

# Dictamen 4.2007

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament sobre el procediment administratiu especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

## Índex

DICTAMEN 4/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament sobre el procediment administratiu especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya .....	2
--	---

# **DICTAMEN 4/2007 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament sobre el procediment administratiu especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 20 d'abril del 2007 aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 2 d'abril del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel secretari general del Departament de Treball en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament sobre el procediment administratiu especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La Comissió de treball de mercat de treball i polítiques socials es va reunir el dia 17 d'abril i va elaborar la proposta de dictamen.

### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició addicional i dues disposicions finals.

El **preàmbul** descriu el marc competencial de la Generalitat de Catalunya en relació amb els incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'**article 1** descriu l'objecte del Reglament que s'aprova a través del Decret.

L'**article 2** descriu l'àmbit d'aplicació del Decret.

L'**article 3** regula les formes d'inici del procediment administratiu que estableix el Decret.

L'**article 4** regula la fase de comprovació del compliment de la normativa de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

L'**article 5** regula la comunicació de la proposta de requeriment, el tràmit d'al·legacions i el requeriment definitiu.

L'**article 6** regula els supòsits de paralització de centres, dependències o llocs de treball de l'Administració de la Generalitat de Catalunya per l'existència de risc greu i imminent.

La **disposició addicional única** modifica el Decret 12/2006 pel qual es regulen les condicions, procediment d'habilitació i organització per a l'exercici de la funció de comprovació de les condicions de seguretat i salut a les empreses i centres de treball per part de personal tècnic de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició final primera** regula l'entrada en vigor del Decret.

La **disposició final segona** faculta la consellera de Treball per dictar les disposicions necessàries per l'aplicació i desplegament del Decret.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC valora positivament el Projecte de decret objecte de dictamen atès que regula en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya el procediment especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals que fins el moment es regia pel Reial decret 707/2002.

**Segona.** El CTESC constata la mancança d'un procediment que, pel que fa a l'Administració local a Catalunya, garanteixi la imposició de mesures correctores dels incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals i considera que, tot respectant l'autonomia de l'Administració local, fóra recomanable que el Projecte de decret estableixi la seva aplicació subsidiària en l'àmbit esmentat.

**Tercera.** El CTESC considera que, atesa la finalitat del Projecte de decret, s'hauria d'afegir la previsió de que els terminis del procediment administratiu que regula siguin inferiors als previstos per la Llei 30/1992 de règim jurídic de les Administracions públiques i procediment administratiu comú.

**Quarta.** L'informe econòmic estableix que l'aprovació d'aquest decret no comporta impacte econòmic. El CTESC considera que aquest informe no és consistent, ja que no sembla possible augmentar les tasques del personal funcionari existent, sense que no comporti un cost econòmic.

### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que al primer paràgraf del preàmbul s'ha d'eliminar l'incís "paràgraf tercer" atès que la referència ha de fer-se a l'article 45.1 de la Llei de Prevenció de Riscos Laborals.
2. El CTESC proposa que la referència a les persones representants dels treballadors dels articles 3, 4, 5 i 6 del Projecte de decret objecte de dictamen, es substitueixi per la redacció de l'article 4.2 de l'esmentat Projecte de decret que fa referència a "delegats i delegades de prevenció o, en la seva absència, a les persones representants del personal".
3. El CTESC considera que a l'article 3.1 del Projecte de decret ha de contemplar el dret del propi treballador o treballadora, que coneix i pateix la possible manca de mesures de prevenció, atès que no apareix com a possible autor de la denúncia per posar en marxa l'inici del procediment administratiu que regula la norma objecte d'aquest dictamen. En conseqüència, proposa que al final de l'article esmentat s'hi afegixi "o del propi treballador o treballadora interessat/da".
4. El CTESC considera que el concepte de "persona responsable de la unitat administrativa" que apareix als articles 4 i 5 del Projecte de decret necessita una definició més clara atesa la responsabilitat que recau sobre aquest càrrec.
5. El CTESC considera que a l'article 4.2 del Projecte de decret seria convenient introduir-hi el següent text: "d'acord amb el que estableix

l'article 40.2 de la Llei de prevenció de riscos laborals".

6. El CTESC considera que al Projecte de decret s'ha d'afegir l'obligació de comunicar el compliment de les mesures correctores en cas que s'haguessin formulat al·legacions contra el requeriment atès que la previsió que en aquest sentit consta a l'article 5.3 del Projecte de decret sembla que només afecta als supòsits en que no s'han formulat al·legacions.
7. El CTESC considera que la regulació dels articles 5.4 i 5.5 del Projecte de decret no aclareix quin és el procediment a seguir quan s'incompleix el requeriment definitiu de la Direcció General de Relacions Laborals en relació amb òrgans centrals de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, dels seus organismes autònoms o dels ens dependents d'aquesta.
8. El CTESC considera que l'article 5.5 del Projecte de decret hauria de contemplar que, en cas de discrepància entre la proposta del director/a general de Relacions Laborals i la proposta de la Secretaria General corresponent per raó de l'òrgan inspeccionat, el conseller/a del Departament corresponent a la unitat administrativa inspeccionada tingui capacitat per adoptar les mesures correctores proposades o indicades.
9. El CTESC considera oportú afegir a l'article 5.5 del Projecte de decret que alhora que s'informa a la Direcció General de la Funció Pública, també s'informi a la Comissió paritària general de prevenció de riscos laborals, recollida en el punt 15è del Pacte sobre drets de participació dels empleats i empleades públics en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.
10. Pel que fa a l'article 6.1, supòsits de paralització, el CTESC considera que la particularitat establerta pels centres d'execució penal no està suficientment justificada.
11. El CTESC considera que a l'article 6.2 del Projecte de decret també s'ha de comunicar la decisió de paralització al responsable de la unitat administrativa corresponent, als representants del personal, als delegats de prevenció i als membres del comitè de seguretat i salut.
12. Atesa l'Observació general segona, el CTESC proposa que al Projecte de decret s'afegeixi una disposició addicional que estableixi l'aplicació subsidiària, en defecte de regulació específica, del Projecte de decret respecte del personal al servei de l'Administració local a Catalunya.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora positivament el Projecte de decret pel qual s'aprova el Reglament sobre el procediment administratiu especial per a la imposició de mesures correctores d'incompliments en matèria de prevenció de riscos laborals en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 20 d'abril del 2007

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells