

Dictamen 24.2006

sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Índex

DICTAMEN 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis
de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural
i turística 2

VOT PARTICULAR

Unió de Pagesos de Catalunya 5

DICTAMEN 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 14 de setembre del 2006, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 27 de juliol del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Política Territorial i Obres Públiques de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 12 de setembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, sis articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

En el **preàmbul** s'exposen els motius que fan necessari el Projecte de decret sobre els serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

L'**article 1** estableix l'objecte del Projecte de decret i l'**article 2** en regula l'àmbit d'aplicació.

L'**article 3** estableix el règim competencial per a la planificació i ordenació del transport de viatgers objecte del Projecte de decret i l'**article 4** en regula l'establiment.

L'**article 5** fixa la coordinació del transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística amb el transport interurbà.

L'**article 6** regula l'accessibilitat al servei d'autobús per part de les persones amb mobilitat reduïda.

La **disposició addicional** modifica l'article 133 del Decret 319/1990.

A la **disposició transitòria** s'estableix un termini de divuit mesos a partir de l'entrada en vigor del Decret perquè els ens locals hi adequin els serveis de transport existents.

Les **disposicions finals primera i segona** regulen el desplegament i entrada en vigor del Decret respectivament.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC valora positivament el fet de regular una activitat de transport públic de caràcter cultural i turístic per les seves característiques singulars, atesos els conflictes que en determinats moments i en diversos municipis s'han posat de manifest, per les seves característiques especials. Per tant, aquest Consell troba oportuna l'elaboració d'aquest Projecte de decret.

Segona. El CTEESC considera que aquest Projecte de decret que regula específicament el transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística pot afavorir un desenvolupament de qualitat d'aquesta activitat en un entorn en el qual el creixement i el dinamisme de la demanda turística de les ciutats catalanes sembla indiscutible.

Tercera. El CTEESC coincideix amb el criteri de donar als ens locals la planificació, ordenació i gestió dels serveis objecte d'aquest Projecte de decret. El transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística s'inicia, en la majoria de casos, per una voluntat municipal d'oferir millor servei als turistes, juntament amb la promoció del patrimoni cultural, arquitectònic, lúdic o paisatgístic (entre d'altres) de cada municipi.

Així, és lògic pensar que per tal d'oferir un servei de qualitat que respongui als interessos de cada poble, àrea o ciutat, és necessari que els ens locals, sense perjudici de la participació de la iniciativa privada, ordenin i gestionin els serveis que s'oferiran en aquest sentit.

Quarta. El CTEESC recomana que en el Projecte de decret s'incorpori en l'autorització i adjudicació dels serveis que es considerin criteris ambientals amb especial referència a l'eficiència energètica.

Cinquena. El CTEESC posa de manifest que per dictaminar el present Projecte de decret no se li ha posat a disposició la documentació que, d'acord amb la regulació de l'article 19.3 del Decret 336/2002 li ha de ser remesa juntament amb la norma que se sol·licita el dictamen. En aquest sentit es fa palesa la utilitat de l'esmentada memòria que hauria d'estar estructurada a partir de la justificació de la disposició, del seu marc normatiu, de la taula de vigències, de l'estudi econòmic i finalment, de les consultes i reunions prèvies, amb la corresponent justificació i motivació de la incorporació o desestimació de les principals propostes realitzades al Projecte de decret per les entitats consultades.

Sisena. Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTEESC, el CTEESC considera que seria convenient que en el preàmbul s'hi fes menció.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que la justificació per la qual es proposa una regulació específica d'aquesta modalitat de transport públic de viatgers s'hauria d'explicitar de forma més concreta en el seu preàmbul. Per tant, on diu que "Davant d'aquesta dualitat sembla aconsellable,..." es proposa la següent redacció "Davant d'aquesta dualitat es regula...".
2. El CTEESC recomana que es defineixin millor a l'article 2 les singularitats o característiques del servei de transport urbà de viatgers amb finalitat cultural i turística atès que no queden prou explicitades les diferències amb altres modalitats de transport urbà en autobús.

3. El CTESC proposa la modificació de l'article 2.1.b) del Projecte de decret, amb la següent redacció: "La periodicitat del servei és fixa, d'acord amb el calendari i l'horari que siguin aprovats per l'administració competent a proposta de l'empresa que gestioni el servei".
4. El CTESC proposa substituir, a l'article 2.1.e) del Projecte de decret, "adient" per "bàsica".
5. El CTESC proposa que s'afegeixi a l'article 2.2 del Projecte de decret després de "... aquells serveis de transport" la següent redacció: "que compleixin els requisits de l'article 2.1 i".
6. El CTESC proposa que s'incorpori un nou apartat a l'article 4 que estableixi que les adjudicacions de serveis contemplaran com a condició prèvia i necessària el respecte dels drets laborals dels treballadors implicats així com la qualitat del servei.
7. El CTESC comparteix el criteri, expressat a l'article 5.2 del Projecte de decret, d'evitar la coincidència dels nous serveis de transport amb finalitat cultural i turística i els serveis existents de transport interurbà. Tot i així, es considera que el Projecte de decret hauria de contemplar la possibilitat que els tràfics atesos pel nou servei puguin coincidir, si més no parcialment, amb els dels serveis existents, ja que l'objectiu i les tarifes dels transports amb finalitat cultural i turística discriminen suficientment la utilització del mateix per part dels usuaris, i en conseqüència, no té perquè existir interferència amb la resta de serveis de transport que són d'ús quotidià.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 de setembre del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la Unió de Pagesos de Catalunya, integrant del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 24/2006 sobre el Projecte de decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística.

Tot i que en línies generals s'està d'acord amb el dictamen emès pel Consell del Treball Econòmic i Social de Catalunya respecte del Decret dels serveis de transport urbà de viatgers en autobús amb finalitat cultural i turística, es creu important que quedi constància de la problemàtica específica de les zones rurals, mancades de serveis de transport urbà, i de la millora que suposaria poder utilitzar com a transport regular els autobusos amb finalitat cultural i turística.

En el decret es diu que el servei va adreçat fonamentalment a cobrir les necessitats de desplaçaments per motius d'oci o culturals de les persones que gaudeixen d'una estada temporal en la població que es tracti, si bé la utilització d'aquest servei pot estar oberta a qualsevol usuari.

D'altra banda, en l'exposició de motius, en el cinquè paràgraf, es diu que els preus que es perceben són substancialment superiors als que resultarien de l'aplicació de les tarifes vigents en la resta de transports urbans.

Cal tenir en compte que alguns d'aquests serveis es realitzen en zones molt mancades de transport públic i que aquest tipus de servei pot cobrir necessitats de transport regular per a persones que viuen i treballen en el propi territori, tot disposant d'una tarifa diferenciada.

Barcelona, 12 de setembre de 2006

Maria Rovira i Duran