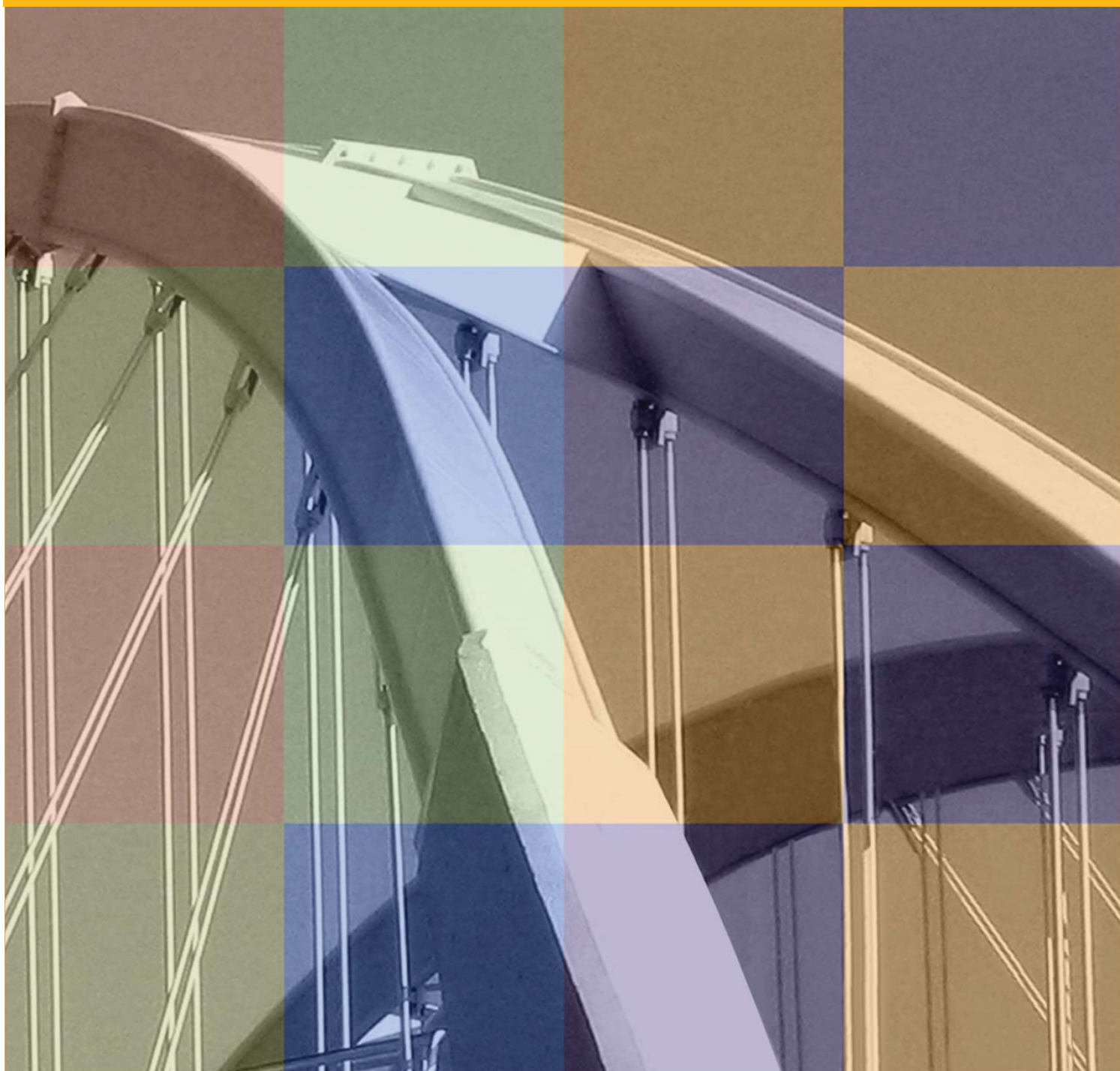


Informe 2·2009

sobre el títol XI de l'Avantprojecte de llei de finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Informe 2.2009

sobre el títol XI de l'Avantprojecte de Llei de finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

Índex

INFORME 2/2009 sobre el títol XI de l'Avantprojecte de llei finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya	2
--	---

INFORME 2/2009 sobre el títol XI de l'Avantprojecte de Llei de finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 21 de desembre de 2009, aprova el següent

INFORME

I. ANTECEDENTS

En data 10 de desembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió de l'informe sobre el títol XI de l'Avantprojecte de Llei de finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 18 de desembre i va elaborar la proposta d'informe.

II. CONTINGUT

La norma és un fragment de l'Avantprojecte de Llei de finances del sector públic de la Generalitat de Catalunya, concretament el Títol XI, que pren el nom de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya. El Títol XI consta de 5 capítols, que engloben un total de 44 articles que van des del 135 fins al 178. També hi ha 4 disposicions transitòries i 1 disposició final.

El capítol 1 es titula disposicions generals i consta de 6 articles que van des del 135 fins al 140. L'article 135 regula l'objecte d'aquest títol de la norma, l'article 136 defineix el concepte de subvenció i regula el tractament diferenciat dels lliuraments en espècie a títol gratuït, l'article 137 defineix els ajuts i també en distingeix el tractament diferenciat de les donacions en espècie, l'article 138 enumera les exclusions de l'àmbit d'aplicació objectiu amb un total de sis supòsits, l'article 139 defineix l'àmbit d'aplicació subjectiu, i l'article 140 determina el règim jurídic de les subvencions i els ajuts.

El capítol 2 es titula disposicions comunes a les subvencions i ajuts i consta de 15 articles, que van des del 141 al 155, estructurats en un total de 7 seccions. La primera secció, que rep el nom de normes generals conté l'article 141 que determina els principis generals i els requisits d'atorgament. La secció 2 es titula subjectes participants en el procediment administratiu en la tramitació de subvencions i d'ajuts i en el seu control i engloba 2 articles, l'article 142 que determina els òrgans competents per a la concessió, la gestió i el control. I l'article 143 que regula les entitats col·laboradores i beneficiaris. La secció 3 es titula disposicions comunes del procediment i consta de 3 articles. L'article 144 determina el règim jurídic aplicable a les bases reguladores, al règim de publicitat, a l'informació de gestió, al règim de garanties i al procediment de concessió de subvencions i ajuts. L'article 145 determina els òrgans competents per a l'aprovació de les

bases reguladores de la concessió i l'article 146 regula els requisits mínims que han d'establir les bases reguladores addicionalment als establerts per la normativa bàsica, i algunes especificitats referides a la concessió d'ajuts, beques, premis educatius, culturals, científics o similars i avals o garanties públiques. La secció 4 es titula les formes i regles generals de concessió i conté 3 articles. L'article 147 regula les formes de concessió de subvencions i ajuts. L'article 148 fa referència als processos de concessió de subvencions i ajuts en règim de concurrència. L'article 149 remet la determinació de les regles de concessió de subvencions i ajuts de forma directa al posterior desenvolupament reglamentari i estableix anticipadament alguns supòsits excepcionals de concessió, determina aquells casos en què caldrà autorització prèvia del govern, determina també l'òrgan competent en matèria de resolució, així com el requeriment obligatori d'una proposta motivada justificativa. La secció 5 es titula del procediment de gestió de les subvencions i dels ajuts i engloba 2 articles. L'article 150 determina les formes d'inici del procediment tant en règim de concurrència com directe i l'article 151 regula les convocatòries de subvencions i ajuts. La secció 6 es titula de la subcontractació, la publicitat, justificació, comprovació i seguiment de les subvencions i ajuts i conté tres articles. L'article 152 remet a la normativa bàsica estatal per tal de determinar el règim jurídic dels límits de la subcontractació, la publicitat i la justificació. L'article 153 regula la justificació, la comprovació i el seguiment de les subvencions i els ajuts. L'article 154 determina el règim que regularà els mitjans i el procediment de comprovació dels valors de les despeses subvencionades. La secció 7 es titula del procediment de gestió pressupostària i conté l'article 155 que regula el procediment d'aprovació de la despesa i pagament.

El capítol 3 es titula del reintegrament de les subvencions i ajuts i conté set articles, que van des del 156 fins al 162, estructurats en dues seccions. La secció 1 es titula de la invalidesa de la concessió i les causes de reintegrament i conté un total de 5 articles; l'article 156 determina el concepte de reintegrament, els supòsits que el meriten i el règim jurídic aplicable en aquesta matèria. L'article 157 determina els efectes pressupostaris del reintegrament sobre les finances públiques. L'article 158 determina l'import i la naturalesa dels fons a reintegrar i els procediments per a la seva exigència: ho fa establint criteris de gradació, interessos de demora i determinant també el règim jurídic en aquells casos en què el concedent sigui un organisme de la Unió Europea. L'article 159 estableix el termini de prescripció, i l'article 160, determina aquelles persones obligades al reintegrament i la naturalesa d'aquesta obligació. La secció 2 porta per títol del procediment de reintegrament i engloba dos articles. L'article 161 determina, en alguns casos a partir de la remissió a la normativa bàsica, quin és l'òrgan competent en matèria de resolució del procediment de reintegrament i remet també en aquesta matèria al posterior desenvolupament reglamentari. L'article 162 regula la suspensió dels lliuraments pendents de pagament.

El capítol 4, que porta per títol del control financer de subvencions i ajuts consta de vuit articles, que van des del 163 fins al 170. L'article 163 estableix l'objecte del control financer i l'organisme competent en aquesta matèria. L'article 164 determina el règim jurídic que s'aplicarà pel que fa al control financer del conjunt de subvencions o ajuts finançats total o parcialment amb fons comunitaris. L'article 165 estableix les obligacions per als subjectes amb funció de control. L'article 166 regula els drets i deures del personal controlador. L'article 167 regula el procediment de control financer i ho fa adequant-lo al pla anual de control, establint la resposta dels controladors davant de la no justificació de l'objecte de la subvenció, establint també el termini màxim del procés, i determinant la manera com cal computar aquest darrer. L'article 168 determina com es documentaran les

actuacions de control financer, en diligències, actes de control i informes. L'article 169 determina els efectes de l'emissió dels informes per part del controlador fins a la resolució final. L'article 170 estableix la competència per a l'elaboració d'una base de dades, si escau, que reculli la informació sobre subvencions i ajuts, i es faculta al conseller per tal que endegui, en cas que sigui necessària, aquesta iniciativa. Finalment també s'habilita a l'òrgan controlador per tal d'accedir a les dades sense el consentiment dels afectats.

El capítol 5 porta per títol infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions i ajuts. Aquest capítol conté 8 articles, que van des del 171 fins al 178. L'article 171 estableix el règim jurídic general aplicable en matèria d'infraccions i sancions administratives derivades de la concessió de subvencions i ajuts. L'article 172 regula la graduació de les sancions. Els articles 173, 174 i 175 estableixen les sancions aplicables a aquelles infraccions considerades lleus, greus i molt greus respectivament. L'article 176 remet al reglament la regulació de nous mecanismes que, sense alterar la naturalesa o els límits de la Llei, contribueixin a la més correcta identificació de conductes i més precisa determinació de sancions. L'article 177 regula la competència per a la imposició de sancions i, l'article 178, determina la publicació de les resolucions per infraccions greus o molt greus que siguin fermes al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

De les quatre disposicions transitòries, la primera estableix un període d'adaptació a aquesta nova Llei per a les bases reguladores dels programes i línies de subvencions de 6 mesos des de la seva entrada en vigor. La segona determina l'aprovació dels Plans estratègics previstos per aquesta mateixa Llei per fer-los efectius el 2010. La tercera estableix que els procediments administratius en matèria de subvencions i ajuts ja iniciats es continuïn regint per la normativa anterior, i que el règim sancionador aplicable sigui aquell més favorable. Finalment, la darrera disposició transitòria estableix la vigència del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Finances Públiques de Catalunya en tot allò que no sigui modificat per la present Llei i mentre no s'aprovi el desenvolupament reglamentari corresponent.

Finalment, la disposició final autoritza el Govern i el conseller d'Economia i Finances, en el seu cas, a desplegar reglamentàriament els preceptes de la norma.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC considera que s'hauria d'especificar, al preàmbul, que la normativa bàsica a la que es fa referència és la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

Segona. El CTESC considera que la incorporació de la figura de l'ajut al títol XI s'hauria de reflectir, si escau, en la resta de l'Avantprojecte de Llei, que no és objecte d'aquest informe.

Tercera. El CTESC constata la dificultat que representa l'anàlisi d'un fragment de norma que conté remissions a altres articles de la mateixa norma que no són disponibles.

Quarta. El CTESC entén que l'Avantprojecte de Llei hauria de determinar les accions que legalment corresponen als administrats, en defensa dels seus interessos, en el cas en què la resolució administrativa sigui denegatòria.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que, pel que fa als articles 136 i 137, no hi ha un encaix prou acurat entre el que estableix la normativa bàsica i el títol XI de l'Avantprojecte objecte d'informe.
2. Pel que fa a l'article 136, el CTEESC entén que caldria canviar l'expressió "a favor de persones públiques i privades" per l'expressió "a favor de persones públiques o privades".
3. El CTEESC proposa afegir a l'article 141.2, després de "publicitat i concurrència" el següent: "en el procés d'adjudicació".
4. El CTEESC considera que en l'article 143.3 s'haurien d'explicitar més les excepcions que permeten al conseller exceptuar la presentació de les certificacions positives d'estar al corrent de les obligacions tributàries i amb la seguretat social.
5. L'article 148 de l'Avantprojecte estableix el termini de 6 mesos com a màxim per resoldre i notificar la concessió de les subvencions i ajuts, tal i com s'estableix en la norma estatal i en la vigent ara a Catalunya. El CTEESC considera que aquest termini per a la resolució podria ser inferior.
6. L'article 149 estableix les regles per la concessió de subvencions i ajuts de forma directa. L'Avantprojecte diu que reglamentàriament s'establirà el procediment, sense fer, com fa en altres preceptes, cap referència expressa a l'aplicació de la normativa bàsica. No hi ha previsió en aquest sentit a la norma ara vigent a Catalunya. El CTEESC considera que l'Avantprojecte hauria de delimitar els elements centrals del futur reglament, tal com ho fa la norma estatal.
7. Pel que fa a l'article 153, el CTEESC proposa suprimir la paraula "ajut".
8. El CTEESC considera que s'hauria d'incorporar un apartat 4 a l'article 156 amb la redacció següent: " Els supòsits que donen lloc al reintegrament previstos en aquest títol es regiran pels principis de justícia, equitat i proporcionalitat".
9. Pel que fa a l'article 162 el CTEESC considera que caldria establir audiència prèvia abans de l'adopció de la mesura cautelar.
10. El CTEESC entén que caldria canviar el títol de l'article 165 pel de: "Obligacions dels subjectes amb funció de control".
11. El CTEESC valora la iniciativa endegada a l'article 170, que regula la informació sobre la gestió de les subvencions, com a mecanisme de transparència.
12. El CTEESC valora positivament l'article 178, que regula la publicitat de les sancions greus i molt greus imposades que hagin guanyat fermesa en via judicial, com a mecanisme de transparència.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el títol XI de l'Avantprojecte de Llei de finances del sector públic, dedicat a les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present informe.

Barcelona, 21 de desembre de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells