

Dictamen 21.2006

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials.

Índex

DICTAMEN 21/2006 sobre el Projecte de decret pel qual
s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials2

VOT PARTICULAR

PIMEC.....7

DICTAMEN 21/2006 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, en la sessió extraordinària del dia 28 de juliol del 2006, aprova, per delegació del Ple, el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 21 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió pel procediment d'urgència del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials.

El 24 de juliol, els membres del Ple van delegar en la Comissió Executiva la facultat d'aprovar el dictamen. La Comissió de treball de polítiques sectorials es va reunir el dia 28 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, d'un article únic, de vuit disposicions addicionals, de tres disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria i d'una disposició final. També hi consta 5 annexos, en un d'ells es recull la normativa del Pla territorial sectorial d'equipaments comercials (PTSEC).

En l'Exposició de motius es posa de manifest que cal assolir una estructura comercial que permeti donar resposta a les necessitats quotidianes dels ciutadans de la manera més propera possible.

L'article únic és el que aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials.

En la disposició addicional primera es desenvolupen els criteris per a les implantacions comercials en les estacions ferroviàries que han d'acollir el tren d'alta velocitat i en l'ampliació d'un aeroport d'interès general.

En la disposició addicional segona es regula el supòsit de planejaments

urbanístics residencials, aprovats amb posterioritat a l'entrada en vigor del PTSEC, en els que es podran fer reserves d'usos comercials.

La disposició addicional tercera estableix que en les capitals de comarca que no hi hagi cap establiment supermercat se'n podrà autoritzar un.

En la disposició addicional quarta s'estableix una consideració específica en el dimensionament d'equipaments comercials en els municipis de La Jonquera, Les i Bossòst.

La disposició addicional cinquena estableix una consideració específica en el dimensionament d'equipaments comercials en els centres recreatius turístics.

En la disposició addicional sisena requereix un acord de la Comissió Paritària Generalitat de Catalunya-Ajuntament de Barcelona i l'informe favorable del Departament competent en matèria de comerç en les modificacions del planejament urbanístic d'una illa concreta de la zona franca, atès que la Llei 18/2005 l'exclou de l'aplicació del PTSEC.

La disposició addicional setena estableix una consideració específica en el dimensionament d'equipaments comercials ubicats en ports esportius.

La disposició addicional vuitena estableix una consideració específica en el dimensionament d'equipaments comercials per aquells municipis que s'incrementi la seva població per la creació de nous sectors de desenvolupament urbanístic vinculats a operacions estratègiques i de reequilibri territorial.

La disposició transitòria primera estableix que els planejaments informats per la Direcció General de Comerç amb anterioritat a l'aprovació d'aquest PTSEC, es regiran per l'anterior PTSEC durant tot el període de vigència del present PTSEC.

La disposició transitòria segona estableix la possibilitat d'executar les actuacions comercials que es preveuen en els programes d'orientació per als equipaments comercials aprovats i vigents a la data d'entrada en vigor de la Llei 18/2005.

La disposició transitòria tercera estableix l'aplicació del PTSEC actual per les sol·licituds de llicències comercials en tràmit en la seva entrada en vigor excepte l'establert en la disposició addicional vuitena de la Llei 18/2005.

La disposició derogatòria deroga el Decret 211/2001, de 24 de juliol, pel qual s'aprova el PTSEC.

S'estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació.

Pel que fa a l'annex que recull la normativa del Pla territorial sectorial d'equipaments comercials consta de 22 articles. L'article 1 estableix quin és l'objectiu del PTSEC. L'article 2 s'estableix els àmbits territorials d'actuació. En l'article 3 es regula l'estructura del PTSEC. L'article 4 estableix els mitjans d'execució del PTSEC. L'article 5 regula la seva vigència. L'article 6 regula el caràcter vinculant del Pla. En l'article 7 s'estableix l'àmbit d'aplicació. L'article 8 regula els criteris d'ordenació espacial. En l'article 9 s'estableixen els criteris per determinar els equilibris i desequilibris. L'article 10 preveu els criteris per al càlcul del dimensionament per a noves implantacions i ampliacions d'establiments comercials. En l'article 11 s'estableixen les excepcions al dimensionament per a noves implantacions i ampliacions d'establiments comercials. En l'article 12 s'estableixen unes

excepcions per necessitats no comptabilitzades en el dimensionament. L'article 13 regula la concurrència de sol·licituds i criteris per a l'avaluació. En l'article 14 es regulen els criteris d'ubicació i d'aplicació gradual del dimensionament. En l'article 15 es regulen els criteris per a la gestió del dimensionament. L'article 16 estableix els criteris per a la implantació dels centres comercials de fabricants. En l'article 17 es regula la determinació gràfica de les trames urbanes consolidades i les concentracions comercials. L'article 18 defineix el terme trama urbana. L'article 19 estableix les modificacions de les delimitacions de les trames urbanes consolidades establertes al PTSEC. L'article 20 preveu la delimitació de la trama urbana consolidada d'aquells municipis amb poblacions inferiors a 25.000 habitants i que no siguin capital de comarca. L'article 21 preveu la delimitació de les trames urbanes consolidades als Programes d'orientació dels equipaments comercials. L'article 22 estableix l'admissió a tràmit de les llicències comercials de la Generalitat.

En l'annex 1 es recull el càlcul de dimensionament.

En l'annex 2 es relacionen els municipis que fins al dia 31 de juliol de 2005 van obtenir la qualificació de zona turística d'acord amb la Llei 8/2004, del 23 de desembre, d'horaris comercials.

En l'annex 3 es relacionen els municipis en què s'ha grafiat la trama urbana consolidada: capitals de comarca, municipis de més de 25.000 habitants o assimilables per raó de fluxos turístics.

En l'annex 4 es relacionen els municipis amb trama urbana consolidada que compten amb concentracions comercials.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. L'article 13 de la Llei 18/2005 d'equipaments comercials estableix que el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials (PTSEC) ha de ser l'instrument per a l'ordenació dels equipaments comercials arreu del territori que ha de tenir com a objectiu general ordenar les implantacions comercials, assolir l'equilibri entre la distribució dels diferents productes comercials i satisfer les necessitats dels consumidors. L'esmentada Llei també estableix que el nou Pla territorial sectorial ha de contemplar la nova oferta d'equipaments i els seus creixements de manera que aquests es localitzin allà on sigui justificat per a atendre les necessitats dels ciutadans, evitar-los mobilitats innecessàries i, en definitiva, garantir una oferta diversificada i plural. El CTESC considera que amb el present Projecte de decret es dona resposta adequada a aquest precepte legal en aprovar el Pla i en tenir present els objectius i requisits esmentats.

Segona. El CTESC comparteix la necessitat recollida en la Llei i en el present Projecte de decret de reforçar el comerç urbà per evitar mobilitats innecessàries, sobrecàrrega d'infraestructures i una major contaminació mediambiental. El CTESC també comparteix la inclusió d'altres objectius reflectits en l'article 1 del Projecte de decret com la necessitat de potenciar determinats centres o subcentres comarcals per garantir l'equilibri i la cohesió territorial i reequilibrar els dèficits actuals d'oferta en alguns territoris. Aquest reequilibri pot ajudar a resoldre el problema per a la sostenibilitat que es deriva de l'excés de mobilitat dels consumidors davant la manca d'oferta comercial en el seu territori. Per això, és imprescindible, com estableix aquest Projecte de decret, fer les previsions necessàries de reserva de sòl per a la ubicació d'equipaments comercials.

Tercera. Aquest Consell valora favorablement l'amplia documentació justificativa que s'acompanya al Projecte que incorpora una detallada anàlisi de l'estructura actual de l'oferta comercial i del seu context socioeconòmic així com una àmplia informació respecte dels antecedents, del recull normatiu, de la metodologia emprada, dels objectius i criteris de l'avaluació medioambientals, i els criteris per a la implantació del Pla així com les propostes d'actuació futures.

Quarta. El CTEESC considera que l'evolució permanent que s'ha produït i és previsible que es continuï produint en un futur, en matèria de població i demografia, avala el criteri que el PTSEC no pot constituir-se en un element estàtic de control, vers el dinamisme, en general, que s'observa a la societat. En conseqüència seria recomanable l'establiment i reconeixement del concepte de graduació que preservará el restabliment del necessari equilibri que el PTSEC ha de garantir en tot moment.

Cinquena. Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTEESC, i que el Projecte de decret menciona el de la Comissió Jurídica Assessora, el CTEESC considera que seria convenient que en el preàmbul també es fes menció al present dictamen.

Sisena. El CTEESC posa de manifest que, atesa la importància de la norma que es dictamina, la sol·licitud del dictamen pel procediment d'urgència ha dificultat la tasca que li correspon com a òrgan consultiu. En aquest sentit, el CTEESC lamenta que l'àmplia documentació justificativa que acompanya el Projecte de decret no hagi pogut ser analitzada en la seva justa mesura, per falta de temps, en l'elaboració del present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT DE L'ANNEX. (Normativa del Pla Territorial Sectorial d'equipaments comercials.)

1. Pel que fa a l'article 5.2, el CTEESC considera que les previsions de la Llei 18/2005 sobre la vigència del PTSEC i els criteris per a la seva revisió que es recullen i es desenvolupen en aquest article responen de manera favorable a la necessitat de consolidar uns referents estables de planificació dels equipaments comercials i la seva adequació a l'evolució territorial i demogràfica de Catalunya.
2. El CTEESC considera que en l'article 5.3 s'hauria d'afegir un nou apartat que fes referència a l'evolució demogràfica i urbanística.
3. En l'article 7 es fa referència a que resten subjectes a dimensionament els grans establiments comercials, d'acord amb el que es preveu a l'article 3 de la Llei 18/2005, i, en canvi, aquesta previsió no està recollida en l'article esmentat.
4. En l'article 13.4 apartats b) i c) el CTEESC considera que hi ha una errada de redacció. Així en l'apartat b) s'estableix "en base a cap dels tres criteris precedents" quan s'hauria d'indicar "en base al criteri precedent". En l'apartat c) s'estableix "en base a cap dels quatre criteris precedents" quan s'hauria d'indicar "en base a cap dels dos criteris precedents".
5. El CTEESC considera que el terme "ampliació" contingut a l'apartat 5 de l'article 14, és un concepte indeterminat que pot originar una certa inseguretat jurídica. En conseqüència, es considera recomanable la seva concreció i delimitació.

6. El CTESC considera que el segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 15 pot originar interpretacions errònies, per la qual cosa es proposa el redactat següent: "Addicionalment podran incorporar a la superfície prevista un establiment en forma de supermercat. En el cas que en el municipi corresponent s'hagin establert previsions de supermercats, la superfície de l'establiment per aquesta finalitat serà descomptada d'aquelles".
7. Per adaptar el títol de l'article 19 al seu contingut, el CTESC proposa que la seva redacció sigui la següent: "Modificació de les delimitacions de les trames urbanes consolidades establertes al PTSEC".
8. El CTESC creu necessari, en la mesura del possible, que a la columna quarta de la taula que s'adjunta al annex I.4 "Grans Magatzems i Centres Comercials", es substitueixi l'observació que consta com a (4) en les columnes horitzontals 4, 5 i 8, per el muntant corresponent, en metres quadrats, previstos pels POEC, en els casos esmentats.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 28 de juliol del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula PIMEC, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 21/2006 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'equipaments comercials.

La Llei 18/2005, de 27 de desembre, d'equipaments comercials reconeix explícitament en el seu preàmbul que el comerç dels centres històrics dels nostres pobles, ciutats i barris es contraposa a models de comerç perifèric característics de models que ens són aliens, tant des del punt de vista cultural com d'ocupació del territori.

Aquesta constatació respon a una configuració territorial de Catalunya, en xarxa de ciutats i, per això, la mateixa llei reconeix la voluntat de reforçar el comerç urbà i evitar mobilitats innecessàries i sobrecàrrega d'infraestructures públiques. Aquesta realitat comporta també una definició millor del concepte de concentració comercial a fi d'aturar la creació i el creixement d'aglomeracions comercials perifèriques per mitjà d'un sistema d'agregació.

És per això que PIMEC considera que en l'article 14.2 s'ha de suprimir la referència que es fa als apartats b) i c) de l'article 11.1, ja que autoritzar, via excepcions, la implantació en sòl industrial per a usos comercials en el sector ferreteria-bricolatge, mobiliari, parament i tèxtil llar, suposa una modificació substancial del marc legal normatiu contrari als objectius del propi PTSEC i la Llei d'equipaments comercials al crear zones d'atracció i concentració comercial fora de les trames urbanes consolidades. A les àrees industrials només cal autoritzar activitats comercials vinculades a la indústria implantada tal i com s'havia regulat al PTSEC 2001-2004.

Barcelona 28 de juliol de 2006

Albert Roca Parés