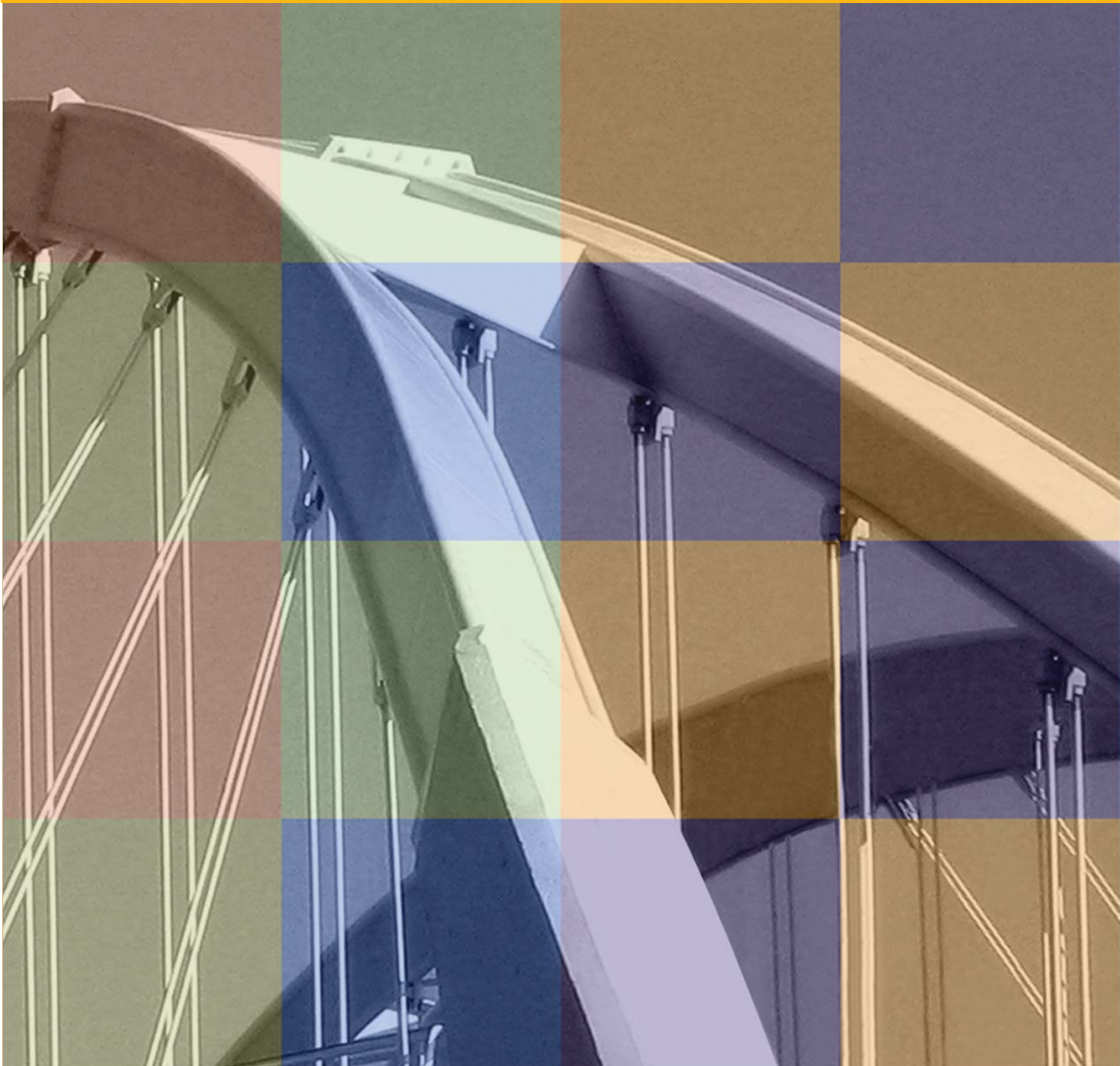


Dictamen 29.2009



sobre el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.



Dictamen 29.2009

sobre el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

Índex

DICTAMEN 29/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut	2
---	---

DICTAMEN 29/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 11 de desembre de 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 17 de novembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut. En el mateix escrit la consellera sol·licita l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

En l'esmentat escrit la consellera de Salut posa de manifest que en data 22 de setembre de 2008 es va sol·licitar l'emissió de dictamen sobre el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut i el CTEESC el va deixar en suspens a l'espera de rebre el Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

En data 9 d'octubre de 2008, la Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials va acordar el següent:

"En el preàmbul del Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut s'estableix que hi ha un Decret que regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut. En el mateix preàmbul s'anuncia que el Decret introdueix modificacions en matèria de contractació que afectaran posteriorment al sistema de pagament.

El CTEESC no disposa del Decret esmentat en el paràgraf anterior, tot i que té constància que actualment està en fase de tramitació administrativa.

Atenent l'esmentat en els dos paràgrafs anterior, s'acorda que el CTEESC no està en disposició d'elaborar el dictamen que es sol·licita fins que no es disposi del Decret que regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut, ja que aquest darrer afecta directament a la norma de la qual es sol·licita dictamen."

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria tècnica i d'un

informe econòmic.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 1 de desembre de 2009 i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, onze articles englobats en quatre capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul es posa de manifest que aquest Decret substitueix el Decret 179/1997 que establia les modalitat de pagament que regien la contractació de serveis sanitaris en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

El nou sistema de pagament que regula el Projecte de decret s'adapta a les modificacions que s'introdueixen en matèria de contractació de la gestió de serveis sanitaris i sociosanitaris i també té en compte les novetats que es deriven dels resultats de la prova pilot per a la implantació d'un sistema de compra de serveis de base poblacional.

En l'article 1 s'estableix l'objectiu del sistema de pagament que és el de millorar l'eficiència dels centres, dels serveis i dels establiments sanitaris i promoure la qualitat assistencial i la distribució equitativa dels recursos.

El capítol 1 regula el sistema de pagament de l'assistència hospitalària i especialitzada i inclou de l'article 2 a l'article 5. En l'article 2 s'enumeren les vessants del sistema de pagament de l'assistència hospitalària i especialitzada. En l'article 3 es determinen els paràmetres de contraprestació específics per a cadascuna de les vessants enumerades en l'article anterior i s'estableixen uns paràmetres diferenciats en relació amb l'assistència psiquiàtrica i en salut mental. L'article 4, als efectes de les vessants de consulta externa i d'urgències, classifica els hospitals en quatre grups. L'article 5 faculta el conseller/a del departament competent en matèria de salut per establir determinats preus unitaris i per determinar la relació dels serveis, dispositius o programes específics d'interès especial per al departament.

El capítol 2 inclou només l'article 6. En aquest article es regula el sistema de pagament de l'atenció primària de la salut.

El capítol 3 regula el sistema de pagament de l'atenció sociosanitària i engloba de l'article 7 a l'article 9. L'article 7 enumera les vessants del sistema de pagament de l'atenció sociosanitària. En l'article 8 es determinen els paràmetres de contraprestació específics per a cadascuna de les vessants enumerades en l'article anterior. L'article 9 faculta el conseller/a del departament competent en matèria de salut per establir anualment determinats preus unitaris i per determinar la relació dels serveis, dispositius o programes específics d'interès especial per al departament.

El capítol 4 regula el model d'assignació en base poblacional i engloba els articles 10 i 11. En l'article 10 s'estableixen els paràmetres de la contraprestació econòmica de la compra de serveis d'acord amb el model d'assignació en base poblacional. En l'article 11 s'estableix la publicació anual de la càpita bàsica de Catalunya.

La disposició addicional estableix que anualment es determinaran els percentatges màxims i mínims aplicables a la contraprestació econòmica de les entitats proveïdores amb les quals s'hagi establert el compromís

d'adoptar mesures per a millorar la gestió de prestacions sanitàries que prescriuen, compartint el risc d'assolir un nivell de despesa determinat.

La disposició transitòria estableix que mentre no s'aprovin els preus unitaris d'acord amb l'establert en aquest Decret, s'aplicarà el Decret 179/1997 i les normes dictades en el seu desplegament.

La disposició derogatòria deroga el Decret 179/1997, de 22 de juliol.

La disposició final primera faculta el conseller/a del departament competent en matèria de salut per dictar les ordres de fixació de preus i determinar els procediments de facturació corresponents als sistemes de pagament.

La disposició final segona estableix que d'acord amb l'article 17.1.e) de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, el director del Servei Català de la Salut pot dictar les instruccions que calguin per fer efectives les previsions d'aquest Decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC constata que el Projecte de decret no s'ha acompanyat d'un informe d'avaluació d'impacte normatiu.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa que en l'article 1, abans d'explicar l'objectiu del sistema de pagament, es faci esment de l'objecte del Decret.
2. Pel que fa a l'article 5, el CTESC proposa que s'inclouï que l'Ordre per determinar els preus unitaris serà anual.
3. Pel que fa a l'article 6, el CTESC proposa que s'apliqui a la població assignada un factor de ponderació en relació a la població atesa.

Està estudiat i determinat el percentatge de població assignada a cada Equip d'atenció primària (EAP), que efectivament fa ús dels serveis d'atenció primària, amb diferencials de més de 25 punts percentuals entre diferents EAP,s , amb una forquilla d'entre 70% i 95%, que es corresponen molt estretament amb el nivell socio-econòmic de la població assignada. Aquesta proposta d'esmena va en consonància amb l'establert a l'article 10.1 d'aquest mateix Decret, quant planteja el model *d'assignació de recursos en base poblacional*, i considera com a factor corrector, entre d'altres, el de nivell de *cobertura* de la població assignada.

4. En l'article 8, quan es fa referència als Programes d'atenció domiciliària es proposa substituir l'expressió "grau d'implantació de la reforma de l'atenció primària" per "de l'activitat duta a terme". Segons el Departament de Salut, la Reforma de l'Atenció Primària, ja ha estat assolida a tot el territori de Catalunya, queda fora de lloc la referència al "grau d'implantació". L'afegit de "l'activitat duta a terme" és fonamental, encara que es vulgui mantenir el factor "estructura", per aquest tipus de servei concret.
5. En l'article 8, quan es fa referència a les unitats funcionals interdisciplinàries sociosanitàries es proposa substituir l'expressió "del temps de funcionament" per "del temps de dedicació".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el sistema de pagament dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 11 de desembre de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells