

Dictamen 25.2006

sobre el Projecte de decret pel qual es regula el contracte global d'exploració.

Índex

DICTAMEN 25/2006 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el contracte global d'exploració	2
--	---

DICTAMEN 25/2006 sobre el Projecte de decret pel qual es regula el contracte global d'exploració.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny, la Comissió Executiva, en la sessió ordinària del dia 18 de setembre del 2006, aprova, per delegació del Ple, el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 4 de setembre del 2006 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Ramaderia i Pesca de la Generalitat de Catalunya en què sol·licitava l'emissió, pel tràmit d'urgència, del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es regula el contracte global d'exploració.

La sol·licitud de dictamen va ser traslladada als membres del Ple. La Comissió de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 14 de setembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, trenta articles agrupats en sis capítols, una disposició addicional i una disposició final.

El **preàmbul** exposa el context normatiu del contracte global d'exploració.

El **Capítol 1** agrupa els articles 1 a 7, que regulen els aspectes generals següents: el concepte i les finalitats del contracte global d'exploració; les parts signatàries; les condicions generals d'elegibilitat; les condicions i els requisits específics; l'estructura del contracte global d'exploració, distingint entre el primer i el segon nivell; la convocatòria dels ajuts i els terminis de sol·licitud de signatura del contracte.

El **Capítol 2** està constituït pels articles 8 a 10, que regulen els òrgans competents en relació amb el contracte global d'exploració distingint entre els òrgans administratius, l'anomenat òrgan col·legiat i les entitats d'assessorament.

El **Capítol 3** està dividit en dues seccions. Els articles 11 i 12 constitueixen la Secció 1 i regulen el primer nivell del contracte global d'exploració. La Secció 2 està constituïda pel articles 13 a 21 i regula el segon nivell del contracte global d'exploració.

El **Capítol 4** està constituït pels articles 22 a 26 que regulen el procediment d'elaboració i subscripció del contracte global d'exploració.

El **Capítol 5** inclou els articles 27 i 28 que regulen l'execució dels compromisos contrets a través del contracte global d'exploració i, en concret, els supòsits d'incompliment d'aquests, fent especial referència al supòsit de força major.

El **Capítol 6** inclou els articles 29 i 30. L'article 29 estableix el sistema de control del compliment del contracte global d'exploració. L'article 30

estableix les normes en les quals es conté el règim sancionador aplicable.

La **disposició addicional** faculta el Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca per sotmetre al règim establert pel Projecte del decret els ajuts comunitaris, estatals o autonòmics en relació amb el foment de les explotacions agràries i del desenvolupament rural.

La **disposició final** estableix el termini d'entrada en vigor del Projecte de decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC comparteix els principis i finalitat d'aquest Projecte de decret que regula el contracte global d'explotació en coherència amb allò que estableix la normativa comunitària respecte a la reforma de les polítiques agrícoles per fer front als nous reptes que es deriven de la necessitat d'adequar les explotacions agràries als nous sistemes de gestió i d'explotació. Aquestes polítiques, compartides pel CTEESC, han de comportar una millora en l'eficàcia i la rendibilitat econòmica d'aquestes explotacions, que alhora han de ser cada cop més respectuoses amb el medi ambient.

El CTEESC valora positivament totes les iniciatives que permetin avançar cap a un nou equilibri territorial que comporti un canvi de les polítiques que han malmès moltes comarques de Catalunya des de la dècada dels anys 60. En aquest sentit és essencial la recuperació i potenciació del món rural com equilibri dels ecosistemes urbans fortament antropitzats.

El CTEESC entén que s'hauria d'impulsar una mena de contracte social que consideri a la pagesia com un factor d'equilibri i de protecció del territori. És per això que es valoren com a positives les disposicions legals com els contractes d'explotació, que poden esdevenir elements d'ajut a la pagesia si realment es desenvolupen amb una voluntat de progrés econòmic, de custòdia del paisatge i de respecte al medi ambient.

Segona. El Projecte de decret també dóna resposta a allò que estableix la Llei 18/2001, d'orientació agrària, on es determina la conveniència d'arbitrar contractes globals entre l'administració i les explotacions per fer un ús racional dels recursos públics existents a partir de procedències diverses. El CTEESC comparteix el caràcter global i integrador d'aquests contractes d'explotació, que han de permetre la racionalització de la gestió dels ajuts per a la modernització del món rural dins de projectes territorials de desenvolupament econòmic, social i ambientals sostenibles.

Tercera. El CTEESC considera que el caràcter global dels contractes d'explotació hauria d'implicar una major transparència en la gestió dels ajuts públics i un evident benefici per als pagesos com a conseqüència de la necessària agilització i simplificació dels tràmits burocràtics que s'hauran d'efectuar per percebre els ajuts.

Quarta. El CTEESC considera que els contractes globals d'explotació també s'han de dissenyar en coherència amb les diferents mesures que es van concretar en els pactes territorials que agents socials i administració van subscriure per al desenvolupament rural, o es puguin subscriure en el futur, en cada cas a partir de les especificats diverses que es viuen en el món rural i sempre dins dels objectius de modernització i sostenibilitat esmentats anteriorment. Consegüentment, aquests contractes globals han de tenir presents els projectes i el caràcter propi i específic de les explotacions en cada àmbit territorial.

Cinquena. La Disposició addicional del Projecte de decret preveu la possibilitat d'incloure en el contracte global d'explotació qualsevol altre ajut que no estigui integrat en el Programa de Desenvolupament Rural de Catalunya en relació amb el foment de les explotacions agràries i del desenvolupament rural.

El CTESC considera que aquesta és una previsió del tot encertada, atès que la capacitat de foment amb fons propis de la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura (competència exclusiva que inclou el desenvolupament rural, d'acord amb l'article 116 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya) va més enllà de les mesures cofinançables amb la Unió Europea previstes en el Reglament (CE) 1698/2005.

Sisena. El CTESC considera que a les condicions i requisits específics contemplats en aquest Projecte de decret s'haurien de tenir en compte aspectes com: "producció ecològica, productes energètics (conreus biocombustibles, biomassa) etc."

Setena. Atès que aquest dictamen és preceptiu en base a l'article 2.1.a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del CTESC, es considera que seria convenient que en el preàmbul del Projecte de Decret també es fes menció al present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC constata que el preàmbul del Projecte de decret no fa esment de la possibilitat prevista a la Disposició addicional del mateix d'incloure en el contracte global d'explotació qualsevol altre ajut que no estigui integrat en el Programa de Desenvolupament Rural de Catalunya en relació amb el foment de les explotacions agràries i del desenvolupament rural. Atesa l'observació general cinquena, el CTESC proposa afegir, entre el setè i el vuitè paràgraf del preàmbul, la següent redacció:

"El present Decret, sobre la base de la competència exclusiva en matèria d'agricultura i de l'activitat de foment que se'n deriva de la Generalitat de Catalunya d'acord amb l'Estatut d'autonomia de Catalunya, també faculta al Departament d'Agricultura, Ramaderia i Pesca a incloure en el contracte global d'explotació qualsevol ajut en relació amb el foment de les explotacions agràries i del desenvolupament rural."

2. El CTESC considera que a l'article 1 del Projecte de decret s'hauria de corregir la referència als articles 2.e) i 4.e) de la Llei 18/2001, d'orientació agrària, pels articles 2.d) i 4.f) de la Llei esmentada, respectivament.
3. El CTESC proposa que s'elimini l'apartat tercer de l'article 4. Cal tenir en compte que l'article 16.2 del Projecte de decret estableix que els contractes globals d'explotació tenen una durada de 5 anys. Aquesta previsió fa inviable el supòsit que es pretén establir en l'apartat 4.3 del mateix Projecte de decret atès que si una actuació que s'inclou al contracte global d'explotació està previst executar-la en el tram final de durada del mateix, l'autorització administrativa (llicència ambiental, llicència d'obres, ...) prèvia i amb plena vigència quan s'executi el projecte al contracte global d'explotació no serà possible.

En la resolució de les llicències o autoritzacions ambientals (nova granja, adaptació a la normativa per un canvi substancial de l'anterior llicència, agroturisme, transformació de la pròpia producció, ...) es pot establir un termini màxim per l'inici de l'activitat. En relació amb les llicències urbanístiques, l'apartat 1 de l'article 181 del Decret Legislatiu 1/2005 pel qual s'aprova el text refós de la llei d'urbanisme estableix que: "Totes les llicències urbanístiques per a executar obres han de fixar un termini per a començar-les i una altre per a acabar-les, en funció del principi de proporcionalitat. Si les llicències no els fixen, el termini per a començar és d'un any i el termini per acabar-les és de tres anys.". A més, cal tenir en compte, quant a les llicències ambientals, els canvis normatius i que la seva adaptació suposi un canvi substancial de la llicència, de forma que l'autorització administrativa hagi de ser canviada, fins i tot, abans de que el projecte previst al contracte global d'explotació s'hagi executat, amb el conseqüent increment innecessari de les despeses en projecte i llicències que haurà de suportar el beneficiari.

4. El CTESC considera que, en tractar-se d'un Decret, a l'article 9 s'hauria d'establir la composició de l'òrgan col·legiat del contracte global d'explotació.
5. Les bases reguladores del pla pilot del contracte global d'explotació, establertes per l'Ordre ARP/307/2005, de 7 de juliol, recullen, en l'apartat 15.2, la cooperació entre l'administració i les entitats representatives dels professionals agraris, raó per la qual el CTESC proposa que quedi establert per part del Govern el principi de participació i cooperació. En conseqüència, el CTESC proposa la següent redacció per l'apartat 9.1 del Projecte de decret:

"Una ordre del/de la conseller/a d'Agricultura, Ramaderia i Pesca establirà la composició del l'òrgan col·legiat del contracte global d'explotació, que per al seu segon nivell comptarà amb la participació de la representació dels interessats mitjançant les organitzacions professionals agràries més representatives ."
6. El CTESC considera que a l'apartat 2 de l'article 10 s'ha de concretar que la referència es fa a l'Ordre ARP/135/2006.
7. El CTESC considera que fora convenient que en la secció primera es fes esment de la durada dels compromisos del primer nivell, de la mateixa manera que es fa amb els compromisos del segon nivell.
8. El CTESC considera que les persones físiques o jurídiques que gestionin una explotació sense ser-ne titulars, no poden subscriure el contracte global d'explotació atès que aquestes no tenen la capacitat legal per comprometre l'explotació i els seus béns afectes a les condicions generals, ni a les particulars, ja que la capacitat legal només la té el titular de l'explotació.

Adicionalment, aquest tipus d'entitats, a l'igual que per a qualsevol altra persona física o jurídica que no es pugui qualificar com a agricultor o ramader i vulgui participar en persones jurídiques que tinguin la titularitat d'explotacions agràries, es podran incorporar al contracte global d'explotació complint el requisit general de que més d'un 50% del capital social de la persona jurídica titular de l'explotació estigui en mans d'agricultors o ramaders.

En conseqüència, el CTESC proposa suprimir tot el text que va després del darrer punt i seguit de la lletra b) de l'apartat 15.1 del Projecte de

decret.

9. El CTESC considera que la darrera frase de l'article 19.2 del Projecte de decret no té objecte ni sentit, atès que, primer, ja s'estableix la possibilitat d'una modificació qualsevol any i que, després, es regula que per ordre el conseller/a es podran establir supòsits de modificació "fora" del tercer any.

No obstant, el CTESC creu necessari que hi hagi una regulació quan a modificacions excepcionals addicionals, doncs en un termini de 5 anys hi poden haver situacions extraordinàries (adversitats climàtiques o desastres naturals) o noves normes obligatòries en matèries tan diverses com l'ambiental o la seguretat alimentària que suposin modificacions dels compromisos o projectes del contracte global d'explotació subscrit per poder-los atendre.

Ateses aquestes circumstàncies, el CTESC proposa modificar el text de la darrera frase de l'article 19.2 de la forma següent: "Per ordre del/de la conseller/a d'Agricultura, Ramaderia i Pesca s'establiran supòsits com refer l'explotació com a conseqüència de causes de força major o per adaptar l'explotació com a conseqüència de l'aparició de nova normativa obligatòria, els quals permetran una sol·licitud de modificació excepcional addicional."

10. El CTESC constata que la remissió que l'article 24.2.c) del Projecte de decret fa a l'article 21 ha de ser substituïda per l'article 22.
11. El Reglament 817/2004, de la Comissió Europea, de 29 d'abril, pel qual s'estableixen disposicions d'aplicació del Reglament (CE) 1257/1999, del Consell sobre l'ajuda a càrrec del FEOGA, a partir de l'1 de gener del 2006, no serà aplicable per als ajuts que es concedeixin a partir de l'1 de gener del 2007, doncs l'article 93 del Reglament (CE) 1698/2005 del Consell, de 20 de setembre, relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del FEADER deroga l'esmentat Reglament (CE) 1257/1999, i no més és aplicable a les mesures que ja estan aprovades d'abans de l'1 de gener del 2007. Per tant, la referència al reglament comunitari actual no es pot fer, doncs el que serà aplicable serà el nou reglament d'aplicació del Reglament (CE) 1698/2005 (actualment en fase d'elaboració per part de la Comissió Europea) o el que en un futur el substitueixi. En conseqüència, el CTESC proposa substituir, als articles 20, 27, 28 i 29 del Projecte de decret, les referències als articles del Reglament (CE) 817/2004, de la Comissió, per un text que en cada cas es refereixi a "la normativa aplicable al cas". Concretament, seria convenient suprimir, a l'article 20.1, "l'article 36 del Reglament (CE) 817/2004, de la Comissió"; a l'article 27.1, "els articles 70 i 73 del Reglament (CE) 817/2004, de la Comissió, de 29 d'abril,"; a l'article 28, "que estableix l'article 39 del Reglament (CE) 817/2004"; i a l'article 29.1, "els articles 67 a 69 del Reglament (CE) 817/2004".
12. El CTESC considera que a l'article 27.1 del Projecte de decret l'expressió "un o algun" és redundant i caldria aclarir-la.
13. Les explotacions acollides al contracte global d'explotació en la prova pilot establerta a l'Ordre ARP/307/2005, de 7 de juliol estan obligades (article 4.2 de l'Ordre), si és el cas, a adaptar-se a les condicions que s'estableixi per al nou període 2007-2013. Per tant, aquestes explotacions que voluntàriament han participat en l'experiència pilot no s'han de veure perjudicades amb motiu de les adaptacions del contracte global d'explotació que la pròpia experiència pilot ha posat de relleu. Cal recordar que un decret és una norma de rang superior a una ordre i, en

conseqüència, l'adaptació serà, si s'escau, obligatòria. Per tant, les explotacions que s'adaptin perdrien la possibilitat de modificacions que l'Ordre ARP/307/2005 els permet i ja haurien esgotat la possibilitat de modificació i ampliació que preveu l'article 19 del Projecte de decret.

En conseqüència, el CTESC proposa afegir una nova Disposició transitòria al Projecte de decret amb la redacció següent: "L'adaptació dels contractes globals d'explotació de les explotacions acollides al pla pilot establert per l'Ordre ARP/307/2005, de 7 de juliol, no computaran com a modificacions als efectes de l'establert a l'article 19 del present Decret."

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula el contracte global d'explotació i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 18 de setembre del 2006

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells