

**Informe de Regulació núm. 7/2010 de (i) la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial i (ii) el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial: Principals conclusions**

Aquest Informe de Regulació ha estat emès per l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO), en data 31 de maig de 2010, en base a les competències atribuïdes per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

L'Informe té per objecte analitzar si la Llei 12/2008, de 31 juliol, de Seguretat Industrial (en endavant, Llei 12/2008) i el Decret 30/2010, de 2 de març, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 12/2008, de 31 de juliol, de Seguretat Industrial (en endavant, Decret 30/2010) introdueixen restriccions a la competència i, si aquest és el cas, avaluar si les restriccions identificades s'adeqüen als principis de necessitat i proporcionalitat, i a la resta de principis d'una bona regulació des del punt de vista de la competència.

Es tracta d'un Informe *ex post*, emès amb posterioritat a la publicació i entrada en vigor de la Llei 12/2008 i del Decret 30/2010, encara que l'aprovació d'ambdues normes s'ha produït en un entorn de revisió de la normativa reguladora de l'accés i l'exercici de les activitats de serveis i, en particular, dels procediments d'autorització, per tal d'adaptar-la a les obligacions que es deriven de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (en endavant, Directiva de Serveis) i de la seva normativa de transposició a l'ordenament jurídic estatal i català.

L'ACCO considera que tant la Llei 12/2008 com el Decret 30/2010 presenten un caràcter marcadament restrictiu de la competència i, al mateix temps, no compleixen, en alguns aspectes, amb les prescripcions imposades per la Directiva de Serveis i la Llei 17/2009. Val a dir que l'ACCO considera que les dues normes es troben plenament afectades per les disposicions de la Directiva de Serveis i de les seves normes de transposició i, en aquest sentit, considera que cal avaluar-ne la seva compatibilitat, i modificar-les en conseqüència.

En relació amb cadascuna de les tipologies d'operadors regulades per les normes objecte d'anàlisi, l'ACCO indica, a continuació, els aspectes que considera que són especialment restrictius de la competència, respecte els quals vol realitzar una sèrie de consideracions:

**Primer** - Pel que fa als aspectes comuns dels **organismes de control i dels titulars de les estacions d'inspecció tècnica de vehicles**:

- i. L'ACCO considera que el règim d'autorització administrativa que preveu la Llei 12/2008, i desenvolupa el Decret 30/2010, es podria trobar justificat per una raó imperiosa d'interès general: la seguretat pública.
- ii. L'ACCO considera que caldria afegir una referència expressa al règim aplicable a la prestació ocasional dels serveis d'inspecció industrial per part d'operadors provinents d'altres Estats membres de la Unió Europea que ja exerceixen legalment l'activitat al seu territori, suprimint aquelles exigències no permeses per l'ordenament jurídic comunitari.

- iii. Pel que fa a algunes de les característiques del règim d'autorització administrativa establert, que són especialment restrictives de la competència, l'ACCO considera que:
- Caldria eliminar l'establiment, de manera directa o indirecta, d'un nombre màxim d'operadors que poden exercir l'activitat (numerus clausus), ja que aquesta limitació no es troba justificada ni per l'escassetat de recursos naturals o de les capacitats tècniques que poden utilitzar-se, ni per raons imperioses d'interès general.
  - Un cop eliminada la limitació en el nombre d'autoritzacions atorgades (el *numerus clausus*), caldria suprimir la limitació de la vigència de les autoritzacions.
  - Caldria modificar també el règim de silenci administratiu negatiu establert en el Decret 30/2010, per manca de justificació i de cobertura legal en la Llei 12/2008, introduint un règim de silenci administratiu positiu.
  - Caldria suprimir l'establiment d'unes tarifes màximes pel que fa als serveis que ofereixen els organismes de control i els titulars de les estacions tècniques de vehicles.
- iv. Pel que fa als requisits exigits per a l'obtenció de l'autorització administrativa, l'ACCO considera, en el sentit indicat al llarg de l'Informe, que:
- Caldria reduir substancialment les quanties exigides pel que fa a la solvència financera o bé eliminar aquest requisit, doncs l'ACCO considera que és desproporcionat.
  - L'exigència relativa a l'assegurança hauria d'ésser adequada a la naturalesa i a l'abast del risc. Pel que fa a la constitució d'una finança per fer front a les possibles responsabilitats derivades en cas d'extinció de l'autorització, l'ACCO considera que és desproporcionada i que, eliminat el *numerus clausus*, la fiança perd la seva raó de ser i, per tant, ha de ser suprimida.
  - Caldria eliminar el requisit relatiu a un nombre mínim de personal i l'autorització administrativa del personal inspector dels operadors de la inspecció vinculada a l'empresa on treballa cada inspector.
  - Caldria modificar els requisits relatius a la competència tècnica i professional d'aquests operadors, per tal de respectar les obligacions derivades de les Directives sobre reconeixement de qualificacions professionals.
- v. S'hauria de suprimir el règim de continuïtat establert per als organismes de control i les estacions d'inspecció tècnica de vehicles, habilitats per la Llei 10/2006, el qual atorga un tracte preferencial injustificat a aquests operadors en detriment dels nous operadors i, en aquest sentit, constitueix una molt greu restricció a la competència.

Aquest és un dels aspectes restrictius de la competència més rellevants, de les normes analitzades, que l'ACCO vol posar de manifest.

**Segon** - Addicionalment, respecte els **organismes de control**, l'ACCO considera que s'haurien d'eliminar de les normes analitzades els preceptes relatius a (i) l'establiment d'àmbits obligatoris d'actuació i a (ii) l'exigència d'un desplegament territorial mínim, doncs constitueixen requisits restrictius de la competència injustificats i desproporcionats. Es tracta de restriccions que deriven possiblement de l'establiment d'un *numerus clausus*.

**Tercer** - Així mateix, en relació únicament amb les **estacions d'inspecció tècnica de vehicles**, l'ACCO considera necessari reformular els preceptes relatius a la planificació sectorial d'aquests operadors, per tal d'eliminar qualsevol element de planificació econòmica i buscar mesures menys restrictives de la competència que permetin assolir els objectius fixats.

En concret, aquests elements de programació econòmica és desprenen de: (i) els motius al·legats en el Decret 45/2010, per a justificar l'existència del Pla territorial d'estacions d'inspecció tècnica de vehicles; (ii) la fixació d'una quota màxima de mercat, que haurà de ser eliminada i (iii) la fixació de distàncies mínimes entre estacions d'inspecció tècnica de vehicles d'una mateixa empresa o grup d'empreses, que també hauran de ser suprimides.

**Quart** - Respecte les **entitats d'avaluació de conformitat de productes industrials** i les **entitats d'avaluació de riscos industrials**, l'ACCO considera que:

- i. Pel que fa al règim d'autorització administrativa prèvia establert en el Decret 30/2010, caldria donar-li l'empara legal necessària en la Llei 12/2008, o bé eliminar-lo. Addicionalment, aquest règim només podria estar justificat en base a l'objectiu de seguretat pública.
- ii. Caldria afegir una referència expressa al règim aplicable a la prestació ocasional dels serveis d'inspecció industrial per part d'operadors provinents d'altres Estats membres de la Unió Europea que ja exerceixen legalment l'activitat al seu territori, suprimint aquelles exigències no permeses per l'ordenament jurídic comunitari.
- iii. Pel que fa a les característiques del règim d'autorització administrativa, caldria modificar també el règim de silenci administratiu negatiu establert en el Decret 30/2010, per manca de justificació i de cobertura legal en la Llei 12/2008, introduint un règim de silenci administratiu positiu.
- iv. Caldria modificar el requisit relatiu a la competència tècnica i professional d'aquestes entitats, de tal manera que s'inclogui en les normes analitzades el respecte de les obligacions derivades de les Directives sobre reconeixement de qualificacions professionals.

**Cinquè**- Respecte els **professionals i les empreses d'instal·lació, manteniment, reparació i operació d'instal·lacions i productes industrials** i els **tallers de reparació de vehicles automòbils**, l'ACCO considera que:

- i. Caldria dotar de cobertura legal, en la Llei 12/2008, el règim de comunicació prèvia establert per a aquests operadors en el Decret 30/2010.
- ii. Caldria modificar el requisit relatiu a la competència tècnica i professional d'aquestes entitats, de tal manera que s'inclogui en les normes analitzades el



respecte de les obligacions derivades de les Directives sobre reconeixement de qualificacions professionals.

**Sisè -** Finalment, en relació amb els **tallers de reparació de vehicles automòbils**, l'ACCO considera que caldria dotar d'empara legal, a la Llei 12/2008, l'exigència de disposar d'una pòlissa d'assegurança, o bé eliminar-la.

Barcelona, 31 de maig de 2010.