

Dictamen 6.2008

sobre el Projecte de decret mitjançant el qual
s'estableixen els criteris i els procediments
d'admissió de residus en els dipòsits controlats.

Índex

DICTAMEN 6/2008 sobre el Projecte de decret mitjançant el qual s'estableixen els criteris i els procediments d'admissió de residus en els dipòsits controlats	2
---	---

DICTAMEN 6/2008 sobre el Projecte de decret mitjançant el qual s'estableixen els criteris i els procediments d'admissió de residus en els dipòsits controlats.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 3 de març del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 7 de febrer del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret mitjançant el qual s'estableixen els criteris i els procediments d'admissió de residus en els dipòsits controlats.

La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 26 de febrer i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, 4 articles, 1 disposició derogatòria, 2 disposicions finals i 3 annexos.

En l'exposició de motius es posa de manifest que la finalitat d'aquest Projecte de decret és **adequar la gestió dels residus a Catalunya a les disposicions comunitàries i a la normativa estatal.**

També s'indica que el Projecte de decret incorpora els criteris i procediments d'admissió de residus als dipòsits controlats de Catalunya i determina els aspectes que la legislació comunitària deixa a la lliure concreció dels Estats membres.

L'article 1 regula l'objecte d'aquesta norma que és **establir els criteris i procediments d'admissió de residus** en els dipòsits controlats.

L'article 2 regula **com es determina l'admissió de residus** en dipòsits controlats i es remet a l'annex I per establir-ne el procediment.

L'article 3 remet a l'annex II on **es determinen els criteris d'admissió de residus** en dipòsits controlats.

L'article 4 remet a l'annex III on es preveuen els **mètodes de presa de mostra i anàlisi.**

La disposició derogatòria **deroga els articles 4 i 7 i l'annex I del Decret 1/1997**, de 7 de gener, sobre la disposició de rebuig dels residus en dipòsits controlats.

La disposició final primera **faculta el conseller de Medi ambient i habitatge per adaptar els annexos del Decret a les disposicions europees i estatals que els afectin.**

La disposició final segona regula l'**entrada en vigor** del Decret.

En l'annex I s'estableix el **procediment per admetre els residus als dipòsits controlats**. Així, en l'apartat 1.1 es regula la caracterització bàsica, és a dir, la recollida de tota la informació necessària per eliminar el residu de forma segura a llarg termini. En l'apartat 1.2 es regulen les proves de conformitat, aquestes es realitzen per determinar si el residu s'ajusta als resultats de la caracterització bàsica i compleix els criteris d'admissió pertinents. En l'apartat 1.3 es regula la verificació in situ.

En l'annex II es regulen els **criteris d'admissió de residus en dipòsits controlats**. En l'apartat 1 es regulen les condicions generals. En l'apartat 2 es regulen els criteris d'admissió segons el tipus de residu: per a residus inerts, per a residus no especials, per a residus especials admissibles en dipòsits per a residus no especials, per als residus admissibles als dipòsits de residus especials i per a l'emmagatzematge subterrani.

En l'annex III es regulen els **mètodes de presa de mostra i anàlisi**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC constata que el Projecte de decret que es dictamina es correspon gairebé textualment amb la Decisió del Consell de la Unió Europea de 19 de desembre de 2002 per la qual s'estableixen els criteris i procediments d'admissió de residus en els abocadors en relació amb l'article 16 i l'annex II de la Directiva 1999/31/CEE, que va entrar en vigor el 16 de juliol de 2004.

El CTESC considera important la transposició i l'adaptació de la normativa general comunitària al nostre ordenament jurídic, així com que es fixin més acuradament els criteris i els sistemes de control d'admissió i les proves de caracterització dels residus en dipòsits controlats.

Segona. El CTESC valora negativament que en la documentació annexa a aquest Projecte de decret no s'inclogui l'estudi des del punt de vista de la simplificació i reducció de costos per a les empreses, tal i com estableix la mesura 14 (Estudi de la nova producció normativa) de l'Acord de Govern de 17 de juliol de 2007, en el qual es va aprovar un pla de mesures per a la facilitació de tràmits a l'activitat econòmica i empresarial i la simplificació administrativa.

Tercera. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present Dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que seria positiu esmentar en l'exposició de motius el Decret 1/1997, de 7 de gener, sobre la disposició del rebuig dels residus en dipòsits controlats així com el Decret 93/1999, de 6 d'abril, sobre procediments de gestió de residus.
2. El CTESC considera que en la disposició final primera s'hauria d'atendre a un ús del llenguatge no discriminatori per raó de gènere i utilitzar una forma alternativa a la paraula "conseller".

3. El CTESC considera que en els annexos s'hauria de revisar, i, en tot cas unificar, la referència que es fa a posseïdor i productor. En el Reial decret 1481/2001 s'empra el concepte de "posseïdor" per englobar tant al productor dels residus com a la persona física o jurídica que té els residus en el seu poder.
4. El CTESC demana que, en l'apartat k) del punt 1.1.2 de l'annex I, s'aclareixi qui realitzarà la declaració de la impossibilitat de reciclatge o valorització del residu.
5. El CTESC considera que per la importància de l'apartat k) del punt 1.1.2 de l'annex I, aquest apartat hauria de passar a la lletra b) del punt esmentat.
6. El CTESC considera que la redacció del darrer paràgraf de l'apartat 1.1.2 de l'annex I no és suficientment clara i en recomana la seva revisió.
7. El CTESC considera que en el tercer paràgraf de l'apartat 1.1.3 de l'annex I la referència que es fa a les lletres a) i b) pot generar una certa confusió. Per aquesta raó recomana que es revisi.
8. El CTESC recomana que en l'apartat 1.1.3 a) de l'annex I s'aclareixi la referència a "l'entitat explotadora de la instal·lació".
9. El CTESC recomana que al final de l'apartat a) del punt 1.1.3 de l'annex I, s'aclareixi l'incís "Aquests residus es podrien haver de classificar en lletra b)".
10. El CTESC proposa la següent redacció per al primer punt de l'apartat 1.1.4 c) de l'annex I: "Quan no es pugui realitzar proves amb determinats tipus de residus o quan no es disposi de procediments de prova i criteris d'admissió adequats."
11. El CTESC considera que en l'últim paràgraf de l'apartat 1.2 de l'annex I els termes utilitzats – productor, posseïdor, entitat explotadora, gestor-sembla que podria portar a confusió, per la qual cosa es recomana el seu aclariment.
12. El CTESC considera que al final del punt 1.3 de l'annex I s'hauria d'afegir la redacció següent: "L'entitat explotadora del dipòsit controlat haurà de notificar, d'acord amb el que estableix l'article 12 del Reial decret 1481/2001, els resultats de les inspeccions "in situ", així com la tipologia de les mostres preses, a l'Agència de Residus de Catalunya. La periodicitat d'aquestes notificacions serà de, com a mínim, 6 mesos".
13. El CTESC considera que en la llista de mètodes que incorpora l'annex III s'hauria d'aclarir la redacció de l'incís "Propietats generals dels residus" per tal que quedi clar que aquest subapartat fa referència a un conjunt de mètodes de presa de mostres i anàlisi. D'altra banda, recomana la predefinició de les sigles que s'empren en el conjunt de l'annex.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora el Projecte de decret mitjançant el qual s'estableixen els criteris i els procediments d'admissió de residus en els dipòsits controlats i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 3 de març del 2008

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells