

## Taula rodona. LLEI ÒMNIBUS. L'opinió dels experts



**Josep ORIOL**

DEGÀ DEL COL·LEGI D'ENGINYERS DE CAMINS, CANALS I PORTS DE CATALUNYA

"¿Qui s'encarregarà de designar que el que s'està fent es fa d'una manera competent?"



**Montserrat TORRENT**

DIRECTORA DE L'ORGANITZACIÓ DE CONSUMIDORS I USUARIS DE CATALUNYA (OCUC)

"Entenem que el títol hauria de ser requisit suficient perquè una persona pugui exercir la seva professió"



**Meritxell PINEDA**

DIRECTORA DE L'INSTITUT D'ESTUDIS DE LA SEGURETAT

"Amb el canvi de model preocupa que no es garanteixi tota la seguretat. La verificació es farà a posteriori"



**Josep BARCELÓ**

JURISTA DEL COL·LEGI D'ENGINYERS INDUSTRIALS DE CATALUNYA

"L'origen d'aquesta precipitada llei està en la comissió de la competència del Ministeri d'Economia"



**Joaquim BERNAT**

REPRESENTANT DE L'AGÈNCIA CATALANA DE CONSUM

"La reglamentació aporta més transparència al col·lectiu dels col·legis professionals"



**Santiago MONTANER**

ASSESSOR JURÍDIC DEL COL·LEGI D'ENGINYERS TÈCNICS INDUSTRIALS DE BARCELONA

"Ningú pot discutir que els col·legis professionals de Catalunya són un servei públic"

# La llei de lleis també és la llei de les discrepàncies

La liberalització del sector serveis que persegueix la nova reglamentació divideix els col·legis professionals i els representants dels consumidors en el fons i en la forma

**M VÍCTOR CORREAL**  
Àrea Monogràfica

S i discutir sobre els efectes potencials d'una llei sempre és complex, debatre al voltant de tot el que pot comportar la mastodòntica Llei Omnibus representa una complexitat 47 vegades superior, perquè aquesta reforma estructural del sector de serveis modifica fins a 47 lleis estatals. Per tant, requereix comprendre, analitzar i assimilar una directiva europea que afecta considerablement els col·legis professionals, els consumidors i els treballadors, que se centra en el lliure accés a les activitats de servei i en el seu exercici, i que incorporarà el contingut de les directrius del Parlament Europeu en relació amb els serveis en el mercat interior a l'ordenament jurídic espanyol. Amb l'objectiu de clarificar aquesta llei Omnibus, EL PERIÒDICO DE CATALUNYA va organitzar una taula rodona a la seu del Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona.

Era necessari iniciar el debat amb una traducció del que, a nivell pràctic, són els aspectes en què repercuteix la llei Omnibus. "El que la llei pretén, i això és el que diu en la seva introducció, és traslladar la directiva Bolkestein a l'Estat espanyol", comença el degà del Col·legi d'Enginyers de Camins, Josep Oriol. La directiva Bolkestein és la proposta de directiva del Parlament Europeu i del Consell de la Unió Europea relativa als serveis en el mercat intern, presentada per la Comissió Europea el

febrer del 2004 i aprovada finalment el novembre del 2006, que va entrar en vigor el 28 de desembre del 2006. "Es va fer d'una forma relativament precipitada", afegeix Oriol; "deixava tota una sèrie de coses en l'aire perquè no es van poder discutir ni al Senat ni al Congrés", denuncia en relació amb la transposició de la llei del desembre de l'any passat. Des del punt de vista dels col·legis tècnics, té dos efectes fonamentals: "La potencial no necessària col·legiació obligatòria per exercir la professió" i "la necessitat de visar els projectes que desenvolupen o que projecten aquests professionals". A finals del primer quadrimestre de l'any sabem la postura del Govern espanyol respecte a això a través d'un real decret.

### CANVIAR EL PANORAMA

"Un real decret es pot recórrer, i una llei, no", respon Santiago Montaner, assessor jurídic del Col·legi d'Enginyers Tècnics Industrials de Barcelona. "Per tant", afegeix, "es podrà discutir als tribunals, perquè si alguna cosa s'ha posat en evidència és que s'ha volgut aprofitar la normativa del 2006 per canviar el panorama dels serveis a Espanya", s'ha anat molt més lluny i en molts aspectes s'han devaluat o infravalorat els objectius que pretenia la directiva de serveis. "El que fa la llei Omnibus és aprofitar la confusió per introduir el tema dels col·legis professionals, però l'origen s'ha de trobar en la comissió de la competèn-

→ SI L'INSTAL·LADOR NO ESTÀ TITULAT, ¿A QUI SE LI RECLAMARÀ LA RESPONSABILITAT CIVIL?

→ S'HAN COMÈS ABUSOS AMB ELS VISATS; HAURIEN DE SER MÉS GARANTISTES

→ EL SIGNIFICAT DE LA REGLAMENTACIÓ EN LLATÍ [PERA TOT HOM] NO FA HONOR AL NOM

cia, al Ministeri d'Economia", argumenta Josep Barceló, jurista del Col·legi d'Enginyers Industrials de Catalunya. Encara que l'origen de la llei Omnibus està en la directiva comunitària, la directiva del 2006 s'ha transposat en la denominada llei paraigua. "La llei paraigua és una traducció a l'espanyol de la directiva comunitària i és la que liberalitza els serveis". El jurista persisteix que és una normativa precipitada. "Ara era el moment en què la comissió de la competència podia fer aquesta gran reforma en els col·legis professionals sense ningú que els fes front".

La directora de l'Institut d'Estudis de la Seguretat, Meritxell Pineda, adverteix dels interrogants que apareixen en relació amb la seguretat en la transposició de la directiva. La seguretat funciona de forma diferent a la resta de proveïdors de serveis. "El camp de la seguretat està absolutament regularitzat i normativitzat per l'Administració. Des del projectista fins a l'instal·lador, era molt clar quines responsabilitats tenia cadascú". Un model que ara pot canviar profundament. "Preocupa que no es garanteixi tota la seguretat, perquè si es diu que un tècnic competent pot fer una instal·lació industrial i la verificació es fa a posteriori, s'ha de tenir molt clar que els mecanismes funcionaran a posteriori". Pineda lamenta que, precisament, el que s'exclou de la directiva de serveis és la protecció de les persones i els béns i en canvi en la transposició

s'incideix en tot un canvi reglamentari vinculat a la seguretat".

La visió més optimista de la llei Omnibus arriba de la mà dels representants de l'Administració i dels consumidors. Joaquim Bernat, de l'Agència Catalana de Consum, considera la llei com el fruit d'una reflexió que va fer la Unió Europea l'any 2000 per tenir un mercat únic d'acord amb la moneda única. "La llei Omnibus el que fa és donar més transparència al règim dels col·legis professionals, que el consumidor percebia com una cosa una mica tancat o no gaire assequible, no com la resta de serveis". En això coincideix la directora de l'Organització de Consumidors i Usuaris de Catalunya (OCUC), Montserrat Torrent. "El sentiment que hi ha en el ciutadà normalment, el consumidor, és que els col·legis professionals són molt corporativistes, molt tancats". Torrent veu complicat entendre com afectarà la llei Omnibus als consumidors. "Dependrà de com es desenvolupi el reglament. En funció d'aquest desenvolupament reglamentari, s'acabaran de concretar aquells aspectes que encara no estan concretats i veurem com pot afectar o no el consumidor".

### EL PAPER DELS COL·LEGIS

"Discrepo de la foscor amb què es pretén veure els col·legis". Josep Oriol surt ràpidament en defensa dels col·legis d'enginyers de camins, tècnics i tècnics industrials. "Tenim uns sistemes pels quals els potencials perjudicats