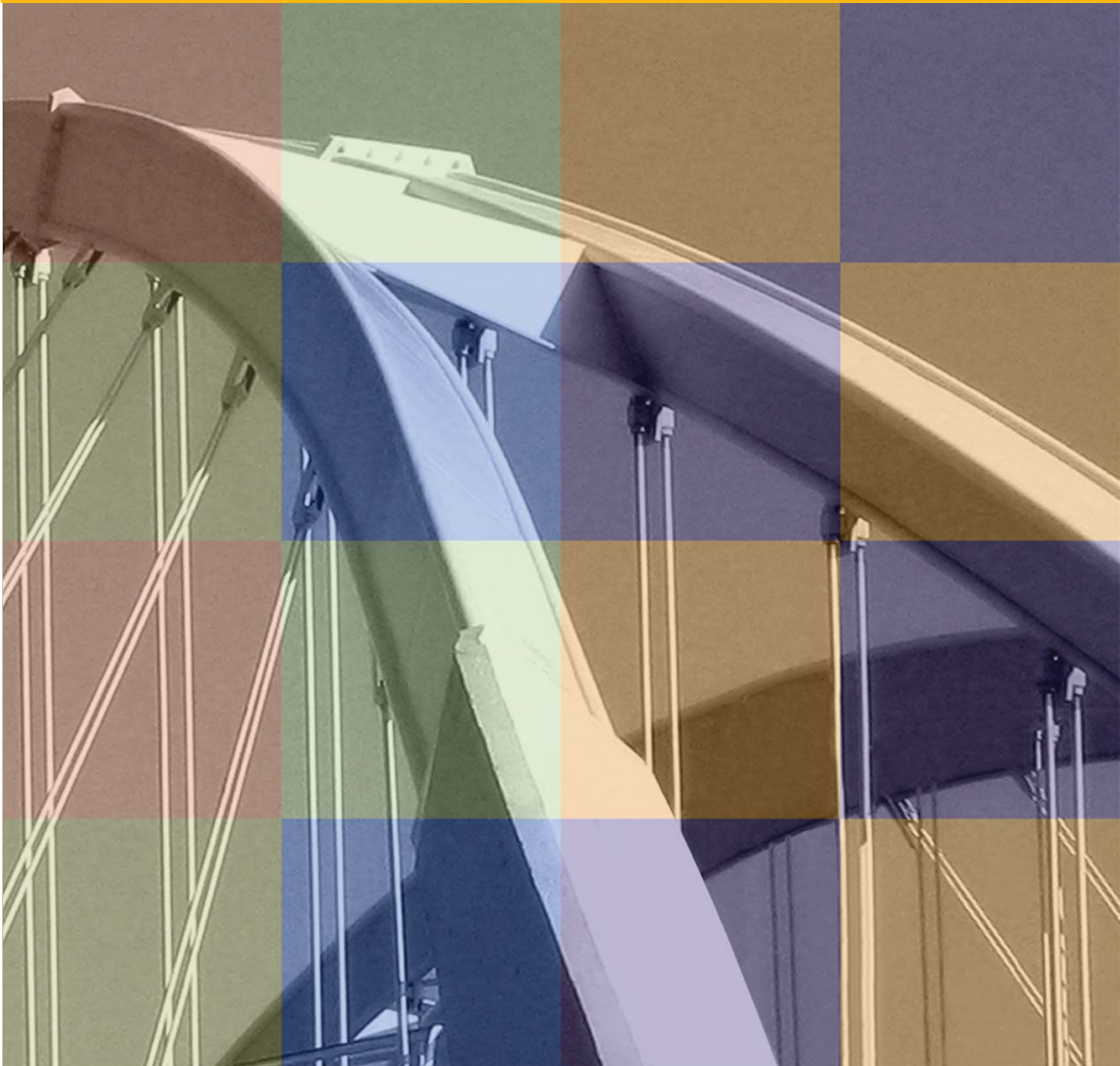


Dictamen 17.2009



sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol de seguretat industrial.



Dictamen 17.2009

sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.

Índex

DICTAMEN 17/2009 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial	2
--	---

DICTAMEN 17/2009 sobre el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 24 de juliol de 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 7 de juliol de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Innovació, Universitats i Empresa de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria i d'un resum de les actuacions realitzades.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 23 de juliol i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, de cent trenta-un articles englobats en vuit títols, de nou disposicions addicionals, de set disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria, de tres disposicions finals i de dos annexos.

En el preàmbul es posa de manifest que la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial regula tota la matèria de seguretat industrial incloent el règim jurídic dels operadors que actuen en matèria de seguretat industrial. S'assenyala que el Projecte de decret desplega el règim jurídic aplicable als operadors de la inspecció i també regula el règim jurídic aplicable a tots els agents que formen part del sistema de gestió de la seguretat industrial i que estan sotmesos a un règim jurídic d'autorització o d'inscripció administrativa.

El títol 1 s'anomena "disposicions generals" i consta de dinou articles englobats en dos capítols. El capítol 1 regula l'objecte de la norma que és el desplegament reglamentari de la Llei 12/2008 i la regulació del règim jurídic aplicable als operadors i agents que intervenen en la seguretat industrial. També es fa una classificació dels reglaments tècnics de seguretat industrial i s'estableix que aquests poden ser desenvolupats mitjançant instruccions tècniques complementaries. Es regulen les instruccions i protocols i les guies tècniques. També s'estableix la llibertat d'instal·lació, es regula un protocol de col·laboració entre l'Agència Catalana de Seguretat Industrial i l'Oficina de Gestió empresarial per facilitar i simplificar els tràmits administratius i es regula el sistema de gestió de la seguretat industrial. En el capítol 2 es regulen els agents de la seguretat industrial.

El títol 2 que s'anomena "disposicions comunes als operadors de la inspecció" consta de sis capítols i engloba els articles del 20 al 56. En el

capítol 1 s'enumeren els operadors de la inspecció, es regulen les seves funcions i la transferència, la suspensió temporal i l'extinció de les autoritzacions. En el capítol 2 es regulen els requisits de competència tècnica, d'assegurament de la qualitat i del sistema de gestió ambiental. En el capítol 3 es regulen els requisits de la imatge corporativa dels serveis d'inspecció i dels serveis i sistemes d'informació. En el capítol 4 es regulen els requisits de competència professional del personal inspector dels operadors de la inspecció. En el capítol 5 es regula el règim d'incompatibilitats dels operadors de la inspecció. En el capítol 6 es regulen les obligacions dels operadors de la inspecció.

El títol 3 que s'anomena "els organismes de control" consta de tres capítols i engloba els articles del 57 al 69. En el capítol 1 es regula la naturalesa, la finalitat i les funcions dels organismes de control. En el capítol 2 es regulen els requisits específics, com ara el desplegament territorial mínim, l'àmbit d'actuació, el nombre mínim de personal i els requisits econòmics. També es regulen les obligacions dels organismes de control. En el capítol 3 es regula el procediment d'autorització dels organismes de control.

El títol 4 que s'anomena "els titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles" consta de tres capítols i engloba els articles del 70 al 82. En el capítol 1 es regula la naturalesa, la finalitat i les funcions del servei d'inspecció tècnica de vehicles. El capítol 2 regula els requisits específics, com ara l'adequació al Pla Territorial, la quota màxima de mercat, les distàncies mínimes de compatibilitat, el nombre mínim de personal i els requisits econòmics. També es regulen les obligacions dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles. En el capítol 3 es regula el procediment d'autorització dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles.

El títol 5 que s'anomena "les entitats d'avaluació de conformitat de productes industrials" consta de quatre capítols i engloba els articles del 83 al 95. En el capítol 1 es regula la naturalesa, la finalitat i les funcions de les entitats d'avaluació de conformitat de productes industrials. El capítol 2 regula els requisits específics, com ara el sistema d'assegurament de la qualitat, la independència, la imparcialitat, la integritat i les incompatibilitats personals. També es regulen les obligacions de les entitats d'avaluació de conformitat de productes industrials. En el capítol 3 es regula el procediment d'autorització de les entitats d'avaluació de conformitat de productes industrials. En el capítol 4 es regula la vigilància del mercat.

El títol 6 que s'anomena "les entitats d'avaluació de riscos industrials" consta de tres capítols i engloba els articles del 96 al 105. En el capítol 1 es regula la naturalesa, la finalitat i les funcions de les entitats d'avaluació de riscos industrials. El capítol 2 regula els requisits específics, com ara la independència, la imparcialitat, la integritat i les incompatibilitats personals. També es regulen les obligacions de les entitats d'avaluació de riscos industrials. En el capítol 3 es regula el procediment d'autorització de les entitats d'avaluació de riscos industrials.

El títol 7 que s'anomena "els professionals i les empreses d'instal·lació, manteniment, reparació i operació d'instal·lacions i productes industrials" consta de dos capítols i engloba els articles del 106 al 123. En el capítol 1 es regulen els professionals que intervenen en la instal·lació, el manteniment, la reparació i l'operació d'instal·lacions i productes industrials. Es regulen, entre d'altres qüestions, la seva naturalesa, les funcions, la competència professional, les obligacions i la inscripció al corresponent Registre d'Activitat Específica. El capítol 2 regula les empreses que intervenen en la instal·lació, el manteniment, la reparació i l'operació d'instal·lacions i productes industrials. Es regulen, entre d'altres qüestions,

la seva naturalesa, els requisits que han de complir, les seves funcions, les seves obligacions i la inscripció al corresponent Registre d'Activitat Específica.

El títol 8 que s'anomena "els tallers de reparació de vehicles automòbils" consta de tres capítols i engloba els articles del 124 al 132. En el capítol 1 es regula la naturalesa, finalitat, funcions i es fa una classificació dels tallers de reparació de vehicles automòbils. En el capítol 2 es regulen els requisits i les obligacions dels tallers de reparació de vehicles automòbils. En el capítol 3 es regula el procediment d'inscripció al Registre d'Activitats Específiques.

La disposició addicional primera regula els requisits que han de complir els operadors de la inspecció que estaven habilitats d'acord amb la Llei 10/2006 i que vulguin continuar prestant els serveis d'inspecció en el nou règim establert.

La disposició addicional segona regula el règim dels bens i dels drets dels operadors de la inspecció que estaven habilitats d'acord amb la Llei 10/2006 i han estat autoritzats en el nou règim.

La disposició addicional tercera regula el procediment d'autorització dels organismes de control habilitats d'acord amb la Llei 10/2006 i que vulguin continuar prestant els serveis d'inspecció en el nou règim establert.

La disposició addicional quarta regula el procediment d'autorització dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles habilitats d'acord amb la Llei 10/2006 i que vulguin continuar prestant els serveis d'inspecció en el nou règim establert.

La disposició addicional cinquena estableix que les entitats que ja hagin estat autoritzades o inscrites en la data d'entrada en vigor del reglament mantenen l'autorització o inscripció.

La disposició addicional sisena crea el registre d'Inspeccions no Periòdiques de Vehicles.

La disposició addicional setena estableix que correspon a l'Agència Catalana de Seguretat Industrial l'exercici de les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de seguretat industrial relacionades amb les instal·lacions de protecció contra incendis.

La disposició addicional vuitena estableix que els bancs solars en centres de bronzejat es regeixen en matèria de seguretat industrial per la Llei 12/2008 de seguretat industrial.

La disposició addicional novena estableix l'estructura del Registre d'activitats específiques.

La disposició transitòria primera regula el termini per obtenir l'acreditació de la competència tècnica, la certificació del sistema d'assegurament de la qualitat i la certificació del sistema de gestió ambiental.

La disposició transitòria segona estableix el règim transitori de la certificació de la competència professional del personal inspector.

La disposició transitòria tercera regula el termini en què les empreses de subministrament s'han d'adequar al que estableix el Decret.

La disposició transitòria quarta estableix els terminis per a què els titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles s'adaptin a la quota màxima de

mercat, a les distàncies mínimes de compatibilitat i a la imatge corporativa.

La disposició transitòria cinquena estableix que l'adaptació dels operadors de la inspecció a la imatge corporativa d'identificació del servei d'inspecció no serà d'aplicació fins als sis mesos després que l'Agència de Seguretat Industrial aprovi el manual del seu disseny.

La disposició transitòria sisena estableix que durant el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor del Decret els centres de formació autoritzats poden continuar impartint els cursos.

La disposició transitòria setena estableix que fins que no es traspassi la informació sobre els bancs solars, l'Agència Catalana de Consum continuarà exercint les competències de control sobre ells.

La disposició derogatòria fa una derogació genèrica de les normes d'igual o inferior rang que contradiguin les disposicions del Decret.

La disposició final primera estableix el termini per dictar l'ordre que estableix l'import màxim de les tarifes i l'ordre que regula les bases dels procediments de concurrència pública i adjudicació dels concursos del organismes de control.

La disposició final segona estableix el termini per aprovar les instruccions i els protocols d'inspecció aplicables a les instal·lacions de protecció contra incendis.

La disposició final tercera estableix l'entrada en vigor del reglament.

En l'annex 1 es relacionen les comarques en les que els organismes de control han de tenir una o dues dependències d'atenció al públic.

En l'annex 2 es relacionen els àmbits en els què han d'actuar obligatòriament els organismes de control.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC manifesta que el Projecte de decret ha excedit el termini màxim de sis mesos contemplats a la disposició final tercera de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial que va entrar en vigor el 9 d'agost d'aquell mateix any.

Segona. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en l'exposició de motius es fes menció al present Dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC considera que en l'article 5.4 s'hauria de crear un mecanisme per evitar les duplicacions de les potencials inspeccions o revisions.
2. Pel que fa a l'article 7.2, el CTEESC entén que cal definir el grau de competència que haurà de tenir el tècnic amb capacitat per emetre un certificat que autoritzi l'obertura de nous establiments industrials, ampliacions o modificacions, definides d'acord amb el que estableix l'article 3 d) de la Llei de seguretat industrial.

3. En l'article 8.1 el CTESC considera que s'hauria d'incloure als gremis o associacions empresarials.
4. El CTESC considera que en l'article 8.1 s'hauria d'establir un termini de tres mesos, a partir de l'entrada en vigor de la norma, per a dur a terme la signatura del protocol de col·laboració entre l'Agència Catalana de Seguretat Industrial i l'Oficina de Gestió Empresarial.
5. El CTESC considera que l'article 30 del Projecte de decret hauria de preveure la comunicació dels resultats de les auditories internes de les operadores d'inspecció de la seguretat industrial als representants legals dels treballadors.
6. El CTESC entén que cal quantificar quin es el nombre mínim de personal a que es refereix l'article 35 a) i no deixar-lo indefinit.
7. El CTESC considera que als efectes de l'article 35 a) només s'ha de considerar personal de l'empresa aquelles persones que estiguin contractades directament per l'empresa i en conseqüència d'alta en el Regim General de la Seguretat Social, llevat de les Cooperatives de Treball Associat que es regularan per seu propi règim.
8. El CTESC considera que els programes de formació continua establerts en l'article 35 b) s'han de comunicar i en el seu cas acordar amb els representants del treballadors i s'han de presentar pel seu coneixement i seguiment a l'Agència Catalana de Seguretat Industrial.
9. El CTESC considera que l'acreditació de competència professional del personal inspector regulada a l'article 37 del Projecte de decret hauria de realitzar-se tenint en compte les competències de l'Institut Català de Qualificacions Professionals.
10. En l'article 37.4 el CTESC considera que s'ha d'establir un termini per aprovar l'esquema de certificació aplicable al personal inspector dels operadors.
11. El CTESC considera que l'article 48 del Projecte de decret hauria de preveure un mecanisme específic per a l'accés públic a la informació registrada –mitjançant, per exemple, una pàgina al web- sobre les empreses autoritzades per actuar com a operadores d'inspecció de la seguretat industrial i on s'haurien d'incloure les dades principals de les mateixes, així com la documentació acreditativa de l'acompliment dels requisits legalment i reglamentàriament exigits per actuar, els camps d'actuació reglamentària i àmbits geogràfics autoritzats, i on també s'anotarien les modificacions de les dades inicialment inscrites.
12. A l'article 60 el CTESC considera que s'hauria d'establir el termini màxim per fer el desplegament territorial total, en relació amb l'establert a l'article 67.4 de desplegament parcial en la fase d'autorització provisional.
13. Pel que fa a la disposició transitòria sisena el CTESC considera que s'hauria de definir el procés pel qual els centres de formació actualment competents per impartir cursos de preparació per a l'obtenció dels "carnets professionals" poden continuar operant transcorregut el termini de l'any establert en aquesta disposició.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 24 de juliol de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells