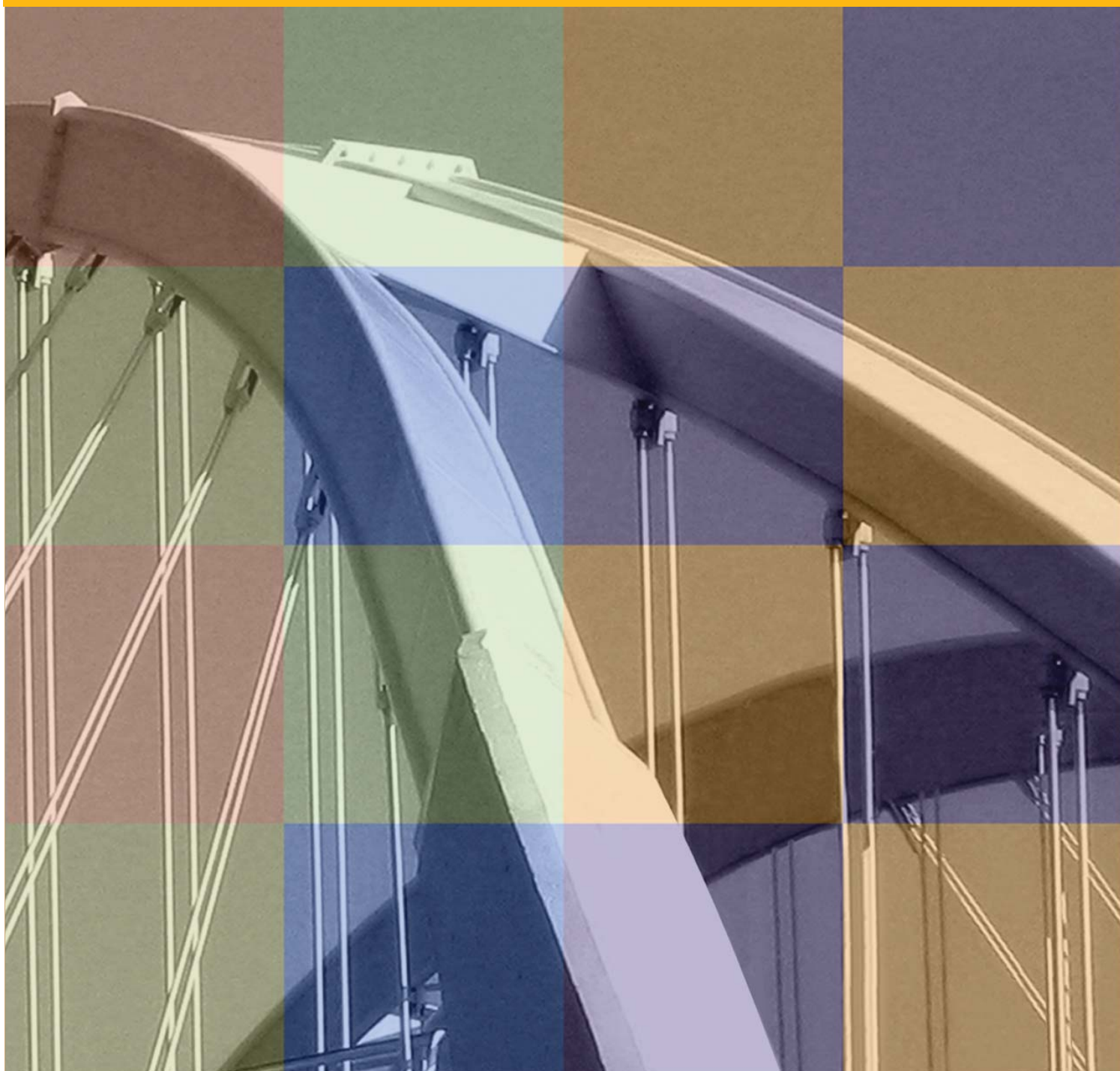


Dictamen 28.2009



sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.



Dictamen 28.2009

sobre el Projecte de decret pel qual es regula
l'establiment dels convenis i contractes de gestió de
serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de
la Salut.

Índex

DICTAMEN 28/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut	2
--	---

DICTAMEN 28/2009 sobre el Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 11 de desembre de 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 17 de novembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria tècnica, de dos informes econòmics, un realitzat per l'àrea de recursos i l'altre realitzat per l'àrea de patrimoni i inversions i d'un informe d'avaluació d'impacte normatiu.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 1 de desembre de 2009 i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, 16 articles englobats en dos capítols, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul es posa de manifest que el Projecte de decret substitueix el Decret 345/2001, de 24 de desembre, pel qual es regulava l'establiment dels convenis i contractes de gestió, i l'adapta a la realitat actual, atesos els canvis produïts en l'ordenació dels serveis sanitaris de cobertura pública, on s'han realitzat importants avenços que han culminat amb la creació de la Xarxa de centres, serveis i establiments de salut mental d'utilització pública de Catalunya, la Xarxa de centres, serveis i establiments sociosanitaris d'utilització pública de Catalunya i la regulació del sistema sanitari integrat d'utilització pública de Catalunya (SISCAT). El projecte de decret també incorpora les adaptacions corresponents, fruit de l'entrada en vigor de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

El capítol 1 engloba dos articles. L'article 1 regula l'objecte de la norma, que és el de regular l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials, que inclouen els serveis sanitaris i sociosanitaris de cobertura pública a càrrec del Servei Català de la Salut que no es prestin directament a través de l'Institut Català de la Salut. L'article 2 estableix una sèrie de definicions d'alguns dels termes que s'utilitzen en la norma, així com dels serveis que poden ser objecte dels convenis i contractes.

El capítol 2 regula els contractes i convenis de gestió de serveis i engloba de l'article 3 a l'article 16. L'article 3 estableix que l'encàrrec dels serveis

assistencials podrà adoptar qualsevol de les modalitats del contracte de gestió dels serveis públics, de conformitat amb la normativa sobre contractació del sector públic. A l'article 4 es regula la formalització de l'encàrrec de gestió de serveis i s'estableixen els supòsits en els quals és d'aplicació l'establiment de convenis o de contractes administratius. A l'article 5 es determinen els criteris reguladors dels contractes o convenis. L'article 6 atorga al Consell de Direcció del Servei Català de la Salut la competència de fixar els criteris generals i establir i actualitzar els convenis i contractes de gestió. Aquesta competència es pot delegar en el director del Servei Català de la Salut, així com en les regions sanitàries. L'article 7 regula els requisits tècnics mínims que han de complir les entitats proveïdores. L'article 8 estableix que les entitats proveïdores han de complir les instruccions del Servei Català de la Salut. A l'article 9 es regula el contingut mínim del document en el qual s'instrumentin els convenis o contractes. L'article 10 regula la durada màxima de l'encàrrec de gestió, diferenciant si aquest comporta execució d'obres o no. A l'article 11 es regula l'adequació de l'activitat objecte dels convenis o contractes a les necessitats assistencials de la població. L'article 12 regula l'avaluació i la inspecció, dutes a terme pel Servei Català de la Salut. L'article 13 estableix que l'incompliment de les previsions establertes als convenis o contractes pot donar lloc a l'oportuna penalització o a la resolució dels convenis o contractes. L'article 14 regula les prerrogatives que exerceix el Servei Català de la Salut sobre els convenis o contractes. Els articles 15 i 16 estableixen el procediment per a la formalització de convenis i contractes, respectivament.

La disposició addicional primera estableix la possibilitat de corresponsabilitat de la despesa del Servei Català de la Salut i de les entitats proveïdores quan s'estableixi en els contractes i convenis el compromís per part de les entitats proveïdores d'adoptar mesures per millorar la gestió de les prestacions sanitàries. En aquest cas, el Consell de Direcció del Servei Català de la Salut determinarà anualment els objectius de despesa màxima i els percentatges mínim i màxim de risc que assumeixen les entitats proveïdores.

La disposició addicional segona eximeix del requisit de disposar d'acreditació per establir convenis amb les entitats proveïdores titulars d'hospitals de nova creació, que disposin de la corresponent autorització administrativa, durant els 3 anys següents a la seva posada en funcionament.

La disposició derogatòria deroga el Decret 345/2001, de 24 de desembre, pel qual es regula l'establiment de convenis i contractes de gestió de serveis sanitaris en l'àmbit del Servei Català de la Salut.

La disposició final estableix que el present Decret serà d'aplicació als convenis i contractes vigents a l'entrada en vigor d'aquest Decret.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC considera que la referència concreta que es fa en el Projecte de decret a la Conselleria de Salut, s'hauria de substituir per una cita més genèrica, com ara, "Departament competent en matèria de salut".

Segona. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Pel que fa al quart paràgraf del preàmbul, el CTEESC constata que la referència al Decret 169/1996 és obsoleta, atès que aquest ha estat substituït pel Decret 345/2001.
2. El CTEESC considera que en el quart paràgraf del preàmbul, s'hauria de fer referència al Decret 252/2008, de 16 de desembre, pel qual es modifiquen la disposició transitòria primera del Decret 213/1999, de 27 de juliol, per la qual es crea la xarxa de centres, serveis i establiments de salut mental d'utilització pública de Catalunya, i la disposició transitòria única del Decret 242/1999, de 31 d'agost, pel qual es crea la xarxa de centres, serveis i establiments socio-sanitaris d'utilització pública de Catalunya.
3. El CTEESC considera que els apartats a), b), c), d), e), f) i g) de l'article 2 haurien de formar part d'un article diferent del que regula les definicions ja que en aquests apartats es regula què pot ser objecte de l'encàrrec de gestió de serveis.
4. Pel que fa al segon paràgraf de l'article 5, el CTEESC considera que s'hauria de fer referència a "l'article 5 c) de la LOSC" després de "general de sanitat" ja que, sent aquesta la llei catalana, també fa esment de la preferència del caràcter no lucratiu de les entitats concertades.
5. El CTEESC considera que a l'article 6.2 si es fa referència a l'article 22 que regula les funcions de les regions sanitàries, també s'hauria de fer referència a l'article 17 que regula les funcions del director del Servei Català de la Salut.
6. El CTEESC recomana que es substitueixi a l'article 7.3 l'expressió "centres esmentats" per "centres subcontractats".
7. El CTEESC recomana que a l'article 10 del Projecte de decret es substitueixi "tindrà una durada" per "podrà tenir una durada" en les dues ocasions que s'esmenta, ja que d'aquesta manera queda més clar que l'encàrrec de gestió pot tenir una durada variable, segons les necessitats del CatSalut.
8. Pel que fa a l'article 10, el CTEESC constata que es fa una remissió a l'article 254 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic, quan es regula l'encàrrec de gestió de serveis que comporti l'execució d'obres. Aquest article també és un referent quan es regula l'encàrrec de gestió de serveis que no comporti l'execució d'obres. Per aquest motiu el CTEESC considera que s'hauria de fer esment de l'article en els dos casos.
9. El CTEESC considera que a l'article 12.2 s'hauria d'afegir la referència legislativa de les facultats i instruments de gestió per tal de clarificar i emmarcar la potestat del CatSalut en aquest aspecte.
10. El CTEESC recomana que s'introdueixi la data d'entrada en vigor del Projecte de decret a la disposició final per donar seguretat jurídica.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret pel qual es regula l'establiment dels convenis i contractes de gestió de serveis assistencials en l'àmbit del Servei Català de la Salut i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 11 de desembre de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells