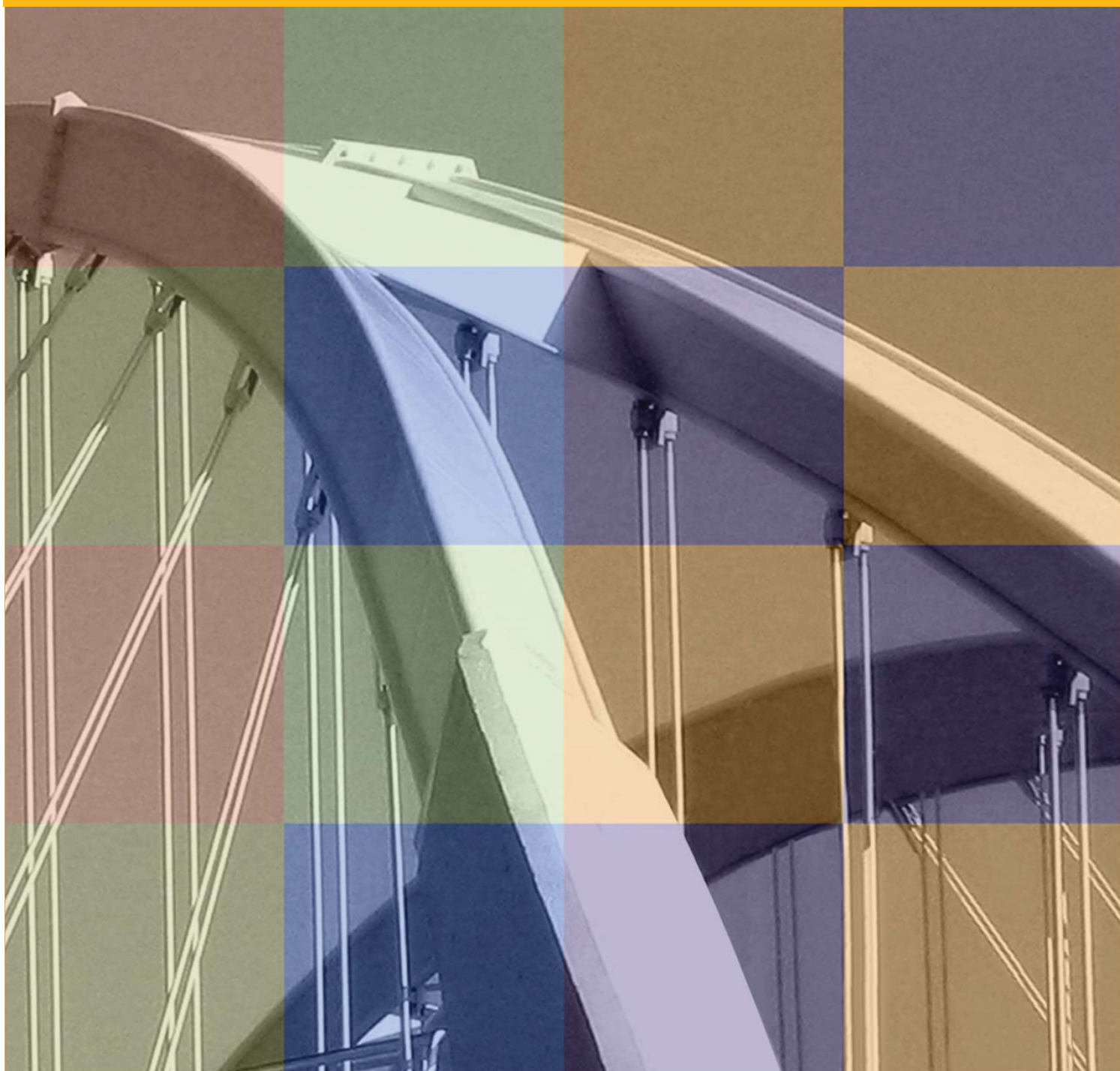


# Dictamen 2.2009

sobre l'Avantprojecte de llei de  
l'Agència de l'Habitatge de  
Catalunya.



Consell de Treball  
econòmic i Social  
Catalunya



# Dictamen 2.2009

sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència de  
l'Habitatge de Catalunya.

## Índex

DICTAMEN 2/2009 sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.....	2
--	---

## **DICTAMEN 2/2009 sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 23 de febrer de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 4 de febrer de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del Dictamen de l'Avantprojecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya. En l'escrit s'assenyala que atès que s'havia omès la petició de Dictamen en la tramitació de l'Avantprojecte de llei, les consideracions i propostes del CTESC seran incorporades al debat parlamentari.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria econòmica i d'una memòria justificativa.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 19 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, de vint articles englobats en set capítols, una disposició addicional, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul s'estableix que l'objecte de la llei és la creació de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya com un instrument organitzatiu per executar la política de l'habitatge. La creació d'aquesta Agència és una de les mesures establertes en el Pacte Nacional per a l'Habitatge (2007-2016).

El capítol I s'anomena disposicions generals i engloba els articles 1 i 2. En l'article 1 es crea l'Agència, se n'estableix la naturalesa jurídica i s'adscriu al Departament competent en matèria d'habitatge. En l'article 2 s'estableixen com a objectius de l'Agència l'execució i la gestió de les polítiques habitatge competència de la Generalitat de Catalunya.

El capítol II, que engloba l'article 3, recull les funcions que s'atorguen a l'Agència.

El capítol III s'anomena organització i engloba els articles del 4 al 8. En aquest capítol s'estableixen els òrgans de govern de l'Agència, que són, la presidència, el Consell d'Administració i la Direcció i es regulen les seves funcions. També es regula la figura i les funcions del secretari o secretària del Consell d'Administració.

El capítol IV s'anomena règim jurídic i engloba els articles del 9 al 15. En l'article 9 es regula el règim jurídic al què es sotmet l'Agència tenint en compte l'activitat que desenvolupa. En l'article 10 es regula l'òrgan

competent per imposar sancions i per adoptar mesures provisionals i de reconducció. En l'article 11 s'estableix el règim d'impugnació dels actes dictats pels òrgans de l'Agència. En l'article 12 es regula el règim del personal. En l'article 13 es regula el règim patrimonial. En l'article 14 es regulen els recursos econòmics dels quals disposa l'Agència i en l'article 15 s'estableix el règim de contractació.

El capítol V s'anomena relacions amb el departament d'adscripció i engloba els articles 16 i 17. En aquest capítol es regula el contracte programa entre l'Agència i el departament competent en matèria d'habitatge i també el control de resultats de l'Agència per part del departament competent.

El capítol VI s'anomena pressupost i control i engloba els articles 18 i 19. En aquest capítol es regula el pressupost de l'Agència i el control econòmic i financer al que ha de ser sotmesa.

El capítol VII s'anomena dissolució i engloba l'article 20. En aquest article s'estableix que ha de ser una Llei la que dissolgui l'Agència i la que estableixi el procediment de dissolució.

La disposició addicional estableix que les funcions de l'Agència s'entenen sense menyscar les funcions d'altres ens que tenen atribuïdes funcions en matèria d'habitatge.

La disposició transitòria primera estableix que mitjançant Decret del Govern o Ordre del conseller/a es determinaran els canvis i adaptacions en l'estructura del Departament de Medi Ambient i Habitatge per fer possible la creació de l'Agència i l'assumpció de les seves funcions.

La disposició transitòria segona estableix que a l'entrada en vigor d'aquesta Llei, totes les activitats i funcions que desenvolupa ADIGSA les assumirà l'Agència, la qual es subrogarà en les posicions jurídiques d'ADIGSA pel que fa als béns, als drets i a les obligacions.

La disposició transitòria tercera regula la situació del personal funcionari i laboral que ocupa llocs de treball en ADIGSA o en el Departament de Medi Ambient i Habitatge i que passi a formar part de l'Agència.

La disposició transitòria quarta regula el tractament dels procediments administratius en tràmit.

La disposició derogatòria deroga qualsevol norma de rang igual o inferior que s'oposi a aquesta Llei i deroga expressament els continguts dels articles 130 i 131 de la Llei 18/2007 que es contradiguin amb les previsions d'aquesta Llei.

La disposició final primera regula els continguts mínims dels Estatuts i estableix que el Govern ha d'aprovar-los.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor de la norma.

### **III. OBSERVACIONS GENERALS**

**Primera.** El CTESC valora positivament la creació de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya. Considera que la integració de la gestió i l'execució de les polítiques públiques d'habitatge del Govern de la Generalitat de Catalunya en un mateix organisme ha de significar una millor atenció per a la ciutadania, així com major agilitat, eficàcia i eficiència en la gestió i promoció del parc públic d'habitatges i dels ajuts públics en aquesta

matèria.

**Segona.** El personal de l'Agència estarà integrat per personal funcionari i per personal laboral. Per aquest motiu, el CTEESC considera que en la Llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya ha de quedar recollit amb claredat que les places que, per la seva naturalesa, la normativa reserva al personal funcionari, no quedaran cobertes per personal laboral. En especial en aquelles funcions administratives, de control i del règim sancionador.

**Tercera.** El CTEESC reclama que la contractació de bens i serveis per part de la futura Agència de l'Habitatge de Catalunya contribueixi a la creació d'ocupació al nostre país i que la mateixa sigui estable i de qualitat. Especial cura haurà de tenir l'Agència en el compliment de l'establert a la LISMI a través de la contractació pública. Per això caldrà que, en la contractació de béns i serveis, aquest criteris siguin recollits en els corresponents plecs de clàusules administratives particulars, així com en el plec de clàusules administratives generals.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTEESC considera que en l'apartat IV del preàmbul s'hauria de modificar la referència que es fa a "una disposició final" ja que en el text de la norma hi ha dues disposicions finals.

Així mateix, quan en el preàmbul es fa esment a que el capítol setè de la Llei "preveu la dissolució i modificació de l'Agència" el CTEESC considera que s'hauria de suprimir la paraula "modificació", ja que en el capítol setè no es regula aquesta.

Finalment, en el preàmbul s'indica que la disposició addicional regula una qüestió que és diferent a la que efectivament es regula.

2. El CTEESC considera que en l'article 1.1, en les funcions i potestats públiques, l'activitat de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya ha d'ajustar-se a dret públic. En conseqüència, es proposa afegir a continuació de "... que ajusta la seva activitat", la redacció següent: ", llevat de les seves funcions i potestats públiques,".
3. En relació amb l'article 5.3, el CTEESC considera excessivament àmplia la delegació de funcions que el president pot fer en el director de l'Agència. Per això, es proposa que l'Avantprojecte de llei limiti l'abast temporal d'aquestes possibles delegacions.
4. Pel que fa a l'article 5.3, el CTEESC considera que el president de l'Agència, conseqüentment amb l'article 10 sobre el Règim sancionador, no ha de poder delegar la seva potestat sancionadora en el director. Per aquesta raó, es proposa afegir a continuació de "...pot delegar" l'expressió següent ",excepte la potestat sancionadora,".
5. Pel que fa a l'article 5.3, el CTEESC considera que s'haurien de concretar més les condicions sota les que el president de l'Agència pot delegar les seves funcions.
6. La participació institucional dels agents socials és un dels fonaments del model social europeu, esdevenint element cabdal en la millora del sistema democràtic i del progrés econòmic i social.

Per aquest motiu, el CTEESC proposa que l'article 6 estableixi que seran membres del consell d'administració de l'Agència Catalana de

l'Habitatge 2 persones en representació dels sindicats més representatius a Catalunya i 2 persones en representació de les organitzacions empresarials més representatives a Catalunya.

7. El CTESC recomana que en l'article 6.1 d) es canviï l'expressió "que serà un llicenciat/da en dret" per "ha de ser llicenciat/da en dret". Així mateix, el CTESC considera que aquest requisit hauria de regular-se en l'article 8 on es defineix la figura del secretari/a.
8. El CTESC considera que en l'article 8 s'hauria d'eliminar el requisit que necessàriament hagi de ser membre del personal de l'Agència.
9. Pel que fa a l'article 10, apartats 1 i 2, el CTESC considera que, atès que l'article 131 de la Llei 18/2007 del Dret a l'habitatge queda derogat per aquest Avantprojecte de llei, és convenient substituir en els apartats 1) i 2) les referències a les persones ("conseller" i "persona titular de la direcció general competent"), pels imports de les multes: "entre 250.000 i 500.000 euros", a l'apartat 1) i "entre 25.000 i 250.000 euros", a l'apartat 2).
10. El CTESC considera que en l'article 12 s'hauria d'afegir un nou apartat 12.1 bis amb la redacció següent: "Al personal funcionari de l'Agència li és aplicable la normativa sobre funció pública de la Generalitat i els acords i les millores que es puguin establir, amb caràcter general, per a tot el personal funcionari de la Generalitat. Al personal laboral de l'Agència li són aplicables, com a mínim, les condicions del conveni col·lectiu únic, vigent de personal laboral de la Generalitat."
11. Com a conseqüència de l'observació anterior, en l'article 12.2 es proposa substituir "l'apartat anterior" per "l'apartat primer".
12. El CTESC considera que en l'article 12 cal afegir un nou apartat 2 bis amb la redacció següent: "Els llocs de treball que comporten l'exercici de potestats públiques es reserven al personal funcionari. Es consideren incloses dins les potestats públiques, en tots els casos, les funcions i les activitats corresponents a les tasques d'inspecció en matèria d'habitatge, previstes al Títol VI de la Llei del Dret a l'Habitatge. Així mateix, determinats llocs de treball, per llurs característiques especials, han d'ésser reservats també al personal funcionari de l'Agència d'Habitatge de Catalunya. La relació de llocs de treball de l'Agència ha de determinar, en cada cas, aquesta circumstància."
13. El CTESC considera oportú afegir en l'article 16.1 després de "...recursos,", la redacció següent: "..., que han d'incloure els de personal, els materials i els econòmics,...".
14. A l'apartat segon de la disposició transitòria tercera, el CTESC considera que cal substituir la redacció "... a la plantilla de personal laboral de l'empresa", per "...a la plantilla de personal laboral de l'Agència".
15. En relació amb la disposició transitòria tercera el CTESC proposa la redacció següent, atès que clarifica l'adscripció dels diferents tipus de personal a l'Agència:

"Disposició transitòria tercera. Personal.

1.- El Personal que estigui ocupant llocs de treball a ADIGSA s'integrarà a l'Agència en els termes indicats en la disposició transitòria primera i hi restarà vinculat per una relació subjecta a les normes de dret laboral

que hi siguin aplicables. La incorporació del personal laboral s'efectuarà en els termes previstos a l'article 44 de l'Estatut dels Treballadors.

El personal funcionari que estigui ocupant llocs de treball en les unitats administratives del departament de Medi Ambient i Habitatge les funcions de les quals passen a ser assumides per l'Agència restarà en la condició de funcionari.

2.- En cas de generació de nous llocs de treball, l'Agència els podrà oferir als funcionaris adscrits, en règim laboral. Els funcionaris es podran acollir lliurement a aquesta opció i, en el cas d'obtenir una plaça d'aquestes característiques, restaran en situació d'excedència voluntària per incompatibilitat en el seu cos d'origen i se'ls reconeixerà l'antiguitat. En el cas que no es vulguin acollir a l'esmentada opció mantindran sense cap mena d'alteració llur condició de personal funcionari.”

16. El CTESC considera que en la disposició derogatòria seria convenient que es concretés quins apartats dels articles 130 i 131 de la Llei 18/2007, del dret a l'habitatge, es deroguen.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 23 de febrer de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells