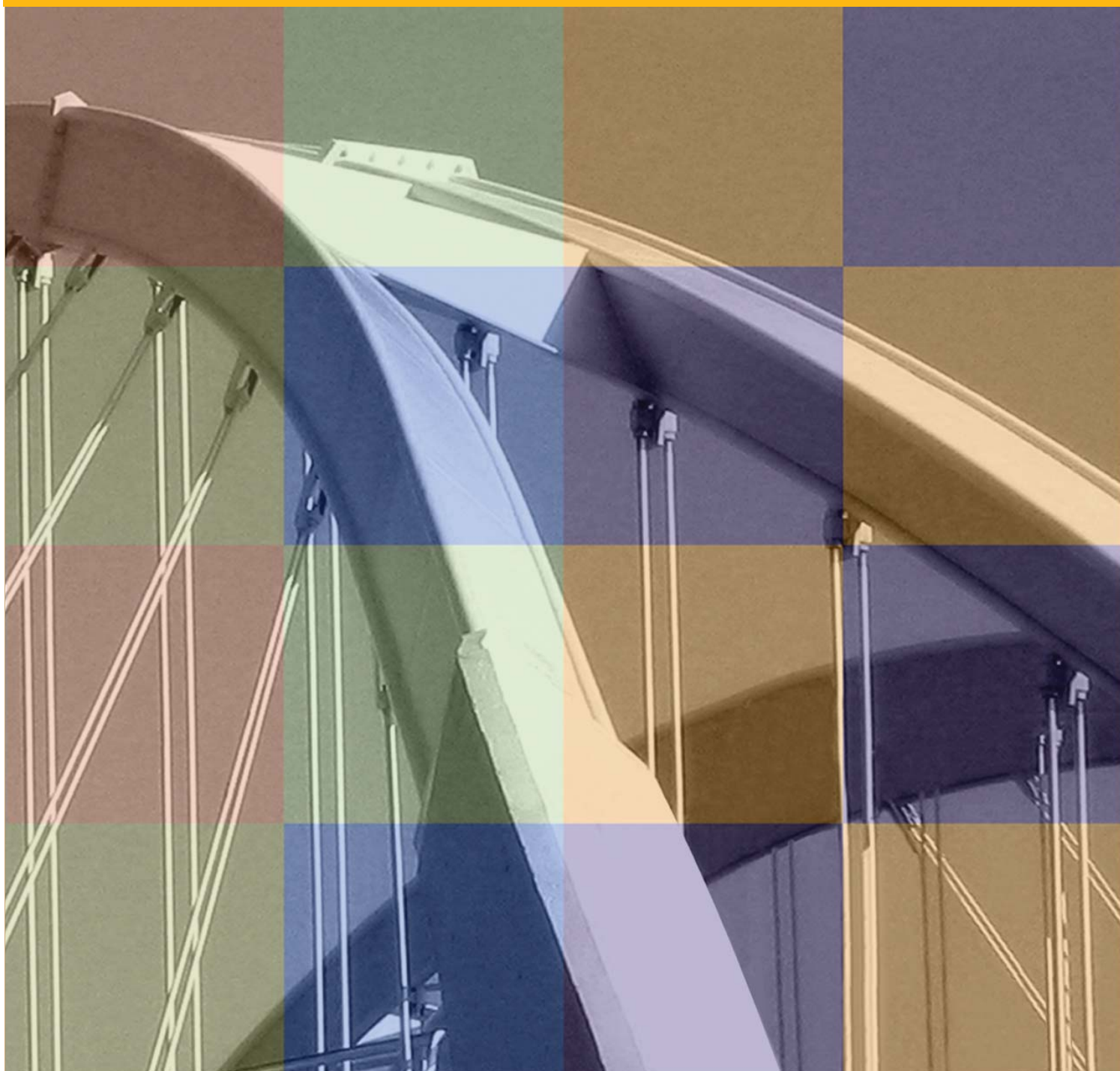


# Dictamen 12.2009

sobre el Projecte de decret legislatiu  
pel qual s'aprova el Text refós de  
la llei de carreteres.



Consell de Treball  
econòmic i Social  
Catalunya



# Dictamen 12.2009

sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual  
s'aprova el Text refós de la llei de carreteres.

## Índex

DICTAMEN 12/2009 sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei de carreteres .....	2
--	---

## **DICTAMEN 12/2009 sobre el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei de carreteres.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 5 de juny de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 22 de maig de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió, pel procediment d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei de carreteres.

El Projecte de decret legislatiu es va acompanyar d'una memòria i d'una taula de concordances.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 28 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret legislatiu consta d'una exposició de motius, un article únic, una disposició addicional, una disposició derogatòria, una disposició final i un annex.

En l'exposició de motius es posa de manifest que, tenint en compte l'autorització de la disposició final segona de la Llei 11/2008, s'ha refós en un text únic la Llei 7/1993 de carreteres i les disposicions que la modifiquen que són les Lleis 21/2001, 6/2005 i 11/2008. També s'indica que s'introdueixen les precisions necessàries per ajustar la numeració i les remissions entre articles, per precisar i unificar terminologia, per substituir termes androcèntrics que suposin una discriminació de sexe, per corregir errades de concordança i per contribuir a l'aclariment dels preceptes. També s'indica que s'han adequat les disposicions transitòries per regular les situacions de transitorietat que es puguin produir.

En l'article únic s'aprova el Text refós de la llei de carreteres.

La disposició addicional estableix que totes les referències fetes en altres disposicions a les lleis objecte de refosa s'han d'entendre fetes al Text refós.

La disposició derogatòria preveu la derogació de les disposicions que s'oposin al text que s'aprova i, en particular, de la Llei 7/1993; de l'article 57 de la Llei 21/2001; de la Llei 6/2005 i de la Llei 11/2008.

La disposició final regula l'entrada en vigor del Decret legislatiu i del Text refós.

L'annex conté el Text refós de la llei de carreteres, que consta de 63 articles agrupats en cinc títols, dues disposicions addicionals, dues disposicions

transitòries i tres disposicions finals.

El títol primer s'anomena disposicions generals i engloba els articles de l'1 al 12. En aquest títol s'estableix l'objecte de la Llei, que és regular les carreteres de Catalunya no reservades a la titularitat de l'Estat, i s'estableix el seu àmbit d'aplicació. Es defineixen conceptes tècnics, es realitza una classificació funcional i una classificació tècnica de les carreteres. Entre d'altres qüestions, es regula la titularitat de les carreteres i el Catàleg de carreteres, s'estableix el règim jurídic, la coordinació entre les diferents administracions i el canvi de titularitat de carreteres entre administracions catalanes.

El títol segon s'anomena planificació i projectes i consta de tres capítols. El capítol I s'anomena planificació i engloba l'article 13 que regula el Pla d'infraestructures del transport de Catalunya i l'article 14 que regula la coordinació amb el planejament urbanístic. El capítol II s'anomena estudis i projectes i engloba els articles del 15 al 20. En aquest capítol es regula la tipologia, l'aprovació i els efectes dels estudis i projectes, s'estableix el seu contingut, es regula el procediment a seguir en la seva elaboració inclòs el procediment d'avaluació d'impacte ambiental i també es regula l'execució dels projectes de carreteres. El capítol III s'anomena projectes a executar mitjançant el contracte de concessió d'obra pública i engloba els articles del 21 al 28. En aquest capítol es regula la gestió de carreteres en règim de concessió d'obra pública, es regula l'estudi de viabilitat del contracte, el seu sotmetiment a informació pública i a l'avaluació d'impacte ambiental i la seva aprovació. També es regula l'avantprojecte de construcció i explotació, el seu sotmetiment a informació pública i la seva aprovació.

El títol tercer s'anomena finançament i explotació i consta de dos capítols. El capítol I s'anomena finançament i engloba l'article 29 que regula les modalitats de finançament i l'article 30 que regula les contribucions especials. El capítol II s'anomena explotació i engloba l'article 31 que regula els principis generals de l'explotació i l'article 32 que regula les àrees i instal·lacions de servei.

El títol quart s'anomena règim d'ús i de protecció i comprèn quatre capítols. El capítol I s'anomena delimitació del domini públic viari i zones de protecció i engloba els articles del 33 al 43. En aquest capítol es regula la zona de domini públic, la zona de servitud i la zona d'afectació. També es regula la línia d'edificació, la publicitat i els rètols informatius i indicatius i l'autorització administrativa per la realització d'obres o activitats. El capítol II s'anomena funcionalitat de la via i accessos i regula aquests aspectes en els articles 44 i 45. El capítol III s'anomena trams urbans i travesseres i engloba els articles del 46 al 48. En aquest capítol es regula el concepte i el règim jurídic dels trams urbans i les travesseres, es regulen les autoritzacions per fer obres en aquestes zones i el traspàs als ajuntaments de les carreteres que s'integrin en la xarxa viària municipal. El capítol IV s'anomena delimitació del dret de propietat per a la preservació del domini públic viari i engloba els articles del 49 al 51. En aquest capítol s'estableix que les limitacions d'usos i activitats imposades per la Llei no donen lloc a indemnització, s'estableixen afectacions singulars i es regula l'obligació dels propietaris/àries dels terrenys de conservar els immobles afectats per la Llei.

El títol cinquè s'anomena protecció de la legalitat i règim sancionador i comprèn quatre capítols. El capítol I s'anomena mesures de protecció i engloba els articles del 52 al 55. En aquest capítol es regulen les mesures cautelars, la suspensió dels efectes de les autoritzacions i les llicències, la nul·litat d'autoritzacions i llicències i els danys al domini públic viari. El capítol II s'anomena infraccions, i engloba dos articles, l'article 56 que tipifica les infraccions i les classifica en lleus, greus i molt greus i l'article 57

que n'estableix la prescripció. El capítol III s'anomena procediment sancionador i consta de dos articles, l'article 58 que regula la responsabilitat de les infraccions i l'article 59 que regula la tramitació del procediment sancionador. El capítol IV s'anomena sancions i engloba els articles del 60 al 63. En aquest capítol es regula la graduació de les sancions, les multes coercitives, l'exigibilitat de l'import de les multes i la restitució del medi a l'estat anterior.

La disposició addicional primera atribueix les competències que atorga la Llei a l'Administració de la Generalitat a les altres administracions públiques titulars de carreteres de Catalunya.

La disposició addicional segona estableix un termini per avaluar el compliment dels objectius relatius a l'aplicació de les mesures en matèria de publicitat que estableix la Llei.

La disposició transitòria primera regula la transferència de titularitat entre la Generalitat i les diputacions.

La disposició transitòria segona regula la retirada de la publicitat en trams urbans.

La disposició final primera faculta el Govern per actualitzar la quantia de les sancions i les multes coercitives atenent la variació de l'índex de preus al consum.

La disposició final segona faculta el Govern perquè modifiqui l'establert al títol cinquè, relatiu a la protecció de la legalitat i règim sancionador, susceptible d'esser objecte de regulació reglamentària.

La disposició final tercera faculta el Govern i la persona titular del Departament competent en matèria de carreteres per dictar les normes necessàries per al desenvolupament i aplicació de la Llei.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de carreteres que ha tramès el conseller de Política Territorial i Obres Públiques perquè aquest Consell el dictamini, compleix la disposició final segona de la Llei 11/2008 que autoritza el Govern perquè, en el termini d'un any des de la seva entrada en vigor, refongui en un text únic la Llei 7/1993 i les disposicions que la modifiquin i perquè regularitzi, aclareixi i harmonitzi els textos de les dites lleis.

En aquest sentit, el CTESC valora la diligència del Govern en donar resposta a aquesta disposició final segona per tal de contribuir a l'aclariment dels preceptes i salvaguardar la seguretat jurídica necessària.

**Segona.** L'autorització conferida per la disposició final segona de la Llei 11/2008 té un ampli abast, atès que no es limita a habilitar el Govern perquè unifiqui en un sol text les lleis objecte de refosa, sinó que comprèn, així mateix, les facultats de regularització, aclariment i harmonització d'aquestes disposicions. Això ha permès introduir algunes alteracions en el text literal dels preceptes objecte de refosa, en la mesura en què ha estat necessari per obtenir una redacció unitària del text legal unificat però que no ha de tenir cap abast innovador i que només es justifica per raó de la mateixa coherència del text normatiu.

Atès el que s'ha exposat, el CTESC considera que el Projecte de decret

legislatiu sotmès a dictamen s'ajusta als termes de l'autorització feta per la Llei 11/2008 i que la refosa, la regularització, l'aclariment i l'harmonització s'han realitzat amb correcció, sense que, amb caràcter general, les modificacions realitzades en el text suposin canvis de transcendència. Així, el CTEESC considera que el Projecte de decret legislatiu analitzat segueix fidelment en la seva major part la literalitat de les disposicions legals que es refonen, en respecta el sentit i abast i introdueix les modulacions necessàries per conformar un text complet, coherent i sistemàticament ordenat.

**Tercera.** Atès el caràcter preceptiu d'aquest dictamen i atès el fet que l'exposició de motius fa esment del dictamen de la Comissió Jurídica Assessora, el CTEESC considera que seria convenient incloure-hi també la referència al present dictamen.

#### **IV. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament el Projecte de decret legislatiu pel qual s'aprova el Text refós de la llei de carreteres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 5 de juny de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells