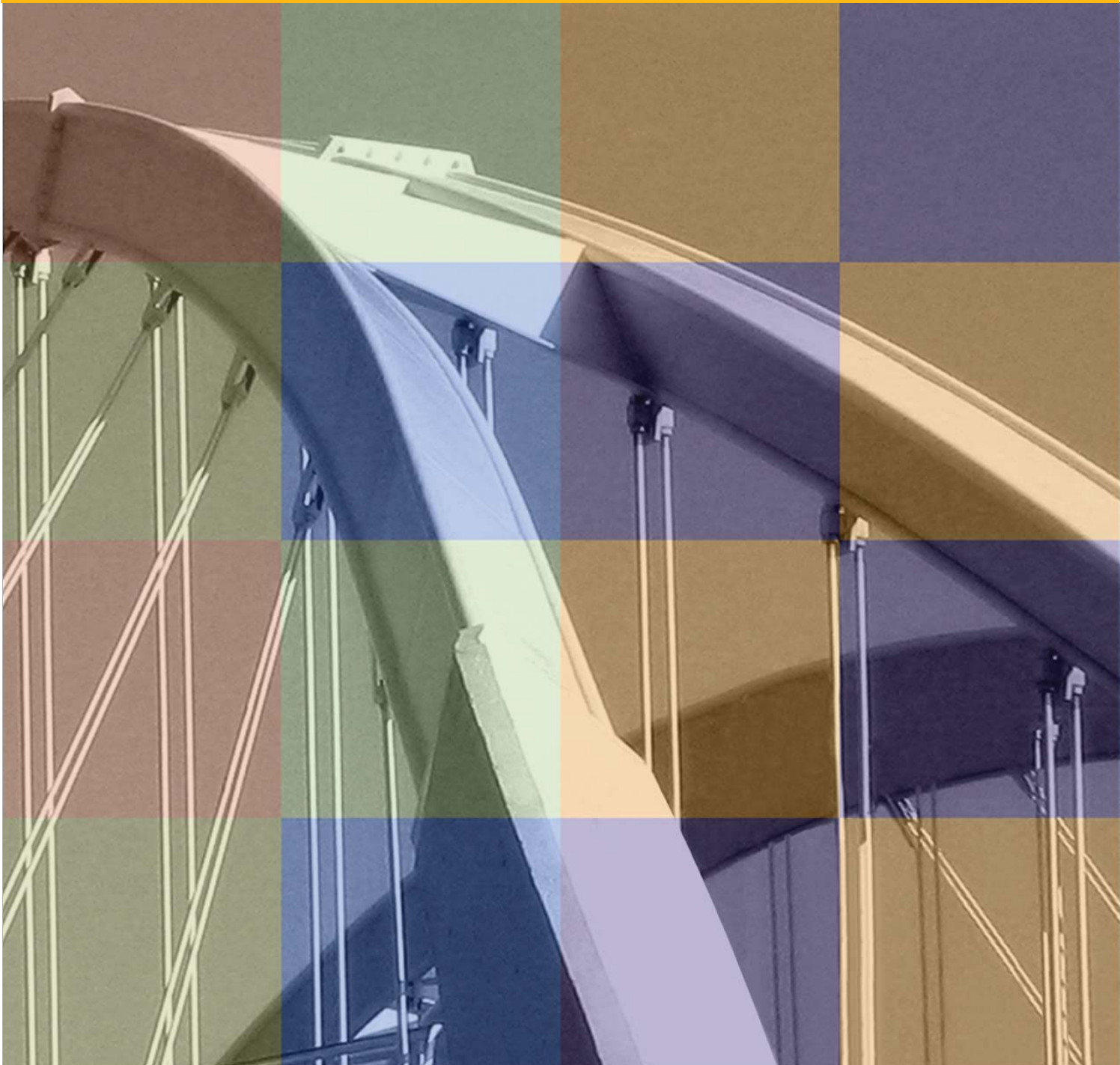


# Dictamen 19.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de política industrial.



# Dictamen 19.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de política industrial.

## Índex

DICTAMEN 19/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de política industrial .....	2
---	---

## **DICTAMEN 19/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de política industrial.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 7 de juliol de 2008, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 17 de juny de 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Innovació, Universitats i Empresa de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de política industrial.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria justificativa i d'una memòria econòmica.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 3 de juliol i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei de política industrial consta d'una exposició de motius, 45 articles englobats en quatre títols, tres disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries, una disposició derogatòria i quatre disposicions finals.

En l'exposició de motius es posa de manifest que la indústria assumeix un rol estratègic a l'hora d'avançar en el canvi de model productiu i en el procés de transició cap a una economia del coneixement. També es posa de manifest que la funció de la política industrial és la de proporcionar el marc adequat per a la creació d'empreses i pel desenvolupament i la innovació empresarial i perquè Catalunya esdevingui un referent pel que fa a la inversió productiva i la creació d'ocupació de qualitat.

D'altra banda també s'indica que l'Avantprojecte de llei és el marc normatiu de la política industrial a Catalunya per garantir el compliment dels objectius comunitaris i es situa en la línia dels objectius marcats per l'estratègia de Lisboa. També contribueix al desplegament de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en aquesta matèria.

S'indica que aquest Avantprojecte de llei integra en l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACCIÓ el Centre d'innovació i Desenvolupament empresarial de Catalunya i el Consorci per a la Promoció Comercial de Catalunya.

El títol I s'anomena "disposicions generals" i engloba els articles de l'1 al 5. En aquest títol s'estableix l'objecte de l'Avantprojecte de llei que és establir el marc normatiu regulador de l'actuació pública en relació amb l'activitat industrial i establir el marc normatiu regulador dels serveis relacionats amb

l'empresa a Catalunya. En aquest títol també s'estableixen les finalitats de la llei, el seu àmbit d'aplicació, les funcions públiques o línies d'actuació i es realitzen definicions de la terminologia utilitzada en la norma.

El títol II anomenat "Actuació, coordinació administrativa i participació institucional", es divideix en quatre capítols i engloba els articles del 6 al 20.

El capítol I s'anomena "mesures generals" i engloba els articles del 6 al 9. En l'article 6 s'estableixen els principis de l'actuació administrativa en matèria d'indústria i serveis relacionats amb les empreses. En l'article 7 es regula la implantació territorial de l'activitat industrial. En l'article 8 s'estableix que el conseller competent en matèria d'indústria podrà proposar projectes d'interès general per a Catalunya amb l'objectiu de realitzar infraestructures que afavoreixin la indústria. L'article 9 atorga la competència al departament competent en matèria d'indústria per dissenyar i planificar l'actuació pública de suport a la indústria i l'execució de les funcions públiques relacionades amb aquestes activitats.

El capítol II s'anomena "coordinació i participació" i engloba els articles del 10 al 14. En l'article 10 s'estableix que el departament competent en matèria d'indústria ha de ser consultat sobre aquelles accions que puguin incidir en el teixit industrial català. En els articles de l'11 al 14 es crea el Consell de Política Industrial de Catalunya i se n'estableix la composició i les funcions.

El capítol III s'anomena "tecnologies de la informació i de la comunicació" i engloba els articles del 15 al 18. En l'article 15 es regula l'impuls de les noves tecnologies des de l'Administració. En l'article 16 es regula el servei bàsic electrònic. En l'article 17 es regulen els sistemes d'intercanvi d'informació per via telemàtica amb els agents del sistema de qualitat industrial. En l'article 18 s'estableix que la documentació tramesa telemàticament tindrà validesa legal.

El capítol IV s'anomena "qualitat industrial" i engloba els articles 19 i 20. En aquest capítol s'estableixen les finalitat de la qualitat industrial i una infraestructura de la qualitat lligada a la seguretat industrial.

El títol III s'anomena "llibertat i informació de l'activitat industrial", engloba els articles 21 i 22, regula la llibertat d'exercici d'activitats industrials i crea el registre d'establiments industrials i de serveis relacionats amb les empreses de Catalunya.

El títol IV s'anomena "Instruments, mesures i programes de política industrial. L'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACC10". Aquest títol engloba els articles del 23 al 45 i està dividit en dos capítols.

El capítol I engloba els articles del 23 al 28 i regula els instruments, les mesures i els programes de política industrial. S'estableixen, entre d'altres qüestions, els objectius específics dels plans i programes en matèria de promoció industrial i el seu règim jurídic. També s'estableixen les competències en matèria de promoció industrial.

El capítol II està dedicat a la regulació de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACC10 i consta de tres seccions. La secció primera, que engloba els articles del 29 al 31, regula les disposicions generals, és a dir, la creació, la naturalesa, la finalitat, les funcions i el règim jurídic. La secció segona, que engloba els articles del 32 al 36, estableix l'estructura orgànica de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACC10 i regula el Consell Rector, el Consell d'Administració, la presidència de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACC10 i la figura del conseller delegat o consellera delegada. La secció tercera s'anomena "funcionament, medis i gestió

econòmico-financera” i engloba els articles del 37 al 45. En aquesta secció es regulen els recursos econòmics de l’Agència, el patrimoni, el personal, el règim de contractació, el pressupost, la comptabilitat i el control econòmic i de gestió.

La disposició addicional primera regula com a infracció greu o lleu, segons el cas, l’incompliment del règim de comunicació i d’autorització.

La disposició addicional segona crea l’Ens de coordinació i gestió de les participacions i entitats públiques industrials de la Generalitat de Catalunya.

La disposició addicional tercera estableix que l’Agència Catalana d’Inversions continua amb les funcions que tenia assignades.

La disposició transitòria primera estableix la dissolució del CIDEM i la integració en l’Agència de Suport a l’Empresa Catalana ACC1Ó.

La disposició transitòria segona estableix la dissolució del COPCA i la integració en l’Agència de suport a l’empresa catalana ACC1Ó.

La disposició transitòria tercera estableix la integració del personal del CIDEM en l’Agència de Suport a l’Empresa Catalana ACC1Ó.

La disposició transitòria quarta estableix la integració del personal del COPCA en l’Agència de Suport a l’Empresa Catalana ACC1Ó.

La disposició derogatòria deroga expressament els decrets que regulaven el CIDEM i el COPCA.

La disposició final primera autoritza el Govern per refundre les lleis en matèria de política industrial i de seguretat industrial.

La disposició final segona autoritza el Govern per fer el desplegament reglamentari de la Llei.

La disposició final tercera autoritza el Govern per modificar la denominació de l’Agència de Suport a l’Empresa Catalana ACC1Ó.

La disposició final quarta estableix l’entrada en vigor de la norma l’endemà de la seva publicació al DOGC.

### **III. OBSERVACIONS GENERALS**

**Primera.** El CTESC considera adient establir un marc normatiu per a l’actuació pública en relació amb l’activitat industrial i dels serveis relacionats amb l’empresa a Catalunya que permeti facilitar l’adaptació de la indústria als canvis estructurals, fomentar un entorn favorable per a la iniciativa i el desenvolupament empresarial, en particular de les petites i mitjanes empreses.

**Segona.** El CTESC valora de forma positiva la consideració que mitjançant la present norma la política industrial s’adreça no només a les activitats que tradicionalment s’han considerat com a industrials sinó que abasti també les activitats de serveis relacionats amb l’empresa.

**Tercera.** El CTESC valora positivament l’agrupació d’organismes i instruments d’intervenció en matèria de política industrial en una única agència com a fórmula de racionalització i millora de la coordinació dels

diferents programes i accions.

**Quarta.** El CTESC valora de forma positiva que l'Avantprojecte de llei defineixi el que s'entén per microempresa, petita i mitjana empresa.

**Cinquena.** L'Avantprojecte de llei té molt en compte el futur però no fa referència a l'entramat productiu actual, als seus reptes i problemàtiques, i dins d'aquestes últimes, als sectors en crisi. En aquest sentit, el CTESC considera que en l'articulat de l'Avantprojecte de llei s'hauria de contemplar les funcions de l'Observatori de Prospectiva Industrial com a eina d'anàlisi i diagnosi.

**Sisena.** El CTESC considera que les excessives remissions al posterior desenvolupament reglamentari i/o estatutari, configuren un Avantprojecte de llei que concedeix a l'Administració un gran marge de discrecionalitat que pot generar una important inseguretats jurídica.

**Setena.** El CTESC considera que la participació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya ha de quedar garantida en l'articulat de l'Avantprojecte de llei de forma concreta, no genèrica, així com les funcions atribuïbles als òrgans establerts en aquest Avantprojecte de llei, per tal que no es puguin desvirtuar amb la posterior elaboració reglamentària o estatutària.

**Vuitena.** La gestió integral dels polígons industrials i àrees d'activitat econòmica és un altre aspecte que, malgrat sortir reflectit com a una de les finalitats de l'Avantprojecte de llei, no apareix posteriorment en la resta de l'articulat. El CTESC entén que caldria fixar a la Llei els principis per poder incidir de forma eficaç en la planificació, l'organització, la gestió, i el desenvolupament dels polígons industrials i àrees d'activitat econòmica.

**Novena.** El CTESC considera que l'Agència Catalana d'Inversions no hauria de restar diluïda en el marc de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, sinó que s'hi hauria d'incorporar amb rellevància suficient com per a impulsar realment l'activitat que té encomanada en matèria de captació d'inversions.

**Desena.** El CTESC considera que a l'hora d'establir els plans i programes en matèria de promoció industrial es tinguin en compte les propostes que s'estableixen en l'Acord Estratègic 2008-2011.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC entén que l'apartat h) de l'article 2 hauria de quedar redactat de la manera següent: "h) Garantir la participació dels agents econòmics i socials més representatius en l'àmbit de Catalunya en l'elaboració de les polítiques públiques sobre l'activitat industrial".
2. El CTESC considera que l'article 2 hauria d'incorporar entre les finalitats de l'Avantprojecte de llei l'atracció d'inversió.
3. Per la seva consideració com a repte estratègic per a la nostra economia, el CTESC considera que la finalitat de foment de la internacionalització del teixit empresarial català hauria d'estar considerada en un apartat específic de l'article 2.
4. El CTESC considera que caldria especificar millor, en l'article 2 f), quin serà l'instrument normatiu per desenvolupar el disseny a què es refereix

l'enunciat de l'apartat.

5. A l'article 2, el CTESC considera que els diferents apartats s'haurien de reordenar atenent als principis de l'Acord estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana.
6. Als efectes de l'article 3.3, on es defineixen les activitats industrials i de serveis relacionats amb les empreses, i considerant que és previsible que el proper any s'oficialitzi la classificació CCAE-2009, el CTESC considera que seria convenient remetre al desplegament reglamentari l'equivalència entre les activitats enumerades a l'apartat 3 d'aquest article i l'esmentada classificació un cop aquesta s'oficialitzi, o bé la que sigui oficial en cada moment.
7. Pel que fa a l'article 4, el CTESC no considera adient que reglamentàriament es pugui adoptar una definició diferent a la dels criteris establerts en la recomanació de la Comissió Europea 2003/361/CE o les que amb posterioritat la puguin substituir. En qualsevol cas, si com a conseqüència de la idiosincràsia de les empreses catalanes es considera necessària una classificació que s'adapti de forma més ajustada a les mateixes, aquesta classificació s'haurà de constituir necessàriament com a subclassificació a partir dels criteris establerts en la recomanació de la Comissió Europea 2003/361/CE o les que amb posterioritat la puguin substituir.
8. A l'article 8 el CTESC proposa substituir "podrà adoptar la iniciativa de proposar" per "podrà proposar".
9. El CTESC valora positivament la creació del Consell de Política Industrial de Catalunya com a òrgan de participació i consulta en matèria d'indústria, si bé considera que l'Avantprojecte de Llei hauria d'incorporar una definició de les funcions específiques d'aquest organisme que desenvolupessin les finalitats enunciades en l'article 11.1. Per analogia amb d'altres organismes, resulta recomanable que aquestes funcions s'estableixin per Llei i no per norma de rang reglamentari.
10. El CTESC considera que a l'article 11 haurien de quedar clarament definits i diferenciats quins són els àmbits de participació i quins són els àmbits de consulta, així com regular-ne la seva composició en l'article 12.
11. El CTESC considera que, en l'article 12, en l'àmbit de participació del Consell de Política Industrial de Catalunya han d'estar representats els departaments amb competències vinculades a l'activitat industrial i de serveis relacionats amb l'empresa i les organitzacions empresarials i sindicals més representatives.
12. El CTESC considera que, en l'article 12, en l'àmbit de consulta del Consell de Política Industrial de Catalunya s'haurien d'incloure, entre d'altres, els organismes vinculats a acords territorials d'activitat econòmica.
13. En relació amb l'article 12.2, pel que fa als representants dels departaments de la Generalitat de Catalunya, el CTESC considera que el departament competent en matèria d'indústria alimentària hauria d'estar present en el Consell de Política Industrial de Catalunya.



14. El CTESC considera que l'article 13.2 hauria d'incloure la creació, en el marc del Consell de Política Industrial, de la Comissió de Polítiques Sectorials com a instrument per a la definició d'accions específiques per als diferents sectors d'activitat. A aquesta Comissió hauria de vincular-se l'Observatori de Prospectiva Industrial com instrument idoni de suport de la definició de polítiques sectorials.
15. En relació amb l'article 14 el CTESC proposa la supressió de la paraula "composició" per entendre que la composició ha de venir establerta a la Llei.
16. El CTESC proposa suprimir el capítol III del títol II atès que considera que el contingut d'aquest capítol ja es troba regulat, entre d'altres, en l'Acord de Govern de 17 de juliol de 2007 de facilitació de tràmits a l'activitat econòmica i empresarial i la simplificació de les seves relacions amb l'Administració i el Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.
17. Pel que fa a l'article 19, el CTESC proposa, d'una banda, substituir el terme "finalitats" del títol de l'article per "foment", que considera més ajustada al contingut. D'altra banda, en relació amb l'establert a l'apartat 4 es proposa substituir "podrà comptar" per "es durà a terme".
18. En relació amb l'article 22, el CTESC considera que per a l'actualització de les dades del Registre d'establiments industrials i de serveis a les empreses l'Avantprojecte de llei hauria d'establir de forma preeminent la consulta a d'altres registres públics existents, per tal d'evitar l'obligació del subjecte de la llei d'haver de facilitar la mateixa dada a diferents organismes públics. En qualsevol cas, la simple autorització del subjecte a favor del Registre d'establiments industrials i serveis relacionats amb les empreses, per a que aquest pugui consultar les dades en d'altres registres públics o oficials, hauria de ser acte suficient per complir amb els requeriments d'aquest registre.  
  
Addicionalment, el CTESC considera que el Registre d'establiments industrials i serveis relacionats amb les empreses hauria de preveure la seva compatibilitat plena amb la Plataforma d'Integració i Col·laboració Administrativa o qualsevol plataforma que la pugui substituir.
19. Pel que fa a l'article 22.4, el CTESC entén que primer cal afirmar el caràcter públic del Registre, llevat del que afecti a la intimitat de les persones o pugui entrar en contradicció amb la Llei de protecció de dades.
20. El CTESC considera que l'article 23.2 hauria de quedar redactat de la manera següent: " ...En el procés d'elaboració del Pla de política industrial participaran els agents econòmics i socials més representatius en l'àmbit de Catalunya, així com aquells departaments amb competències sectorials vinculades amb ...."
21. El CTESC considera que la classificació dels diferents instruments, mesures i programes de política industrial previstos en el capítol I del títol IV de l'Avantprojecte de llei és confusa atesa la pluralitat de plans i programes que poden dur a terme els diferents departaments i organismes. Per tant, en recomana una clarificació i major concreció de la seva tipologia.
22. En l'article 25 el CTESC considera que seria convenient convertir els

punts e) i f) dels objectius genèrics en objectius específics.

23. El CTESC considera que l'article 31.2 hauria d'establir que ACCIÓ sotmet la seva activitat en les relacions externes, amb caràcter general, a les normes del dret civil, mercantil i laboral que li són aplicables, llevat dels actes que impliquen l'exercici de potestats públiques. Les ajudes i les subvencions que gestiona es regeixen pel que disposa el capítol IX del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya, i per la normativa bàsica de l'Estat que li sigui aplicable.
24. En relació amb l'article 33.2, pel que fa als representants dels departaments de la Generalitat de Catalunya, el CTESC considera que el departament competent en matèria d'indústria alimentària hauria d'estar present en el Consell Rector.
25. El CTESC considera que la l'Avantprojecte de llei hauria de recollir de manera explícita, en l'article 34, la presència en el Consell d'Administració del director executiu de l'Agència.
26. En relació amb l'establert a l'article 35.3, el CTESC proposa substituir l'expressió "el vicepresident executiu o en la vicepresidenta executiva del mateix òrgan" per l'expressió "la persona que ocupi la vicepresidència".
27. El CTESC proposa que en l'article 37.1 g) s'elimini els particulars i les entitats privades com a possibles subjectes de donacions dirigides a l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.
28. En l'article 37.3, el CTESC proposa eliminar els apartats b) i c) com a recursos per a finançar despeses excepcionals.
29. El CTESC considera que en l'article 41 cal afegir, al final de l'apartat 1, la frase següent: "El mateix règim serà d'aplicació a les societats mercantils, fundacions, consorcis i qualsevol altre ens, públic o privat, amb o sense ànim de lucre, creades o participades majoritàriament per l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACCIÓ."
30. Les disposicions transitòries tercera i quarta fan referència als treballadors del CIDEM i el COPCA, futurs treballadors de la Agència de Suport a l'Empresa Catalana ACCIÓ. El CTESC considera convenient que, en el marc de la successió d'empresa de l'article 44 de l'Estatut dels treballadors, es negociï amb els respectius representants dels treballadors el procés d'unificació d'ambdues plantilles en una sola en el marc del Conveni Col·lectiu Únic del Personal Laboral de la Generalitat de Catalunya.
31. El CTESC constata que els apartats 4 i 9 de la disposició addicional segona són coincidents.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de política industrial i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 7 de juliol de 2008



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells