

# Dictamen 20.2007

sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

## Índex

DICTAMEN 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de  
garantia i qualitat del subministrament elèctric.....2

### VOT PARTICULAR

Foment del Treball Nacional .....9

## **DICTAMEN 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 17 de desembre del 2007, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 22 de novembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

La Comissió de treball de Polítiques sectorials es va reunir el dia 13 de desembre i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

El Projecte de Llei consta d'un preàmbul, vint-i-nou articles estructurats en set capítols, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria, i dues disposicions finals.

En l'exposició de motius es fa esment de la competència que sobre aquesta matèria atorga l'Estatut a la Generalitat de Catalunya i es descriu el contingut del Projecte de Llei. També es posa de manifest que s'estableixen unes mesures addicionals per assegurar la garantia de subministrament elèctric a les persones usuàries i uns requeriments en relació amb les obligacions de les empreses elèctriques.

El capítol I s'anomena disposicions generals i engloba tres articles, en l'article 1 s'estableix l'**objecte i la finalitat de la norma**, en l'article 2 es regula l'**àmbit d'aplicació** i en l'article 3 s'estableix les **competències** del Govern i de l'Administració de la Generalitat.

El capítol II s'anomena garantia i qualitat del subministrament d'energia elèctrica i engloba de l'article 4 al 9. L'article 4 regula els **drets i obligacions de les persones consumidores** i usuàries. L'article 5 regula les **obligacions de les empreses** transportistes, distribuïdores i comercialitzadores d'energia elèctrica. L'article 6 regula les **condicions per a la garantia i la reposició del subministrament elèctric**. En l'article 7 s'estableix que les empreses transportistes i les distribuïdores elaborin un **Pla d'actuació davant d'incidències**. En l'article 8 s'estableix l'obligació de **comunicar les incidències en el subministrament**. En l'article 9 s'estableixen les **incidències en el subministrament causades per terceres persones**.

El capítol III s'anomena plans d'inversió i engloba de l'article 10 al 12. En l'article 10 s'estableix l'obligació per empreses titulars d'instal·lacions de

transport secundari i per empreses distribuïdores que realitzin més de 5.000 subministraments d'elaborar un **Pla general d'inversió** amb caràcter quinquennal. En l'article 11 s'estableix l'obligació d'elaborar uns **plans d'inversió anuals** en desenvolupament dels plans generals regulats en l'article anterior. En l'article 12 es regula el **seguiment dels plans d'inversió** i comunicació de dades relatives a les inversions.

El Capítol IV s'anomena criteris de disseny de les instal·lacions elèctriques. En l'article 13 es regula el **disseny de la xarxa i la capacitat de les instal·lacions** i en l'article 14 es regulen **mesures per a la detecció i l'extinció d'incendis**.

El Capítol V, anomenat control de les instal·lacions, engloba de l'article 15 al 17. En l'article 15 s'estableix l'obligació de realitzar un **Pla de manteniment preventiu de les instal·lacions**. En l'article 16 es regulen les **inspeccions periòdiques** i en l'article 17 la **potestat inspectora**.

El Capítol VI, s'anomena autorització d'instal·lacions, i engloba de l'article 18 al 22. En l'article 18 es regula la posada en funcionament i la modificació de les **instal·lacions de tensió inferior o igual a 66 kV**. En l'article 19 es regula l'autorització d'**instal·lacions de distribució elèctrica de tensió superior a 66 kV i l'autorització de les instal·lacions de transport**. En l'article 20 es regulen els requisits necessaris per realitzar **variants de traçat** d'instal·lacions de transport o de distribució. En l'article 21 es regulen les **autoritzacions d'instal·lacions d'interès general** i en l'article 22 les **autoritzacions provisionals**.

El Capítol VII regula el **règim sancionador** i engloba de l'article 23 al 29. L'article 23 conté unes disposicions generals, en l'article 24 es realitza la **tipificació** d'infraccions, en l'article 25 es regulen les sancions, en l'article 26 **es graduen** les sancions, en l'article 27 s'estableixen els **òrgans competents per sancionar** les infraccions, fent esment de la normativa legal d'aplicació. En l'article 28 es regula la **prescripció** i en l'article 29 s'estableix el **termini màxim d'un any per resoldre els expedients sancionadors**.

La disposició transitòria primera estableix un termini de **dos anys** perquè les empreses transportistes i distribuïdores s'adaptin als requisits establerts en aquesta Llei.

La disposició transitòria segona estableix un termini de **dos anys** perquè les empreses titulars implanten les mesures de detecció i extinció d'incendis regulades en la Llei.

La disposició transitòria tercera estableix que serà d'aplicació el Decret 328/2001, de 4 de desembre, en tant no s'aprovi reglamentàriament el programa d'inspeccions periòdiques aplicables a les instal·lacions de transport i distribució d'energia elèctrica.

S'estableix una disposició derogatòria genèrica.

La disposició final primera habilita el Govern per dictar les disposicions reglamentàries per aplicar i desplegar la Llei.

La disposició final segona estableix l'entrada en vigor del text normatiu al dia següent de la seva publicació en el DOGC.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTEESC valora positivament la modificació de la regulació de la garantia i qualitat del subministrament elèctric. Els episodis patits en els darrers anys per una important quantitat d'usuaris de Catalunya, així com els riscos potencials que poden presentar les xarxes de distribució, justifiquen plenament aquesta intervenció.

**Segona.** No obstant, el CTEESC troba a faltar un procés d'ampli debat social i polític que permetés compartir un diagnòstic de la situació actual del servei de subministrament elèctric i la seva qualitat, per tal d'objectivar els elements de millora del mateix.

**Tercera.** El CTEESC considera positiu que es reguli mitjançant la inclusió en l'ordenament jurídic les obligacions d'empreses distribuïdores i transportistes que operen a Catalunya i que han de donar el servei de garantia i de qualitat del subministrament elèctric.

**Quarta.** El Consell considera que aquest Projecte no estableix amb claredat quin és l'organisme de la administració competent per exigir el compliment de les obligacions de les empreses distribuïdores ni per sancionar-les si s'escaigués, el que limita l'aplicabilitat dels seus continguts i deixa la seva efectivitat subjecte al desenvolupament reglamentari. El CTEESC considera que caldria explicitar en aquesta norma la seva configuració, naturalesa i composició per tal de donar seguretat jurídica als administrats.

**Cinquena.** El Consell considera que una part important de les mancances en les matèries regulades pel Projecte rauen en la pèrdua de control per part de les empreses distribuïdores de les tasques de manteniment, en haver-se deixat de dur a terme per personal propi. El CTEESC considera que el Projecte de Llei hauria de contemplar àmbits de negociació entre les empreses i els sindicats que tinguin com a objectiu la millora de la qualitat i garantia del servei i la reducció de la sinistralitat laboral en el sector.

**Sisena.** El CTEESC considera que mitjançant aquest Projecte de Llei la Generalitat hauria d'assumir la competència que li atorga la Llei 17/2007 en matèria de règims d'escomesa. En concret, entenem que reglamentàriament el Govern de la Generalitat hauria d'assumir el marge del -5% dels drets a pagar per l'escomesa sobre les que l'administració de l'estat estableixi per part dels usuaris.

**Setena.** El CTEESC considera que el Projecte hauria d'incloure un capítol on es regulés un règim de compensacions econòmiques a practicar d'ofici per les empreses distribuïdores envers els usuaris en cas d'interrupció greu del subministrament, a banda de les reclamacions i indemnitzacions per danys i perjudicis que aquests puguin sol·licitar.

**Vuitena.** El CTEESC constata que el Projecte no està acompanyat dels necessaris estudis de viabilitat del conjunt de la norma, i per aquest motiu resulta difícil valorar la idoneïtat entre el propòsit de la Llei compartit pel CTEESC, i les mesures que s'articulen a la norma per aconseguir-lo. El CTEESC recomana que es tinguin en compte les interaccions del debat tarifari en un sector regulat a nivell estatal i les implicacions que comporta l'aplicació d'aquesta Llei.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El paràgraf tercer del Preàmbul fa esment de determinades normes legals sense concretar si aquestes son autonòmiques o estatals, identificació, aquesta, que possiblement no sigui necessària per a professionals del dret, però si per a tots els demès ciutadans.
2. El CTESC proposa afegir al final de l'article 3.1 d) el següent paràgraf: "Aquestes mesures han de quedar incloses en els plans d'inversió anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores i en la Planificació anual de la xarxa de transport".
3. El CTESC considera que en l'article 4.1 apartat b) s'hauria de determinar amb precisió quin és "l'òrgan que es determini dins el departament de la Generalitat competent en matèria d'energia". Així mateix el CTESC entén que fóra bo que s'incloués un termini màxim quan diu: "L'òrgan competent pot adoptar les mesures provisionals que consideri necessàries a fi i efecte de garantir que la dotació del subministrament elèctric s'efectuï en el menor temps possible".
4. El CTESC considera que s'haurien d'especificar millor els drets de les persones consumidores i usuàries en relació a la informació sobre els serveis contractats. El redactat de l'apartat c), de l'article 4.1, contempla el dret a l'assessorament, i no a la recepció efectiva de dades. Per tant, es proposa el següent redactat per substituir el punt indicat: "c) El dret a obtenir informació de les empreses en relació a la facturació, el cobrament, les mesures de consum."
5. El CTESC proposa el següent redactat en l'article 4.1.e): "El dret a rebre informació respecte de les incidències que afecten o puguin afectar el subministrament d'energia elèctrica amb el temps mínim suficient, en aquells casos on sigui possible, per a que el consumidor o usuari pugui afrontar aquesta incidència."
6. El CTESC proposa afegir en l'article 4.1. f) la paraula "homologats" després de "equips enregistradors de la tensió". També proposa afegir al final del paràgraf el següent: "aplicant la reglamentació aprovada i vigent en el moment".
7. El CTESC considera que els aparells enregistradors, als quals es fa esment en l'article 4.1 i) haurien d'ésser homologats.
8. El Consell considera que es poden millorar les referències a les obligacions dels usuaris amb l'objectiu d'augmentar la garantia del subministrament elèctric. Per la qual cosa es proposa un nou redactat del punt 2 de l'article 4: "Les persones consumidores i usuàries han d'adoptar les mesures necessàries en les seves instal·lacions per no deteriorar la qualitat del subministrament general, tant de la seva pròpia instal·lació com la d'una altra persona consumidora o usuària:
  - a) Han de disposar de les proteccions generals o específiques que s'adaptin a la tipologia de la xarxa i al sistema d'explotació.
  - b) Han de procurar un ús racional de l'electricitat, aplicant mesures d'estalvi i eficiència adequades a les seves necessitats."
9. El CTESC proposa que en l'article 5.2 apartat c) s'inclouï una referència a que les empreses disposin de personal propi en el cas del personal tècnic de control en les subestacions amb una potència

nominal superior a 200 MW.

10. El CTESC proposa introduir en l'article 5.3 a) després del primer punt i seguit el següent paràgraf: "Aquestes mesures han de quedar incloses en els plans d'inversions anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores.
11. El CTESC proposa incloure en l'article 5.3 apartat d) s'inclouï una referència a que les empreses disposin de personal propi en el cas del personal tècnic de control en les subestacions amb una potència nominal superior a 200 MW.
12. En l'article 5.3 e) el CTESC proposa afegir "econòmicament justificades" després de "Incorporar tecnologies avançades".
13. El CTESC proposa el següent redactat de l'article 5.4. b): "Donar suport a les persones consumidores i aconsellar-les en tot moment de les característiques i potència del seu contracte de servei per adequar-lo a l'ús requerit així com davant l'existència de qualsevol incidència que la pròpia empresa pugui generar."
14. El CTESC considera que a l'article 6.2 poden resultar confuses les excepcions que s'estableixen per fixar el temps màxim de restabliment del subministrament. D'una banda, les establertes per restablir el subministrament al 90% del subministraments interromputs: "Amb exclusió de les avaries originades per causes de força major o originades per terceres persones,..." i, de l'altra, les que exoneren pel restabliment total del subministrament en dues hores addicionals: "Menys en els casos en què concorrin circumstàncies excepcionals,..."
15. El CTESC proposa afegir en l'article 6 un nou apartat cinquè amb el següent redactat: "Les mesures proposades en els paràgrafs anteriors seran incloses en els plans d'inversió anuals i plurianuals de les empreses distribuïdores".
16. Pel que fa a l'article 8.1 el CTESC proposa afegir "via telefax o per correu electrònic" després de "comunicar expressament". I com a conseqüència d'aquesta incorporació es proposa suprimir la primera frase de l'apartat 2 de l'article 8.
17. El CTESC proposa afegir al final del segon paràgraf de l'article 9.1 el següent: "...i la Resolució TRI/301/2006, de 3 de febrer, per la qual s'estableixen els requisits de senyalització de les xarxes soterrades de distribució elèctrica de mitjana i alta tensió a l'àmbit territorial de Catalunya".
18. El CTESC proposa afegir en l'article 9.3 abans del primer punt i seguit, i després de la paraula "elèctrica", el següent: "quan estiguin treballant per aquesta empresa elèctrica".
19. Pel que fa a l'article 10.1, el CTESC considera necessari establir la composició de l'anomenada Comissió Mixta, amb la participació de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives a l'àmbit de Catalunya.
20. El CTESC proposa afegir en l'article 10.2 després de "instal·lacions ja existents" el següent: "i per la inclusió de les instruccions rebudes d'ampliació i modificació d'instal·lacions".
21. El CTESC proposa incloure en l'article 10.5 e) del Projecte de Llei una

referència als sistemes de transformació més eficaços disponibles, tant per optimitzar els recursos energètics actualment existents i reduir la possibilitat de manca de subministrament, com per reduir els impactes del consum de matèries primeres en la generació.

22. El CTESC considera que en l'article 11 apartat d) s'hauria d'explicitar de forma més clara el detall de si es cobrarà algun import a aquells usuaris que han demanat ampliacions de potencia, connexions,... Així també hauria de constar en el Pla d'inversió com se'ls retribuirà en el cas d'una major utilització de la xarxa.
23. El CTESC proposa incloure un nou apartat a l'article 11: "f) En el cas de preveure la subcontractació de tasques per la realització dels Plans, s'especificaran els requeriments tècnics i professionals de les empreses susceptibles de ser contractades per l'empresa distribuïdora o titulars d'instal·lacions."
24. El CTESC proposa la següent redacció en l'article 12.1. a) i b):
  - a) Informació auditada de les inversions realitzades, classificada per municipis i per tensió i aplicant els mateixos criteris legals de la metodologia general de retribució de les empreses elèctriques. La informació també ha de diferenciar les inversions en instal·lacions de baixa tensió, de mitja tensió fins a 36 kV i d'alta tensió fins a 220 kV.
  - b) Informació auditada dels ingressos rebuts per l'activitat de distribució, aplicant els mateixos criteris legals de la metodologia general de retribució de les empreses elèctriques, diferenciant entre els ingressos derivats de l'activitat pròpia de distribució i els ingressos derivats de nous subministraments.
25. El CTESC considera que en l'article 13.1 lletra h) la referència que es fa a l'article 35 hauria de ser la següent: "regulat per l'article 35 de la Llei 54/1997, de 27 de novembre, del sector elèctric, modificada per la Llei 17/2007, de 4 de juliol".
26. El CTESC considera que s'hauria de determinar o clarificar l'expressió "aquestes exigències" que es contempla en l'article 13.7.
27. El CTESC proposa que en l'article 21 apartat 1 del Projecte s'afegeixi un termini màxim des de la presentació de la sol·licitud d'autorització administrativa.
28. El CTESC proposa que en l'article 21.5 s'afegeixi un termini màxim tant pel que fa a la decisió del conseller d'elevar el projecte al Govern de Catalunya com pel que fa l'aprovació del Projecte per part del Govern.
29. El CTESC considera que la redacció de l'article 27 és confusa. El projecte de llei, fa esment, en reiterades fases del seu contingut, al "òrgan competent". No obstant, en aquest article, s'assenyala que "els òrgans competents de la Generalitat de Catalunya per sancionar les infraccions... son els que es determinen en la normativa legal o reglamentària que sigui d'aplicació". Sembla que s'ha d'entendre que aquests òrgans son diferenciats a l'altre "òrgan competent", tantes vegades esmentat. Si és així, no és suficient manifestar que aquests òrgans son els que "es determinen en la normativa legal que sigui d'aplicació", és necessari esmentar específicament quina és la normativa legal i reglamentària que regula els òrgans en competències en matèria de procediment sancionador.



30. El CTESC considera que el termini de 2 anys recollit en la Disposició Transitòria primera perquè les empreses acompleixin el conjunt de condicions regulades per l'article 13, podria ser un termini insuficient per la qual cosa seria necessari que el Projecte de Llei establís una pròrroga de 2 anys a determinar per la Comissió Mixta contemplada en l'article 10, atenent a criteris objectius.

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 17 de desembre del 2007

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells

**VOT PARTICULAR** que formula Foment del Treball Nacional, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 20/2007 sobre el Projecte de Llei en matèria de garantia i qualitat del subministrament elèctric.

Foment del Treball, vol deixar palès, en consonància amb la l'observació general novena, d'aquest dictamen que el projecte no està acompanyat dels necessaris estudis de viabilitat, per la qual cosa es fa difícil valorar la idoneïtat entre el propòsit de la llei, i les mesures que s'articulen. D'altra banda, també troba a faltar un ampli debat econòmic i social que permetés compartir un diagnòstic de la situació del servei, per tal d'objectivar els avenços en la millora de la seguretat i qualitat del subministrament, que també s'enuncia a la observació general segona.

Així mateix, Foment del Treball vol deixar constància expressa respecte de diferents qüestions del projecte de llei, que no comparteix, i que haurien d'esser revisades:

- La memòria econòmica que acompanya al projecte de llei no explicita els costos que es deriven de la norma, més al contrari, explicita incomprensiblement que no hi hauran repercussions econòmiques.
- Exigeix superposició i acumulació d'instal·lacions; força les activitats d'explotació i imposa condicions tècniques que impliquen inversions addicionals i majors despeses d'explotació, sense manifestació expressa de la contraprestació.
- Tampoc contempla la viabilitat física, tècnica, operativa, ambiental i administrativa de les mesures que proposa.
- S'hauria de contemplar la unificació de la tensió de la xarxa de distribució, vers l'estàndard de 25 kV, per a tensions de fins a 36 kV, només pels casos de construcció de nova xarxa i d'ampliació o restauració de la xarxa existent.

Finalment, Foment manifesta la seva oposició a l'observació a l'articulat núm. 9 i 11, referides als articles 5.2. apartat c) i 5.3. apartat d), que fa referència a la necessitat de disposar de personal propi, donat que això lesionar el principi de llibertat d'empresa.

Barcelona, 14 de desembre de 2007

Per Foment del Treball Nacional

Eduardo de Paz Fuertes