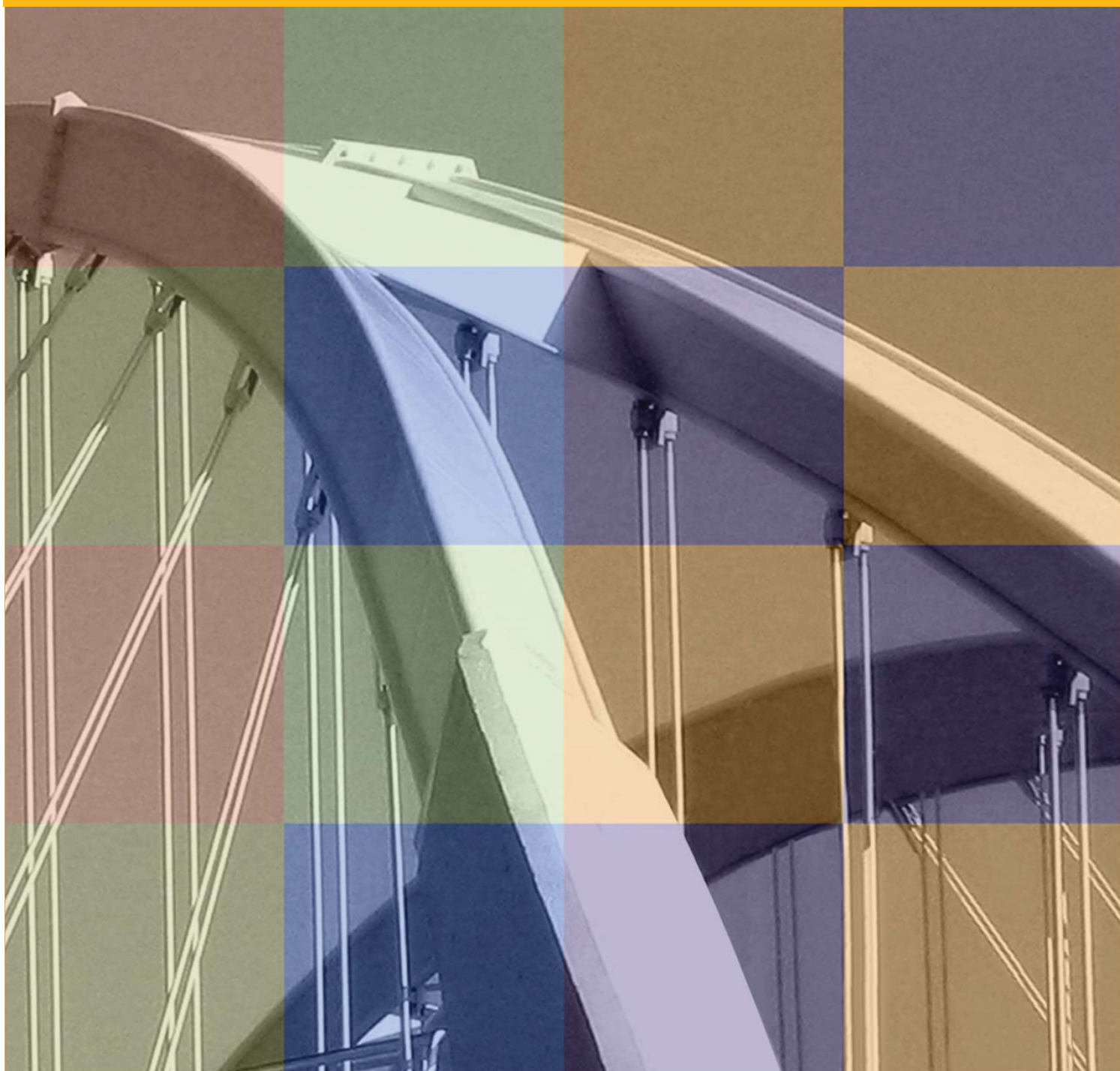


Dictamen 16.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de
prevenció i control ambiental de les
activitats.



Consell de Treball
econòmic i Social
Catalunya



Dictamen 16.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats.

Índex

DICTAMEN 16/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats	2
--	---

DICTAMEN 16/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 26 de maig del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 30 d'abril del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria econòmica.

La Comissió de Treball de Desenvolupament Territorial i Medi Ambient es va reunir el dia 22 de maig i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, vuitanta-set articles englobats en nou títols, sis disposicions addicionals, tres disposicions transitòries, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

En el preàmbul es posa de manifest que el Govern de la Generalitat té la competència compartida en matèria de medi ambient i la competència per a l'establiment de normes addicionals de protecció. S'indica que la **Llei 3/1998**, de 27 de febrer, **de la intervenció integral de l'Administració ambiental**, va ser la que va establir per a Catalunya el model de prevenció i control integrats de la contaminació, al llarg d'aquests anys aquesta norma **s'ha anat modificant** ja sigui per adaptar-se a Directives europees o degut a la legislació bàsica estatal. Aquest **Avantprojecte de llei substituirà la Llei 3/1998**, realitzant les modificacions per adaptar-la a l'actual normativa i també **es pretén racionalitzar i simplificar els procediments que s'hi establien**.

L'Avantprojecte de llei estableix un model procedimental d'intervenció integral de les matèries ambientals, i **s'assignen les competències d'acord amb el principi de proximitat i subsidiarietat** i respectant l'àmbit d'intervenció en les matèries d'incidència en l'àmbit local.

Les principals **modificacions de l'Avantprojecte de llei respecte a la Llei 3/1998** són que es manté la classificació de les activitats en tres categories atenent a la seva potencial incidència sobre el medi ambient i la població però es modifica la relació d'activitats dels annexos; per mantenir el règim legal diferenciat de les activitats regulades en la Directiva 2008/1/CE i a la Llei 16/2002, de prevenció i control integrats de la contaminació, i per tal de simplificar el règim d'intervenció d'algunes activitats, l'annex I es divideix en tres subannexes; en l'annex II s'inclouen les activitats que per la seva

incidència s'han de sotmetre obligatòriament a algun règim d'intervenció preventiva ambiental de competència municipal; en l'annex III s'inclouen les activitats que per raó de la seva baixa incidència ambiental se sotmeten al règim de comunicació, sense la possibilitat de sotmetre aquestes activitats a un règim de llicència ambiental; en l'annex IV s'inclouen les activitats subjectes a llicència o autorització sectorial substantiva per la seva especificitat, en les quals la intervenció preventiva ambiental es simplifica de forma transversal i s'incorpora l'avaluació de la ponència ambiental municipal a la llicència o autorització municipal substantiva; es reformulen els règims en matèria de protecció de la salut i de prevenció i control de les activitats en matèria de protecció contra incendis.

El títol I regula les **disposicions generals** i engloba els articles de l'1 al 10. En aquest títol es regula l'**objecte**, les **finalitats** i l'**àmbit d'aplicació** de la Llei. També es realitzen **definicions** dels conceptes emprats en el desenvolupament de la norma. Es regulen les **condicions generals de funcionament de les activitats** i les **obligacions** de les persones o de l'empresa titular de les activitats. També es regula la forma d'**intervenció administrativa** a la que es sotmeten les activitats incloses en l'àmbit d'aplicació de l'Avantprojecte de Llei. D'altra banda es regula una unitat responsable d'informació ambiental encarregada de gestionar la base de dades ambientals d'activitats. S'estableix l'ús de mitjans electrònics, informàtics i telemàtics en les relacions interadministratives i en les relacions de la ciutadania amb les administracions.

El títol II regula l'avaluació d'impacte ambiental d'activitats i es divideix en tres capítols. El capítol I, que engloba dues seccions, regula el **règim d'autorització ambiental d'activitats amb avaluació d'impacte ambiental**. La secció primera engloba els articles 11 i 12 i regula les activitats sotmeses a autorització ambiental i les finalitats de l'autorització. La secció segona engloba els articles del 13 al 28 i regula els òrgans administratius que participen en l'autorització ambiental i el procediment i els tràmits a seguir per obtenir la declaració d'impacte ambiental i l'autorització ambiental. El capítol II l'integra l'article 29 i regula el **règim de declaració d'impacte ambiental d'activitats conjuntament amb una autorització substantiva per raó de la matèria objecte d'autorització**. El capítol III engloba els articles 30 i 31 i regula el **procediment d'avaluació d'impacte ambiental de determinades activitats establertes en l'annex II de l'Avantprojecte de Llei**.

El títol III regula el **règim de llicència ambiental** i es divideix en dos capítols. El capítol I, que engloba els articles 32 i 33, regula les activitats sotmeses a llicència ambiental i la finalitat de la llicència. El capítol II, engloba els articles del 34 al 47 i regula els òrgans administratius implicats en l'atorgament de la llicència i el procediment i els tràmits a seguir per obtenir la llicència ambiental.

El títol IV regula el **règim de comunicació**. Consta de dos seccions. La secció primera engloba els articles 48 i 49 i regula les activitats sotmeses a comunicació i les funcions i l'actuació que ha de desenvolupar l'entitat col·laboradora de l'Administració ambiental. La secció segona engloba els articles 50 i 51 i regula els règims simplificats d'intervenció administrativa de determinades activitats de proves o actuacions adreçades a la investigació, el desenvolupament i l'experimentació de nous productes i processos, i de les activitats mòbils de caràcter temporal.

El títol V, que inclou els articles 52 i 53, **regula els règims d'intervenció ambiental coordinats amb altres intervencions municipals**. L'article 52 regula el règim d'intervenció ambiental en matèria d'espectacles públics i activitats recreatives i d'altres activitats subjectes a intervencions

substantives municipals. L'article 53 regula les especificitats del procediment dels projectes d'equipaments i serveis de titularitat municipal o ens locals.

El títol VI s'anomena **disposicions comuns** als títols II, III, IV i V i engloba els articles del 54 al 66. Entre d'altres qüestions, es regulen les **autoritzacions i les llicències sobre el domini públic, la intervenció administrativa** en el cas de les modificacions substancials de les activitats ja autoritzades. També es regulen els **efectes, la caducitat, la revisió i la transferibilitat de l'autorització i de la llicència ambiental**. El tancament d'activitats sense autorització o per incompliment de condicions, el cessament de les activitats i les especificitats de les explotacions ramaderes.

El títol VII regula **els sistemes de control** i consta de dos capítols. El capítol I engloba els articles del 67 al 71 i regula el règim de control de les activitats sotmeses a autorització o llicència ambiental o a llicència o autoritzacions substantives. El capítol II només inclou l'article 72 i regula el control de les activitats sotmeses a comunicació.

El títol VIII regula **els règims d'inspecció, sancions i execució forçosa** i consta de tres capítols. El capítol I, que inclou els articles del 73 al 76, regula la funció d'inspecció. El capítol II regula el règim sancionador i engloba els articles del 77 al 85. El capítol III que inclou l'article 86 regula l'execució forçosa.

El títol IX, que inclou l'article 87 regula **l'establiment de taxes** per la prestació dels serveis administratius relatius als procediments d'autorització i llicència ambiental i de comunicació d'activitats.

La disposició addicional primera regula el **règim d'intervenció i de responsabilitat dels ens locals** en matèries de seguretat i salut a les persones en l'obertura d'activitats no subjectes a aquest Avantprojecte de llei.

La disposició addicional segona regula la **coordinació dels procediments** que incideixen en una mateixa activitat.

La disposició addicional tercera estableix que s'ha de promoure la **simultaneïtat de les tramitacions** quan en una mateixa activitat hi concorrin diverses autoritzacions o llicències.

La disposició addicional quarta **crea una Comissió d'Avaluació i Seguiment de l'aplicació de la Llei**.

La disposició addicional cinquena estableix que la Comissió del Govern Local ha d'elaborar propostes de procediments administratius i de taxes tipus per tal d'**harmonitzar el règim jurídic i fiscal** aplicable a les llicències ambientals municipals.

La disposició addicional sisena estableix la **inaplicabilitat del Decret 2414/1961 relatiu a les activitats molestes, insalubres, nocives i perilloses**.

La disposició transitòria primera regula la **intervenció administrativa de les activitats de risc d'incendi**.

La disposició transitòria segona regula els **procediments iniciats abans de l'entrada en vigor d'aquesta Llei**.

La disposició transitòria tercera estableix els **controls i revisions** per a les

activitats amb autorització i llicència ambiental existents a la data d'entrada en vigor de la Llei.

La disposició derogatòria **deroga la Llei 3/1998**, de 27 de febrer, de la intervenció integral de l'Administració ambiental i **la Llei 1/1999**, de 30 de març, de modificació de la disposició final quarta de la Llei 3/1998.

En la disposició final primera s'estableix que en el termini de vuit mesos des de l'entrada en vigor de la Llei s'ha d'aprovar el seu **desenvolupament reglamentari**. També s'habilita el Govern a **modificar i adaptar els annexos** de la Llei i s'habilita a la persona titular del Departament competent en matèria de medi ambient per **incorporar o modificar activitats** als annexos II, III i IV.

La disposició final segona estableix l'**entrada en vigor de la Llei** als vuit mesos de la publicació al DOGC.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC reconeix, atesa la seva complexitat, l'esforç fet per part de l'Administració per adaptar la normativa catalana a la legislació bàsica estatal, així com a les diferents directives europees que regulen aquesta matèria.

Segona. Tot i que és necessària una reforma de la Llei 3/1998, el CTESC expressa la seva inquietud pel fet que el procés de revisió d'aquesta Llei s'està fent sense que s'hagi plantejat encara una solució a la situació d'incertesa en la que es troben nombroses empreses de Catalunya, respecte de la seva autorització o llicència ambiental. Molt especialment aquelles de l'annex I que, amb posterioritat al 30 d'abril d'enguany, no disposen de la preceptiva autorització administrativa.

El CTESC considera que abans de la reforma de la Llei 3/1998, s'ha de tenir present la finalització del període d'adequació, amb la resolució final dels processos en curs. La superació definitiva d'aquesta etapa ajudaria a identificar amb més certesa les solucions òptimes als problemes que encara s'arrossegueu de la implementació de la Llei 3/1998.

Tercera. El CTESC recomana que es tingui en compte que en aquests moments, s'està debatent a Europa la reforma de la Directiva 2008/1/CE, de 15 de gener, relativa a la Prevenció i Control Integrats de la Contaminació. La reforma afecta a aquells elements substancials que la defineixen, com ara els criteris per a la determinació dels valors límits d'emissió, la qüestió de l'obligatorietat de les millors tècniques disponibles (MTD) o la integració del procediment amb d'altres disposicions comunitàries que afecten a les instal·lacions identificades a l'annex I de l'esmentada Directiva.

El CTESC sol·licita que la reforma actual, pel que fa a les activitats afectades per la Directiva 2008/1 s'ajusti a allò que és exigible per la legislació que s'ha d'incorporar preceptivament a l'ordenament jurídic català.

Quarta. El CTESC proposa que s'elabori una Llei de prevenció i control ambiental específica per a les petites i mitjanes empreses, ben diferenciada de la que afecta a les grans instal·lacions industrials identificades a la Directiva 2008/1/CE, de 15 de gener, relativa a la prevenció i control integrats de la contaminació.

Cinquena. En relació amb els objectius de racionalització, simplificació de

procediment i clarificació que, entre d'altres, es defineixen en l'exposició de motius, el CTESC sol·licita que es revisi el conjunt de la proposta actual, per tal que s'ajusti millor a aquests objectius alhora que es resolguin els problemes reals identificats per l'aplicació de la Llei 3/1998.

Sisena. El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei hauria d'aclarir amb més fermesa les qüestions identificades com a problemàtiques en la normativa en vigor i concretar les seves solucions sense remetre-les al futur desenvolupament reglamentari.

Setena. El CTESC considera que caldria aclarir la incorporació, en aquest Avantprojecte, del Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'avaluació d'impacte ambiental de projectes. El CTESC considera que caldria clarificar-ho pel que fa a les definicions i als procediments associats a l'obtenció de l'avaluació d'impacte ambiental.

Vuitena. El CTESC considera que la incorporació del Reial decret legislatiu 1/2008, d'11 de gener, contràriament a l'objectiu de simplificació, afegeix més complexitat a la norma, donat que l'Avantprojecte afectarà a una majoria d'activitats que no hauran d'estar sotmeses al procediment d'avaluació d'impacte ambiental, i per tant, pot incrementar els costos d'informació.

Novena. El CTESC considera que l'Administració ha d'aplicar els esforços necessaris per evitar que els silencis es produeixin per manca de recursos i que aquests comportin perjudicis per a les empreses.

Desena. El CTESC considera que la referència al terme "persones interessades" inclou als representants legals dels treballadors de l'empresa afectada.

Onzena. El CTESC considera que els controls periòdics i revisions establerts en aquest Avantprojecte de llei haurien de coordinar-se i convalidar-se, si s'escau, amb d'altres controls sectorials legalment exigibles.

Dotzena. El CTESC valora de forma positiva els aspectes en els quals considera que s'ha avançat positivament, com ara:

Que sigui una llei exclusivament ambiental, i que, entre d'altres, deixi fora de l'abast de la llei la regulació d'incendis. Hi ha un Avantprojecte de llei que estableix la regulació de les mesures contra incendis de les activitats.

Que delimiti la discrecionalitat dels ajuntaments de sotmetre les activitats de l'annex II, activitats sotmeses al règim de comunicació, a un règim de llicència ambiental via ordenança municipal.

Que no sotmeti a revisió les activitats de l'annex III.

Que doni valor al sistema de gestió ambiental EMAS, introduint certes exempcions per a les empreses que acreditin estar verificades per EMAS.

Tretzena. El CTESC valora positivament la creació i la composició de la Comissió d'Avaluació i Seguiment de l'aplicació de la llei, per tal de poder detectar disfuncions en l'aplicació de la llei i proposar les correccions pertinents. El CTESC constata que aquesta Comissió adapta la Comissió Mixta establerta en la llei 3/1998.

Catorzena. Pel que fa a la nova estructura dels annexos, el CTESC considera que la proposta de classificació de les activitats no aporta prou

claredat al sistema, pel fet de voler encaixar o integrar els annexos no coincidents del Reial decret legislatiu 1/2008 amb els de la Directiva 2008/1 i els de la Llei 3/1998.

Quinzena. El CTESC vol fer palès que la memòria econòmica que acompanya l'Avantprojecte no aporta cap dada ni quantitativa ni qualitativa de l'impacte econòmic que la Llei tindrà sobre l'empresariat català.

En aquest sentit, des del CTESC només es pot fer una valoració basada en els antecedents de l'aplicació de la Llei 3/1998 pel que fa a la percepció que es té del seu cost econòmic.

Setzena. El CTESC manifesta que en la documentació annexa a aquest Avantprojecte de llei no s'inclou l'estudi des del punt de vista de la simplificació i reducció de costos per a les empreses, tal i com estableix la mesura 14 (Estudi de la nova producció normativa) de l'Acord de Govern de 17 de juliol de 2007, en el qual es va aprovar un pla de mesures per a la facilitació de tràmits a l'activitat econòmica i empresarial i la simplificació administrativa. La necessitat d'aquest informe també es contempla expressament en l'article 4.1 del Decret 106/2008, de 6 de maig, de mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que s'hauria de revisar i, en tot cas, incloure en l'article 4 la definició dels conceptes emprats al llarg de l'Avantprojecte, com per exemple la definició "d'Estudi d'impacte ambiental".
2. El CTESC considera que, per millorar-ne la comprensió, quan en l'article 6.2 es fa referència a "l'apartat 1", s'hauria de fer referència a "l'apartat 6.1".
3. El CTESC proposa afegir una nova lletra a l'article 6.3 amb el tenor literal següent: "Tenir informats als representants legals dels treballadors de qualsevol incident o accident que pugui afectar el medi ambient o les persones."
4. El CTESC considera que en l'article 7.4 la referència que es fa a que "els ajuntaments podran en àmbits determinats per les seves condicions urbanístiques..." és un concepte indeterminat que comporta inseguretat jurídica i pot donar lloc a la diferent interpretació per part dels ajuntaments. El CTESC recomana que es clarifiqui allò que la regulació normativa pretén fixar.
5. El CTESC considera que en l'article 9.2 s'hauria de clarificar la referència a "els estudis de camp necessaris", donat que en cap article de l'Avantprojecte es fa referència a la necessitat o no de fer estudis de camp.
6. El CTESC evidencia que en l'article 15.1 es fa referència a l'annex I en lloc de fer-ho als annexes I.1 i I.2
7. El CTESC proposa eliminar de l'article 16.1 a) el text "amb una diagnosi territorial, del medi ambient i de la població afectada". A l'article 17.1 s'especifica quin ha de ser el contingut de l'estudi d'impacte ambiental i no hi figura cap diagnosi territorial i del medi ambient i població

afectada. Aquests aspectes ja queden recollits en les dades de les lletres a) i c) de l'apartat 1 de l'article 17.

8. El CTESC considera que l'article 18 hauria d'incloure el termini del procés de la verificació de la suficiència i la idoneïtat de l'estudi d'impacte ambiental.
9. EL CTESC considera que en l'article 24.1 seria més correcte fer referència a "l'estudi d'impacte ambiental" en comptes de a "l'avaluació d'impacte ambiental".
10. El CTESC considera que en l'article 26, concretament als apartats 26.2 i 26.3, s'hauria d'afegir que el termini comença a comptar des de la presentació de la sol·licitud.
11. L'article 27.4 fa referència a les activitats incloses en l'epígraf 11 de l'annex I.2 de l'Avantprojecte de llei. EL CTESC considera que s'hauria de fer referència a les de l'epígraf 11.1 de l'annex I.1 i I.2. que són les activitats ramaderes sotmeses al règim d'autorització ambiental amb avaluació d'impacte ambiental a les quals s'aplica l'article 66.
12. El CTESC proposa incorporar un nou article 29 bis en que es reculli, el contingut de l'article 24 de la Llei 16/2002, d'1 de juliol. D'acord amb aquest article, els interessats podran oposar-se als informes vinculants emesos mitjançant la impugnació de la resolució administrativa que posi fi al procediment d'atorgament de l'autorització ambiental integrada, pels casos en que els informes vinculants esmentats impedissin l'atorgament de l'autorització.
13. Pel que fa a l'article 33 a) el CTESC proposa l'eliminació de "Així com de la gestió correcta del consum de recursos naturals i energia i dels recursos generats." Es considera que es tracta de conceptes indeterminats i difícils d'acotar.
14. El CTESC proposa substituir la redacció de l'article 36.5 per la següent: "La sol·licitud i la documentació que l'acompanya s'han de presentar al registre de l'ajuntament en què es pretengui implantar l'activitat i, així mateix, es poden presentar a qualsevol dels llocs que preveu l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú".
15. El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 37.1: "L'ajuntament verifica formalment la documentació presentada per comprovar si s'ajusta als requisits previstos a l'article 36 d'aquesta Llei".
16. El CTESC considera que a l'article 43.1 s'hauria d'establir el termini del qual es disposa per presentar al·legacions.
17. En l'article 45.2 s'estableix el sentit negatiu del silenci administratiu. El CTESC considera que aquest hauria de ser positiu, d'acord amb el principi de silenci positiu establert en l'article 43.2 de la Llei de 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
18. Pel que fa a l'article 46, el CTESC considera que no té sentit que el contingut de la llicència ambiental sigui el mateix que el de l'autorització ambiental. El CTESC constata que del contingut de la llicència només s'ha eliminat la declaració d'impacte ambiental i les mesures per minimitzar la contaminació a llarga distància.

19. El CTESC considera que en l'article 47 s'ha d'afegir que les resolucions de les llicències ambientals s'haurien de publicar al Butlletí Oficial de la Província on s'ubica l'activitat.
20. Pel que fa a l'article 48 el CTESC considera que l'establiment dels casos en què les activitats sotmeses a comunicació requereixen d'una certificació hauria de quedar establert en la llei, sense remissió al reglament. D'altra banda, el CTESC considera que s'haurien d'identificar els vectors ambientals susceptibles de ser verificats.
21. Pel que fa a l'article 51, el CTESC considera que no s'hauria de remetre al futur reglament el temps màxim en que una activitat mòbil pot ser declarada de caràcter temporal.
22. El CTESC considera que, en l'article 58, els criteris quantitius per a la intervenció administrativa en el cas de canvi substancial i no substancial, s'han d'establir en el text de l'Avantprojecte i no s'han de remetre al futur reglament.
23. Atès que l'article 10.4 de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i controls integrats de la contaminació, estableix que: "*quan el titular de la instal·lació consideri que la modificació projectada no es substancial podrà portar-la a terme, sempre que l'òrgan competent per atorgar l'autorització no manifesti el contrari en el termini d'un mes.*", el CTESC demana que l'article 58.3 es modifiqui en aquest sentit.
24. Per facilitar la comprensió de l'article 58.5 es proposa substituir el text "mentre que la modificació de determinades activitats de l'annex II, que segons el seu epígraf estan subjectes al capítol III, del títol II d'aquesta Llei, estan subjectes al procediment de consulta prèvia determinada en l'esmentat capítol" pel text "mentre que la modificació de les activitats incloses al Grup B de l'annex II estan subjectes al procediment de consulta prèvia establert a l'article 30".
25. Pel que fa a l'article 60, el CTESC proposa delimitar la caducitat al període de 4 anys.
26. El CTESC proposa substituir en l'article 61.2 la paraula "autorització" per "llicència" ja que s'està referint a l'annex II i és incorrecte emprar la paraula "autorització".
27. El CTESC considera que l'article 61.4 f) és indeterminat i proposa una major concreció d'aquest apartat.
28. El CTESC considera que l'exigència de l'avaluació ambiental de l'article 62.2.b), com a instrument de revisió de la llicència, és excessiu per activitats d'impacte ambiental moderat, com són les de l'annex II, per la qual cosa es demana que es faci un tractament més simplificat per a aquest procediment de revisió.
29. El CTESC considera que en l'article 62.4 s'hauria d'incloure una redacció en la que s'establís el sentit positiu del silenci administratiu, d'acord amb el principi de silenci positiu establert en l'article 43.2 de la Llei de 30/1992, de 26 de novembre, del règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.
30. Pel que fa a l'article 64.2, el CTESC considera que s'hauria de clarificar que les autoritzacions i llicències queden resoltes i sense efecte per la part sotmesa al canvi substancial, en la mesura que aquest canvi es pugui diferenciar clarament.

31. En l'article 64.3 es regula que l'òrgan competent pot suspendre l'activitat si es constata una afecció o risc greu per al medi ambient. El CTEESC considera que caldria afegir que es pot suspendre l'activitat si es constata una afecció o risc greu tant per al medi ambient com per a les persones.
32. El CTEESC considera que la redacció de l'article 66 b) és poc clara i està subjecta a diferents interpretacions quan es refereix a "les particularitats que resulten de les modalitats pràctiques de gestió", s'hauria d'aclarir a què s'està referint. No es considera necessari que l'Avantprojecte de llei estableixi que el programa d'actuació ha d'establir una comissió de coordinació en matèria de dejeccions ramaderes amb l'administració competent en matèria d'aigües.
33. El CTEESC considera que, en el títol VII, s'hauria d'aclarir com les entitats col·laboradores de l'Administració certificaran la idoneïtat, la suficiència i la qualitat dels autocontrols.
34. Pel que fa a l'article 70.3, el CTEESC valora el fet que les activitats acollides al registre EMAS tinguin un tracte diferencial pel que fa als controls periòdics. Tot i que el CTEESC considera que s'hauria de preveure l'adaptació de la informació continguda als controls derivats de l'EMAS als requeriments derivats de l'autorització o llicència.
35. El CTEESC sol·licita que l'article 70.4 e) quedi redactat de la manera següent: "Quedaran exempts de controls els contaminants mesurats en continu per la Xarxa de Seguiment de l'òrgan del Departament de l'Administració de la Generalitat competent en matèria de medi ambient."
36. El CTEESC proposa que s'especifiqui el contingut de l'autocontrol plantejat en l'article 71.1 b). Aquest s'hauria de compondre pel conjunt de declaracions o controls establerts en la normativa sectorial.
37. El CTEESC proposa eliminar de l'article 72 la referència a l'ordenança municipal.
38. El CTEESC considera que en l'article 78.1.1 que regula les infraccions molt greus s'hauria d'afegir un nou apartat amb el següent tenor literal: "e) Reincidir en infraccions greus."
39. El CTEESC demana que es clarifiqui si les mesures provisionals que s'esmenten en l'article 78.1.1 c) són les mesures cautelars previstes a l'article 82. I si és així, que s'utilitzi la mateixa terminologia.
40. El CTEESC considera que en l'article 78.1.2 que regula les infraccions greus s'hauria d'afegir un nou apartat amb el següent tenor literal: "e) Reincidir en infraccions lleus."
41. En l'article 78.1.3 e), el CTEESC proposa que es faci esment al procediment de consulta prèvia, d'acord amb l'article 30 de l'Avantprojecte de llei.
42. El CTEESC constata que en l'article 78.1.2 el contingut de les lletres c) i k) és el mateix, per la qual cosa proposa eliminar una de les dues lletres.
43. Pel que fa a l'article 87.4, el CTEESC valora positivament que l'obtenció del certificat EMAS comporti una rebuixa en el pagament de les taxes

que contempla l'Avantprojecte de llei. Tanmateix, el CTEESC considera que s'hauria de concretar, en aquest sentit, el percentatge de bonificació que s'aplicarà.

44. El CTEESC considera que en la disposició addicional quarta que crea la Comissió d'Avaluació i Seguiment cal incorporar de forma clara i entenedora que en formaran part una persona representant per cadascuna de les organitzacions sindicals, empresarials i organitzacions professionals agràries més representatives.
45. Pel que fa a la disposició transitòria segona, el CTEESC considera que s'hauria de modificar en el sentit que s'ha de clarificar que els interessats no hauran de tornar a iniciar un nou procediment sinó que es dóna per formalitzada la comunicació prèvia inclosa la presentació de la documentació.
46. El CTEESC proposa en la disposició final primera substituir "des de l'entrada en vigor" per "des de la publicació".

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de prevenció i control ambiental de les activitats i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 26 de maig del 2008



El president substitut
Joan Canals Oliva



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells