

Dictamen 3.2007

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i
financeres.

Índex

DICTAMEN 3/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres	2
--	---

VOTS PARTICULARS

Unió de Pagesos de Catalunya	8
PIMEC.....	9

DICTAMEN 3/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 26 de març de 2007, aprova el següent:

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 8 de març del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 22 de març i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El text legal conté 33 articles, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals. S'estructura en dos títols, el primer dels quals dedicat a les mesures fiscals i, el segon, a les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques. A la vegada, sengles títols s'estructuren en tres capítols cadascun.

Els tres capítols del **Títol I** de l'Avantprojecte de llei recullen respectivament les modificacions a les normes relacionades amb els tributs propis, les corresponents als tributs cedits, i a altres normes fiscals.

Al **capítol I**, referent als tributs propis, s'estructura en dues seccions. A la secció primera es recullen les modificacions efectuades en el text refós de la legislació en matèria d'aigües de Catalunya, concretament, en allò que fa referència al cànon de l'aigua i a la tarifa d'utilització de l'aigua. A la secció segona hi trobem les mesures relacionades amb les taxes que estableix la Generalitat, on s'estableixen modificacions en matèria de bonificacions, tarifes i quotes així com la incorporació de noves taxes i la supressió d'antigues taxes.

El **capítol II**, que conté els preceptes referits als tributs cedits, es divideix en tres seccions, la primera dedicada a l'impost sobre la renda de les persones físiques, on, en el marc d'adequació de la normativa pròpia a la Llei 35/2006, de 29 de novembre, s'incorporen, entre altres, nous percentatges autonòmics en la deducció per inversió en habitatge habitual; la segona, a l'impost sobre successions i donacions; i en la secció tercera, les mesures relacionades amb l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

El **capítol III**, dedicat a altres mesures fiscals, regula aspectes de gestió de

l'impost sobre successions i donacions i de l'impost sobre transmissions patrimonials i actes jurídics documentats.

El **títol II** de l'Avantprojecte de Llei inclou les mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques i es divideix en sis capítols. El capítol I està relacionat amb la gestió financera del sector públic i conté tres mesures, una relativa a la gestió dels recursos de la tresoreria, una referida a la facturació electrònica i l'altre als certificats tributaris.

En el **capítol II** es modifiquen quatre preceptes del Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Patrimoni de la Generalitat de Catalunya. S'hi preveu la possibilitat de formalitzar mitjançant document administratiu les adquisicions, alienacions i cessions de bens immobles en les quals sigui la Generalitat de Catalunya qui actua com ens cedent o cessionari de les mateixes.

En el **capítol III** es fan diverses modificacions de la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic que tenen com a finalitat incloure un període mínim de residència legal a Catalunya per tal de poder gaudir de determinades prestacions regulades en la mateixa norma i la creació d'una prestació per a determinats col·lectius amb recursos insuficients per poder fer front de les despeses pròpies del manteniment de la llar.

En el **capítol IV** es preveuen diverses mesures de procediment administratiu, una referida a l'obtenció de recursos alternatius en la reutilització de l'aigua regenerades i una altra a l'actualització de les infraccions administratives en matèria de caça.

Mitjançant el **capítol V** s'incrementen determinats preus públics i tarifes per serveis generals que presta directament Ports de la Generalitat.

En el **capítol VI** es preveuen modificacions normatives en matèria d'organització i personal de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

La **disposició addicional** habilita als ens locals per la formalització, mitjançant document administratiu, de transmissions patrimonials.

La **disposició transitòria** fa referència a la compensació fiscal aplicable, per contribuents que haguessin adquirit l'habitatge habitual abans de 20 de gener del 2006, en aquells casos en que la nova normativa els resulti menys favorable.

La **disposició derogatòria**, deroga genèricament totes aquelles disposicions de rang igual o inferior que contradiguin l'avantprojecte de Llei.

La **disposició final primera** autoritza el Govern per a que en el termini d'un any refongui la Llei 15/1997, de 24 de desembre, i les disposicions que la modifiquen.

La **disposició final segona** autoritza el Govern per a que en el termini d'un any refongui tota la normativa reguladora de les caixes d'estalvis.

Per últim, s'assenyala l'entrada en vigor de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora de forma positiva que el present Avantprojecte de Llei mantingui el criteri d'incorporar-hi aquells preceptes que, amb vocació

de permanència, estiguin directament relacionats amb l'ingrés i la despesa o amb l'administració del patrimoni de la Generalitat de Catalunya.

Així mateix, el CTEESC valoraria positivament que es disposessin a les respectives pàgines web de tots els Departaments les taxes vigents que els afectessin així com la seva totalitat al Departament competent en matèria de finances.

Segona. La modificació de certs tributs dificulta el coneixement per part dels contribuents dels canvis constants que es produeixen en aquesta matèria. La Generalitat de Catalunya hauria de treballar cap a un sistema fiscal fonamentat en la simplificació administrativa dels tributs que permeti un fàcil coneixement per part dels contribuents de les seves obligacions tributàries.

Tercera. El CTEESC considera urgent l'elaboració d'una política hidràulica que configuri un escenari de finançament estable a mig termini i entenedor per la societat. El CTEESC, davant les contínues reformes de l'estructura i dels coeficients del Cànon de l'Aigua, que es reiteren any rere any en les successives Lleis que acompanyen als Pressupostos de la Generalitat de Catalunya, recomana que es doni una solució estructural a la problemàtica del finançament de les infraestructures i despeses associades al cicle de l'aigua.

En aquest sentit, la reforma de la Tarifa d'Utilització, que es va crear per finançar la dessaladora de la Tordera, consolida un tribut més, afegit al Cànon de l'Aigua, que es va crear per una Llei de Mesures Fiscals i Financeres que continua sent insuficient per cobrir les despeses associades a la dessalinització.

Quarta. El CTEESC valora negativament la creació d'una taxa i de nous fets imposables, insuficientment justificats, que graven certs serveis que ofereix l'administració de la Generalitat de Catalunya.

Cinquena. El CTEESC creu convenient que els departaments de la Generalitat de Catalunya facin una anàlisi individual de cada una de les taxes que gestionen amb independència de la seva rellevància econòmica, per tal de replantejar la seva conveniència.

Sisena. El CTEESC valora positivament el compromís que les taxes augmentin un 2%, l'objectiu d'inflació prevista.

Setena. El CTEESC no comparteix l'actualització de la tarifa d'utilització de l'aigua, del 2,7%, superior a l'objectiu d'inflació prevista, i no suficientment justificada.

Vuitena. El CTEESC considera que la dilació en l'elaboració del Decret de desenvolupament de la llei 13/2006 en matèria de prestacions de dret subjectiu, perjudica els beneficiaris d'aquestes, sobretot pel que fa als endarreriments produïts des del reconeixement dels efectes econòmics (1 de gener de 2006).

Novena. El CTEESC mostra la seva preocupació pel fet que la fixació d'un termini de caducitat s'iniciï amb la data d'entrada en vigor d'un decret pendent d'aprovar i finalitzi en una data fixa (31 de desembre de 2007), com es desprèn de l'apartat 6 de l'article 26.

Desena. El CTEESC valora positivament les mesures d'estalvi i millora en la gestió com ara la implantació d'un sistema de Tresoreria Corporativa (per tal d'optimitzar la gestió de tresoreria del conjunt del sector públic, on els òrgans competents dictaran les instruccions per a la concreció de les

mesures per tal de procedir a la centralització de saldos de les entitats públiques i empreses participades majoritàriament per la Generalitat).

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que el Preàmbul de l'Avantprojecte de llei hauria de fer referència explícita a la creació de nous fets imposables en determinades taxes. En aquest sentit, l'Avantprojecte de llei introdueix un nou fet imposable per l'autorització dels centres de formació i actualització del personal de seguretat privada, cinc nous fets imposables en les taxes gestionades pel Servei Català de Trànsit, així com quatre nous fets imposables en la taxa pels serveis d'acreditació d'entitats col·laboradores de l'Administració en matèria de medi ambient, entre d'altres.

2. Segons el redactat de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres, l'apartat 3 de l'article 3 recull l'ampliació del l'article 64 del Capítol II del títol III de la Llei 15/1997 on diu que s'afegeixen els apartats 18, 19, 20, 21 i 22. El CTEESC adverteix que l'apartat 22 no apareix al redactat.

3. L'apartat 4 de l'article 3 de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres efectua diverses modificacions en el redactat de l'article 73 de la Llei 15/1997, de 24 de desembre, entre les quals apareix l'augment de la taxa d'inscripció i participació en la fase de presència dels cursos per a l'obtenció del certificat d'aptitud de professors i professores de formació viària que passa a ser de 1.219,29 euros, quantitat que representa quasi 10 vegades la taxa anterior, de 126,75 euros. El CTEESC considera desproporcionat aquest increment i planteja la reformulació de la quantia o una adequada justificació de la mateixa.

4. A l'apartat 4 de l'article 3 es creen tres nous fets imposables en relació amb les taxes gestionades per al Direcció General del Joc i d'Espectacles, tot i que a la memòria econòmica s'admet que no es pot fer una previsió d'ingressos que s'obtidran amb dues d'aquestes taxes i que es fa difícil la quantificació del nombre de sol·licituds per l'habilitació tant per realitzar els assaigs i inspeccions com per dedicar-se al control d'accés de determinats establiments d'espectacles i activitats recreatives. El CTEESC valora negativament la creació de fets imposables sense previ estudi del seu impacte i adequada justificació.

5. L'article 4 de l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres modifica el capítol IV del títol IV de la Llei 15/1997, de 24 de desembre, que en el seu article 83 regula la taxa per la verificació prèvia a l'admissió de valors a negociació exclusivament als mercats de valors situats a Catalunya. Més endavant, a l'article 83. decies, el redactat substitueix *mercats de valors situats a Catalunya* pel terme *Borsa de Barcelona*, fent referència al mateix concepte. El CTEESC demana que s'unifiqui el criteri al redactat per tal de no confondre al contribuent.

6. En relació amb el capítol VI del títol V de la Llei 15/1997, el CTEESC considera que la realització de les proves que la Generalitat de Catalunya ha de dur a terme per tal d'avaluar i acreditar les competències professionals adquirides a través de l'experiència laboral o per vies no formals de formació ha de ser un servei realitzat amb un cost més reduït per a l'usuari, amb l'objectiu de potenciar l'acreditació de competències. En cap cas, aquesta via d'accés a l'acreditació de competències professionals no hauria de suposar per l'usuari un cost superior a les taxes d'inscripció a la PAU o a les proves d'accés universitari per a majors de 25 anys.

En aquest sentit el CTESC proposa la introducció d'un nou apartat a l'article 5 de l'Avantprojecte de modificació de la "taxa per la inscripció a la prova d'accés als cicles formatius de grau mitjà i a la prova d'accés als cicles formatius de grau superior de formació professional específica i dels ensenyaments d'arts plàstiques i de disseny, per la inscripció a la prova d'accés de caràcter general als ensenyaments de règim especial de tècnic o tècnica d'esport i tècnic o tècnica superior d'esport i a les formacions esportives", eliminant la quota de la fase d'orientació i assessorament, i establint per la fase d'avaluació un import màxim de 12 euros per unitat de competència.

7. En relació amb l'apartat 5 de l'article 10 de l'Avantprojecte, el CTESC proposa incloure a la lletra c) de l'article 391 de la Llei 15/1997 l'obligació de tenir l'acord de la Direcció General del Medi Natural (o de l'organisme del DMAiH que en tingui la competència) atès que l'ACA pot no tenir tota la informació necessària sobre l'estat de protecció d'una zona forestal, encara que aquesta estigui inclosa dins del domini públic hidràulic, o sobre l'interès natural a protegir d'aquesta zona.

Per aquest motiu, la redacció final de la lletra c) de l'article 391 de la Llei 15/1997 que es proposa és la següent:

"c) Així mateix, resten exempts de les taxes que graven la prestació dels serveis a què fa referència l'article 389 els particulars que sol·licitin autorització per treballs forestals en zona de domini públic hidràulic, sempre que la sol·licitud del servei que és gravat la presentin en relació amb actuacions que, a criteri de l'Agència Catalana de l'Aigua i d'acord i conformitat amb la Direcció General de Medi Natural, permetin millorar l'estat ambiental de la zona i ordenar hidràulicament aquest àmbit fluvial."

8. El CTESC considera que seria convenient que la remissió al desenvolupament reglamentari que efectua l'article 12 anés acompanyada en les disposicions finals d'una autorització al departament competent per tal de fer efectives les exempcions regulades així com de l'establiment d'un termini per tal d'efectuar aquest desenvolupament reglamentari.

9. Pel que fa als articles 13, 14, 16, 17, 18, 19 i 20, el CTESC considera convenient actualitzar les xifres de 30.000 euros, i en el seu cas, de 20.000 euros, que daten de la Llei 31/2002, de 30 de desembre, amb l'evolució que ha experimentat l'Índex de Preus al Consum, aprofitant l'adaptació que es fa del precepte d'acord amb la normativa derivada de la nova Llei l'IRPF.

10. El CTESC recomana que el títol de l'article 13 inclogui el terme "habitual" a continuació d'"habitatge".

11. El CTESC considera que a l'article 15 caldria contemplar dins de les deduccions en la quota de l'IRPF els centres tecnològics, de suport a la innovació tecnològica i els centres privats de R+D, sense afany de lucre, per la qual cosa proposa incorporar aquestes figures al text articulat, que presentaria la següent redacció:

"Article 1

Deduccions en la quota de l'IRPF per donacions a determinades entitats.

1. En la part corresponent ... desenvolupament i la innovació tecnològics. Així com els Centres tecnològics, els centres de suport a la innovació i els Centres Privats de Recerca i innovació, sense afany de lucre amb seu a Catalunya. L'import de la deducció es fixa..."

12. En relació amb l'apartat 5 de l'article 26 de l'Avantprojecte el CTESC considera que el seu redactat pot no ser suficient per a garantir la dependència econòmica del supervivent ja que en l'actual legislació en matèria de protecció per mort i supervivència de la Seguretat Social no és necessària la dependència econòmica del cònjuge supervivent per tenir dret a una pensió.

13. En relació amb l'apartat 6 de l'article 26 de l'Avantprojecte el CTESC proposa afegir al final del text: ".....Aquells pagaments realitzats amb posterioritat al 31 de març de 2008 gaudiran del corresponent interès de demora que determini la legislació estatal com interès legal del diner vigent el dia en què venci el termini assenyalat en aquest paràgraf, incrementat d'un 25%, llevat que la llei de pressuposts n'estableixi un de diferent."

14. Atès que la Generalitat de Catalunya té competència exclusiva en matèria de caça en virtut de l'article 119 de l'EAC, el CTESC recomana que l'article 28 comenci amb el següent redactat: "En l'àmbit de la Comunitat Autònoma de Catalunya, les infraccions administratives regulades a la Llei 1/1970...".

15. El CTESC valora positivament l'autorització al Govern perquè a partir de l'entrada en vigor d'aquest Avantprojecte de llei, refongui en un text únic la Llei 15/1997, de 24 de desembre, de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya i les disposicions que la modifiquen amb l'encomana que la refosa comprengui la regularització, l'aclariment i l'harmonització d'aquestes disposicions. El CTESC considera la disposició final primera hauria d'haver arribat abans, donat que l'aclariment i harmonització de taxes i preus públics ha estat reivindicat durant anys al CTESC.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures financeres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 26 de març del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **Unió de Pagesos de Catalunya**, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2007 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

ANTECEDENTS:

Unió de Pagesos de Catalunya no pot donar el seu vot favorable al Dictamen, ja que el propi Consell de Treball, Econòmic i Social creat pel legislatiu amb la finalitat de facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social, així com de fomentar la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social de Catalunya, no ha acceptat dictaminar que el projecte de Llei de mesures fiscals i financeres proposa mantenir la vulneració de la legislació tributària, exigint una taxa a persones que no són beneficiaris directes del servei.

D'acord amb la Llei 58/2003, de 17 de desembre, General Tributària, els tributs, sigui quina sigui la seva denominació, es classifiquen en taxes, contribucions especials i impostos. Les taxes i les contribucions especials només es poden cobrar als beneficiaris directes de l'actuació de l'administració (en general, serveis en el cas de les taxes i obres en el cas de les contribucions especials). En el concepte de taxa o contribució especial, el contribuent paga per una contraprestació, a diferència dels impostos que són tributs exigits sense contraprestació el fet imposable dels quals està constituït per negocis, actes oferts que posen de manifest la capacitat econòmica del contribuent.

La Unió de Pagesos de Catalunya reitera la seva oposició a l'aplicació de la tarifa d'utilització de l'aigua als usuaris d'aprofitaments d'aigua efectuats dins de l'àmbit de l'aqüífer de la Baixa Tordera. Els subjectes passius de la tarifa d'utilització de l'aigua, al no tractar-se d'un impost, només poden ser aquells usuaris que disposen o usen els recursos hídrics generats directament per la dessaladora de Blanes per tal de compensar els costos d'inversió, les despeses d'explotació i conservació de l'obra que ha de suportar l'Administració.

Els titulars i usuaris d'aprofitaments d'aigües efectuats dins l'àmbit de l'aqüífer de la Baixa Tordera no s'han vist beneficiats en cap cas per una modificació del seu títol concessional que augmenti el cabal que poden extreure de l'aqüífer, no són, per tant, beneficiaris directes de la infraestructura ni tampoc beneficiaris indirectes.

Barcelona, 23 de març de 2007

Maria Rovira i Duran

VOT PARTICULAR que formula **PIMEC**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 3/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres.

Tot i que Pimec, subscriu en la seva totalitat les observacions generals del present dictamen, entén que fora convenient incloure'n una d'addicional.

D'aquesta manera, Pimec valora de forma positiva que taxes que afecten a persones físiques incorporin bonificacions en funció de circumstàncies personals, en especial les que afecten a famílies monoparentals, nombroses de categoria general i nombroses de categoria especial. Aquest fet posa de manifest la possibilitat d'aplicar bonificacions en funció de la capacitat econòmica de les persones físiques, tot i que la contraprestació de servei que rebin per part de l'administració sigui la mateixa. És en aquest mateix sentit, que Pimec entén que taxes que afecten a persones jurídiques, com ara empreses, haurien de tenir en compte la dimensió empresarial, en especial les Pimes, ja que l'impacte econòmic que suposa el conjunt d'aquestes, incideix de forma desigual en el compte de pèrdues i guanys de les empreses. En efecte, informes realitzats pel departament d'estudis de Pimec, mostren que l'impacte de les taxes, en relació al volum de vendes, pot variar d'un 4,2% en les empreses de més reduïda dimensió a un 0,5% en les empreses més grans.

D'altra banda, pel que fa al criteri de classificació per grandària empresarial, Pimec recomana seguir el criteri establert per la Comissió Europea en la Recomanació de la CE de 6 de maig de 2003 (DOC(2003) 1422).

Barcelona, 23 de març de 2007

Moisès Bonal Ferrer