

Dictamen 11.2007

sobre l'Avantprojecte de llei de pesca i acció marítima.

Índex

DICTAMEN 11/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de pesca i acció marítima.....	2
---	---

DICTAMEN 11/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de pesca i acció marítima.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de setembre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 6 de setembre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de pesca i d'acció marítima.

La Comissió de treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 21 de setembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, 149 articles estructurats en vuit títols, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul es **justifiquen els motius per l'elaboració d'aquest avantprojecte**, s'indica el marc normatiu en què es recolza i s'explica l'estructura de la llei

L'article 1 estableix l'**objecte** de la llei i les **matèries** que regula.

L'article 2 estableix unes **definicions** sobre certs conceptes que apareixen en el redactat de la llei.

L'article 3 estableix les **finalitats** de la llei.

Seguidament el títol 1 regula **la pesca marítima en aigües interiors i marisqueig**. Es divideix en cinc capítols. El capítol 1 regula les **disposicions generals** i engloba els articles 4 i 5. El capítol 2 fa referència a l'**exercici professional de l'activitat pesquera i marisquera** i engloba els articles del 6 al 20. El capítol 3 regula les **mesures tècniques de gestió i conservació dels recursos** i engloba els articles del 21 al 25. El capítol IV estableix les **mesures de protecció i de regeneració dels recursos** i engloba els articles del 26 al 33. El capítol 5 regula la **pesca marítima recreativa** i engloba de l'article 34 al 41.

El títol 2 regula l'**aqüicultura** i es divideix en 3 capítols. El capítol 1 anomenat **ordenació** inclou els articles 42, 43 i 44 i estableix les disposicions generals, les directrius de planificació i la protecció de les

zones declarades d'interès. El capítol 2 que inclou de l'article 45 al 55 regula les **autoritzacions i concessions**. El capítol 3 regula la **promoció i el foment de l'aqüicultura** i engloba els articles 56 i 57.

El títol 3 estableix l'**ordenació del sector pesquer** i està dividit en 5 capítols. El capítol 1 regula les **disposicions generals** i engloba els articles 58 i 59. El capítol 2 regula els **professionals i les organitzacions del sector** i engloba de l'article 60 al 63. En el capítol 3 es regula **la flota i les infraestructures pesqueres** i engloba de l'article 64 al 81. El capítol 4, que engloba els articles del 82 al 84, estableix els **ajuts per al desenvolupament del sector pesquer**. El capítol 5 regula la **comercialització** i engloba els articles del 85 al 92.

El títol 4 regula el **registre de pesca i aqüicultura de Catalunya** i engloba els articles 93 i 94.

El títol 5 regula el **Consell de Pesca i Afers marítims de Catalunya** i engloba de l'article 95 al 97.

El títol 6 regula la **formació nauticopesquera** i està dividit en 3 capítols. El capítol 1 regula la **formació dels professionals del sector nauticopesquer** i engloba de l'article 98 al 101. El capítol 2, que inclou l'article 102 regula la **formació nauticorecreativa** i el capítol 3 que inclou l'article 103 regula **l'escola de capacitació nauticopesquera de Catalunya**.

El títol 7 regula les **activitats marítimes** i consta de 2 capítols. El capítol 1 que inclou dels articles 104 al 106 en regula les **disposicions generals**. El capítol 2 regula la **ordenació i la gestió de les activitats marítimes** i inclou de l'article 107 al 113.

El títol 8 regula la **intervenció i el règim sancionador** i està dividit en 5 capítols. El capítol 1 s'anomena **control i inspecció** i engloba de l'article 114 al 117. El capítol 2 regula les **mesures cautelars i provisionals** i engloba de l'article 118 al 120. El capítol 3 regula el **règim sancionador** i inclou els articles del 121 al 126. El capítol 4 regula les **infraccions** i inclou els articles del 127 al 141. El capítol 5 regula les **sancions** i inclou de l'article 142 al 149.

La disposició addicional primera estableix l'**adequació de les autoritzacions i concessions d'explotacions d'aqüicultura existents**.

La disposició addicional segona estableix la **integració d'ofici de les dades dels registres existents als nous registres**.

La disposició addicional tercera **autoritza el Govern per modificar els terminis establerts en la Llei**.

La disposició addicional quarta **autoritza el govern per actualitzar l'import de les sancions**.

La disposició transitòria primera **regula les concessions i les autoritzacions d'explotacions d'aqüicultura atorgades abans de l'entrada en vigor de la Llei**.

La disposició transitòria segona regula els **procediments en tràmit**.

La disposició derogatòria **deroga la Llei 1/1986, de 25 de febrer, de pesca marítima de Catalunya**.

La disposició final **autoritza el Govern per adoptar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar la Llei.**

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTEESC considera que l'Avantprojecte de llei que se li ha presentat per dictaminar, no és un avantprojecte definitiu, ja que ha estat tramès en data 6 de setembre i l'esmentat avantprojecte encara està en fase d'informació pública. Això podria crear una ineficàcia d'aquest dictamen si realment es produïssin modificacions substancials en la fase d'informació pública. En el cas que degut al tràmit d'informació pública s'incorporin modificacions substancials en el contingut de l'avantprojecte que es dictamina, el CTEESC demana al Departament corresponent que es torni a remetre l'avantprojecte que resulti definitiu per tornar a emetre el dictamen.

Segona. El CTEESC estima necessària l'existència d'una Llei que reguli les activitats pesqueres i marítimes, competència de la Generalitat.

Tercera. La normativa més recent promulgada per la Unió Europea (*Reglamento del Fondo Europeo para la pesca – FEP*) i l'Estat espanyol (*Plan Estratégico Nacional para el FEP*), així com el *Libro Blanco de la Pesca en España*, recullen en el seu contingut en forma expressa les activitats de diversificació econòmica del sector pesquer. Seguint el mateix criteri, àmpliament reconegut per la legislació europea i espanyola, l'Avantprojecte de Llei que es dictamina ha de fer-se ressò de les activitats de diversificació econòmica del sector pesquer esmentades, equiparant així, la legislació autonòmica a la de la resta d'Europa.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Pel que fa al preàmbul de la norma, al darrer paràgraf de la pàgina 1 que es cita el Reglament CE 1198/2006 de 27 de juliol, dins de la descripció, caldria afegir una referència a les activitats de diversificació i les actuacions a nivell territorial o zones costeres de pesca.
2. En la pàgina dos del preàmbul, en el paràgraf que comença "La Llei de l'Estat 3/2001, de 26 de març..." i que fa referència de manera general a l'abast de la llei que es proposa, caldria també deixar constància de que la llei deixa la porta oberta per a regular de forma expressa la diversificació.
3. Pel que fa a l'article 1, el CTEESC considera que s'hauria d'incloure una lletra que indiqués: i) Reconèixer les activitats de diversificació econòmica com PescaTurisme, PescaNatura i altres que puguin crear-se, com pròpies del sector pesquer professional per tal de que posteriorment puguin ser reglamentades i normalitzades.
4. En relació a l'article 2, el CTEESC considera que s'haurien d'incloure les definicions de pescador professional, pesca artesanal i pesca industrial.
5. En l'article 2 quan es fan les definicions. No inclou la definició de "diversificació econòmica" i s'hauria d'incorporar donat que, posteriorment, encara que en algunes mancances com en deixarem constància, se la cita, com per exemple:

- en el punt f) de l'article 3), quan es reconeix com finalitat;
- o el punt 47.3, quan s'indica que l'aqüicultura forma part dels programes específics de desenvolupament i diversificació de l'activitat del sector pesquer.

Aquesta inclusió, per tant, hauria d'anar en la direcció del Reglament del FEP, el Pla Estratègic Nacional del FEP, i altres documents, que contemplin la diversificació de manera explícita.

6. La penúltima definició, dóna la definició de sector pesquer, i es fa exclusió del terme "d'activitats de diversificació" el que entenem és especialment greu. Es sol·licita una nova redacció del paràgraf:

"Sector pesquer: el sector econòmic que inclou totes les activitats de producció, comercialització i transformació dels productes de la pesca, l'aqüicultura i les de diversificació".

7. En el punt f) de l'article 3, "Finalitats", es menciona la diversificació de les activitats pesqueres.

S'ha de considerar, per tant, que cal que, en els punts que anteriorment s'esmenta, també se'n deixi constància per tal de no crear confusions, ja que si algú aliè al sector en fes una lectura de la frase, potser no entendria el concepte.

El CTESC entén que s'hauria d'utilitzar el mateix terme que la UE i l'Estat en referir-se a aquest punt que és "Diversificació econòmica del sector pesquer".

Cal recordar que la diversificació que planteja la UE (reunió de la direcció General de 15.06.2005) tant té a veure amb el turisme, amb la investigació, amb el medi ambient, amb la cultura, amb el salvament, etc.

8. En l'article 3 el CTESC proposa afegir un altre punt que fes referència al foment de la formació de joves i dones al sector per a la seva incorporació.
9. Entre els objectius de la política de la Generalitat que enuncia l'article 4, el CTESC proposa la inclusió de la viabilitat socioeconòmica del pescador.
10. El CTESC constata la futura duplicitat de llicències obligatòries de pesca, atès que a la regulada per l'article 6 que es limita a les aigües interiors i que és competència de la Generalitat, cal afegir la llicència de pesca que expedeix l'Administració general de l'Estat.
11. Des de l'article 6 fins al 16 no es fa menció a les llicències per a les activitats de diversificació. Potser caldria deixar portes obertes a possibles llicències per a desenvolupar la diversificació econòmica en determinades categories, ja que, si no es deixa constància, es tanca la porta a que les llicències puguin estar recollides en el Registre de Pesca.

Aquesta observació afectaria tanmateix a les redaccions de la resta d'articles d'aquest apartat on de manera constant es fa menció a "les llicències de pesca o marisqueig".

12. En l'article 8, l'expressió "circumstàncies concurrents" que l'article contempla per aconsellar certes limitacions, és insuficient i poc

clarificadora, i pot produir indefensió.

13. Pel que fa a l'article 11 apartat 2, el CTESC defensa el principi de silenci administratiu positiu. En aquest sentit, entén que si no es produeix resolució expressa, s'ha d'entendre estimada la sol·licitud.
14. Pel que fa a l'article 13.1 es reitera la manifestació en relació a l'article 8, en el sentit de que les modificacions autoritzades en forma temporal, hauria de ser recolzades per situacions més concretes que les que s'expressen: "...en funció de la situació dels recursos pesquers o marisquers...", per no produir indefensió.
15. El CTESC considera que en l'article 14 apartat 2, l'establiment de la responsabilitat solidària de l'anterior titular, en el cas de subrogació, si més no, sembla excessiu, sobretot per que l'obligació de comunicació, segons el mateix article, correspon al nou propietari.
16. El CTESC considera que en l'article 15.1 el termini fixat per la manca d'activitat sense causa justificada no hauria de contemplar la paraula "màxim" ja que es tracta d'un període de temps determinat.
17. El CTESC assenyala que en la secció tercera del capítol 2 del títol 1 es regula la llicència per a l'exercici del marisqueig professional sense embarcació o amb embarcació auxiliar i en l'article 20 quan regula l'extinció d'aquestes llicències només ho fa del marisqueig a peu, obviant el que es fa amb embarcació auxiliar.
18. En l'article 22 apartat 2, no hi ha cap referència a quines actuacions es portaran a terme pel respecte a l'establiment de les zones i temps de veda; si algunes de les activitats de diversificació es podran portar a terme; ni tampoc si caldrà que les zones de veda siguin respectades per tots els vaixells, per art, i independent de quin sigui el port base.
19. El CTESC recomana la utilització, tant en l'article 23 com en tot el capítol quart del Títol 1, del concepte "àrees marítimes protegides" emprat en la normativa comunitària.
20. El CTESC assenyala que en l'article 23 no hi ha cap referència al procediment de consulta per a l'establiment dels Plans específics de gestió per a la conservació i recuperació dels recursos pesquers i marisquers.

També caldria que es deixés constància dels organismes de consulta en els que, evidentment les entitats representatives dels armadors, les patronals i sindicats, hi haurien d'estar presents.
21. En l'article 25 caldria deixar constància de que la tinença d'espècies de talla inferior és considerarà legal sempre que es destinen a un ús prèviament autoritzat.
22. El CTESC considera que l'article 26.2 c) hauria de ser del següent tenor literal "zones d'alguers, coral·lígens i grapissars" per mantenir la concordança amb el títol i contingut de l'article 29.
23. En relació a l'article 31, el CTESC considera que s'hauria d'establir un procediment per l'elaboració de l'informe preceptiu i vinculant amb la participació dels diferents Departament que poguessin estar afectats així com d'altres organismes, com ara la confraria de pescadors de conformitat amb l'article 1 de la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors.

24. Pel que fa al procediment per a l'atorgament de llicències de pesca marítima recreativa per part de l'administració competent, regulat a l'article 36, el CTEESC considera que s'hauria d'incloure la possibilitat que les confraries de pescadors expedeixin la llicència, atès que com a corporacions de dret públic són una entitat col·labora del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural.
25. El CTEESC recomana que l'article 40 estableixi que en cas que les captures obtingudes durant la realització dels concursos de pesca recreativa es destinin a la venda, aquesta tingui lloc a la llotja.
26. El CTEESC considera que en l'article 48.2 que regula el contingut de les autoritzacions i les concessions hauria d'incloure com a especificació la producció màxima autoritzada, ja que per ampliar aquesta producció, segons es regula en l'article 51, s'haurà de tramitar una modificació de l'autorització o de la concessió.
27. El CTEESC considera que en l'article 58 s'hauria d'afegir una lletra addicional que parli de "*Promoure les activitats de diversificació*".
28. El CTEESC entén que s'hauria d'afegir una lletra addicional a l'article 58 que parli de "*Promoure noves incorporacions al sector*".
29. En l'article 59 lletra b) el CTEESC considera que una Llei com la de Pesca no pot "regular" les organitzacions representatives del sector, especialment les sindicals i empresarials, més enllà del que ja estableix la Llei orgànica de Llibertat Sindical (LOLS). I per tant, proposa eliminar el terme "regular" de l'apartat b) o buscar un redactat alternatiu.
30. El CTEESC recomana que la definició de les confraries de pescadors que conté l'article 61 segueixi l'establerta en l'article 1 de la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors, en especial la referència a l'absència d'ànim de lucre d'aquestes corporacions.
31. Pel que fa a l'article 62, el CTEESC considera convenient el reconeixement en aquest precepte de les organitzacions de productors pesquers creades en el si de les confraries de pescadors, a l'empara de l'article 5 de la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors.
32. El CTEESC proposa canviar el redactat de l'article 63.1.a) pel següent redactat: "*Les organitzacions sindicals representatives del sector pesquer, d'acord amb el que contempla la LOLS*".
33. El CTEESC considera que s'hauria de suprimir l'article 63.2 ja que existeix una normativa pròpia que regula la representativitat de les diferents organitzacions sindicals i empresarials.
34. El CTEESC considera que en l'article 65 caldria afegir una nova lletra per indicar "*Adaptar i adequar el vaixell pesquer per a les activitats de diversificació*".
35. Pel que fa a l'article 78, el CTEESC considera que caldria incloure l'informe de la federació territorial de les confraries de pescadors, de conformitat amb la lletra g) de l'article 27 de la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors, atès que aquest precepte preveu l'informe de les federacions de confraries de pescadors sobre els expedients d'autorització de canvi de base.
36. És d'entendre que, per un canvi de port base, sigui temporal o no, els informes previs esmentats en l'article 77.1 tenen possiblement una

importància tant o més gran que una autorització inicial de port base, ja que podrien comportar un disfunció en la marxa habitual d'una instal·lació portuària, per la qual cosa en els articles 78.1 i 79, s'haurien d'esmentar aquests informes.

37. El CTESC considera que l'excepció al compliment dels requisits dels ports de desembarcament que preveu l'apartat segon de l'article 81, hauria de garantir que aquests ports continuïn complint els requisits aplicables a les descàrregues així com els requisits sanitaris exigibles segons la legislació vigent.
38. A fi de garantir que els ports de desembarcament han de tenir obligatòriament les característiques que s'indiquen a l'article 81.1, ha de quedar molt clar que només situacions d'urgència o de força major poden permetre obviar aquesta obligació.

Per la qual cosa el CTESC proposa que l'article 81.2 tingui la següent redacció : "Excepcionalment, i per raons d'urgència, el Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural pot autoritzar temporalment..."

No es poden oblidar els sistemes de treball i les condicions laborals dels professionals de la pesca, i la necessària i urgent necessitat d'afrontar un canvi profund d'aquests sistemes productius.

39. El CTESC creu adient la incorporació d'un nou apartat h) en l'article 84 per tal de garantir la possibilitat d'ajuts a les vedes o aturades biològiques amb el següent redactat: "h) Ajuts a les vedes, tal i com es regula en la normativa comunitària. Cercant el caràcter universal d'aquests ajuts"
- Tenint en compte que en l'article 22 de l'avantprojecte s'introdueix la possibilitat d'establir "vedes temporals i/o zonals, que comportin la limitació o prohibició de l'exercici de les activitats pesqueres o marisqueires, la captura de determinades espècies, la utilització de determinats arts (xarxes o estris) , o qualsevol altra mesura que resulti adient per assolir els objectius de protecció i recuperació dels recursos ...",

L'actual apartat h) hauria de passar a ser l'i).

40. El CTESC constata la contradicció existent entre la lletra a) de l'article 85 i l'apartat primer de l'article 87, atès que ambdós preceptes refereixen a la primera venda dels productes de pesca i marisqueig, autoritzant-la el primer (art. 85) en les llotges o altres establiments, i restringint-la el segon (l'art. 87) a la llotja de pescadors.
41. El CTESC considera que en l'article 87.3 s'hauria d'especificar si és per reglament l'autorització del Departament per a que d'altres establiments, a més de les llotges de pescadors, puguin fer la primera venda de productes pesquers, de l'aqüicultura i del marisqueig.
42. El CTESC constata que en determinats casos l'activitat de transport dels productes de la pesca i el marisqueig pot ser anterior a la primera venda (com ara el cas de confraries sense llotja). Aquest fet aconsella revisar l'actual redacció de l'apartat primer de l'article 89, atès que el concepte de primera venda és de vital importància pel que fa a la fiscalitat aplicable a les confraries de pescadors.
43. El CTESC considera que el Registre regulat a l'article 93 hauria d'incloure el personal de les confraries i de les federacions.

44. En l'article 93.1 en l'apartat de naturalesa i contingut del Registre, s'hauria de contemplar també les activitats de diversificació econòmica.
45. El CTEESC entén que en els articles 93 i 94 s'hauria d'especificar expressament que el registre serà públic.
46. El CTEESC considera que en l'article 98 caldria afegir al final de la definició "*o les activitats de diversificació econòmica*".
47. El CTEESC considera convenient fomentar la realització de mòduls pesquers en la formació professional reglada.
48. En l'article 122 apartat 2, el CTEESC considera que el termini màxim establert per a la resolució dels expedients sancionadors, és marcadament excessiu i pot produir situacions greus en els expedientats, si recauen en ells les normes cautelars i provisionals regulades en els articles 118 a 120.
49. Pel que fa a l'article 125, el CTEESC considera que pel que fa als terminis de prescripció, tant de les infraccions com de les sancions, són objectivament excessius i, possiblement dels més extensos del nostre ordenament jurídic. Per altra banda, l'últim apartat d'aquest article, anul·la pràcticament, els efectes jurídics de la prescripció.
50. De manera paral·lela a la normativa estatal (art. 105 de la Llei 3/2001, de 28 de març de 2001), el CTEESC considera convenient incloure en el Capítol 5è del Títol 8è, dedicat a les sancions, la possibilitat de concedir la suspensió condicional de l'execució de la sanció imposada, previ compliment d'unes condicions determinades per part del subjecte infractor.
51. El CTEESC assenyala que en l'article 142.2 s'hauria de substituir la paraula "infracció" per "sanció, i així la frase quedaria de la següent manera: "La multa constitueix la sanció principal".
52. Pel que fa als articles del 145 al 149, l'equiparació de les sancions que poden imposar-se sobre la pesca professional amb les que poden imposar-se sobre les activitats d'ordenació i de comercialització i amb les de matèria d'activitats marítimes, sembla molt arriscat, donat que el que una determinada falta comporta a algunes activitats marítimes no és gens comparable al que suposa al sector de la pesca i la aquicultura.

La mateixa observació es fa, però en aquest cas, més agreujada, quan es comparen les sancions de pesca professional amb les de la pesca recreativa en aigües interiors que, a més, és on hi ha tota la pesca professional artesanal i on conviuen les dues activitats.
53. El CTEESC recomana la regulació específica en l'Avantprojecte de Llei de la pesca turisme com a activitat o modalitat pesquera.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de pesca i d'acció marítima i, sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen, específicament pel que fa al compliment dels tràmits administratius corresponents i, remetre, si s'escau, l'Avantprojecte quan hagi finalitzat el tràmit d'informació pública, de conformitat amb l'observació general primera.

Barcelona, 25 de setembre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells