

Dictamen 22.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE).



Dictamen 22.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE).

Índex

DICTAMEN 22/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE)	2
---	---

DICTAMEN 22/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE).

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 22 de setembre de 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 5 d'agost de 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Justícia de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE).

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar de:

- Memòria per a sotmetre a la consideració del Govern la tramitació de l'Avantprojecte de llei, aprovada per Acord del Govern de 29 de maig de 2007.
- Text de l'Avantprojecte de llei sotmès a informació pública.
- Memòria justificativa del Secretari de Serveis Penitenciaris, Rehabilitació i Justícia Juvenil del Departament de Justícia, de 5 de desembre de 2007.
- Estudi cost-benefici, de 5 de desembre de 2007.
- Llista de disposicions afectades i taula de vigències, de 5 de desembre de 2007.
- Escrits del secretari general del Departament de Justícia a la secretària del Govern, al director del Gabinet Jurídic, al director general de Modernització de l'Administració, a la presidenta de l'Institut Català de les Dones, i als secretaris generals dels departaments de la Generalitat, de 2 de gener de 2008, de tramesa de l'Avantprojecte de llei.
- Edicte de 2 de gener de 2008, pel qual se sotmet a informació pública l'Avantprojecte de llei (DOGC d'11.01.2008)
- Informe Interdepartamental d'impacte de gènere emès per l'Institut Català de les Dones, de 28 de gener de 2008.
- Certificat de la secretària del Govern de la Generalitat de Catalunya sobre la sessió de la Comissió de Coordinació Corporativa de 29 de gener de 2008.
- Informe de l'Assessoria Jurídica del Departament d'Economia i Finances, de 29 de gener de 2008; informe de la Direcció General de Pressupostos de 29 de febrer de 2008; informe del director de Serveis del Departament de Justícia de 17 d'abril de 2008, i informe de la Direcció General de Pressupostos, de 9 de juny de 2008.
- Al·legacions i observacions rebudes a l'Avantprojecte de llei.
- Memòria justificativa de les modificacions introduïdes en l'Avantprojecte de llei, del secretari general del Departament de Justícia, de 15 de maig de 2008.
- Escrit del secretari general del Departament de Justícia, de 19 de maig de 2008, al secretari general del Departament de Governació i Administracions Públiques, de tramesa de l'Avantprojecte de llei, per tal que s'informi per la Comissió de Govern Local de Catalunya.

- Certificat, de 30 de maig de 2008, del secretari de la Comissió de Govern Local de Catalunya sobre l'Acord pel qual es va informar favorablement de l'Avantprojecte de Llei del CIRE en la sessió de 28 de maig de 2008.
- Informe de la Direcció General de Modernització de l'Administració sobre l'Avantprojecte de Llei, de 22 de juliol de 2008.
- Certificat de la secretària del Consell Tècnic de la Generalitat de Catalunya, sobre la sessió de 29 de juliol de 2008.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques socials es va reunir el dia 16 de setembre de 2008 i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'una exposició de motius, dinou articles englobats en tres capítols, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En l'exposició de motius es posa de manifest que l'Estatut d'autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la **competència executiva de la legislació de l'Estat en matèria penitenciària** que inclou la planificació i l'organització del treball remunerat de la població reclusa i l'execució de les mesures alternatives a la presó i de les activitats de reinserció.

S'assenyala que **la Llei 5/1989 va crear el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció**, com empresa pública per satisfer el dret al treball de les persones internes en establiments penitenciaris de Catalunya.

S'indica que les reformes normatives en l'àmbit penitenciar català juntament amb els canvis estructurals i organitzatius han portat la **necessitat de reformar la Llei 5/1989**. Fonamentalment es redefeixen les funcions, incorporant-hi la gestió de la formació professional ocupacional i la gestió de la inserció laboral.

El capítol I s'anomena **naturalesa i funcions** i engloba els articles de l'1 al 4. L'article 1 estableix que el Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) és una **entitat de dret públic sotmesa al dret privat** adscrita al departament competent en matèria d'execució penal. En l'article 2 s'estableix que **l'objecte del CIRE** és facilitar la reinserció sociolaboral de les persones internes en centres penitenciaris i educatius de Catalunya. En l'article 3 s'estableix que l'exercici de l'activitat de l'empresa es sotmet a les normes de la legislació penitenciària i del menor. En l'article 4 es fa una relació de les **funcions del CIRE**.

El capítol II s'anomena **organització** i engloba els articles del 5 al 10. En l'article 5 s'estableix que els òrgans de Govern del CIRE són **el Consell d'Administració, la Comissió Executiva i la Direcció**. Els articles 6 i 7 regulen i estableixen les funcions del Consell d'Administració. Els articles 8 i 9 regulen i estableixen les funcions de la Comissió Executiva. L'article 10 regula i estableix les funcions del director o directora del CIRE.

El capítol III s'anomena **règim jurídic, de personal, econòmic, de recursos i de contractació** i engloba els articles de l'11 al 19. En l'article 11 s'estableix el **règim jurídic del CIRE**. En l'article 12 s'estableix el **règim del seu personal**. En l'article 13 es regula el **contracte programa** al que està subjecte el CIRE. En l'article 14 es detalla d'on provenen els **recursos econòmics** del CIRE. L'article 15 -estableix la **destinació dels beneficis** del CIRE. En l'article 16 es regulen les **directrius per a l'establiment del**

preu de venda dels productes i/o serveis. En l'article 17 s'estableixen els **recursos que es poden interposar** contra els actes del CIRE. En l'article 18 es regula el **règim de contractació** del CIRE. En l'article 19 es fa una relació de matèries que queden exceptuades del dret privat.

La disposició transitòria estableix que mentre no es creï la **societat de capital integrament públic**, prevista en l'article 2.3 de l'Avantprojecte, les seves funcions corresponen al CIRE.

La disposició derogatòria **deroga la Llei 5/1989**, de 12 de maig, de creació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció i **l'article 6 de la Llei 11/2005** que atorgava la condició d'empresa d'inserció sociolaboral al CIRE.

La disposició final primera **faculta el Govern perquè aprovi els estatuts** que regulin l'organització i el funcionament del CIRE.

La disposició final segona estableix **l'entrada en vigor de la Llei**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que les modificacions que es proposen es podrien haver establert en el marc de la Llei 5/1989, de 12 de maig, de creació d'aquesta empresa pública.

Segona. El CTESC valora molt positivament que es redefeixin la finalitat i funcions del CIRE incorporant la formació professional ocupacional per al col·lectiu de persones al qual s'adreça, tasca que, d'altra banda, ja s'estava duent a terme.

Tercera. El CTESC considera que la qualificació del CIRE com a empresa d'inserció sociolaboral requereix tenir en compte els requisits que la normativa específica, estatal i catalana, relativa a les empreses d'inserció imposa a aquest tipus d'empresa.

Quarta. El CTESC considera que el CIRE ha d'establir fórmules de coordinació amb les empreses d'inserció per tal de garantir que l'itinerari d'inserció de les persones internes tingui continuïtat fora de la institució penitenciària. En aquest sentit, el CTESC considera que l'Avantprojecte de llei hauria d'establir, com una de les funcions del CIRE, la coordinació i col·laboració amb les empreses d'inserció.

Cinquena. El CTESC valora positivament que el volum d'encàrrecs que el CIRE rebí de l'Administració tingui la consideració de complementari en relació amb la reserva social prevista en la legislació vigent per a la resta de centres, entitats i empreses del tercer sector, i no pugui suposar una disminució ni computar als efectes de límit màxim de reserva establert, tal com s'exposa en l'article 18.3.

Sisena. El CTESC considera que l'Administració ha de garantir que el compliment de l'objecte i les funcions del CIRE recollits en la nova norma no comporti una situació de desigualtat respecte les empreses del sector privat.

Setena. Mitjançant el Reial decret 782/2001, de 6 de juliol, es regula la relació laboral de caràcter especial de les persones penades que realitzin activitats laborals en tallers penitenciaris i la protecció de la Seguretat Social de les sotmeses a penes de treball en benefici de la comunitat.

Atès que:

- Aquest règim especial regula, entre d'altres qüestions, drets i deures laborals, salari, calendari laboral, durada, supressió o extinció de la relació laboral, etc.
- Les altres normes de la legislació laboral comuna, inclòs el Text refós de la llei de l'estatut dels treballadors, només seran aplicables en els casos en què hi ha una remissió expressa des del RD 782/2001 o la normativa que el desenvolupa.
- Diverses de les funcions del CIRE recollides en els apartats 1 i 5 de l'article 4 corresponen a qüestions d'àmbit laboral.

El CTEESC considera que la nova regulació del CIRE no ha de comportar la desaparició del Consell Assessor constituït l'any 2004 atès que és necessari garantir la participació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya, d'altres agents socials, del Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya, així com de les empreses d'inserció i del tercer sector, en el seguiment de l'activitat del CIRE.

Per aquest motiu proposa que en el Capítol II, Organització, es reculli la creació d'un Consell Social la funció del qual sigui el seguiment de l'activitat mercantil del CIRE i les qüestions que afecten les condicions laborals de les persones penades que realitzin activitats laborals en tallers penitenciaris.

Vuitena. Atesa la diversitat de situacions laborals que es donen als diferents tallers productius, el CTEESC considera que cal establir un marc de regulació que unifiqui els criteris d'establiment de les condicions de treball d'acord amb la legislació vigent.

Novena. En l'actualitat, la percepció de la prestació d'atur a la que pugui tenir dret una persona excarcerada és incompatible amb la prestació econòmica d'excarceració, que té una durada de divuit mesos. Atès que, normalment, la prestació d'atur generada en aquests casos té una durada inferior a 18 mesos desincentiva la realització d'activitat laboral en els centres penitenciaris per part de les persones internes. El CTEESC proposa al Govern i al Parlament que arbitrïn mesures per esmenar aquesta paradoxa atès que la finalitat del CIRE és afavorir la reinserció social a través de l'activitat laboral.

Desena. El CTEESC considera que per al col·lectiu de joves que es troben sota tutela de la justícia juvenil s'han de potenciar les mesures educatives i de formació ocupacional amb l'objectiu de facilitar la seva inserció sociolaboral, més que el treball efectiu exclusivament. No obstant això, el col·lectiu de joves de 18 a 21 anys que, segons característiques, situació i diagnòstic, es poden trobar sota tutela de la Justícia juvenil o bé interns en centres penitenciaris, indistintament, és un col·lectiu sensible als programes de formació ocupacional i, alhora, als plans d'ocupació vinculats.

Onzena. El CTEESC considera que, amb independència del moment en què estigui previst crear la societat de capital íntegrament públic prevista a l'article 2.3, els costos de constitució de la societat esmentada s'haurien de reflectir en l'estudi cost benefici de l'Avantprojecte de llei.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC proposa, en concordança amb l'observació general setena, afegir un nou article amb la redacció següent:

“Article XXX.- El Consell Social

1. El Consell Social és l'òrgan de participació, assessorament i informació entre les administracions competents i els representants de les organitzacions empresarials i sindicals interessades en matèria de reinserció.

Tanmateix, el Consell Social serà l'òrgan que impulsarà la relació entre el CIRE i les organitzacions empresarials i sindicals per a la millor consecució dels objectius d'inserció i rehabilitació social de les persones sotmeses a mesura judicial.

2. El Consell Social estarà constituït per representants de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya, representants d'altres agents socials, representants del Consell General de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació de Catalunya i representants de les empreses inserció i del tercer sector.

3. El Consell Social podrà establir comissions territorials a l'efecte de desplegar les seves funcions en els àmbits més propers cercant una major eficàcia.

4. Els estatuts regularan el funcionament ordinari del Consell Social que s'haurà de reunir amb els representants designats pel Consell d'Administració com a mínim dues vegades l'any.

El Consell Social rebrà informació dels projectes de contracte programa, avantprojecte de pressupost, així com l'avantprojecte de programa anual d'actuació, d'inversions i de finançament, i podrà elevar la seva opinió al Consell d'Administració si ho considera convenient. Igualment rebrà informació del tancament dels exercicis (Comptes Anuals).

El Consell Social podrà efectuar propostes per aconseguir els objectius del CIRE establerts a la Llei.”

2. El CTEESC proposa, en relació amb l'observació general quarta, que a l'article 4.5.b) de l'Avantprojecte de Llei se substitueixi “Fomentar” per “Establir”.
3. Pel que fa a la disposició final, el CTEESC considera convenient concretar quan comença a comptar el termini de 6 mesos que es facilita al Govern per aprovar els estatuts del CIRE.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei de regulació del Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 de setembre de 2008



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells