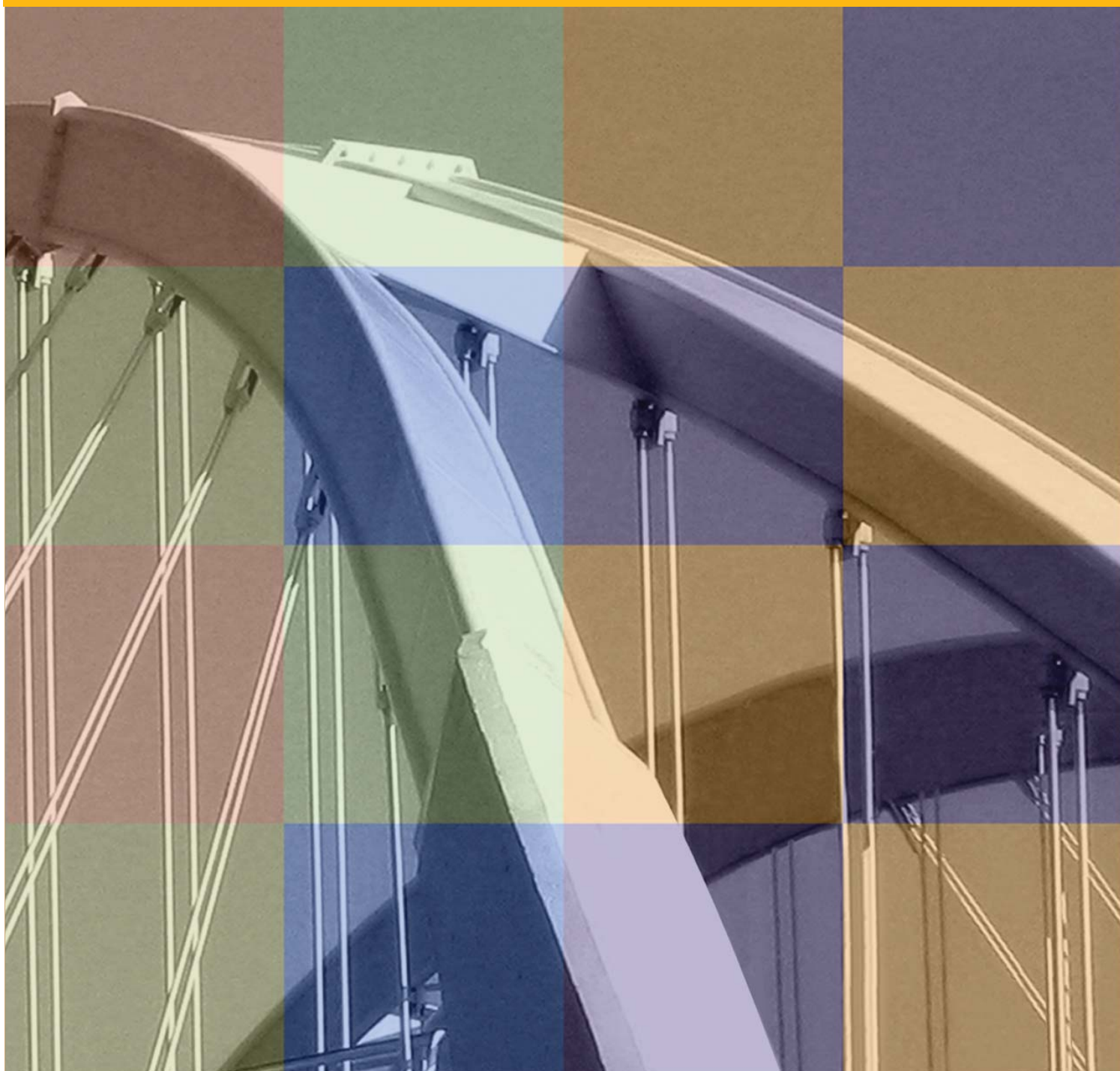


Dictamen 11.2009

sobre el Projecte de decret legislatiu
pel qual s'aprova el Text refós de
la llei reguladora dels residus.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 11.2009

sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual
s'aprova el Text refós de la llei reguladora dels
residus.

Índex

DICTAMEN 11/2009 sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora dels residus	2
--	---

DICTAMEN 11/2009 sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora dels residus.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 5 de juny de 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 22 de maig de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió, pel procediment d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora dels residus.

El Projecte de decret legislatiu es va acompanyar d'una memòria econòmica.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 28 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret legislatiu consta d'un preàmbul, un article únic, una disposició addicional, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

El preàmbul indica que, a l'empara de la Llei 9/2008, es refon en un text únic la Llei 6/1993 reguladora dels residus; les modificacions que la Llei 9/2008 esmentada i la Llei 15/2003 hi van incorporar i la Llei 11/2000 reguladora de la incineració de residus. Així mateix, indica que també s'ha procedit a l'harmonització de les disposicions de la Llei per tal d'unificar-ne el llenguatge emprat i fer possible una lectura sistemàtica, tenint en compte la normativa estatal i comunitària.

L'article únic indica que s'aprova el Text refós de la llei reguladora dels residus.

La disposició addicional estableix que totes les referències fetes en altres disposicions a les quals es refonen s'han d'entendre fetes al text refós.

La disposició derogatòria preveu la derogació de les disposicions que s'oposin al text que s'aprova i, en particular, de la Llei 6/1993; la Llei 11/2000; la Llei 15/2003 i la Llei 9/2008.

La disposició final regula l'entrada en vigor del decret legislatiu i del text refós.

L'annex conté el Text refós, que consta de 129 articles agrupats en tres títols, dues disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, cinc disposicions finals i un annex.

El títol primer agrupa de l'article 1 al 55, dividits en sis capítols, i es titula Gestió dels residus. El capítol I conté les disposicions generals i estableix l'objecte i els objectius de la Llei. Conté també definicions de conceptes als efectes de la Llei; l'àmbit d'aplicació i disposicions específiques relatives a la regulació de determinades matèries per reglament i a la promoció anual d'accions de foment i suport de l'optimització de la gestió dels residus municipals.

El capítol II estableix l'ordre de les prioritats i objectius de l'acció ambiental de la Generalitat de Catalunya i defineix les mesures que s'han d'adoptar per cadascuna d'aquestes prioritats. Així mateix, es regulen els instruments per la planificació de la gestió de residus, distingint el programa general, els programes de gestió de residus que el despleguen i el Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus.

El capítol III regula els mecanismes per la regeneració d'espais degradats per descàrregues incontrolades i per la recuperació de sòls contaminats.

Els articles que integren el capítol IV s'agrupen en quatre seccions en les quals es regulen diferents aspectes de la gestió de residus. La secció primera estableix les obligacions de les persones productores, posseïdores i gestores de residus i regula el Registre General de Gestors de Residus. La secció segona regula la valorització de residus i la tercera la disposició del rebuig dels residus. La secció quarta regula les taxes, altres tributs i preus públics vinculats a la gestió de residus.

El capítol V conté una regulació concreta de la gestió dels residus municipals. Finalment, el capítol VI regula el fons de gestió de residus com a instrument de cooperació econòmica de la Generalitat en la gestió dels residus.

El títol segon, que inclou els articles del 56 al 71 agrupats en dos capítols, regula l'Agència de Residus de Catalunya. El capítol I regula la naturalesa i el caràcter de l'Agència, les funcions i els òrgans de govern en els quals s'estructura. En concret, regula el Consell de Direcció; el president o presidenta; el director o directora i el Consell per la Prevenció i la Gestió dels Residus a Catalunya. El capítol II regula el règim jurídic i econòmic de l'Agència. En aquest capítol es regula també la composició i funcions del Consell Assessor de la Gestió de Residus Industrials de Catalunya.

El títol tercer, que inclou els articles del 72 al 129 estructurats en nou capítols, s'anomena Infraccions i sancions i regula el règim sancionador. El capítol I defineix les conductes que es poden sancionar i les classifica en molt greus, greus i lleus. El capítol II estableix les sancions que es poden imposar i el capítol III estableix els criteris de graduació de les sancions. El capítol IV regula les persones responsables de les infraccions establertes per la Llei. El capítol V i VI regulen, respectivament, les mesures cautelars i les multes coercitives que es poden acordar. El capítol VII regula el procediment sancionador. El capítol VIII regula els criteris de prescripció de les infraccions i sancions i el capítol IX regula la funció inspectora en matèria ambiental.

La disposició addicional primera indica que el Govern ha de fomentar la col·laboració i cooperació amb altres administracions i la societat civil per promoure campanyes de sensibilització, difusió i educació ambiental.

La disposició addicional segona indica els supòsits en els quals el Govern ha de promoure els sistemes de retorn i de dipòsit d'envasos.

La disposició transitòria primera especifica quan entra en vigor la supressió de la declaració de servei públic del tractament d'aparells que contenen clorofluorocarburs, piles, fluorescents, llums de vapor de mercuri i olis.

La disposició transitòria segona manté el caràcter de beneficiaris del fons econòmic regulat per la Llei pels ens locals que ho eren en el moment d'entrada en vigor de la Llei 9/2008.

La disposició final primera autoritza el Govern per actualitzar i revisar l'annex quan s'hagi d'adaptar a la normativa bàsica estatal i comunitària.

La disposició final segona faculta el Govern per desenvolupar la Llei.

La disposició final tercera autoritza el Govern per adaptar determinats articles a la normativa europea.

La disposició final quarta faculta el Govern per adaptar la quantia de les multes atenent la variació de l'índex de preus al consum.

La disposició final cinquena preveu que s'haurà de modificar la Llei si les adaptacions de la quantia de les multes impliquen un increment superior al 15% de l'import fixat per aquella.

L'annex explicita els residus que es poden admetre en el servei de deixalleria i estableix que el reglament del servei ha d'establir les condicions en què els residus hi han de ser lliurats i també estableix que si disposa d'un altre sistema de recollida selectiva, pot limitar la relació de residus admesos.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el text refós de la llei reguladora dels residus, tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge perquè aquest Consell el dictamini, compleix la disposició final de la Llei 9/2008 que autoritza al Govern perquè, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, refongui en un text únic la Llei esmentada, la Llei 6/1993, la Llei 15/2003 i la Llei 11/2000 i perquè regularitzi, aclareixi i harmonitzi els textos de les dites lleis.

En aquest sentit, el CTESC valora la diligència del Govern en donar resposta a aquesta disposició final per tal de contribuir a l'aclariment dels preceptes i salvaguardar la seguretat jurídica necessària.

Segona. L'autorització conferida per la disposició final de la Llei 9/2008 té un ampli abast, atès que no es limita a habilitar el Govern perquè unifiqui en un sol text les lleis objecte de refosa, sinó que comprèn, així mateix, les facultats de regularització, aclariment i harmonització d'aquestes disposicions. Això ha permès introduir algunes alteracions en el text literal dels preceptes objecte de refosa, en la mesura en què ha estat necessari per obtenir una redacció unitària del text legal unificat però que no ha de tenir cap abast innovador i que només es justifica per raó de la mateixa coherència del text normatiu.

Atès el que s'ha exposat, el CTESC considera que el Projecte de decret legislatiu sotmès a dictamen s'ajusta als termes de l'autorització feta per la Llei 9/2008 i que la refosa, regularització, aclariment i l'harmonització s'han realitzat amb correcció, sense que, amb caràcter general, les modificacions realitzades en el text suposin canvis de transcendència. Així, el CTESC considera que el Projecte de decret legislatiu analitzat segueix fidelment en la seva major part la literalitat de les disposicions legals que es refonen, en respecta el sentit i abast i introdueix les modulacions necessàries per

conformar un text complet, coherent i sistemàticament ordenat.

Tercera. Atès el caràcter preceptiu d'aquest dictamen i atès el fet que el preàmbul del Projecte de decret legislatiu fa esment del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el CTEESC considera que seria convenient incloure-hi també la referència al present dictamen.

IV. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei reguladora dels residus i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 5 de juny de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells