



**La participació dels ens locals en els
ingressos de la Generalitat, integrada en el
Fons de Cooperació Local de Catalunya**

La participació dels ens locals en els ingressos de la Generalitat, integrada en el Fons de Cooperació Local de Catalunya

1. Antecedents:

La Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya, estableix, en el seu article 182 que l'import dels ingressos dels ens locals, consistents en participacions en ingressos estatals i de la Generalitat, s'ha de destinar a integrar el Fons de Cooperació Local de Catalunya, i que correspon a la Generalitat, mitjançant la Llei anual de Pressupost, distribuir el Fons, d'acord amb els criteris que legalment s'estableixin.

També estableix, l'article 182 esmentat, que els criteris de distribució del Fons han de tenir en compte les especificitats de l'organització territorial de Catalunya i les modificacions sobre el règim de les competències locals que resulten de la legislació de règim local i de les lleis sectorials. Aquests criteris també són aplicables a les subvencions incondicionades que l'Estat i la Generalitat atorguin als ens locals.

Tenint en compte que en la Llei de Pressupostos per al 1988 encara no hi havia cap referència a la distribució del Fons de Cooperació Local, i per tal que els Consells Comarcals poguessin disposar, des del moment de la seva constitució, dels recursos necessaris per a les seves despeses de funcionament i d'implantació, el Consell Executiu de la Generalitat, per acord de 10 de març de 1988, va crear un fons per a subvencions dotat amb 3.005.060,52 €.

- 3.005.060,52 € es varen destinar a despeses de funcionament (2.073.491,76 € distribuïts i 30.050,61 € reservats per a comarques de nova creació).
- 901.518,16 € a justificar es varen destinar a despeses d'inversió (802.351,16 € distribuïts i 99.167,00 € reservats per a comarques de nova creació).

Els criteris de distribució d'aquest fons foren els següents:

Per a despeses de funcionament:

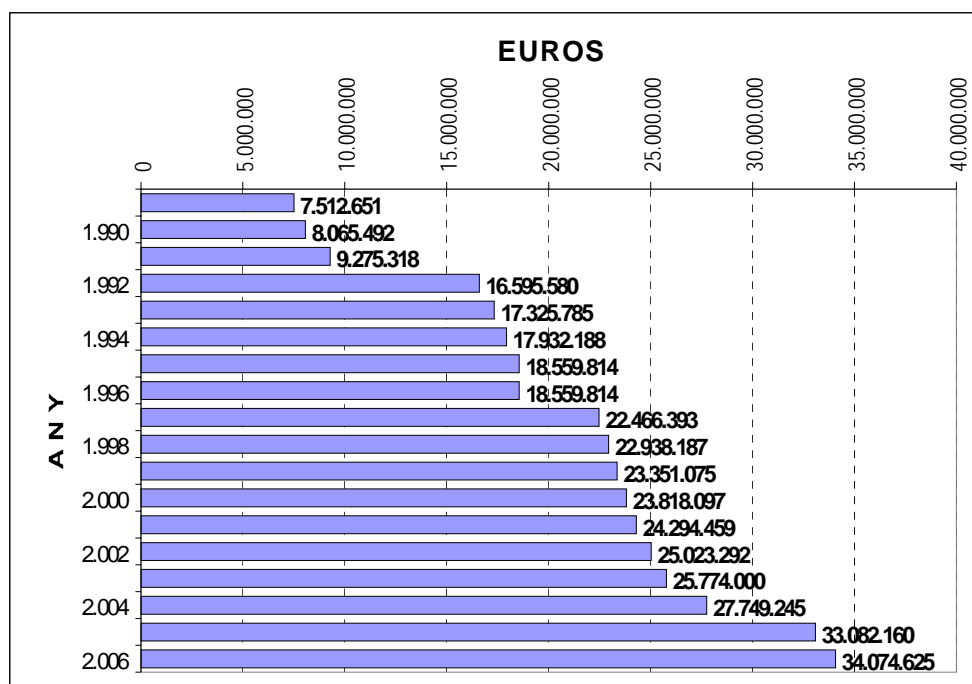
- 42.070,85 € per a cada consell comarcal
- 237.399,78 € proporcionalment al nombre d'habitants sempre que fos superior a 20.000.
- 237.399,78 € proporcionalment al nombre de municipis de la comarca, sempre que el nombre d'habitants fos superior a 20.000.

Per a despeses d'inversió:

- 18.030,36 € per a cada comarca de fins a 20.000 habitants.
- 21.035,42 € per a comarques de 20.000 a 100.000 habitants.
- 24.040,48 € per a comarques de més de 100.000 habitants.

2. El Fons de Cooperació Local per a comarques:

A partir de l'any 1989, la Llei anual de Pressupostos de la Generalitat estableix l'import que s'ha de distribuir entre les comarques, en concepte d'ingressos de la Generalitat integrats en el Fons de Cooperació Local de Catalunya. En el gràfic següent s'aprecia l'evolució de l'esmentat import des de la seva creació fins el 2006. El creixement anual ha estat quasi proporcional a l'IPC, llevat d'increments molt superiors als anys 1992, 1997, 2004 i 2005 (en aquest últim es compensava la desaparició dels programes sectorials destinats a consells comarcals Xarxa 41 i AJET).



Els criteris de distribució, així com els imports corresponents a cada comarca en aplicació d'aquests criteris, han estat establerts per Decret des de l'any 1989 al 1998. A més, des de l'any 1990, per a l'establiment dels criteris hi ha hagut un acord previ de la Comissió de Govern Local.

A partir de l'any 1999, els criteris de distribució venen establerts en la pròpia Llei de Pressupostos, i una Resolució es limita a aplicar-los i concretar els imports que corresponen a cada comarca.

Els criteris que s'han anat aplicant any rera any són els següents:

- Atenent al principi de solidaritat, una quantitat fixa per a cada consell comarcal, variable només d'acord amb els següents nivells de població (els diferents nivells de població impliquen diferent nivell de competències i serveis assumits):
 - a) Fins a 75.000 habitants
 - b) De més de 75.000 habitants
 - c) De densitat de població de més de 100 habitants per Km²

- Una quantitat repartida en proporció directa a la població.
- Una altra quantitat en proporció directa a la superfície.

A partir de l'any 1.993 es fa una distinció pel que fa al Conselh Generau dera Val d'Aran, tenint en compte la seva especificitat, i se li assigna un 1,86% del total de la dotació del Fons, sense cap més càlcul.

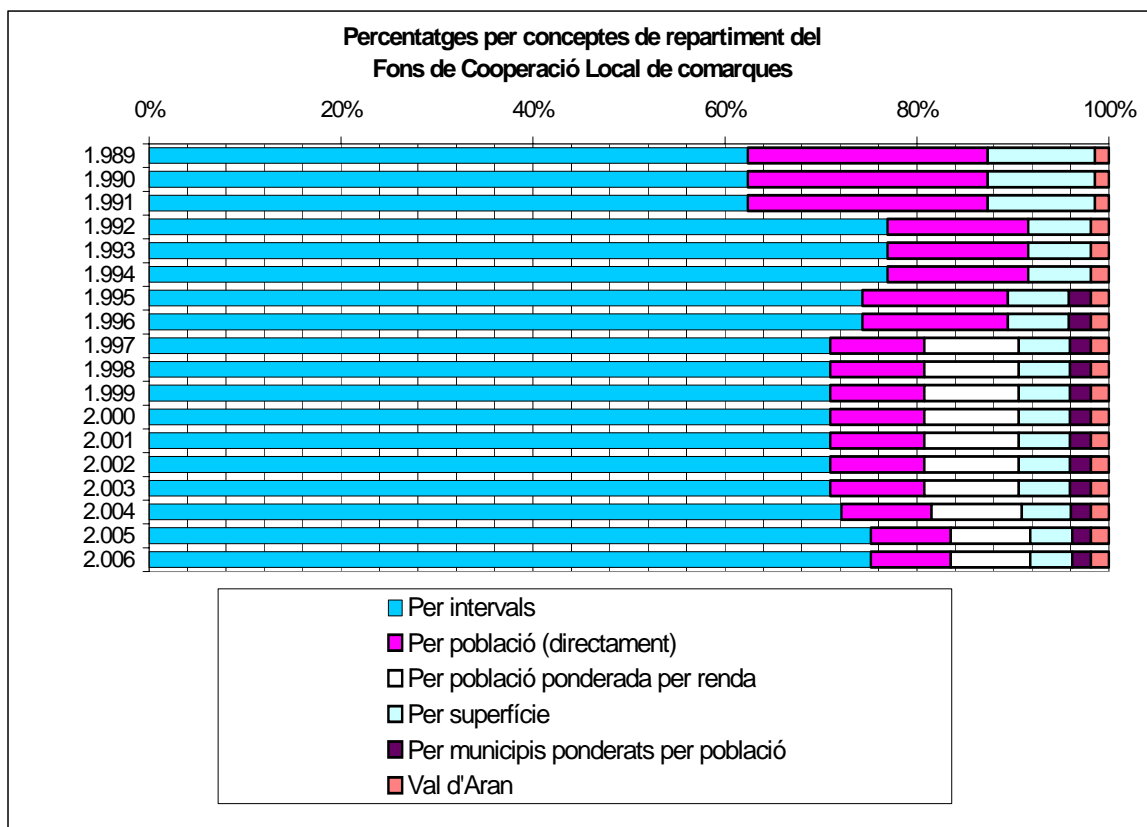
A partir de l'any 1995 una part del Fons es reparteix en funció del nombre de municipis de la comarca, amb un factor de ponderació de 2 per a municipis de fins a 500 habitants i de 1,5 per a municipis de 501 a 2000 habitants (tenint en compte que els municipis petits requereixen més serveis per part del consell comarcal).

A partir de l'any 1997 una altra part del Fons es reparteix en funció de la població de cada comarca ponderada inversament a la renda comarcal per càpita.

Cada any s'han utilitzat per als càlculs les dades oficials més recents disponibles i, en tot cas, les que consten en els corresponents decrets o lleis abans esmentades. Les dades de població i de renda per càpita per als càlculs per a cada exercici corresponen als padrons i dades de l'IEC de les anualitats indicades en la taula següent:

Exercici (anys)	Padró (any)	Renda (any)
1988 - 1996	1991	-----
1997	1991	1991
1998	1996	1991
1999	1996	1994
2000	1996	1996
2001	1998	1996
2002	1999	1996
2003	2000	1996
2004 -2005	2003	1996
2005	2003	2000
2006	2004	2000

En la taula i gràfic següents es pot apreciar la evolució dels diferents conceptes de repartiment del Fons de Cooperació local per a comarques:



Any	Per intervals		Per població		Per població ponderada per renda		Per superfície		Per municipis ponderats per població		Val d'Aran	
	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%
1.989	4.687.894,41	62,4	1.876.260,48	24,97			839.795,16	11,18			108.701,25	1,45
1.990	5.032.867,19	62,4	2.014.338,03	24,97			901.579,43	11,18			116.707,64	1,45
1.991	5.787.773,00	62,4	2.316.489,11	24,97			1.036.816,52	11,18			134.239,01	1,45
1.992	12.766.426,43	76,93	2.432.286,07	14,66			1.088.657,28	6,56			308.210,07	1,86
1.993	13.327.766,48	76,92	2.539.233,74	14,66			1.136.525,54	6,56			322.259,61	1,86
1.994	13.794.238,19	76,92	2.628.106,96	14,66			1.176.303,99	6,56			333.538,71	1,86
1.995	13.794.238,19	74,32	2.812.074,45	15,15			1.176.303,99	6,34	431.985,25	2,33	345.212,55	1,86
1.996	13.794.238,19	74,32	2.812.074,45	15,15			1.176.303,99	6,34	431.985,25	2,33	345.212,55	1,86
1.997	15.938.841,01	70,95	2.207.411,53	9,83	2.207.411,53	9,83	1.202.024,21	5,35	492.829,93	2,19	417.874,91	1,86
1.998	16.273.556,67	70,95	2.253.767,17	9,83	2.253.767,17	9,83	1.227.266,72	5,35	503.179,35	2,19	426.650,28	1,86
1.999	16.566.285,62	70,94	2.294.431,53	9,83	2.294.431,53	9,83	1.249.359,92	5,35	512.236,61	2,19	434.329,99	1,86
2.000	16.897.611,34	70,94	2.340.320,16	9,83	2.340.320,16	9,83	1.274.346,18	5,35	522.482,28	2,19	443.016,60	1,86
2.001	17.235.563,44	70,94	2.387.126,56	9,83	2.387.126,56	9,83	1.299.833,10	5,35	532.932,08	2,19	451.876,93	1,86
2.002	17.752.630,44	70,94	2.458.740,31	9,83	2.458.740,31	9,83	1.338.828,09	5,35	548.920,04	2,19	465.433,24	1,86
2.003	18.285.215,00	70,94	2.532.502,80	9,83	2.532.502,80	9,83	1.378.993,00	5,35	565.390,00	2,19	479.396,40	1,86
2.004	20.013.428,00	73,49	2.608.480,22	9,58	2.608.480,22	9,58	1.420.365,24	5,22	582.355,32	2,14	516.135,96	1,86
2.005	24.880.000,00	76,63	2.745.000,00	8,45	2.745.000,00	8,45	1.450.000,00	4,47	646.831,82	1,99	615.328,18	1,86
2.006	25.626.400,00	76,63	2.827.350,00	8,45	2.827.350,00	8,45	1.493.500,00	4,47	666.236,77	1,99	633.788,03	1,86

3. El Fons de Cooperació Local per a municipis:

A partir de l'any 1995, la Llei anual de Pressupostos de la Generalitat estableix una dotació que s'ha de distribuir entre les municipis, en concepte d'ingressos de la Generalitat integrats en el Fons de Cooperació Local de Catalunya. Aquesta dotació és de lliure disposició per als municipis.

A partir de l'exercici de 2003, a banda de l'increment anual de la dotació per a lliure disposició també s'han afegint sengles dotacions pels següents conceptes:

- a) Una dotació per a la prestació supramunicipal de serveis (prestats per les mancomunitats, comunitats i/o el propi consell comarcal).
- b) Una dotació per a les entitats municipals descentralitzades.

A més –i només per a l'exercici 2003- es distribueix una dotació extraordinària de 6.000.000,00 euros per a municipis de menys de 1.000 habitants, complementària de les quantitats corresponents a l'aplicació dels criteris aplicats a tots els municipis. Aquesta dotació es distribueix mitjançant 6.000,00 euros com a quantitat fixa i la resta directament proporcional a la població.

Els criteris de distribució, així com els imports corresponents a cada municipi en aplicació d'aquests criteris, han estat establerts per Decret els anys 1995 al 1998 i per Acord de Govern l'any 2005, en qualsevol cas amb un acord previ de la Comissió de Govern Local.

Els demés anys, els criteris han vingut establerts en la pròpia Llei de Pressupostos, i una Resolució es limita a aplicar-los i concretar els imports que corresponen a cada municipi i, a partir del 2003, també els imports que corresponen per a la prestació supramunicipal de serveis i per a les entitats municipals descentralitzades. Pel que fa al 2003, també els imports extraordinaris per a municipis petits.

Els criteris que s'han anat aplicant fins el 2003 són els següents:

- Per a tots els municipis:
 - a) Atenent al principi de solidaritat, una quantitat fixa per a cada municipi.
 - b) Una quantitat repartida en proporció directa a la població.
- Per a municipis de menys de 50.000 habitants, les següents quantitats en relació als nuclis existents en el municipi (llevat dels que formen part de l'entitat que és capital de municipi):
 - c) Una quantitat repartida en proporció directa al nombre de nuclis esmentats.
 - d) Una altra quantitat, igual a l'anterior, en proporció directa a la població existent en els mateixos nuclis.
- Per despeses de capitalitat (municipis que són capital de comarca):

- e) Una quantitat fixa per cada municipi
- f) Una quantitat repartida en proporció directa al nombre d'habitants de la comarca fora de la capital.

Al municipi de Barcelona se li atorga una quantitat total fixa, amb independència del que li correspongui als demés municipis.

La quantitat que correspon als municipis de Sabadell i Terrassa en concepte de capitalitat comarcal es distribueix proporcionalment a la seva població.

Cada any s'han utilitzat per als càlculs les dades oficials més recents disponibles i, en tot cas, les que consten en els corresponents decrets o lleis abans esmentades. Fins a l'any 1997 ha estat utilitzat el Cens de població de 1991; de l'any 1998 al 2000 el Padró de 1996, l'any 2001 el Padró de 1998, l'any 2002 el Padró de 1999, l'any 2003 el Padró de 2000, els anys 2004 i 2005 el Padró de 2003 i l'any 2006 el Padró de 2004.

En la taula i gràfic següents es pot apreciar la evolució dels diferents conceptes de repartiment del Fons de Cooperació local per a municipis, pel que fa al tram de lliure disposició (que és l'únic que existia fins l'any 2002) Es pot apreciar que els percentatges no han variat des de la seva creació fins el 2003:

La participació extraordinària per als municipis de menys de 1000 habitants, va donar com a resultat que l'increment experimentat per aquests municipis, en relació al 2002, fos de entre un 78 i un 200 %.

A l'exercici 2004 es consolida la dotació extraordinària per als municipis de menys de 1000 habitants, incloent-la en la dotació normal, i se'ls incrementa la seva participació total en un 2%. A partir dels 1000 habitants s'aplica un increment variable l.

Per tal de disminuir l'efecte de retrocés que suposava passar de 999 a 1.000 habitants s'aplica, per als municipis de 1.001 a 10.000 habitants, una fórmula de repartiment que concentra el creixement en aquests municipis i evita discontinuïtats, de manera que, en qualsevol cas, a un municipi de més habitants li correspongui més participació que a un municipi de menys habitants (sempre que tinguin les mateixes característiques pel que fa al nombre i població de nuclis fora de la capital). Pels demés municipis (els de més de 10.000 habitants) es garanteix un increment 6% en relació al 2003.

En resum, a l'any 2004, la distribució de la dotació del tram de lliure disposició pels municipis es fa de la següent manera:

- a) Al municipi de Barcelona, la quantitat de 3.654.861,83 euros.
- b) Als municipis de menys de 1.000 habitants la suma de les participacions corresponents a l'any 2003, llevat del tram corresponent a la prestació supramunicipal de serveis, incrementada amb un 2%.
- c) Als municipis de més de 10.000 habitants les participacions corresponents a l'any 2003, llevat del tram corresponent a la prestació supramunicipal de serveis, incrementades amb un 6%.

d) Als municipis compresos entre els 1.000 i 10.000 habitants, la quantitat resultant d'aplicar la següent fórmula:

$$P = 29.465 + 1,15 (H - 1.000) + N + C$$

en la qual:

P = participació del municipi per a l'any 2004

H = nombre d'habitants segons el padró de l'any 2003

N = import de la part de la participació en el Fons de cooperació local de l'any 2003 que li va correspondre pel fet de tenir nuclis de població fora de l'entitat capital de municipi.

C = import de la part de la participació en el Fons de cooperació local de l'any 2003 que li va correspondre pel fet de ser capital de comarca.

amb un creixement mínim garantit del 6%

El nombre d'habitants per establir els trams de població dels apartats a, b i c, és el que va ser utilitzat en el càlcul de les participacions corresponents a l'annualitat 2003.

La Llei de Pressupostos de la Generalitat per al 2005 va destinar 58.997.030 € a repartir entre tots els municipis inclosa la prestació supramunicipal de serveis Això representa un increment global de més del 37 % en relació al 2004.

Per Resolució del Conseller de Governació i Administracions Públiques, previ informe de la Comissió de Cooperació Local, es va repartir la dotació total en 53.157.792,27 € per a lliure disposició dels municipis i 5.839.237,69 € per a la prestació supramunicipal de serveis, i es varen aprovar els següents criteris de distribució:

- a) Una dotació per seguir moderant el desfasament creat l'any 2003 mitjançant una nova fórmula de repartiment per a tots els municipis que inclou quantitats fixes i quantitats en funció de trams de població.

$$P = 14.000 + (H1 \times 15) + (H2 \times 7) + (H3 \times 5,5) + (H4 \times 4) + (H5 \times 3)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Increment de dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca aplicant la major part d'aquest a la part proporcional a la població.
- c) Introducció del concepte de territori mitjançant la distribució d'una quantitat proporcional a la superfície de cada municipi.
- d) Al municipi de Barcelona una quantitat fixa.

La Llei 20/2005 de pressupostos de la Generalitat per al 2006 destina una dotació de 73.362.590 euros per a lliure disposició dels municipis (increment del 38% en relació al 2005) distribuïts de la manera següent:

- a) Atenent la població com a indicador de despesa, aplicació d'una quantitat per a cada municipi, calculada d'acord amb una fórmula similar a l'aprovada pel Departament de Governació i Administracions Públiques per al 2005, modificant únicament els coeficients (l'increment global per aquest concepte és del 37,5%).

$$P = 20.000 + (H1 \times 21) + (H2 \times 9,5) + (H3 \times 7,2) + (H4 \times 5) + (H5 \times 3,6)$$

H1 = nombre d'habitants compresos entre 1 i 1.000

H2 = nombre d'habitants compresos entre 1.001 i 5.000

H3 = nombre d'habitants compresos entre 5.001 i 20.000

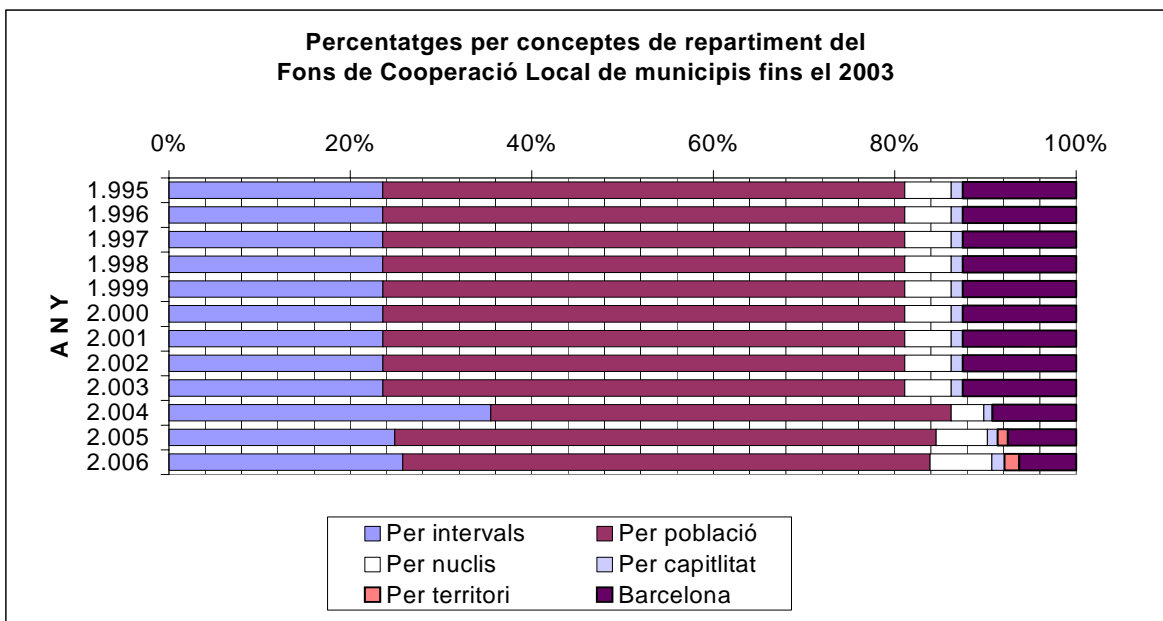
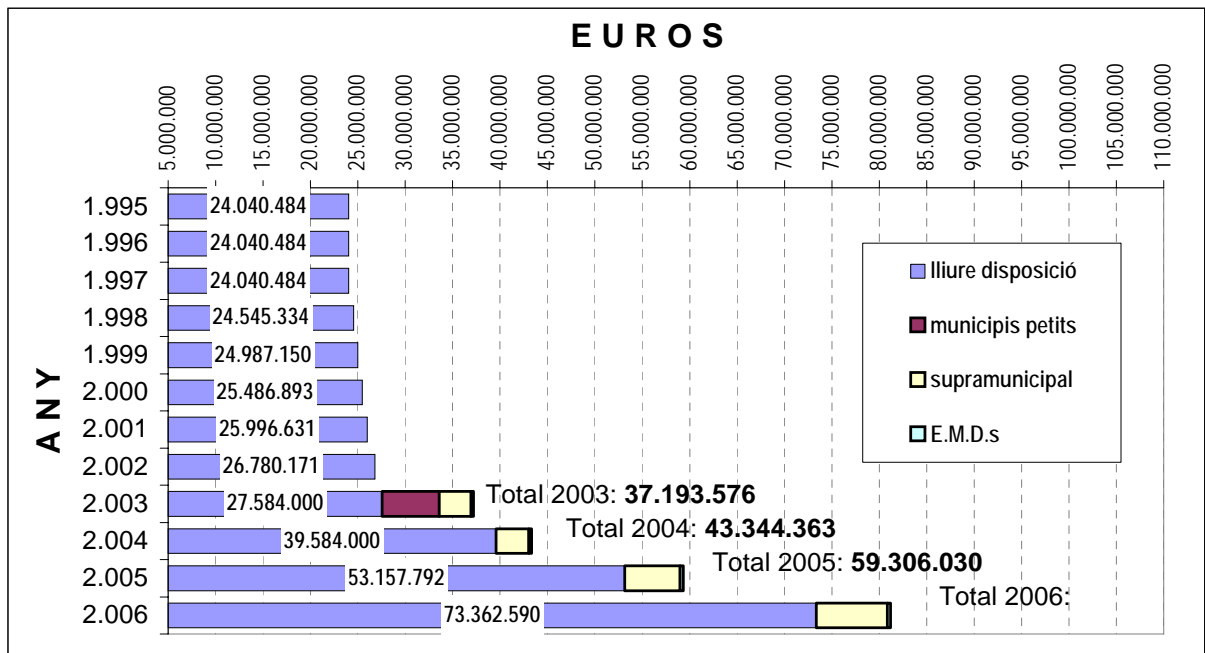
H4 = nombre d'habitants compresos entre 20.001 i 50.000

H5 = nombre d'habitants pel damunt de 50.000

- b) Increment del 67 % de les dotacions destinades als municipis amb nuclis de població i als municipis capital de comarca. Pel que fa als nuclis de població es torna a donar el mateix pes al nombre de nuclis que a la seva població.
- c) Es continua aplicant el concepte de territori i s'incrementa la seva dotació en més del 100%.
- d) Al municipi de Barcelona se li continua aplicant una quantitat fixa.

En la taula i el gràfic següents s'aprecia l'evolució de la dotació de lliure destinació per als municipis des de la seva creació fins al 2006.

Any	Per intervals		Per població		Per nuclis		Per caplità		Per territori		Barcelona	
	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%	Euros	%
1.995	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1.996	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1.997	5.667.544,14	23,58	13.831.091,56	57,53	1.229.430,36	5,11	307.357,59	1,28	0,00	0,00	3.005.060,52	12,50
1.998	5.786.560,12	23,58	14.121.546,66	57,53	1.255.248,64	5,11	313.812,13	1,28	0,00	0,00	3.068.166,79	12,50
1.999	5.892.298,15	23,58	14.374.145,90	57,53	1.277.811,84	5,11	319.500,68	1,28	0,00	0,00	3.123.393,80	12,50
2.000	6.010.143,43	23,58	14.661.627,27	57,53	1.303.366,87	5,11	325.892,80	1,28	0,00	0,00	3.185.862,99	12,50
2.001	6.130.345,73	23,58	14.954.860,38	57,53	1.329.434,21	5,11	332.410,66	1,28	0,00	0,00	3.249.580,25	12,50
2.002	6.317.041,50	23,59	15.404.361,43	57,52	1.369.317,24	5,11	342.383,01	1,28	0,00	0,00	3.347.067,66	12,50
2.003	6.506.797,50	23,59	15.866.647,50	57,52	1.410.400,00	5,11	352.675,00	1,28	0,00	0,00	3.447.480,00	12,50
2.004	0,00	0,00	34.128.258,87	86,22	1.431.672,30	3,62	369.206,99	0,93	0,00	0,00	3.654.861,83	9,23
2.005	0,00	0,00	44.957.792,27	84,57	3.000.000,00	5,64	600.000,00	1,13	600.000,00	1,13	4.000.000,00	7,52
2.006	0,00	0,00	61.553.019,00	83,90	5.000.000,00	6,82	1.000.000,00	1,36	1.209.571,00	1,65	4.600.000,00	6,27



3.1 Prestació supramunicipal de serveis

A partir de l'any 2003 s'han establert els següents imports per a la prestació supramunicipal de serveis. La distribució per municipis s'ha fet cada any proporcionalment a les quantitats per a lliure disposició.

Any	Import euros	Increment
2.003	3.359.576,00	-----
2.004	3.460.363,00	3,00 %
2.005	5.840.209,95	68,77 %
2.006	7.000.000,00	19,86 %

Els ajuntaments, mitjançant l'acord de l'òrgan pertinent, han de distribuir l'assignació que tenen per aquest concepte entre les mancomunitats, les comunitats de municipis i els consorcis legalment constituïts i, si escau, inscrits en el Registre d'ens locals de Catalunya en els quals participen i el consell comarcal corresponent.

La participació per al foment de la prestació supramunicipal de serveis té com a finalitat sufragar les despeses de les entitats supramunicipals a les quals s'han distribuït les assignacions fetes pels ajuntaments.

3.2 Entitats municipals descentralitzades

La dotació destinada a les entitats municipals descentralitzades, es va iniciar amb 250.000,00 euros per a l'any 2003, 300.000,00 euros per a l'any 2004 i per als anys 2005 i 2006 s'ha incrementat amb un 3% anual. La distribució es fa mitjançant una quantitat fixa per trams de població i una quantitat directament proporcional a la població.