

Informe de Regulació de l'Avantprojecte de Llei de Finances del sector públic de la Generalitat de Catalunya: Principals conclusions

Aquest Informe de Regulació ha estat emès per l'Autoritat Catalana de la Competència (en endavant, ACCO), en data 14 de desembre del 2009, en base a les competències atribuïdes per la Llei 1/2009, del 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència.

Es tracta d'un Informe ex ante, previ a l'entrada en vigor de la norma, sol·licitat per la Secretaria General del Departament d'Economia i Finances mitjançant un escrit registrat d'entrada a l'ACCO en data 30 de novembre de 2009.

L'Informe té per objecte analitzar si l'Avantprojecte de Llei de Finances introdueix alguna restricció a la competència i, si aquest és el cas, avaluar si les restriccions s'adeqüen als principis de necessitat i proporcionalitat, i a la resta de principis d'una bona regulació des del punt de vista de la competència.

L'ACCO considera que l'Avantprojecte de Llei de Finances, tot i que no és una norma que regula un sector d'activitat, regula aspectes que poden tenir, de forma indirecta, una incidència en el funcionament competitiu dels mercats. Concretament, ens estem referint a (i) els aspectes financers de les relacions entre la Generalitat de Catalunya i les entitats del sector públic empresarial en què aquesta participa i (ii) el règim de les subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

Pel que fa a la primera qüestió, caldria que l'Avantprojecte incorporés el respecte al Principi d'igualtat de condicions financeres de les entitats del sector públic empresarial de la Generalitat quan actuen en sectors no reservats, en què competeixen amb operadors privats. Això suposa que la participació en el mercat de les entitats del sector públic empresarial de la Generalitat es produeixi en condicions d'igualtat financera amb les empreses privades.

En segon lloc, caldria tenir present, entre els principis generals establerts per a l'atorgament de subvencions i ajuts, el Principi de mínima distorsió al funcionament competitiu del mercat. Aquest principi suposa que, en el disseny del règim de subvencions i ajuts, caldria realitzar una anàlisi econòmica de l'impacte competitiu de les mesures proposades, com la que s'ha descrit en l'apartat 4.2.2.b de l'Informe, que avaluï els beneficis de la mesura i els possibles efectes negatius sobre la competència, de manera que es garanteixi que l'afectació negativa al funcionament competitiu del mercat sigui la mínima possible.

Donat que l'Avantprojecte és una norma instrumental, adreçada a les diferents unitats directives de la Generalitat de Catalunya, l'ACCO creu que és important que s'incorporin les referències que s'acaben d'esmentar en aquesta norma, amb rang de llei, justament per evitar que les normes de desenvolupament posterior, o les actuacions que se'n derivin, puguin tenir restriccions injustificades a la competència.

Gran Via de les Corts Catalanes, 639
08010 Barcelona
Tel. 93 552 81 60
Fax 93 552 82 88
<http://acco.gencat.cat>
autoritat.competencia@gencat.cat

Per últim, caldria incorporar a l'Avantprojecte de Llei de Finances les referències corresponents a la facultat d'informe sobre ajuts públics que té l'ACCO, atorgada per la Llei 15/2007 i la Llei 1/2009. Aquesta facultat suposa la possibilitat d'emetre puntualment, i potestativament, informes sobre certs ajuts públics.

Barcelona, 14 de desembre de 2009