

Dictamen 14.2007

sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans.

Índex

DICTAMEN 14/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans	2
---	---

DICTAMEN 14/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 5 de novembre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 16 d'octubre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans.

La Comissió de treball de Mercat de treball i Polítiques socials es va reunir el dia 30 d'octubre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, 15 articles estructurats en 5 capítols, tres disposicions transitòries i 2 annexos.

En l'exposició de motius es fa un repàs de les diferents circumstàncies que han portat a terme l'elaboració d'aquest Projecte de decret. Es fa un repàs de la diferent normativa que d'alguna o altra manera afecta als plaguicides i es posa de manifest que tota aquesta normativa no regula aspectes relatius a la seguretat en la manipulació i aplicació de plaguicides i l'estratègia general a seguir en matèria de control de plagues, una altra de les raons per la qual s'elabora aquesta norma.

El capítol I, es denomina disposicions generals i engloba de l'article 1 al 5. En l'article 1 s'estableix l'**objecte de la norma**. L'article 2 regula l'**àmbit d'aplicació**. En l'article 3 es realitzen les **definicions** d'alguns dels conceptes i expressions que s'utilitzen a la norma. L'article 4 regula les **obligacions** de les persones que realitzen les activitats objecte del Decret. L'article 5 regula les **obligacions addicionals** d'aquelles persones que tenen el domicili social fora de Catalunya i realitzen les activitats objecte del Decret.

El capítol II s'anomena de la **comercialització de plaguicides d'ús ambiental i a la indústria alimentària** i té només un article que recull les obligacions de les persones que comercialitzen aquest tipus de plaguicides.

El capítol III s'anomena del control de plagues en els àmbits ambiental i a la indústria alimentària i consta de tres articles. L'article 7 regula les **bases generals per al control de plagues en els àmbits ambiental i a la indústria alimentària**. L'article 8 regula les **obligacions addicionals de les persones que realitzen serveis de control de plagues** en aquests àmbits. L'article 9 regula les **obligacions dels usuaris dels serveis de control de plagues i de les persones que fan ús d'una àrea afectada per una actuació de control de plagues**.

El Capítol IV, que comprèn només l'article 10, regula els **tractaments amb productes fitosanitaris que puguin afectar espais urbans i assimilables de concurrència o presència humana aliena als tractaments**.

El Capítol V, anomenat del control sanitari i de la intervenció administrativa, comprèn de l'article 11 al 15. L'article 11 regula la **informació a l'autoritat sanitària** en cas que es detectin riscos per a la salut derivats d'activitats o de productes plaguicides. L'article 12 regula la **vigilància i el control de les administracions competents**. L'article 13 regula les **responsabilitats de les persones que realitzin les activitats compreses en aquesta norma**. L'article 14 estableix que les autoritats competents poden adoptar **mesures cautelars** atenent la normativa vigent. L'article 15 estableix el **règim sancionador**.

La disposició transitòria primera estableix un termini de **6 mesos posterior a l'entrada en vigor de la norma per fer les comunicacions corresponents a l'article 5**.

La disposició transitòria segona estableix, per als comerços de venda al detall, un termini de **tres mesos per adaptar-se a les prescripcions de l'article 6.2**

La disposició transitòria tercera estableix un **termini de tres mesos per a que les persones físiques i jurídiques s'adaptin a les previsions de la norma**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC considera que seria adient fer un repàs del conjunt de la Proposta del decret en relació al nomenament de competències i la seva assignació a diferents organismes de l'administració, tan autonòmica com estatal. Per exemple a l'article 10 es fa menció en varies ocasions al Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural, i sabem que els dels Departament, i sovint les competències, són molt variables en les diferents legislatures. Un altra exemple seria que al final de l'article 9.1.i. hi manca quelcom semblant a "competent en la matèria".

Segona. EL CTEESC considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present Dictamen, atès que és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC proposa afegir un paràgraf 1 bis en el preàmbul amb el següent tenor literal: "Aquests incidents i accidents van provocar la creació d'un grup de treball tripartit (Administració de la Generalitat de Catalunya, organitzacions empresarials i sindicals més representatives)

amb l'objectiu d'analitzar els episodis i identificar les mesures necessàries per la seva prevenció. Les conclusions d'aquest grup de treball han marcat les bases fonamentals del control integrat de plagues que es desenvolupen en aquest decret.”

S'ha de tenir en compte que durant tres anys, i amb fons de la Fundació per la prevenció de riscos laborals, es va desenvolupar un programa de Control Integrat de Plagues, amb la participació de l'Administració i els agents socials implicats en aquest tema. El resultat d'aquest programa ha estat la base del que avui s'està valorant. L'excepcionalitat d'un procés d'aquestes característiques recomana la seva difusió, a més de recollir part de l'història sobre aquest tema.

2. El CTESC proposa afegir al final del paràgraf 10 del preàmbul el següent: “Així com la Llei 31/1995, de 8 de novembre, de prevenció de riscos laborals i reglament que la desenvolupen”. Tenint en compte que al llarg de la proposta normativa es fa referència obligada a la normativa de prevenció de riscos laborals, ja que una part important de la proposta de decret respon a la necessitat de garantir la salut de la població treballadora.
3. El CTESC considera que en l'article 2 apartat 1 es podria establir l'àmbit d'aplicació territorial, tal i com es fa en les dues primeres línies de l'article, i a partir d'aquí es podria suprimir el redactat ja que és reiteratiu de l'objecte de la norma regulat en l'article 1.
4. El CTESC proposa afegir un nou apartat a l'article 2 amb el següent redactat: “Els petits establiments agroalimentaris estan regulats en el *Decret 20//2007, de 23 de gener, pel qual es dicten normes específiques en matèria de seguretat i qualitat agroalimentària per als petits establiments agroalimentaris en un entorn rural.*”
5. EL CTESC considera que aquest Projecte no determina quina és la periodicitat amb la que s'ha de dur a terme la formació continuada, recollida a l'article 4.2 de disposar d'un pla de formació continuada. En tot cas, s'ha de tenir en compte que aquesta obligació és contradictòria amb el que disposa la ponència de sanitat ambiental que únicament exigeix al responsable tècnic la superació d'un curs de 60 hores. En el mateix sentit, resulta contradictori amb el que disposa l'article 29 del Reial Decret 1054/2002 que únicament exigeix al personal de les empreses de serveis biocides la superació de cursos o proves homologats pel Ministeri de Sanitat i Consum.

Per la seva banda, la Llei 31/1995 es refereix a que l'empresari haurà de garantir formació als treballadors únicament en el moment de la seva contractació i quan es produeixin canvis en les seves funcions o s'introdueixin noves tecnologies o canvis en els equips de treball.

Per tant resultaria del tot punt necessari en aquest punt fixar quin hauria de ser l'abast i el contingut de la formació continuada.

6. El CTESC proposa substituir 5 anys per 10 anys en el penúltim paràgraf de l'article 4.3. Aquesta observació té l'objectiu d'homogeneïtzar la temporalitat que s'ha de guardar la documentació, tant si s'actua com persona física o jurídica que realitza el servei de control de plagues com si s'actua com contractant el servei. L'homogenització adient és la dels 10 anys, a la fi de cobrir una temporalitat que permeti recuperar la possible exposició a plaguicides en el cas de l'aparició de danys a la salut.

7. El CTESC proposa, en l'article 7.4.d) tercera línia substituir "la seva necessitat" per "que els altres mètodes de control no siguin suficients per controlar la plaga". ES considera que aquesta formulació és més clara per orientar que els plaguicides s'han d'utilitzar només, quan els altres mètodes no són possibles, i conseqüentment més coherent amb l'objectiu del decret.
8. El CTESC proposa afegir al tercer paràgraf de l'article 7.4 h) després de l'expressió "mesures necessàries" el següent "amb la col·laboració de l'usuari sempre que sigui convenient". També es proposa afegir al final del paràgraf el següent: "A més es tindrà en compte la informació de l'etiqueta i les fitxes tècniques i de seguretat facilitades pel fabricant".
9. En l'article 7.4 k) es proposa afegir al final del paràgraf el següent: "A més es tindrà en compte la informació de l'etiqueta i les fitxes tècniques i de seguretat facilitades pel fabricant".
10. El CTESC proposa, en l'article 7.6. línia 9, substituir "titular del local" per "usuari d'un servei de control de plagues". A l'article 7.6. s'anomena la figura del titular del local com a persona responsable de garantir el dipòsit i guarda de la documentació. El terme de titularitat pot tenir diferents interpretacions segons la diferent normativa vigent, i en aquesta proposta de decret no està contemplada la seva definició. Contràriament si que està inclosa la definició d'usuari d'un servei de control de plaga, i s'entén que qui està obligat a la guarda de la documentació és qui contracta.
11. El CTESC considera que al final de l'article 7.6 s'hauria d'afegir "per causa justificada" per determinar quan no és possible que la documentació es guardi al lloc on es realitza l'actuació.
12. El CTESC considera que en el títol de l'article 10 s'hauria de canviar la paraula "mesures" per "prescripcions", ja que, a banda d'equiparar-ho amb la terminologia utilitzada en articles anteriors, en aquest article no només es regulen mesures, també s'estableixen procediments i altres requisits.
13. El CTESC considera que s'ha d'eliminar la paraula "domèstics" de l'article 10.1 ja que s'entén que si es vol protegir els animals domèstics, també s'ha d'incorporar la protecció dels animals no domèstics.
14. El CTESC proposa afegir un article 10.13. bis amb el següent redactat "Fer un ús limitat dels tractaments aeris amb productes fitosanitaris d'origen químic".
15. El CTESC considera que en l'article 11 s'hauria de clarificar l'expressió "i procedir a retirar" i explicitar si qui ha de retirar el producte és, de *motu proprio* la persona física o jurídica o bé l'autoritat sanitària.
16. El CTESC considera que l'article 15 que regula el règim sancionador s'hauria de sistematitzar d'una manera diferent, atès que l'article és molt dens i, potser dedicant un article a cadascuna de les infraccions (lleus, greus i molt greus) resultaria de més fàcil lectura i comprensió.
17. El CTESC considera que s'hauria d'afegir una disposició addicional segona del següent tenor literal: "En el termini de dos anys, a partir de l'entrada en vigor d'aquest decret, la Comissió Interdepartamental en matèria de Plaguicides i Biocides, creada pel Decret 447/2004, elaborarà un pla d'acció per a l'ús sostenible de plaguicides a Catalunya, amb la participació dels agents socials més representatius".

18. El CTESC considera que s'hauria d'afegir una disposició addicional tercera del següent tenor literal: "En el termini de tres mesos, a partir de l'entrada en vigor d'aquest decret, el Departament de Salut elaborarà un protocol de bona praxi, amb la participació dels agents socials, per a la vigilància de salut de les persones exposades a plaguicides, dins de l'àmbit d'aplicació del Decret. Així mateix elaborarà un protocol d'actuació immediata davant les situacions d'exposicions accidentals a plaguicides. I, en el termini de sis mesos el Departament de Salut crearà una Unitat d'Atenció a la Salut de les persones que hagin patit una intoxicació per plaguicides.
19. El CTESC considera que s'hauria d'afegir una disposició final primera amb el següent redactat: "Es faculta als consellers o conselleres dels Departaments amb les competències referides en aquest decret per dictar les disposicions necessàries per desenvolupar i aplicar aquest Decret, així com dictar les normes necessàries per l'actualització dels annexes tècnics que conté i l'elaboració de guies tècniques al respecte."
20. El CTESC considera que seria convenient que el Decret assenyalés l'entrada en vigor, per la qual cosa es proposa afegir una disposició final segona: "Aquest Decret entrarà en vigor l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, excepte en el terminis recollits de manera expressa a les disposicions transitòries primera i segona."

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'estableixen mesures addicionals de seguretat en les activitats de control de plagues i utilització i comercialització de plaguicides d'àmbit ambiental i a la indústria alimentària i en els tractaments fitosanitaris que puguin afectar espais urbans i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 5 de novembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells