a més, garantirem una estreta relació entre els centres educatius i les universitats, mitjançant els convenis que, a aquest efecte, se subscriuen.
- Establirem un model de formació del professorat dels centres públics que incideixi directament en la millora de la qualitat d'aquest col·lectiu.

#### d) *Escolarització*

- Elaborarem un nou mapa escolar de Catalunya amb la creació de centres de tots els nivells, on la demanda d'escolarització en prevegi una pròpia necessitat, amb projeccions de futur a curt, mitjà i llarg termini.
- Establirem alhora flexibilització i ampliació d'horaris als col·legis amb oferta d'activitats complementàries i extraescolars, que contribueixin a la formació dels alumnes, per garantir la conciliació de la vida familiar amb la vida laboral.
- Incrementarem les beques i els ajuts per a menjador, transport i llibres de text, dirigides als alumnes de famílies amb economies menys afavorides i a les famílies nombroses.
- Garantirem la gratuïtat de l'ensenyament infantil als centres públics i als concertats, amb ple respecte a la llibertat d'elecció de les famílies.
- Millorarem les condicions d'escolarització en l'àmbit rural per establir una bona xarxa, i planificarem centres rurals que assegurin les condicions de qualitat i igualtat d'oportunitats.



- Renovarem i adaptarem els centres educatius a les noves necessitats i exigències per aconseguir qualitat.
- Dotarem els centres de prou biblioteques i renovarem i adaptarem les que ja hi ha; n'impulsarem una nova organització, amb recursos adequats per fomentar la lectura.
- Renovarem i adaptarem el material informàtic i audiovisual dels centres.
- Incrementarem la dotació dels centres d'educació infantil en material didàctic, jocs i mobiliari suficient per aconseguir la qualitat educativa i assistencial necessària.
- Dotarem els centres d'ESO, de batxillerat i de formació professional de material suficient perquè puguin desenvolupar l'ensenyament amb qualitat.
- Incrementarem el pressupost per a obres i rehabilitació de centres antics, amb l'objectiu de suprimir els barracons.
- Fomentarem l'establiment de guarderies laborals, tot incentivant-ne la creació en empreses i en polígons industrials.

#### *e) Propostes d'escolarització de 0 a 6 anys*

La política de benestar de la infància ha de ser la pedra angular de la nostra societat del benestar. Augmentar els serveis als pares per tal d'assegurar un bon inici educatiu per a tots i permetre l'equilibri de les responsabilitats laborals, personals i familiars, ha de ser l'objectiu principal.

Amb aquesta finalitat:

- Crearem el xec escolar infantil perquè els pares triïn el millor centre per als seus fills.
- Crearem 40.000 noves places en centres de preescolar per a infants de 0 a 3 anys, amb caràcter educatiu i assistencial, tot garantint als pares la llibertat d'elecció del centre escolar dels seus fills.
- Establirem concerts amb els centres educatius infantils en poblacions on no estigui prevista la creació de places públiques de llars d'infants, per tal d'assolir els objectius en el mapa de llars d'infants 2004-2008.
- Obrirem una línia d'ajuts per a les famílies que no disposen d'oferta subvencionada de llars d'infants a la seva població.
- Ampliarem els horaris de les llars d'infants públiques, de set del matí a set del vespre, per tal de permetre als pares més flexibilitat d'horaris que respongui a les seves necessitats reals.
- Establirem un "contracte llar d'infants", amb la finalitat de promoure convenis amb entitats educatives per tal d'ampliar la pluralitat d'oferta i afavorir la llibertat d'elecció dels pares.
- Promourem convenis amb empreses, centres comercials, polígons industrials, administracions, etc. per establir escoles infantils als centres de treball.

#### *f) Propostes d'escolarització d'educació primària*

- Garantirem tant l'ensenyament general com l'especial, tot respectant els ensenyaments bàsics de l'Estat i els de Catalunya, en relació amb els objectius, els continguts i els

critèris d'avaluació dels currículums de cadascun dels nivells, etapes, cicles, graus i modalitats del sistema educatiu, amb la finalitat de garantir la formació comuna i específica de tots els alumnes i la validesa dels títols corresponents.

- Elaborarem programes específics contra el fracàs escolar i l'absentisme, especialment en els grups socials menys afavorits.
- Reforçarem els aprenentatges de l'expressió i la comprensió orals, la lectura, l'escriptura, el càlcul, l'adquisició de nocions bàsiques d'art i cultura, i l'hàbit de convivència; promourem, des d'una edat primerenca, l'aprenentatge d'una llengua estrangera.

#### *g) Propostes d'educació secundària*

- A aquesta etapa intentarem transmetre als alumnes els aspectes bàsics de la cultura en els vessants científic, tecnològic i humanístic; afermarem en els alumnes els hàbits d'estudi i de treball que afavoreixin l'aprenentatge autònom i el desenvolupament de les seves capacitats; els formarem perquè assumeixin llurs deures i exerceixin els seus drets, i els prepararem per a la incorporació a estudis posteriors i per a la inserció laboral.
- Establirem mesures de reforç educatiu que permetin assolir els objectius de l'etapa, en els cursos primer i segon; amb aquest objectiu, seran revisades periòdicament i, en tot cas, en acabar el curs acadèmic.
- Promourem la implantació dels itineraris formatius, i que l'alumnat els pugui triar, perquè en cap cas hi hagi manca d'objectivitat o discriminació, i perquè la distribució es faci tal com indica la llei, amb l'assessorament oportú a les famílies i els alumnes en els cursos tercer i quart. D'aquesta manera, s'aconseguiran les finalitats per a les quals han estat establerts.
- Adoptarem les mesures necessàries perquè es desenvolupin activitats, a les diferents assignatures, que estimulin l'interès i l'hàbit de la lectura i la capacitat d'expressar-se correctament en públic.
- Intentarem millorar el nombre d'estudiants amb títol al final de l'etapa d'ESO.
- Crearem programes específics, i les adaptacions que calgui, dirigides als alumnes que ho necessitin, especialment els immigrants i els d'incorporació tardana.
- Promourem programes d'iniciació professional, amb la participació d'altres institucions i entitats per desenvolupar-los.
- Farem una avaluació general de diagnòstic amb caràcter informàtic, orientador per als centres, les famílies i els alumnes, que tindrà com a finalitat comprovar el grau d'adquisició de les competències bàsiques d'aquest nivell educatiu.

#### **A) 1.2.1. Inspecció**

La Inspecció és un dels factors essencials per millorar la qualitat de l'ensenyament. Cal potenciar-ne les funcions d'assessorament pedagògic, didàctic i d'avaluació. Cal també potenciar l'Alta Inspecció, com a instrument eficaç per vertebrar i coordinar el sistema educatiu.

- Cal prestar atenció especial a la Inspecció Educativa, per aconseguir la posada en marxa de les mesures de qualitat en l'ensenyament.

- Cal tenir una cura especial en la selecció dels inspectors, i procurar que siguin els professors més qualificats i responsables –amb una experiència docent i directiva, capaços d'exercir el lideratge i d'afavorir les relacions humanes– els que hi puguin accedir.
- Desenvoluparem la normativa necessària per crear especialitats en la Inspecció regulant-ne l'estructura i el funcionament, tenint en compte els diferents nivells educatius i les especialitats docents.
- Revisarem el Pla d'Inspecció anual i la seva organització, i dotarem gradualment les plantilles dels inspectors especialistes necessaris per assessorar convenientment els centres i els diferents nivells educatius.
- Aprovarem l'Estatut Català del Personal Inspector d'Educació de la Generalitat, que entre altres mesures haurà de garantir la igualtat retributiva de tot el personal que presta aquests serveis.

### **A) 1.2.2. Avaluació**

- Establirem plans d'avaluació i de diagnòstic dels centres, per aconseguir la qualitat en els ensenyaments que s'hi imparteixen, i el control que permeti conèixer l'eficiència dels programes educatius.
- Participarem en els diagnòstics i les avaluacions del sistema educatiu, en col·laboració amb l'Institut Nacional de Evaluación y Calidad del Sistema Educativo (INECSE).

### **A) 1.3. Pla de xoc contra el fracàs escolar a primària i secundària**

Per tal de facilitar que tots els alumnes assoleixin els objectius de l'ensenyança bàsica, proposem les mesures següents centrades en un pla de xoc contra el fracàs escolar a l'educació secundària:

- Establirem un pla de reforç individualitzat, orientat a superar les carències detectades, especialment en llengua i matemàtiques, amb el suport del professorat i dels recursos necessaris per als alumnes que al llarg de l'ensenyança primària no assoleixin, a cadascun dels cursos, els objectius de l'etapa corresponent.
- Avançarem als 14 anys l'edat de la incorporació als Programes de Diversificació Curricular; establirem per a aquest tipus de programes diversos models d'intervenció educativa, de manera que s'atengui tant els alumnes amb endarreriment escolar com aquells que manifestin més rebuig envers el sistema escolar.
- Promourem mesures d'atenció a la diversitat i incrementarem els recursos humans, materials, organitzatius i formatius necessaris per aplicar aquestes mesures, tant per a l'alumnat amb dificultats d'aprenentatge, com per a aquells amb més capacitat o superdotació, tot garantint-ne la integració amb la resta de l'alumnat.
- Organitzarem mesures de suport educatiu específic amb la finalitat de facilitar als alumnes la recuperació d'assignatures no superades a l'avaluació ordinària de tots els cursos de l'ensenyament secundari obligatori.

- Establirem un pla específic de recuperació per tal de facilitar l'obtenció del títol de graduat en Ensenyament Secundari Obligatori.
- Reduirem la ràtio a 15 alumnes per aula en els casos concrets en què es precisi atenció especial.
- Aplicarem programes de xoc contra l'absentisme escolar i per a la integració eficient de col·lectius desfavorits socialment, econòmicament o culturalment, i prestarem una atenció especial a minories ètniques o immigrants.
- Oferirem un tractament adequat a través de programes complementaris d'escolarització a l'alumnat amb dificultats greus d'adaptació escolar.

#### **A) 1.4. Pacte pel trilingüisme**

La manca d'una formació adequada dels nostres alumnes també es fa notar en el coneixement de les llengües estrangeres, i molt particularment de l'anglès. Recentment, l'Acord estratègic per a la millora de la competitivitat ha reconegut la insuficiència de coneixement de llengües de la nostra població. Això suposa clarament un handicap pel que fa a la resta de països de la Unió Europea, ja que moltes inversions es frenen a Catalunya a causa d'aquesta manca de competència lingüística.

Així, el percentatge de població catalana capaç d'expressar-se en anglès se situa al voltant del 20%, un nivell molt inferior a la mitjana del 46% de la Unió Europea, i molt lluny del domini de l'idioma de la població de països com Suècia (88%), Països Baixos (72%), Dinamarca (72%), Alemanya (55%), Àustria (53%) o Finlàndia (48%).

Estem convençuts que cal realitzar un autèntic pla de xoc per tal de fomentar l'estudi i el coneixement de llengües estrangeres.

Ho hem de fer en l'educació primària, mitjançant el desenvolupament de la capacitat d'adquisició, en una llengua estrangera, de la competència comunicativa necessària per desenvolupar-se en situacions quotidianes. I ho hem de fer en l'educació secundària, que ha de contribuir a desenvolupar en els alumnes, entre d'altres, la capacitat de la competència comunicativa per tal de comprendre i expressar-se en una o més llengües estrangeres de manera apropiada amb la finalitat de poder accedir a altres cultures, a través de l'estudi d'una primera llengua estrangera en tots els cursos de l'etapa i, si és el cas, de la segona llengua estrangera com a assignatura optativa.

Per aquestes raons, posarem en marxa un primer pla de xoc a favor de les llengües estrangeres que comptarà amb les mesures següents:

- Introduir l'estudi de l'anglès des dels primers cursos de primària.
- Incrementar el nombre d'hores de formació d'anglès en els cursos educatius en els quals s'imparteix actualment.
  - Assolir el compromís, "llengües 1 hora", amb la finalitat que tots els catalans tinguin a menys d'una hora dels seus domicilis l'accés a l'ensenyament de l'anglès i de qualsevol de les principals llengües estrangeres a escoles oficials d'idiomes o, si n'hi ha, a escoles concertades i acreditades.
- Estendre l'ensenyament de l'anglès a cursos i assignatures de les carreres universitàries, mitjançant convenis amb les universitats.

- Augmentar la presència de l'anglès en l'oferta cultural i informativa de la Generalitat de Catalunya.
- Fomentar l'exhibició en anglès subtitulat dels dibuixos animats i material audiovisual infantil als mitjans de comunicació públics, i establir convenis amb les sales de projecció cinematogràfiques per tal que emetin les pel·lícules infantils en versió original subtitulada.

Les directrius del Consell de la Unió Europea en matèria d'ensenyament de llengües modernes s'orienten cap a la formulació d'objectius en termes de competències. Això implica promoure, al llarg de l'etapa de l'educació infantil i l'educació bàsica, experiències plurilingües capaces de generar una competència comunicativa en les diferents llengües del currículum, un marc en el qual les llengües s'interrelacionen i interactuen, un context en què el mateix aprenentatge lingüístic afavoreix el de les diferents llengües, i alhora, el de les altres àrees del currículum.

Aquest Pacte pel trilingüisme a l'escola comprendrà:

- Introduir progressivament l'anglès com a llengua vehicular en l'ensenyament, fins assolir un percentatge del 20% de les classes.
- Adaptar el currículum i els materials de l'ensenyament primari i secundari per a una educació trilingüe.
- Establir objectius lingüístics ben definits per a cada cicle, tenint en compte l'entorn sociolingüístic, les característiques del centre i les hores d'instrucció dedicades a la tercera llengua i a les llengües oficials de Catalunya.
- Crear una taula de suport al trilingüisme en què s'integrin professionals de l'ensenyament d'idiomes que facin un seguiment de l'aplicació del trilingüisme.
- Crear un centre d'assessorament del trilingüisme en què s'integrin assessors que col·laborin a elaborar el material curricular i permeti aplicar metodologies que motivin els alumnes que siguin adequades a la seva edat i que serveixin perquè assoleixin un nivell d'anglès alt.
- Garantir la formació del professorat tant en l'àmbit lingüístic com metodològic.
- Coordinar les programacions de les àrees lingüístiques amb la finalitat d'afavorir la interdependència entre les llengües i obtenir beneficis en l'àmbit cognitiu i metalingüístic.
- Aconseguir la implicació i el suport de la comunitat escolar per tal de dur a terme el projecte. La proposta de convertir el centre en una escola trilingüe partirà de la direcció del centre i necessitarà l'aprovació del Consell Escolar del centre.

## **A) 1.5. Aspectes concrets**

### **a) La superdotació**

Els alumnes superdotats han de ser objecte d'atenció específica per part de l'administració educativa, per poder aprofitar la seva capacitat intel·lectual i evitar conflictes individuals i de conducta a l'aula.

Cal donar una resposta efectiva i adequada als alumnes superdotats.

En aquest sentit, l'administració educativa prendrà les mesures necessàries per diagnosticar, identificar i avaluar de forma precoç les necessitats d'aquest alumnat.

- Flexibilitzarem la durada dels diferents nivells i etapes educatives del sistema, independentment de l'edat dels alumnes, perquè puguin ampliar els aprenentatges amb aprofitament i adequar-los a la seva capacitat.
- Prendrem les mesures necessàries perquè els alumnes superdotats siguin escolaritzats en centres que, per les seves condicions, puguin donar l'atenció adequada a les seves característiques.
- Promourem cursos de formació específica entre el professorat que permetin un tractament adequat dels alumnes superdotats.
- Crearem els mecanismes adequats d'assessorament dels pares amb alumnes superdotats, per ajudar-los en l'educació dels fills amb la plena col·laboració de l'escola.

## ***b) Educacions especials***

La igualtat d'oportunitats en l'ensenyament és un dret que tenen tots els ciutadans i ciutadanes. Per tant, desenvoluparem accions necessàries per fomentar els suports precisos de compensació educativa per a alumnes en situació de desavantatge social, amb dificultats per aconseguir les fites educatives i els objectius de formació previstos. Així mateix, els alumnes amb discapacitats físiques o psíquiques, sensorials, o amb greus trastorns de personalitat o de conducta, i amb necessitats educatives específiques, tindran una atenció especialitzada per intentar assolir la integració. Per aconseguir-ho, cal dedicar-hi els recursos necessaris des de la detecció de la discapacitat:

- Atendrem de manera especial les mesures que afavoreixin la compensació educativa:
  - Adoptar procediments singulars on les característiques socioeconòmiques i culturals de la població aconsellin una actuació educativa diferenciada, amb una atenció especial a la garantia d'igualtat d'oportunitats educatives al món rural.
  - Aportar els recursos materials i personals necessaris i els suports tècnics i humans per aconseguir la compensació educativa.
  - Preparar el professorat per impartir la classe d'ensenyament adreçat a l'educació especial i compensatòria.
- Elaborarem i intensificarem el programa de detecció precoç de discapacitats:
  - Incrementar els centres d'educació especial per a alumnes amb necessitats educatives específiques que, per les seves característiques, necessiten una atenció especialitzada.
  - Incrementar el nombre de centres que imparteixin programes de garantia social (iniciació professional).
  - Impulsar programes de formació per a l'ocupació i els tallers professionals, adaptats als alumnes amb necessitats educatives especials, que en facilitin la inserció social i laboral.
- Considerarem la discapacitat com a criteri per a l'escolarització en les condicions més apropiades.

- Desenvoluparem la promoció educativa per a alumnes amb necessitats educatives especials, i fomentarem els programes de col·laboració amb entitats sense ànim de lucre que es dediquin a aquestes persones.
- Augmentarem les quantitats d'ajuts a l'educació especial.
- Promourem la creació de centres d'educació especial, atenent de manera preferent els alumnes amb discapacitats específiques, tant en centres amb possibilitat de residència com en centres de dia.

## **A) 2. Formació professional**

Els canvis en la societat requereixen un sistema de formació professional modern, d'alta qualitat i prestigi socialment, amb més capacitat de resposta, tant en els continguts com en l'adaptació a les demandes del sistema productiu, que faciliti el trànsit del sistema educatiu al productiu, i que garanteixi la formació al llarg de tota la vida laboral.

En aquest context, cal la renovació permanent per garantir en tot moment la correspondència desitjable entre les qualificacions professionals i les necessitats del mercat de treball; adequar la formació a les noves exigències del sistema productiu; tendir cap a un sistema integrat de les diferents ofertes de formació professional: reglada, ocupacional i continuada, amb la finalitat de facilitar la integració de les diferents formes de certificació i d'acreditació de les competències i de les qualificacions professionals.

Les ofertes públiques de formació professional han de ser desenvolupades d'acord amb les necessitats del mercat de treball i de les qualificacions que requereix, i han de garantir l'accés eficaç a la formació professional dels diferents col·lectius –joves, treballadors en actiu ocupats i aturats–, i especialment de grups amb dificultats d'inserció laboral, de manera que es previngui l'exclusió social.

### **A) 2.1. Propostes**

- Fomentarem la participació i la cooperació dels agents socials amb els poders públics en les polítiques formatives i de qualificació professional. Desenvoluparem la formació professional d'alta qualitat tecnològica com a via d'accés a l'ocupació.
- Afavorirem la col·laboració amb el món empresarial i millorarem els programes de formació en centres de treball.
- Donarem una atenció especial als serveis territorials d'orientació laboral amb més vinculació de les empreses.
- Potenciarem i facilitarem l'accés de la població adulta als cicles formatius.
- Afavorirem la creació de centres integrats de formació professional, en el marc del sistema de qualificacions.
- Augmentarem l'oferta de places de formació professional en els cicles de grau mitjà i superior, i les adequarem a les necessitats productives.
- Afavorirem la col·laboració de la formació professional amb el món empresarial.
- Millorarem els programes de formació en centres de treball.
- Fomentarem l'ocupació.

- Promourem la vinculació amb les empreses (fonamentalment les pimes) i la difusió d'oferta en formació professional.
- Crearem centres de referència.
- Promourem les matriculacions i les titulacions en formació professional.
- Facilitarem la connexió de la garantia social (iniciació professional) amb els cicles formatius de grau mitjà.

### **A) 3. Universitats**

La nostra societat té la percepció que la universitat actua d'esquena a la realitat. Es percep com una institució endogàmica, poc permeable a les demandes de la societat –tot i els esforços impulsats durant la darrera dècada per trencar aquest estereotip–, i que sovint sacrifica la qualitat de l'ensenyament per afavorir el manteniment d'un nivell determinat de prestigi.

La universitat forma professionals, transmet coneixements tècnics en un àmbit concret, però resulta que, després, el mercat –i, en definitiva, la societat mateixa–, o bé demana una altra mena de professionals, o bé els que hi arriben tenen mancances formatives importants.

A aquesta primera percepció podem sumar-hi el fet que la universitat no potencia prou la seva activitat investigadora o que, fins i tot quan ho fa, la qualitat és sensiblement millorable. Cal afegir a aquest fet la tendència cap a un alt grau de corporativisme investigador, i a potenciar el que es denomina *monoinvestigació*.

Finalment, hi ha encara una certa cultura del greuge entre la universitat pública i la universitat privada. I hem de ser conscients que les diferències es refereixen a qüestions formals de finançament, més que a d'altres relatives a una pretesa discriminació de l'una o de l'altra. El que cal assolir és un ensenyament universitari de qualitat, amb independència de si el forneix una institució pública o privada.

Per això, el Partit Popular de Catalunya vol una universitat catalana:

- més internacional,
- més plural,
- més oberta,
- més participativa,
- més transparent i menys endogàmica,
- més permeable a les demandes de la societat,
- amb més activitat investigadora,
- amb més qualitat,
- amb finançament adequat.

En definitiva, el Partit Popular de Catalunya vol una universitat moderna, que trenqui els esquemes tradicionals de funcionament basats en l'endogàmia acadèmica i investigadora, sovint tancada a idees i projectes nous, i més pendent de la pròpia imatge corporativa que de la qualitat de la seva activitat formativa.



### **A) 3.1. Propostes per millorar el sistema universitari català**

- Elaborarem el Mapa universitari català a partir d'uns criteris més realistes, que tinguin en consideració la realitat demogràfica catalana, la demanda de titulacions per part de l'empresa, el mercat i la societat, i una distribució territorial dels centres universitaris més equilibrada.
- Promourem les condicions necessàries per garantir un intercanvi continu i permanent de docents i d'investigadors entre les universitats que integren el sistema universitari català, i també amb altres universitats de fora de Catalunya, amb l'objectiu de garantir més intercanvi d'experiències i de coneixements en cada àrea.

### **A) 3.2. Finançament universitari**

- Impulsarem un pla de finançament de la universitat pública que es basi en els principis de suficiència financera, autonomia i eficiència, i una adaptació del sistema de finançament universitari que tingui en compte el pes i la realitat de les universitats privades.
- Introduïrem la figura del contracte programa per a cada universitat, vinculat a objectius.
- Promourem un pla específic d'inversions adreçat als centres universitaris, amb l'objectiu de millorar les instal·lacions on es desenvolupen les activitats docents i investigadores, i potenciarem els convenis amb empreses i entitats perquè les universitats puguin beneficiar-se dels seus serveis.
- Rendibilitzarem els recursos financers de la universitat per incrementar l'eficàcia de l'activitat docent i els resultats en l'activitat investigadora.
- Reforçarem els mecanismes de control financer i d'avaluació dels consells socials.

### **A) 3.3. Propostes per millorar la gestió**

- L'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari Català ha de ser un organisme que, en el marc de les competències pròpies de la Generalitat, assumeixi la funció bàsica de vetllar per un ensenyament de qualitat i de garantir un professorat idoni per a la formació i la investigació en cada àmbit del coneixement.
  - Impulsarem un pla específic de professionalització de la gestió universitària amb l'objectiu de garantir una gestió eficaç, eficient, professional i tècnica dels centres universitaris davant la creixent politització de la gestió que s'ha viscut durant aquests darrers anys.
- Fomentarem les mesures necessàries perquè els centres universitaris de Catalunya imparteixin un ensenyament de qualitat.

### **A) 3.4. Propostes en favor de la comunitat universitària**

- Fomentarem una formació de l'alumnat que combini adequadament els coneixements tècnics i la formació humanística, atès que un bon titulat necessita una formació bàsica,

que potenciï aspectes tan elementals com l'aprenentatge de llengües, l'expressió escrita i oral o els valors ètics. En aquest sentit, apostem clarament per una formació integral.

- Potenciarem les pràctiques a les empreses, les institucions i les entitats de tots els alumnes, tot superant la concepció clàssica que les pràctiques són classes semblants a les teòriques.
- Potenciarem la pràctica de tenir professorat contractat, dins dels límits que estableix la Llei orgànica d'universitats, tot respectant els principis de transparència i mèrit de les contractacions.
- Afavorirem la mobilitat del professorat entre les universitats que integren el sistema universitari català i entre les universitats catalanes i les universitats espanyoles.
- Potenciarem la formació específica dels docents i els investigadors pel que fa a les tècniques de motivació docent i l'ús dels diferents recursos pedagògics.
- Impulsarem una modificació del rol dels alumnes en la comunitat universitària, amb l'objectiu que l'alumne esdevingui l'autèntic protagonista de la vida universitària, tot superant la concepció d'alumne passiu, participatiu en l'activitat de la política universitària, però poc participatiu en la vida acadèmica i intel·lectual de la comunitat.
- Cal mantenir un sistema homogeni per a tot l'Estat en matèria de funció pública universitària, per lluitar contra l'endogàmia i el clientelisme.
- Respectarem la llibertat lingüística del professorat i dels alumnes, sense imposar exigències prèvies al professorat que dificulten que Catalunya pugui aconseguir els millors professionals per a la docència universitària.

#### **A) 4. Foment de la recerca**

- Incrementarem la participació dels centres universitaris de Catalunya en els recursos procedents del Pla estatal d'investigació científica i tècnica i en altres programes de la Unió Europea i d'empreses privades.
- Incrementarem la participació dels centres universitaris catalans en la planificació de les línies d'investigació pròpies del Centre Superior d'Investigacions Científiques (CSIC).
- Potenciarem fiscalment la col·laboració entre l'empresa i la universitat, amb l'objectiu d'augmentar de manera considerable la competitivitat dels sectors productius.
- Elaborarem un pla de prioritats sobre els àmbits mereixedors de més suport i d'impuls investigador a Catalunya.
- Potenciarem la investigació aplicada.

## **B) Cultura**

### **Identitat i llibertat**

El segle XXI introdueix nous elements en les relacions socials, econòmiques i polítiques que es caracteritzen per avançar cap a una major internacionalització. En un món que ja no està dividit per blocs ideològics, la cultura sorgeix com un eix fonamental de les relacions internacionals, caracteritzades per l'obertura de les antigues fronteres culturals, lingüístiques, ètniques i religioses. Avui dia no té sentit voler-se tancar en els propis valors culturals, ja que en un món que és cada cop més interdependent, les cultures s'influeixen mútuament, ja sigui per la pressió dels mitjans de comunicació i de les noves tecnologies, ja sigui pel contacte cada cop més intens entre persones de diferents pobles.

Catalunya ha estat un element cabdal per a la configuració de la identitat comuna d'Espanya i un pont amb Europa. Catalunya té un fons col·lectiu propi que és patrimoni de tots els catalans, que han manifestat la seva voluntat de conservar-lo i d'enriquir-lo, no com una realitat tancada i homogènia, sinó com un fenomen viu i creatiu, en procés de canvi i transformació permanent.

La nostra història, la riquesa i la pluralitat de la nostra cultura s'han configurat al llarg de la història en un procés amb llums i ombres, però que ha donat lloc a una societat avançada, socialment cohesionada, que sap integrar el respecte per les pròpies tradicions, plurals i diverses, amb una mentalitat oberta que ens proporciona punts de trobada amb cultures diferents que, alhora, ens obren nous horitzons amb oportunitats de progrés.

La pluralitat de la cultura catalana l'ha originat la convivència, s'ha fet des de la convivència quotidiana de persones, de cultures diverses, plurals, i respon a orígens ben diferents. L'autèntica Catalunya no és cap de les diferents realitats que hi conviuen, cap d'aquestes realitats no pot dotar-se del dret a determinar quina és l'autèntica catalanitat, perquè ho són totes juntes, en una combinació inseparable.

En aquest context, la cultura és un bé necessari a la nostra societat, es relaciona directament amb la presència i l'impuls de la innovació i la creativitat, factors bàsics perquè es desenvolupi econòmicament, socialment i tecnològicament.

L'oferta i l'activitat culturals són, cada vegada més, elements d'atracció de companyies i seus d'institucions, i constitueixen un factor clau per a la projecció externa de Catalunya. El sector econòmic cultural és un dels de més creixement i amb més impacte en l'ocupació.

Les polítiques culturals atenen simultàniament el conjunt dels ciutadans i els creadors i s'han de concretar en uns programes de difusió i de suport a la creació. Es tracta que els productes culturals enriqueixin alhora el patrimoni cultural de la ciutat i els ciutadans.

Cal invertir en infraestructures i fugir de la mera subvenció. Hem de potenciar la figura del mediador cultural que aconsegueixi avantatges fiscals per al desenvolupament de projectes culturals d'interès general.

Cultura és conèixer altres cultures, suscitar curiositat per saber i gaudir d'allò que hom sap. Cultura és investigació i experimentació. Un país més culte és un país més obert i tolerant. Cultura és aconseguir la cohesió social dins la diversitat de ciutadans d'aquest territori. Cultura és una dialèctica social basada en la llibertat. Cultura és comunicació.

Una de les característiques pròpies de la nostra cultura és la seva condició de gresol de dues llengües —el català i el castellà. Aquesta convivència és un element de pluralitat, de tolerància i de llibertat.

Considerem que la llibertat en la creació cultural és la base sobre la que dissenyem la política cultural a Catalunya, i creiem que s'han de crear les condicions perquè els creadors catalans puguin treballar sense dirigismes ni conceptes oficials de la nostra pròpia cultura, que respon a la realitat plural de Catalunya. Des del Partit Popular defugim l'afany controlador i intervencionista de l'actual govern de la Generalitat, que ha provocat una política homogeneïtzada.

Les nostres polítiques culturals es basen en l'equilibri i la col·laboració entre el sector públic i el privat, i en l'acord entre l'individual i el col·lectiu, i, en aquest sentit, el nostre objectiu és l'impuls de la creativitat i la innovació cultural, la garantia d'una oferta cultural oberta, l'augment de les xarxes culturals, la participació de la societat civil en el desenvolupament cultural i una bona gestió en funció dels interessos dels ciutadans.

### ***Menys dirigisme cultural i més llibertat***

El Partit Popular de Catalunya proclama com a valors superiors de la seva política cultural el realisme; la primacia dels ciutadans i ciutadanes davant els poders públics i els grups d'interès; l'honestedat, que implica una gestió dels recursos públics transparent, participativa i austera; i una visió confiada i optimista de la llibertat.

La política cultural ha de ser realista i orientar-se a la realitat de la Catalunya actual, sense pretendre imposar una visió essencialista i dogmàtica de la cultura catalana.

Catalunya té una marcada identitat cultural que s'ha anat formant al llarg de la història. Una història que no pot anar cap a enrere. La cultura catalana s'expressa en dues llengües – català i castellà– i integra elements plurals, que han anat conformant la realitat actual. Existeix una cultura en llengua catalana –que compartim amb diverses comunitats espanyoles– i que defineix l'element diferencial de la cultura catalana; però al mateix temps, no podem negar que existeix una cultura catalana que s'expressa en llengua castellana, que té una presència social i econòmica que només es pot ignorar des del desconeixement o des del sectarisme.

Proclamem amb orgull la nostra identitat cultural –tota, sense exclusions- i així mateix afirmem que la cultura catalana no s'entendria sense la seva profunda relació amb la cultura del conjunt d'Espanya, de la qual és un dels seus elements més significatius. La cultura espanyola no seria el que és avui si no fos per l'existència d'una realitat cultural catalana potent, que ha estat i ha de seguir sent un referent obligat de creativitat i modernitat.

De la mateixa manera que reivindiquem el valor de la cultura plural d'aquesta Espanya plural que entre tots construïm dia a dia, defensem el valor de la pluralitat de la cultura catalana com quelcom que ens defineix i que constitueix una de les nostres principals fortaleses com a societat.

Correspon als poders públics augmentar les possibilitats d'elecció dels ciutadans, especialment en el terreny dels béns i serveis culturals, amb l'objectiu de facilitar l'accés a la cultura i avançar cap una igualtat plena entre les dues llengües. Una tasca de foment que justifica –per la situació més precària de la llengua catalana– l'existència de polítiques especials de foment, que no han d'excloure la llengua castellana de la consideració de llengua normal de cultura a Catalunya ni establir imposicions o sancions que violin la llibertat dels ciutadans i de les institucions socials.

A la Generalitat i a la resta de poders públics catalans els correspon una tasca de foment, que respecti el protagonisme de la societat en la creació cultural, i que doni als ciutadans el darrer criteri per tal de jutjar el talent i la creativitat.

La cultura catalana no necessita dirigismes ni proteccionismes culturals, condicionats per criteris polítics, sinó mesures que posin la indústria cultural de Catalunya en una posició competitiva davant l'exterior. I al mateix temps –en clara connexió amb les polítiques educatives– ha de prestar als ciutadans el servei essencial d'accés a la cultura com a element clau del desenvolupament personal i social.

En aquest sentit, defensem un major protagonisme de la societat i entenem que les accions que desenvolupa el sector no lucratiu i les empreses són un instrument fonamental de millora de les iniciatives culturals. Per això, hem d'avançar des de Catalunya per crear un marc fiscal que, com passa a altres països occidentals, fomenti i impulsi el compromís del sector no lucratiu i de l'empresa –a mitjà i llarg termini– amb la cultura i la creació. Una política fiscal a favor de la cultura diversifica les decisions que es prenen en matèria cultural i dificulta la creació de clienteleles vinculades a interessos ideològics o partidistes.

En lloc de confiar-ho tot a la subvenció, nosaltres apostem per declarar la creació cultural com un sector estratègic de l'economia i actuar en conseqüència i de forma conseqüent.

Així mateix, entenem que la política cultural ha de ser honesta en la gestió dels recursos públics. La política cultural no pot convertir-se en una caixa negra de repartiment indiscriminat de recursos públics entre grups d'interès, sense cap justificació de l'impacte d'aquesta despesa sobre el benestar real dels ciutadans, que són –no ho oblidem– els darrers destinataris de tota política cultural. La manca de transparència i una cultura de la irresponsabilitat en la despesa fomenten el malbaratament i la conversió de la cultura en un aparador per a la glòria dels polítics.

Tot el diner públic –inclòs el destinat a cultura– prové dels impostos que paguem els ciutadans. Hem d'alliberar la cultura de l'entramat d'interessos creats que impedeixen una gestió honesta i responsable dels recursos públics, sense acceptar que en nom de la cultura es pugui justificar el malbaratament i el clientelisme.

Finalment, proclamem la nostra visió confiada i optimista en la llibertat. A Catalunya, es proclama moltes vegades el valor de la societat civil, al mateix temps que, en la pràctica, es converteix la iniciativa privada en un instrument dirigit des del poder polític. No és gens infreqüent que els poders públics intentin convertir el patrocini privat en un impost extraordinari que recau sobre les empreses o institucions financeres –sobretot aquelles que tenen un volum de contractació pública important o que depenen de regulacions públiques– i que converteixen la societat civil en pagadora dels capricis polítics del govern de torn. El patrocini privat de la cultura ha de ser patrocini lliure i independent i per això mateix no pot convertir-se en el comodí que cobreixi la diferència entre les ambiciosos aspiracions dels governs i les seves possibilitats pressupostàries limitades.

Això implica reconèixer i assumir que les decisions dels ciutadans han de tenir algun impacte en les decisions dels gestors culturals finançats amb fons públics; una cosa que, d'altra banda, és normal en altres camps de la vida social.

No té sentit impedir, amb l'ús de fons públics, l'acció espontània del públic en els mecanismes de renovació i de canvi de l'oferta cultural.

Els creadors culturals són lliures de produir obres que el públic no desitja veure o escoltar, però aquesta llibertat –que és un valor fonamental del nostre model de societat– no pot suposar un pretès dret al fet que es financin amb els diners dels ciutadans –conforme a gustos minoritaris o interessos polítics– allò que aquests mateixos ciutadans no desitgen consumir quan decideixen lliurement.

Ben al contrari, quan els poders públics practiquen el dirigisme cultural, la despesa pública escapa als principis de racionalitat entre finalitat i mitjans en relació amb els principis d'eficàcia, eficiència i equitat (com és habitual a la resta de polítiques públiques) sinó que cau en mans de minories que decideixen sobre la base dels seus propis gustos o fòbies, considerant els gustos dels ciutadans com quelcom accessori.

La desconfiança en la llibertat i el pessimisme respecte a la capacitat dels ciutadans de prendre les seves pròpies decisions en matèria cultural descansen sobre una mentida: la permanent minoria d'edat cultural del ciutadà comú, que li impedeix decidir allò que li convé. Davant aquesta mentalitat elitista, proclamem –des de la nostra visió confiada i optimista en la llibertat– que el protagonisme de la política cultural ha de descansar en la societat i en les persones normals, no en les minories selectes que volen decidir per nosaltres, sota el mantell protector dels poders públics i fent servir els diners dels nostres impostos.

## **B) 1. Propostes generals**

### **a) Un nou model de política cultural**

- Cal assolir una plena integració entre les polítiques culturals i les educatives: per això proposarem crear una única Conselleria d'Educació i Cultura.
- Aconseguirem el ple compromís de les conselleries econòmiques en la potenciació de la competitivitat i modernització de les indústries culturals: crearem una Comissió de Coordinació de les polítiques de promoció de la indústria cultural en què participaran les conselleries econòmiques i la Conselleria d'Educació i Cultura.
- Reformularem l'Institut Ramon Llull, que haurà de ser un autèntic consorci –dotat de plena autonomia– on les diferents administracions autonòmiques implicades i els sectors culturals de les diferents comunitats autònomes puguin treballar des del consens i el respecte.
- Desenvoluparem una Llei del mecenatge, que fomenti i impulsi el compromís del sector no lucratiu i de l'empresa –a mitjà i llarg termini– amb la cultura i la creació.
- Desenvoluparem recursos educatius per a la formació de futurs creadors i instituirem, així mateix, una fundació mixta –pública i privada– per tal de donar suport als nous creadors culturals.
- Proposarem, amb el desenvolupament de la futura televisió digital terrestre, que un dels canals gestionats per la Generalitat s'especialitzi en cultura.
- Inclourem la recepció d'ajuts de les produccions culturals en llengua castellana.
- Defensarem la liberalització del preu dels llibres, per tal de protegir millor l'interès dels consumidors.

## **b) Cultura des de la societat civil**

- Aplicarem en tots els àmbits de la política cultural el principi de **subsidiarietat**, substituïrem els mecanismes d'ajut directe (subvencions) per una altra mena de relacions més madures (**coproduccions**, concessions, mecanismes de finançament, mecanismes de **cogestió** i de **partenariat**) i potenciarem organitzacions d'interlocució ciutadana (sectorial o general).
- En el marc de la nova Llei de mecenatge, cercarem la implicació de les fundacions en l'increment de l'oferta cultural de les nostres ciutats.
- Impulsarem fòrums de debat cultural i intel·lectual i d'intercanvi entre els poders públics de Catalunya i la societat civil per establir diàlegs i contactes permanents entre la societat i l'administració.
- Potenciarem un teixit industrial competitiu i exportador, que creï la seva pròpia cultura.
- Arrelarem una cultura participativa i oberta al món, que faci de Catalunya un gresol de creativitat.

## **c) Educar en cultura**

- Constituïrem el Consell de Cultura com a espai de participació dels sectors econòmics de la cultura, les administracions públiques, els creadors i la societat civil en la definició i avaluació de les polítiques culturals.
- Prioritzarem l'execució del Pla d'infraestructures territorials i destinarem a polítiques culturals el 2% del pressupost de la Generalitat.
- Professionalitzarem els gestors públics de les infraestructures culturals de referència, aplicant-los un sistema de concurrència professional i d'avaluació de mèrits, amb criteris d'avaluació públics i imparcials. Els candidats seleccionats hauran de presentar un projecte de gestió a la Comissió de Política Cultural del Parlament de Catalunya.
- Impulsarem, des del sistema educatiu, la creativitat cultural, i potenciarem la lectura i el coneixement de la història, el patrimoni i els valors culturals de Catalunya, com a elements bàsics de la cohesió social.
- Crearem un model de finançament de la despesa cultural de les administracions locals que respongui a criteris objectius i no a la discrecionalitat política.
- Garantirem una distribució dels equipaments de proximitat que garanteixi l'equitat i la igualtat d'oportunitats entre els ciutadans, amb especial èmfasi en el compliment de les previsions en matèria de biblioteques.
- Finançarem els grans centres culturals mitjançant contractes programa i els sotmetrem anualment a auditories públiques de regularitat i rendiment.
- Potenciarem els circuits culturals que permetin la distribució territorial de les produccions culturals.
- Potenciarem la conservació i difusió del patrimoni cultural català mitjançant la digitalització de la literatura catalana corresponent a obres sobre les quals no hi hagi drets d'autor. Aquestes obres seran ofertes de manera gratuïta al món a través d'internet.

- Destinarem un 0,7% del pressupost de Cultura a fomentar el desenvolupament cultural i els intercanvis amb països mediterranis i d'Hispanoamèrica.
- Donarem acollida en les polítiques culturals a l'activitat cultural no professionalitzada.

#### **d) Indústria cultural**

- La principal preocupació de l'administració ha de ser crear les condicions perquè l'accés a la cultura sigui el més obert i econòmic possible, de tal manera que les indústries culturals puguin oferir als consumidors els seus productes en condicions competitives.
- Fomentarem sistemes de suport a les empreses de capital de risc a la indústria cultural.
- Incrementarem els recursos públics destinats a dotar els fons de capital risc per a les petites i mitjanes empreses (pimes) de caràcter cultural, i compartirem el risc amb els emprenedors culturals i altres intermediaris financers, amb l'objectiu de garantir més control sobre la viabilitat de cada producte.

### **B) 2. Propostes per als sectors culturals**

#### **a) Suport de l'Administració a la creativitat cultural**

- Elaborarem un programa d'infraestructures que inclogui un model de formació de futurs creadors i una línia de suport a la creació per poder atendre simultàniament el conjunt dels ciutadans i els creadors.
- Promourem una política turística que tingui en compte el patrimoni històric i artístic, que potenciï el turisme interior, amb propostes d'itinerari suggeridores, i que fomenti l'artesanía, la gastronomia i la recuperació del **folklore** propi.
- Promourem i potenciarem la signatura d'acords amb les associacions de **galeristes** perquè els alumnes d'ensenyament primari i secundari puguin assistir a les exposicions que programin. Així, els infants i els joves podran gaudir d'un contacte directe amb l'obra d'art i començaran a formar el seu esperit crític.

#### **b) Disseny i innovació**

El disseny ha estat un dels àmbits en què Catalunya ha demostrat, al llarg dels anys, més creativitat, dinamisme i projecció exterior. Per això, considerem necessari:

- Impulsar certàmens i festivals juvenils per projectar els joves creadors. Promourem les primeres edicions dels catàlegs de llurs obres i proveirem línies de suport si aconseguen projecció internacional.
- Fomentar les indústries i els creadors de disseny.
- Promoure les condicions adequades perquè els joves artistes emergents puguin treballar i donar a conèixer les seves obres mitjançant la creació d'una xarxa d'equipaments adequada que tingui la funció de taller-habitatge per als nous artistes.



### **c) Sector multimèdia**

- Promourem l'estructura institucional i empresarial del sector multimèdia, i millorarem la interactivitat entre els agents que la integren, amb l'objectiu de facilitar el desenvolupament de la producció multimèdia amb una infraestructura de recerca desenvolupada.
- Implementarem noves formes d'organització del treball de creació i producció cultural en equips pluridisciplinaris.
- Impulsarem la relació entre les activitats culturals i la tecnologia multimèdia, tant en l'àmbit del treball i de les empreses, com de les polítiques públiques.
- Impulsarem el desenvolupament de la tecnologia digital en tots els àmbits de la cultura: en la formació dels professionals, en la transferència de coneixement dels centres de formació a les empreses i en els processos de producció, distribució, apropiació, preservació i consum cultural.

### **d) Audiovisual**

- Potenciarem la projecció internacional de la producció audiovisual, tot fomentant la coproducció i donant suport a la presència de l'audiovisual català a les fires i els mercats internacionals.
- Incrementarem el suport públic al sector, amb mecanismes financers que afavoreixin el reintegrament de l'ajut rebut.
- Consolidarem les estratègies de difusió i comercialització de l'obra cinematogràfica de producció pròpia.

### **e) Mitjans de comunicació**

- Incrementarem el suport a les noves fórmules comunicatives (televisió digital per cable, terrestre o satèl·lit, ràdio digital, premsa electrònica), que seran els serveis del futur.

### **f) Biblioteques**

- Ampliarem l'horari de les biblioteques de la Generalitat i facilitarem una gestió digital dels fons bibliogràfics que s'hi contenen.
- Desenvoluparem un Pla especial per tal de garantir, en un termini màxim de vuit anys, que tots els barris de les poblacions de més de 50.000 habitants tinguin una biblioteca pública.
- Impulsarem campanyes de foment de la lectura, adreçades especialment als infants i els joves, amb la cooperació dels centres d'ensenyament.
- Complirem i revisarem les previsions del Mapa de lectura pública.
- Incrementarem els recursos destinats a inversions bibliotecàries en el Pla únic d'obres i serveis de Catalunya.
- Millorarem els recursos destinats a donar suport a les biblioteques locals per actualitzar-ne els fons.

- Incrementarem les inversions previstes per la Generalitat per als equipaments destinats a biblioteques i per al desplegament dels recursos del pla de bibliobusos.
- Ampliarem l'obligació de disposar de biblioteca municipal als municipis a partir de 3.000 habitants.
- Millorarem les biblioteques escolars i les integrarem a la xarxa de lectura pública.
- Ampliarem els horaris de les biblioteques del sistema de lectura pública.

### **g) Arxius històrics**

- Crearem un Patronat consensuat entre l'Estat, dipositari de la titularitat, i els governs autonòmics de Catalunya, València, Aragó i Balears.
- Millorarem els recursos destinats a donar suport econòmic als arxius històrics locals i comarcals.

### **h) Educació musical**

- Promourem i facilitarem que els alumnes de secundària i de batxillerat puguin cursar amb èxit estudis **musicals** en els conservatoris públics i a les escoles privades autoritzades.
- Facilitarem plataformes per a la promoció i la difusió de nous compositors i joves intèrprets.
- Incrementarem els recursos per al finançament de la formació musical de grau mitjà i superior per homologar-los amb les condicions de la resta d'Espanya.
- Promourem places de directors de cor per satisfer la demanda del sector coral.
- Crearem espais de trobada i de diàleg que permetin establir contacte entre els actors i els productors de música en viu i la indústria discogràfica.
- Impulsarem una major cooperació entre els sectors culturals que faciliti la presència de músics als mitjans de comunicació i a les produccions escèniques, editorials, audiovisuals i multimèdia.
- Establirem xarxes de producció, distribució i difusió musical, amb la cooperació de les escoles de música i l'administració local.
- Desenvoluparem un estatut de la professió musical que defensi un model professional i concreti un marc curricular per a la formació dels professionals, tot establint els itineraris formatius.
- Crearem un ballet clàssic de Catalunya amb caràcter públic i adscrit al Gran Teatre del Liceu.
- Incentivarem fiscalment el patrocini privat de formacions orquestrals amb projectes artístics a mitjà i llarg termini.
- Impulsarem el foment fiscal de la inversió en nous talents musicals.

### **i) Teatre**

- Establirem un marc en què el teatre públic i el privat siguin complementaris, per consolidar el teatre privat com a via d'acció cultural i, gradualment, reservar al teatre públic el caràcter subsidiari de l'acció cultural.

- Establirem nous criteris per a la utilització dels recursos públics destinats al teatre per equilibrar el teatre públic i el privat.
- Millorarem la gestió dels teatres públics mitjançant fórmules empresarials, per optimitzar els seus recursos en l'administració dels teatres i per augmentar l'externalització dels serveis.
- Incrementarem la participació de les empreses privades en la programació i la gestió dels auditoris i centres d'arts escèniques de la Generalitat, tot ampliant la presència de companyies espanyoles i internacionals en la programació.
- Promourem la pluralitat de les propostes i la captació d'espectadors, amb la col·laboració dels agents del sector.
- Promourem convenis amb teatres privats per posar en marxa "abonaments familiars de teatre" per a les programacions infantils i familiars en horaris de matí i vespre.
- Potenciarem la presència del sector escènic català a l'exterior, aprofitant la tradició, el prestigi i el paper capdavanter de les companyies.
- Optimitzarem els recursos en l'administració dels teatres i auditoris públics: aplicarem els mecanismes empresarials privats a les polítiques de cost i de personal; augmentarem l'externalització dels serveis, i evitarem la inflació en les despeses dels artistes.
- Fomentarem el teatre d'iniciativa social sobre la base de la qualitat artística i la receptivitat del públic.
- Incrementarem els recursos per fomentar la contractació de nous valors per part de les companyies privades.
- Fomentarem el patrocini en els auditoris i centres d'arts escèniques.
- Fomentarem l'establiment d'espais estables en els municipis catalans per a la instal·lació de companyies de circ, i donarem suport a la creació d'un centre especialitzat de formació en aquest gènere.

#### ***j) Cinema***

- Fomentarem la creació, incrementarem la producció i afavorirem la reactivació del mercat interior, per tal que les produccions audiovisuals responguin a les necessitats i a les demandes dels espectadors.
- Promourem la difusió exterior de la producció audiovisual catalana, especialment a la resta d'Espanya i als països hispanoparlants, tot estimulant la vocació exportadora de les empreses a tot el món.
- Donarem suport a les polítiques de millora del grau de competència de les empreses, tot afavorint la implantació de sistemes innovadors de gestió i modernitzant les estructures d'organització.

#### ***k) Museus***

- Donarem entrada a la gestió dels museus públics a empreses patrocinadores, mitjançant la figura de fundacions mixtes, sotmeses a contractes programa.
- Desenvoluparem les xarxes temàtiques dels museus de Catalunya, i dotarem els museus locals especialitzats dels recursos necessaris perquè puguin actuar com a seccions del museu de referència.

- Promourem que els museus de l'Estat ubiquin, temporalment a Catalunya, part dels seus fons dipositats en reserva, amb la finalitat de poder ampliar les possibilitats d'exposicions temporals.
- Revisarem la normativa de subvencions a museus municipals, de forma consensuada amb les associacions de municipis.

### ***l) Arts visuals***

- Enfortirem la presència de les arts visuals als currículums formatius dels escolars, i fomentarem les visites als museus i les exposicions.
- Incrementarem els ajuts a la creació i a la presentació de l'obra d'artistes novells.
- Articularem una xarxa pública i privada de centres d'arts i sales d'exposicions a tot el territori.
- Promourem la difusió a Espanya i la internacionalització dels artistes catalans.
  - Potenciarem el suport als tallers d'artistes.

### ***m) Edició***

- Mantindrem el sistema de suport genèric a l'edició en llengua catalana i potenciarem la traducció d'obres del català a altres idiomes, preferentment el castellà.
- Defensarem la liberalització del preu dels llibres, per tal de defensar millor l'interès dels consumidors.
- Potenciarem la presència internacional de la indústria editorial catalana.
- Potenciarem un increment de la presència del llibre en els mitjans de comunicació: amb programes específics en els mitjans públics –canal digital de cultura– i amb el patrocini de pàgines especials i programes en els mitjans privats.

### ***n) Fira de Frankfurt***

- Prioritzarem com a objectius de Frankfurt 2007 ser el referent obligat al món de l'edició internacional, donar a conèixer l'edició d'autors catalans i ajudar les empreses catalanes a assumir una millor situació competitiva a escala mundial.
- Garantirem la presència de totes les expressions culturals catalanes, amb independència de si es realitzen en català o en castellà. En aquest sentit, defensarem l'edició en llengua castellana com a expressió de la cultura catalana.
- Recuperarem el lideratge de l'Institut Ramon Llull en l'organització de la presència de la cultura catalana a la Fira del Llibre de Frankfurt del 2007.
- Garantirem més protagonisme de les associacions d'editors en la programació de les activitats de la delegació catalana a la Fira de Frankfurt.
- Garantirem la màxima rendibilitat de la participació dels editors en la Fira de Frankfurt 2007.

## **o) Patrimoni**

El **patrimoni** té un doble valor: el d'**espai públic** gestionat **amb béns culturals públics**, creador i **transmissor** de **coneixement**, i el de factor de **creació**, de **riquesa** i d'**activitat econòmica** directa i indirecta.

- Farem un inventari dels béns culturals deteriorats, tot establint un programa urgent d'actuació encaminat a rehabilitar-los.
- Establirem unes normes objectives que regulin l'aplicació per part dels municipis dels sistemes de protecció legal del patrimoni històric i cultural, especialment en l'àmbit de l'ordenació urbanística, amb la finalitat de reduir la discrecionalitat existent.
- Apostarem per deduccions significatives en el tram autonòmic de l'IRPF a les persones físiques que inverteixin en la conservació del patrimoni o facin donacions en favor d'institucions i projectes culturals relatius a patrimoni.
- Promourem la formació de professionals de la restauració, tot potenciant la creació de l'Escola de Restauració de Catalunya, amb rang universitari.
- Desenvoluparem nous formats per als espais de presentació i gestió del patrimoni: centres d'interpretació, centres de visitants, rutes i itineraris, etc.
- Incorporarem les noves tecnologies a les estratègies d'accés, d'interpretació i de gestió del patrimoni.
- Vincularem les polítiques de patrimoni amb les de protecció del medi ambient, tot cercant un tractament transversal i integral de la protecció del paisatge.
- Incrementarem els ajuts per a la rehabilitació del patrimoni.
- Sol·licitarem al Govern de l'Estat l'aplicació de mesures similars pel que fa a l'impost de societats.
- Programarem de forma quadriennal l'1% dels recursos d'obra pública destinats a protecció del patrimoni.
- Revisarem l'inventari definitiu historicoartístic de Catalunya.
- Revisarem el Mapa arqueològic de Catalunya.
- Incrementarem els mitjans policials per a la defensa del patrimoni.
- Garantirem que els projectes de restauració de béns patrimonials siguin visats per arquitectes especialistes en restauració.
- Impulsarem la protecció i rehabilitació dels centres històrics urbans.
- Promourem una política turística integral que tregui ple rendiment del patrimoni històric i artístic, i que fomenti l'artesanía, la gastronomia i la cultura popular.

## **p) Cultura popular i tradicional**

- Elaborarem un Mapa de la cultura popular i tradicional de Catalunya, amb la col·laboració de les universitats, de l'Institut d'Estudis Catalans (IEC) i de la Reial Acadèmia de Bones Lletres.

- Integram, dins el Departament d'Educació i Cultura, les polítiques de suport a les cases regionals, gestionades pel Centre de Promoció de la Cultura Popular i Tradicional Catalana.
- Redefinirem el Centre de Promoció de la Cultura Popular i Tradicional Catalana, i inclourem en el seu àmbit d'actuació totes les expressions de cultura popular que es donen a Catalunya.
- Donarem suport a les associacions socioculturals de les comunitats estrangeres mitjançant la Conselleria d'Educació i Cultura.
- Col·laborarem amb altres comunitats autònomes en la promoció i la projecció de la cultura popular catalana.
- Crearem el Museu Etnològic de Catalunya.
- Protegirem la llengua i la cultura romaní.

#### **B) 4. Pluralitat lingüística**

Catalunya gaudeix d'unes senyes d'identitat pròpies i genuïnes, els exponents de les quals són, entre d'altres, la llengua, la cultura i el dret civil. Té un patrimoni lingüístic únic, integrat per dues llengües, totes dues oficials a Catalunya –el català i el castellà–, amb un ús social molt ampli, amb una tradició literària més que centenària i amb un valor científic incalculable. Gaudim, en definitiva, d'una cultura i unes tradicions pròpies, antigues, riques en pluralitat de formes i orígens i respectades per tothom.

El Partit Popular de Catalunya considera que cal exercir aquest fet diferencial des de la plena normalitat, sense ambigüitats ni complexos, per tal que la nostra riquesa cultural i lingüística continuï impregnant els valors de la nostra societat. Precisament perquè la societat catalana és una societat oberta, culta, dinàmica, permeable a altres formes culturals i acollidora, cal fomentar aquesta pluralitat cultural i lingüística des dels poders públics.

En el pla estrictament lingüístic, els populars catalans creiem que, precisament, la cooficialitat del català i el castellà, tant en termes jurídics com sociològics, fa que les nostres dues llengües esdevinguin un autèntic patrimoni comú, que fa protagonistes per igual a tots els catalans i catalanes, que implica l'existència d'una riquesa col·lectiva que ha de ser objecte de protecció i de promoció especials arreu, i que no ha de respondre en cap cas a la lògica –ja superada socialment– que una llengua s'imposa contra l'altra o en detriment de l'altra; ans el contrari, el seu ús normal i la seva plena acceptació social són en benefici de tots els catalans. Tenim l'obligació de preservar la nostra riquesa cultural i lingüística, i ho hem de fer amb els mínims dirigismes oficials i accentuant la nostra pluralitat amb l'ús normal de totes dues llengües.

El dret a utilitzar la llengua materna és consubstancial amb la llibertat de la persona i al seu lliure desenvolupament, ja que, des del punt de vista individual, la llengua afecta allò més íntim –el desenvolupament de la personalitat–, constitueix alhora un dret subjectiu i una llibertat individual i és un mitjà per expressar-se i comunicar-se amb els altres que ningú no pot forçar a canviar. Els catalans i les catalanes tenim el dret d'utilitzar qualsevol de les llengües oficials amb plena normalitat i sense traves en tots els àmbits de la vida. Ha de ser la mateixa ciutadania de Catalunya qui tingui el coneixement més ampli i profund de les dues llengües, i evitar, en tot cas, conductes que atemptin contra la llibertat d'utilitzar-les.

La política lingüística es concep des del Partit Popular de Catalunya com l'adopció de totes aquelles mesures que siguin necessàries i adequades per enfortir l'ús social de la llengua catalana i per projectar-la a l'exterior sense dogmatismes ni demagògies –tal com s'ha demostrat a l'hora d'impulsar la creació de l'Institut Ramon Llull–, per impulsar-ne l'ús social en els àmbits professional, comercial, financer, cultural, en els mitjans de comunicació social, ensenyament, etc., però sense que cap d'aquestes mesures comporti una imposició, una exigència o generi limitacions de cap mena. Una llengua es projecta i s'enforteix fent que els ciutadans l'emprin amb tota normalitat, que circuli la informació –institucional o no– per tot el teixit social, i que tothom se senti còmode i identificat emprant-la. Per tant, cal orientar la política lingüística cap al foment, la promoció i la difusió de la llengua en tots els estrats socials, professionals i culturals.

## **B) 4.1. Eixos de la nostra política lingüística**

- La llibertat d'utilitzar el català o el castellà amb total normalitat, sense que ningú no se senti discriminat i sense cap limitació ni penalització.
- El dret a rebre l'educació primària en les dues llengües oficials.
- El dret a dirigir-se a l'administració pública en qualsevol de les llengües oficials i a ser contestat en la llengua escollida pel ciutadà.
  - Modificarem la Llei de política lingüística per tal de suprimir el règim de sancions i desenvoluparem una política que garanteixi el compliment del bilingüisme.

### **a) Llibertat lingüística en l'àmbit educatiu**

L'Administració ha de garantir el dret de les famílies a escollir en quin idioma vol que els seus fills rebin la primera ensenyança i ha de posar els mitjans necessaris per fer-ho efectiu. A més, ha de respectar el principi de "llibertat de càtedra" per tal que els mestres d'escoles de primària i els professors de secundària, batxillerat i formació professional puguin aplicar lliurement la llengua oficial que considerin oportuna segons criteris sociopedagògics de l'aula.

Per això cal:

- Respectar el dret de tots els infants a rebre la primera educació en la seva llengua materna. Segons l'apartat 2 de l'article 21 de la Llei 1/1998, de 7 de gener, de política lingüística: "Els infants tenen dret a rebre el primer ensenyament en llur llengua habitual, ja sigui aquesta el català o el castellà."
- Garantir als pares que en els impresos de preinscripció i matriculació hi figuri la informació sobre el dret d'elecció de la llengua per poder exercir-lo en condicions de normalitat.
- Introduir en el Pla de les aules d'acollida la competència lingüística del castellà i el català perquè l'avaluació valori el grau de competència lingüística de l'alumnat nouvingut en català i en castellà, així com potenciar a l'aula d'acollida l'aprenentatge de totes dues llengües.
- Protegir la llibertat de càtedra a tots els nivells educatius perquè els mestres i professors tinguin la llibertat d'impartir la classe en la llengua que considerin oportuna segons les necessitats pedagògiques.
- Eliminar els comissaris lingüístics a les escoles per permetre el desenvolupament de la llibertat lingüística per part d'alumnes, pares i docents.

### ***b) Llibertat lingüística en l'àmbit cultural i de consum***

- Modificarem la Llei de política lingüística per tal de suprimir el règim de sancions que preveu aquesta Llei.
- Crearem un observatori de drets lingüístics en l'accés a béns culturals, dins del Consell Social de la Llengua Catalana, que analitzi la presència del català i el castellà en l'àmbit cultural.
- Fomentarem, mitjançant una política de diàleg amb els sectors afectats, la disponibilitat lingüística en qualsevol de les llengües oficials de les empreses privades que operen a Catalunya. Per això, es posarà especial èmfasi en la retolació, les àrees d'atenció al client, les informacions per megafonia, les pàgines web i les emissions cinematogràfiques.
- Eliminarem l'exigència de l'ús exclusiu d'una llengua en les convocatòries de subvencions per a associacions de la Generalitat de Catalunya i introduïrem la possibilitat que les activitats es puguin realitzar en qualsevol de les llengües oficials, o en qualsevol de les llengües incloses en el Pla de foment de les llengües estrangeres.

### ***c) Llibertat lingüística en l'àmbit de l'Administració***

Actualment, la Generalitat de Catalunya i molts municipis catalans han establert com a llengua vehicular el català en les seves relacions amb els ciutadans i ciutadanes, que es veuen obligats a demanar els impresos en castellà subjectes a disponibilitat. D'altra banda, molts ciutadans tenen dificultats per utilitzar el català amb l'Administració de l'Estat a Catalunya. El nostre compromís passa per garantir la disponibilitat lingüística de les llengües oficials amb les administracions públiques a Catalunya.

A més, l'ús del català per a aquells treballadors i professionals no catalans s'ha de fomentar amb mesures proactives i positives, mai amb imposicions. Cal fer compatible el principi constitucional d'igualtat, la llibertat de mobilitat pel territori espanyol i comunitari, el foment de la llengua catalana i el respecte dels drets dels ciutadans davant l'Administració.

Per això:

- Garantirem l'ús de les dues llengües en l'àmbit de l'Administració autonòmica, local i estatal perquè les institucions assegurin a tots els ciutadans l'ús de qualsevol de les llengües oficials.
  - Fomentarem l'ús del català en funcionaris i professionals no catalans mitjançant una política més decidida per incentivar-ne l'aprenentatge, i invertirem l'exigència prèvia del coneixement de la llengua amb una política de fomentar-ne el coneixement posterior.
- Els operadors públics de les administracions catalanes hauran de donar l'opció a la persona usuària de poder ser atesa en català i en castellà.



## V. PER UNA CATALUNYA MÉS COMPETITIVA

### 1. Una economia estable i oberta

Catalunya és una de les regions capdavanteres d'Europa i de les primeres d'Espanya, gràcies al dinamisme de la seva economia i a la qualitat del nivell de vida. El nivell de riquesa per habitant és superior d'un 20% a la mitjana espanyola, amb un creixement que el 2005 ha estat del 3,3%, un PIB que, segons les previsions, pot arribar a 170.425 M €, és a dir, el 18,8% del PIB de l'Estat, i gaudeix d'una capacitat d'atracció econòmica que li permet captar al voltant del 15% del total de la inversió estrangera a Espanya.

Compta amb un teixit empresarial de forta tradició industrial, amb diversos sectors especialment forts pel que fa a capacitat de generar valor, constituït per un nombre de petites i mitjanes empreses que, si d'una banda ha fet evident la seva fortalesa perquè ha estat capaç d'adaptar-se als requeriments i els cicles econòmics, de l'altra, mostra avui la seva feblesa per acarar els reptes de la globalització per la disminució de capacitat econòmica, productiva, inventiva i divulgativa. A més, en aquest entorn, l'economia catalana ha de fer front als reptes de la deslocalització industrial que és, sense cap mena de dubte, el principal problema que té plantejat el sector industrial.

Catalunya té potència econòmica i productiva, estabilitat social, bona qualitat de vida i capacitat d'innovació, trets que, juntament amb les àmplies possibilitats logístiques, ens situen com la millor regió del sud d'Europa i de l'àrea mediterrània per esdevenir un sector d'innovació i d'excel·lència que faciliti la implantació de noves empreses per al desenvolupament i l'extensió en el territori de la societat del coneixement. Però li ha mancat estabilitat política en els darrers tres anys, atès que els ensurts que el Govern tripartit ha causat a la ciutadania han generat una desconfiança del sector econòmic vers els seus dirigents polítics. Caldrà, doncs, en la propera legislatura, assolir el repte de retornar a Catalunya l'estabilitat política i institucional que ha tingut des de fa anys i recuperar igualment les sinergies positives que havien existit entre els agents econòmics i els governants.

Per organitzar una àrea d'aquestes característiques amb capacitat d'atracció i fixació d'empreses, hem d'estar hipercomunicats internament i externament. Aquesta comunicació ha d'abastar tant les persones i els productes com el coneixement. Calen infraestructures marítimes, aèries i terrestres, conjuntament amb una xarxa telemàtica potent. Tots aquests elements esdevenen cabdals per consolidar Catalunya com una regió d'excel·lència en el procés de generació de valor qualificat en la societat del coneixement.

Cal aprofitar a temps aquestes oportunitats i corregir els elements que encara són deficitaris, sobre els quals cal actuar, com l'índex de formació baix, la baixa inversió en R+D+I, la poca col·laboració entre universitat i empresa, la manca de recursos de capital de les empreses, etc. També calen polítiques incentivadores dels emprenedors per incrementar la competitivitat de l'economia basada en la innovació; més infraestructures de transport i telecomunicacions, i disposar d'una base empresarial que mantingui un nivell de cohesió social alt i que possibiliti l'absència de tensions socials que frenin el procés.

En aquest context, des del Partit Popular de Catalunya considerem que tots aquests són factors que cal corregir i implementar per aprofitar aquestes potencialitats. Per aquest motiu, cal establir actuacions per millorar la formació, promoure la millora de la competitivitat de les empreses sobre la base de la productivitat, fomentar la cultura de la col·laboració universitat-empresa, invertir més en infraestructures de transport, especialment en les ferroviàries i les aèries, en la disponibilitat de sòl i en l'accessibilitat a l'habitatge, temporal o permanent.

Aquestes són algunes de les actuacions que cal adoptar perquè Catalunya sigui una àrea d'excel·lència i esdevingui reclam de recursos humans, tecnològics, econòmics, i d'instal·lació o creació de noves empreses competitives en un mercat global. Aquest objectiu obligarà a adoptar polítiques en l'àmbit de l'ensenyament, el planejament i l'adequació del territori amb equilibri, i per acollir les noves iniciatives; a construir també els habitatges i les instal·lacions que possibilitin el desenvolupament del sector i l'acolliment de les persones atretes, i a donar alhora resposta a les polítiques de progrés social, econòmic, cultural i de benestar que Europa ens planteja.

### ***Catalunya, cap al lideratge econòmic***

Durant els darrers anys, Catalunya està patint un procés de frenada influït pel procés de desacceleració de l'activitat econòmica internacional, que repercuteix i redueix el nostre creixement. La nostra economia es caracteritza per ser molt oberta, orientada als mercats internacionals, on les exportacions de béns i serveis a l'estranger representen més del 50% del PIB. És evident que el nostre creixement dependrà cada vegada més del creixement dels mercats internacionals.

En aquesta situació hi ha elements conjunturals, però també hi ha elements estructurals – com l'evolució de la societat per la dinàmica de la internacionalització i per la incorporació de les noves tecnologies– que afecten tots els processos econòmics i que estan canviant les dinàmiques internes. De l'anàlisi del creixement de la demanda ens adonem que la demanda de les famílies i la inversió pública són les que fonamenten el nostre creixement econòmic.

Cal tenir en compte, doncs, en l'àmbit de les polítiques econòmiques dels propers anys, circumstàncies com ara el creixement dels tipus d'interès, un més que probable refredament del sector de la construcció o els processos de deslocalització industrial que s'estan accentuant i que poden tenir conseqüències importants sobre el consum familiar i, per tant, sobre el conjunt de l'economia.

També es detecta una pèrdua progressiva de pes específic en relació amb el conjunt de l'economia espanyola durant els darrers anys. Observem una tendència molt semblant pel que fa a la captació d'inversions estrangeres. Això respon a una realitat que només és recuperable amb la complicitat del poder polític i la societat civil catalana, plantejada en termes de competitivitat, d'ambició de país, i no en termes de greuge comparatiu. Catalunya s'ha de tornar a il·lusionar ella mateixa, Catalunya ha de tenir més ambició.

Aquestes són les característiques del marc econòmic. Considerem, en primer lloc, que, per recuperar el lideratge de l'economia catalana i poder competir amb les regions europees de característiques similars a les nostres, cal potenciar el creixement de qualitat –generador d'ocupació; hem d'afavorir i de potenciar el nostre creixement diferencial; hem d'apostar per

la reactivació i la millora de la competitivitat mitjançant polítiques pressupostàries d'increment de les dotacions de capital públic, especialment per a infraestructures, i hem d'incidir en la promoció de la iniciativa empresarial per la via de l'ajut a la major internacionalització de tota l'activitat econòmica; hem d'ajudar, també, a transformar tots els processos de producció de les noves tecnologies, i cal incrementar la inversió en innovació per prioritzar actuacions que incideixin a millorar la demanda interna, a fomentar la inversió privada i pública i a acarar les reformes estructurals. Hem de fer una política compromesa amb el creixement econòmic i impulsar les inversions orientades a estimular l'activitat econòmica, tot millorant els ajuts i els programes d'impuls a la competitivitat.

En segon lloc, cal potenciar la competitivitat, especialment quan la situació internacional fa la competència més dura i exigent. Per tant, hem d'apostar per enfortir els factors de competitivitat associats, com ara: potenciar la qualitat; fomentar la innovació –tant en producte com en procés–, el desenvolupament i l'extensió en el territori de la societat del coneixement, les inversions en investigació, desenvolupament i innovació. Hem d'aprofitar les àmplies possibilitats logístiques de Catalunya per esdevenir un referent del sud d'Europa i per facilitar la implantació de noves empreses. Les zones logístiques són un factor d'atracció i fixació en la localització d'empreses.

Per fer-ho, cal millorar les dotacions de centres i grups d'investigació, atenent el seu nivell d'infraestructures. Considerem que cal cercar millors fórmules de col·laboració i d'apropament del món empresarial al món científic, ja que, altrament, el resultat no serà tangible per a les petites i mitjanes empreses, que són les que donen vitalitat a la nostra economia.

En tercer lloc, cal prioritzar tots els instruments de formació, recerca i desenvolupament per adaptar-los a les noves tecnologies i resistir els processos de competència mundials, ja que la formació és un eix bàsic en la nostra competitivitat futura. El desenvolupament d'activitats de més valor afegit exigeix un capital humà més preparat, que alhora donarà més sostenibilitat a l'ocupació generada. Hem d'assolir un ensenyament de qualitat; hem de crear centres universitaris d'excel·lència: la interacció positiva entre universitat i economia està demostrada.

En quart lloc, cal fomentar l'ocupació. Per això, la nostra política econòmica ha de centrar-se a estimular i posar les bases d'un creixement estable i generador d'ocupació. Cal continuar prioritzant les mesures que contribueixin a la creació de més i millors llocs de treball. L'ocupació és un punt clau per garantir les oportunitats i la qualitat de vida de les persones.

En cinquè lloc, cal reduir impostos per fomentar una recaptació més justa i solidària que incentivi els qui contribueixen més al creixement econòmic i que protegeixi els més desfavorits i els ofereixi més oportunitats. En aquest sentit, el Partit Popular ha demostrat que, quan governa i allà on governa, és capaç de rebaixar impostos –des del convenciment que l'increment del nombre de persones ocupades comporta una ampliació de les bases tributàries que redueix la pressió fiscal individual i incrementa els recursos per finançar les polítiques públiques, especialment les polítiques socials. Per aquest motiu, la introducció de noves deduccions en l'IRPF i l'eliminació de l'impost sobre el patrimoni i de l'impost sobre successions i donacions seran les iniciatives que adoptarem inicialment.

Considerem que la reducció dels impostos i l'esforç inversor seran els propers anys un estímul necessari de la nostra economia, perquè Catalunya pugui beneficiar-se, tan aviat com sigui possible, de l'esperada recuperació de l'economia internacional. És una reforma estructural que eleva el potencial de la nostra economia i que, per tant, és una garantia més del creixement estable i durador del PIB i de l'ocupació durant els propers anys.

Finalment, en sisè lloc, cal lluitar de forma acurada contra la inflació. Catalunya ha tingut durant els darrers tres anys la taxa d'inflació més elevada dels darrers anys, situant-se en el 3,9% el 2005, i ha incrementat el seu diferencial amb la mitjana estatal (3,4%) i europea (2,2%). Cal, doncs, lluitar de manera estricta i rigorosa contra aquest fenomen, tot introduint mecanismes de control financer i pressupostari més escrupolosos, eficaços i eficients.

- Cal incrementar la inversió en aquest àmbit i potenciar la creació de centres d'R+D+I de dimensions més grans i amb més capacitat investigadora.
- Cal incrementar la inversió en formació, amb l'objectiu de disminuir les elevades taxes de fracàs escolar, corregir els desajustaments funcionals entre les necessitats de formació que demanen les empreses i el sistema productiu i les que ofereix la universitat o la formació professional, i enfortir la formació en l'àmbit de l'ensenyament postobligatori.
- Cal incrementar la inversió en infraestructures, no només per la seva importància estratègica en el desenvolupament econòmic de Catalunya, sinó pel pes específic que té la inversió en infraestructures en el conjunt de l'activitat econòmica. En aquest àmbit constatem, des del Partit Popular de Catalunya –amb una dosi important de preocupació–, que el Govern del PSOE ha reduït les inversions en infraestructures a Catalunya, però també que el Govern tripartit ha tingut problemes interns seriosos per apostar per les noves infraestructures que necessitem a Catalunya.

En aquest context, considerem que la política econòmica de la Generalitat s'ha de centrar en els aspectes següents:

- L'estabilitat pressupostària, d'acord amb el compromís establert, amb l'objectiu de mantenir uns pressupostos amb dèficit zero, garantia d'un creixement de qualitat i generador d'ocupació.
- L'impuls de les inversions orientades a estimular l'activitat econòmica:
  - Impulsant el desenvolupament dels sectors estratègics en l'economia del coneixement: telecomunicacions, noves tecnologies, continguts digitals, etc.
  - Afavorint l'ús de les noves tecnologies en els sectors tradicionals de la nostra economia, especialment pel que fa a la innovació de processos i de productes.
  - Promovent la interacció entre universitat i empresa, i convertint Catalunya en un centre universitari de primer ordre.
  - Convertint Catalunya en capdavantera d'una regió europea tot fent-la peça clau entre el sud i l'Europa central.
- La reducció dels impostos, com a estímul necessari i la reforma estructural que elevarà el potencial de la nostra economia i, per tant, serà una garantia més del creixement estable i durador del PIB i de l'ocupació durant els propers anys.

- La consolidació de la societat del benestar. Fomentarem i millorarem els mecanismes de cohesió social, en una economia mixta de mercat.
- La reforma i la millora de la gestió dels serveis públics, amb la finalitat de poder prestar-los amb més eficiència.
- La lluita contra la inflació.

En conclusió, Catalunya té tots els instruments per fer polítiques econòmiques que generin prosperitat. Per això, una de les prioritats ha de ser la de potenciar els factors de competitivitat, que millorin la nostra capacitat productiva a mitjà termini, quan la situació econòmica serà més estable, i afavorir la creació d'ocupació.

Hem de ser conscients que, perquè Catalunya continuï sent un referent econòmic i cultural tant a Espanya com a Europa –gràcies a la capacitat emprenedora dels ciutadans i del món empresarial–, cal potenciar la creació i l'expansió d'activitats de més valor afegit: la formació, la investigació, la innovació, la internacionalització i el desenvolupament de la societat de la informació són imprescindibles. Aquests factors són els que ens permetran observar amb una certa il·lusió el nostre esdevenidor proper. Cal no oblidar el paper del sector públic perquè Catalunya segueixi prosperant; ha de tenir també el seu paper com a catalitzador i impulsor d'aquestes activitats, però no d'esquena a l'activitat productiva, sinó de forma coordinada, i augmentar el seu esforç en aquestes àrees.

En aquest sentit, l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana pot ser, conceptualment, un bon instrument, però caldrà adaptar-lo a les noves realitats, ajustar-ne aquells aspectes que des de que es va crear fins avui han variat substancialment i introduir-hi aquells nous elements que permetin donar un nou impuls a la transformació de l'economia catalana.

La potenciació d'aquest tipus d'activitats permetrà desenvolupar una societat més pròspera i, alhora, més cohesionada. La potenciació d'activitats de més valor afegit va associada a les societats més riques i que mostren menys temor a la globalització.

En definitiva, el que cal és que la Generalitat de Catalunya afavoreixi l'objectiu que l'empresariat ocupi un lloc preferent perquè arribi a ser l'autèntic motor de l'economia catalana, amb el dinamisme i la capacitat de lideratge que sempre l'han caracteritzat.

### ***Promoció econòmica***

Catalunya compta amb un teixit empresarial molt diversificat de petites i mitjanes empreses, que han estat fonamentals per a l'evolució de l'economia catalana i la creació d'ocupació. Tant les petites i mitjanes empreses com els treballadors autònoms contribueixen amb el seu treball, i amb l'assumpció de riscos, a la bona marxa de la nostra economia.

Si analitzem les dades relatives a les empreses, observem que Catalunya disposa d'una xarxa de dimensió mitjana d'empreses altament competitives, concentrades en un eix dibuixat al llarg del Barcelonès, part del Baix Llobregat, el Maresme i el Vallès Oriental i Occidental, una àrea que concentra el 75% de la població activa de Catalunya, amb el nucli dominant a Barcelona. Sens dubte, constitueixen una base sòlida per a l'economia catalana i

converteixen Barcelona en una ciutat dinàmica, oberta, en constant creixement i amb bones perspectives de futur, alhora que la situen com a capdavantera d'una xarxa de ciutats catalanes amb dinamisme i projecció de futur.

Cal tenir present que l'estructura productiva ha canviat a Catalunya durant els darrers anys: s'ha desplaçat dels sectors més madurs amb baixa productivitat –el tèxtil, les indústries de productes alimentaris, la fabricació de vehicles a motor i llurs components, l'electrònica de consum, la indústria del cuir, el calçat– cap a sectors emergents de productivitat elevada, com ara la fabricació de maquinària o de material elèctric. Això demostra que la gran diversificació del teixit empresarial català és flexible i està contribuint a facilitar la transició de l'economia catalana cap a activitats més intensives en capital humà i tecnològic.

Aquesta transició de l'economia catalana cap a un model econòmic basat, principalment, en el creixement de la productivitat i en l'acumulació de capital humà i tecnològic implica que molts empresaris hauran d'incrementar la formació del seu personal, la inversió, el creixement i la internacionalització de les seves empreses per poder ser competitius en un mercat global molt més ampli i exigent.

Per aquest motiu, considerem que cal ajudar les empreses mitjanes i petites i els treballadors autònoms a finançar-se per a tot aquest procés d'innovació, amb la potenciació dels instruments financers de la Generalitat, mitjançant l'increment del pressupost de l'Institut Català de Finances i de l'Institut Català del Crèdit Agrari. És a dir, que l'activitat creditícia d'aquestes institucions de crèdit públic ha d'incrementar-se per aprofitar les seves potencialitats, especialment en les àrees en què el risc és relativament més alt i, per tant, necessitarà una participació del sector públic per poder impulsar activitats innovadores.

Altres instruments per millorar el finançament de les empreses han de ser, d'una banda, l'increment dels recursos del Centre d'Informació i Desenvolupament Empresarials (Cidem), perquè desenvolupi amb els recursos suficients la part corresponent a la innovació del Pla de Recerca i Innovació 2005-2008, i del proper Pla 2009-2012. I, de l'altra, millorar la gestió del Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA) perquè desenvolupi el seu pla estratègic i permeti una major implantació internacional i una presència més destacada de les pimes en els mercats exteriors, especialment en l'àmbit de l'ampliació de la Unió Europea.

La disponibilitat de recursos de capital risc es del 0,2% del PIB, que és molt baixa si la comparem amb la mitjana europea, que arriba al 0,4% del PIB.

Aquest fet dificulta les iniciatives empresarials en sectors emergents. Per tant, també cal promoure la utilització de capital risc mitjançant la dotació de dos fons amb línies de crèdit bonificades, amb un punt de bonificació per al pressupost públic i el 50% d'aval suportat des del pressupost públic, per un import màxim de fins a 1.500.000 €.

Considerem que cal prioritzar les polítiques adreçades a incrementar la competitivitat de les empreses i promoure la iniciativa empresarial per reforçar-ne la productivitat; les activitats generadores d'alt nivell afegit; la implantació generalitzada dels processos d'I+D+R per

ajudar a transformar els processos de producció a les noves tecnologies, incrementar la inversió en innovació i ajudar, també, a internacionalitzar més tota l'activitat econòmica.

Cal establir un nou marc d'actuació de les pimes que generi confiança en l'empresariat, i fer-ho conjuntament entre les diferents administracions públiques, la societat civil i els agents socials. Una responsabilitat compartida entre tots, en el marc de la Carta europea de la petita i mitjana empresa, que és el principal instrument europeu de les polítiques de suport a les pimes.

El Govern del Partit Popular va aprovar l'Estatut de la Nova Empresa per estimular la creació de noves empreses a partir de la simplificació administrativa en els procediments i de l'aposta per la formació de l'emprenedor. Estableix una fórmula simplificada de societat, de responsabilitat limitada, i possibilita la constitució d'empreses en poc temps, gràcies a la col·laboració de registradors i notaris i a l'aplicació de les noves tecnologies. Cal implementar aquesta rapidesa des de la Generalitat amb la reducció de tràmits i la creació d'una finestreta empresarial única, que permeti fer totes les tramitacions en un sol acte i ofereixi assessorament integral a l'emprenedor des del primer moment. En definitiva, cal la constitució d'empreses amb reducció de terminis i costos.

En aquest mateix sentit, cal un replantejament a fons, i no només de terminis, de la legislació sobre la intervenció integral de l'administració ambiental, que a Catalunya està generant fortes disfuncions, especialment en les activitats econòmiques existents amb anterioritat a l'entrada en vigor.

### **1.1. Un marc per a la competitivitat de les empreses catalanes**

- Impulsarem una nova cultura empresarial per promoure l'esperit emprenedor mitjançant la creació d'un entorn que afavoreixi el desenvolupament d'activitats empresarials.
- Enfortirem la xarxa de petites i mitjanes empreses de Catalunya, i convertirem l'Agència de la Petita i Mitjana Empresa en un instrument útil, àgil i eficaç de suport i assessorament a les pimes, tant per a les que es volen constituir com per a les que ja estan en funcionament i els cal un servei de consulta, informació i assessorament més personalitzat i específic.
- Promourem l'Estatut de l'Empresa Familiar Catalana.
- Potenciarem l'elaboració dels anomenats "protocols familiars", entesos com a acords de voluntats consensuats i unànimes, desenvolupats entre els membres d'una família i l'empresa familiar que fan possible l'existència d'un codi de conducta que reguli les relacions de totes dues parts. Aquests protocols són concebuts com a principal mesura de suport a la millor gestió empresarial en el moment en què es produeix un recanvi generacional.

### **Millor finançament de les pimes**

- Fomentarem la creació de microempreses a partir de l'elaboració de programes que, en el marc de l'Estatut de la Nova Empresa, facilitin una constitució ràpida i senzilla. Aquests programes han d'incloure assessorament integral al projecte empresarial, formació, accés a les noves tecnologies i suport financer amb la concessió de préstecs participatius; substituïrem transitòriament la política de subvencions directes per la de subvencions financeres.
- Obrirem una línia de microcrèdits, amb préstecs d'una mitjana de 25.000 €, en col·laboració amb les entitats financeres, per als emprenedors amb pocs recursos econòmics que tenen dificultats per accedir als circuits habituals de crèdit.
- Dotarem un fons especial de creació d'empreses i de promoció de l'autoocupació, cofinançat amb fons europeus, per millorar l'accessibilitat al finançament bancari dels emprenedors, a partir de la implantació de programes de suport financer per als autònoms i les pimes de nova creació, i de l'elaboració d'un protocol de finançament.
- Promourem la millora dels costos financers de les noves empreses, especialment de les micropimes, i crearem programes específics per reduir tipus d'interès i allargar terminis, en coordinació amb altres administracions i entitats.
- Incrementarem i obrirem noves línies de crèdit públic de la Generalitat per als projectes empresarials, de qualsevol sector productiu, generadors d'ocupació que tinguin per objecte modernitzar les pimes i promoure la societat del coneixement –especialment la inversió en R+D+I i el desenvolupament d'infraestructures.
- Incrementarem els recursos del Cidem, perquè desenvolupi amb suficiència les funcions atribuïdes en el Pla de Recerca i Innovació de Catalunya.
- Establirem línies d'ajuts amb incentius específics per al desenvolupament d'emprenedors entre els joves i els treballadors autònoms.
- Establirem línies específiques d'ajuts per a actuacions emprenedores fetes per persones més grans de 45 anys, per persones afectades per expedients de regulació d'ocupació i per dones.
- Prestarem una atenció especial i suport als projectes emprenedors i innovadors que sorgeixin dels àmbits universitaris.
- Potenciarem la utilització de capital risc per facilitar el finançament de les pimes, i promourem la dotació de fons específics per un import de 195 milions d'euros.
- Elaborarem programes de suport als organismes intermedis que permetin donar serveis als autònoms i als nous empresaris.
- Ampliarem les línies de concessió de préstecs a llarg termini per a inversions productives.
- Impulsarem ajuts adreçats a les empreses per tal que la implantació de mesures de prevenció de riscos laborals siguin enteses com una inversió destinada a millorar la competitivitat de les empreses i no suposin uns costos a efectes fiscals.



## **1.2. A favor de la competitivitat**

- Incrementarem la inversió en R+D a Catalunya, per tal de passar de l'1,34% del PIB actual, a nivells de prop del 3% el 2010. Posarem una atenció especial a incrementar la inversió pública en R+D, sense descuidar l'incentiu a la inversió privada –que enguany realitza un 66% de l'esforç inversor en R+D.
- Incrementarem les mesures adreçades a facilitar i incrementar els nivells de transferència tecnològica i innovació entre els centres de recerca i les empreses catalanes; promourem la creació de centres universitaris d'excel·lència amb capacitat d'atracció en disciplines diverses, i afavorirem la interacció entre economia i universitat.
- Incrementarem les inversions en infraestructures per adequar-les a les necessitats del territori, no només per la seva importància estratègica en el desenvolupament econòmic de Catalunya, sinó pel pes específic que ocupa la inversió en infraestructures en el conjunt de l'activitat econòmica.
- Potenciarem la formació en l'àmbit de l'ensenyament postobligatori i millorarem la qualitat en l'ensenyament per fugir de les elevades taxes de fracàs escolar; corregirem els desajustaments funcionals entre les necessitats de formació que demanen les empreses i el sistema productiu i les que ofereixen la universitat o la formació professional.
- Impulsarem el desenvolupament de sectors estratègics en l'economia del coneixement per afavorir la utilització de les noves tecnologies en els sectors tradicionals de la nostra economia.
- Promourem la implantació de centres de decisió econòmica.
- Promourem l'increment de la inversió per treballador a les empreses catalanes per millorar la competitivitat i la productivitat al ritme dels països del nostre entorn.
- Impulsarem plataformes empresarials per crear 70 empreses de grans dimensions cada any, mitjançant la creació d'un marc que propiciï que les empreses mitjanes competitives s'uneixin per crear grans empreses.

### **Formació adequada a les necessitats**

- Promourem tots els instruments de formació, recerca i desenvolupament per adaptar-nos a les noves tecnologies, atès que el desenvolupament d'activitats de major valor afegit exigeix un capital humà més preparat.
- Elaborarem programes de formació continuada adaptada a la gestió i a les necessitats empresarials dels autònoms i els petits empresaris.
- Fomentarem la implantació de les noves tecnologies a les empreses catalanes, especialment a les pimes. En aquest sentit, cal elaborar un Pla de foment i implantació de noves tecnologies, el qual, tenint com a destinatari principal les empreses catalanes, incentivi l'adquisició i l'actualització de maquinari, fomenti l'aplicació de les noves tecnologies en l'àmbit de la gestió empresarial i l'atenció als clients, i ajudi les nostres empreses a ser més competitives.
- Considerarem com a formació per a l'ocupació la formació d'emprenedors, per finançar-la en el marc de programes europeus.

- Promourem ajuts que facilitin la formació dels nous directius en tècniques de gestió empresarial.
- Promourem la millora de la capacitat tecnològica de les empreses.

### **1.3. A favor de la internacionalització de l'empresa catalana**

L'economia catalana és una economia molt oberta, orientada als mercats internacionals, on les exportacions de béns i serveis a l'estranger signifiquen un 50% del PIB, del qual el 60% correspon a productes fabricats per les 600 indústries multinacionals estrangeres que hi ha a Catalunya. És evident que el nostre creixement dependrà cada vegada més del creixement dels mercats internacionals.

La internacionalització no es sinònim d'exportació i els desenvolupaments productius de les empreses catalanes fora d'Espanya formen part del procés d'internacionalització-globalització. Les nostres empreses no només han de garantir un nivell d'exportació alt dels seus productes sinó també garantir-se un lloc en el nou mercat global. Per això, des del Partit Popular de Catalunya impulsarem un ventall de mesures adreçades a donar suport a les empreses exportadores perquè assoleixin la plena competitivitat en els mercats exteriors, tot prestant una atenció especial als nous mercats emergents que, com el de la Xina o l'Índia, cada cop més ocupen posicions destacades en el conjunt del comerç mundial

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya incrementarà els esforços econòmics destinats a afavorir la internacionalització de les nostres empreses, tot fent destinatàries d'aquests esforços les empreses petites i mitjanes, que, un cop superat el temor natural a enfortir les seves relacions comercials en l'àmbit de la Unió Europea o amb tercers països, volen competir en condicions d'igualtat en un mercat cada cop més global. Per això, cal superar les barreres que converteixen aquestes empreses en negocis "locals" perquè donin l'autèntic salt cap a l'exterior. Conscients que això és una autèntica necessitat del nostre teixit empresarial, al Partit Popular de Catalunya:

- Elaborarem i implementarem un Pla especial tendent a identificar els sectors i els processos empresarials de Catalunya susceptibles de créixer cap a l'exterior, bé a través d'actuacions individualitzades bé a través d'estratègies empresarials basades en la concertació d'interessos entre diferents grups empresarials. Aquest Pla permetrà detectar necessitats, prioritzar les línies d'ajuts a les empreses, orientar des de l'Administració pel que fa a les estratègies empresarials i prestar el suport administratiu i institucional que calgui als sectors afectats.
- Establirem, juntament amb els sectors empresarials, indicadors de *benchmarking* i bones pràctiques que serveixin per mesurar i comparar la internacionalització i l'actuació de les empreses catalanes a l'estranger, en funció dels sectors i els processos empresarials més competitius.
- Apostarem per la internacionalització de les empreses catalanes cap a les regions mundials més competitives, com ara la Xina, l'Índia o la regió del sud-est asiàtic, per fomentar-ne la implantació i l'expansió en aquests mercats i per ajudar a consolidar-les.

- Aprovarem un pla de formació del personal directiu orientat de forma específica a la internacionalització de les empreses, tant en matèria d'aprenentatge d'idiomes estrangers com de tècniques de màrqueting, gestió d'empreses en expansió, coneixement dels nous mercats i cultura empresarial dels països de destí.
- Incrementarem les línies específiques d'ajuts, crèdits i avals destinats a la internacionalització de les empreses catalanes, utilitzant de forma objectiva i racional els organismes i els instruments de què disposa la Generalitat de Catalunya: ICF, COPCA, etc.
- Ampliarem la dotació del COPCA, en millorarem la gestió, en reorientarem el funcionament i les competències, perquè desenvolupi el Pla estratègic i permetrem una major implantació internacional i una presència més destacada de les pimes en els mercats exteriors.
- Establirem les mesures de coordinació i cooperació oportunes amb l'Institut Espanyol de Comerç Exterior (ICEX) per tal d'aprofitar les sinergies que es puguin produir entre les accions de l'organisme espanyol i del català, i millorar-ne l'eficàcia de les accions.
- Incrementarem les línies d'ajuts destinats a potenciar la presència de les empreses catalanes als mercats exteriors, com ara la formació dels empresaris i treballadors en l'aprenentatge d'idiomes estrangers, especialment l'anglès, que és l'idioma dels negocis per excel·lència.
- Afavorirem els espais de trobada i d'intercanvi empresarials com a via àgil, ordenada i dinàmica per facilitar els primers contactes d'empreses amb la realitat exterior.
- Millorarem la formació en l'àmbit de l'empresa, en el sentit d'orientar-la cap al desenvolupament d'una autèntica cultura "exportadora".
- Implementarem i potenciarem una política de fires que superi els localismes existents.

### **1.3.1. Reducció de les càrregues burocràtiques**

Encara avui, els empresaris catalans han de fer nombroses gestions i actuacions – algunes de dubtosa necessitat i que en moltes ocasions comporten un cert cost econòmic– en diverses instàncies de l'Administració de la Generalitat.

En aquest sentit, cal simplificar i agilitar els tràmits administratius que han de fer els empresaris amb l'Administració de la Generalitat:

- Crearem la finestreta única empresarial per facilitar als emprenedors i els empresaris la seva relació amb la Generalitat, per tal de simplificar i unificar els tràmits de creació d'empreses, tramitar subvencions i ajuts d'inici d'activitat, tot agilitant els tràmits administratius davant un únic organisme.
- Establirem procediments més àgils, simples, transparents i de durada més curta per a les empreses que s'acullin a ajuts o subvencions, amb la finalitat de suprimir les càrregues formals que actualment han d'assumir. Reduirem, i si escau suprimirem, les taxes que gravin de manera abusiva els serveis que preceptivament ha de prestar l'Administració de la Generalitat a les empreses catalanes.

- Convertirem el Departament d'Indústria de la Generalitat en un autèntic interlocutor del sector industrial, fet que obligarà a reorientar les seves prioritats, formes d'actuació i organització.
- Crearem oficines de gestió unificada, dotades d'autonomia econòmica i administrativa, amb recursos humans i econòmics, i convertides en autèntiques "finestretes úniques" que englobin la totalitat de gestions que han de fer els empresaris amb l'Administració per desenvolupar llur activitat econòmica. Tanmateix, donaran assessorament integral als emprenedors que ho requereixen.
- Estimularem l'ús intensiu de les tecnologies de la informació i la comunicació (TIC) en les relacions entre la Generalitat i les empreses.

#### **1.4. Estabilitat pressupostària**

La política pressupostària de la Generalitat de Catalunya durant els últims vint-i-vuit anys s'ha caracteritzat per un increment del dèficit i per una manca de control i seguiment, transparents i regulars, de l'evolució de l'execució pressupostària. Gràcies a la gestió dels governs del Partit Popular, les polítiques pressupostàries en l'àmbit de l'Estat havien guanyat transparència, estabilitat i equilibri, i per això cal garantir que aquests principis siguin també una realitat a Catalunya.

L'exigència d'estabilitat pressupostària no només s'ha de veure com una aposta decidida de la Unió Europea en pro de la competitivitat, el sanejament dels comptes públics i la transparència de la gestió pública, sinó també com un factor decisiu que garanteixi unes economies nacionals més ordenades, racionals i equilibrades que garanteixin una autèntica convergència de les economies dels vint-i-cinc membres de dret de la Unió.

En aquest context europeu, el Partit Popular de Catalunya farà seu l'objectiu de dotar d'equilibri i d'estabilitat les finances de la Generalitat:

- Elaborarem una llei d'estabilitat pressupostària, per garantir-hi l'equilibri de les finances públiques.
- Implementarem els instruments d'avaluació constant de la planificació pressupostària plurianual.
- Reformarem la Llei de la Sindicatura de Comptes per dotar aquest organisme estatutari dels mitjans tècnics, humans i financers necessaris perquè pugui desenvolupar amb tota normalitat la seva funció de màxim òrgan de fiscalització econòmica i financera del sector públic català.
- Crearem l'Oficina Antifrau de Catalunya, considerada com un autèntic instrument de control, fiscalització i seguiment de la capacitat de contractació de les administracions públiques catalanes, tot atribuint-li funcions concretes d'inspecció i sanció, en el marc de l'organització de la Sindicatura de Comptes.
- Crearem una Oficina d'Informació i Control Pressupostari, que s'encarregui del seguiment continu de l'execució del pressupost i que faciliti de forma nítida i periòdica els estats d'execució del pressupost.

- Reformarem la normativa sobre finances públiques per garantir la presentació puntual del projecte de llei de pressupostos.

#### **1.4.1. Reducció d'impostos**

El sistema de finançament autonòmic reconeix una àmplia capacitat normativa a la Generalitat, tant pel que fa a la fixació i la determinació dels tributs propis –especialment els relatius a les taxes i les contribucions especials–, com pel que fa a la determinació d'alguns elements dels tributs cedits (la majoria dels impostos que avui gestiona i recapta l'Administració tributària de la Generalitat: IRPF, successions i donacions, transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, impost especial sobre les vendes minoristes de determinats hidrocarburs, impost especial sobre electricitat, IVA parcialment). Paral·lelament, és evident que el Govern de la Generalitat ha d'acabar amb instruments veritablement àgils i eficaços la gestió, la recaptació i la inspecció dels tributs propis i la gestió i la recaptació dels tributs cedits.

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya impulsarà una reducció dels impostos i la simplificació en la gestió, tal com ha fet en les comunitats autònomes on té responsabilitats de govern, com ara la Comunitat Valenciana, les Illes Balears o Madrid.

La proposta de suprimir l'impost sobre successions i donacions, en el supòsit de parentiu entre ascendents, descendents i cònjuges; la proposta de suprimir el recàrrec metropolità en l'impost sobre béns immobles; la supressió de l'anomenat "recàrrec de les gasolines", que el govern tripartit va introduir el 2004 i que ha suposat un increment de la pressió fiscal; la introducció de més i noves deduccions en el tram autonòmic de l'IRPF, són, entre d'altres, les mesures que el Partit Popular de Catalunya impulsarà en els propers anys.

El Govern tripartit ha renunciat a crear un autèntic ordenament jurídic tributari pròpiament català. Si bé és cert que la Generalitat té reconegudes àmplies competències normatives en matèria fiscal, que permetrien dissenyar un sistema tributari propi, el cert també és que ha existit una renúncia i una clara incapacitat del Govern tripartit d'encetar una nova etapa històrica elaborant un conjunt de lleis fiscals aplicables als ciutadans de Catalunya, que fossin modernes, eficaces, ajustades a les necessitats de la ciutadania i de gestió fàcil. Fins i tot ha estat incapaç de veure aprovada la llei de l'impost sobre successions i donacions, que havia de ser la gran aposta fiscal de l'anomenat *govern d'esquerres i catalanista*.

Creiem, doncs, que aquesta propera legislatura ha de ser, en matèria fiscal, una legislatura caracteritzada per:

1. La plena assumpció per la Generalitat de la seva coresponsabilitat en matèria fiscal, circumstància que dona peu a l'Administració tributària catalana a dissenyar de forma coherent i ordenada una política fiscal pròpia.
2. La reducció dels impostos que són competència de la Generalitat, i la introducció de més deduccions en l'àmbit dels impostos gestionats per la Generalitat, com ara l'IRPF.
3. La millora dels instruments de gestió i de recaptació de tributs que corresponen a la Generalitat de Catalunya.

### **1.4.2. Propostes a favor d'una nova política fiscal**

- Elaborarem una Llei general tributària catalana que es configuri com a autèntic marc normatiu propi, i que tingui en compte els aspectes següents:
  - la unificació de criteris en la gestió i l'aplicació dels tributs
  - la unificació de criteris en l'aplicació de sancions
  - la unificació de criteris en la interpretació de les normes fiscals
  - la determinació d'un òrgan administratiu de caràcter arbitral que resolgui les diferències entre l'Administració tributària de la Generalitat i els contribuents catalans.
- Apostem per una llei que unifiqui en un futur els diferents impostos que gestiona i recapta directament l'Administració de la Generalitat i sobre els quals té capacitat normativa, per poder disposar d'un codi fiscal unificat que posi fi a l'elevada dispersió legislativa existent.
- Farem la Carta de drets i deures del contribuent, que reguli els drets i els deures dels contribuents catalans davant les administracions tributàries de Catalunya.

### **Mesures per reduir els impostos**

- Suprimirem l'impost sobre successions i donacions entre ascendents, descendents i cònjuges i incrementarem les deduccions de la quota fins a un 100% pel que fa a la transmissió de valors dineraris, les assegurances de vida i l'habitatge habitual entre els parents esmentats.
- Suprimirem gradualment l'impost sobre el patrimoni.
- Suprimirem el recàrrec de l'impost sobre les vendes minoristes de determinats hidrocarburs (l'anomenat "recàrrec de les gasolines").
- Suprimirem el recàrrec metropolità sobre l'IBI.
- Reduirem en un 1% el tram autonòmic de l'IRPF.
- Reduirem del 7% al 6%, amb caràcter general, el tipus de gravamen de l'impost sobre transmissions patrimonials.
- Introduïrem la deducció corresponent al tram autonòmic de l'IRPF per les despeses realitzades per a la contractació de la cobertura mèdica mitjançant assegurances de salut privades.
- Introduïrem la deducció corresponent al tram autonòmic de l'IRPF pels donatius fets a fundacions, associacions i altres entitats privades sense ànim de lucre en l'àmbit de la solidaritat i la cooperació al desenvolupament.
- Incrementarem fins a 600 € les deduccions existents actualment, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per naixement o adopció d'un fill.

- Incrementarem, igualment, les deduccions per les quantitats satisfetes en el període impositiu en concepte de lloguer de l'habitatge habitual, els beneficiaris de les quals siguin menors de 35 anys, estiguin en atur durant 183 dies o més durant l'exercici, tinguin un grau de discapacitat igual o superior al 65%, o siguin vidu o vídua i tinguin 65 o més anys.
- Promourem l'exempció de tributació, a compte de l'IRPF, dels ajuts per fills menors de tres anys que concedeix la Generalitat de Catalunya.
- Introduïrem una deducció de 700 €, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per naixement o adopció d'un fill o filla amb discapacitat.
- Introduïrem una deducció de 300 €, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per despeses de guarderia dels fills i filles de fins a 3 anys.
- Introduïrem una deducció del 100%, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per les despeses de llibres de text dels fills i filles en edat escolar obligatòria.
- Introduïrem una deducció de 200 €, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per cada contribuent discapacitat de més de 65 anys.
- Introduïrem una deducció del 5%, en la part corresponent a la Generalitat de la quota íntegra de l'IRPF, per les inversions realitzades a l'habitatge que sigui residència habitual destinades a introduir fonts d'energies renovables.
- Incrementarem la deducció per donació de quantitats abonades a descendents per a l'adquisició del primer habitatge fins al 5%.
- Reduirem el tipus impositiu aplicable a la quota dels documents notariais quan s'escripturen els crèdits hipotecaris. La Llei de mesures fiscals i administratives de 2004 va suprimir els escalats per trams, i va fer tributar el total de la base imposable a un tipus únic de l'1%. Aquest sistema encareix l'adquisició d'immobles, tot perjudicant les rendes més baixes. Per això, aplicarem un tarifa progressiva, reduint el tipus impositiu de la manera següent: fins a 100.000 €, la tarifa serà del 0,5%; a partir de 100.001 €, la tarifa aplicable serà de l'1%.

### **1.4.3. Un model financer més eficaç**

El Partit Popular de Catalunya parteix de la base que el model financer i de gestió tributària actualment vigent a Espanya és bo, ja que es fonamenta en tres pilars:

- És un model basat en la coresponsabilitat fiscal.
- És un model que permet que els ingressos de les comunitats autònomes siguin, molt majoritàriament, independents de les transferències de l'Estat.
- És un model que permet la suficiència, la transparència, la coresponsabilitat, la solidaritat, l'estabilitat, la coordinació entre administracions i el consens.

Aquests tres pilars sostenen el sistema financer actualment vigent, que ha donat molts bons resultats a Catalunya, sobretot des del vessant de l'increment dels ingressos per part de la Generalitat i des del vessant de l'increment de l'autonomia en la seva gestió.

Malgrat tot, cal introduir millores i ajustaments puntuals que, a judici del Partit Popular de Catalunya, han de fer-se sobre els criteris següents:

- El model ha d'atendre com a variable prioritària el criteri de població en tots els seus aspectes: la piràmide d'edats, l'envelliment i els fluxos migratoris. I fer-ho amb la màxima flexibilitat d'adaptació temporal.
- L'Administració General de l'Estat ha de respectar –com les comunitats autònomes– el principi de lleialtat institucional, tot assegurant un flux d'ingressos suficients per tal de compensar l'aprovació de lleis estatals bàsiques que suposin un augment obligat de la despesa pública autonòmica. De la mateixa manera, tota millora autonòmica de les prestacions ha d'anar a càrrec dels pressuposts autonòmics.
- Cal incloure mecanismes correctors d'evolucions diferents del cost de la vida, sense que això suposi introduir indexacions que generin tensions inflacionistes negatives per a la competitivitat de l'economia catalana.
- Cal que, amb independència de la denominació o el disseny del model, hi hagi una tendència a l'homologació del finançament per capita entre totes les comunitats autònomes, d'acord amb l'apartat 2 de l'article 138 de la Constitució espanyola, que diu, textualment, que: “les diferències entres els estatuts de les diferents comunitats autònomes no podran implicar, en cap cas, privilegis econòmics o socials”.
- Cal que tota la reflexió, la discussió i els resultats, tinguin en compte la problemàtica del finançament local i la coherència entre els recursos disponibles i les competències de les administracions locals.
- Cal ampliar la capacitat normativa en els trams autonòmics de certs impostos estatals de caràcter especial i revisar els percentatges de participació, tot mantenint el fons de suficiència lligat a l'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat, i assegurar el compliment de l'article 15 de la Llei orgànica de finançament de les comunitats autònomes pel que fa a l'anivellament dels serveis bàsics, a través d'assignacions específiques per a educació i sanitat, en funció de l'evolució del nombre d'alumnes o de la població protegida en relació amb l'estàndard espanyol.
- Pel que fa a la sanitat, el finançament ha de recollir una gran flexibilitat per atendre les necessitats derivades de l'evolució de la població protegida, com a efecte de la immigració, de l'envelliment i del cost de la vida. També ha de continuar evolucionant en funció dels ingressos tributaris de l'Estat i no del PIB. Cal millorar el funcionament del Fons específic de cohesió i desplaçats.

La problemàtica de la sanitat catalana s'ha d'abordar des d'una perspectiva global, com ha posat en relleu l'informe dels experts que s'ha fet públic recentment, que, des del nostre punt de vista, resulta insuficient. El dèficit anual que genera el sistema és d'uns 500 milions d'euros, que cal abordar amb més agilitat d'adaptació dels ingressos, amb mesures impositives específiques (impost sobre el tabac), però al mateix temps, reintroduint les desgravacions per aportacions a mútues privades i reduint l'IVA suportat pel sector sanitari si la legislació comunitària ho permetés.

També són imprescindibles reformes de gestió que vagin orientades a la reducció del dèficit estructural del sistema: transparència en la gestió, auditories –sobretot dels grans centres–, creació de l'Agència d'Informació del Sistema de Salut, centralització de compres i subministraments, despesa en medicaments, etc. són diversos exemples que hi ha marge real per controlar la despesa i evitar-ne l'evolució exponencial. Per això, cal un gran Pacte per la qualitat i la viabilitat de la sanitat catalana, amb la participació de tots els agents del



sector. Això ha d'incloure un pla de sanejament del deute acumulat (de més de 2.175 milions d'euros) a llarg termini. La cessió patrimonial dels hospitals de referència gestionats per l'ICS (Vall d'Hebron, Bellvitge, etc.) podria permetre recórrer a l'endeutament.

Pel que fa les millores en l'àmbit de la gestió tributària, el Partit Popular de Catalunya aposta per:

- Crearem l'Agència de Gestió de Tributs de la Generalitat de Catalunya, amb funcions de gestió, recaptació i inspecció dels tributs propis de la Generalitat i dels tributs cedits.
- Aquest esquema permetrà la màxima eficiència, a través d'una administració tributària respectuosa amb el nostre sistema autonòmic, professional, independent dels governs i al servei de tots ells i controlada pels resultats a través dels parlaments respectius.
- Despolititzar la forma d'organitzar l'Administració tributària i centrar l'atenció política en el contingut i la distribució dels impostos entre les persones i entre les empreses. En aquest context, continuem defensant la necessitat de reduir la pressió fiscal individual de persones i empreses, com a mecanisme per dinamitzar l'economia i generar nous llocs de treball i noves empreses.

## **2. Treball i ocupació**

El Partit Popular de Catalunya ha apostat els darrers anys per una política econòmica que contribuís a la creació d'ocupació. Hem incidit en la necessitat d'aplicar polítiques rigoroses de despesa pública i de control del dèficit i polítiques que afavoreixin la competitivitat de l'economia i les empreses de Catalunya.

Considerem que la política en matèria d'ocupació se centrarà en quatre grans eixos:

1. Assoliment de la plena ocupació en els propers quatre anys.
2. Formació dels treballadors.
3. Seguretat en el treball.
4. Conciliació de la vida laboral amb la vida familiar.

### **2.1. Increment de l'ocupació**

Nosaltres optem per aplicar polítiques actives d'ocupació, polítiques orientades a la creació de nova ocupació, d'una ocupació estable i de més qualitat. Aquesta és la nostra prioritat principal, i per assolir aquest objectiu creiem que:

- El Servei d'Ocupació de Catalunya (SOC) ha de ser un instrument clau per aconseguir la reducció de l'atur a Catalunya. El SOC ha de ser quelcom més que un registre d'aturats, i ha de complir amb les funcions encomanades per la seva llei de creació:
  1. Ordenar, planificar, programar i executar les accions ocupacionals que deriven de les polítiques actives d'ocupació, i fer-ne el seguiment i el control.

2. Oferir i prestar serveis d'informació i d'orientació laboral integral als treballadors, tant en situació laboral activa com en atur, i a les empreses.
  3. Gestionar els programes de formació professional ocupacional i continuada i garantir-ne la coordinació amb la formació professional reglada.
- Creiem que és molt necessari promoure també la iniciativa de les persones amb l'objectiu de crear ocupació. En aquest sentit:
    - a. Fomentarem l'autoocupació en coordinació amb els altres organismes que promouen l'economia social i la creació de microempreses.
    - b. Difondrem i fomentarem l'activitat emprenedora, especialment la inclusió de continguts lectius en la formació secundària que permeti que els joves catalans tinguin un millor coneixement de l'activitat de l'autoempresa i l'autoocupació.
    - c. Reformarem de manera integral els serveis d'autoempresa mitjançant l'aprovació d'una normativa que integri, millori i potenciï els serveis d'orientació, d'informació i d'assessorament sobre els plans d'empresa i la creació d'empreses en l'àmbit local.
    - d. Incrementarem la dotació econòmica destinada a l'autoempresa i a l'autoocupació.
    - e. Facilitarem el finançament dels projectes d'autoempresa i d'autoocupació mitjançant l'establiment de convenis amb les entitats financeres que atorguin condicions més favorables als joves emprenedors i els aturats.
    - f. Donarem més difusió als ajuts i els serveis que hi ha a l'abast dels emprenedors que vulguin crear el seu propi negoci.

## **2.2. Propostes per crear ocupació**

- Establirem una xarxa única i global d'intermediació laboral, en connexió amb la de l'Estat, que serveixi per casar de forma eficient les ofertes i les demandes en el mercat de treball. Connectarem aquesta xarxa amb la resta de xarxes públiques d'intermediació laboral i amb les d'altres comunitats autònomes.
- Gestionarem les accions de foment de l'ocupació, amb una atenció especial als col·lectius amb més risc d'exclusió social, i fomentarem la creació d'empreses d'inserció laboral, a l'empara de la Llei d'empreses d'inserció aprovada pel Parlament de Catalunya.
- Incrementarem les partides pressupostàries destinades a afavorir l'adaptació de les petites i mitjanes empreses als avenços tecnològics i, molt especialment, la implantació del comerç electrònic.
- Garantirem el servei urgent del Centre de Mediació, Arbitratge i Conciliació de Catalunya (Cemac) durant les vint-i-quatre hores del dia, per tal de garantir la continuïtat i regularitat d'aquest servei als treballadors i els empresaris.
- Impulsarem la generalització de pràctiques de gestió dels recursos humans que optimitzin les capacitats i les competències adquirides pels treballadors i que afavoreixin la competitivitat sostenible de les empreses.
- Adoptarem mesures concretes per fer efectiu el compliment de la Llei d'integració dels discapacitats, relativa a llur integració en el món laboral.

- Establirem uns criteris estrictes per a la concessió d'autoritacions que acreditin les empreses per oferir serveis d'orientació i d'informació, tot donant prioritat a la participació dels ens locals.
- Fomentarem la participació de les petites empreses en el mercat català de contractació pública.
- Facilitarem informació sobre els tràmits necessaris per crear una empresa a través de l'Administració Oberta de Catalunya (AOC).

### **2.3. Formació ocupacional**

La creació d'ocupació necessita fer una inversió important per millorar la qualificació dels treballadors. És un fet evident que els treballadors més afectats per l'atur són els que tenen nivells de qualificació més baixos.

La inversió en capital humà, al marge del que ofereix la formació reglada, a través de la formació ocupacional i la formació continuada dels treballadors, contribuirà a assolir la plena ocupació a Catalunya. Per això proposem:

- Formació ocupacional per a desocupats, amb tutories personalitzades.
- Accions de formació encaminades a obtenir els coneixements i les habilitats de les professions demanades en el territori.
- Pràctiques formatives no laborals a les empreses.
- Accions de formació destinades a incrementar el coneixement de llengües estrangeres.
- Accions de formació per millorar la qualificació i la utilització de les tecnologies de la informació i la comunicació.
- Desenvolupament de programes d'*e-learning* per poder utilitzar les TIC en els processos d'aprenentatge.

### **2.4. Prevenció dels riscos laborals**

Per aturar l'elevada sinistralitat laboral que existeix a Catalunya, considerem que s'han de dur a terme les actuacions següents:

- Impartirem més formació i de millor qualitat als delegats de prevenció de les empreses.
- Obrirem una línia específica de finançament per a petites i mitjanes empreses, destinada a reduir el cost de l'adequació de llurs instal·lacions i serveis a la normativa en matèria de prevenció.
- Incrementarem els serveis d'assessorament a les empreses amb l'objectiu de generalitzar l'activitat preventiva en el treball.
- Augmentarem els mitjans de la inspecció de treball i implementarem plans específics de formació continuada.
- Promourem la cultura preventiva en general i la dels riscos laborals en l'àmbit educatiu en particular, especialment en la formació professional i els cicles formatius.

- Establirem acords amb les mútues d'accidents de treball per garantir una especialització sectorial de la tasca preventiva que fan aquestes entitats, i perquè s'incrementin els programes de formació i la concreció de les tècniques dirigides a la prevenció.
- Fomentarem l'increment de la cultura de la prevenció en el model organitzatiu de les empreses.
- Millorarem la informació sobre l'obligació de complir la normativa de seguretat i salut laboral en el moment d'obrir centres de treball.
- Difondrem entre els treballadors i les empreses els continguts de la Llei de prevenció de riscos laborals, la necessitat de l'avaluació inicial de riscos i la planificació de la prevenció a les empreses.
- Reforçarem les mesures de vigilància i de control a l'hora d'acreditar els serveis de prevenció aliens i les actuacions dels esmentats serveis en la tasca preventiva.
- Farem un major seguiment de les actes de constitució dels comitès de seguretat i salut laboral, i del nombre de delegats de prevenció a les empreses.
- Elaborarem el llibre blanc de la prevenció dels riscos laborals a Catalunya, per tal de disposar d'una eina útil i eficaç de lluita contra la sinistralitat laboral, tot prestant atenció als sectors econòmics on es dona més aquest fenomen.
- Elaborarem un pla específic de prevenció i lluita contra els riscos psicosocials, especialment el *mobbing* i el *burn out*, gestionat pel departament competent en matèria laboral i amb la col·laboració dels principals agents socials.

### **3. Indústria i energia. Agricultura i pesca**

A Catalunya, l'activitat industrial representa una part important de l'activitat econòmica. De fet, la majoria de les empreses mitjanes i grans que desenvolupen la seva activitat productiva a Catalunya són de caràcter industrial. Per això, el Partit Popular de Catalunya considera que cal continuar amb les polítiques de suport a la indústria, tot impulsant un conjunt d'actuacions que superin la lògica de la mera subvenció i que apostin per la diversificació de l'activitat industrial, la modernització de les instal·lacions i el maquinari, la millora dels serveis que l'Administració de la Generalitat dona a aquestes empreses i l'accés en condicions d'igualtat a tots els serveis que el sector públic té establerts per afavorir l'activitat industrial.

Cal considerar la situació delicada per la qual passa el teixit industrial català, ja que tot i que el creixement de l'economia és del 3,1%, el creixement del sector industrial és del 0,6%, el que representa, d'una banda, un cert estancament, i de l'altra, una pèrdua del pes específic de la indústria sobre el conjunt de l'economia. El fet que el creixement de l'economia es trobi en els sectors més intensius en mà d'obra ens porta a concloure que la transformació de la indústria cap a la societat del coneixement no s'està duent a terme amb la intensitat necessària, cosa que repercuteix en una disminució de la competitivitat de l'economia.

A més, des del Partit Popular de Catalunya som conscients que existeix un greu problema que, tot i que té un origen més llunyà en el temps, s'ha palesat de forma dramàtica en els darrers tres anys: ens referim al fenomen de la "deslocalització industrial". Creiem que és difícil aturar aquests processos, ja que són el resultat de la confluència de molts factors,

entre els quals destaquen les estratègies empresarials, les polítiques de costos, els aspectes de reorganització dels grans grups industrials, els canvis de sinergies en el món globalitzat i el nou ordre polític i econòmic internacional. Però no per aquestes raons s'ha de renunciar a establir polítiques que tendeixin a mitigar i reduir els impactes negatius que aquests processos de deslocalització industrial tenen sobre l'economia catalana i, en especial, sobre els treballadors i treballadores. El Govern tripartit no ha apostat per una política industrial coherent i uniforme –per no dir que no ha tingut ni política industrial– per fer front a aquest fenomen. El Partit Popular de Catalunya aposta per incrementar els mecanismes de control i fiscalització dels ajuts i subvencions atorgats a les empreses que estan ubicades i desenvolupen la seva activitat a Catalunya, tot establint uns procediments i mecanismes de rendiment de comptes a l'Administració rigorosos i estrictes, a més de dissenyar un Pla específic de lluita contra la deslocalització que fixi les prioritats i un codi de conducta que el Govern ha de tenir davant aquests fets.

D'altra banda, el sector energètic ocupa un lloc destacat en el conjunt de l'activitat econòmica. Si analitzem els diferents subsectors energètics, observarem que, sens dubte, Catalunya és una de les comunitats autònomes que més consum d'energia elèctrica té i, en canvi, les infraestructures elèctriques de què disposa són insuficients o estan desfasades i llur capacitat per generar energia elèctrica és limitada. La ciutadania ha patit, i continua patint, importants talls de subministrament elèctric sense cap justificació, sobretot en les èpoques de més consum de l'any i, en canvi, continua en una situació d'indefensió a l'hora de reclamar els seus drets –com a usuària d'un servei essencial– davant les empreses subministradores.

Des del Partit Popular de Catalunya apostem per refermar els drets dels consumidors i els usuaris d'energia elèctrica davant les empreses subministradores, tot apostant per consolidar un sistema de compensacions econòmiques just, eficaç i lògic davant els inconvenients causats per la privació injustificada de subministrament –amb els danys que això provoca.

Cal, doncs, fer una aposta decidida per la modernització de les línies elèctriques i del conjunt d'infraestructures elèctriques de Catalunya i, alhora, reforçar la interrelació dels usuaris amb les companyies subministradores d'energia elèctrica, amb l'objectiu que la ciutadania disposi d'un servei modern, eficaç, eficient i amb totes les garanties de qualitat necessàries.

En aquest context, i vista la necessitat d'incrementar la producció d'energia, no podem oblidar l'aposta decidida que ha de fer la Generalitat per les energies renovables –biomassa, solar, eòlica, etc.– per tal de diversificar les fonts d'energia de Catalunya i de donar resposta a una demanda social cada cop més àmplia a favor de l'ús d'energies netes.

Pel que fa a la més estesa de les energies renovables, l'eòlica, Catalunya es troba situada pràcticament a la cua de les comunitats quant a potència instal·lada (la potència instal·lada a Catalunya representa l'1,4% del total de la potència instal·lada a Espanya). Aquesta situació la va voler abordar el Govern tripartit, mitjançant el Pla de l'energia, però primer, la manca de criteri del mateix Govern tripartit en l'elaboració del Pla, després, una moratòria de les instal·lacions eòliques i, finalment, l'escassa assignació de potència eòlica a Catalunya, han contribuït al fet que Catalunya continuï ocupant els darrers llocs d'Espanya pel que fa a

instal·lacions eòliques. Caldrà, doncs, en els propers quatre anys, apostar de forma decidida per aquesta font d'energia.

Un altre handicap que ha patit la política energètica a Catalunya han estat les contradiccions contínues en el sí del Govern tripartit mateix respecte de la connexió transfronterera de la xarxa elèctrica amb França per tal de garantir el subministrament a l'AVE i millorar la qualitat del subministrament elèctric a les comarques de Girona.

D'altra banda, el desenvolupament del sector de la construcció i l'exigència de més infraestructures han provocat un increment de la demanda de més recursos naturals per produir els materials –arenas, graves, etc.– necessaris per acabar les necessitats d'aquests sectors. Aquest fet, juntament amb l'existència d'una legislació antiquada, fragmentada i parcial, està provocant a Catalunya una demanda de mesures concretes, encaminades a disposar d'un marc normatiu nou i alhora a ampliar la capacitat de generar els recursos necessaris per produir els materials que el sector de la construcció i de les infraestructures necessita. Cal, doncs, donar resposta també a aquestes exigències.

### **3.1. Propostes per modernitzar la indústria**

- Crearem un marc que faciliti la instal·lació d'empreses a Catalunya i eviti la deslocalització.
- Aprovarem un Pla especial de lluita contra el fenomen de la deslocalització industrial, que estableixi amb claredat les prioritats del Govern, i un codi de conducta coherent de l'administració per fer front a aquest fenomen.
- Impulsarem unes línies d'ajuts específics, adreçades a les empreses industrials catalanes, especialment destinades a l'adquisició de nous maquinaris, a la inversió necessària en noves tecnologies i a la modernització de les seves instal·lacions.
- Pel que fa al sector tèxtil, apostarem per la millora del nivell tecnològic i de la formació del personal, la potenciació de les xarxes de distribució i la diferenciació dels productes amb disseny i marques.
- Desenvoluparem polítiques per millorar la posició competitiva del sector químic en el mercat internacional.
- Potenciarem els centres de recerca i desenvolupament del sector de l'automoció, amb una atenció especial a la potenciació de la capacitat competitiva del sector auxiliar de l'automòbil.
- Apostarem pel desenvolupament dels sectors econòmics amb alt contingut tecnològic i/o amb alt contingut de coneixement.
- Promourem la reserva de sòl per a la ubicació de polígons industrials, especialment en els municipis que requereixin una actuació especial per tal de promocionar-los i desenvolupar-los econòmicament. Elaborarem un Pla per garantir les infraestructures de mobilitat dels polígons industrials.
- Potenciarem la formació qualificada, tant a la formació professional com a les diferents especialitats d'enginyeria.
- Elaborarem una Llei de mines de Catalunya, en el marc de la legislació bàsica estatal.

- Aprovarem una nova legislació sobre activitats extractives a Catalunya que permeti donar resposta a l'increment de la demanda d'explotació dels recursos naturals dels quals s'extreuen els materials de construcció.
- Aprovarem una nova normativa sobre els procediments encaminats a l'atorgament de les autoritzacions de les instal·lacions de les energies renovables, per tal que siguin àgils, eficaços i simplificats.

### **3.2. *Projecció de la moda catalana***

- Treballarem per expandir i internacionalitzar la moda catalana tant a la Unió Europea com a nous mercats més dinàmics, tot aprofitant els avantatges en els processos de producció i de transport, i la globalització, que han fet que les diferències en la moda en l'àmbit internacional siguin cada cop menors. Però mantenint sempre la identitat original.
- Reactivarem la Passarel·la de Moda Barcelona després del desgavell i de la pèrdua de qualitat i reputació de la nostra Fira amb les polítiques del darrer Govern del tripartit, tot fomentant el retorn de grans dissenyadors tant consolidats com emergents, catalans o no.
- Potenciarem el valor de la marca en la moda catalana per poder sintonitzar amb un segment determinat de públic i fidelitzar-lo diferenciant marca i competència. El mateix hem d'aconseguir a les botigues catalanes: crear la seva pròpia imatge o marca orientada a una persona consumidora amb un estil de vida determinat.

### **3.3. *Propostes per garantir el subministrament d'energia***

- Elaborarem una Llei general de l'energia de Catalunya, en el marc de la legislació bàsica estatal.
- Farem la interconnexió elèctrica amb França.
- Millorarem la qualitat del subministrament elèctric i l'extensió del subministrament de gas canalitzat, tot ampliant les xarxes secundàries de transport de gas.
- Fomentarem les inversions en infraestructures de generació i distribució de l'energia.
- Desenvoluparem el sistema de compensacions econòmiques als usuaris pels danys i perjudicis causats per les interrupcions no programades del subministrament d'energia elèctrica, sobre la base dels principis d'equitat i d'eficàcia.
- Establirem mecanismes de protecció del sistema de distribució d'electricitat, per millorar la resposta davant les aturades d'un grup generador o d'una línia de transport, i incrementarem el nombre de centrals i d'interconnexions.
- Potenciarem la instal·lació de nous parcs eòlics amb un mínim de potència instal·lada de 3.000 MW.
- Fomentarem el soterrament o el desplaçament de les línies que afectin zones urbanes.
- Oferirem compensacions econòmiques als municipis per on passen línies d'alta tensió.
- Assegurarem la construcció i la posada en marxa del mínim de grups necessaris per tal de garantir el subministrament elèctric futur, d'acord amb l'evolució de la demanda.

- Potenciarem l'aparició de nous operadors al mercat elèctric i millorarem la capacitat d'elegir proveïdor per part dels particulars i les empreses.
  - Fomentarem la implantació i l'ús de les energies renovables, mitjançant l'aprovació d'un pla específic de foment i ajut destinat a finançar les inversions que comportin aquestes instal·lacions.
  - Aprovarem una nova normativa sobre els procediments encaminats a atorgar les autoritzacions de les instal·lacions de les energies renovables, per tal que siguin àgils, eficaços i simplificats.
  - Fomentarem, juntament amb els ajuntaments, les instal·lacions d'energia solar en les noves construccions i edificacions que es facin a Catalunya, com a energia alternativa, neta, menys costosa i amb un potencial energètic alt.

### **3.3.1. Energia nuclear**

La nostra societat té una dependència energètica molt alta de fonts no comunitàries, el que fa que el nostre futur econòmic sigui més fràgil i incert. L'augment del preu del petroli – provocat no només per la conjuntura internacional sinó també pel creixement del consum a Àsia– i el cost creixent de l'electricitat produïda per les centrals de cicle combinat, la contaminació de les centrals tèrmiques, la falta de connexió amb els gasoductes europeus i la feble interconnexió elèctrica amb França són fets que no podem continuar ignorant. Com no podem continuar ignorant el cost ambiental de les emissions de CO<sup>2</sup> provocades per la producció d'energia mitjançant carbó, gas natural o petroli.

No és casualitat que països tan respectuosos amb el medi ambient com Holanda i Suècia hagin fet marxa enrere o hagin suspès el tancament de les seves centrals nuclears. Tampoc no sembla raonable ignorar que França produeix el 78% de la seva electricitat per centrals nuclears o que Finlàndia –un país gens sospitós de manca de respecte al medi ambient– engegarà en els pròxims tres anys una central nuclear de més potència que Ascó o Vandellós. Avui dia, el nivell de seguretat dels reactors de nova generació és molt més alt que en el passat. Tampoc no podem continuar pensant que donem l'esquena a l'energia nuclear quan la major part de l'energia que importem de França és de producció nuclear. L'única cosa que aconseguim és dependre més de l'exterior i pagar l'electricitat més cara.

La realitat és que l'energia nuclear ens permetria obtenir més suficiència energètica amb un cost ambiental menor, de manera més econòmica, fiable i eficient, i amb uns costos menors atès que el preu del combustible és més estable –representa només el 19% davant el 70% del gas–, és més fiable –no hi ha talls de subministrament– i no hi ha emissions a l'atmosfera.

Per això proposem:

- Obrir un debat seriós per plantejar la utilització de l'energia nuclear com una opció estratègica en la producció d'electricitat.



### 3.4. Agricultura

Si és cert que l'activitat estrictament agrària té un pes específic reduït en el conjunt de l'economia catalana, també ho és que l'espai rural i forestal comprèn una gran part del territori de Catalunya. Efectivament, el valor afegit brut a preus de mercat de l'agricultura aporta un 1,50% al PIB català i la superfície ocupada pels terrenys forestals és de gairebé 2 milions d'hectàrees, la qual cosa representa més del 60% de la superfície de Catalunya. En termes de producció final agrària (PFA), l'agricultura catalana es caracteritza per la diversitat: el 32,9% de la PFA correspon a la carn de porcí i, a distància, trobem el sector avícola (11,4%) i la fruita (10,78%).

Pel que fa a la població ocupada en l'agricultura, i d'acord amb les dades disponibles, només es dediquen a l'agricultura prop de 66.000 persones, dada que significa el 2,7% de l'ocupació total de Catalunya (2,1% agricultura i ramaderia; 0,6% pesca), amb l'agreujant que la distribució territorial és desigual, ja que les comarques interiors de Catalunya –menys poblades– són les que tenen una proporció d'ocupats agraris més alta que les altres activitats, repartits entre les terres de Lleida, que concentren la quarta part del total català, i les comarques amb agricultura de regadiu al sud de Catalunya.

Avui dia, l'agricultura no es concep només com un sistema productiu; és una realitat molt més àmplia i complexa. Suposa la vida al camp, la conservació del paisatge, el respecte pel medi ambient. La pagesia es converteix d'aquesta forma en l'autèntica guardiana del nostre patrimoni natural. En aquest context, és fàcil concloure que, actualment, la propietat de la terra no és només un mitjà per guanyar-se la vida o un mer suport físic per dur a terme transaccions immobiliàries, sinó que a més es constitueix en una peça clau per mantenir i conservar l'espai natural en les millors condicions possibles.

A partir d'aquesta consideració prèvia, no se'ns escapa que la societat de la plena ocupació i de les oportunitats no serà una realitat efectiva fins que aconseguim que tots els ciutadans i les ciutadanes disposin de les mateixes possibilitats, amb independència de si viuen en l'àmbit urbà o si ho fan en el món rural.

Aquesta equiparació plena és, sens dubte, un repte de sempre que ara és possible abordar amb garanties d'èxit. Però per a això resulta imprescindible prosseguir les polítiques econòmiques que generen dinamisme i prosperitat, i treballar al servei de la cohesió social i de la vertebració del territori.

Aquest gran objectiu requereix l'esforç solidari de tota la societat. En el segle XXI, el món rural no és idèntic al món agrari. La nova vitalitat del món rural exigeix modernitzar i millorar l'activitat productiva agrària, però, a més, engregar altres activitats econòmiques complementàries, que són necessàries per a la prosperitat de la societat rural del present i que obren noves perspectives en un sector pendent encara de transformacions profundes.

Comptem amb els avenços produïts gràcies a l'aplicació de la política de desenvolupament rural en el marc de la Política Agrària Comuna (PAC) de la Unió Europea i a les iniciatives que hem posat en marxa tant en l'àmbit de l'Estat com de Catalunya: la millora de la competitivitat de les explotacions agràries; la instal·lació de joves agricultors; la gestió dels recursos **hídrics** en el marc del Pla nacional de regadius; la millora d'infraestructures rurals; l'impuls de polítiques de diversificació de l'economia rural; la comercialització i industrialització dels productes agraris, i la conservació i millora del medi natural són només alguns exemples de les polítiques que s'han adoptat en relació amb el sector agrari.

L'aplicació de la PAC ha de servir, entre altres coses, per suprimir els obstacles que impedeixen l'autèntica transformació de l'agricultura en aspectes tan importants com la dimensió de la propietat de la terra, la funcionalitat, la productivitat i la rendibilitat. No hem de concebre-la només com un instrument útil –que sens dubte ho és– d'agregació de rendes. I també cal apostar per una PAC més sostenible, que permeti accedir als avenços de la biotecnologia amb l'objectiu de millorar la productivitat en millors condicions ambientals i amb la màxima seguretat alimentària.

A Catalunya, a més, comptem amb una llei de referència específica per al sector agrícola català: la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrícola. Es tracta d'un instrument normatiu important que delimita les línies d'acció del Govern de la Generalitat i dels diferents agents del sector cap a una agricultura més sostenible, competitiva, dinàmica i moderna. Caldrà, doncs, impulsar-ne el desenvolupament reglamentari i aplicar les mesures que conté, en especial l'establiment d'un contracte territorial d'explotació. El Govern tripartit ha estat incapaç de dur a terme una política agrària coherent i dinàmica en el marc legislatiu esmentat, i ha defugit la seva responsabilitat en no aprovar els reglaments de desplegament de la Llei 18/2001. L'única mesura que ha pres en relació amb el sector agrícola ha estat traslladar la seu de la conselleria a Lleida, però aquesta mesura no ha repercutit en una millora substancial per al sector de la pagesia, ni a les Terres de Ponent, que és on s'ha ubicat la direcció del departament.

El món rural té en el factor humà el seu actiu més gran. La revitalització i el futur d'aquest món com a espai dinàmic dependrà, en gran part, de la capacitat que tinguem per promoure una comunicació més intensa amb el món urbà i per desenvolupar totes les seves potencialitats amb vista a donar satisfacció a les noves demandes de la societat.

El disseny i el desenvolupament dels projectes que contribueixin a millorar les condicions de vida i de treball en el medi rural no es podran dur a terme sense l'enfortiment de la participació dels homes i les dones del món rural, a través de les seves organitzacions i associacions, incloent-hi les de caràcter cooperatiu.

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya es compromet a donar aquest nou impuls a favor del món rural per arribar, al llarg d'aquesta dècada, a quatre grans objectius:

1. Aconseguir la plena equiparació de les condicions de vida del món rural i del món urbà, en un marc reforçat de solidaritat i cohesió social entre tots els ciutadans.
2. Aconseguir la revitalització i la modernització del món rural, mitjançant la diversificació econòmica.

3. Ampliar les oportunitats de la població que viu en el medi rural, especialment de les dones i dels joves, intensificant les polítiques de formació, conciliant la vida familiar amb la professional i amb la plena incorporació a la societat de la informació.
4. Impulsar la modernització i l'actualització de les empreses agràries catalanes.

### **Mesures legislatives i administratives**

- Avançarem cap a una major agilitat administrativa en l'àmbit de les relacions entre l'administració i els professionals de l'agricultura. En aquest sentit, cal simplificar els procediments administratius existents, dotar-los de més eficàcia i reduir les traves burocràtiques existents.
- Agilitarem els procediments de pagament d'ajuts i subvencions als afectats per sinistres (aiguats, pedregades, etc.) per tal que puguin rebre amb puntualitat els imports corresponents.
- Convertirem l'empresa pública PRODECA, SA (Promotora d'Exportacions Catalanes, SA) en una agència especialitzada en la comercialització i l'exportació agroalimentària.
- Impulsarem el desplegament de les oficines supracomarcals, tot fent-les coincidir amb els set plans territorials parcials.
- Reformarem els annexos de la Llei 3/1998, de la intervenció integral de l'administració ambiental.
- Impulsarem i debatrem el Pla d'ordenació del sector porcí.
- Impulsarem l'aprovació de la llei de caça.
- Efectuarem el desplegament reglamentari íntegre de la Llei 18/2001, de 31 de desembre, d'orientació agrícola, i de la Llei 15/2002, de 27 de juny, d'ordenació vitivinícola.

#### **3.4.1. Propostes**

##### **a) A favor del desenvolupament rural**

- Adequarem el pressupost del Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a les necessitats reals del sector agrari català, necessitats que xifrem al voltant de 300 milions d'euros/any.
- Promourem un Estatut de l'Empresa Familiar Agrària.
- Potenciarem i garantirem el futur de les explotacions familiars agràries. Per això, promourem la supressió de les traves fiscals que dificulten la transmissió hereditària de pares a fills de les explotacions familiars agràries.
- Promourem un pla especial de suport a la família rural, amb la millora de les condicions que possibiliten la conciliació de la vida familiar i laboral. Garantirem la proximitat de guarderies i d'instal·lacions per a l'educació infantil com a element fonamental d'aquest suport.

- Fomentarem programes de desenvolupament de l'activitat econòmica, amb actuacions i iniciatives que potenciïn i millorin el paper de l'agricultura, la pesca i la ramaderia en el conjunt de l'activitat econòmica rural; que afavoreixin la diversificació de les estructures productives, impulsant activitats relacionades amb els serveis, el turisme i l'artesanía i que, igualment, fomentin la creació de petites i mitjanes empreses del sector [agroalimentari](#) i d'altres sectors d'activitat.
- Establirem, a través dels consells comarcals, centres d'informació de desenvolupament rural. Potenciarem la utilització de les tecnologies de la informació per facilitar l'accés a noves fonts de coneixement i a mercats fins ara inassolibles per al món rural. A través dels programes [Leader plus](#) i [Proder-2](#) estimularem les iniciatives empresarials i l'autoocupació, especialment de joves i dones.
- Promourem un Pla de modernització de les cooperatives agrícoles amb l'horitzó al 2015.
- Afavorirem el relleu generacional en el món rural, en particular a les zones més afectades pel despoblament. Proporcionarem estímuls econòmics de caràcter financer, fiscal i de protecció social per als joves que emprenguin activitats econòmiques en el medi rural.
- Promourem un pla de suport i d'assistència especial a les persones grans del món rural, tot impulsant empreses de serveis socials i assistencials i creant residències i habitatges tutelats per evitar que s'hagin d'allunyar del seu entorn vital.
- Promourem un pla d'habitatge per facilitar la primera residència, especialment per als joves, en els municipis rurals, amb incentius a l'adquisició i a la rehabilitació d'immobles.
- Promourem el benestar social del món rural, millorant i consolidant infraestructures comarcals de transport, energia, aigua, serveis sanitaris i culturals, serveis financers i comunicacions, com a instruments imprescindibles per a una vertebració adequada del territori.
- Impulsarem mesures de suport a la formació, la millora de la qualificació professional i l'ús de les noves tecnologies de la informació i la comunicació, especialment a través de plans orientats a la incorporació de la dona al mercat laboral en el món rural.
- Promourem polítiques de suport al desenvolupament sostenible i a la protecció del medi ambient, per aconseguir una explotació racional dels valors i les peculiaritats de l'espai rural.
- Desenvoluparem plans de creació de noves xarxes de telecomunicacions en zones rurals, que permetin l'accés a internet i als serveis i les aplicacions de la societat de la informació.
- Assegurarem les dotacions de tots els ajuts cofinançats.
- Crearem i dotarem econòmicament un pla de concentració parcel·lària.

#### **b) Modernització del sistema [agroalimentari](#) i la diversificació econòmica**

- Dissenyarem una política agrícola comuna que faci arribar al medi rural els suports econòmics necessaris per mantenir i desenvolupar una pesca, una agricultura, una ramaderia i un sector [agroalimentari](#) competitiu i garants de la seguretat alimentària de la nostra societat.

- Consolidarem, millorarem i modernitzarem els regadius, en el marc del Pla nacional de regadius, mitjançant obres que promoguin l'estalvi d'aigua i n'[automatitzin](#) l'aplicació, estalviant també temps i diners. El Partit Popular de Catalunya considera prioritari actuar a través dels grans sistemes que estan previstos, com l'Aldea-Camarles, Xerta-Sènia o Ribera d'Ebre, a més de nous programes de regadiu a la Noguera de secà, a la zona d'influència de l'embassament de Siurana, a la zona del Fluvià, del Muga i del Ter i a zones d'alta muntanya molt localitzades i específiques.
- Fomentarem la comercialització i la transformació de productes pesquers i agraris; el desenvolupament d'un associacionisme i un [cooperativisme](#) potents i organitzats en xarxes, amb organitzacions [interprofessionals](#) dotades d'alta capacitat de representació i negociació, i la promoció de l'agricultura contractual.
- Consolidarem i millorarem el sistema d'assegurances agràries, com a garantia d'ingressos en les explotacions agràries davant les evolucions adverses de la climatologia o del mercat, tot permetent mantenir les explotacions en activitat.
- Millorarem la qualitat de la producció i la promoció dels sistemes i els organismes de control i certificació de la qualitat, i farem més competitives les nostres produccions pesqueres, agrícoles, ramaderes i forestals en els mercats nacional i internacional.
- Impulsarem autèntiques polítiques de racionalització de l'ús de l'aigua a partir de l'adopció de tècniques de major eficiència. En aquest àmbit, el Partit Popular de Catalunya aposta per utilitzar mètodes de mesura i control de cabals consumits a través de comptadors; per adoptar un sistema tarifari per volums i superfície que fomenti l'estalvi d'aigua; per potenciar els projectes de regadiu a través de l'aprofitament de les aigües residuals procedents de depuradores, i per promoure la constitució de comunitats d'usuaris dels aqüífers.
- Promourem les iniciatives sectorials per crear centres d'innovació tecnològica i per divulgar i aplicar aquesta innovació a través de xarxes.
- Diversificarem l'activitat productiva, mitjançant la introducció de noves produccions amb fins alimentaris i no alimentaris, amb la consegüent millora dels sistemes de producció i dels ingressos de les explotacions. En aquest sentit, s'ha de promoure la utilització de la biomassa, generada per conreus energètics, en indústries transformadores per obtenir energies alternatives i renovables.
- Promourem la instal·lació d'empreses industrials agràries i no agràries en el medi rural, especialment a les zones més desfavorides.
- Impulsarem la creació de parcs científics i tecnològics especialitzats.
- Fomentarem la valorització dels recursos naturals i culturals com a base per promocionar el turisme rural i l'[agroturisme](#).
- Promourem i donarem suport a la xarxa d'agrobotigues.
- Promourem la utilització de nous coneixements i noves tecnologies de la informació i la comunicació en els processos de producció i comercialització dels productes obtinguts en el medi rural, facilitant així l'accés a mercats fins ara inaccessibles per a aquests productes.

### 3.5. Pesca

Catalunya disposa d'una franja marítima extensa que fa que tres de les quatre províncies catalanes siguin litorals i, per tant, que desenvolupin una activitat pesquera intensa. Si bé és cert que moltes localitats i viles catalanes del litoral han diversificat la seva activitat econòmica, adreçant-la cada cop més cap a altres sectors com el turisme, el cert és que moltes mantenen encara una activitat pesquera important.

Tant a la Costa Brava (Blanes, l'Escala, etc.), com a la Costa Daurada (Calafell, Torredembarra, Tarragona, etc.) com a la costa del Garraf (Vilanova i la Geltrú, Sitges, etc.), la pesca significa encara una part important de l'activitat econòmica i ocupa un percentatge destacat de la població local en les seves tasques. Això ha fet que en aquestes localitats es mantingui viva una tradició marinera que s'ha consolidat en gran part gràcies a l'activitat i el dinamisme de les confraries de pescadors.

Si aprofundim en les dades relatives a l'estructura i dotació de la flota pesquera, observarem que les 1.565 embarcacions existents compten amb 191.000 cavalls de potència i ocupen 6.153 tripulants. La flota d'arrossegament de fons i la flota de cèrcol són les més importants i les més industrialitzades, ja que representen una tercera part de les embarcacions existents (suposen el 88,5% de la capacitat total de la flota catalana) i absorbeixen més de la meitat dels tripulants que operen en el sector. Desglossat el total d'embarcacions, ens trobem que 373 són embarcacions d'arrossegament; 955, d'arts menors; 148, de pesca amb cèrcol; 82, de palangre de fons i 6, de tonyina.

Ara bé, juntament amb una activitat extractiva eficient i rendible, cal disposar d'una bona comercialització dels productes. La comercialització constitueix un factor clau perquè els pescadors obtinguin guanys raonables de la seva feina. Actualment, a Catalunya disposem de 19 llotges que realitzen la primera venda de peix. La comercialització a destí es realitza bàsicament a través del Mercat Central del Peix de Mercabarna que, any rere any, comercialitza més de 100.000 tones de productes pesquers. El Mercat Central del Peix de Mercabarna és reconegut en importància com el segon mercat central del peix d'Espanya.

En aquest context caldrà, doncs, que les llotges s'adaptin de forma ràpida a les noves necessitats del mercat, com facilitar la compra per via informàtica i establir mecanismes de coordinació entre les diverses llotges en la comercialització, per ampliar mercats i potenciar la qualitat i la frescor del producte mediterrani.

Cal, finalment, prestar una atenció especial al factor humà. El sector pesquer ocupa un total de 6.153 llocs de treball directes, però hi ha més de 2.050 llocs de treball indirectes que es reparteixen entre les activitats de comercialització, transport, mercats i estibadors. Caldrà adoptar mesures concretes per evitar la pèrdua de llocs de treball que es pot produir en els propers anys com a conseqüència de la reducció dels recursos pesquers i la reducció que comporta l'aplicació de les noves tecnologies. En aquest apartat, és prioritari disposar d'un pla específic de formació i de reciclatge professional que faciliti l'adaptació dels treballadors al nou entorn del sector i la resituació dels excedents de personal que s'hi puguin produir en els propers anys.

Des del Partit Popular de Catalunya considerem que el sector pesquer mereix una atenció especial, i precisament aquest sector ha estat un dels grans oblidats del Govern tripartit en els darrers tres anys. Cal promoure, en el marc del Pla director, la modernització i renovació de la flota pesquera, que ha d'anar en una doble direcció: per una banda, finançar l'adquisició de noves embarcacions i, per l'altra, modernitzar les actuals. I això no només perquè sigui una necessitat en si mateixa, sinó perquè la modernització i la renovació de la flota implica el manteniment dels llocs de treball dels pescadors, la garantia de la seva seguretat i la continuïtat de l'activitat.

En la mateixa línia, el Partit Popular de Catalunya fa una aposta decidida per la modernització del teixit productiu i la comercialització. Aquesta modernització cal centrar-la en els àmbits següents:

- la protecció dels recursos,
- la millora dels equipaments portuaris,
- el suport a la indústria conservera, i
- la cerca de noves línies de comercialització dels productes.

### **3.5.1. Propostes per modernitzar i renovar el sector pesquer**

- Aprovarem la Llei de pesca continental.
- Accelerarem la modernització i reconversió de la flota pesquera catalana, tot incrementant els ajuts destinats tant a l'adquisició de noves embarcacions com a la modernització o retirada de les actuals.
- Ampliarem la línia d'ajuts destinats a la innovació tecnològica aplicada a les diferents activitats del sector pesquer.
- Promourem a les llotges la compra de productes pesquers per via informàtica o telemàtica amb l'objectiu d'agilitar les transaccions i adaptar les llotges a les noves necessitats del mercat.
- Impulsarem el desenvolupament de l'aqüicultura, tot facilitant la introducció de noves produccions com el llenguado, el pop o la tonyina, i augmentarem la producció de les explotacions existents.
- Impulsarem la coordinació entre les diferents llotges de Catalunya pel que fa a la comercialització dels productes amb l'objectiu de garantir l'ampliació de mercats.
- Impulsarem noves línies de comercialització de productes, com els nous projectes existents a Blanes, l'Ametlla de Mar i Roses, que permetin incrementar el valor afegit dels mateixos productes de la pesca.
- Potenciarem la qualitat i la frescor del producte mediterrani.
- Millorarem la qualitat de la pesca un cop capturada per presentar-la al consumidor en condicions òptimes.
- Impulsarem un programa específic de formació dels mateixos agents de venda, és a dir, de tot el sector detallista.

- Impulsarem un programa específic de modernització i millora de la competitivitat de les instal·lacions aquícoles existents a Catalunya amb l'objectiu de guanyar posicions respecte a les instal·lacions de la resta de comunitats autònomes litorals. Aquest programa ha de preveure una línia específica d'ajuts econòmics destinats a inversions en les instal·lacions existents.
- Fomentarem la pesca artesanal.
- Potenciarem i millorarem les estructures representatives i participatives del sector pesquer, bàsicament a través de la potenciació de les confraries de pescadors, que s'han de convertir en l'autèntica via per canalitzar les necessitats i les aspiracions del sector a Catalunya.
- Promourem una línia específica d'ajuts adreçada a la modernització i renovació de les instal·lacions i els locals de les confraries de pescadors perquè puguin gaudir d'uns espais amplis, moderns i actualitzats per desenvolupar les seves activitats.

#### 4. Turisme

El turisme és una de les activitats econòmiques més importants de Catalunya. El sector turístic suposa l'11% del PIB de Catalunya i aporta 13.470 M€ anuals. A més, 180.000 persones treballen directament en aquest sector (hostaleria, restauració, agències de viatges, etc.)

El 2005, van visitar Catalunya prop de 24 milions de turistes. D'aquests, 14.700.000 eren estrangers. En conjunt, el 60,1% dels turistes i el 69,4% de les pernoctacions han estat del mercat estranger. Els principals mercats emissors han estat França, el Regne Unit, Bèlgica i els Països Baixos, i Alemanya. La majoria dels visitants que va rebre Catalunya durant el 2005 van ser turistes, diferenciats dels visitants de pas i dels excursionistes.

L'allotjament escollit pels estrangers va ser principalment l'hotel, la seva presència va ser més destacada durant el juliol i l'agost i el motiu de la visita va ser l'oci i les vacances. Els mitjans de transport més utilitzats durant aquestes visites van ser el cotxe i l'avió.

Catalunya també es consolida com a destí turístic de persones de la resta d'Espanya. Barcelona i la Costa Daurada són les zones més visitades. Aquestes visites també es fan per motius familiars, a més de per oci i per vacances, i el mitjà de transport més utilitzat és el cotxe, superant el 24%. També els mateixos catalans gaudeixen a casa seva fent turisme. Les zones preferides són la Costa Brava, seguida dels Pirineus i de la Costa Daurada.

Durant el II Congrés de Turisme de Catalunya, que va tenir lloc el desembre de 2004, es va tractar l'evolució del sector turístic de Catalunya en els darrers anys. Els diferents agents implicats en el sector van establir les línies estratègiques de la política turística a Catalunya. Des del Partit Popular de Catalunya ens adherim a les principals conclusions de l'esmentat Congrés.



El nostre objectiu en matèria de turisme se centra en quatre eixos:

1. Desenvolupar el concepte *qualitat* amb una política de turisme basada en serveis convenientment estructurats en els seus nivells d'oferta.
2. Fomentar programes específics adaptats al moment turístic internacional, que es basin en el desenvolupament de les nostres potencialitats de transport, culturals, arquitectòniques, ambientals, sociològiques i en les activitats relacionades amb el negoci, l'educació, l'idioma i la tecnologia.
3. Assolir i mantenir els nostres avantatges competitius, impulsant alhora polítiques d'innovació i de millora de la qualitat per poder competir eficaçment amb els nous competidors i amb els mercats emergents.
4. Fidelitzar els turistes que ens visiten per primera vegada, ja que, si analitzem les dades, un nombre important dels turistes estrangers no van repetir destinació a Catalunya.

#### **4.1. Propostes en matèria de turisme**

- La competitivitat del sector turístic català exigeix una planificació integral que defineixi les zones turístiques i els seus usos, que reguli els equipaments d'allotjament, que estableixi els límits del creixement i que defineixi les necessitats d'infraestructures en aquest sentit. Elaborarem, en el marc que ofereix la Llei 13/2003, de 21 de juny, el Pla territorial de turisme de Catalunya, que ha de contenir:
  - l'estudi de l'oferta turística i els dèficits principals que presenta,
  - l'inventari dels recursos turístics essencials,
  - les característiques de tots els recursos turístics,
  - l'anàlisi de la demanda i les previsions d'evolució,
  - els criteris per avaluar l'impacte turístic sobre els recursos que utilitza i les mesures de protecció, i
  - les mesures de millora de la qualitat i la competitivitat.
- Fomentarem els plans d'excel·lència, dirigits a destins amb un reconeixement ja consolidat, i els plans de dinamització, creats per als destins emergents i amb una gran riquesa cultural. D'aquesta manera, podrem donar resposta als nous hàbits de la demanda turística i facilitar el manteniment i la millora de la competitivitat de les empreses turístiques, especialment les localitzades en destinacions consolidades. En l'elaboració d'aquests plans hauran d'estar implicats els diversos nivells de l'Administració i el conjunt del sector.

- Millorarem el finançament dels ens locals amb gran afluència de turistes en determinades èpoques de l'any. Aquests municipis han de garantir els serveis bàsics tant a la població autòctona com als que tenen segones residències o als que la visiten temporalment.
- Crearem l'Agència Catalunya Turisme que, amb una gestió mixta pública i privada, ajudarà el sector turístic català. Mitjançant aquesta Agència podrem:
  - Recuperar un únic interlocutor a l'Administració de la Generalitat per poder disposar d'una entitat administrativa que, de manera exclusiva, gestioni i impulsi les polítiques turístiques a Catalunya.
  - Adoptar mesures concretes per professionalitzar la gestió pública del turisme i introduir l'estratègia per a la presa de decisions.
  - Reforçar la cooperació entre l'Administració de la Generalitat, l'Administració municipal i la comarcal, totes tres competents en matèria turística i amb importants atribucions d'ordenació, intervenció i foment del sector en el nostre territori.
  - Garantir la transparència dels recursos utilitzats en la promoció turística de Catalunya.
- Desenvoluparem un model turístic propi, que ofereixi productes de qualitat, desplegats de forma ordenada i sostenible en el territori per començar a assumir que el model clàssic "sol i platja", centrat en operadors de turisme a baix preu, té límits de creixement i mostra signes d'esgotament.
  - Apostarem per una millora en la presentació i una fàcil estructuració de l'oferta turística catalana, amb la finalitat de facilitar-ne l'educació, de comunicar-ho als mercats i, en conseqüència, d'incrementar el grau de coneixement i de comprensió entre els usuaris actuals i potencials. En l'àmbit de l'oferta dels serveis turístics, promourem, com a segments amb més potencial, els següents:
    - turisme esportiu
    - turisme d'aventura
    - turisme cultural
    - turisme rural
    - turisme gastronòmic i vitivinícola
- Donarem suport a l'especialització i a la diferenciació dels productes turístics, factor clau per a la nostra competitivitat davant uns consumidors que són cada cop més exigents. Per aconseguir diversificar i ampliar la nostra oferta, i per poder captar nous segments de demanda, incentivarem la creació de nous productes a partir dels recursos naturals, culturals i històrics, en els àmbits del turisme cultural, el turisme rural i de natura, les activitats esportives i recreatives a l'aire lliure, el turisme nàutic, etc.
- Revisarem i completarem el Pla estratègic de Catalunya.
- Definirem una estratègia global de màrqueting amb la potenciació de nous i antics productes; la creació del producte ha de ser una eina fonamental per a la renovació i projecció de Catalunya. La identificació del producte és el primer recurs i/o element visitable.

- Enfortirem l'Observatori de Turisme com una eina essencial per a la renovació del model turístic i la implantació d'R+D+I.
- Consolidarem els acords i els convenis signats amb les universitats catalanes paral·lelament a l'Observatori de Turisme i crearem una estructura d'R+D+I independent, basada en l'eficiència i la independència de les universitats.
- Durem a terme una política clara en l'edició de material publicitari amb una consulta prèvia amb els sectors implicats tot fomentant la tecnologia de la informació, com els *hot spots*, els fullets intel·ligents i la PDA.
- Modernitzarem la xarxa i la interconnexió de les oficines d'informació turística.
- Desplegarem reglamentàriament la Llei de turisme, així com el Reglament d'apartaments, d'hotels, de guies, de residències de cases de pagès i de turisme rural.
- Crearem un pla d'actuació permanent de sensibilització i conscienciació respecte de les professions turístiques de Catalunya per tal d'aconseguir una percepció positiva del sector. Crearem campanyes d'imatge i de sensibilització de les professions turístiques atès el pes de l'activitat turística a Catalunya.
- Elaborarem un Codi de fidelització dels col·laboradors, ja que les persones són la clau de la competitivitat i de la qualitat i, en aquest moment, hi ha una manca de professionals, per la qual cosa, des de les administracions, cal desvetllar la vocació per treballar en l'àmbit turístic.
- Posarem en funcionament el Fòrum de les professions i de la formació turística ja que, atesa la transversalitat de l'activitat turística, cal promoure polítiques i criteris comuns entre les diverses administracions i els agents sectorials i impulsar programes d'actuació conjunts que afavoreixin un tractament més coordinat i coherent de les actuacions en formació de turisme.
- Impulsarem un planejament urbanístic supramunicipal i elaborarem uns plans directors i de paisatge com a documents adjunts als plans territorials parcials. Cal endegar totes les accions necessàries per conscienciar el sector turístic que el territori i el paisatge són uns recursos turístics de primer ordre.
- Afavorirem la creació de gestores d'experiències turístiques que desenvolupin una oferta de productes i d'activitats turístiques diferents i alternatives al "sol i platja" tradicionals, tant a l'interior com a la muntanya mitjana i alta. Aquestes gestores d'experiències turístiques estructuraran productes i articulen ofertes sobre la base dels recursos i els atractius del seu territori, i s'encarreguen de comercialitzar-les directament al consumidor o a través d'intermediaris.
- Proposarem l'elaboració i la implantació d'un sistema integral i coherent de senyalització turística, convenientment coordinada per l'Administració de la Generalitat.
- Millorarem la formació específica dels recursos humans de cadascuna de les àrees i les funcions del sector turístic, mitjançant la modernització dels continguts de la formació professional, per adaptar-los a les autèntiques necessitats de les empreses i els negocis turístics, i incentivarem i augmentarem els recursos per a la formació continuada de les persones que treballen en el sector turístic.
- Impulsarem la implantació de sistemes voluntaris de qualitat, mitjançant la creació de marques associades a estàndards de qualitat per a tota mena de recursos, instal·lacions, serveis i ofertes turístiques.

- Impulsarem i professionalitzarem el turisme rural com a agent dinamitzador de la vida dels nostres pobles, que contribueix de manera decisiva a fixar la població en els municipis, i incorporarem la dona que viu en el medi rural al món laboral.
- Millorarem l'accés a la informació sobre les línies de crèdit a l'empresa turística que es concedeixen a Catalunya, tant pel que fa a les línies de crèdit de les administracions competents en matèria de turisme com a les que atorguen les entitats privades.
- Potenciarem especialment el medi ambient com a recurs turístic, dintre d'un context de desenvolupament sostenible.
- Millorarem la informació sobre tecnologies i serveis de suport a l'empresa.
- Promourem el turisme de qualitat i crearem un marc adequat per evitar l'arribada de "turisme de l'alcohol".

#### **4.2. Municipis turístics**

Cal assenyalar que, tot i que el turisme és el fonament de les economies de molts municipis de Catalunya, aquesta realitat no es veu reflectida en les finances locals. Les limitacions financeres dels municipis turístics restringeixen llur capacitat per millorar els diversos components i les condicions de la competitivitat. En aquest sentit, apostem per continuar millorant el finançament dels municipis turístics perquè puguin afrontar les exigències i les necessitats d'una població que, de fet, és molt superior a la població de dret.

Els municipis estan obligats a prestar uns serveis públics a la població flotant i això no es veu reflectit en l'actualitat amb el finançament local, ja que no existeixen fonts d'ingressos propis específics ni les subvencions ni les participacions en els ingressos de l'Estat i de la Generalitat que tinguin en compte la població real assistida, sinó que només consideren la població censada.

La Generalitat de Catalunya ha d'incrementar les dotacions econòmiques destinades a sufragar les despeses que l'activitat turística genera en aquests municipis i, a més, ha d'impulsar diferents instruments de col·laboració amb aquests municipis a l'hora de prestar serveis públics específics, com ara el transport o la cura del medi ambient.

#### **5. Comerç**

El sector del comerç, malgrat tractar-se d'una activitat relativament tradicional, mostra un dinamisme notable. Aquest sector representa per a Catalunya el 17,5% del total del valor afegit brut (VAB). Quant al volum de negocis, la facturació va arribar a prop dels 30.000 M€.

En els darrers anys, el nombre de comerços ha experimentat una evolució destacada. Catalunya té 1 establiment per cada 62 habitants, 161 establiments per cada 10.000 habitants i 1.484 m<sup>2</sup> de superfície de venda per cada 1.000 habitants. Aquests 161 establiments per cada 10.000 habitants supera la mitjana espanyola, que és de 147.

El model urbà de Catalunya i dels països de la Unió Europea és propi d'un estil de vida. El comerç dels centres històrics dels nostres pobles, ciutats i barris es contraposa a models de comerç perifèrics. Cal preservar la ciutat europea compacta, complexa i socialment cohesionada en què el comerç fa una funció determinant. Cal que les nostres ciutats donin resposta tant a les accions de compra lligades a la necessitat de proveir-se dels productes de consum quotidià, com a les que van lligades als aspectes més lúdics de l'acte de compra.

Catalunya és una realitat territorial configurada per una xarxa de ciutats amb una dinàmica i unes funcions comercials pròpies.

El segle actual, el de la globalització, el de les deslocalitzacions industrials, el de la competència, el de la productivitat i la competitivitat, exigeix al nostre model urbà que sigui competitiu i productiu, que marqui diferències, perquè l'oferta creix contínuament i en la demanda apareixen nous segments de mercats i nous perfils de consumidors i, per tant, un establiment no pot atendre tothom, sinó que ha de cercar el seu segment de mercat, que valori tant el producte que oferim com el servei que prestem. Hem d'actuar conjuntament per oferir allò que el consumidor i el mercat ens exigeix.

### **5.1. Propostes de millora per al comerç a Catalunya**

- Treballarem perquè el nou Pla Territorial Sectorial d'Equipaments Comercials (PTSEC) 2007-2010 sigui un instrument per a l'ordenació dels equipaments comercials en l'àmbit territorial de Catalunya, amb la recerca de l'equilibri dels diferents formats comercials i en la defensa del consumidor.
- Aprovarem el Pla de dinamització del comerç urbà com a instrument per adaptar l'oferta comercial existent a les necessitats dels ciutadans.
- Mantindrem la política d'horaris comercials que estableix la Llei 8/2004, de 23 de desembre, d'horaris comercials, i designarem els dies d'obertura en festius en ple consens amb el sector.
- Elaborarem plans de suport al comerç rural, tot impulsant la modernització de les instal·lacions, així com la creació de petits comerços a nuclis rurals.
- Impulsarem la gestió integral dels centres-ciutat amb la creació de consorcis públics-privats, planificant i programant les seves pròpies actuacions de millora i promoció dels centres-ciutat. Aquests centres-ciutat haurien d'estar integrats per totes aquelles empreses i activitats econòmiques que es trobessin ubicades en els eixos comercials de la ciutat, especialment aquells en els quals, amb anterioritat, s'hi hagi desenvolupat una inversió pública en el camp de l'urbanisme, de la remodelació qualitativa d'equipaments, etc.. Aquesta integració, però, s'hauria de materialitzar sempre que la majoria d'aquestes activitats empresarials manifestin la seva voluntat de fer-ho.
- Implantarem un sistema de qualitat en el comerç que inclourà plans de formació específics adreçats a millorar la gestió dels establiments, la disposició dels productes, l'atenció al públic i la presència del local.
- Potenciarem la instal·lació del comerç en la trama urbana, i n'evitem la implantació en zones perifèriques, a través de l'establiment d'una línia específica d'incentius econòmics.

- Desenvoluparem i millorarem la Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials, i editarem un llibre blanc sobre la implantació dels distribuïdors comercials.
- Millorarem la gestió i l'organització de les fires que tinguin lloc a Catalunya.
- Fomentarem l'associacionisme comercial.
- Fomentarem l'especialització del petit comerç.
- Crearem convenis entre l'Administració autonòmica, les administracions locals i les associacions de comerciants per dur terme accions d'urbanisme comercial o de millora de mercats municipals o centres històrics.
- Potenciarem els centres comercials a cel obert, mitjançant l'impuls de plans de dinamització que garanteixin un urbanisme favorable, que fomentin l'associacionisme territorial i que racionalitzin la prestació de serveis conjuntament entre els seus membres. Promourem un urbanisme comercial que els ajudi a consolidar-se. L'accés, l'aparcament, les voreres adequades, la neteja, la seguretat i, en definitiva, el conjunt dels elements que configuren el paisatge urbà, esdevenen imprescindibles en el model de societat convivencial que ens identifica i ens diferencia.
- Apostarem per limitar les revisions del planejament urbanístic que introdueixin la possibilitat de qualificar sòl susceptible d'admetre usos comercials.
- Promourem una política d'ordenació de l'oferta comercial que afavoreixi la competència i eviti la creació de situacions de concentració excessiva d'oferta.
- Donarem suport als formats comercials innovadors, especialment, a la franquícia, com a fórmula de comerç moderna i innovadora, que permet minimitzar els riscos empresarials i optimitzar els recursos.
- Fomentarem l'associacionisme comercial, amb suport a la creació i al manteniment de gabinets d'assessorament tècnic comercial.
- Promourem la modernització del sector comercial mitjançant la reforma i la transformació dels mercats i les galeries.
- Facilitarem la incorporació de les noves tecnologies al petit comerç, especialment el comerç electrònic.
- Donarem suport a la modernització i a la reestructuració de les activitats artesanes i a la realització de plans de formació continuada adreçats a aquest sector. Aprofitarem els recursos que ens brinden les noves tecnologies per donar a conèixer la nostra riquesa [artesanal](#) i els seus dissenys, i en difondrem els productes. Fomentarem la celebració de les fires d'artesanía.
- Impulsarem ajudes per renovar i remodelar locals comercials.
- Fomentarem l'execució de plans d'[autoprotecció](#) per als comerços.

## 6. Consum

La protecció i la promoció dels drets dels consumidors i els usuaris és, per al Partit Popular de Catalunya, una condició essencial per a la societat del benestar.

Hem d'incrementar el nivell de protecció dels consumidors i garantir-los més participació i protagonisme, a fi de dotar els ciutadans de més garanties, més seguretat, més informació, més capacitat d'elecció entre opcions diverses i millor accés al comerç electrònic i amb més garanties.

### 6.1. Més protecció per als consumidors i els usuaris

- Impulsarem acords amb les associacions de consumidors i usuaris per dur a terme campanyes informatives sobre seguretat alimentària, comerç electrònic, habitatge, crèdit al consumidor, telefonia mòbil i prevenció d'accidents domèstics. Es facilitarà un telèfon gratuït de consulta i atenció.
- Consolidarem la Xarxa de Junes Arbitrals [Locals](#), tot garantint que els ajuntaments de més de 20.000 habitants disposin d'una Junta pròpia, amb l'objectiu de facilitar a tots els consumidors un procediment ràpid, eficaç, econòmic i accessible per solucionar les seves reclamacions, i implantarem l'arbitratge virtual.
- Garantirem els recursos necessaris perquè tots els ajuntaments de més de 5.000 habitants disposin d'un servei municipal d'informació al consumidor i de recepció de reclamacions.
- Establirem els mecanismes i els instruments necessaris de coordinació i de col·laboració entre els servei d'informació i assessorament de Consum de la Generalitat i els homòlegs dels ens locals per tal d'evitar disparitat de criteris en l'aplicació de la normativa i millorar l'atenció al consumidor.
- Constituïrem una Comissió Autonòmica de Cooperació pel Consum, amb presència de totes les àrees afectades per la protecció del consumidor i les corporacions locals.
- Actualitzarem de manera urgent la legislació catalana en matèria de protecció dels consumidors i els usuaris i l'adaptarem a les noves realitats del comerç.
- Garantirem que la inspecció de Consum de l'Administració de la Generalitat faciliti informació pública sobre els mitjans disponibles, l'activitat de control realitzada i les sancions imposades.
- Promourem campanyes en defensa d'un consum responsable, adequat i proporcionat a allò que realment es necessita, i adoptarem mesures concretes per lluitar contra el consum impulsiu i les seves conseqüències.
- Recuperarem l'autonomia administrativa de què disposaven els serveis de Consum de l'Administració de la Generalitat.

## **7. Ciència i tecnologia, innovació i desenvolupament**

La ciència i la tecnologia són dos elements d'importància primordial en el desenvolupament de les societats modernes, perquè hi ha una relació directa entre la capacitat d'innovació d'un país i la seva competitivitat. A més, les polítiques de ciència i tecnologia són polítiques horitzontals que poden i han de contribuir al desenvolupament de les diferents polítiques públiques sectorials (educació, salut, medi ambient, etc.) i a millorar el benestar i la qualitat de vida dels ciutadans, objectiu últim de totes les polítiques públiques.

Una de les principals línies d'actuació és la de millorar i enfortir la investigació bàsica com a element fonamental que ha de contribuir solidàriament a generar coneixement, com a base de qualsevol desenvolupament a llarg termini. Tot i així, no hem de perdre de vista el món real i les necessitats de les nostres indústries i serveis, en particular, i de la societat catalana en general; cal saber completar aquestes línies d'investigació bàsica de qualitat fomentant les corresponents línies d'investigació aplicada i, el que és més important, fomentant les oportunitats de mercat que permetin posar en pràctica i rendibilitzar els assoliments obtinguts.

D'altra banda, cal destacar que la capacitat del sistema productiu per adaptar-se al canvi constitueix un factor competitiu essencial en les economies modernes. La innovació i els desenvolupaments tecnològics i empresarials figuren entre els principals suports de l'augment de productivitat de les empreses i són la font principal per generar productes que satisfacin les necessitats de la nostra societat. Aquí rau la importància de la política de recerca, desenvolupament i innovació (R+D+I), que ha estat posada de manifest repetidament durant els últims anys, amb l'objectiu de consolidar un creixement sostingut a llarg termini que contribueixi al desenvolupament econòmic de Catalunya.

Un sistema públic de recerca, desenvolupament i innovació no pot ser un sistema autista, tancat en si mateix, sinó que ha de ser completament obert. Obert als mateixos agents del sistema, i per a això cal que participin en la determinació de les polítiques públiques del Pla de Recerca i Innovació 2009-2012, però també cal que s'estableixin les línies de cooperació necessàries amb els plans nacionals i europeus en la matèria, per tal d'aprofitar al màxim totes les possibilitats que se'ns ofereixen des d'aquests marcs, al servei dels ciutadans i de la societat catalana.

### **7.1 Societat de la informació i del coneixement**

El concepte de *societat de la informació* s'ha consolidat i popularitzat entre els ciutadans, les empreses i les administracions públiques. Tot i així, la utilització de les Noves Tecnologies de la Informació i la Comunicació (NTIC) és encara inferior en comparació amb els països més avançats de la Unió Europea –tot i que van molt retardats en comparació amb els Estats Units.



En els darrers anys, s'ha constatat un fre a l'impuls de les polítiques públiques de la societat de la informació. Han passat més de dos anys perquè el Govern establís, en sengles plans (director d'infraestructures, i de serveis i continguts), els seus propòsits, sense que gairebé s'hagin desenvolupat.

Continua sent necessari impulsar activament la incorporació de tots els segments de la població a la societat de la informació i, a més, cal continuar facilitant l'accés generalitzat a les **NTIC**. Els poders públics tenen la responsabilitat d'empènyer els ciutadans i les empreses a utilitzar-les, i cal centrar l'atenció en la qualitat i en la millora de l'accessibilitat i de l'ample de banda que ofereixen els diferents serveis que caracteritzen la societat de la informació, així com en la millora i l'ampliació de l'oferta dels continguts i els serveis disponibles actualment.

És important destacar que, en tractar de la societat de la informació, a més de les dades i de la tecnologia, tractem, sobretot, de la societat i, per tant, de les persones, de les formes de relacionar-se i de comunicar-se, i de la formació necessària que hem d'oferir i d'adquirir per evitar una nova forma de marginació social.

La societat de la informació i del coneixement no és una moda, ni quelcom passatger, ha arribat per quedar-se; més ben dit, per integrar-se i continuar desenvolupant-se dia a dia, i nosaltres amb ella, amb els seus avantatges i, també, amb les seves limitacions. En aquest context, les telecomunicacions són una infraestructura bàsica per al desenvolupament econòmic i cultural de qualsevol país, per aquest motiu es va establir l'obligació de la prestació del servei universal a tots els ciutadans independentment del seu lloc de residència.

Juntament amb l'obligació de prestar un servei universal, s'ha d'incloure l'obligatorietat de donar resposta a les noves necessitats que s'han generat per l'expansió d'internet, que ha esdevingut un instrument fonamental d'accés a la informació, estès amb molta rapidesa al món laboral, les administracions, l'ensenyament, la telemedicina, etc.

Per tal que aquestes oportunitats arribin a tots els catalans, cal incidir sobretot a facilitar l'accés a la banda ampla de qualitat a tot el territori, amb la implantació de les tecnologies més adequades a cada circumstància.

El Govern tripartit ha centrat llurs esforços a construir una nova xarxa de telecomunicacions alternativa a l'existent. Això representa un cost molt important, i només pot tenir sentit si aquesta nova xarxa alternativa es posa al servei dels operadors perquè l'explotin en lliure competència, per rendibilitzar-ne socialment i econòmicament la inversió pública.

Un altre aspecte que cal considerar és el de l'aposta pel desenvolupament de nous serveis i continguts que donin resposta a les necessitats de persones i empreses que encara avui no veuen la utilitat o els beneficis que aporta la societat de la informació i l'ús de les noves tecnologies de la comunicació i la informació en les seves relacions quotidianes, ja siguin personals o empresarials.

### **7.1.1. Propostes**

- Impulsarem l'elaboració d'un Pla integral de desenvolupament de la societat de la informació que inclogui els objectius a assolir i les accions públiques necessàries. Aquest Pla inclourà tant les accions en infraestructures globals, com les accions en infraestructures particulars, com les accions d'impuls de nous continguts i serveis.
- Impulsarem el desenvolupament global del projecte d'Administració Oberta de Catalunya com un dels elements capitals per oferir utilitat a aquells ciutadans encara reticents, però també com a oportunitat de redissenyar i modernitzar l'Administració Pública de Catalunya, amb l'objectiu final de millorar el servei als ciutadans. El projecte d'Administració Oberta de Catalunya ha de significar la posada en servei de la finestreta única virtual de totes les administracions públiques de Catalunya.
- Farem arribar la banda ampla a tot el territori, tot utilitzant les tecnologies més ràpides al nostre abast, incloent-hi el desplegament de cable per la xarxa de carreteres, amb la finalitat d'accelerar-ne l'arribada arreu.
- Impulsarem el desplegament de cable i de totes les tecnologies alternatives, com a factor decisiu per al progrés de Catalunya, i afavorirem i incrementarem la col·laboració entre les empreses privades i el sector públic, tot limitant el paper de l'administració a promoure i vigilar que es portin a terme les actuacions previstes; a garantir a tothom l'accés al servei, i a controlar els nivells de qualitat i d'equitat.
- Desenvoluparem les xarxes sense fils a les zones amb menys densitat demogràfica i garantirem una implantació de les xarxes de banda ampla equilibrada territorialment.
- Conscients de la importància que té l'aplicació de les noves tecnologies a les pimes:
  - Incentivarem fiscalment les pimes per a l'adquisició d'equipaments i l'accés a internet.
  - Incentivarem fiscalment les pimes per a la formació en tecnologia.

### **7.2. Innovació i desenvolupament**

Catalunya és la regió millor situada al sud d'Europa i en l'àrea mediterrània per esdevenir un model d'innovació i territori d'excel·lència en la societat del coneixement. Factors diversos contribueixen a aquest nou repte de futur: les potencialitats econòmiques i productives, el caràcter emprenedor i dinàmic de la seva gent, l'estabilitat social, el prestigi i el nivell de les seves universitats i centres de recerca, la qualitat de vida, el sistema de salut i la capacitat d'innovació en sectors com la sanitat i els continguts digitals. Tot això fa que Catalunya pugui assolir, a mitjà termini, un paper central en l'àmbit de la innovació i el desenvolupament, i es converteixi en el centre neuràlgic del sud d'Europa i la mediterrània en aquest àmbit.

Per assolir aquest objectiu, cal crear un marc en què sigui possible desenvolupar el coneixement i la seva aplicació com a activitat empresarial. Cal tenir molt present diversos fets per definir aquest marc:

- Hi ha una estreta relació entre la innovació i el desenvolupament econòmic, sobretot en determinats sectors.
- La innovació es genera en els centres de decisió de les empreses i dels organismes tecnològics.
- La política d'innovació persegueix ajudar les empreses amb l'objectiu que innovin.

A partir d'aquestes premisses, és important destacar que, per fixar les directrius del model de futur de Catalunya en matèria d'innovació cal, en primer terme, prioritzar els recursos disponibles i cercar, en tot moment, el màxim impacte de cadascuna de les accions a desenvolupar.

En segon terme, cal tenir present que la penetració estrangera ha provocat un procés de substitució dels emprenedors locals i la deslocalització dels centres de decisió, fet que obliga a replantejar algunes de les polítiques que s'han aplicat fins ara.

En tercer terme, cal dissenyar estratègies en matèria d'innovació, així com de modernització, competitivitat i sostenibilitat, d'acord amb les seves potencialitats, sobre la base de la vinculació entre el món públic i el món privat i de la creació i l'existència d'instruments apropiats.

I finalment, cal prestar més atenció als esforços en innovació que desenvolupen sectors d'activitat poc considerats en l'actualitat, pel fet de no ser capdavanters des del punt de vista tecnològic, però que gaudeixen d'un fort arrelament a Catalunya.

El 2002, la Comissió Europea va establir, com a objectiu per al conjunt de la Unió, assolir una despesa del 3% del PIB en R+D, objectiu del qual Espanya i Catalunya encara estem prou allunyats. Per tant, caldrà un esforç important, especialment des de l'àmbit públic, però també des de l'àmbit privat, per assolir aquests objectius.

També es va establir com a objectiu que dues terceres parts de la despesa en R+D provinguessin de l'àmbit privat. Aquesta circumstància ja es dona a Catalunya, però caldrà estar amatents per tal que continuï en la mateixa línia en el futur i es vagi produint un increment de la inversió per assolir el global del 3% el 2010.

A Catalunya, avui, la política d'R+D+I, es descriu en el Pla de recerca i innovació 2005-2008, pla que, al nostre entendre, requereix algunes revisions per tal d'adequar-se a les necessitats del sistema de recerca, però també per assolir els objectius que s'hi indiquen.

L'elaboració del proper Pla de recerca i innovació 2009-2013 haurà d'abordar-se amb la participació dels agents implicats tant en la recerca com en la innovació, per tal d'adequar-se

d'una forma més important a la realitat del sistema, però també per implicar tots els agents en l'assoliment dels objectius que s'hi determinin.

Cal considerar, però, que el sistema de recerca no es pot trobar aïllat i, en aquest sentit, cal aprofitar les possibilitats que per al sistema català ofereixen tant el Plan Nacional de Investigación Científica, Desarrollo e Innovación Tecnológica 2004-2007, com els programes marc de la Comissió Europea (en preparació el setè, corresponent al quinquenni 2007-2013).

Els eixos principals de la política de recerca i innovació s'han de basar en els aspectes següents:

- Incrementar el nivell de la recerca, tant en qualitat com en quantitat.
- Incrementar en quantitat i qualitat els recursos humans del sector de la recerca, tant en l'àmbit públic com en el privat.
- Potenciar la dimensió internacional de la recerca catalana, afavorint-ne la integració en l'Espai Europeu de la Recerca. Cal fomentar la coordinació en el Pla català i el Pla espanyol, per tal d'aprofitar tots els coneixements i els recursos disponibles.
- Incrementar la capacitat tecnològica i innovadora de les empreses.
- Afavorir l'esperit emprenedor i la creació de noves empreses de base tecnològica.

#### **7.2.1. Propostes:**

- Fomentarem una autèntica "cultura de la innovació", tant en l'àmbit de l'empresa com en l'àmbit universitari. En aquest darrer cas, introduïrem els mecanismes que facilitin actuacions que responguin millor a les necessitats empresarials i a una mentalitat més emprenedora.
- Fomentarem el trinomi empreses-sector públic-universitat, com a eix vertebrador de l'impuls i la implementació de les polítiques i els projectes d'innovació que es facin a Catalunya.
- Impulsarem una infraestructura tecnològica completa i moderna a tot Catalunya, que permeti acarar un model territorial cohesionat, potenciador de la innovació i la competitivitat de la nostra societat.
- Definirem i impulsarem els instruments de política tecnològica més adequats per respondre als reptes associats a una "cultura innovadora". En aquest sentit, cal posar l'accent en els aspectes següents:
  - Revisar el sistema d'incentius a la recerca científica i empresarial, perquè no sigui discriminatori; fomentar els àmbits d'especialització que persegueix Catalunya i tenir en compte la realitat del nostre sistema universitari i empresarial.
  - Millorar el tractament fiscal de la innovació, a partir tant de les deduccions i les desgravacions fiscals com de l'aplicació d'una política d'ajuts directes.

- Aplicar un concepte sobre innovació més flexible i clar, que permeti un aprofitament correcte dels avantatges que deriven de les actuacions governamentals.
- Impulsarem un pla específic amb l'objectiu de promoure la integració dels investigadors joves dins de les universitats i del món professional dels investigadors catalans que desenvolupen les seves activitats en universitats i centres estrangers. El contingut bàsic d'aquest pla específic serà el conjunt de mesures de diferents tipus adreçades a evitar la fugida dels nostres investigadors joves que desenvolupen tasques d'innovació, bàsicament en l'àmbit de la recerca i el desenvolupament, com ara incentius fiscals, millores en la contractació laboral o d'altres.
- Potenciarem el capital humà com a factor bàsic en tots els sentits. És imprescindible, en l'àmbit de la innovació, poder disposar d'una bona dotació de persones de tots els nivells educatius –universitari, formació professional– que impulsin la generació, la difusió, la introducció i la implementació de les diferents iniciatives.
- Potenciarem la transferència de persones des de les universitats i els centres tecnològics a les empreses.
- Fomentarem l'obertura a l'exterior de les universitats catalanes, els centres de formació i les empreses.
- Abordarem la preparació del Pla de Recerca i Innovació 2009-2013, amb la participació dels agents implicats.
- Desenvoluparem i fomentarem instruments financers específics per a la innovació, amb una presència notable de finançament públic i potenciant les societats de capital risc.

### **7.3. Sector audiovisual**

El sector audiovisual es un sector econòmic emergent, que tindrà molta rellevància al llarg del segle XXI, com a creador de riquesa i de llocs de treball. La societat catalana té un consum molt alt d'oferta audiovisual, que supera la mitjana de la resta de l'Estat, i a Catalunya hi ha les empreses més importants de l'Estat en productes d'entreteniment per a televisió i serveis de postproducció i també de les més importants en distribució i exhibició de pel·lícules. Cal, però, un compromís més important de la Generalitat envers aquest sector sense que el seu suport comporti una intervenció directa per controlar-lo.

Davant la transformació radical i complexa dels models d'emissió i difusió que deriven de la revolució tecnològica a què estem assistint i l'evidència que la comunicació constitueix un element capital del desenvolupament de la nostra societat, considerem imprescindible garantir una ràdio i una televisió públiques que assegurin una resposta eficaç a la demanda d'informació veraç, plural i independent que planteja el conjunt de la societat catalana. Per assolir aquest objectiu, cal dotar-les dels mecanismes de control dels seus continguts i de la gestió que garanteixin la finalitat per a la qual foren creades, i assegurar el coneixement del conjunt de la ciutadania i de la diversitat d'opinions i realitats que produeix una societat plural com la nostra.

Fruit d'aquesta emergència del sector audiovisual, en els darrers mesos s'han viscut a Catalunya esdeveniments importants com ha estat l'aprovació de la Llei de la comunicació audiovisual i la concessió de llicències per a televisió digital terrestre d'àmbit local.

Pel que fa a la Llei de la comunicació audiovisual, cal dir que era necessària una normativa legal que reunís la molta normativa dispersa i que l'adequés a la nova situació d'emergència del sector. Al nostre entendre, la Llei destil·la un excés de regulació del sector i una extralimitació en les competències atorgades al Consell de l'Audiovisual de Catalunya. També, quan es parla del sector audiovisual, sovint es pensa més en la televisió i es deixa de banda un sector prou consolidat a Catalunya, com és el de la ràdio, i aquest és un altre dels defectes de la Llei de la comunicació audiovisual.

L'excés de regulació al qual hem fet referència es posa en evidència en establir unes exigències als mitjans de comunicació audiovisuals catalans que no tenen altres mitjans i, per tant, fa que hi hagi un greuge comparatiu que afecta negativament la competitivitat dels mitjans catalans.

La conjunció de l'emergència de les noves tecnologies de la informació i la comunicació i del consum audiovisual permet afrontar un nou panorama, la primera mostra del qual ha estat l'optimització de l'ús de l'espectre radioelèctric mitjançant la tecnologia digital, però el següent pas serà l'emissió de ràdio i televisió a través d'internet, i no només en temps real, tal com entenem la ràdio i la televisió, sinó sota demanda de les persones usuàries. És a dir, els continguts audiovisuals estaran disponibles a la xarxa perquè els usuaris els consumeixin, quan vulguin i on vulguin, sense estar sotmesos a les rigideses de les programacions.

Sense cap mena de dubte, aquesta situació obre tot un món d'oportunitats als creadors i productors audiovisuals, que podran posar els seus productes en el mercat mundial amb un cost raonablement assequible, però també per als ciutadans, que veuran ampliada de forma molt important l'oferta audiovisual, que passarà a ser molt més plural i lliure.

### **7.3.1. Propostes:**

- El Consell de l'Audiovisual de Catalunya (CAC) ha d'esdevenir un ens públic independent, amb personalitat jurídica pròpia i plena autonomia orgànica, funcional i financera, com a autoritat independent en la regulació dels mitjans de comunicació audiovisuals a Catalunya, i amb capacitat sancionadora limitada.
- La Corporació Catalana de Ràdio i Televisió (CCRTV) s'ha d'organitzar a partir dels criteris d'independència, de professionalitat i de viabilitat econòmica, i adequar els mitjans públics a les noves exigències dels canvis tecnològics i a les demandes emergents de la societat. Així mateix, dotarem de més atribucions el Consell d'Administració de la CCRTV pel que fa a la gestió i l'estratègia empresarials.
- Garantirem un marc de finançament estable i de sanejament econòmic per als mitjans de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió basat en el contracte programa plurianual que especifiqui els objectius a partir de la definició del servei públic. Atès el

greu endeutament de la Corporació, proposem posar en marxa un pla de sanejament de manera immediata.

- Impulsarem la col·laboració entre la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió i les ràdios i les televisions locals de titularitat pública, a fi de fomentar un aprofitament millor dels recursos materials i humans, i garantir la qualitat dels serveis, tot respectant l'autonomia necessària dels diferents mitjans.
- Intensificarem el paper formatiu de Televisió de Catalunya i augmentarem el nombre d'espais de formació no presencial, mitjançant convenis amb les universitats catalanes, i de manera especial amb la Universitat Oberta de Catalunya (UOC) i els centres associats de la Universitat Nacional d'Educació a Distància (UNED).
- Intensificarem els esforços en benefici de la formació de la infància, tot incrementant l'emissió de programes formatius infantils que comptin amb un equip d'experiència acreditada en el camp de l'educació infantil.
- Vetllarem pel compliment de la Llei general de publicitat, especialment pel que fa a la veracitat dels missatges i el contingut de qualsevol emissió publicitària, exercint, quan calgui, l'acció de suspensió i rectificació corresponent.
- Defensarem un model audiovisual fonamentat en l'interès general, la pluralitat dels mitjans públics i la independència dels privats, la neutralitat informativa i la prioritat de la qualitat.
- Adequarem l'organització interna de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió a models de gestió actualitzats que incloguin les recomanacions efectuades per la Sindicatura de Comptes per introduir fórmules que vinculin els resultats de cada programa, en termes d'audiència i ingressos per publicitat, a les retribucions de les empreses productores, i a l'adopció de sistemes més eficients d'auditoria interna de les despeses de producció.
- Reestructurarem el Consell Assessor dels mitjans de la CCRTV per tal que hi tinguin cabuda les associacions d'usuaris d'audiovisuals.
- Cal diversificar la producció externa de la CCRTV, a partir de mecanismes de contractació més transparents que fomentin la competència i contribueixin a reduir despeses.
- El contracte programa de la CCRTV ha de preveure dues fonts d'ingressos diferenciades: una part procedent dels pressupostos públics, destinada a determinades emissions i/o programacions d'utilitat social, i una altra part procedent del mercat publicitari, restringida als espais purament comercials, amb un nombre determinat d'espais per dia i amb exclusions d'horaris precises. Els programes comercials no haurien de superar un terç de la programació.
- Fixarem un marc estable per als serveis de comunicació local i promourem l'adequació dels mitjans de comunicació local als mateixos criteris organitzatius i de control que han de tenir com a servei públic.
- Garantirem que els organismes rectors dels mitjans públics i l'ens regulador del sistema audiovisual siguin integrats per gestors amb plena independència i un règim rigorós d'incompatibilitats.

- Establirem l'obligació legal que tots els mitjans de comunicació públics catalans prenguin les mesures necessàries per implantar un estatut de redacció, amb la consegüent creació d'un comitè professional i la delimitació de competències del Consell de Redacció, i que aquesta implantació es faci urgentment, en la línia de l'estatut de què disposen els professionals dels mitjans de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió.
- Crearem un organisme que tingui com a missió la potenciació de la indústria audiovisual de Catalunya, amb les funcions bàsiques de promoure els nous talents, els mitjans de finançament, l'organització de la producció i la comercialització a l'exterior.
- Assegurarem el respecte als drets dels usuaris radiooients i teleespectadors, i atendrem llurs queixes i suggeriments, tot valorant l'Oficina de Defensa de l'Audiència de què disposa el Consell de l'Audiovisual de Catalunya.
- Reforçarem els mecanismes coercitius del CAC perquè pugui adoptar les mesures necessàries per tal que els programes audiovisuals que s'emeten a Catalunya en una franja horària destinada principalment al públic infantil i juvenil no fomentin la violència, la discriminació, la xenofòbia, ni altres conductes socialment rebutjables i perjudicials per als menors.

#### **7.4. Els parcs tecnològics del coneixement**

La transformació de la societat industrial cap a la societat del coneixement és més que un procés evolutiu per al qual les persones hem d'estar preparades i formades. Aquesta transformació evidencia la necessitat d'un esforç especial en el període comprès entre l'aparició i la consolidació del nou model, període durant el qual cal reajustar les comunitats productives, científiques i socials i, al mateix temps, formar en els nous entorns i requeriments les persones, tot posant un èmfasi especial en els joves.

En aquest context, cobren una especial importància els parcs tecnològics del coneixement, l'objectiu bàsic dels quals és potenciar el procés de consolidació de la societat del coneixement, tant en els seus components de generació de valor –mitjançant centres de recerca i empreses–, com en els relatius als aspectes culturals, interrelacionals i lúdics.

És, en definitiva, un instrument molt útil que facilita la integració de les polítiques, les iniciatives i les actuacions encaminades a implantar els requeriments associats a la formació dels ciutadans, a la potenciació de la cultura científica i la innovació, al suport de la cultura emprenedora, a la gestió de la competitivitat del territori i a fomentar la cooperació empresarial.

Els centres tecnològics són els agents més importants per garantir un sistema d'innovació potent per a les pimes que no poden abordar per si mateixes els costosos processos d'R+I; per tant, és del tot convenient que s'agrupin sectorialment al voltant dels centres que realitzen aquestes tasques.



Des del Govern de la Generalitat s'ha de fer una aposta estratègica amb un increment de recursos substancial per facilitar aquesta creació, ja que només s'hi han destinat 4 milions d'euros quan en altres comunitats, com la Valenciana, per exemple, s'hi han destinat 125 milions. Urgeix un increment pressupostari i un compromís més important per part de la Generalitat per assolir resultats en aquest àmbit.

#### **7.4.1. Propostes**

- Consolidar la xarxa actual de centres tecnològics per tal de garantir el creixement de les infraestructures tecnològiques al servei de la indústria catalana.
- Establir convenis plurianuals amb els centres tecnològics que els permetin disposar d'un finançament fix i, per tant, garantir el desenvolupament de línies estratègiques d'R+D a mitjà i llarg termini.
- Promoure la coordinació entre la comunitat universitària i la recerca bàsica que s'hi desenvolupa i els centres tecnològics i la recerca aplicada per tal de generar sinergies necessàries per aprofitar els esforços i facilitar la transferència de coneixement a la indústria.

#### **7.5. Desenvolupament tecnològic del sector logístic**

El desenvolupament dels serveis logístics és segurament un dels indicadors que millor permeten mesurar el nivell de benestar dels ciutadans de qualsevol país i la seva capacitat per millorar-lo. Indiquen la participació en el comerç mundial, el grau d'obertura de la seva economia i, alhora, la seva independència per gestionar el transport de mercaderies i ciutadans. Són, doncs, serveis estratègics per a qualsevol país que, com el nostre, desitgi estar entre les economies més avançades del món.

En aquest context, el nostre objectiu és fer de Barcelona el centre logístic clau d'Europa, que ha de ser també el centre del *know how* del sector no només en allò que fa referència a la gestió d'aquests serveis, sinó també en allò que es refereix a la capacitat científica i tecnològica. No podem dependre dels altres per ser competitius.

Aquesta capacitat tecnològica està estretament relacionada amb la construcció de totes les infraestructures imprescindibles per facilitar l'accés a la ciutat. Tots aquests elements han de permetre a les empreses adquirir un nivell tecnològic alt i accedir a mercats exteriors als que fins ara no havien pogut accedir-hi.

En aquest sentit, des del compromís d'inversió en R+D proposem incrementar el 2,5% el 2006, per arribar al 3,5% el 2010 amb la participació i la inversió de la Generalitat en tots els plans tecnològics dels diferents sectors per tal de facilitar el desenvolupament de solucions innovadores tant en els serveis com en la indústria; reduir el col·lapse actual en els diferents sistemes de transport en un termini breu per tal d'aprofitar l'oportunitat que encara tenim de consolidar-nos no només com el centre logístic neuràlgic d'Europa sinó com a país de referència basat en sistemes de transport amb tecnologia punta.

## **7.6. Internet**

El Consell de l'Audiovisual de Catalunya diu que podem veure internet com un sistema de distribució-comercialització dels diversos productes que hi ha al mercat "físic", convencional, al mateix temps que podem considerar la xarxa com un espai d'intervenció social –espai de comunicació, de participació– i també com un nou mitjà de comunicació social on es desenvolupen ofertes per a públics fragmentats, especialitzats, però també per al gran públic.

Internet és ja un espai per a la política, l'economia, el comerç i la comunicació, on intervenen els diferents actors socials: l'Estat, sobretot en la regulació de les xarxes i tarifes, i també en el desenvolupament d'ofertes informatives i serveis per internet; les empreses, tant les grans corporacions com empreses més petites, que utilitzen internet com a canal de venda i de relació amb els clients i també com a espai per desenvolupar-hi negocis nous; i la societat civil, que s'incorpora progressivament a la xarxa com a consumidora però també com a agent amb propostes per al desenvolupament d'internet.

### *Objectius estratègics:*

1. Encaminar la joventut europea cap a l'era digital (internet i eines multimèdia a totes les escoles);
2. Abaratir l'accés a internet;
3. Accelerar la implantació del comerç electrònic;
4. Internet ràpid per als investigadors i els estudiants;
5. Targetes intel·ligents per a l'accés segur a internet;
6. Capital risc per a les pimes d'alta tecnologia;
7. Participació dels discapacitats;
8. Salut en línia (xarxes i tecnologies intel·ligents per accedir a la informació i l'atenció sanitàries);
9. Transport intel·ligent;
10. Administració *on line* (accés dels ciutadans a l'Administració pública).

### **7.6.1 Propostes**

- Accelerarem la implantació de l'Administració Oberta, mitjançant la construcció d'una plataforma de connexió telemàtica entre les administracions que integri els processos administratius per donar els serveis als ciutadans amb més celeritat i més qualitat. Establirem un marc normatiu de referència per al desenvolupament de la SIC a les administracions públiques i definirem estàndards de dades, documents i procediments comuns per a les administracions catalanes.
- Fomentarem l'ús de les TIC en els sectors econòmics.
- Millorarem la formació del professorat en l'ús de les TIC.

- Promourem l'R+D+I i la indústria en el camp de les noves tecnologies de la informació i la comunicació.
- Crearem una fundació mixta –Generalitat, universitats i empreses– per impulsar la societat de la informació i el coneixement.
- Implantarem els PIAP (Punts d'Internet d'Accés Públic) instal·lats en centres públics a tot el territori i els dotarem dels recursos humans i econòmics necessaris per poder complir les seves funcions.
- Promourem la mancomunitat de serveis tecnològics i elaborarem una cartera de serveis de totes les administracions públiques, amb estàndards de serveis en prestació en línia.
- Intensificarem la digitalització d'arxius i de documentació analògica.
- Establirem línies de suport per desenvolupar projectes comunicatius audiovisuals per internet, com a nou mitjà de transmissió sense les limitacions de l'espai radioelèctric, i que permetrà un nou impuls al sector audiovisual català.
- Elaborarem el pla per instal·lar *webcams* en els indrets de més interès turístic.
- Promourem l'ús de la xarxa per a la població de més de 55 anys.
- Promourem i donarem suport a la indústria de continguts audiovisuals.
- Dotarem de més recursos econòmics i humans l'Agència de Certificació perquè pugui desenvolupar les seves funcions.
- Implementarem els serveis d'informació i d'atenció sanitària telemàtica.
- Establirem un model únic de sincronització i transferència de dades entre els actors sanitaris.
- Introduïrem les infraestructures de telecomunicació comunes com a suport d'un servei bàsic de provisió obligatòria per a la qualificació de sòl urbà.
- Impulsarem l'ús dels certificats digitals de signatura electrònica i d'encriptació de la informació. N'intensificarem l'ús en les transaccions administratives i, en general, en tots els serveis públics en línia.
- Impulsarem la contractació pública electrònica tot establint les garanties corresponents.
- Incrementarem el suport econòmic als projectes municipals en el món de les tecnologies de la informació.
- Assegurem l'accessibilitat als PIAP a persones amb qualsevol tipus de discapacitat, i establirem l'obligatorietat de les normes d'accessibilitat a la xarxa a les entitats i les empreses de serveis d'informació que actuen a internet.
- Potenciarem el desenvolupament de la telemedicina.
- Donarem suport a la indústria d'infraestructures, serveis i continguts en TIC per a l'educació.

## 8. Infraestructures, factor de progrés

La qualitat de les infraestructures és un factor essencial que contribueix a incrementar el desenvolupament econòmic, millorar la productivitat, la creació d'ocupació i la competitivitat amb la resta d'Espanya i d'Europa, però també contribueix a avançar cap a l'equilibri territorial que garanteix la cohesió i les mateixes oportunitats per a qualsevol lloc del seu territori.

Les comunicacions incideixen especialment en la qualitat de vida dels catalans i les catalanes, perquè són determinants en el funcionament i l'equilibri de sectors econòmics com l'energia, el transport i les telecomunicacions –dels quals depèn el desenvolupament de l'activitat econòmica, social i cultural de Catalunya–, ja que possibiliten el fet de poder accedir a un entorn determinat amb equipaments i serveis adequats.

Les nostres empreses necessiten bones infraestructures, tecnològiques i logístiques, garanties de subministrament elèctric, pla de regadius i el compliment dels plans comarcals de muntanya. La Generalitat ha d'incrementar substancialment les inversions en infraestructures per dotar Catalunya de la xarxa de comunicació que demana la societat.

Catalunya té una situació geogràfica privilegiada a Espanya i a Europa. Hem d'aprofitar la nostra posició geogràfica per convertir Catalunya en centre d'atracció del sud d'Europa, amb la confluència dels diferents sistemes de transport –aeri, marítim, ferroviari i terrestre–, i arribar a ser la gran plataforma logística de l'Europa mediterrània.

Per això hem de garantir la disponibilitat de les infraestructures que ens permetran esdevenir una àrea hipercomunicada internament i externament, tant pel que fa a persones i mercaderies, com a dades i informacions. Xarxes de banda ampla per a dades, autopistes, connexió aèria i marítima amb el món i, en especial, amb les àrees més desenvolupades. Les infraestructures han de tenir especial cura de cohesionar la totalitat del territori per evitar la fractura digital, formacional o econòmica.

En aquest sentit, la planificació territorial amb criteris d'economia del coneixement que compagina l'ús residencial i l'activitat econòmica garanteix la disponibilitat de sòl, edificacions i infraestructures tecnològiques per acollir les empreses nacionals i internacionals atretes pel dinamisme i la potencialitat del territori, i vigila també els requeriments relatius a habitatge dels professionals que hi aporten el coneixement i l'activitat.

En aquest context, el Partit Popular de Catalunya considera que la inversió en infraestructures, no només per la seva importància estratègica en el desenvolupament econòmic de Catalunya, sinó pel pes específic que ocupa la seva inversió en el conjunt de l'activitat econòmica, és essencial per a la competitivitat del país. En aquest sentit, Catalunya requereix un esforç inversor del sector públic per corregir el dèficit de les infraestructures, especialment les de transport i comunicacions.

Durant els anys de Govern del Partit Popular es van assolir nivells d'inversió de l'Estat a Catalunya com mai s'havien produït. El Govern actual del PSOE no ha fet cap nova proposta important d'inversió a Catalunya i s'ha limitat a executar els projectes desenvolupats per l'anterior Govern del PP. Això comporta que en l'horitzó dels propers anys no hi hagi projectes de dimensions suficients per mantenir el nivell d'inversió de l'Estat a Catalunya que s'havia assolit amb el PP.

D'altra banda, el PEIT aprovat pel Govern de l'Estat deixa moltes incògnites sobre l'execució d'infraestructures, i el conveni signat entre el Ministeri de Foment i la Generalitat suposa un endarreriment de 7 anys en l'execució d'algunes infraestructures respecte a allò que estava previst en el Pla d'infraestructures del Govern anterior.

En l'àmbit de la millora de les carreteres, el Partit Popular de Catalunya ha centrat la seva acció política en la necessitat de desdoblar els eixos del Llobregat i Transversal, la política de peatges i la millora de les comunicacions que vertebrin el territori, les solucions al col·lapse de l'àrea metropolitana de Barcelona i la necessitat de construir el quart cinturó.

En l'àmbit del transport de viatgers, apostem per la construcció de les noves línies de metro de Barcelona i de Ferrocarrils de la Generalitat de Catalunya que superin el caràcter radial de l'entorn de la ciutat de Barcelona i l'arribada del Trambaix a l'altra banda del riu Llobregat, així com pel desplegament d'una xarxa de transport de rodalies a Tarragona.

## 8.1. La política de peatges

- El Partit Popular de Catalunya considera que el Govern tripartit ha incomplert totes les seves promeses en matèria de peatges. Des de les promeses d'una Catalunya lliure de peatges, fins a la creació del fons de rescat selectiu de peatges, passant per mesures com l'increment de les tarifes per sobre de l'increment de l'IPC o la repercussió de l'increment de l'IVA als usuaris.
- Respecte a l'anomenat "peatge a l'ombra", considerem que és una bona eina per al finançament de determinades infraestructures sempre que s'utilitzi de forma mesurada i equilibrada. El Govern tripartit ha fet un ús abusiu del sistema de peatge a l'ombra per finançar infraestructures que poden hipotecar el creixement i el desenvolupament d'infraestructures i del conjunt de polítiques dels futurs governs. El Govern ha assumit compromisos amb sistemes de peatge a l'ombra que signifiquen obligacions de pagament per a més de 35 anys. A més, amb el sistema de peatge a l'ombra, els catalans pagarem per l'ús que facin de les nostres carreteres vehicles d'altres indrets que fan trajectes de pas. El cas més significatiu serà el de l'Eix Transversal, en què la Generalitat pagarà per cada vehicle que hi passi quan la majoria del trànsit serà de llarg recorregut.

Per aquest motiu, el Partit Popular de Catalunya proposa:

- Crear el Fons de Rescat Selectiu de Peatges destinat en primer terme al rescat dels peatges que incideixen en la mobilitat obligada de les persones, com són els de l'autopista de Mataró, les Fonts o Montcada.
- Eliminar els peatges troncalers intermedis.
- Crear un abonament anual per utilitzar sense límit totes les autopistes que són titularitat de les empreses públiques de la Generalitat. Aquest abonament el podran contractar els conductors residents a Catalunya i les empreses amb domicili a Catalunya sempre que llurs vehicles estiguin domiciliats a municipis catalans. A aquest sistema, que funcionarà per mitjà del Teletac i un distintiu, s'hi podran afegir la resta de concessionàries mitjançant convenis que s'impulsaran des del Govern.

## **8.2. Propostes per millorar el transport de persones per carretera**

La redacció del Pla de transport de viatgers de Catalunya va generar una polèmica important per la manca de serveis de transport que s'hi evidenciava.

Per aquest motiu, considerem necessari dur a terme les actuacions següents:

- Impulsarem una xarxa de transport comarcal de viatgers, fent de la capital de comarca la referència per al transport intercomarcal.
- Crearem una xarxa d'aparcaments de dissuasió als accessos de les principals ciutats que estiguin connectats amb el centre amb autobús i, si n'hi ha, amb metro.
- Millorarem la connexió dels aeroports catalans amb la xarxa de transport públic i crearem un servei d'autobús integrat en el servei de la ciutat mateixa i amb les mateixes tarifes.
- Dotarem totes les capitals de comarca de Catalunya d'una estació d'autobusos adequada a les seves necessitats.
- Adaptarem progressivament la xarxa de transports a les necessitats de les persones amb discapacitat.
- Introduïrem progressivament vehicles que funcionin amb combustibles nets.
- Crearem una xarxa d'autobusos que doni servei als polígons industrials per tal que els treballadors puguin anar a treballar en transport públic

## **8.3. Propostes per millorar la xarxa de carreteres**

Apostem per una xarxa de comunicacions que connecti i vertebrï el territori, en mantingui l'equilibri territorial i serveixi per potenciar-hi el creixement econòmic. La xarxa de carreteres actual està encara molt lluny d'allò que seria desitjable i són nombrosos els punts negres on sovint es repeteixen els accidents de trànsit.

Considerem imprescindible:

- L'execució completa del quart cinturó entre Abrera i Sant Celoni com a veritable eix perimetral de Barcelona i com a variant de la N-II a Barcelona.
- L'aprovació del pla de xoc d'eliminació dels punts negres de les carreteres catalanes.
- La creació d'un programa específic d'ajuts als ajuntaments de Catalunya per arranjar i/o ordenar les travessies urbanes de les carreteres la titularitat de les quals és de la Generalitat.
- L'elaboració d'un pla de finançament de les obres de millora de la xarxa de carreteres locals de les diputacions provincials i de les carreteres assumides per la Generalitat d'aquesta xarxa.
- L'aprovació d'un pla de reducció de la contaminació acústica de les carreteres que inclogui la instal·lació d'elements sonoreductors, d'acord amb la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.
- Instarem el Govern de l'Estat a desbloquejar les obres i els projectes aturats, com la variant de Vallirana i la continuació del desdoblament de la N-340 a l'Ordal o el desdoblament de la N-II des de Tordera fins a la frontera.
- La creació d'una xarxa de carrils a l'entrada i a la sortida de Barcelona per a vehicles amb dos o més ocupants en els horaris de màxima intensitat de trànsit.

Pel que fa a l'execució d'infraestructures, en el Partit Popular de Catalunya proposem:

- Finalitzar el desdoblament de l'Eix del Llobregat fins al Túnel del Cadí.
- Desdoblar la totalitat de l'Eix Transversal en el termini màxim de 5 anys.
- Desdoblar la C37 (Eix Bracons), entre Vic i Olot, com a alternativa a l'Eix Transversal.
- Reformar el nus de la Trinitat per evitar els col·lapses.
- Construir l'eix Vic- Ripoll.
- Desdoblar l'Eix de l'Ebre C12 entre les Terres de l'Ebre i Lleida i la continuació cap als Pirineus.
- Posar en funcionament l'Eix Diagonal, Vilanova i la Geltrú - Vilafranca del Penedès - Igualada - Manresa.
- Construir una nova carretera convencional entre Sant Feliu de Codines i Centelles.
- Semicobrir la gran via a Sant Adrià de Besòs i Badalona.
- Soterrar la C17 a Montcada i Reixac.
- Reformar ambientalment i insonoritzar la C58 a Ripollet.
- Ampliar la Ronda Litoral i la Ronda de Dalt.
- Convertir la N-II al Maresme en una via urbana amb el trasllat del trànsit a la C32.
- Construir l'eix Badalona-Mollet (B500) amb el túnel de la Conreria.
- Millorar el traçat i el condicionament de la C246 entre Sitges i Castelldefels (costes del Garraf).

- Millorar les connexions dels municipis del Maresme amb la C32 i establir una connexió des de Cabrils (Maresme) a l'autopista.
- Executar el nou projecte de la C243 entre Martorell i Sant Sadurní d'Anoia.
- Desdoblar la carretera C66 en el tram comprès entre Banyoles (Pla de l'Estany) i Besalú (Garrotxa).
- Construir la nova carretera Amer-Girona.
- Executar la totalitat de l'Anella de les Gavarres.
- Acabar el desdoblament de l'autovia entre Figueres i Roses.
- Desdoblar la C31 entre Palamós i Palafrugell.
- Desdoblar la N-II a Girona i ampliar l'AP7 a tres carrils fins a la frontera amb França. Desestimen el projecte del tripartit de fer els quatre carrils a l'AP7 a Girona per desviar per l'autopista el trànsit de la N-II, ja que considerem que es convertirà en un coll d'ampolla de la xarxa viària.
- Arranjar la carretera C63 de Lloret de Mar a Vidreres (La Selva).
- Eixamplar les carreteres GI-633 i GI-634 entre Girona i Torroella de Montgrí.
- Executar la variant de la C28 a Salardú (Val d'Aran).
- Millorar la carretera C13 (Lleida/La Seu d'Urgell).
- Desdoblar la C53 entre Tàrrrega i Balaguer.
- Executar el desdoblament i la prolongació de la variant sud de Lleida cap a l'est i l'oest amb l'objectiu de connectar la variant amb l'A-2 i tancar una anella viària, d'alta capacitat, al voltant de Lleida.
- Crear nous accessos a l'AP7 des de Boscos i La Mora, a Tarragona.
- Construir l'eix interior entre Perafort, Salomó, Bonastre i Albinyana.
- Prolongar la N-241 del port al polígon Francolí cap al Morell, Vilallonga, la Masó i Picamoixons.
- Exigir al Govern de l'Estat la construcció d'un tercer carril a l'AP7 entre Vila-seca i Cambrils.
- Desdoblar la N-340 a les Terres de l'Ebre.

Impulsarem la construcció dels túnels següents:

- Túnel de la Bonaigua (Lleida)
- Túnel d'Horta (Barcelona)
- Túnel de Comiols
- Túnel de la Conreria
- Túnel de Tosses (Estat)
- Inici dels estudis del nou túnel de connexió amb Andorra



#### **8.4. Propostes per millorar el transport ferroviari i de viatgers**

El transport de viatgers en tren ha d'esdevenir una veritable alternativa al transport privat, especialment per carretera. Són necessàries noves infraestructures ferroviàries per garantir la mobilitat de la ciutadania que cada dia es desplaça per raó de feina, estudis, etc., pel territori de Catalunya. Aquestes infraestructures han de funcionar com una única xarxa integrada de serveis i d'equipaments, que respongui a les necessitats actuals i futures de mobilitat dels ciutadans i les ciutadanes.

El Partit Popular de Catalunya considera que el Govern tripartit ha perdut el temps en matèria ferroviària. En gran part, aquesta aturada es deu a la mala gestió i el control de l'obra pública que s'ha dut a terme durant anys i que ha sortit a la llum pública amb l'esfondrament del Túnel del Carmel. Així, el Govern tripartit s'ha dedicat a revisar tots els projectes que ja estaven dissenyats, a aturar-los, en molts casos sense motiu, i a reformular-los segons la seva visió i els interessos de partit, no de país.

La política ferroviària del Govern s'ha limitat a aprovar una llei ferroviària que és una mera còpia i adaptació de la llei estatal i a presentar un projecte estrella com és l'Eix Ferroviari Transversal del qual no s'ha concretat ni el finançament, ni la viabilitat econòmica, ni la utilitat.

D'altra banda, des del Partit Popular de Catalunya creiem que cal realitzar una política que permeti complementar el transport de mercaderies per carretera amb el transport per ferrocarril. Per això, cal dotar-se d'un eix ferroviari que permeti que les mercaderies surtin dels ports de Barcelona i de Tarragona cap als seus destins. Calen infraestructures que puguin suportar el transport de mercaderies sense que això vagi en perjudici del transport de passatgers, especialment de l'alta velocitat, i també són necessaris centres logístics i de càrrega de dimensions suficients.

Considerem imprescindible l'execució de les infraestructures ferroviàries següents:

- Construirem l'Eix Orbital Ferroviari, que enllaci els municipis de Mataró (Maresme), Granollers, Caldes de Montbui (Vallès Oriental), Sentmenat, Castellar del Vallès, Sabadell - Ca n'Oriac, Terrassa (Vallès Occidental) i Martorell (Baix Llobregat) – Vilafranca del Penedès i Vilanova i la Geltrú.
- Revisarem el projecte de l'Eix Transversal Ferroviari per tal d'estudiar-ne la viabilitat tècnica i econòmica, així com l'oportunitat, i valorarem la necessitat de connexió ferroviària de la Garrotxa.
- Recuperarem el projecte de construcció de la línia 12 del metro, desestimat pel Govern tripartit, per connectar municipis del Baix Llobregat com Castelldefels, Gavà, Viladecans, Sant Boi de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Just Desvern i Esplugues de Llobregat.
- Impulsarem la construcció d'una línia ferroviària exclusiva per a mercaderies entre Mollet i Figueres com a alternativa a la utilització de la línia de l'AVE, ocupada per viatgers.
- Construirem una anella ferroviària del Vallès (metro Vallès) que enllaci amb les diverses connexions de la xarxa actual que porten a Barcelona a l'estil del Metro Sur de Madrid.

- Construirem una línia de Ferrocarrils de la Generalitat que, des de la Llagosta (Vallès Oriental) continuï fins a Santa Coloma de Gramenet (Barcelonès) i connecti amb la xarxa de metro en l'estació de Can Zam (Línia 9).
- Prolongarem la línia 3 del metro des de Zona Universitària fins a Esplugues de Llobregat.
- Prolongarem la línia del Trambaix fins als municipis de Molins de Rei, Sant Vicenç dels Horts i Pallegà (Baix Llobregat).
- Desdoblaurem la línia de FGC entre Martorell (Baix Llobregat) i Igualada (Anoia) amb la construcció immediata dels apartadors previstos com a pas previ al desdoblament total.
- Crearem una estació en el polígon Mas Blau del Prat de Llobregat, al ramal de Renfe a l'aeroport.
- Prolongarem la línia de Tibidabo de FGC cap al Vallès amb un nou túnel ferroviari sota la muntanya del Tibidabo.
- Demanarem al Govern de l'Estat el desdoblament de la línia entre Montcada i Vic.
- Prolongarem la línia de la Pobla de Segur (Alt Urgell) i des d'aquí amb un tren lleuger cap a Andorra.
- Demanarem al Govern de l'Estat la recuperació i conversió en via d'ample mixt de la línia entre Reus i Roda. Servirà per comunicar l'interior del Camp de Tarragona, per accedir a l'estació de l'AVE de Perafort i com a via de sortida de les mercaderies del port de Tarragona a la xarxa de gran velocitat.
- Impulsarem els tràmits per a una construcció més ràpida de la línia de mercaderies entre Tarragona i Castellbisbal.
- Impulsarem l'ampliació de les terminals de càrrega ferroviària amb platges de vies més grans i de més llargària, que permetin combois de tren més llargs.
- Impulsarem que els apartadors de la xarxa ferroviària siguin més grans per tal que els trens de mercaderies puguin ser de més longitud.
- Impulsarem un pla de soterrament de vies en nuclis urbans.
- Incrementarem la freqüència dels trens de rodalies per tal que es garanteixi un interval màxim de 15 minuts en aquelles estacions on hi hagi més demanda en hores punta.

### **8.5. Propostes per millorar els aeroports i els aeròdroms de Catalunya**

El Govern del Partit Popular va iniciar tot un seguit d'obres públiques per situar l'aeroport de Barcelona-El Prat en condicions per ser competitiu en l'àmbit europeu. Així, es va realitzar la tercera pista de l'aeroport, es van construir els aparcaments coberts destinats a vehicles i es van iniciar les obres de la nova terminal sud de l'aeroport, que permetrà incrementar considerablement el nombre de passatgers que fan servir l'aeroport del Prat, que el 2005 va arribar a 27 milions de passatgers i un total de 307.798 operacions. La previsió és que l'aeroport arribi als 40 milions de passatgers el 2015.

La gran polèmica en matèria aeroportuària dels darrers temps ha estat la pretensió de la companyia Iberia d'abandonar vols de l'aeroport del Prat en favor de l'aeroport de Madrid-Barajas. Cal dir que aquesta decisió de concentrar vols a Barajas, Iberia la pot prendre gràcies a que el "Govern amic" del president del Govern, José Luis Rodríguez Zapatero, va

adjudicar la nova terminal de Barajas pràcticament en exclusiva a Iberia, revocant la decisió del Govern del PP de repartir-la entre les principals aliances internacionals en favor d'una major competència. Aquesta decisió del Govern socialista permet a la companyia créixer en nombre de vols i concentrar-se a Barajas en detriment del Prat. D'altra banda, aquesta decisió tampoc no és aliena a la política de subvencions del Govern de la Generalitat a companyies *low-cost* estrangeres que operen des d'altres aeroports i que fan competència a les línies del Prat.

Al marge dels aeroports de titularitat estatal a Catalunya, que, ara per ara, són els de Barcelona, Girona, Reus i Sabadell, hi ha aeroports i aeròdroms d'aviació general i esportiva que són de titularitat de l'Administració de la Generalitat, de l'administració local (Alfés a Lleida, Cerdanya i Òdena) o de titularitat privada (aeroport de l'Alt Urgell i els aeròdroms d'Empuriabrava, Manresa i Calaf). També hi ha fins a un total de 38 camps de vol i pistes forestals.

D'altra banda, cal tenir en compte el transport de mercaderies per via aèria. La càrrega aèria és un sector que encara pot créixer molt a Catalunya i que cal impulsar des de l'Administració amb fermesa i rigor.

Cal fer de l'aeroport de Barcelona l'aeroport més gran del sud d'Europa.

Cal construir el gran aeroport que necessita Barcelona i la seva àrea d'influència. Un aeroport que, per les seves necessitats i característiques, pugui estar entre els cinc primers d'Europa.

El Partit Popular de Catalunya, tenint en compte aquest ventall de titulars que regeixen l'àmbit aeroportuari català, proposa:

- Impulsar la introducció del capital privat en la gestió dels aeroports catalans com a element de major eficàcia i competitivitat amb els aeroports del nostre entorn.
- Impulsar la creació de noves línies aèries que representin noves destinacions, especialment aquelles línies intercontinentals que enllacin amb països asiàtics i de la Mediterrània així com amb les principals destinacions americanes.
- Impulsar la construcció d'una quarta pista a l'aeroport del Prat guanyant terreny al mar, tant per garantir el seu futur creixement com per reduir els sorolls sobre els municipis del Baix Llobregat afectats per l'impacte acústic.
- Impulsar l'activitat de càrrega en els aeroports catalans, especialment en el de Girona, el qual disposarà aviat d'un Punt d'Inspecció Fronterera per a mercaderies d'origen extracomunitari, i potenciar-ne la complementarietat amb el desenvolupament del CIM de la Selva.
- Construir un nou aeroport regional a les Terres de l'Ebre.
- Impulsar una línia de vol diari entre Girona i Madrid.
- Impulsar l'ampliació i millora de les instal·lacions dels aeroports de Girona i Reus.

- Impulsar la reobertura de l'aeroport de la Seu d'Urgell sobre les actuals instal·lacions en desús.
- Ampliar la xarxa d'aeròdroms i millorar-ne les instal·lacions actuals amb la reconversió dels actuals camps de vol de lleuger en aeròdroms.
- Adaptar l'aeròdrom de Sant Pere Sallavinera (Calaf) per a l'aviació esportiva.
- Impulsar el Parc d'activitats aeronàutiques a l'aeroport d'Òdena.
- Impulsar l'execució dels plans directors ja redactats dels aeroports i els aeròdroms, i redactar i executar els plans directors que manquen.
- Impulsar la construcció d'un nou aeroport d'aviació general complementari al de Sabadell per a aviació privada i esportiva.
- Impulsar la construcció d'una xarxa d'aeròdroms forestals i d'hidroports per a l'extinció d'incendis.
- Donar impuls a la indústria aeronàutica de Catalunya.
- Construir el museu de l'aeronàutica de Sabadell
- Impulsar els programes d'iniciació a l'activitat aeronàutica.
- Desplegar reglamentàriament la Llei d'aeroports de Catalunya.

## **8.6. Ports**

La distribució competencial vigent en matèria de ports dóna com a resultat que, per una banda, l'Estat tingui atribuïda la titularitat dels dos grans ports catalans (Barcelona i Tarragona), però alhora la Generalitat en tingui encomanada la gestió, i, per l'altra, la Generalitat té la competència sobre la resta de ports pesquers, d'usos industrials i esportius.

Els ports tenen com a objectiu el desenvolupament econòmic i l'equilibri territorial de les poblacions del litoral català. Però els ports també han de garantir la protecció i la preservació del medi. Els ports han de servir per acabar amb l'ancoratge lliure al litoral. Catalunya té actualment 48.500 amarratges esportius i el Pla de ports del tripartit en preveu construir 6.000 més en 10 anys, per arribar als 54.500 el 2015.

El repte principal dels ports catalans és no quedar estancats per una manca de comunicacions ràpides i de gran capacitat que els permeti incrementar el seu volum de trànsit de mercaderies. El port de Barcelona necessita noves vies de comunicació (viària i ferroviària) per donar sortida a les mercaderies per no quedar ofegat i el port de Tarragona reclama una sortida per ferrocarril d'ample europeu.

Tanmateix, els ports desenvolupen una activitat pesquera important que requereix infraestructures adequades. Per això, considerem necessàries les actuacions següents:

- Millorarem les connexions viàries i ferroviàries dels ports de Barcelona i Tarragona per garantir l'arribada i la sortida de les mercaderies, amb noves connexions al port de Barcelona per l'antiga llera, i una sortida ferroviària a l'ample internacional per a les mercaderies del port de Tarragona.

- Vigilarem el compliment de l'obligació dels ports de restituir la dinàmica del litoral, si s'escau amb la realització de transvasaments de sorra a les platges i les altres mesures correctores que es puguin determinar.
- Impulsarem la millora dels serveis i les prestacions del port de Barcelona (Barcelonès) als passatges de creuers i les connexions de les terminals marítimes de passatgers amb la ciutat en transport públic.
- Revisarem el Pla especial del port de Blanes (La Selva) per recollir les inquietuds dels afectats pel projecte actual.
- Impulsarem l'estudi d'usos alternatius del port de Vallcarca (Garraf).
- Impulsarem el desenvolupament i l'execució del Pla especial del port de Vilanova i la Geltrú (Garraf), amb una zona d'activitats logístiques.
- Executarem les obres del port esportiu de les Cases d'Alcanar (Montsià).
- Crearem marines seques en els ports per augmentar la seva capacitat d'amarratge.

### **8.7. Catalunya, plataforma logística del sud d'Europa**

Catalunya té una situació geogràfica privilegiada a Espanya i a Europa. Hem d'aprofitar la nostra posició geogràfica per convertir Catalunya en centre d'atracció del sud d'Europa, amb la confluència dels diferents sistemes de transport –aeri, marítim, ferroviari, terrestre–, per arribar a ser la gran plataforma logística de l'Europa mediterrània.

Hem d'aprofitar les àmplies possibilitats logístiques de Catalunya de ser un referent del sud d'Europa, ja que les zones logístiques són un factor d'atracció i de fixació de localització d'empreses.

El desenvolupament dels serveis logístics és un dels indicadors que millor permeten mesurar el nivell de benestar dels ciutadans; indiquen la participació en el comerç mundial i el grau d'obertura de l'economia, així com la independència per gestionar el transport de mercaderies i persones. Són, doncs, serveis estratègics per situar-nos entre les millors i més avançades economies del món.

Els centres de transport i logística esdevenen equipaments d'importància estratègica per a l'economia catalana ja que canalitzen gran part dels fluxos de transport, evitant la multiplicació de desplaçaments, i milloren la productivitat de les empreses de transport, oferint uns serveis i uns equipaments adaptats a les seves necessitats.

En aquest context, el nostre objectiu és fer de Barcelona el centre logístic clau d'Europa, que ha de ser també el centre del *know how* del sector, no només en allò que fa referència a la gestió d'aquests serveis, sinó també pel que fa a la capacitat científica i tecnològica. No podem dependre d'altres per ser competitiu.

Aquesta capacitat tecnològica està estretament relacionada amb la construcció de totes les infraestructures imprescindibles per facilitar-hi l'accés. Tots aquests elements han de

permetre a les empreses adquirir un nivell tecnològic alt i accedir a mercats exteriors als quals no havien pogut accedir fins ara. En aquest sentit, es requereix un major compromís d'inversió en R+D+I i incrementar la participació i la inversió de la Generalitat en tots els plans tecnològics dels diferents sectors, per tal de facilitar el desenvolupament de solucions innovadores, tant en els serveis com en la indústria, reduir el col·lapse actual en els diferents sistemes de transport i fer-ho en un termini de temps breu, per tal d'aprofitar l'oportunitat que encara tenim de consolidar-nos no només com el centre logístic neuràlgic d'Europa, sinó com una zona de referència basada en sistemes de transport amb tecnologia punta.

Per fer-ho, cal millorar les dotacions de centres i grups d'investigació atenent el seu nivell d'infraestructures, així com cercar millors fórmules de col·laboració i d'apropament del món empresarial amb el món científic, ja que, altrament, el resultat no serà tangible per a les petites i mitjanes empreses, que són les que donen viabilitat a la nostra economia.

En aquest sentit, ens comprometem a convertir Catalunya en la plataforma logística de l'Europa mediterrània i que esdevingui un gran centre d'atracció d'empreses i recursos humans altament qualificats d'acord amb els eixos següents:

- Millorar les xarxes de comunicació terrestre, tant per carretera com per ferrocarril.
- Fer un gran esforç en infraestructures portuàries i aeroportuàries.
- Incrementar la formació a través de la participació i el lideratge de les empreses.
- Incrementar la inversió en I+D, amb la perspectiva d'assolir el 3% del PIB el 2010.
- Fomentar la col·laboració universitat-empresa.
- Incrementar la competitivitat basada en la innovació i la productivitat.
- Assolir l'equilibri territorial, aprofitant les noves tecnologies de la informació i la comunicació. Cal generalitzar la banda ampla a tot el territori i garantir el cent per cent de cobertura per a les comunicacions mòbils.

Per això, des del PPC proposem:

- Elaborar un Pla estratègic per als centres logístics de Catalunya que permeti promocionar i consolidar les plataformes logístiques i poder fer un gran corredor logístic.
- Desenvolupar els CIM de la Selva i el Camp, LOGIS Empordà i LOGIS Bages, previstos actualment, i impulsar noves plataformes al sud de l'àrea de Barcelona i a les Terres de l'Ebre.
- Incrementar la superfície de les instal·lacions logístiques de CIMALSA fins a superar les 350 hectàrees de sòl per a activitats logístiques.
- Potenciar la intermodalitat dels CIM amb connexions viàries i ferroviàries i la complementarietat amb els aeroports catalans, per impulsar la càrrega aèria, i els principals ports de Catalunya.
- Construir la xarxa d'aparcaments de vehicles pesants i perillous de Catalunya.

## **9. Medi ambient i desenvolupament sostenible**

El Partit Popular de Catalunya ha fet de la defensa i la protecció del medi ambient una de les seves senyes d'identitat. La idea tradicional que només les forces polítiques d'esquerres són portaestendard de la defensa i la protecció del medi ambient s'ha vist superada per la realitat mateixa dels fets a Catalunya, on el nostre Partit ha impulsat les principals lleis en aquest àmbit.

En efecte, la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, aprovada a iniciativa del Partit Popular de Catalunya, ha suposat que, per primer cop, Catalunya disposi d'una norma de referència concreta per lluitar de manera eficaç contra aquest tipus de contaminació tan lesiva per a la salut de les persones i tan agressiva en el medi ambient.

La Llei 6/2001, de 31 de maig, sobre l'ordenació ambiental de l'enllumenat per a la protecció del medi nocturn –en la gestació, el debat i l'aprovació de la qual el Partit Popular va desenvolupar un paper capdavanter–, ha significat l'existència de la primera regulació arreu de l'Estat en matèria de prevenció i protecció contra la contaminació lumínica.

Finalment, cal dir que aquestes dues disposicions s'han completat amb d'altres igual d'importants, com la modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, de residus, en què el Partit Popular ha palesat la necessitat d'establir una regulació, ajustada al dret comunitari europeu, que inclogui noves categories de residus, alhora que ha volgut modernitzar l'estructura i les funcions de la Junta de Residus.

Però no ens conformem només amb això. El progrés de Catalunya i el benestar de la ciutadania necessiten l'impuls d'una política de protecció i de millora de la qualitat i la seguretat del medi ambient.

Per aquest motiu, volem incidir en una política mediambiental basada en tres aspectes:

- El medi ambient és patrimoni comú de tota la ciutadania, més enllà de ser una responsabilitat dels poders públics; per això, cal fer participar els ciutadans en el disseny, la definició i l'execució de les polítiques mediambientals.
- El respecte i la protecció del medi ambient és responsabilitat de tots. Estem davant una realitat que va més enllà de l'exigència de responsabilitats per part de l'Administració als qui infringeixen les lleis de medi ambient, ja que qui comet accions degradants del medi perjudica el conjunt de la societat.

- La protecció, la defensa i la garantia del medi ambient són factors bàsics a l'hora d'enfortir la competitivitat i la modernització dels nostres sistemes productius, de les nostres empreses. Cal fer veure als empresaris que invertir en la millora del medi ambient és, sobretot, una aposta de futur si incrementen la qualitat dels productes, milloren els processos productius i aposten per la competitivitat de les nostres empreses, principal motor de la creació d'ocupació i de riquesa. El medi ambient no és una entelèquia contraposada a la producció, sinó que es tracta de dos conceptes reals, condemnats a entendre's.

## 9.1. Política en matèria d'aigua

El problema de l'abastament d'aigua és un problema recurrent a Catalunya. El Govern tripartit, en comptes de donar solucions a les necessitats dels catalans només ha aportat una solució al problema de l'escassetat de l'aigua: apujar els impostos i aplicar restriccions. El Govern tripartit ha incrementat la pressió fiscal sobre el consum d'aigua tant per a usos domèstics com per a industrials i agraris.

Els estudis de l'Agència Catalana de l'Aigua elaborats el 2000 referents al balanç hídric de les conques internes de Catalunya, posaven de manifest un dèficit de recursos de 133 hm<sup>3</sup> el 2002 i una previsió de dèficit de recursos per al 2012 de 304 hm<sup>3</sup>. Aquest dèficit és encara més significatiu a la conca del Llobregat que, juntament amb la del Ter, abasteixen la Regió Metropolitana de Barcelona. Aquestes xifres segurament són pitjors si tenim en compte l'increment de població experimentat a Catalunya derivat de la immigració.

El Partit Popular de Catalunya considera imprescindible la solidaritat entre territoris i entre comunitats autònomes per fer front a l'escassetat de recursos hídrics.

La sobreexplotació de les conques del Ter i del Llobregat està deixant eixuts aquests rius que, en determinades èpoques, porten cabdals –com és el cas del Ter– inferiors als mínims garantits que preveu la Llei d'abastament d'aigua a Barcelona, de 1958, la sensibilitat ecològica de la qual és, si més no, dubtable.

La solidaritat ha de començar a casa nostra. Les conques del Ter i del Llobregat estan suportant en exclusiva la càrrega d'aquesta solidaritat. Per alliberar la pressió sobre els cabals del Ter i del Llobregat cal interconnectar xarxes entre el sistema Ter-Llobregat i la xarxa del Consorci d'Aigües de Tarragona. D'altra banda, considerem necessari estudiar altres transvasaments, com el del Roine.

Considerem que les polítiques d'aigua no s'han de gestionar des de la confrontació entre territoris sinó des de l'acord del conjunt de tots els implicats. Rebutgem les decisions unilaterals o bilaterals i el blindatge de les conques i considerem prioritari que la política d'aigua es realitzi sempre des de la perspectiva del respecte al medi ambient.



Des del PPC considerem que el dessalatge no és una solució a l'escassetat de recursos hídrics i que únicament es pot considerar una mesura complementària. Considerem que la macrodessaladora prevista pel Govern a Catalunya és un error atès que comporta un impacte ambiental alt, té un cost molt elevat (238 M€), un consum energètic alt, una vida útil limitada en el temps i un cost per metre cúbic molt superior.

### 9.1.1. Propostes

Des del Partit Popular de Catalunya proposem:

- Interconnectar el Sistema CAT amb el Sistema Ter-Llobregat per tal de subministrar aigua de l'Ebre a Barcelona en casos de necessitat. Distribuir la solidaritat i que tot el pes del consum de Barcelona no recaigui sobre els rius Ter i Llobregat, que estan sobreexplotats.
- Aprovar un Pla de finançament de les actuacions de l'Agència Catalana de l'Aigua.
- Elaborar el Pla de millora de les conduccions d'aigua per evitar les pèrdues d'aproximadament el 6% de l'aigua transportada.
- Elaborar el Pla d'inversions i subvencions a fons perdut per tal d'instal·lar sistemes d'eficiència en el rec agrícola atès que la superfície de cultiu en regadiu s'incrementarà del 27% al 47% de la superfície total cultivada (de 275 mil a 465 mil hectàrees). La Generalitat només ha invertit 150.000 € en aquest camp, quan representa el 75% del consum d'aigua. Va presentar el Pla d'eficiència en el rec agrícola.
- Elaborar plans d'ús integral i sostenible de l'aigua com a recurs, i assumir una nova cultura de l'aigua. En aquests plans en promourem l'estalvi i hi preveurem un tractament eficaç de les aigües residuals, amb l'objectiu de reutilitzar-les on sigui possible o d'integrar-les en sistemes naturals amb el menor impacte ecològic possible.
- Garantir l'ús sostenible de les aigües subterrànies.
- Elaborar un Pla d'actuació per a la millora del pantà de Foix amb noves depuradores a la conca del Foix que evitin que arribin al pantà les aigües residuals d'origen urbà i industrial del Penedès sense tractar.
- Revisar els trams aprovats pel tripartit que penalitzen el consum de les famílies.
- Fer inversions més importants en millora, canalització i neteja de les lleres de les rieres per tal d'evitar-ne el desbordament durant els temporals de pluja que afecten amb freqüència durant la tardor.
- Elaborar un Pla d'actuació per al manteniment de l'aqüífer de Carme-Capellades.
- Finalitzar el Pla de sanejament del Besòs per millorar-ne la qualitat de l'aigua que permetrà utilitzar els aqüífers del Besòs per al consum. Construir les depuradores pendents i els col·lectors per a les aigües salobres de les empreses.
- Executar les obres previstes en el Pla director d'aigües pluvials de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
- Revisar el PSARU, tot incorporant les obres programades en el PSARU 2002 que el Govern tripartit va retirar.
- Regular els estàndards d'ús racional de l'aigua que permetran evitar distorsions en el preu als grans consumidors d'aigua, especialment als sectors industrials, que en fan un ús més intensiu, però racional, i que no se'ls ha de penalitzar.

- Establir convenis amb altres administracions públiques i/o amb empreses privades perquè aportin mitjans extraordinaris per netejar les aigües litorals quan les avingudes causades per pluges torrencials les embrutin.
- Potenciar la recàrrega dels **aqüífers**, evitant-ne la sobreexplotació i la **salinització**. Controlar i ampliar l'aprofitament dels **aqüífers** subterranis, i vigilar-ne el manteniment del volum i la qualitat integral, de forma que no perjudiquin infraestructures subterrànies.
- Regular les mesures d'identificació i de separació de les xarxes d'aigües **freàtiques**, per evitar que entrin en contacte amb les xarxes d'aigua de consum humà i amb les xarxes de clavegueram, que podrien contaminar-les.
- Potenciar la **reutilització** de les aigües procedents de depuradores d'aigües residuals.
- Revisar i modernitzar el Pla de protecció contra inundacions.

## 9.2. Residus

La política de residus és un altre dels grans incompliments del Govern tripartit. El Programa de gestió de residus municipals de Catalunya 2001-2006 preveia una ràtio de generació d'1,49 quilograms de residus per habitant i dia el 2004; al final d'aquest any, s'han situat en l'1,66 Kg/hab/dia i s'han generat 700.000 tones de residus de més cada any. Els resultats de la valorització no arriben al 56% dels objectius marcats pel Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya (PROGEMIC) i cal tenir en compte que gran part de la valorització no és més que incineració encoberta. A més, el 61% dels residus van anar a parar a dipòsits controlats.

Des del Partit Popular de Catalunya:

- Aprovarem un nou Programa de Gestió de Residus Municipals de Catalunya (PROGEMIC) amb objectius més ambiciosos i dotat amb el finançament necessari per desenvolupar-lo.
- Donarem compliment a allò que preveu la Directiva 75/442/CE, de residus, que estableix que es planifiqui la gestió de residus en el sentit d'establir uns criteris concrets de localització de les instal·lacions de tractament, gestió, transferència, triatge i disposició final de residus que siguin coherents amb la planificació i que estiguin consensuats amb les diferents administracions implicades.
- Renovarem els convenis de col·laboració entre la Junta de Residus i les associacions municipalistes, les empreses de distribució, la Confederació de Comerç, etc. per tal de millorar les condicions per impulsar la prevenció de residus.
- Portarem a terme campanyes informatives, clares i de gran contingut educatiu, de conscienciació sobre els tipus de recollida selectiva de residus que hi ha, i involucrarem els ciutadans i les empreses en la tasca de la gestió dels residus.
- Promourem la instal·lació de plantes de tractament, de revaloració i de reciclatge dels residus de la construcció, d'acord amb la legislació sectorial i el Catàleg de residus utilitzables en la construcció vigent a Catalunya.

- Aprovarem un pla sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals amb el consens de les diferents administracions implicades en la gestió i el tractament de residus.
- Aprovarem un contracte programa de finançament adequat a les actuacions en matèria de residus per tal d'acabar amb el dèficit estructural de finançament de l'Agència de Residus de Catalunya.
- Renovarem el Conveni de prevenció de residus municipals.
- Garantirem que en el nou PROGEMIC els recursos obtinguts amb el cànon de residus s'integrin en el Fons de gestió de residus i mantinguin la finalitat d'incentivar un comportament més respectuós amb el medi ambient i afavoreixin el desenvolupament de les mesures de minimització i de valorització material dels residus.
- Continuarem adaptant les plantes incineradores als requeriments que estableix la Directiva 2000/75/CE.
- Complirem amb els compromisos de tancament d'abocadors i clausurarem l'abocador del Garraf.
- Impulsarem el control i la fiscalització dels programes pilot de tractament de residus i concretament dels programes d'incineració de fangs (llots).
- Establirem mesures específiques de control i vigilància de les incineradores de greixos animals.
- Potenciarem definitivament la recollida selectiva en origen, amb especial incidència en la recollida diferenciada de residus perillosos, d'acord amb la Llista europea de residus i amb la legislació vigent a Catalunya.
- Potenciarem la instal·lació de **deixalleries** –fixes i mòbils– destinades a la recollida de residus de característiques especials (tòxics, perillosos, etc.)
- Impulsarem la instal·lació de contenidors **soterrats** de recollida selectiva de residus en les zones emblemàtiques o històriques, per preservar el paisatge urbà.

### ***Incineració de residus urbans***

A partir de l'adopció de la directiva comunitària del 2000, pot afirmar-se que la incineració de residus és una activitat sotmesa als controls més estrictes i als límits d'emissió a l'atmosfera més exigents.

La utilització de la incineració –complementària amb altres formes de tractament de residus– ofereix diversos avantatges:

- Recuperar l'energia tèrmica continguda en les deixalles i obtenir més vapor i/ o electricitat.
- Reciclar aproximadament el 20% dels materials cremats (escòries).

En tot cas, la incineració no és una solució aïllada sinó una peça més d'un sistema integral de gestió dels residus, que ha d'aprofitar els avantatges que ofereixen els diferents sistemes de tractament de deixalles.

Propostes concretes:

- Adoptarem les mesures necessàries per tal de recuperar l'energia tèrmica que contenen les deixalles en incinerar-les.

### **9.3. Mesures jurídiques a favor de la protecció i la defensa del medi ambient**

- Impulsarem el reconeixement del dret a la defensa i l'assessorament gratuïts en tots els procediments administratius establerts per a la protecció o la restauració del medi ambient, ja sigui a iniciativa particular o de col·lectius o associacions. El fet que avui dia els procediments administratius no estiguin inclosos en el torn d'ofici, atès que no és preceptiva la intervenció de cap advocat ni procurador, impedeix que la ciutadania utilitzi els serveis de professionals qualificats per defensar els seus drets.
- Establirem un torn d'ofici gratuït –d'orientació, assessorament i informació– en matèria de medi ambient a favor dels particulars, les associacions o els col·lectius, legalment prestat per professionals capacitats i tècnicament formats per fer aquesta tasca.
- Proposarem el reconeixement del dret a la defensa i l'assessorament gratuïts en tota mena d'accions judicials entaulades per associacions i entitats sense ànim de lucre que hagin obtingut la qualificació d'utilitat pública i que tinguin entre els seus objectius la defensa i la restauració ambiental.
- Reconeixem el dret a l'acció pública quant a la defensa i la protecció ambientals.

*Accions específiques:*

- Modificarem la Llei 3/1998, d'intervenció integral de l'administració ambiental, per tal d'adequar les empreses existents a la normativa i per simplificar les tramitacions que imposa, perquè no constitueixi un obstacle al desenvolupament econòmic i sigui més eficaç en la protecció del medi.
- Facilitarem ajuts adreçats a les empreses i als ens locals per facilitar l'adaptació a les previsions de la Llei 3/1998, d'intervenció integral de l'administració ambiental.

### **9.4. Costes:**

- Millorarem la dotació de les instal·lacions i els serveis a les nostres platges.
- Promourem l'elaboració dels estudis de dinàmica litoral i els projectes de correcció i de protecció de la costa necessaris per garantir l'estabilitat de les platges.

### **9.5. Contaminació acústica**

- Dotarem els ajuntaments dels equips de mesura i de control acústic necessaris.
- Redactarem i portarem a terme un pla específic de mesures correctores per a aquelles zones que presenten problemes més greus de contaminació acústica.

- Impulsarem les mesures adequades perquè a cada municipi hi hagi una xarxa de control de la contaminació acústica, incidint en aquelles zones on els punts emissors siguin susceptibles d'ultrapassar els límits de la qualitat acústica adequada.
- Exigirem l'elaboració d'estudis d'impacte de la contaminació acústica en els processos de planificació urbanística.
- Exigirem el compliment de la normativa referent a sorolls als locals públics d'oci, als vehicles a motor i a les indústries.
- Redactarem una normativa específica relativa a la prevenció de la contaminació acústica ocasionada pels treballs en la via pública.
- Impulsarem campanyes de conscienciació ciutadana sobre els perjudicis de la contaminació causada pel soroll, i les maneres de combatre-la.
- Desplegarem reglamentàriament la Llei 16/2002, de 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica.

## **9.6. Contaminació atmosfèrica**

- Ampliarem progressivament la xarxa de control i vigilància de la contaminació atmosfèrica, equipant-la amb més sensors en temps real per evitar les desviacions en els índexs de qualitat de l'aire.
- Implantarem mesures correctores per aconseguir que no es depassin els nivells màxims de contaminants que estableix la Directiva 99/30/CE.
- Incrementarem les inversions en la regeneració de les zones que actualment presenten problemes d'emissions contaminants.
- Elaborarem un Pla de protecció especial per a la població sensible a la contaminació atmosfèrica.
- Actualitzarem els plans d'actuació previstos en cas d'emergència.

## **9.7. Medi natural i protecció dels animals**

- Paralitzarem el projecte Xarxa Natura 2000 i n'iniciarem l'elaboració amb la participació de tots els sectors implicats. A aquests efectes, constituïrem un grup de treball que haurà d'elaborar:
  - la classificació dels espais de Xarxa Natura 2000 en funció de les característiques ecològiques;
  - la definició de les característiques de la gestió possible en cada un dels tipus d'espais definits atenent els condicionants de les directives comunitàries;
  - la relació de pràctiques compatibles i incompatibles en cadascun dels espais;
  - la determinació dels aspectes econòmics vinculats al desplegament de la Xarxa Natura 2000.

- Aprovarem un nou Pla general de política forestal coherent amb el Pla forestal de l'Estat del 2000, el Pla d'actuacions prioritàries en matèria de restauració hidrològica-forestal i el Programa d'acció nacional de lluita contra la desertització.
- Incrementarem les mesures de prevenció i de protecció dels espais naturals, amb l'objectiu d'evitar la massificació i l'accés motoritzat incontrolat a aquests àmbits.
- Potenciarem els objectius de desenvolupament sostenible i de cooperació per al medi ambient.
- Desenvoluparem la Llei 8/2005, de protecció, gestió i ordenació del paisatge.
- Promourem les bones pràctiques ambientals.
- Elaborarem un model de gestió forestal i incrementarem els recursos destinats a la neteja i la conservació dels boscos.
- Elaborarem un cens exhaustiu de tots els exemplars arboris existents al territori de Catalunya, catalogant-los d'acord amb l'edat, l'espècie i el valor ambiental.
- Impulsarem, en col·laboració amb els ajuntaments, l'establiment de sistemes de marcatge electrònic que ens permetin diagnosticar en tot moment l'estat de salut dels exemplars arboris existents a Catalunya.
- Impulsarem l'elaboració d'un pla de protecció de les espècies arbòries més representatives.
- Potenciarem el traçat de vies de muntanya per a la pràctica de [cicloturisme](#).
- Ampliarem els paratges del territori de Catalunya que mereixen la consideració de parc natural o espai protegit.
- Farem efectiu el desplegament reglamentari de la Llei 6/2001, de 31 de maig, sobre l'ordenació ambiental de l'enllumenat per a la protecció del medi nocturn, perquè les mesures que estableix siguin efectives.

### **9.7.1. Mesures a favor de la protecció dels animals**

- Exigirem el compliment estricte de les mesures de seguretat que els posseïdors de gossos potencialment perillosos han d'aplicar als seus animals, i sancionarem de forma efectiva els infractors. Intensificarem la persecució i la sanció de les persones que utilitzen llurs gossos potencialment perillosos amb objectius violents contra persones, béns o altres animals.
- Millorarem els mecanismes i els instruments de col·laboració i de coordinació de l'Administració de la Generalitat amb les associacions de protecció dels animals, tot prestant atenció especial a aquelles funcions que desenvolupen com a agents col·laboradors de l'Administració.
- Promourem campanyes informatives i de conscienciació dirigides a evitar els maltractaments i els abandonaments d'animals; a utilitzar l'esterilització per reduir el nombre de naixements no desitjats, com a mesura per evitar la proliferació d'animals abandonats, famolencs i que pateixen un destí cruel; donar a conèixer la Declaració Universal dels Drets de l'Animal de la Unesco i l'ONU; i potenciar l'efecte saludable que la companyia d'un animal domèstic comporta als infants.

- Impulsarem la creació d'una escala específica dins del cos d'agents rurals de la Generalitat especialitzat en matèria de protecció dels animals, amb la finalitat que vetlli per l'aplicació i el compliment de la llei.
- Intensificarem les accions inspectores de la Generalitat, amb l'elaboració prèvia d'un pla específic que permeti identificar les principals infraccions que es produeixen en matèria de protecció dels animals, amb l'objectiu de sancionar les conductes que suposen la vulneració dels drets dels animals i garantir millors nivells de benestar dels animals.
- Incrementarem els ajuts que atorga l'Administració de la Generalitat a les associacions i entitats que desenvolupen un paper clau en la defensa i la protecció dels animals. Aquests ajuts han de tenir com a objectiu principal garantir a les associacions i entitats els recursos materials suficients per poder desenvolupar amb eficàcia la seva funció.
- Impulsarem de forma efectiva la participació de les entitats, les associacions i les persones compromeses amb la protecció i la defensa dels animals en els processos en què el Govern ha de prendre decisions relatives a mesures per incrementar i millorar la seguretat, el benestar i la salut dels animals, especialment els de companyia.

## VI. ADMINISTRACIÓ

### 1. L'ADMINISTRACIÓ DE LA GENERALITAT I LA FUNCIO PÚBLICA CATALANA

L'evolució de la societat i l'increment de les demandes ciutadanes en pro d'uns nous i millors serveis públics obliga l'administració pública a plantejar-se nous reptes, a cercar noves fórmules d'organització i a flexibilitzar les seves estructures. En aquest sentit, cal assumir que un país que aspira a ser capdavanter en el segle XXI ha de disposar d'una administració pública moderna, eficaç, eficient, desconcentrada i flexible.

El Partit Popular de Catalunya vol fer de l'Administració de la Generalitat una organització moderna i dinàmica. Per això cal superar velles estructures i formes d'actuar que avui ja no serveixen i que representen una autèntica càrrega per assolir aquests objectius.

En aquest context, les propostes del Partit Popular de Catalunya en aquesta matèria tenen dos eixos vertebradors:

1. L'organització administrativa entesa com a conjunt d'òrgans, organismes i unitats, als quals cal dotar de flexibilitat, simplificació, agilitat, eficàcia i eficiència.
2. Els mitjans humans i tècnics de què disposa l'organització per funcionar bé, correctament, de manera coordinada, eficaç i eficient. En aquest sentit, el suport a les polítiques de modernització de la funció pública catalana i l'impuls de les noves tecnologies en l'àmbit de l'Administració constitueixen un principi irrenunciable.

Durant les dues darreres legislatures, el Partit Popular de Catalunya ha estat un dels principals motors de la racionalització de l'estructura administrativa. Ha apostat per donar suport a la creació dels organismes administratius realment necessaris per impulsar noves polítiques públiques (Agència Catalana del Consum, Agència Catalana de Serveis de Joventut, Consell de Relacions Laborals, Consell de Treball Econòmic i Social de Catalunya, nova estructura del Cidem, etc.) alhora que no ha tingut cap problema per exigir una racionalització del sector públic de la Generalitat, especialment pel que fa al sector públic empresarial.

En aquest darrer aspecte, hem exigit una nova regulació de l'empresa pública catalana que simplifiqui i reorganitzi les diferents formes d'organització existents avui dia en la legislació vigent, però el Govern tripartit ha estat incapaç de fer cap proposta solvent en aquesta línia.

Pel que fa als mitjans humans, hem donat suport a un conjunt coherent de mesures a favor de la conciliació de la vida familiar, personal i laboral del personal al servei de les administracions públiques catalanes, que han cristal·litzat en una nova disposició legal aprovada per unanimitat del Parlament, àmpliament acceptada per les organitzacions sindicals i per la mateixa administració pública. Però no renunciem ni hem renunciat a impulsar la reforma de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya perquè sigui una eina



eficaç per a la selecció, la formació i el reciclatge del personal de les administracions públiques de la Generalitat i els ens locals, ni hem renunciat a enfortir les garanties de la ciutadania de Catalunya davant l'administració, tot proposant la simplificació de procediments administratius i l'extensió del règim del silenci administratiu estimatori, ni hem renunciat a apostar per un sector públic més racionalitzat i amb formes organitzatives més flexibles i adaptades a la realitat social i econòmica.

El Partit Popular de Catalunya, en la línia de totes aquestes accions, vol convertir l'Administració de la Generalitat en una administració:

- moderna,
- eficaç,
- eficient,
- propera al ciutadà,
- àgil,
- flexible,
- participativa,
- desconcentrada,
- adaptada a l'estructura territorial de Catalunya,
- del segle XXI.

### **1.1. Propostes per modernitzar l'Administració de la Generalitat**

#### *Aspectes generals:*

- Impulsarem l'aprovació d'una llei que reguli de manera ordenada, sistemàtica i completa l'estructura de l'Administració de la Generalitat. En aquest sentit, cal disposar d'una norma que reguli tant els departaments de l'Administració com els ens instrumentals que substitueixi la dispersió normativa actual.
- Elaborarem, amb l'assessorament d'experts en gestió pública, els manuals de "bones pràctiques" administratives, adreçades especialment a dotar de més agilitat i eficiència l'organització. Un dels objectius bàsics d'aquests manuals ha de ser el de fer efectiu, a nivell departamental i interdepartamental, el principi de coordinació, i fer participar al personal de l'Administració, de tots els cossos i les escales, dels continguts i l'aplicació d'aquests manuals.

### *Estructura administrativa:*

- Adoptarem mesures de racionalització de l'estructura dels departaments de la Generalitat, amb l'objectiu d'evitar que els òrgans que no són d'existència obligatòria es converteixin en òrgans ordinaris i d'existència gairebé obligatòria (secretaries sectorials, direccions de serveis, gerències de serveis comuns i òrgans assimilats). Evitarem fer realitat el malaurat principi, acceptat en la teoria de les organitzacions, que l'administració pública tendeix a crear més òrgans i càrrecs dels que realment necessita per assolir els seus objectius.
- Generalitzarem les anomenades *estructures planes* per a aquelles unitats i òrgans administratius on el personal desenvolupa funcions de naturalesa anàloga i on es requereix una especial coordinació de funcions i unitat d'actuació. La generalització d'aquestes estructures exigirà fer un esforç d'homogeneïtzació retributiva i de funcions.
- Simplificarem el nivell administratiu de l'estructura burocràtica corresponent a *negociat* i n'accelerarem la conversió en llocs de *responsable de gestió i tramitació*.
- Convertirem els llocs de treball que suposen un càrrec de comandament i que no tenen cap estructura inferior en llocs de *coordinador/a* o de *responsable*, tot enfortint el rol de lloc de treball d'especial assessorament tècnic o administratiu.
- ***Estructura paraadministrativa:***
  - Simplificarem les estructures paraadministratives (els anomenats *ens instrumentals*), especialment pel que fa a la tipificació de diferents categories d'entitats autònomes i empreses públiques. En aquest sentit, simplificarem les categories actuals i les reduïrem a dues: organismes públics i empreses públiques.
  - Impulsarem els anomenats *organismes públics independents* en els sectors de l'activitat administrativa que es considerin bàsics i essencials en la prestació de serveis als ciutadans, que afectin l'exercici dels drets i les llibertats públiques, que es refereixin a sectors estratègics de l'activitat econòmica de Catalunya o a sectors relacionats amb la tecnologia i les finances.

### **1.2. Propostes en matèria de funció pública**

- Garantirem l'homogeneïtat de les retribucions del personal de l'administració que desenvolupa funcions i tasques de naturalesa anàloga, atès que res justifica, des del vessant administratiu, una discriminació retributiva quan s'estan exercint funcions idèntiques.
- Subscriurem el conveni de mobilitat amb el Ministeri d'Administracions Públiques per facilitar la mobilitat dels nostres funcionaris a la resta de l'Estat i alhora reservarem el cinc per cent de les places als procedents d'altres autonomies. El Partit Popular de Catalunya entén que res no justifica que l'Administració de la Generalitat es converteixi en un ens estanc, tancat i aïllat vers la resta d'administracions (bàsicament l'Administració General de l'Estat i les administracions autonòmiques), per la qual cosa cal incidir en la mobilitat interadministrativa com a instrument útil i necessari per evitar aquest aïllament.

- Reformarem l'estructura i el funcionament de l'Escola d'Administració Pública de Catalunya (EAPC) per tal d'adaptar-la a les noves exigències d'una administració del segle XXI, que doni resposta a les necessitats formatives del personal de les administracions catalanes i fomenti la participació en els cursos, seminaris, jornades i màsters que s'imparteixin.
- Reduirem de manera progressiva el personal eventual al servei de l'Administració de la Generalitat, amb l'objectiu de racionalitzar i simplificar els llocs de treball reservats a aquesta categoria de personal.
- Flexibilitzarem l'horari ordinari del personal de l'Administració, i introduïrem un sistema que realment combini una franja horària de permanència obligatòria per a tot el personal, i una de flexible, de lliure disposició del funcionari.
- Reforçarem la formació del personal de l'administració en un doble sentit:
  - Que la formació que rebi el funcionari s'adapti plenament a les tasques i funcions que té encomanades i que van associades al seu lloc de treball.
  - Que es garanteixi la formació continuada com a principal mecanisme per garantir una actualització permanent de coneixements, tècniques i habilitats.
- Completarem i reforçarem la formació dels funcionaris públics que desenvolupen funcions directives en l'àmbit dels departaments de l'Administració de la Generalitat i dels organismes que en depenen, amb l'objectiu de garantir l'especialització, la professionalització i la plena dedicació d'aquests funcionaris.
- Consolidarem les plantilles.
- Garantirem de manera eficaç la promoció interna del personal al servei de l'Administració, promoció que ha de ser entesa com un dret del funcionari i no pas com una potestat de l'administració pública. Garantirem, en qualsevol cas, la periodicitat dels processos de promoció interna sota criteris objectius.
- Garantirem les ofertes públiques d'ocupació amb caràcter anual.
- Garantirem les actualitzacions trimestrals i la publicitat de la Relació de Llocs de Treball (RLT) del personal eventual, funcionari i laboral de l'Administració de la Generalitat.
- Donarem compliment a la reserva del 2% de la plantilla orgànica de l'Administració de la Generalitat per a persones amb discapacitat, tal com preveu la Llei de la funció pública i la Llei de pressupostos.

## **2. L'ORGANITZACIÓ TERRITORIAL DE CATALUNYA. LA SEGONA DESCENTRALITZACIÓ**

El procés de transferència de competències de l'Estat a les comunitats autònomes ha de tenir un reflex equivalent en els següents esglaons de l'administració territorial: les administracions locals, impulsant d'aquesta forma una veritable "descentralització de la descentralització". Es pot constatar que durant tots aquests anys, els ens locals han vist pràcticament inalterada la configuració legal del seu àmbit competencial, sense que hi hagi hagut una continuació del procés descentralitzador a favor d'aquestes administracions, que són, en definitiva, les més properes a la ciutadania. La legislació impulsada, tant pels governs de CiU com pels governs del tripartit primer i del bipartit després, no han passat de reconèixer la mera delegació de competències als ens locals o de reconduir l'exercici de certes competències administratives a la figura de "l'encàrrec de gestió" que regula la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, però en cap cas han fet una aposta seriosa per atribuir legalment la titularitat i la gestió de competències concretes als ens locals.

Tanmateix, aquest esforç descentralitzador es fonamenta en el text de l'article 4 de la Carta Europea d'Autonomia Local, ratificada per Espanya el 20 de gener de 1988 i, en especial, en l'apartat 3, que aconsella encomanar l'exercici de les competències públiques a les administracions més properes a la ciutadania. Aquesta és, a més, una exigència del principi de subsidiarietat que oportunament va introduir l'article 3.B del Tractat de Maastricht en l'àmbit dels països membres de la Unió Europea. Aquest és el moment adequat per donar un nou impuls al procés descentralitzador, ara a favor dels ens locals, i aprofundir en el desenvolupament del nostre model d'organització territorial. Impulsar l'atribució de noves competències als ens locals comporta un millor compliment dels principis que inspiren l'ordenament constitucional.

### **2.1. El Pacte local català**

El darrer objectiu ha de ser, sempre i en tot cas, millorar la qualitat de vida dels catalans i catalanes, tot procurant una prestació més eficaç, alhora que eficient, dels serveis públics. Els criteris d'eficàcia i d'eficiència han de presidir, doncs, l'atribució de competències a uns i altres nivells de l'Administració. El millor servei als ciutadans ha de guiar, també en aquesta nova etapa, el procés descentralitzador.

En concordança amb el plantejament anterior, la Generalitat de Catalunya ha de recollir el testimoni per continuar avançant en el procés de descentralització, i procurar, d'aquesta forma, la millor assignació possible de les responsabilitats polítiques i una millor gestió de les polítiques públiques. Per fer-ho possible, ha d'atribuir part de les seves competències als ens locals i cedir amb aquesta finalitat els mitjans humans, materials i pressupostaris que facin possible una gestió adient de cada competència.

En aquest context, és del tot necessari dotar-se d'un instrument perdurable, permanent i estable, que permeti dur a terme l'anomenat Pacte local català amb èxit. El Pacte local no ha de ser, en cap cas, un problema puntual que es pugui resoldre amb una llei en els seus aspectes més concrets, sinó que serà un procés obert, dinàmic, actiu, que es desenvoluparà al llarg dels propers anys i que, en alguns casos, no caldrà exhaurir necessàriament. Per aquestes raons, aquest instrument de què ens dotem els catalans ha de ser configurat com un pilar fonamental en el conjunt de l'ordenament jurídic local de Catalunya, atesa la seva configuració com a instrument permanent, i amb el suport necessari per garantir-ne l'aplicació correcta.

Creiem que aquest instrument, que formalment ha de ser una llei del Parlament de Catalunya, ha de preveure, com a mínim, els punts següents:

- La relació de les competències susceptibles de ser assumides pels ens locals, entre les quals el Partit Popular de Catalunya considera com a més destacades les següents: consum, esports, educació, ocupació, joventut, medi ambient, ordenació del territori, urbanisme, patrimoni històric artístic, protecció civil, sanitat, serveis socials, transports, turisme i habitatge.
- La identificació dels beneficiaris del procés descentralitzador (allò que tècnicament s'anomena "ens territorials descentralitzats").
- Considerem que els municipis són els destinataris preferents de les competències transferides o delegades. No obstant això, perquè puguin assumir les noves competències cal conèixer-ne, prèviament, la capacitat de gestió, i garantir en tot moment la prestació adequada dels serveis públics. Es tracta d'evitar que els ens locals facin una assumpció de competències precipitada, ràpida i sense tenir en compte la capacitat de cada municipi.
- Els consells comarcals han de tenir, en aquest nou context, un paper destacat. Cal que esdevinguin organismes de gestió dels serveis mancomunats dels municipis de cada comarca, la qual cosa suposa un canvi en el seu model actual.
- Finalment, considerem essencial el paper que han de continuar desenvolupant les diputacions provincials o els ens supramunicipals que es constitueixen, com a entitats de suport als municipis, especialment als petits i els mitjans, per garantir una prestació correcta dels serveis que tinguin encomanats i el reconeixement de la realitat metropolitana en àmbits com el transport, l'urbanisme, els residus, els serveis hidràulics i la promoció econòmica.

Els mecanismes concrets per fer efectiu el procés descentralitzador a Catalunya han de ser, fonamentalment, tres:

- La transferència o l'atribució de competències (traspàs de la titularitat de la competència)
- La delegació
- L'encàrrec de gestió

Caldrà instituir, de forma complementària, els mecanismes de control i de participació de la Generalitat i dels ens locals en la consecució del procés de descentralització a favor dels ens locals, i introduir les previsions de finançament més destacades que han de garantir, en darrer terme, l'èxit de tot el procés.

## **2.2. Àrea metropolitana**

El Partit Popular proposa revisar les lleis que regulen les institucions de l'àrea metropolitana, per millorar la planificació i la gestió de les grans polítiques que afecten els municipis metropolitans.

L'horitzó metropolità ha de ser diferent de l'establert fa vint anys i hem d'avançar cap a la regió metropolitana del segle XXI. Una regió metropolitana que no s'ha d'entendre com un contrapoder sinó com un contrafort i un suport a altres institucions.

Això és necessari per configurar polítiques de coordinació i diàleg per a tot l'entorn metropolità, a partir d'un doble objectiu: la definició del rol que vol desenvolupar Barcelona en el panorama estatal, europeu i mundial; i la necessitat de vertebrar socialment el territori, mitjançant la constitució d'agències coordinadores dels serveis públics que es presten als municipis de l'àrea, i que, avui dia, presenten grans diferències entre si.

Els eixos d'actuació i de coordinació han de ser la prestació dels serveis, la coordinació en la formulació i implementació de les polítiques públiques, la planificació dels usos del sòl – destacant-ne la necessitat d'una política coordinada d'habitatge– i la vertebració del territori.

Per això, proposem:

- Aprovar la Llei de l'àrea metropolitana de Barcelona.
- Aprovar el Pla territorial metropolità.
- Finançar l'àrea metropolitana de Barcelona d'acord amb el que estableix la Llei especial del municipi de Barcelona.

### ***Descentralitzar la Generalitat***

Paral·lelament, cal impulsar a Catalunya un autèntic procés de descentralització de l'Administració de la Generalitat, amb l'objectiu d'apropar-la als ciutadans i ciutadanes de Catalunya, facilitar-los l'accés als seus serveis i dependències i reduir considerablement la càrrega burocràtica d'una administració fortament centralitzada com és, en aquests moments, la de la Generalitat.

Per assolir un èxit rotund de tot aquest procés de descentralització a favor dels ens locals, el Partit Popular de Catalunya aposta pel diàleg i el consens entre les forces polítiques, el Govern de la Generalitat i les entitats municipalistes. En aquesta segona descentralització, és essencial arribar a aquesta concertació de voluntats, amb l'objectiu d'assolir el desitjable i necessari consens en un afer d'importància capital per a l'articulació territorial i la prestació dels serveis públics de Catalunya.

En aquest procés, el Partit Popular continuarà fent una aposta decidida per millorar l'autonomia administrativa i per enfortir la capacitat de gestió de la Val d'Aran, en el sentit de reforçar l'àmbit de competències pròpies del Conselh Generau de la Val d'Aran i d'avançar cap a un major pluralisme i representació electorals. La Val d'Aran, ateses les seves particularitats territorials, econòmiques i socials, exigeix un tracte específic, millor que el que la Llei de 1990 li va dispensar. Caldrà, doncs, reformar la legislació vigent sobre el règim d'autonomia de la Val d'Aran per atribuir-li més competències, millorar les relacions amb l'Administració de la Generalitat i dotar-la dels recursos necessaris perquè gestioni amb èxit les seves competències.