

Actualització de l'Acord programàtic Entesa Nacional de Progrés Abril de 2009

Les forces polítiques que conformem l'actual majoria parlamentària i donem suport al Govern de Catalunya, transcorreguts més de dos anys des de l'inici de la VIII legislatura, i a la vista de l'evolució política i econòmica del país, hem decidit renovar el nostre compromís polític, amb la voluntat compartida i autoexigent de lluitar amb totes les nostres forces contra la crisi que està colpint especialment els treballadors i treballadores i les classes populars del nostre país.

Una decisió que té un doble objectiu: per una banda, donar un nou impuls a l'acció de govern, en una perspectiva de llarg abast i, per l'altra, enviar un missatge a la ciutadania de Catalunya respecte de la nostra voluntat de seguir treballant –ara amb més intensitat que mai– al servei del progrés i el benestar del conjunt de la societat catalana, amb especial atenció als seus sectors més vulnerables i més afectats per les conseqüències socials de la crisi: totes les persones amb risc d'exclusió, les que s'han quedat sense feina, les dones, els joves o la gent gran.

La renovació del nostre compromís es concreta mitjançant l'actualització de l'acord programàtic que va donar contingut a l'Entesa Nacional de Progrés, i que va ser signat el novembre de 2006.

Aquesta actualització és fonamenta en la continuïtat de les grans orientacions inicials i assumeix els objectius i les actuacions que les concreten i que estan recollides en el Pla de Govern 2007-2010.

El Pla de Govern configura una obra de govern, que es va executant de manera progressiva, presidida per tres grans orientacions:

- **Reforçar l'Estat del Benestar**, per aconseguir una societat més justa i cohesionada. Una societat que prioritzi la disminució de les desigualtats socials per la via d'oferir a tothom les mateixes oportunitats. Una societat que atengui les persones, especialment les més desfavorides, que ajudi les famílies, que es proposi eradicar la pobresa, que faci possible l'accés a l'educació i la cultura, que garanteixi i estimuli la igualtat entre homes i dones.
- **Incrementar la qualitat democràtica i l'eficàcia dels nostres governs i institucions**. Amb el desplegament institucional derivat del nou Estatut, amb l'impuls de les iniciatives legislatives que se'n deriven, tant al Parlament de Catalunya com a les Corts espanyoles, i amb la constitució i posada en funcionament de les comissions corresponents per abordar les transferències i traspassos de competències i recursos que preveu l'Estatut de 2006.

➤ **Potenciar una economia plena i dinàmica en un territori sostenible.**

Afrontant de forma decidida la renovació de les bases de la nostra prosperitat, possibilitant la transformació i la innovació dels nostres sectors productius per fer-los més competitius en el món globalitzat i per completar la seva modernització ecològica. Construint les infraestructures que ens permetin canalitzar el creixement futur en un marc d'equilibri territorial i ecològic.

Tot just fa tres mesos es presentava el balanç dels dos primers anys de Govern. Dos anys de treball intens dedicats a enfortir Catalunya. Dos anys en els que s'ha avançat en les tres orientacions bàsiques que guien l'Acord Programàtic que ara es pretén actualitzar.

Es tracta d'una obra de govern positiva, de la que en són exemples, entre molts d'altres, la Llei de serveis socials; els ajuts a les famílies amb infants a càrrec; l'allargament de l'horari escolar amb la sisena hora; les polítiques d'habitatge; les successives convocatòries de la Llei de Barris i l'augment de la col·laboració amb els Ajuntaments; l'aprovació de la Llei i constitució del Consell de les Arts i la Cultura; la culminació del desplegament del Cos de Mossos d'Esquadra; la inversió en equipaments públics al ritme d'un equipament cada dos dies: escoles, centres assistencials i sanitaris, esportius, comissaries, biblioteques, jutjats, llars d'infants...; la planificació i execució d'ambiciosos plans d'infraestructures viàries, ferroviàries, portuàries, aeroportuàries, hidràuliques, de telecomunicacions...; o l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana i els grans Pactes Nacionals sobre Immigració, Habitatge i Recerca.

Tanmateix, les dades de l'evolució política i, sobretot, econòmica, ens obliguen a revisar, adaptar i ajustar, les prioritats definides en iniciar-se la present legislatura.

D'una banda, el deteriorament progressiu de la situació econòmica, en el que conflueixen la crisi financera global i l'esgotament del nostre model de creixement, canvia substancialment les condicions de l'exercici de l'acció de govern, en passar d'un escenari de bonança econòmica, amb un creixement sostingut, a un nou escenari de recessió per un temps encara avui indefinit. En el nou escenari apareixen noves necessitats a les que s'ha de fer front. I que caldrà afrontar amb recursos insuficients.

En aquestes noves circumstàncies, la prioritat essencial del Govern i del país sencer és afrontar la crisi, per tal de pal·liar-ne els efectes socials, per ajudar a mantenir la demanda i per perseverar en les reformes estructurals que necessita l'economia catalana.

El Govern de Catalunya ha tingut el coratge de parlar clar a la societat catalana, des del primer moment. Ha reaccionat adequadament, actuant amb diligència, amb unes primeres mesures adoptades l'abril de 2008, per ajudar els col·lectius socials més desfavorits, per atenuar les restriccions de liquiditat del sistema financer català i que afecten greument el crèdit a empreses i famílies, per dinamitzar el mercat de treball i ajudar les persones en atur, per

contrarestar el descens de l'activitat en els sectors més afectats per la crisi, i finalment per aplicar mesures d'austeritat i de simplificació administrativa.

Aquest conjunt d'actuacions ha constituït el fil central de l'acció del Govern des fa un any, tal com va exposar el president de la Generalitat en la seva compareixença parlamentària del passat mes de juliol i en la seva intervenció en el Debat d'Orientació Política General de l'any 2008. Aquestes actuacions s'han impulsat promovent la implicació col·lectiva dels agents econòmics i socials i la participació activa dels Ajuntaments en l'esforç per superar la crisi, en coherència amb la voluntat d'acord social demostrada pel Govern amb la seva política de Pactes Nacionals i amb el determini de comptar sempre amb els Ajuntaments del nostre país. Pensem que el conjunt de mesures adoptades i de recursos mobilitzats conformen una bona base de partida, que ara cal incorporar de forma definitiva i estable en el programa de Govern.

Simultàniament, l'evolució política presenta també dificultats. Per una banda cal assenyalar el desplegament excessivament lent de les competències que l'Estatut preveu traspasar. I no podem oblidar, la incertesa que comporta el pronunciament pendent del Tribunal Constitucional sobre l'adequació constitucional de l'Estatut: en cas de produir-se un escenari negatiu, una discrepància frontal entre la voluntat expressada majoritàriament pel poble de Catalunya en les urnes i la decisió d'un òrgan com el Tribunal Constitucional seria imprescindible donar una resposta unitària i clara de les forces polítiques catalanes liderada pel Govern.

Finalment, s'ha de deixar constància que no s'ha resolt encara la qüestió del finançament. El Govern de Catalunya ha plantejat les seves condicions i exigències pel que fa al nou model de finançament, en la seva negociació amb el Govern central, en aplicació del que fixa l'Estatut de 2006. S'han aportat tots els arguments necessaris, tant de tipus jurídic, com polític, com econòmic, que justifiquen amb escreix les demandes de revisió plantejades. En aquesta negociació, els partits que donem suport al Govern es ratifiquen en la ferma defensa del model de finançament recollit a l'Estatut, ratificat en diverses resolucions parlamentàries i d'acord amb els criteris expressats en el document d'observacions fet públic pel Govern el passat 9 de gener.

Les forces polítiques que donem suport al Govern tenim entre les màximes prioritats del moment la lluita contra la crisi econòmica i l'esforç pel manteniment de la cohesió social, davant de la gravetat de la situació econòmica i la urgència d'actuar amb la màxima determinació i efectivitat per superar-la.

En coherència amb aquesta visió de l'actual situació política i econòmica cal procedir a actualitzar l'acord programàtic de l'Entesa Nacional de Progrés, reordenant prioritats, modulant objectius, introduint noves actuacions, integrant les mesures adoptades en relació a la crisi i fixant els paràmetres del que ha de ser el compromís polític amb el Govern de l'Estat de manera que Catalunya situï les seves capacitats en les millors condicions possibles per superar la crisi.

Fruit d'aquesta actualització i conforme amb la renovació del pacte polític que va fer possible l'Acord d'Entesa, les tres forces que conformen la majoria al Parlament de Catalunya, es dirigeixen al President de la Generalitat i al conjunt del Govern de Catalunya per demanar-los que, de cara al darrer tram de la present legislatura i amb la mirada posada en un horitzó més llunyà, s'impulsi l'acció del Govern d'Entesa sobre la base de les tres prioritats següents:

Primera.- L'adopció de les mesures complementàries que calgui per fer front a la crisi econòmica, d'acord amb els criteris aplicats fins avui, adaptant-los en allò que es consideri necessari, a la vista de l'evolució de la situació econòmica. Les mesures que s'adoptin han de tenir com a objectius la dinamització de l'economia i del mercat de treball, l'assistència i formació de les persones en atur, el manteniment de l'esforç inversor per impulsar l'augment de l'activitat en aquells sectors susceptibles de generar ocupació de manera més ràpida i el suport a l'activitat empresarial.

Segona.- Garantir la cobertura de les necessitats i drets de caràcter social al conjunt de la població de Catalunya, amb l'objectiu que ningú no quedi enrere com a conseqüència de la crisi, s'asseguri la cohesió social i s'atengui preferentment les famílies, a les quals la persistència de les dificultats econòmiques deixi sense cap tipus d'ingrés provinent del treball. En aquest sentit resulta fonamental el compromís, que es renova, de mantenir plenament operativa i dotada de recursos financers la cartera de serveis socials.

Tercera.- Determinar i impulsar les prioritats polítiques bàsiques des d'ara fins el final de la VIII legislatura, en relació a l'activitat legislativa al Parlament de Catalunya i, especialment, en relació amb el desplegament de l'Estatut de 2006, pel que fa a traspassos de competències per part de l'Administració de l'Estat a l'Administració de la Generalitat. Tenen una rellevància especial els acords a assolir en la gestió de l'Aeroport d'El Prat, el traspàs dels serveis ferroviaris, les beques i el traspàs de la inspecció de treball i de la competència executiva en matèria d'autorització de permisos de treball.

Finalment, les tres forces que donem suport al Govern de la Generalitat reclamem el màxim esforç en la negociació per tal d'acordar un bon model de finançament que respecti el que estableix l'Estatut i que ens permeti disposar d'un increment de recursos, bàsics per fer front al conjunt de polítiques que es derivaran de les dues prioritats anteriors: la lluita contra la crisi econòmica i la garantia dels drets socials dels catalans i les catalanes.

En aquest sentit, valorem positivament l'actitud mantinguda fins ara pel Govern de la Generalitat i avalem la seva posició de no acceptar en cap cas un acord que no respecti el que estableix l'Estatut.

**Actualització de l'Acord programàtic
Entesa Nacional de Progrés
Abril de 2009**

**Annex 1: Actuacions del Govern de la Generalitat per
fer front a la crisi**

En aquest Annex volem posar de manifest l'esforç que està realitzant el Govern de Catalunya des de fa un any per fer front a les conseqüències econòmiques i socials de la crisi i per treballar en la innovació del nostre model productiu per tal d'assegurar la prosperitat futura dels catalans i les catalanes.

Volem destacar especialment la preocupació per les persones, les empreses i els sectors amb problemes que traspuen les mesures adoptades (1), d'acord amb la sensibilitat social que agermana les forces polítiques que donem suport al Govern.

Així, les **persones en atur** disposen de **formació** i d'assessorament per trobar feina amb:

- Els cursos de formació per a la requalificació i recol·locació en sectors emergents o de difícil cobertura (53 M€)
- Els préstecs en condicions preferents per finançar cursos de millora professional (100 M€)
- El suport i assessorament d'orientació laboral a les oficines del SOC, entre d'altres amb la incorporació de 184 nous orientadors laborals
- El Pla "Activa't per l'ocupació" per trobar feina a Barcelona
- El Pla "Qualifica't" de formació en sectors emergents amb alt potencial d'ocupació, incloent la possibilitat de formació reglada a 60 IES

Les **famílies i els joves** reben suport per **accedir a l'habitatge** amb:

- Més oferta de pisos de protecció oficial, facilitant el finançament de la promoció privada, i sostenint el ritme de la promoció de l'Incasol
- Els avals per a obtenir préstecs hipotecaris per adquirir habitatges protegits
- Les subvencions i els préstecs-bestreta per a la rehabilitació d'habitatges (220 M€)
- La concessió de moratòries en el pagament de préstecs hipotecaris (245 M€/any)
- Ajuts a per a pagar el lloguer
- La creació de la figura de l'habitatge concertat de Catalunya i del lloguer amb opció de compra, com a possibilitat de sortida per l'estoc d'habitatges amb dificultats de venda.

Els **nous emprenedors** reben estímuls per realitzar els seus projectes amb:

- La capitalització de l'atur per iniciar un projecte com autònom o dins una cooperativa laboral
- Els avals del programa "Avalis emprèn" (37,5 M€), com a producte per a facilitar l'accés al crèdit per a nous projectes d'emprenedoria i de microempreses
- Els ajuts a les empreses que vulguin formar els seus treballadors, de fins a un 70% del cost, dins el programa "Forma't" (3M€)
- L'estratègia integral "Pla Inicia", de suport a la creació de microempreses (73M€)
- El projecte pilot "Nosaltres Empresàries" per fomentar empreses creades per dones

Les **empreses amb dificultats** disposen de:

- Avals d'entre el 50% i el 70% de l'import dels préstecs o les pòlisses de crèdit fins a 2M€ (500 M€)
- Una nova línia ICF de creixement empresarial per finançar projectes de fusions, adquisicions i consolidació empresarial (150 M€)
- Un protocol voluntari de mesures d'acompanyament per anticipar i reduir l'impacte de reestructuracions i tancaments (5 M€)

Les **empreses** en general i les **pimes** en particular tenen al seu abast:

- Ajuts i assessorament per a plans sectorials i d'internacionalització
- Préstecs de diverses línies per a projectes de R+D+I (ampliació de 57 M€)
- Préstecs avantatjosos per potenciar les inversions directes de les pimes a l'estranger, incloent un ajut directe del COPCA (20M€)
- L'ampliació de la línia ICFcrèdit (50 M €) per impulsar inversions productives
- L'ampliació dels avals per a Fons de Titulització de les pimes (300 M€)
- La línia de crèdit ICF-CIDEM (50 M€) que fomenta les inversions amb alt contingut de R+D+i

El **sector de l'automòbil** disposa de:

- Ajuts, avals i préstecs per més de 558 M€
- El centre d'excel·lència de formació professional FPcat Automoció a Martorell
- Una nova línia de formació específica pels afectats per ERO's del sector

El **sector de la construcció immobiliària** es beneficia de:

- El desenvolupament de les ARE's que permetran la construcció d'al voltant d'uns 90.000 nous habitatges
- La creació d'una línia de préstecs en condicions preferents per a les operacions de compra i urbanització directa de sòl per a habitatge protegit (100 M€)

- La millora del finançament de la promoció d'habitatge protegit (100 M€) i el sosteniment de la inversió de l'Incasol.
- Nous estímuls a l'oferta d'habitatges de lloguer
- L'increment de recursos adreçats a la rehabilitació

El conjunt de les mesures que està aplicant el Govern, de les que les fins aquí assenyalades en són una mostra força representativa, és complementari de l'actuació del Govern en matèria de política social, de política de transports, de política d'infraestructures o de política econòmica.

Així cal recordar que, amb l'objectiu de reforçar la cohesió social, el Pressupost de la Generalitat del 2009 ha vist incrementades les seves partides destinades a **polítiques socials** en 712,7 M€ i les relatives a polítiques d'ocupació en uns altres 163,7 M€.

Pel que fa a la **inversió en transport**, el Pressupost d'enguany s'ha incrementat en 415,5 ME.

Com tampoc pot obviar-se l'extraordinari **esforç inversor** que realitza directament la Generalitat, que sumat a les inversions de l'Estat derivades de l'aplicació de la disposició addicional tercera de l'Estatut fa que l'import total de les obres en execució a Catalunya sigui de 12.790 M€.

Finalment, s'han de considerar els acords i compromisos derivats de la revisió de l'**Acord Estratègic**, essencials per reorientar el nostre model productiu, i que preveuen mobilitzar 33.195 M€ fins el 2011.

(1) Les mesures ressenyades en aquest annex formen part dels successius acords de govern adoptats i que es relacionen tot seguit:

- Mesures per dinamitzar l'economia catalana (15.04.08)
- Mesures urgents en matèria fiscal i financera (1.07.08)
- Mesures de suport al sector de l'automòbil (13.12.08)
- Mesures de suport a empreses i treballadors (16.12.08)
- Mesures extraordinàries en matèria d'habitatge (23.12.08)
- Ajuda a les famílies que perdin la feina (4.02.09)
- Préstecs per a l'expansió de les petites i mitjanes empreses comercials catalanes (17.02.09)
- Mesures per donar suport als emprenedors i a la formació dels aturats (3.03.09)
- Mesures de suport a l'automoció (10.03.09)

**Actualització de l'Acord programàtic
Entesa Nacional de Progrés
Abril de 2009
Annex 2: Noves mesures proposades**

L'actualització de l'Acord programàtic de l'Entesa Nacional de Progrés fixa **quatre grans prioritats** de l'acció del Govern d'aquí al final de la legislatura.

La **primera prioritat** és l'**ampliació i aprofundiment de les mesures necessàries per fer front a la crisi econòmica**, amb els objectius de dinamitzar el mercat de treball, assistir i formar les persones en atur i mantenir l'esforç inversor del sector públic.

Proposem al Govern de Catalunya que, a més d'incentivar les mesures d'austeritat, instrumenti els mecanismes pressupostaris adients i comprometi els recursos necessaris del nou finançament per atendre quatre grans objectius:

1. L'ampliació dels plans de formació per a les persones aturades, per millorar-ne la seva capacitat i qualificació professional. Establiment d'una prestació incompatible amb el PIRMI amb forma de renda-formació durant el període de reciclatge de les persones aturades que no tinguin subsidi d'atur.
2. L'impuls a plans locals anti-crisi acordats amb els municipis en iniciatives estratègiques en el seu àmbit i que tinguin per objectiu: millorar l'ocupabilitat de la població, la rehabilitació energètica d'edificis i la millora d'infraestructures (polígons, rehabilitació d'habitatges amb problemes socials, etc.)
3. L'ampliació de la política de lloguer d'habitatges construïts i sobretot en construcció paralitzada.
4. Continuar treballant en les mesures de suport financer a les empreses per tal de millorar les condicions de manteniment de l'activitat, especialment pel que fa a la petita i mitjana empresa.

La **segona prioritat** és la de **garantir la cobertura de les necessitats i drets de caràcter social al conjunt de la població de Catalunya**, amb l'objectiu que, com a conseqüència de la crisi, ningú no quedi enrere, no es posi en risc la cohesió social i s'atengui preferentment aquelles famílies a les quals la persistència de les dificultats econòmiques deixi sense cap tipus d'ingrés provinent del treball.

Per aconseguir-ho posem en consideració del Govern de Catalunya l'adopció de les mesures següents:

1. Assegurar la cobertura de beques-menjador.
2. Reforçar el conjunt de prestacions socials, fent un especial esforç a pal·liar situacions que es puguin produir per pèrdua de prestacions per atur en les llars. Estudiar l'adaptació dels criteris vigents pels quals s'accedeix al PIRMI per tal d'assegurar que les persones que no perceben altres prestacions i no poden accedir a ajuts lligats a la formació o reciclatge professionals puguin acollir-s'hi.
3. Assegurar el desplegament previst de la Llei de la dependència i de la cartera de serveis socials de Catalunya.

La **tercera prioritat** és la de **desplegar les previsions de l'Acord Estratègic i dels grans Pactes Nacionals** sobre Immigració, Habitatge i Recerca; impulsar el Pacte Nacional sobre Infraestructures.

I la **quarta prioritat** és la d'**impulsar al màxim el desplegament de l'Estatut des d'ara fins el final de la VIII legislatura**, amb la corresponent activitat legislativa del Parlament de Catalunya i, especialment, amb els traspassos de competències per part de l'Administració de l'Estat a l'Administració de la Generalitat. El Govern ha de remetre al Parlament, entre d'altres, els projectes de llei de desenvolupament dels governs locals, d'avaluació d'impacte ambiental dels projectes, d'acollida de les persones immigrades i retornades a Catalunya, del cinema i de cooperatives.

Per fer avançar l'autogovern suggerim al Govern de Catalunya prendre les mesures següents abans d'acabar l'any 2009:

1. Tenir a punt els traspassos relatius a la formació professional ocupacional, les beques i ajuts en l'ensenyament universitari i no universitari, la gestió de Rodalies i la transferència dels aeroports de Girona, Reus i Sabadell.
2. Acordar el model de gestió de l'Aeroport de Barcelona-El Prat per mitjà d'un consorci en què les institucions catalanes siguin determinants en la gestió i la presa de decisions estratègiques, d'acord amb les resolucions adoptades pel Parlament de Catalunya i el Congrés de Diputats.
3. Formalitzar el traspàs dels serveis de rodalies amb la dotació econòmica suficient per a la seva modernització i millora i impulsar el traspàs dels serveis regionals de RENFE.
4. Assegurar que la nova normativa estatal sobre ports garanteixi l'autonomia de l'Autoritat Portuària per desenvolupar els seus plans empresarials i no limiti la capacitat d'incidència de la Generalitat en la seva gestió.