

Dictamen 17.2007

sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries.

Índex

DICTAMEN 17/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries.....	2
--	---

DICTAMEN 17/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 26 de novembre del 2007 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 9 de novembre de 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (en endavant, IRTA).

La Comissió de treball de Polítiques sectorials es va reunir el dia 20 de novembre i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, vint-i-tres articles agrupats en cinc capítols, una disposició addicional, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El preàmbul destaca la tasca feta per l'IRTA d'ençà de la seva creació l'any 1985 i exposa els canvis principals que introdueix l'Avantprojecte de llei en la regulació d'aquest organisme per tal que segueixi desenvolupant una tasca eficaç i eficient al servei del sector agroalimentari català i al conjunt de la societat en general.

El capítol I agrupa els articles 1 a 4 que, sota el títol "Disposicions generals", regulen la **naturalesa jurídica i la finalitat de l'IRTA** i també les funcions generals que se li atribueixen i les accions per a complir-les.

El capítol II, "Règim jurídic i econòmic", agrupa els articles 5 a 10 i regula el règim jurídic i econòmic de l'IRTA.

El capítol III, "Dels òrgans de govern", agrupa els articles 11 a 16 i regula els **òrgans de govern de l'IRTA**, distingint el consell d'administració, el president i el director general.

El capítol IV, "Del consell assessor", agrupa els articles 17 a 18 i regula la composició i funcions del **consell assessor de l'IRTA**.

El capítol V, "Contracte programa i règim econòmico-financer", agrupa els articles 19 a 23 que regulen el **contracte programa** a través del qual s'articulen les relacions de l'IRTA amb el Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural i, en general, amb el Govern de la Generalitat. En aquest capítol també es regula el control financer i econòmic sobre l'IRTA, els recursos econòmics i el pressupost d'aquest i, finalment, seu el règim de dissolució i liquidació.

La disposició addicional estableix la **paritat de gènere** com a principi al qual s'ha de tendir en el nomenament de representants en els òrgans de l'IRTA.

La disposició derogatòria deroga les normes que s'oposin a l'Avantprojecte de llei i en particular l'anterior Llei de l'IRTA.

La disposició final primera faculta el Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural pel **desenvolupament reglamentari** de la Llei.

La disposició final segona regula l'**entrada en vigor** de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament la major concreció i claredat en les funcions, objectius i composició de l'IRTA que es deriven de l'Avantprojecte de llei. També comparteix l'objectiu de l'Avantprojecte de regular la col·laboració de l'IRTA amb altres Departaments de la Generalitat, així com amb altres institucions i entitats.

Segona. El CTESC considera que al preàmbul de l'Avantprojecte de llei que es dictamina hauria de fer-se esment al present dictamen atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC recomana unificar la referència a la Llei de l'empresa pública catalana (articles 1, 3.2, 5, 6, 16.2.e, 21.b de l'Avantprojecte de llei).
2. EL CTESC recomana unificar la referència al departament competent en matèria d'agricultura i alimentació i d'altra banda, recomana que no s'utilitzin sigles si no estan prèviament definides en el mateix text.
3. El CTESC proposa la següent redacció per l'article 1.1 de l'Avantprojecte de llei: "L'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries (IRTA) és una entitat de dret públic amb personalitat jurídica pròpia que ajusta la seva activitat a l'ordenament jurídic privat i té plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per al compliment de les seves funcions, d'acord amb l'article 1.b.1 del Text refós de la Llei de l'empresa pública catalana".
4. El CTESC proposa substituir a l'article 2.1 de l'Avantprojecte de llei el terme "pels consumidors" per "per les persones consumidores". En aquest mateix sentit, proposa substituir als articles 12, 15, 16 i 17 de l'Avantprojecte de llei, la referència al "President" i al "Director general" per fórmules no sexistes com "Presidència" o bé "la persona que ocupi la Presidència" i "Direcció general" o "persona que ocupi la "Direcció general", segons escaigui en cada cas.
5. El CTESC proposa afegir a l'article 2.1 de l'Avantprojecte de llei la paraula "agroforestal" entre "alimentari" i "aquícola" atès que dins els sectors a potenciar, sens dubte els aprofitaments no-fustaners del bosc (bolets, tòfones, pinyons, plantes medicinals, ...), són aprofitaments de caire agroalimentari que poden suposar una renda definitiva pel relleu de les empreses agroforestals i per la seva naturalesa haurien de ser incorporats als treballs de l'IRTA.

6. El CTESC valora molt positivament la inclusió dels conceptes de sostenibilitat i seguretat alimentària exposats en l'article 2 de l'Avantprojecte de llei. Tanmateix, el CTESC considera que el concepte de sostenibilitat es dilueix més endavant, quan es parla dels objectius estratègics de l'Institut. En aquest sentit, el CTESC proposa que la redacció de l'article 2, punt 2.1 quedi de la següent manera: "Impulsar i realitzar la investigació i el desenvolupament tecnològic en l'àmbit agroalimentari, aquícola i pesquer tot enfocant les seves actuacions cap a les necessitats del sector i vers una activitat respectuosa amb l'entorn natural".
7. En la mateixa línia que l'observació a l'articulat 6, el CTESC considera que a l'article 3.1 de l'Avantprojecte de llei s'hauria d'introduir la paraula "agroforestal", entre les paraules "agrari" i "alimentari".
8. El CTESC considera que dins les funcions generals de l'IRTA exposades en l'Avantprojecte de llei no es recull de forma concreta la investigació i les línies de treball que haurà de seguir l'Institut en el camp de la prevenció de la contaminació i de la minimització del risc químic a que estan sotmesos els treballadors del camp. Conseqüentment, proposa que en l'article 3 (Funcions generals) s'inclogui el subapartat següent: "Avançar en la investigació vers una producció sostenible, que minimitzi l'impacte sobre el medi i que prioritzi tècniques que permetin reduir l'exposició química dels treballadors del camp".
9. El CTESC proposa que a l'article 8 de l'Avantprojecte de llei se substitueixi la referència a la Llei de contractes de les administracions públiques per la Llei de contractes del sector públic (Llei 30/2007, de 30 d'octubre).
10. El CTESC proposa aclarir la redacció de l'article 9 en el següent sentit: "L'IRTA assumirà les responsabilitats que en matèria civil, penal, laboral o patrimonial es derivin de les seves actuacions, d'acord amb la normativa aplicable".
11. El CTESC recomana unificar la referència al Consell d'administració i, en conseqüència, proposa afegir, als articles 13.2, 15.d, 16.2.d), 16.2.j), 16.2.k), 18.1.a) i c) de l'Avantprojecte de llei, "d'administració" a continuació de "consell".
12. El CTESC comparteix la necessitat de reduir la periodicitat de les reunions del Consell d'administració de l'IRTA que preveu l'article 14 de l'Avantprojecte de llei. Tanmateix, considera que aquesta reducció és massa accentuada (dues vegades a l'any mínim) i per tant, proposa que es celebrin com a mínim reunions trimestrals per tal de dotar a l'IRTA d'un seguiment mes exhaustiu per part del Consell d'administració.
13. El CTESC proposa afegir l'incís "de l'article anterior" a continuació de "l'apartat 2" a l'article 14.2 de l'Avantprojecte de llei objecte de dictamen.
14. El CTESC considera que la funció assignada al President de l'IRTA a l'apartat a) de l'article 15 ("exercir la més alta representació de l'Institut") i la corresponent a l'apartat 2.a) de l'article 16, respecte al Director General ("exercir la representació ordinària de l'Institut"), podria produir una duplictat representativa per manca d'una regulació més ajustada.
15. El CTESC proposa, en coherència amb l'article 12.2, substituir a l'article 15.e de l'Avantprojecte de llei, "nomenar" per "proposar el nomenament"

i "article 11.2" per "article 12.2".

16. El CTESC recomana introduir un article que reculli les funcions que corresponen a la Vicepresidència de l'IRTA.
17. El CTESC proposa afegir, al final de l'article 17.2.b) i c) de l'Avantprojecte de llei l'incís "de l'Institut".
18. El CTESC considera que el darrer paràgraf de l'article 17.3 de l'Avantprojecte de llei hauria de ser l'apartat 17.4 atès que afecta tant els vocals com la resta de membres del Consell assessor.
19. En relació amb l'article 18.1.b) de l'Avantprojecte de llei, el CTESC considera que una correcta funció assessora ha d'incorporar dins les funcions específiques del consell un assessorament preceptiu (i no únicament en el cas que es decideixi consultar-li) sobre l'establiment dels objectius generals i línies estratègiques del contracte programa que estableix les relacions del IRTA amb el Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural. El contrari implicaria orientar les línies de treball d'esquena al sector i obviar el paper d'assessorament de l'organisme assessor del qual es dota. És per això que el CTESC proposa la redacció següent: "b) Informar sobre qualsevol assumpte que se li consulti en l'àmbit de les competències de l'Institut, incloent la consulta prèvia i preceptiva sobre els objectius generals i línies estratègiques del Contracte Programa entre l'IRTA i el Govern i llurs modificacions rellevants".
20. En relació amb l'article 18.2 de l'Avantprojecte de llei, el CTESC considera que el Consell assessor s'hauria de reunir com a mínim dues vegades l'any, per tal de dotar a aquest òrgan d'un major pes i operativitat dins l'organigrama de l'IRTA.
21. El CTESC considera que a l'article 18.2 de l'Avantprojecte de llei seria recomanable precisar que les reunions extraordinàries del Consell assessor de l'IRTA es podran convocar a petició dels membres del propi Consell assessor.
22. Al segon guió de l'article 19.3 de l'Avantprojecte de llei el CTESC proposa afegir "a l'IRTA" a continuació de "finalitats assignades".
23. A l'article 19.5 de l'Avantprojecte de llei, el CTESC proposa eliminar "de la qual" a continuació de "composició". Tanmateix, proposa aclarir que la data de referència per la constitució de la comissió de seguiment és la signatura del contracte programa.
24. El CTESC considera que el principi de jerarquia de les fonts de dret fa innecessària la previsió de l'article 23.2 de l'Avantprojecte de llei.
25. La disposició transitòria primera de la Llei de creació de l'IRTA (Llei 23/1985) salvaguardava els drets dels funcionaris que passaven a formar part de l'Institut. Aquesta disposició no es troba en l'avantprojecte actual. Caldria establir alguna clàusula que tingui el mateix efecte que l'anteriorment esmentada per tal de mantenir els drets dels funcionaris que presten serveis a l'IRTA.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei de regulació de l'Institut de Recerca i Tecnologia Agroalimentàries i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 26 de novembre de 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells