

Informe de Regulació núm. 9/2010 del Projecte de Decret Legislatiu per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre, relativa als serveis en el mercat interior: Principals conclusions

Aquest Informe de Regulació ha estat emès per l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO), en data 20 de maig del 2010, en base a les competències atribuïdes per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

L'Informe té per objecte analitzar, des de la perspectiva pròpia d'una autoritat de competència, si les modificacions proposades pel Projecte de Decret Legislatiu i les restriccions que es mantenen a les normes amb rang de llei que aquest modifica, s'adeqüen a les prescripcions de la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa al serveis en el mercat interior¹ (en endavant, Directiva de Serveis), en particular, pel que fa a l'accés i a l'exercici de les activitats de serveis incloses en el seu àmbit d'aplicació.

Es tracta d'un Informe *ex ante*, emès amb anterioritat a la publicació i entrada en vigor del Projecte de Decret Legislatiu, sol·licitat pel Departament d'Economia i Finances, mitjançant un escrit de data 23 d'abril de 2010.

L'ACCO valora positivament els canvis proposats en el Projecte de Decret Legislatiu per a l'adequació de diverses normes amb rang de llei a la Directiva de Serveis. S'han reduït considerablement les barreres a l'accés i exercici de les activitats de serveis, relatives a les normes modificades, a través de (i) la substitució de determinats règims d'autorització administrativa per règims de comunicació prèvia o declaracions responsables, que són règims menys gravosos per als operadors en termes de terminis d'accés o exercici d'una activitat i de costos econòmics i (ii) l'eliminació de requisits contraris a la Directiva de Serveis.

No obstant això, les reformes operades pel Projecte de Decret Legislatiu no han comportat una plena adequació a la Directiva de Serveis de les normes modificades. En aquest sentit, l'ACCO considera que resten aspectes, de les normes amb rang de llei afectades, que caldria modificar, per donar ple compliment a les obligacions imposades per la Directiva de Serveis:

- En termes generals, si no consta en la norma modificada la justificació dels règims d'autorització que s'ha decidit mantenir, caldria introduir-la en el Projecte de Decret Legislatiu. Aquesta justificació ha de tenir la consideració de raó imperiosa d'interès general, de conformitat amb l'ordenament jurídic comunitari.
- Així mateix, cal que les normes amb rang de llei que estableixen règims d'intervenció administrativa especifiquin el tipus de requisits que es podran exigir per a l'accés o l'exercici d'una activitat de serveis.

¹ De fet, l'instrument escollit per portar a terme la transposició de la Directiva de Serveis a Catalunya (Decret Legislatiu) no permet portar a terme modificacions més enllà de les prescripcions de la pròpia Directiva de Serveis (vegeu l'apartat 2.2 de l'Informe).



- Caldria que les normes no continguin previsions que dificultin el compliment del principi d'eficàcia territorial nacional, en virtut del qual els règims d'intervenció administrativa per a l'exercici de l'activitat són vàlids en tot el territori nacional.
- Per a aquells casos en què s'hagin establert sistemes d'autorització amb numerus clausus, caldria incorporar en el Projecte de Decret Legislatiu previsions relatives a un procediment d'autorització reforçat i una limitació de la durada de les autoritzacions, que caldria que fos el més curta possible perquè la competència "pel mercat" tingui lloc de la forma més freqüent possible en el temps.

En tot cas, cal eliminar de les normes amb rang de llei incloses en el Projecte de Decret Legislatiu aquells requisits contraris a la Directiva de Serveis que han estat identificats per l'ACCO en l'apartat 3.3 de l'Informe.

A continuació es resumeixen en una taula les modificacions que l'ACCO considera que cal portar a terme, en el sentit que s'indica a l'apartat 3.3 de l'Informe (observacions particulars de cada norma), per tal d'assolir una plena adequació a la Directiva de Serveis. Les modificacions es refereixen a: (i) articles modificats pel Projecte de Decret Legislatiu i (ii) articles de les normes amb rang de llei que no han estat modificats pel Projecte de Decret Legislatiu.

Modificacions proposades per l'ACCO d'articles modificats pel Projecte de Decret Legislatiu		Modificacions proposades per l'ACCO d'articles NO modificats de les normes amb rang de llei
Article del Projecte de Decret Legislatiu	Article de la norma amb rang de llei	
Art. 1	Art. 236 Decret legislatiu 2/2003	Art. 218 Decret legislatiu 2/2003
Art. 2	Art. 238 Decret legislatiu 2/2003	
Art. 3	Art. 49 Llei 6/1988	Art. 52 Llei 6/1988
Art. 5	Art. 66 Llei 6/1988	
-	-	Art. 24 Llei 9/1995
-	-	Art. 13.4 Llei 31/1991
		Art. 14 Llei 31/1991
		Art. 19 Llei 31/1991
Art. 13.2	Art. 6.3 Llei 2/1997	Art. 7.5 Llei 2/1997
Art. 14	Art. 7.2 Llei 2/1997	
Art. 17	Art. 4 Llei 38/1991	-
Art. 25	Art. 3.4 Decret Legislatiu 1/1993	Art. 12.1 Decret Legislatiu 1/1993
Art. 27	Art. 5 Decret Legislatiu 1/1993	Art. 13 Decret Legislatiu 1/1993
Art. 28	Art. 10 Decret Legislatiu 1/1993	Art. 14 Decret Legislatiu 1/1993
Art. 38	Art. 44 Decret Legislatiu 1/1993	Art. 15 Decret Legislatiu 1/1993
-	-	Art. 18 Decret Legislatiu 1/1993
		Art. 30 Decret Legislatiu 1/1993
Art. 43	Art. 9 Llei 8/1994	Art. 4 Llei 8/1994
Art. 44	Art. 11 Llei 8/1994	
Art. 46	Art. 13 Llei 8/1994	



Art. 47	Art. 14 Llei 8/1994	
Art. 49	Art. 4 Llei 9/2000	-
Art. 54	Art. 9 Llei 9/2000	
Art. 58	Art. 9 Llei 7/2006	Art. 37 Llei 7/2006
Art. 60	Art. 31.1.d Llei 7/2006	Disposició Transitòria 6a Llei 7/2006
Art. 63	Art. 40.e Llei 7/2006	
Art. 72	Art. 55 Llei 13/2002	Art. 57 Llei 13/2002
Art. 68	Art. 36 Llei 13/2002	
Art. 84	Art. 5 Llei 9/2009	-

Així mateix, l'ACCO considera que s'haurà d'estar especialment atent al desenvolupament reglamentari i a nivell local dels règims d'intervenció administrativa i dels requisits contemplats en les normes de rang legal que han estat objecte de modificació, de manera que aquests compleixin amb les condicions exigides per la Directiva de Serveis.

Finalment, tal i com s'ha comentat en l'apartat 3.2 de l'Informe, l'ACCO considera que caldria modificar també altres normes amb rang de llei que, tot i entrar plenament dins l'àmbit d'aplicació objectiu de la Directiva de Serveis, no han estat objecte de la delegació legislativa operada mitjançant la Llei 5/2010 i, per tant, no han estat modificades a través del Projecte de Decret Legislatiu.

Barcelona, 20 de maig de 2010.