

Dictamen 1.2008

sobre el Projecte de decret d'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica.

Índex

DICTAMEN 1/2008 sobre el Projecte de decret d'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica.....	2
--	---

DICTAMEN 1/2008 sobre el Projecte de decret d'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 4 de febrer del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 17 de gener del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel secretari general del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret d'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica.

La Comissió de treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 29 de gener i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, quaranta-cinc articles estructurats en cinc capítols, una disposició addicional, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria, set disposicions finals i un annex.

L'exposició de motius consta de tres apartats. En el primer s'explica que l'experiència acumulada per part de l'Administració en matèria de simplificació administrativa ha portat a **desenvolupar un model de tramitació simple amb control posterior**. L'administrat ha de declarar que disposa de la documentació que acredita el compliment de la normativa i que autoritza, si s'escau, a fer-ne la comprovació corresponent per mitjans telemàtics. Es té en compte que aquest model no es pot aplicar a tots els processos però sí a una gran majoria.

En el segon apartat es posa de manifest que amb aquesta regulació s'aconsegueixen **tres finalitats: eliminar procediments** que ja no tenen finalitat pública; **simplificar** un elevat nombre de procediments administratius i **establir un model de relació** entre les empreses i l'Administració de la Generalitat.

En el tercer apartat es fa un resum de la norma.

El capítol I, anomenat **disposicions generals**, engloba de l'article 1 al 4 i regula l'objecte, l'àmbit d'aplicació i les finalitats de la norma. També regula l'ús de la Guia de bones pràctiques en l'elaboració i la revisió de la normativa.

El capítol II regula la **simplificació** i l'**eliminació de tràmits**. Aquest capítol consta de dues seccions. La secció 1 engloba de l'article 5 al 7 i regula les declaracions responsables, se n'estableix el seu règim jurídic i es fa una regulació específica de les declaracions responsables en el tràmit d'inscripció d'una activitat i de les declaracions responsables de l'existència d'una pòlissa d'assegurances. La secció 2, que inclou l'article 8, regula l'eliminació de la diligència que l'Administració ha de realitzar en determinats llibres de registre.

En el capítol III es **modifica normativa** que regula determinats processos. Aquest capítol consta de 5 seccions. La secció 1, que engloba els articles 9 i 10, modifica normativa en matèria de seguretat industrial. La secció 2 inclou els articles 11 i 12 i modifica normativa sobre medi ambient. La secció 3 engloba de l'article 13 al 21 i es modifica normativa en matèria de turisme. La secció 4 inclou els articles 22 i 23 i es regula la venda en liquidació i la venda ocasional i permanent de saldos. La secció 5 inclou els articles 24 i 25 i modifica normativa en matèria de turisme.

El capítol IV, que engloba de l'article 26 al 31, **regula la tramitació telemàtica**. S'estableix que aquest és el sistema de comunicació preferent de les empreses amb l'Administració. Es regula l'accés dels particulars als serveis electrònics que ofereix l'Administració. S'estableix l'obligació de l'Administració de revisar i reduir les obligacions d'informació i substituir l'aportació de documents en paper per documents electrònics quan sigui factible. S'estableix l'intercanvi de dades entre els departaments de l'Administració. Es regula la construcció de plataformes tecnològiques per fer possible l'accés als mòduls comuns de tramitació electrònica i la utilització d'aquests mòduls.

En el capítol V es **regula el frontal de serveis a les empreses**, és a dir, l'Oficina de Gestió empresarial (OGE). Aquest capítol té 4 seccions. La secció 1 s'anomena disposicions generals i engloba de l'article 32 al 36. En aquesta secció es defineix la funció de l'Oficina de Gestió Empresarial com a frontal de serveis a les empreses, s'estableix el seu àmbit d'actuació, l'estructura i les funcions. L'article 36 regula les funcions de les oficines de gestió empresarial territorials. La secció 2 engloba de l'article 37 al 39 i en ella es regula el funcionament de l'OGE, així s'estableix el catàleg de serveis, s'estableix la resolució de la tramitació en el frontal i es dona caràcter de registre als punts de la xarxa presencial de l'OGE. La secció 3 inclou de l'article 40 al 42 i regula les relacions de l'OGE amb altres departaments i administracions. La secció 4 que engloba de l'article 43 al 45 regula els canals de prestació dels serveis que poden ser presencials, telefònics o electrònics.

La disposició addicional primera recorda la **possibilitat de poder adreçar escrits a registres d'entrada i sortida** de documents regulats en la legislació pertinent.

La disposició transitòria primera estableix que els **expedients iniciats abans de l'entrada en vigor del Decret es sotmetran al procediment vigent en aquell moment**.

La disposició transitòria segona estableix que **el personal que ocupi llocs de treball afectats per aquest Decret continuaran exercint llurs funcions fins que s'adaptin els nomenaments**.

La disposició derogatòria **deroga 2 normes i diversos articles de 12 normes**.

La disposició final primera **modifica l'annex 1 del Decret 94/1994**, de 22 de

març, pel qual s'estableixen normes sobre l'ordenació i la classificació dels establiments de restauració.

La disposició final segona **modifica l'article 5.1 del Decret 317/1994**, de 4 de novembre, pel qual s'estableixen normes sobre l'ordenació i la classificació dels establiments de restauració.

La disposició final tercera **modifica l'article 2 del Decret 163/1998**, de 8 de juliol, d'apartaments turístics.

La disposició final quarta **modifica l'article 11, l'article 15 apartats 1 i 2 i l'article 18 del Decret 313/2006, de 25 de juliol**, que regula els establiments de turisme rural.

La disposició final cinquena **modifica l'Ordre d'11 de juliol de 1986**, per la qual s'estableixen els requisits per a la instal·lació i el funcionament dels camps.

La disposició final sisena **modifica el Decret 56/2003, de 20 de febrer**, pel qual es regulen les activitats fisicoesportives en el medi natural.

La disposició final setena regula l'**entrada en vigor** de la norma a partir de l'endemà de la seva publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora de forma positiva la iniciativa que dona lloc a aquest Projecte de decret, en el sentit que facilita alguns tràmits de l'activitat econòmica i empresarial, així com el nou model de relació de l'administració, que tot garantint l'objecte a protegir, contempla la minimització del seu impacte al si de les empreses. Malgrat tot el projecte no assoleix les expectatives generades, tant en l'Acord Estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, com després amb l'anunci el 17 de Juliol de 2.007 de l'Acord de Govern respecte l'adopció de 48 mesures per facilitar els tràmits administratius a les empreses, i l'Acord de Govern el 27 de Novembre de 2.007. Les mesures que conté aquest Decret són una mínima reducció dels tràmits que fins ara estaven obligades a realitzar les empreses i particulars.

Segona. El CTEESC destaca de forma positiva l'exigència de l'informe de l'impacte regulatori, que ha de tenir un caràcter general, així com l'establiment d'una Guia de bones Pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa, com a actuació "ex-ante".

Tercera. El CTEESC considera que cal treballar per tal d'aconseguir les reformes oportunes per tal que l'anàlisi de l'impacte regulatori es dugui a terme per tota mena de nova regulació, o de la seva modificació.

Quarta. El CTEESC considera que caldria reforçar l'anàlisi de l'impacte regulatori "ex-post", que es contempla, però que no es desenvolupa acuradament. En aquest sentit, s'hauria d'exigir l'anàlisi ex-post amb caràcter obligatori, i un cop finalitzat el termini que es fixi en cada norma per dur-ho a terme, per tal de validar l'informe previ, i en cas contrari, fer un informe al responsable de l'òrgan competent per tal de que es pugui procedir, si ho creu convenient, a les modificacions adients. Per tal de donar transparència fora adient que els informe ex-ante o els ex-post poguessin consultar-se a la pàgina web corporativa www.gencat.cat.

Cinquena. El CTEESC considera que el Projecte de decret, resulta un primer pas que caldria aprofundir amb una avaluació del conjunt de tràmits, que van més enllà dels contemplats al projecte. En aquest sentit no cal oblidar el Pla d'Acció per a reduir en un 25% els costos administratius, en el període 2007-2012, endegat per la Comissió Europea. Aquest no és un objectiu només de la Comissió Europea, sinó dels Estats membres i del conjunt de les seves administracions.

Sisena. El CTEESC considera que cal donar un major impuls al desplegament de l'administració electrònica, tant per la tasca informativa com per dur a terme la relació amb els administrats. En aquest sentit, considera que l'administració, ha de ser un agent, no només per imposar unes obligacions, sinó també per instrumentar un ventall d'accions que ajudin al seu acompliment.

Setena. El CTEESC considera adequat desenvolupar un frontal de serveis a través de les Oficines de Gestió Empresarial, alhora que troba a faltar un punt d'informació on es puguin consultar tots els tràmits administratius que potencialment afecten a una empresa.

Vuitena. El CTEESC considera que l'Administració hauria d'habilitar un canal d'informació telemàtic, que permeti conèixer d'una forma àgil i centralitzada, tots els tràmits administratius que potencialment són d'aplicació.

Novena. El CTEESC considera que, atesa la coincidència de la tramitació d'aquest Projecte de decret i la reforma de la Llei 3/1998, de la Intervenció Integral de l'Administració Ambiental, fóra adient una major coordinació del procés de simplificació. Per això es considera que aquest procés de reforma és una molt bona oportunitat per avançar realment en l'eliminació i/o simplificació de tràmits administratius.

Desena. El CTEESC considera que el llistat de mesures concretes que proposa la Secció Segona, del Capítol III, del Projecte de decret és insuficient. Només, a tall d'exemple, s'assenyala els 40 tràmits a seguir per una instal·lació industrial mitjana a Catalunya. Per tant, el CTEESC sol·licita que es faci una proposta de més ampli abast de simplificació de procediments per a les empreses catalanes tot garantint l'objecte a protegir.

Onzena. El CTEESC considera que cal reiterar l'obligació de l'Administració de no demanar documentació de la que ja disposa, tal i com s'exposa en l'article 35 f) de la Llei 30/1992.

Dotzena. El CTEESC considera que en els processos en els quals, per la pròpia regulació sectorial, no es poden simplificar procediments, s'hauria d'establir canals telemàtics de comunicació amb l'empresa perquè pugui conèixer en tot moment la seva situació respecte del procés en qüestió.

Tretzena. El CTEESC considera pel que fa a la periodicitat dels autocontrols, controls inicials, periòdics i revisions, que s'hauria d'aprofundir en aquest aspecte, per tal que les exigències de controls, obligacions d'informació i revisions sectorials, fossin coincidents entre si, i minimitzar el seu impacte en el funcionament normal de l'activitat, tot garantint l'objecte públic de la protecció necessària, ja sigui mediambiental, social o de qualsevol índole.

Catorzena. El CTEESC considera que aquest Decret de simplificació administrativa no és l'instrument adequat per modificar diferents normatives sectorials, tal i com es fa a les disposicions finals, les quals no suposen cap eliminació o simplificació de tràmits administratius.

Quinzena. El CTEESC posa de manifest que per dictaminar el present

Projecte de decret no se li ha posat a disposició la documentació que, d'acord amb l'article 23.3 del Decret 43/2007, li ha de ser remesa juntament amb la norma sobre la qual se sol·licita el dictamen.

Setzena. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present Dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que s'hauria d'eliminar del primer paràgraf de l'article 4 del Projecte de decret el següent: *"de les mesures proposades en l'àmbit de la simplificació administrativa"*.
2. El CTEESC proposa la següent redacció del darrer paràgraf de l'article 4: "Aquest informe d'avaluació regulatori serà el punt de partida per dur a terme la verificació, en una segona fase, o ex-post, i que en cada norma es concretarà el període a partir del qual caldrà fer-ho, per validar l'anàlisi ex-ante respecte de la creació d'obligacions o càrregues administratives per a les empreses que no estiguin acreditadament justificades. En el cas que no es validi, es realitzarà un nou informe que es dirigirà al responsable de l'òrgan competent per tal de que es pugui procedir, si ho creu convenient, a iniciar les modificacions adients".
3. El CTEESC proposa afegir al final de l'article 4 un text amb la següent redacció: " Per afavorir la transparència, els informes d'impacte regulatori ex-ante i ex-post, es podran consultar a la pàgina web de la Generalitat de Catalunya www.gencat.cat."
4. El CTEESC considera que caldria regular normativament la publicitat i accessibilitat de la guia de bones pràctiques per a l'elaboració i revisió de la normativa, a la que fa esment l'article 4.
5. El CTEESC considera que en l'article 5, l'apartat cinquè hauria de ser l'apartat segon perquè l'article guardi una estructura més coherent.
6. En l'article 5 apartat 4 es preveu els efectes de la inexactitud o falsedat de les dades incloses en Declaracions responsables. El CTEESC considera que no sembla adequada l'equiparació entre inexactitud i falsedat. Però, addicionalment, l'efecte previst es deixar sense efecte el tràmit en que la declaració s'aportava, que si bé pot considerar-se proporcional en el cas de una mera inexactitud, no ho sembla en el cas de falsedat deliberada.

Pel cas de la falsedat deliberada, que no es contempli en la normativa sectorial, el CTEESC entén que aquest Projecte de decret en el que es regula la Declaració responsable, ha d'establir necessàriament el corresponent règim sancionador, donat que aquesta conducta d'incloure dades falses en una Declaració Responsable no pot estar tipificada com a infracció en la legislació aplicable que no contemplava les esmentades Declaracions Responsables, ni contemplava la possibilitat que dades falses poguessin passar el tràmit dels Registres de la Generalitat de Catalunya donada la comprovació prèvia que contemplaven dites legislacions aplicables.

7. Pel que fa a l'article 16, apartat 1r, el CTEESC considera que en la modificació que es fa de l'article 7 apartat 1 del Decret 313/2006

s'hauria de diferenciar de forma clara quins són els requisits necessaris per explotar l'activitat del grup de cases de pagès en el cas de ser una persona física o jurídica.

8. L'article 20 del Projecte de decret modifica el Decret 5/1998, de 7 de gener, sobre l'activitat de guia de turisme. En la normativa modificada s'establí que quan es sol·licités la renovació del document acreditatiu de l'habilitació de guia es concediria sense haver de fer cap altre tràmit. En la redacció actual es regula que s'ha de sol·licitar la renovació però no s'explicita com es concedirà, el CTESC considera que caldria fer-ho.
9. Pel que fa a l'article 21 de la norma, el CTESC considera que s'hauria d'establir un termini per a la comunicació que han de realitzar els ajuntaments als Serveis Territorials corresponents, a la Subdirecció General d'Ordenació Turística en el cas de Barcelona o al Conselh Generau dera Val d'Aran i per a la posterior comunicació a l'interessat.
10. El CTESC considera que els articles 22 i 23 relatius a Comerç suposen un desenvolupament normatiu, per la qual cosa no s'haurien d'incloure en el Capítol III que fa referència a la modificació de la normativa. D'altra banda s'hauria de fer referència a la normativa d'aplicació.
11. L'article 24 apartat 2 de la norma modifica l'article 90.1 del Decret 285/2006, de 4 de juliol que desenvolupa la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària. El CTESC considera convenient que en la nova redacció de l'article 90.1 alhora d'anomenar el Departament es posi "Departament competent en la matèria".
12. L'article 24 apartat 3 de la norma modifica l'article 90.2 de la Llei 14/2003, de 13 de juny, de qualitat agroalimentària, però en realitat tots dos articles tenen el mateix tenor literal, per la qual cosa el CTESC proposa suprimir l'article 24 apartat 3.
13. Pel que fa a l'article 35, el CTESC considera que ha de quedar clar que les funcions de la OGE en cap cas poden menyscabar les competències assignades als Departaments de la Generalitat de Catalunya, i a tal efecte la OGE col·laborarà aportant el seu domini tècnic i pràctic amb els Departaments de la Generalitat que en són els responsables.
14. Pel que fa a la Disposició Transitòria Segona, que fa referència a: "Les persones que ocupen llocs de treball dels òrgans i àrees funcionals que resultin afectats per aquest decret, ..." el CTESC considera que cal afegir el següent paràgraf: "Al personal que pugui veure's afectat, i amb independència de la seva condició laboral, cal que se'ls garanteixi adequadament que en el cas de que el seu lloc de treball es vegi modificat serà reciclat mitjançant l'adequat procés formatiu a un altre lloc de treball de, com a mínim, la seva categoria professional i nivell."
15. El CTESC considera que la Disposició Derogatòria primera també hauria de derogar l'article 5.2 del Decret 317/1994. El motiu d'aquesta consideració és que l'article 5.2 estableix literalment el següent: "5.2 En el desenvolupament de la seva activitat, els restaurants serviran bàsicament dinars i sopars" i en la Disposició Final segona es produeix una modificació de l'article 5.1 que estableix: "Restaurant és tot aquell establiment que disposa de servei de menjador per tal d'oferir àpats al públic **consistents bàsicament en dinars i sopars**, mitjançant preu, per ser consumits en el mateix local" El text remarcat en negreta s'ha afegit per la qual cosa es considera que l'article 5.2 ja no té motiu de ser.

16. El CTESC considera que la modificació que es fa en la Disposició Final quarta sobre l'article 11 del Decret 313/2006 s'hauria de fer en l'articulat de la norma. Es proposa que aquesta modificació es faci en l'article 16 de la norma i també es canviï el títol de l'article 11 pel següent: "Sol·licituds de baixa en l'exercici."
17. El CTESC considera que el que regula la Disposició Final cinquena hauria de regular-se en l'articulat de la norma, després de l'article 14. En la modificació que es fa en l'article 14 s'estableix el Departament competent per inscriure els establiments de càmping al Registre de turisme de Catalunya i la modificació que es fa en la Disposició Final cinquena és la de suprimir l'òrgan específic que abans estava encarregat d'aquesta inscripció.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora el Projecte de decret d'eliminació de tràmits i simplificació de procediments per a facilitar l'activitat econòmica i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 4 de febrer del 2008

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells