

Dictamen 17.2006

sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Índex

DICTAMEN 17/2006 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya	2
---	---

DICTAMEN 17/2006 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en la sessió extraordinària del dia 24 de juliol del 2006 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 7 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Treball i Indústria de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió Executiva es va reunir el dia 17 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

Context normatiu

L'Estatut d'autonomia de Catalunya, en l'article 8.2, encomana a la Generalitat, entre altres funcions, la de facilitar la participació de tots els ciutadans i les ciutadanes en la vida política, econòmica, cultural i social. D'altra banda, l'article 52 de l'Estatut d'autonomia faculta la Generalitat per constituir institucions que fomentin la plena ocupació i el desenvolupament econòmic i social en el marc de les seves competències.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta de trenta dos articles agrupats en set capítols, una disposició addicional, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i una disposició final.

L'exposició de motius posa de manifest les modificacions bàsiques que va introduir la Llei 7/2005 en la naturalesa, composició i funcions del CTEESC i que el Projecte de decret desenvolupa els aspectes procedimentals bàsics de funcionament intern i articula un nou procediment per a l'elaboració dels dictàmens per potenciar el debat entre els grups que integren el CTEESC.

El **Capítol I** engloba els articles 1 a 4 i regula la naturalesa jurídica, el règim jurídic i la composició del CTEESC.

El **Capítol II** inclou els articles 5 a 11 i regula els òrgans i les funcions del CTEESC.

El **Capítol III** engloba els articles 12 a 15 i regula la constitució del CTEESC i la renovació, nomenament i cessament dels seus membres.

El **Capítol IV** engloba els articles 16 a 19 i regula els drets, deures i incompatibilitats dels membres del CTEESC i també les absències i

substitucions.

El **Capítol V** inclou els articles 20 a 28 i regula el funcionament intern del CTESC i el procediment per l'elaboració dels dictàmens.

El **Capítol VI** engloba els articles 29 a 31 i regula la composició del Gabinet d'estudis, el dret dels membres del CTESC a rebre compensacions econòmiques per la seva participació en les activitats d'aquest i el règim de selecció i contractació de personal.

El **Capítol VII** regula, a l'article 32, el règim econòmic i financer, patrimonial i de contractació de béns i serveis al que ha de sotmetre's el CTESC.

La **disposició addicional** preveu l'adaptació de la configuració dels grups del CTESC en cas d'alteracions de la representativitat de les organitzacions representades al Consell.

La **disposició transitòria** estableix que el CTESC ha de mantenir en funcionament les àrees de treball de Relacions Laborals, d'Ocupació i de Seguretat i Salut Laboral, amb la composició prevista per la Llei 7/2005, mentre no es creïn els òrgans que assumeixin les funcions de participació institucional exercides per les àrees esmentades.

La **disposició derogatòria** deroga el Decret 336/2002.

La **disposició final** estableix l'entrada en vigor del decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament el Projecte de decret que es sotmet a dictamen atès que és el desenvolupament reglamentari de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

Segona. El CTESC considera que el Projecte de decret regula determinats aspectes que seria més propi incloure al Reglament intern d'organització i funcionament per tal d'evitar rigideses en el funcionament ordinari del CTESC tal com s'indica a les observacions a l'articulat.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC constata que a l'article 6.b) del Projecte de decret la remissió a l'article 1.a de la Llei 7/2005 és incorrecta i considera que ha de substituir-se per una referència a l'article 2.1.a de la Llei esmentada. A la lletra c) d'aquest mateix article, el CTESC proposa afegir la referència a l'article 2.1.b de la Llei 7/2005 i eliminar la remissió als articles del mateix text que regulen el procediment d'elaboració dels dictàmens.
2. El CTESC proposa eliminar, a l'article 6.d) del Projecte de decret, la referència al procediment d'elaboració de propostes, informes o estudis a sol·licitud del Govern o dels consellers o conselleres. D'altra banda, constata que la remissió que en aquest article es fa a l'article 25 del mateix text no és correcta.
3. A l'article 7.d) del Projecte de decret el CTESC proposa substituir "aprovar-lo i elevar-lo" per "Aprovar-ne la proposta i elevar-la".
4. A l'article 8.d) del Projecte de decret el CTESC proposa afegir "i de les comissions de treball" a continuació de "Comissió Executiva" per tal de

que la regulació sigui coherent amb l'article 11 del mateix text que regula les comissions de treball.

5. A l'article 9.1 del Projecte de decret el CTESC proposa l'eliminació de l'incís "per períodes semestrals" atès que considera que la regulació d'aquest aspecte correspon al Reglament intern.
6. El CTESC proposa incorporar a l'article 11 del Projecte de decret una remissió al Reglament intern per regular el sistema de designació dels membres de les comissions de treball.
7. En línia amb els articles 7.3 i 8.3 de la Llei 7/2005 que es refereixen als quòrums de constitució del Ple i de la Comissió Executiva, el CTESC considera que s'ha d'incloure la distinció entre la primera i la segona convocatòria en la constitució de les comissions de treball. En aquest sentit, a l'article 11.5 del Projecte de decret proposa substituir l'incís "Per la vàlida constitució de les comissions de treball, permanents i temporals, serà necessària l'assistència de dos membres de cada Grup i de la persona que ocupa la Presidència" per la següent redacció: "Per la constitució vàlida de les comissions de treball, permanents i temporals, en primera convocatòria és necessària l'assistència, com a mínim, de dos membres de cada grup i de les persones que ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva o les que les substitueixin legalment. En segona convocatòria és suficient l'assistència de sis membres més les persones que ocupen la Presidència i la Secretaria Executiva o les que les substitueixen legalment".
8. El CTESC constata que la referència als apartats 2, 3 i 4 a), b) i c) de l'article 2 de la Llei 7/2005 que es fa a l'article 13.1 del Projecte de decret és incorrecta i que ha de substituir-se per una referència a l'article 3, apartats 2, 3 i 4 a), b) i c) de la Llei 7/2005. D'altra banda, en aquest mateix article proposa afegir "en matèria de treball" a continuació de "Departament competent".
9. El CTESC proposa eliminar, a l'article 16 del Projecte de decret, l'incís "que actuen en l'exercici de les seves funcions amb plena autonomia i independència".
10. El CTESC considera que a l'article 16.g del Projecte de decret s'ha d'eliminar l'incís "al Ple" atès que és més operatiu que els membres del CTESC facin aquest tipus de propostes a les comissions de treball o a la Comissió Executiva.
11. El CTESC proposa la substitució de l'article 19.2 del Projecte de decret per una redacció més genèrica que no concreti el nombre d'absències injustificades i que remeti al Reglament intern d'organització i funcionament la regulació dels supòsits i de les conseqüències de les absències injustificades. En aquest sentit, el CTESC proposa substituir el primer paràgraf de l'article esmentat per la redacció següent: "El Reglament intern d'organització i funcionament regularà les conseqüències de les absències injustificades". Pel mateix raonament, el CTESC proposa eliminar el segon paràgraf del mateix article, el contingut del qual s'ha d'incloure al Reglament intern d'organització i funcionament.
12. El CTESC considera que a l'article 19.3 del Projecte de decret s'hi ha d'afegir la possibilitat de substitució, amb caràcter excepcional, dels membres de la Comissió Executiva.

D'altra banda, al final del mateix article proposa substituir l'incís

“membre del seu grup” per la redacció següent: “membre del Consell en representació de la mateixa organització. En el cas dels membres del Grup Tercer, amb excepció dels experts, podran ser substituïts per un altre membre del Consell integrant d'aquest Grup”.

13. Amb anterioritat a la reunió de la comissió de treball encarregada d'elaborar la proposta de dictamen, les organitzacions designen tècnics experts en la matèria objecte de dictamen que es constitueixen en un grup de treball que elabora l'esborrany de proposta de dictamen a partir del conjunt d'observacions. És en aquesta reunió en la qual cal preveure la presència dels representants de l'Administració que han d'informar sobre la norma respecte la qual se sol·licita el dictamen, sense perjudici que en ocasions excepcionals puguin comparèixer davant altres òrgans del CTEESC. Per tant, a l'article 20.3 del Projecte de decret es proposa substituir l'incís “davant de la comissió de treball encarregada d'elaborar la proposta de dictamen i/o en la sessió plenària per a la seva aprovació definitiva” per “davant del grup de treball, de la comissió de treball corresponents i/o en la sessió plenària”.
14. El CTEESC constata que el Projecte de decret admet als articles 11.3 i 22.2 la possibilitat que a les sessions de les comissions de treball i del Ple, respectivament, hi assisteixin tècnics, experts o assessors que no siguin membres del CTEESC. Atès que l'article 22.2 s'inclou dins un capítol que afecta el funcionament general del Consell, i amb l'objectiu de proporcionar una seguretat jurídica major, el CTEESC proposa eliminar de l'article esmentat l'incís “del Ple” i substituir-lo per “de les comissions de treball i del Ple” .
15. A l'article 23.1 del Projecte de decret el CTEESC proposa substituir, “laboral” per “de treball”.
16. D'acord amb l'Observació general segona, el CTEESC considera que la regulació que l'article 26 del Projecte de decret fa del procediment d'elaboració de dictàmens pot introduir certa rigidesa atès que és massa detallista. En conseqüència, proposa que s'elimini el tercer paràgraf de l'apartat 3 d'aquest article.
17. El CTEESC proposa eliminar, al segon paràgraf de l'article 26.4 del Projecte de decret, l'article “les” que precedeix a “esmenes”.
18. El CTEESC proposa eliminar del títol de l'article 28 del Projecte de decret l'incís “iniciativa pròpia” per tal que la remissió al Reglament intern d'organització i funcionament afecti tant les propostes, estudis i informes a iniciativa pròpia del CTEESC com els que li siguin sol·licitats.
19. El CTEESC proposa l'eliminació de l'apartat 4 de l'article 31 del Projecte de decret per garantir un exercici àgil de les funcions que l'article 7.h del mateix text atribueix a la Comissió Executiva en matèria de personal.
20. El CTEESC proposa introduir un article al Projecte de decret que declari inhàbil el mes d'agost als efectes de comptabilització de terminis per a l'emissió de dictàmens.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 24 de juliol del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells