

# Dictamen 2.2008

sobre l'Avantprojecte de llei d'ordenació sostenible  
de la pesca continental a Catalunya.

## Índex

DICTAMEN 2/2008 sobre l'Avantprojecte de llei d'ordenació sostenible de la pesca continental a Catalunya .....	2
--	---

## **DICTAMEN 2/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei d'ordenació sostenible de la pesca continental a Catalunya.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de febrer del 2008, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 30 de gener del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei d'ordenació sostenible de la pesca continental a Catalunya.

La Comissió de treball de Polítiques sectorials es va reunir el dia 18 de febrer i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, 68 articles estructurats en sis títols, tres disposicions addicionals, vuit disposicions transitòries, quatre disposicions derogatòries i quatre disposicions finals.

En el preàmbul es posa de manifest que l'**objectiu de la norma** és la **millora de la qualitat global dels ecosistemes aquàtics continentals i la protecció i recuperació de la biodiversitat**. Es recorda que la normativa que fins ara regeix la pesca en aigües continentals és la Llei estatal de regulació del foment i la conservació de la pesca fluvial de 20 de febrer de 1942. Tenint en compte que aquesta Llei ja ha quedat obsoleta i que la Generalitat té competències en aquesta matèria s'ha elaborat aquesta nova Llei de Pesca.

El títol primer, s'anomena **objecte, principis i competències sobre la pesca en aigües continentals**. Consta de dos capítols. El capítol I, engloba de l'article 1 a l'article 5 i regula l'objecte de la Llei, les definicions dels termes utilitzats, els principis que inspiren la Llei i les competències. El capítol II, que engloba els articles 6 i 7, regula la propietat i comercialització de les espècies objecte de pesca.

El títol segon regula la **protecció i conservació dels ecosistemes aquàtics continentals**. Consta d'un sol capítol i comprèn de l'article 8 a l'article 16. En aquests articles es crea una Comissió per a la conservació de les espècies íctiques i astàctiques. Es regulen les autoritzacions i concessions sobre el domini públic hidràulic. També es regula el règim de cabals de manteniment, la variació de cabals circulants, l'alteració del volum o esgotament de masses d'aigua, les reixes i els sistemes de protecció de canals de derivació d'aigües, la connectivitat del curs, la qualitat de les

aigües i de l'ecosistema aquàtic continental i la conservació de les zones de fresa.

El títol tercer s'anomena **protecció, conservació i foment d'espècies**. Consta de dos capítols. En el capítol I, que engloba de l'article 17 a l'article 19, s'estableix la classificació i la regulació de les espècies de peixos i crancs. En el capítol II, que inclou els articles 20 i 21, es regulen les repoblacions, les introduccions, les reintroduccions i les translocacions.

El títol quart regula l'ordenació i la gestió de la pesca en aigües continentals. El capítol I regula la **classificació de les aigües**, els trams i les masses d'aigua per a la pesca continental i engloba de l'article 22 al 29. El capítol II inclou els articles 30 i 31 i regula els **esquers i els períodes hàbils per a la pesca continental**. El capítol III engloba de l'article 32 al 35 i regula les **arts, les modalitats i les accions de pesca**. El capítol IV s'anomena ordenació i engloba els articles 36 i 37 i regula el **Pla d'ordenació de la pesca continental a Catalunya** i crea el **Consell Assessor de Pesca**. El capítol V engloba de l'article 40 al 42 i regula la **pesca esportiva de competició**. El capítol VI engloba de l'article 43 a l'article 47 i regula l'acreditació del pescador, **les llicències i els permisos**. El capítol VII engloba de l'article 48 al 50 i regula la **vigilància, els instruments d'execució de la gestió i el finançament de la pesca en aigües continentals**. El capítol VIII s'anomena recuperació de la fauna en aigües continentals, engloba els articles 51 i 52 i regula els **centres industrials de producció i els centres de recuperació de fauna aqüícola**.

El títol cinquè s'anomena **participació i formació**. Consta d'un capítol i engloba de l'article 53 al 55, es regula la participació ciutadana, la formació i l'educació, les entitats tutores de la pesca i les escoles del riu.

El títol sisè s'anomena **règim sancionador**. Consta de tres capítols. El capítol I engloba de l'article 56 al 59 i regula les infraccions. El capítol II engloba de l'article 60 al 65 i regula les sancions. El capítol III engloba de l'article 66 al 68 i regula el procediment sancionador.

En la disposició addicional primera es té en compte el **règim especial de la Val d'Aran**.

La disposició addicional segona regula la **substitució del plom i altres materials contaminants de les arts de pesca**.

La disposició addicional tercera regula la **taxa** per a la sol·licitud del certificat d'aptitud per a l'obtenció de la **licència de pesca recreativa continental**.

La disposició transitòria primera regula la **vigència de les llicències de pesca** emeses amb anterioritat a l'entrada en vigor de la Llei.

La disposició transitòria segona regula la **renovació de les llicències de pesca**.

La disposició transitòria tercera fa la **valoració de les espècies íctiques i astàctiques a efectes indemnitzatoris**.

La disposició transitòria quarta regula la col·locació de reixes i altres **mesures de protecció de canals**.

La disposició transitòria cinquena regula els **dispositius per a garantir la connectivitat del curs**.

La disposició transitòria sisena regula el règim de **cabals de manteniment**.

La disposició transitòria setena estableix un **règim transitori per a les aigües classificades com a reserva genètica**.

La disposició transitòria vuitena regula les **autoritzacions i concessions sobre el domini públic hidràulic** presentades abans de la publicació del Reglament de desenvolupament de la Llei.

En les **disposicions derogatòries** es deroga l'article 22.4 de la Llei 3/1998; el Decret 182/1987 pel qual es crea el Consell de Pesca continental de Catalunya i els Consells Territorials de Pesca continental; el Decret 100/2000 pel qual s'unifiquen les llicències de pesca recreativa, i, genèricament, les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin a la present Llei.

La disposició final primera estableix el **termini d'un any per a dur a terme el desenvolupament reglamentari de la Llei**.

La disposició final segona estableix l'**actualització de les sancions** mitjançant Decret.

La disposició final tercera estableix el **termini d'un any per dotar de mitjans materials, econòmics i personals l'estructura administrativa del Departament per tal de desenvolupar i executar les previsions de la Llei**.

La disposició final quarta estableix l'**entrada en vigor de la Llei**.

### **III. OBSERVACIONS GENERALS**

**Primera.** El CTESC considera que la redacció de l'Avantprojecte de llei hauria de precisar amb claredat que, de conformitat amb la legislació d'aigües, correspon a l'Agència Catalana de l'Aigua vetllar perquè les condicions de l'aigua la facin útil per qualsevol tipus d'aprofitament, inclosa la pesca, i determinar la prioritat dels usos mitjançant la planificació.

**Segona.** El CTESC considera que, en l'àmbit de les aigües, la legislació ja contempla suficients cauteles i, en aquest sentit, l'Avantprojecte de llei no hauria de restar agilitat al procediment administratiu.

**Tercera.** El CTESC valora positivament que s'incorporin les demandes de la comunitat científica en l'esperit de l'Avantprojecte de llei que regula la pesca continental no professional a Catalunya, especialment pel que fa a la incorporació de criteris de sostenibilitat per tal d'evitar així els possibles impactes negatius sobre la fauna que hi habita.

**Quarta.** El CTESC valora que en l'Avantprojecte de llei el control del compliment de la normativa passi als Agents de l'Autoritat corresponents, que la gestió dels fons provinents de la recaptació de les taxes i permisos de pesca quedi adscrita al departament competent en matèria de medi ambient, així com que s'inclogui la participació ciutadana, educació i formació a través de plans i programes.

**Cinquena.** El CTESC recomana que s'estableixin indicadors de seguiment per conèixer l'efectivitat, la disponibilitat i la suficiència dels ingressos contemplats en la memòria econòmica.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC posa de manifest que l'enunciat del Títol primer no engloba el contingut dels dos capítols que l'integren. Per la qual cosa considera que en aquest enunciat s'hi hauria de reflectir el contingut del capítol II.
2. El CTESC considera que en l'article 2, on s'estableixen les definicions de l'Avantprojecte de Llei, s'hauria d'incloure la definició de les zones de fresa.
3. El CTESC considera que, en l'article 2, al final de la definició de pesca recreativa, seria convenient afegir "ni professionals".
4. Per una millor comprensió de l'article 5, el CTESC proposa canviar l'ordre dels apartats: l'apartat 1 passar-lo al final.
5. Atenent que l'objecte de l'Avantprojecte de llei és planificar i regular la pesca no professional, el CTESC considera que en l'article 7 s'hauria d'especificar que resta prohibida la comercialització dels exemplars capturats en pesca no professional.
6. El CTESC considera que en l'article 8.2 s'hauria de determinar la composició de la Comissió per a la conservació de les espècies íctiques i astàctiques. En aquest Avantprojecte de llei s'hauria de recollir mínimament qui en formarà part i en quin nombre, i no deixar-ho per un posterior desplegament reglamentari.
7. El CTESC considera que en l'article 12.5 s'hauria d'especificar clarament que es considera com a urgència per part de l'Administració a l'hora d'alterar o reduir una massa d'aigua. Per tant, es proposa que s'inclouï, després del primer punt, el text següent: "L'Administració haurà de justificar fefaentment la decisió de reconèixer una operació com de tipus urgent".
8. El CTESC considera que en l'article 18.1 s'hauria de ser curós amb el terme "Comercialització" ja que malgrat la prohibició general establerta en l'article 7, de la lectura de l'article 18.1 es pot interpretar, a sensu contrari, que la comercialització està permesa en alguns casos.
9. El CTESC considera que per una redacció més lògica de l'article 18 s'hauria de canviar l'ordre dels seus apartats.
10. El CTESC proposa que en l'apartat b) de l'article 33 després de "desoxigenadores de les aigües" s'inclouï el text "substàncies d'origen químic o bioquímic per afavorir l'increment de les captures".
11. El CTESC proposa la següent redacció per l'inici de l'article 36: "El Pla d'Ordenació de la Pesca Continental de Catalunya, de conformitat amb l'establert a l'article 1 de la present Llei, constitueix..."
12. El CTESC, en relació amb l'article 37, posa de manifest que atesa la composició del Consell assessor, aquest organisme és assessor a l'hora que assessorat. D'altra banda considera que ha de ser aquest Avantprojecte de llei, i no un posterior desenvolupament reglamentari, el que reguli la composició de l'organisme indicant, mínimament, qui en formarà part i en quin nombre.
13. El CTESC recomana que en els articles 51 i 52 a l'hora de designar el departament competent es segueixi el mateix criteri utilitzat en la resta de la norma, és a dir, fer esment del "departament competent en la

matèria x”.

14. El CTESC suggereix que en el títol referent a les sancions, s'aclareixi si la destrucció o alteració de les zones de fresa és una infracció lleu o molt greu, ja que aquesta infracció apareix pràcticament idèntica en el punt 15 de l'article 57 i en el punt 7 de l'article 59. En aquest sentit, el CTESC considera que la destrucció o alteració de les zones de fresa en cap cas pot ser considerada com a infracció lleu, sinó que s'ha d'incloure dins els articles referents a les infraccions greus o molt greus.
15. El CTESC considera que per a una millor comprensió de l'article 58.3 s'hauria de fer esment de la lletra j) de l'article 33. Es proposa el següent redactat: “3. ... excepte en els casos establerts en l'article 33 j) de la present Llei”.
16. El CTESC considera que en l'article 66.3 b) s'hauria d'especificar quina és la direcció general competent per resoldre els expedients sancionadors.

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei d'ordenació sostenible de la pesca continental a Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 25 de febrer del 2008

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells