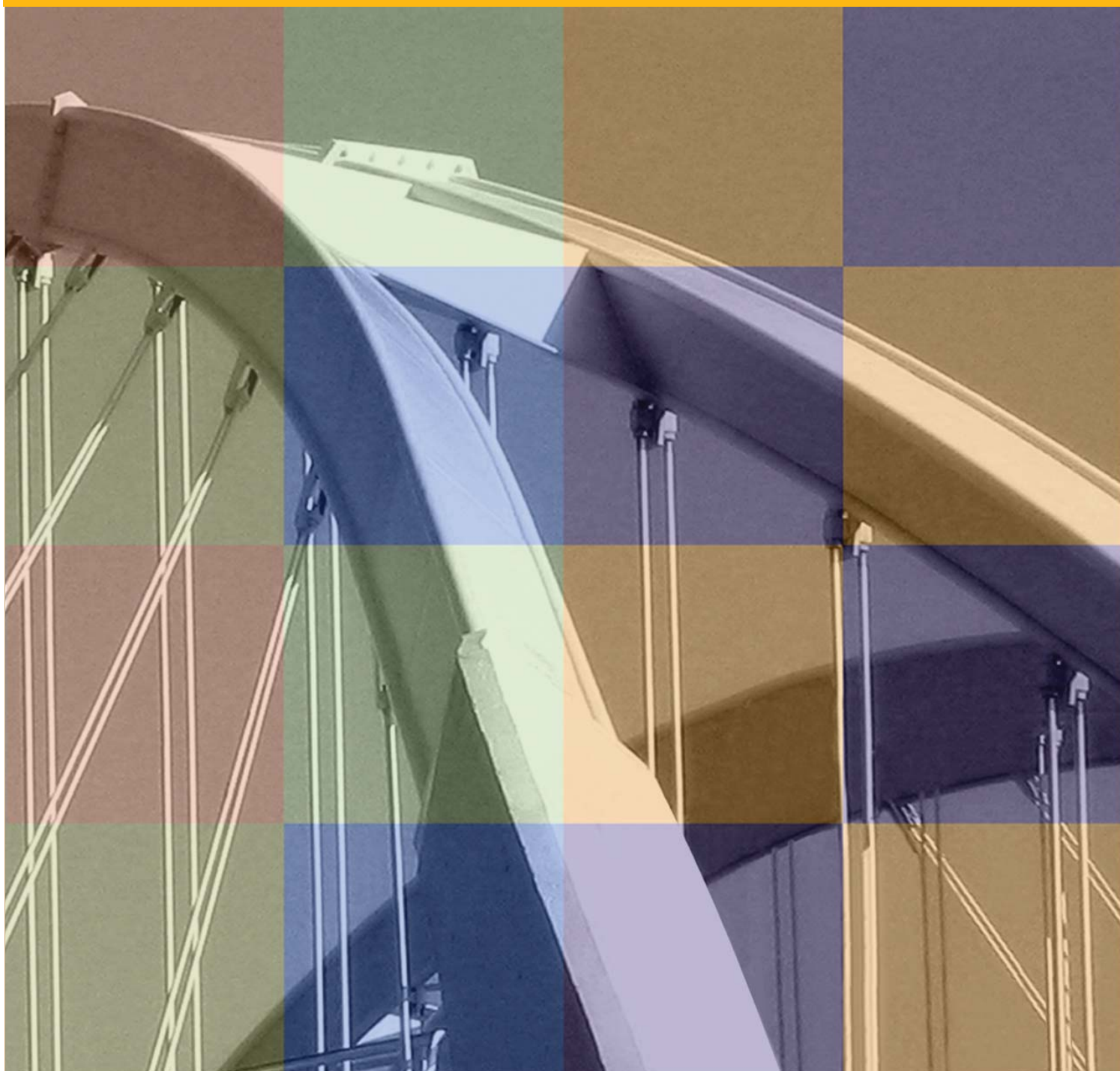


# Dictamen 15.2009

sobre el Projecte de decret  
d'aprovació dels estatuts de  
l'Agència Catalana de Turisme.



Consell de Treball  
econòmic i Social  
Catalunya



# Dictamen 15.2009

sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme.

## Índex

DICTAMEN 15/2009 sobre el Projecte de decret d'aprovació  
dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme ..... 2

VOT PARTICULAR

PIMEC..... 7

## **DICTAMEN 15/2009 sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 15 de juny de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 22 de maig de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Innovació, Universitats i Empresa de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria justificativa.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 12 de juny i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, d'un article únic, de dues disposicions transitòries, de dues disposicions finals i d'un annex.

En el preàmbul es posa de manifest que la Llei 15/2007 va crear l'Agència Catalana de Turisme com una entitat de dret públic amb l'objectiu de la promoció de Catalunya com destinació turística de referència. L'Agència es desenvolupa sobre la base d'un model turístic de col·laboració activa i efectiva entre els agents turístics públics i privats, tenint en compte els principis de codecisió i de cofinançament.

S'indica que la participació de les entitats públiques i privades en l'Agència s'estableix a través de dos òrgans de govern, el Consell General de Participació i el Consell de Direcció.

També s'assenyala que els estatuts de l'Agència conceptualitzen i estructuren les funcions, tasques i serveis encomanats a l'Agència, i la naturalesa de la participació dels ens i entitats que han de formar part dels seus òrgans de decisió. Les entitats externes a l'Administració amb dret a integrar-se al Consell de Direcció de l'Agència, prèvia aportació econòmica efectiva a l'Agència, s'agrupen en dos blocs. El primer bloc correspon a les entitats de participació pública, és a dir, els ens de promoció pública de caràcter local i el Consell General de Cambres de Catalunya. El segon bloc el formen les entitats de participació privada que poden integrar-se en el Consell de Direcció de forma indirecta a través d'una entitat sense ànim de lucre.

L'article únic aprova els estatuts de l'Agència Catalana de Turisme.

La disposició transitòria primera estableix que durant el primer exercici a partir de la constitució de l'Agència les aportacions econòmiques dels ens que no siguin la Generalitat es fixaran d'acord amb l'article 9 dels estatuts,

però els pagaments es faran efectius en la part proporcional de temps que resti a l'exercici en curs, a partir de l'entrada en vigor del Decret.

La disposició transitòria segona estableix que fins que no s'aprovi el contracte programa, l'Agència funcionarà amb un pla inicial proposat pel Consell de Direcció.

La disposició final primera estableix que l'Agència es constituirà i iniciarà les seves activitats amb data d'entrada en vigor del Decret i també es produirà la subrogació de l'Agència en la titularitat dels béns, els drets i les obligacions del Consorci Turisme de Catalunya.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor del Decret l'endemà de la seva publicació al DOGC.

L'annex recull els estatuts de l'Agència Catalana de Turisme i consta de 23 articles englobats en tres capítols.

El capítol I s'anomena disposicions generals i engloba els articles de l'1 al 5. En aquest capítol s'estableix que l'Agència és una entitat de dret públic que ajusta la seva activitat al dret privat, s'adscriu al departament competent en matèria de turisme i que el seu domicili radica a Barcelona. També s'estableix com a objectiu general de l'Agència el promocionar Catalunya com a destinació turística de referència internacional. Es regula que l'activitat promocional de l'Agència es formalitza en el Pla anual d'Accions i Objectius de conformitat amb el Pla de Màrqueting. També s'estableix que l'Agència ha de disposar d'una carta de productes i serveis actualitzada i amb difusió pública a través dels mitjans telemàtics del propi ens. Finalment, es regula l'activitat de l'Agència en la gestió i l'impuls en la comercialització de productes i serveis.

El capítol II s'anomena estructura orgànica i engloba els articles del 6 al 15. En aquest capítol s'estableixen com a òrgans de l'Agència, el Consell de direcció, el consell general de Participació, la presidència, la vicepresidència i la direcció i es regulen les seves funcions.

El Consell de Direcció és l'òrgan de decisió, direcció i control de l'activitat de l'Agència. Es regula el règim de convocatòries de les sessions i s'estableix la relació d'integrants del Consell. La participació en aquest Consell de persones designades per entitats no pertanyents a la Generalitat de Catalunya es condiciona a una aportació econòmica.

El Consell General de Participació és l'òrgan de participació, consulta, debat i proposta. Es regula el règim de convocatòries de les sessions i s'estableix la relació d'integrants del Consell.

Es regula la participació en el Consell de Direcció i en el Consell General de Participació a través d'una entitat sense ànim de lucre. També s'estableix que es poden crear grups de treball de caràcter temporal o permanent.

El capítol III s'anomena règim jurídic i econòmic i engloba els articles del 16 al 23. En aquest capítol es regula el règim jurídic de l'Agència i s'estableixen els recursos econòmics dels quals disposa. Es regula el pressupost de l'Agència i s'estableix que s'ha d'ordenar la comptabilitat d'acord amb el Pla general comptable i que resta sotmesa al control financer mitjançant auditories. També s'estableix quins béns i drets constitueixen el patrimoni de l'Agència. Es regula el contracte programa entre el departament competent en matèria de turisme i l'Agència on s'articula el finançament de l'Agència a càrrec dels pressupostos de la Generalitat. També es regula que la contractació de l'Agència s'ha de regir per la Llei de contractes del sector

públic. Es regulen els recursos i les reclamacions sobre els actes administratius dictats pels òrgans de l'Agència. Finalment, s'estableix el règim del personal de l'Agència.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC considera que l'Agència Catalana de Turisme és un bon instrument per la promoció de Catalunya com a destinació turística de referència. Malgrat això, aquest objectiu serà difícil d'aconseguir si no es compta amb la participació equilibrada de tots els organismes, estaments, i entitats interessades en el sector.

**Segona.** El CTESC lamenta que en la Llei 15/2007, de 5 de desembre, de l'Agència Catalana de Turisme, no es tingueren en compte varies observacions generals del Dictamen 21/2005 d'aquest organisme, especialment la segona i la novena que ens veiem obligats a reiterar en el present dictamen.

**Tercera.** El CTESC considera que si la Llei regula la possibilitat que s'incorporin com a membres del consell de Direcció representants de les empreses o les associacions d'empreses interessades en la promoció turística per mitjà d'entitats sense ànim de lucre, el decret no hauria de limitar-ho a una sola entitat. En el Decret també s'haurien de contemplar els criteris que emprarà l'administració per a la designació i selecció de les diferents entitats sense ànim de lucre.

**Quarta.** Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT DE L'ANNEX DEL DECRET

1. Segons l'article 7.3, formen part del Consell de Direcció dues persones en representació del territori de Barcelona (una provinent del Consorci de Turisme de Barcelona i una de la Diputació de Barcelona) i només hi ha una representació pel Patronat de Turisme Costa-Brava-Girona, una pel Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona i una pel Patronat de Turisme de la Diputació de Lleida.

Per aquest motiu, el CTESC demana que la composició del Consell de Direcció sigui equilibrada en la representació i la defensa de tot el territori català.

2. Pel que fa a l'article 7.9, el CTESC considera que no serà viable la possibilitat que la presidència sotmeti al Consell de Direcció aquells assumptes que consideri convenient si és obligada la presència de totes les persones membres del òrgan. Es recomana que en lloc de la presència de totes les persones membres es reguli la presència d'una majoria.
3. El CTESC considera que els apartats 2 i 3 de l'article 8 podrien entrar en contradicció amb el que estableix l'article 7.3 de la Llei 15/2007: "La Generalitat té el mateix nombre de representants que el que conformen la resta de membres del Consell General de Participació."
4. En l'article 8.2 h) 1 es proposa substituir l'expressió "el sector empresarial dels establiments de turisme rural a Catalunya" per

l'expressió "el sector empresarial dels establiments dels allotjaments rurals a Catalunya". També es proposa afegir el col·lectiu següent: "el sector empresarial dels establiments d'agroturisme".

El CTESC considera necessari diferenciar els establiments de turisme rural en establiments d'agroturisme i allotjaments rurals. Per aquest motiu, el CTESC recomana la designació d'un representant del sector empresarial de l'agroturisme al Consell General de Participació de la nova Agència Catalana de Turisme.

5. L'article 8.2 h) 1 i 2 introdueix una relació d'entitats a les que anomena sector empresarial i agents socials.

El CTESC considera que en l'apartat primer s'hauria d'assolir una representació més equilibrada en l'àmbit sectorial. Pel que fa al segon apartat, considera que les definicions no estan estructurades correctament, ja que agents socials només ho són els sindicats i organitzacions empresarials més representatives a Catalunya, sense que sigui admissible la introducció dintre de la definició anterior de les Cambres de Comerç, Indústria i Navegació; les Universitats de Catalunya; les entitats municipalistes de Catalunya i el Consell de Persones Consumidores de Catalunya.

Per aquests raonaments l'estructuració d'aquests apartats hauria de modificar-se en el següent sentit:

1.- Sector empresarial i sindical: s'hauria d'afegir els sindicats més representatius dintre dels sectors.

2.- Agents Socials: sindicats i organitzacions empresarials que ostenten la condició de més representatius a Catalunya.

3.- Altres entitats: amb inclusió de les entitats anteriorment esmentades que no poden ser incloses, per definició, en l'apartat d'agents socials.

6. El CTESC constata que les entitats municipalistes de Catalunya tenen una doble representació en el Consell General de Participació: com a entitats de promoció turística i com a agents socials.
7. El CTESC considera que en l'article 9.2 s'hauria de clarificar la fórmula de participació econòmica de les entitats de participació pública.
8. En relació amb l'article 10.4, pel que fa a la determinació dels criteris que s'han de tenir en compte per concretar l'import de l'aportació econòmica, el CTESC considera que, el fet de que l'aportació de l'entitat sense ànim de lucre no pugui ser inferior a la menor de les aportacions de la resta de persones membres del Consell de Direcció, podria provocar una discriminació per motius econòmics.
9. El CTESC considera que en l'article 13.3 seria convenient aclarir el circuit d'elaboració i aprovació de les propostes regulades en les lletres a), b), c) i d).

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 15 de juny de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells



**VOT PARTICULAR** que formula **PIMEC**, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 15/2009 sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme.

PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya considera que, malgrat que el contingut del *Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència Catalana de Turisme* és coherent amb allò que disposa la *Llei 15/2007, de 5 de desembre, de l'Agència Catalana de Turisme*, ens sentim en la necessitat de tornar a manifestar el nostre desacord, tal i com ja es va recollir en el *Dictamen 21/2005 d'aquest Consell, sobre l'Avantprojecte de Llei de l'Agència Catalana de Turisme*, pel que fa a l'articulació de la participació privada en aquesta entitat de dret públic mitjançant una aportació econòmica.

Si bé és cert que la creació de l'Agència Catalana de Turisme té el seu origen en el *Pla Estratègic del Turisme de Catalunya 2005-2010*, que dissenya un nou model turístic basat en els principis de codecisió i de cofinançament dels agents públics i dels privats, no és menys cert que aquests principis han de ser coherents amb el principi de no discriminació i han de permetre la participació de tots aquells actors interessats en la promoció del turisme, independentment de les seves possibilitats econòmiques.

És per aquest motiu que considerem que la regulació de la participació privada en el Consell de Direcció de l'Agència entra en contradicció amb l'Acció 9.3 del propi PETC, que consisteix en "*potenciar el rol de l'empresa turística catalana - especialment, les empreses de caràcter familiar- i de les estructures associatives, amb l'objectiu de mantenir la seva competitivitat en un nou entorn de mercat turístic*".

En aquest sentit cal tenir present que segons un recent estudi elaborat per l'Observatori de Turisme de Catalunya i la Universitat Rovira i Virgili<sup>1</sup>, "*gairebé el 90% del parc empresarial hoteler català ve integrat per empreses de petit tamany*", essent precisament l'activitat d'allotjament i restauració la que representa la major part de la despesa que fan els turistes a Catalunya (43% del total de despesa en activitats turístiques).

Davant del pes que tenen les empreses de caràcter familiar en el sector turístic, ens trobem amb un Projecte de Decret que no té en compte aquesta realitat, ja que dificulta l'entrada en el Consell de Direcció als petits establiments, mitjançant la imposició d'un peatge econòmic molt difícil d'afrontar per les petites empreses.

Creiem que la fórmula que ofereix el Projecte de Decret no garanteix el principi d'igualtat de condicions en l'accés als òrgans de decisió de l'Agència.

Per tot això, es sol·licita una reflexió profunda sobre la normativa sotmesa a consideració, com al nostre entendre ja es recomana des del Dictamen que s'aprova en relació a la mateixa i es faci una reformulació per tal de

---

<sup>1</sup> Repercussió econòmica de la normativa al sector hoteler. Dirigit per la Dra. M. Victòria Sánchez Rebull (URV) i finançat per la Direcció General de Turisme de la Generalitat.

propiciar una tan necessària com a obligada participació i representativitat de les micro, petites i mitjanes empreses turístiques catalanes així com de les seves organitzacions representatives, de conformitat amb el paper i consideració que a aquestes els hi reconeix la legislació vigent.

Barcelona, 12 de juny de 2009

PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya  
Grup Segon CTESC  
José Hallado Molina

En la sessió del Ple del dia d'avui, s'han adherit al vot particular de PIMEC els representants de la Confederació de Cooperatives de Catalunya, de la Federació de Societats Anònimes Laborals, de la Unió de Pagesos, de la Federació Nacional Catalana de Confraries de Pescadors, el senyor Jorge Calero, el senyor Víctor Climent, la senyora Esther Sánchez i la senyora Mercè Garau.