

Dictamen 19.2007

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el
Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

Índex

DICTAMEN 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual
s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya..... 2

VOT PARTICULAR

Comissió Obrera Nacional de Catalunya i Unió General de
Treballadors de Catalunya..... 7

DICTAMEN 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny i per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 13 de desembre de 2007, aprova el següent

DICTAMEN

En data 28 de novembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances en el qual sol·licitava l'emissió, pel tràmit d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

La Comissió de treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 11 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta-sis articles estructurats en quatre títols, una disposició derogatòria i una disposició final.

El preàmbul exposa que l'objecte del decret és donar compliment a la disposició final segona de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, la qual en preveu el desplegament reglamentari.

El Títol I, "Disposicions generals", està dividit en tres capítols. El capítol primer inclou de l'article 1 a l'article 6 i regula la **naturalesa i el règim jurídic de l'Agència**. També es recull el contracte programa, el programa anual d'actuació i el règim de col·laboració amb les Administracions Públiques. El capítol segon, el qual engloba de l'article 7 a l'article 10, regula les **funcions de l'Agència** en relació amb l'aplicació dels tributs i preveu l'assumpció de funcions tant de l'Estat, per delegació, com dels ens locals, per delegació o encàrrec de gestió. En aquest capítol també es determina que correspon a l'Agència Tributària de Catalunya la direcció, coordinació i inspecció de les actuacions que en l'àmbit tributari realitzen les oficines liquidadores de districte hipotecari en els àmbits de la gestió i liquidació dels impostos sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats i de successions i donacions. El capítol tercer, que engloba de l'article 11 a l'article 13, regula la revisió dels actes dictats per l'Agència Tributària de Catalunya en l'exercici de les seves funcions i en defineix el marc de la responsabilitat patrimonial.

El Títol II, "Organització", està constituït pels articles 14 al 24, els quals estan estructurats en 6 capítols. El capítol primer engloba l'article 14, el qual estableix els **òrgans de govern** de l'Agència Tributària de Catalunya: president o presidenta, Junta de Govern, director o directora i Comitè Executiu. El capítol segon engloba l'article 15 i regula la designació i funcions del president o presidenta de l'Agència. El capítol tercer engloba de l'article 16 a l'article 19 i regula la composició de la Junta de Govern de l'Agència, així com les seves funcions, el règim de sessions i els quòrums

de constitució i acords. El capítol quart, que engloba l'article 20, regula la designació i funcions del director o directora de l'Agència. El capítol cinquè regula el Comitè Executiu de l'Agència i engloba l'article 21. El capítol sisè, engloba els articles 22 a 24, regula l' "Estructura orgànica", dóna un marc general de divisió en serveis centrals i territorials, i en àrees funcionals, determina el personal directiu de l'Agència Tributària i regula el Servei jurídic de l'Agència, el qual estarà integrat pels advocats de la Generalitat adscrits a dit servei.

El Títol III, "Règims jurídics d'aplicació a l'Agència Tributària de Catalunya" engloba els articles 25 a 35, agrupats en tres capítols. El primer capítol, el qual engloba l'article 25, estableix el **règim del personal** adscrit a l'Agència, ja sigui funcionari o laboral. El capítol segon, que inclou de l'article 25 a l'article 32, estableix els **recursos econòmics** de l'Agència, el seu pressupost i patrimoni, els sistemes d'informació, el règim comptable i fiscal i el règim jurídic de contractació. El capítol tercer, en els articles 33 a 35, estableix la supervisió interna de l'Agència, el control d'eficàcia i eficiència per mitjà de la Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària de Catalunya i el control financer, realitzat per la Intervenció General del departament d'Economia i Finances.

El Títol IV, "El Consell Assessor de l'Agència", conté un únic capítol i un article, el 36, el qual estableix la composició, funcions i funcionament del **Consell Assessor** de l'Agència.

La disposició derogatòria estableix que queden derogades les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposin al que preveu aquest decret.

La disposició final regula l'entrada en vigor del Projecte de decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana que el Projecte de decret determini amb exactitud les lleis i la normativa a què es refereix, tal i com posteriorment es concreta a les observacions a l'articulat.

Segona. El CTESC recomana unificar la referència al Departament competent en matèria d'Economia i Finances.

Tercera. El CTESC considera que en el preàmbul del Projecte de decret s'hauria de fer constar que hi ha una previsió de desenvolupament reglamentari posterior en relació amb, d'una banda, les matèries de personal i els processos selectius, i d'altra banda, en relació amb l'adscripció del personal d'acord amb la Disposició addicional primera de la Llei 7/2007, reguladora de l'Agència Tributària de Catalunya.

Quarta. El CTESC considera que s'hauria d'establir un àmbit de negociació específica entre el personal, funcionari i laboral, de l'Agència Tributària i el propi Ens. Aquesta necessitat es justifica tota vegada que el Projecte de decret que es dictamina, a l'article 3 (apartats c, d i e) referent al contracte programa, estableix que existiran retribucions derivades del grau de compliment dels objectius establerts, així com indicadors de seguiment i mecanismes d'ajust.

Cinquena. El CTESC constata de forma crítica que el Govern no va sotmetre a dictamen per part d'aquest Consell la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya, llei de la qual emana el present Projecte de decret.

Sisena. El CTESC recomana especialment la revisió del text del Projecte de decret per part de la Comissió Jurídica Assessora.

Setena. El CTESC considera que al preàmbul del Projecte de decret que es dictamina hauria de fer-se esment al present dictamen atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana que a l'article 1.1 del Projecte de decret es substitueixi "plena capacitat pública i privada" per "plena capacitat", tal i com s'especifica a l'article 1.1 de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, reguladora de l'Agència, atès que s'ha de distingir entre la capacitat que té un òrgan per actuar i la subjecció al dret públic o privat en el desenvolupament de la seva actuació.
2. El CTESC recomana que a l'article 2 del Projecte de decret es determini amb exactitud la normativa a la qual es refereix.
3. El CTESC considera que l'expressió "efectes retributius derivats del grau de compliment dels objectius establerts" de l'article 3.d) del Projecte de decret no és prou entenedora i recomana que se'n faci una explicació més clarificadora.
4. El CTESC recomana que a l'article 5.2 del Projecte de decret es defineixi amb exactitud la Llei orgànica de protecció de dades, atès que no es fa referència a la data i nombre de la llei, ni s'esmenta que es tracta d'una llei estatal.
5. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'article 5.3 del Projecte de decret el següent: "A aquest efecte, l'Agència s'haurà de dotar d'un mecanisme específic per a garantir una coordinació eficient".
6. El CTESC constata que la darrera frase de l'article 6.1 del Projecte de decret ("El Consorci es pot transformar en l'Administració tributària a Catalunya") conté una previsió normativa de significativa importància que pot afectar a l'Administració tributària de l'Estat, per la qual cosa considera que el Projecte de decret es podria estar extralimitant en les seves competències legislatives.
7. El CTESC recomana que a l'article 7.2 del Projecte de decret s'afegeixi "així com aquelles que li siguin atribuïdes per conveni administratiu", en coherència amb l'article 2.1.d) de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.
8. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'article 9 del Projecte de decret "d'acord amb el que estableix l'article 204.5 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya", en concordança amb l'article 8 del Projecte de decret.
9. El CTESC considera que la referència que l'article 12 del Projecte de decret fa al recurs de reposició no és clara, per la qual cosa proposa que l'incís "amb el potestatiu recurs de reposició previ", es substitueixi per "previ recurs potestatiu de reposició".
10. El CTESC recomana que a l'article 13.2 del Projecte de decret s'expliciti que la "normativa reguladora del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú" es correspon amb la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

11. El CTESC considera que la funció d'“exercir la representació ordinària en l'ordre judicial i en l'extrajudicial” reconeguda al director o directora a l'article 20.2.d) del Projecte de decret podria originar certa confusió i duplicitat representativa, en virtut de la funció “exercir la representació institucional”, reconeguda a l'article 15.2.a) al president o presidenta.
12. El CTESC considera que, en relació amb els articles 25.1 i 25.2 del Projecte de decret, s'hauria d'afegir que el projecte de decret ha de contemplar l'aplicació a tots els empleats (funcionaris i laborals) de l'Estatut bàsic de l'empleat públic aprovat per la Llei 7/2007, de 12 d'abril.
13. El CTESC recomana que a l'article 25.2 de Projecte de decret s'expliciti la “normativa laboral i de la Generalitat de Catalunya” a la qual es fa referència.
14. El CTESC considera que a l'article 25.6 del Projecte de decret s'hauria d'afegir “amb la deliberació prèvia de la Junta de Govern”, de conformitat amb l'article 14.3 de la Llei 7/2007, del 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya.
15. El CTESC recomana que a l'article 32.1 del Projecte de decret s'expliciti la “normativa reguladora de la contractació de les administracions públiques” a la qual es fa referència.
16. El CTESC recomana afegir un nou punt a l'article 34 del Projecte de decret amb la redacció següent: “34.4. L'informe anual de la Inspecció de Serveis de l'Agència Tributària s'haurà de donar a conèixer als representants legals dels empleats”.
17. El CTESC considera que a l'article 36 del Projecte de decret, que regula el Consell Assessor de l'Agència Tributària de Catalunya, s'hauria de garantir la presència de quatre representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya.
18. El CTESC recomana que s'afegeixi a l'article 36.2 del Projecte de decret: “Les organitzacions empresarials i sindicals més representatives hauran de ser escoltades abans de la proposta”.
19. El CTESC recomana que el Títol IV del Projecte de decret, relatiu al Consell Assessor de l'Agència, s'ubiqui després del Títol II, relatiu a l'organització de l'Agència.
20. El CTESC considera, en relació amb la disposició final, que l'entrada en vigor del Projecte de decret objecte de dictamen s'hauria de vincular al moment d'entrada en vigor de l'Ordre del conseller o consellera d'Economia i Finances per la qual s'iniciïn les activitats de l'Agència Tributària de Catalunya a la qual es fa referència.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 13 de desembre del 2007

La presidenta

Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva

Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la Comissió Obrera Nacional de Catalunya i la Unió General de Treballadors de Catalunya, integrants del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 19/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament de l'Agència Tributària de Catalunya.

VOT PARTICULAR de CCOO i UGT

UGT i CCOO hem votat favorablement el conjunt del Dictamen però manifestem el nostre desacord amb l'observació a l'articulat nº 6 que assenyala: El CTEESC constata que la darrera frase de l'article 6.1 del Projecte de decret ("El Consorci es pot transformar en l'Administració tributària de Catalunya") conté una norma de significativa importància que pot afectar a l'Administració tributària de l'Estat, per la qual cosa considera que el Projecte de decret es podria estar extralimitant en les seves competències legislatives.

Barcelona, 13 de desembre de 2007

Per CCOO de Catalunya

Alfons Labrador

Per UGT de Catalunya

José Manuel Fandiño