

Dictamen 12.2007

sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Índex

DICTAMEN 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals	2
---	---

VOTS PARTICULARS

PIMEC.....	6
------------	---

Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya.....	8
--	---

DICTAMEN 12/2007 sobre el Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 22 d'octubre del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 2 d'octubre del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

La Comissió de treball de Mercat de treball i Polítiques socials es va reunir el dia 18 d'octubre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'una exposició de motius, 16 articles estructurats en 2 capítols, dues disposicions addicionals i una disposició final.

En l'exposició de motius s'indica que aquest Decret desenvolupa els **aspectes procedimentals bàsics de funcionament intern** del Consell de Relacions Laborals i **regula la Comissió de Convenis Col·lectius**.

El capítol I, comprèn 5 articles, i regula la **naturalesa** i el **règim jurídic** del Consell, n'estableix la seva **seu** i també se'n regula la **composició** i les **absències** i **substitucions** dels membres.

El capítol II, s'anomena òrgans del Consell i funcions i es divideix en quatre seccions. La secció primera engloba de l'article 6 al 9 i en aquesta secció, s'estableix la composició, la vàlida constitució i les funcions del **Ple** i de **les comissions i els grups de treball**. La secció segona engloba els articles 10 i 11 i es regula la figura i les funcions de la **Presidència i Vicepresidència** i de la **Secretaria General**. La secció tercera només conté l'article 12 i en aquest article s'indica que serà el Ple qui acordarà la proposta de creació de les **comissions territorials**. La secció quarta engloba els articles del 13 al 16 i regula la **Comissió de Convenis Col·lectius**, se n'estableix la naturalesa jurídica, la composició, les funcions i el funcionament.

La disposició addicional primera estableix que en el cas que hi hagi canvis en la representativitat de les organitzacions representades al Consell, s'adaptarà la configuració dels grups que integren el Consell a la nova

circumstància.

La disposició addicional segona estableix la participació en el Consell de les organitzacions sindicals que no en són membres.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma l'endemà de la seva publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC que ja va procedir a valorar positivament la Llei que va donar configuració al Consell de Relacions Laborals, estima pertinent, necessària i oportuna la seva normativa reglamentària de desenvolupament per altra banda ja prevista.

No hem d'oblidar que la creació del Consell de Relacions Laborals de Catalunya representa a la pràctica la concreció de la mesura 71 de les recollides a l'Acord Estratègic per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana subscrit definitivament el 16 de febrer de 2005, i configura una part de la participació institucional que el CTESC ha deixat d'ostentar des de la Llei que determina la seva nova regulació.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que s'hauria de substituir l'actual títol de la norma pel següent: "Decret de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals".
2. Pel que fa a la redacció de l'article 4 apartat 2, és poc clarificadora i podria donar lloc a interpretacions errònies. La intencionalitat del legislador se suposa que és cobrir l'absència justificada dels membres titulars amb qualsevol dels suplents, mesura aquesta possibilista. Altra cosa és que es pretengui que cada titular tingui el seu suplent, el que suposaria una limitació d'una rigidesa excessiva i poc viable. En conseqüència, es proposa la següent redacció:

"Es nomenaran el mateix nombre de persones suplents que de titulars, per tal que es puguin cobrir les absències justificades dels membres titulars a les sessions del Ple, Comissions i Grups de Treball. Els suplents tenen els mateixos drets i deures que els membres titulars del Consell durant l'exercici de les suplències".

3. En relació amb l'article 4 apartat 3, el Decret de desenvolupament de la Llei de creació del Consell de Relacions Laborals, s'hauria de limitar a reglamentar la normativa que es deriva de la pròpia Llei, sense extralimitar-se amb disposicions no previstes en aquesta.

La Llei obliga a la paritat únicament i expressament en la designació dels membres que componen el Consell de Relacions Laborals (Art. 4.1.), així com respecte als membres que substitueixin als titulars durant el mandat (Art. 4.2.). Contràriament, en el nomenament dels membres suplents no s'estableix l'esmentada paritat (Art. 4.3.).

Es proposa, per tant, que se suprimeixi l'expressió "i suplents" de l'article esmentat.

4. Atès que la Llei, en l'article 8.3 preveu que es puguin crear noves comissions, el CTEESC proposa la creació d'una nova comissió sobre organització del treball.
5. En relació a l'article 9 apartat 1 el CTEESC proposa afegir, "de conformitat amb el procediment que es determini pel reglament de funcionament intern" amb la finalitat d'evitar problemes en l'aplicació del criteri de paritat.
6. El CTEESC considera que s'hauria de canviar d'ubicació l'article 9 apartat 2 que regula la periodicitat de les sessions de les comissions i traslladar-ho en un nou apartat, després de l'article 7.4.
7. El CTEESC considera que s'hauria d'aclarir la redacció de l'article 9.7 del Projecte de decret quan parla de l'acord del qual es derivin obligacions per a l'administració de la Generalitat.

El CTEESC considera que es requereix el vot favorable de la totalitat dels representants de l'Administració. De no ser així, es proposa que els acords s'adoptin per les dues terceres parts dels membres que componen cada comissió o grups de treball.

8. El CTEESC vol assenyalar que un decret pot desenvolupar la Llei, però atenent al principi de jerarquia, no pot anar més enllà del que en ella s'estableix i, la redacció del darrer paràgraf de l'article 10 apartat 5, és més restrictiva del que s'estableix a la Llei, per la qual cosa es proposa eliminar-lo.
9. El CTEESC considera que en l'article 12 hi ha una errada de redacció ja que és el Govern el que dicta els Decrets.
10. El CTEESC considera que el contingut de l'article 14 apartat 1 no té en compte les dificultats obvies que en la pràctica representarà la seva aplicació. En conseqüència es proposa la redacció següent:

"La Comissió de Convenis Col·lectius és integrada per un màxim de 12 membres en representació de l'Administració i de les organitzacions sindicals i empresarials que conformen el Consell, i en la mateixa proporció, d'acord amb llur representativitat. Un membre en representació de l'Administració i un per cadascuna de les organitzacions sindicals i empresarials que constitueixen el Consell, haurà de ser designat, obligatòriament, d'entre els membres del Consell. Els restants, fins al màxim total de 12, podran ser nomenats pel Conseller o Consellera competent en matèria laboral, a proposta del Departament competent en matèria laboral i de les organitzacions sindicals i empresarials, respectant la mateixa proporció establerta en el Consell"

11. El CTEESC proposa eliminar de l'article 15 apartat 1 lletra c) la paraula "valoratiu" ja que considera que això pot suposar una innecessària font de conflicte.
12. El CTEESC considera que en l'article 15 apartat 1 lletra f) són les parts negociadores qui podran millorar el contingut del conveni col·lectiu, per la qual cosa es proposa substituir el verb "millorar" per "fer propostes de millora".
13. El CTEESC proposa afegir a l'article 15 apartat 1 lletra n) després de la paraula "assessorar", l'expressió "prèvia consulta".

14. El CTEESC proposa que s'afegeixi una lletra a l'article 15.1 del següent tenor literal: "Qualsevol altra competència que li atorgui la legislació laboral vigent."
15. Atès que s'estableix com una funció de la Comissió de convenis col·lectius de Catalunya a la mesura 72.3 de l'Acord estratègic, el CTEESC proposa afegir, a continuació del segon paràgraf de l'apartat 4 de l'article 15, el text següent:
- "En el cas que la Comissió no arribés a cap acord intern en la realització de les propostes, les parts, assessorades per la pròpia Comissió, es podran sotmetre voluntàriament a un procediment arbitral.
- El mateix procediment s'estableix per a les sol·licituds d'extensió de convenis col·lectius.
- Els àrbitres de la Comissió de Convenis Col·lectius de Catalunya formaran part d'una llista ad hoc consensuada, formada per persones expertes de reconegut prestigi en l'àmbit de la negociació col·lectiva."
16. El CTEESC considera que s'hauria de suprimir la paraula "constitució" del títol de l'article 16, ja que pot portar a equívocs i deixar el títol només amb la paraula "funcionament".
17. El CTEESC considera que el Decret hauria de regular la percepció de dietes pels membres del Consell, amb caràcter personal.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals, i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 22 d'octubre del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells

VOT PARTICULAR que formula la **PIMEC**, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 12/2007 sobre el Projecte de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

Tot i tenint present la regulació que recull la Llei 1/2007, de 5 de juny, però a la seva vegada en coherència al vot particular que va fer la nostra Confederació empresarial en el moment de dictaminar l'Avantprojecte de Llei de creació del Consell de Relacions Laborals al Dictamen 20/2005 del CTEC; la nostra entitat vol seguir manifestant la seva opinió i consideracions al respecte de la regulació de desenvolupament de l'esmentada norma.

En tal sentit, i establint com a base la consideració prèvia efectuada, PIMEC no pot entendre ni compartir la configuració que el projecte de Decret, en consonància a la Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals intentar donar a una futura i possible descentralització territorial de l'esmentat Consell.

Al nostre entendre hi un trencament important amb els principis de congruència i seguretat jurídica i hauriem de posar aquesta regulació en relació a la que recull l'article 2 de la Llei 1/2007, de 5 de juny, o a l'article 1 del propi Decret, quan es parla de la naturalesa jurídica del futur Consell de Relacions Laborals i on es diu literalment:

“ El Consell de Relacions Laborals de Catalunya, regulat per la Llei 1/2007, és un òrgan de participació institucional, de diàleg social i de concertació social en matèria de relacions laborals entre organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya i l'Administració de la Generalitat de Catalunya”.

No és comprensible, per tant, que en el moment de la configuració de les Comissions Territorials d'aquest mateix òrgan de participació institucional i que es recullen a la seva normativa de creació i reguladora, com a plasmació de la descentralització territorial del mateix s'intenti configurar una composició que pot arribar a ser clarament diferent, a través d'un Decret que determini la seva composició, malgrat no s'ha d'oblidar el Decret sigui desenvolupament del que la Llei preveu.

Troblem poc encertada la regulació recollida a l'apartat 2 de l'article 12 del projecte de Decret que exposa:

“ Les comissions territorials del Consell de Relacions Laborals de Catalunya han d'ésser integrades per persones membres d'organitzacions del territori, designades per les organitzacions més representatives al territori i en proporció a la seva representativitat, tenint en compte que s'ha de respectar la paritat entre homes i dones”.

Es tracta d'una situació que trenca la uniformitat de la composició i nomenament que estableix el propi article 4 de la Llei, així com l'article 4 de l'esmentat Decret.

De conformitat amb els plantejaments que vol traslladar PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, a nivell de precisió fonamental i de gran importància, per la clarificació de la seva constitució i configuració es podria en coherència amb l'assenyalat a procedir de manera que les Comissions

Territorials estiguin integrades per persones membres d'organitzacions del territori, però designades per les organitzacions integrants del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, **en proporció a llur representativitat en l'àmbit de l'esmentat Consell.**

Per altra banda, es tractarà d'una composició indeterminada i sense paràmetres d'atribució i mesura de representativitats definits i concrets, fonamentalment, pel que respecta a les organitzacions empresarials, a través d'un Decret que determinarà en un futur la seva constitució, malgrat aquest o aquests Decrets neixin com a desenvolupament del que la Llei intenta preveure, amb una tècnica jurídica si més no discutible.

Per tant, de mantenir-se la regulació que es preveu, trobarem, a banda d'importants dificultats pràctiques en el moment de determinar i configurar la composició de les diferents Comissions Territorials del Consell que es podran constituir a cadascun del serveis territorials del Departament corresponent en matèria laboral, altres problemàtiques que deriven de la visió global que s'hauria de realitzar.

Així, aquesta situació que deriva de la regulació proposada, hem de manifestar que no es considera adient ni respectuosa amb la pròpia composició regulada pel Consell de Relacions Laborals de Catalunya ja sigui a Llei o al propi Decret i, per altra banda, diferirà de manera substancial i no prevista dels diferents pactes que recull l'Acord estratègic per la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana, subscrit el passat dia 16 de febrer de 2005.

PIMEC sempre defensarà la participació d'organitzacions del territori i de persones representatives d'aquestes en qualsevol procés de descentralització territorial d'un òrgan com ara el Consell de Relacions Laborals de Catalunya que es configura com a nascut " per donar cobertura amb caràcter estable a la participació institucional dels agents socials", però, aquesta defensa serà, en tot cas, sent conseqüent i responsable amb una composició paritària i tripartida que recull la norma i que garanteix i defineix de manera suficient la normativa de creació i regulació del Consell.

PIMEC creu necessari realitzar les següents consideracions respecte a determinats preceptes del Projecte de Decret presentat, no només des d'una perspectiva de la seva configuració jurídica, sinó també des de la perspectiva de donar un compliment fidedigne a allò que recull l'Acord estratègic i, com no, des de un plantejament de congruència i seguretat jurídica en la creació i desenvolupament d'un organisme de participació institucional d'aquesta rellevància.

Per tant, PIMEC com a membre integrant del grup segon del CTESC demana al Govern de la Generalitat de Catalunya un replantejament de la configuració normativa analitzada en virtut de les consideracions efectuades i en relació als punts objecte de la nostra consideració particular.

Barcelona, 22 d'octubre de 2007

José Hallado Molina

VOT PARTICULAR que formula la **FEDERACIÓ DE SOCIETATS LABORALS DE CATALUNYA I LA CONFEDERACIÓ DE COOPERATIVES DE CATALUNYA**, integrants del Grup Tercer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 12/2007 sobre el Projecte de desenvolupament de la Llei 1/2007, del 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals.

El vot particular que presentem pren els antecedents, les consideracions generals i les consideracions específiques del vot particular que va formular la Confederació de Cooperatives de Catalunya al dictamen de l'Avantprojecte de Llei de creació del Consell de Relacions Laborals de Catalunya emès pel Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya (20/2005)

ANTECEDENTS

El principi de diàleg i participació s'estableix a la Constitució Espanyola i a l'Estatut de Catalunya actual:

- Els sindicats de treballadors i les associacions empresarials contribueixen a la defensa i promoció dels interessos econòmics i socials que els són propis (Art. 7 C.E.).
- Correpon als poders públics facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. Art. 9.2 C.E.
- La llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i en l'activitat dels organismes públics (Art. 129.1 C.E.).
- Els poders públics promouran eficaçment les diverses formes de participació en l'empresa. (Art.129.2 C.E.).
- Correspon a la Generalitat, com a poder públic i en l'àmbit de la seva competència, facilitar la participació de tots el ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social (Art. 8.2 E.C.).

El Llibre Blanc de la "*Gobernança Europea*", de la Comissió Europea, juliol 2001, reforça aquesta normativa bàsica, incorporant cinc principis que han de configurar les bases d'actuació de tot bon govern públic: obertura, participació, responsabilitat, eficàcia i coherència. Incidint especialment en la necessitat d'aprofundir la col·laboració amb els agents socials i amb la societat civil.

CONSIDERACIONS GENERALS

En el plantejament de la composició del Consell de Relacions Laborals de Catalunya, la Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya, consideren que la interpretació del concepte "condició legal d'organització empresarial més representativa", que se suposa que es fa d'acord amb el que disposa la Disposició addicional sisena de l'Estatut dels Treballadors, és excessivament restrictiva atès que no té en compte que la realitat empresarial i la de les relacions de treball és més àmplia que el binomi capital/treball, i que les relacions econòmiques són més diverses, atès que, en la pràctica, hi ha una pluralitat

de formes a l'hora de crear riquesa i treball.

De fet, tant la teoria com la pràctica econòmica reconeixen, a més a més de l'empresa de capital i del treball assalariat, d'altres realitats tant en el món empresarial com en l'organització del treball, en especial l'economia social, on s'engloben les cooperatives, societats laborals i mutualitats i el treball autònom.

La democràcia neix del reconeixement de la igualtat i del pluralisme, de la diversitat. La Constitució, a l'article 9.2, i l'Estatut d'Autonomia de Catalunya a l'article 8.2, estableixen el principi de la participació dels ciutadans a la vida econòmica i social del país.

L'article 129 de la Constitució conté diversos punts. En primer lloc, indica que la Llei establirà les formes de participació dels interessats en la Seguretat Social i altres Organismes Públics. En segon lloc, diu que els poders públics promouran les formes de participació en l'empresa. En tercer lloc, estableix que els poders públics fomentaran les societats cooperatives. I acaba dient que establirà els mitjans que facilitin l'accés dels treballadors a la propietat dels mitjans de producció (com és el cas dels socis treballadors a les cooperatives i a les societats laborals).

No es pot entendre com una casualitat la referència a les societats cooperatives i les societats laborals en aquest article 129, ja que el principi que l'inspira és la participació dels interessats en tota mena d'activitat econòmica i social. De fet, les cooperatives i les societats laborals, constitueixen un model d'organització empresarial basat en la participació de tots els que en formen part. En el mateix sentit, l'article 55 de l'Estatut actual recull la conveniència del seu foment pels poders públics.

També la Llei de Cooperatives, al seu article 139, disposa que la Generalitat reconeix la importància del moviment cooperatiu per al desenvolupament de Catalunya, havent d'adoptar les mesures necessàries per a que aquestes puguin complir llurs objectius, i alhora fomentar la consolidació i la vertebració social i econòmica de les cooperatives i del moviment cooperatiu. I l'article 141 estableix que les Cooperatives han de participar en les institucions, els òrgans o els consells creats o que creïn en endavant els diversos departaments de la Generalitat, per al millor compliment de llur funció en les àrees econòmiques, socials i polítiques.

Pel que fa a les cooperatives en particular, la contribució històrica i present del cooperativisme i les societats laborals en la creació de riquesa i benestar a Catalunya és una constant que no ha estat degudament reconeguda al nostre país. La creació continuada de treball estable i l'arrelament territorial de les seves empreses aporten un factor de dinamització empresarial, social i solidari que contribueix de forma notable al desenvolupament econòmic del país i a l'autoocupació.

CONSIDERACIONS ESPECÍFIQUES

La Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya agrupa Federacions sectorials i empreses, amb un índex de representativitat superior a l'establert a la Disposició addicional sisena de l'Estatut dels Treballadors, pel que fa a les organitzacions empresarials més representatives a la comunitat autònoma de Catalunya. Representació que s'haurà d'adequar a la realitat i dimensió del sector que representa, d'acord a la proporcionalitat que li correspongui.

És en aquest sentit que el Ple del Parlament de Catalunya va instar el Govern de la Generalitat, sessió número 34 de 17 de maig de 2001, a

potenciar la presència dels representants de l'economia social en les reunions sectorials amb els diversos departaments, tant pel que fa a llur representació orgànica i funcional com a llur capacitat d'interlocució, en relació els seus interessos com a empresa.

Així mateix diverses recomanacions de l'Organització Internacional del Treball insisteixen en la promoció de les cooperatives, que haurien de considerar-se com un dels pilars del desenvolupament econòmic i social nacional i internacional (Recomanació 193, del 2002)

AL-LEGACIONS

Per totes aquestes consideracions, la Federació de Societats Laborals de Catalunya i la Confederació de Cooperatives de Catalunya no pot estar d'acord amb el decret de desenvolupament del Consell de Relacions Laborals de Catalunya ja que en el seu moment ja va mostrar el seu desacord amb la seva creació donat que no es reconeixia en la seva composició a l'economia social, i per tant no es garantia el creixement, influència i aportació democràtica d'aquest agent econòmic social a la societat i a l'economia catalana.

Barcelona, 18 d'octubre de 2007

Manuel Rubio

Director
Federació de Societats Laborals
de Catalunya

Xavier Tubert

President
Confederació de
Cooperatives de Catalunya