

Dictamen 2.2007

sobre el Projecte de decret pel qual es determina el règim aplicable a la sol·licitud i concessió de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, i es concreten els requisits per al reconeixement del dret a les prestacions creades, en desenvolupament de la Llei 13/2006, de 7 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Índex

DICTAMEN 2/2007 sobre el Projecte de decret pel qual es determina el règim aplicable a la sol·licitud i concessió de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, i es concreten els requisits per al reconeixement del dret a les prestacions creades, en desenvolupament de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic	2
--	---

DICTAMEN 2/2007 sobre el Projecte de decret pel qual es determina el règim aplicable a la sol·licitud i concessió de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, i es concreten els requisits per al reconeixement del dret a les prestacions creades, en desenvolupament de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 19 de març de 2007 aprova el següent

I. ANTECEDENTS

En data 6 de març del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania en què sol·licitava l'emissió pel procediment d'urgència del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es determina el règim aplicable a la sol·licitud i concessió de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, i es concreten els requisits per al reconeixement del dret a les prestacions creades, en desenvolupament de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic.

La Comissió de treball de mercat de treball i polítiques socials es va reunir el dia 14 de març i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta-quatre articles estructurats en dos capítols i dividits en tres i cinc seccions respectivament, dos disposicions addicionals, quatre disposicions transitòries i dues disposicions finals.

El **preàmbul**, descriu el marc competencial de la Generalitat de Catalunya i deixa constància del reforçament que el nou Estatut d'autonomia de Catalunya atorga a la competència exclusiva en matèria de serveis socials.

Exposa el context normatiu referint-se a la Llei 13/2006, de 27 de juliol de prestacions socials de caràcter econòmic, a la seva finalitat, a la tipologia de prestacions econòmiques que inclou, i n'especifica les úniques que són objecte de desenvolupament al present decret: les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu.

D'altra banda, el preàmbul resumeix el contingut del decret que s'estructura en dos capítols.

El **capítol 1**, denominat "Disposicions generals", està dividit en tres seccions.

La **secció primera** recull els articles 1 a 7 i regula l'objecte, naturalesa, àmbit i règim general aplicable. Destaquen els principis informadors de la gestió, la cessió i tractament de les dades i la col·laboració i cooperació entre entitats.

La **secció segona** integra els articles 8 a 12 i es refereix al règim aplicable a les persones beneficiàries. En aquesta secció s'especifiquen: les persones

beneficiàries, la valoració de la situació de necessitat i el procediment d'acreditació dels requisits; també s'estableix l'obligació de comunicació dels canvis per part de les persones beneficiàries i la potestat de l'ens o l'òrgan gestor de la prestació de sol·licitar documentació i informació sobre les persones beneficiàries als òrgans competents.

Els articles 13 a 18 configuren la **secció tercera** que regula el règim aplicable a les prestacions. En aquesta secció s'exposen: el procés d'abonament, les incompatibilitats, la funció d'inspecció i seguiment, el procediment de revisió i modificació de la prestació, la suspensió, extinció i reintegrament de les prestacions.

El **capítol 2**, denominat "Les prestacions de dret subjectiu creades per la Llei 13/2006, de 27 de setembre", està dividit en cinc seccions. En cadascuna d'elles es regulen: l'objecte, els requisits, la sol·licitud, la quantia, la suspensió i extinció de la prestació.

Els articles 19 a 21 constitueixen la **secció primera** que regula la prestació per a les persones joves extutelades.

La **secció segona** recull els articles 22 a 24 i regula les prestacions per al manteniment de les despeses de la llar dels cònjuges o familiars supervivents.

Els articles 25 a 27 configuren la **secció tercera** de prestació complementària per a les persones pensionistes de la modalitat no contributiva, per invalidesa o jubilació.

La **secció quarta**, integrada pels articles 28 a 31, regula la prestació a l'acolliment d'una persona menor d'edat tutelada per la Generalitat de Catalunya. En aquesta secció també es regulen els ingressos de la pròpia família o de la família acollidora.

Els articles 32 a 34, constitueixen la **secció cinquena** que regula la prestació per al manteniment de necessitats bàsiques.

La **disposició addicional primera** exposa la voluntat de promoure les tècniques d'administració electrònica a les actuacions i procediments regulats pel decret.

La **disposició addicional segona** estableix la modificació del decret 572/2006, de 19 de desembre.

La **disposició transitòria primera** estableix, provisionalment, els òrgans competents per tramitar les sol·licituds i els expedients corresponents, i per resoldre les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, en tant no s'efectuï la distribució orgànica de competències del Departament d'Acció Social i Ciutadania.

La **disposició transitòria segona** preveu els efectes econòmics retroactius de les sol·licituds de prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, regulades a les seccions segona, tercera i cinquena del capítol 2 del decret, i presentades des de l'entrada en vigor del decret fins al 30 de setembre de l'any 2007.

La **disposició transitòria tercera** estableix la no percepció del complement de renda mínima d'inserció (RMI) per l'any 2006 de les persones pensionistes de la modalitat no contributiva per invalidesa o jubilació atès que recau sobre el mateix concepte protegit.

La **disposició transitòria quarta** estableix les persones beneficiàries de l'ajut assistencial per a la protecció dels cònjuges supervivents que passaran a ser beneficiàries de la prestació per al manteniment de les despeses de la llar dels cònjuges o familiars supervivents.

La **disposició final primera** autoritza la consellera d'Acció Social i Ciutadania a desplegar i executar el decret.

La **disposició final segona** estableix l'entrada en vigor del decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC estima oportú aquest Projecte de decret perquè totes aquelles actuacions encaminades a reduir les situacions de pobresa i d'exclusió social constitueixen un factor de progrés i cohesió social que ens enforteix individual i col·lectivament com a país. És igualment evident que la lluita contra la pobresa no és competència exclusiva de cap administració ni departament en concret, sinó que es requereixen accions transversals i coordinades de manera efectiva i amb la implicació dels agents socials per tal de superar models purament assistencials.

Tot i així, aquest consell considera que el decret arriba amb retard i que s'haurien d'agilitzar els pagaments endarrerits de l'any 2006.

Segona. El CTESC considera que la dilació en l'entrada en vigor d'aquesta norma perjudica els beneficiaris de prestacions, sobretot pel que fa als endarreriments produïts des del reconeixement dels efectes econòmics (1 de gener de 2006). Així mateix, considera excessiu el termini fins a 31 de desembre de 2007 per a realitzar el pagament dels endarreriments generats l'any 2006.

Tercera. El CTESC valora positivament aquest Projecte de decret pel qual es regulen les prestacions econòmiques d'assistència social de dret subjectiu en l'exercici de les plenes competències que en aquesta matèria té el govern de la Generalitat. Així, aquest es limita a establir prestacions econòmiques, que no s'inclouen en el sistema de la seguretat social, per garantir drets subjectius vinculats a situacions predeterminades de necessitat.

D'altra banda, tot i que les prestacions de concurrència no s'han pogut desplegar en aquest decret per trobar-se afectades per la Llei 39/2006 de Promoció de l'Autonomia Personal, considerem que el desplegament d'aquesta llei al nostre país s'hauria de fer sota el model català d'atenció a la dependència i d'acord a les mesures recollides a l'Acord estratègic per la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana. Per tant, i tenint en compte que la llei s'ha començat a aplicar a partir del gener de 2007, demanem al nou Govern de la Generalitat, i concretament a les Conselleries d'acció Social i Ciutadania i de Salut, que l'atenció a les persones amb dependència i a les seves famílies sigui una prioritat.

Paral·lelament, aquest Consell vol constatar que en moltes ocasions les prestacions econòmiques que reben els pensionistes no són suficients per a cobrir les necessitats bàsiques. Per aquest motiu, el Consell considera que aquest és un primer instrument per afrontar el problema de l'exclusió social a Catalunya, però que caldrà complementar més endavant amb més actuacions que enforteixen el sistema de protecció social a Catalunya.

Quarta. El CTESC valora positivament que es reconegui que les persones amb discapacitat tenen més despeses que la resta i que, per aquest motiu, es dobli la quantitat per membre afectat per una discapacitat. En aquest sentit, i en general, les polítiques dirigides per a reduir la pobresa i l'exclusió han de disposar de pressupostos públics suficients.

Cinquena. El CTESC considera que, donat que les prestacions de dret subjectiu es condicionen a trobar-se en una situació de necessitat, i aquesta es justifica, segons l'article 9 per: "manca de recursos econòmics quan els ingressos econòmics propis de l'any anterior són inferiors al percentatge legalment establert de l'Indicador de Rendes de Suficiència de Catalunya (IRSC)", és imprescindible que la quantia de l'IRSC per l'any 2007 estigui fixada i el percentatge establert abans de l'entrada en vigor del decret objecte de dictamen.

Sisena. El CTESC considera que algunes de les referències a la normativa de caràcter general que l'Administració ha d'aplicar es podrien suprimir o posar en una disposició addicional final. D'altra banda, també es podria suprimir el desenvolupament d'alguns apartats del decret que ja estan contemplats a la Llei 13/2006, de 27 de juliol.

Setena. El CTESC considera que seria convenient que el Projecte de decret concretés el significat de l'expressió "condicions d'accessibilitat" que s'empra tant en el preàmbul com a l'articulat.

Vuitena. El CTESC considera que el Departament d'Acció Social i Ciutadania hauria d'haver lliurat amb suficient antelació, en relació als terminis d'elaboració del dictamen, la preceptiva memòria econòmica de cost-benefici, així com la memòria justificativa.

Novena. El CTESC considera que al preàmbul del Projecte de decret que es dictamina hauria de fer-se esment al present dictamen atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Desena. El CTESC valora positivament que es determinin els criteris i requisits pel procediment, concessió i gestió de les prestacions de dret subjectiu, com els d'aquelles prestacions que en un futur també es puguin crear. En aquest sentit considerem molt adequat que a l'article 5.2 es creï un fitxer de prestacions socials de caràcter econòmic i la previsió de potenciar el coneixement i ús de les tècniques d'administració electrònica per part dels professionals que gestionaran aquestes prestacions.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC proposa que la redacció del títol de la secció primera del capítol 1, hauria de ser: "Objecte, naturalesa, àmbit i règim jurídic general aplicable".

2. El CTESC proposa canviar la referència al "Sistema Nacional de Dependència" que es fa al preàmbul per la de "Sistema per a l'autonomia i atenció a la dependència" d'acord amb la Llei 39/2006, de 14 de desembre.

3. El CTESC considera que quan al preàmbul es fa esment del nombre de disposicions transitòries, s'hauria de posar quatre en lloc de tres.

4. En l'article 3.1, el CTESC proposa canviar la frase "les prestacions

objecte d'aquest decret poden ser gestionades ..." per "les prestacions objecte d'aquest decret seran gestionades ...".

5. El CTEESC considera que falta concreció en l'article 3.2 quan es diu que "la modalitat de gestió ha de ser la més adequada", atès que l'enunciat de l'article parla de principis informadors de la gestió i pel que fa a la modalitat de gestió no enumera quines poden ser sinó que s'utilitza un concepte jurídic indeterminat que no suposa les suficients garanties per a l'administrat.

6. El CTEESC proposa que ateses les circumstàncies especials que envolten a les persones objectes d'aquestes prestacions, l'Administració tingui especial cura en la motivació de la resolució, que sempre hauria de ser expressa, i que s'intenti no esgotar el termini màxim de tres mesos establert a la Llei.

7. El CTEESC considera, que des del punt de vista de tècnica legislativa, la relació de la normativa aplicable que conté l'article 7 hauria de constar en una disposició final específica.

8. El CTEESC proposa afegir a l'article 8.2b) la referència a l'article 9.2 del Projecte de decret. En aquest sentit, el redactat seria el següent: "Trobar-se en situació de necessitat, d'acord amb la definició d'aquesta situació que estableix l'article 9.2 del decret".

9. El CTEESC proposa canviar a l'article 9.5 la referència al Reial decret legislatiu 3/2004, de 5 de març per la de la Llei 35/2006, de 28 de novembre.

10. El CTEESC proposa modificar a l'article 10.d) la referència a la publicació en el BOE per la següent: "BOE núm. 300, de 16 de desembre de 2006".

11. El CTEESC considera que a l'article 13.2 s'hauria d'incorporar "i de forma anticipada" després de "En aquest cas es podrà pagar anualment".

12. El CTEESC considera que a l'article 17.1, quan fa referència a l'article 14, s'hauria de precisar que es tracta de l'apartat 5è.

13. El CTEESC proposa afegir un nou apartat a l'article 17.2, de conformitat amb el que disposa la Llei 13/2006, en el sentit següent: "f) qualsevol altra causa que la norma de creació determini".

14. Pel que fa a l'article 17.5 i en coherència a la previsió de l'apartat 8è del mateix article, el CTEESC proposa afegir, a continuació de "s'extingeix automàticament": "sens perjudici de la corresponent resolució d'extinció del dret a la prestació".

15. El CTEESC proposa incorporar al final de l'article 18.4 el següent: "tal i com es regula al decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre".

16. El CTEESC proposa esmenar l'error que hi ha a la data del títol del capítol 2 del Projecte de decret i substituir "setembre" per "juliol".

17. El CTEESC proposa refondre l'article 19.2c) amb l'apartat 4 d'aquest mateix article. En aquest sentit, es proposa el següent redactat: "Viure d'una manera autònoma i fora del nucli familiar biològic, la qual cosa caldrà acreditar amb el corresponent certificat d'empadronament en el que hi constin les persones amb qui conviu".

18. El CTEESC proposa refondre l'article 19.2d) amb l'apartat 3 d'aquest

mateix article. En aquest sentit, es proposa el següent redactat: “Tenir uns ingressos inferiors al percentatge de l’indicador de la renda de suficiència establert en la Llei de pressupostos de cada any, d’acord amb el que disposa la Llei 13/2006, de 27 de juliol”.

19. El CTEESC proposa que s’hauria de refundre l’article 22.2c) amb l’apartat 4 d’aquest mateix article. En aquest sentit es proposa la redacció següent: “c) Mantenir amb llurs únics ingressos les despeses de la llar habitual. Aquest requisit s’ha de justificar mitjançant la declaració expressa i responsable de la persona interessada, adjunta a la sol·licitud de la prestació, segons model normalitzat, que manifesti aquest extrem. Sens perjudici d’això, l’ens o l’òrgan gestor pot demanar la presentació dels rebut de cobrament dels servies d’aigua i llum o d’altres que consideri convenient, als efectes de les oportunes comprovacions”

20. El CTEESC considera que a l’article 23.3, quan fa referència a l’article 22, s’hauria d’afegir l’apartat 2on.

21. El CTEESC considera inadequat el nom de la “prestació per al manteniment de les despeses de la llar dels conjugues o familiars supervivents regulat en els articles 22 a 24 del Projecte de decret. En aquest sentit, considera que hagués estat millor el terme “d’atenció”.

22. El CTEESC proposa que a l’article 32.2c) es canviï el valor “1,3% “ per “1,3 vegades”.

23. El CTEESC considera que s’hauria de canviar el títol de la disposició transitòria segona, atès que el contingut d’aquesta disposició fa referència als efectes econòmics de la sol·licitud a presentar. La proposta de redactat seria la següent: “Sol·licitud i efectes econòmics”.

24. El CTEESC considera que a la disposició transitòria segona, apartat 1, s’hauria de canviar el termini “30 de setembre de 2007” pel de “31 de desembre de 2007”, per adequar-lo a l’Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

25. El CTEESC considera que per evitar confusions entre tipus de prestació i objecte de regulació d’aquest Projecte de decret, es canviï l’actual títol de la Disposició Transitòria Tercera: Renda Mínima d’Inserció, per: “Prestació complementària de pensionistes de la modalitat no contributiva de jubilació o invalidesa i complement de la Renda Mínima d’Inserció”

26. El CTEESC recomana un redactat més entenedor a la disposició transitòria tercera.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es determina el règim aplicable a la sol·licitud i concessió de les prestacions socials de caràcter econòmic de dret subjectiu, i es concreten els requisits per al reconeixement del dret a les prestacions creades, en desenvolupament de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, a 19 de març de 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells