



Desplegament de l'Estatut de Catalunya

La legislatura 2003-2006 va ser, sens dubte, la legislatura de l'Estatut. Es va dur a terme la reforma de l'Estatut del 79 amb l'objectiu d'aconseguir per a Catalunya més i millor autogovern, més i millor finançament i més i millor reconeixement de la identitat nacional.

Aquesta legislatura havia de ser, doncs, la legislatura del desplegament. La implementació del nou marc polític requeria, d'una banda, el desplegament de l'Estatut amb relació a la Generalitat pròpia, però també amb relació a l'Estat i al finançament. Per això, s'havien de constituir els àmbits de relació i treball amb l'Estat: la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, la Comissió Mixta d'Asser Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat i la Comissió d'Infraestructures (en la qual també hi participen els ens locals).

Amb tot, però, el desplegament de l'Estatut ha estat pendent, durant tota la legislatura de la sentència del Tribunal Constitucional arran dels recursos d'inconstitucionalitat interposats per alguns partits polítics i pel Defensor del Poble i altres.

- 1** El Parlament de Catalunya amb relació al desplegament de l'Estatut
- 2** Desplegament normatiu intern
- 3** Desplegament normatiu que correspon a l'Estat
- 4** Desplegament de l'Estatut en cooperació amb l'Estat: la Comissió Bilateral
- 5** El nou model de finançament



1 El Parlament de Catalunya en relació al desplegament de l'Estatut

■ Resolució 30/VIII sobre el desplegament de l'Estatut d'autonomia

Març 2007. Insta al Govern a prioritzar determinades actuacions en desenvolupament de l'Estatut i expressa el seu suport al Govern per assolir una sèrie d'objectius a l'hora d'aplicar i acomplir les previsions estatutàries.

■ Resolucions 70/VIII, 301/VIII i 520/VIII del Parlament, sobre l'orientació política general del Govern Octubre de 2007, 2008 i 2009.

Totes tres resolucions incideixen en el desplegament que correspon a les institucions de la Generalitat tant pel que fa al desplegament normatiu intern com pel que fa a l'adaptació de la legislació.

■ Resolució 678/VIII del Parlament de Catalunya, sobre la constitucionalitat de l'Estatut i la renovació del Tribunal Constitucional.

Abril 2010. El Parlament exposa la incapacitat del Tribunal Constitucional per resoldre amb relació als recursos d'inconstitucionalitat interposats contra l'Estatut. Resol promoure totes les accions necessàries perquè el tribunal es declari incompetent i insta al Congrés i Senat la necessitat designar els membres que tenen el mandat caducat i evitar les pròrrogues de mandat.

2 Desplegament normatiu intern*

* Entre parèntesi els articles de l'Estatut que es despleguen o que recullen les competències a partir de les quals es regulen els aspectes en qüestió.

■ Marc institucional

- Llei 13/2008, de 5 de novembre, de la presidència de la Generalitat i del Govern. (art. 67.5 i 68.3).
- Llei 2/2009, de 12 de febrer, del Consell de Garanties Estatutàries. (art. 76 i 77).
- Llei del Síndic de Greuges, la Llei 24/2009, del 23 de desembre. (art. 78 i 79).
- Llei 6/2010, de 26 de març, del procediment de designació dels senadors que representen la Generalitat al Senat (art. 69.5).
- Llei 18/2010, de 7 de juny, de la Sindicatura de Comptes (art. 80 i 81).
- Projecte de Llei de l'Autoritat de Protecció de Dades de Catalunya (art. 31 i 156d) en tramitació parlamentària.

■ Marc institucional en l'àmbit local

- Llei 12/2010, de 19 de maig, del Consell de Governos Locals (art. 85).
- Llei 7/2010, de 21 d'abril, de modificació de la Carta Municipal de Barcelona (art. 89).
- Llei 31/2010, de 3 d'agost, de vegueries (art. 2.3, 83.1, 90 i 91).
- Llei 30/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (art. 93).

■ Drets estatutaris i principis rectors

Sobre el desplegament normatiu de l'Estatut de drets i deures s'han aprovat:

- Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge a Catalunya (art. 26).





- Llei 12/2007, de 11 d'octubre, de serveis socials (art. 42).
- Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista (art. 41.3).
- Llei 12/2009, de 10 de juliol, de l'educació (art. 131).
- Llei 19/2009, de 26 de novembre, de l'accés a l'entorn de les persones acompanyades de gossos d'assistència (art. 4.2, 24.2 i 40.5).
- Llei 4/2010, del 17 de març, de consultes populars per via de referèndum de Catalunya (art. 29 i 122).
- Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats de la infància i l'adolescència (art. 17 i 166.3).
- Llei d'accés a l'assistència sanitària de cobertura pública a càrrec del Servei Català de la Salut.

I es troba en tramitació parlamentària:

- Projecte de Llei de l'aranès (art. 6.5, 11, 36, 50 i 143.2)
- Projecte de Llei per a una nova ciutadania i per a la igualtat de dones i homes (art. 41).

Respecte les lleis que despleguen els preceptes de l'Estatut relatius als principis rectoros s'ha aprovat:

- Llei 14/2007, de 5 de desembre, de l'Institut Català Internacional per la Pau.
- Llei 13/2007, de 31 d'octubre, del Memorial Democràtic.
- Llei 6/2008, de 13 de maig, del Consell Nacional de la Cultura i de les Arts de Catalunya.
- Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes.

I es troba en tramitació parlamentària:

- Projecte de Llei de polítiques de joventut (art. 40).

■ Àmbit del dret civil de Catalunya

- Llei 4/2008, de 24 d'abril, del llibre tercer del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les persones jurídiques.
- Llei 10/2008, de 10 de juliol, del llibre quart del Codi Civil de Catalunya, relatiu a les successions (art. 129).
- Llei 1/2008, de 20 de febrer, de contractes de conreu (art. 116.1 i 129 en matèria de dret civil).
- Llei 25/2010, de 29 de juliol, del Llibre segon del Codi Civil de Catalunya, relatiu a la persona i a la família (art. 40).

■ Aspectes organitzatius rellevants

Des de la vigència de l'Estatut s'han aprovat diverses lleis que es refereixen a aspectes organitzatius rellevants de la Generalitat:

- Llei 1/2007, de 5 de juny, del Consell de Relacions Laborals (art. 45).
- Llei 7/2007, de 17 de juliol, de l'Agència Tributària de Catalunya (art. 203 i 204)
- Llei 10/2007, de 30 de juliol, de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (art. 164)
- Llei 14/2008, de 5 de desembre, de creació de l'Oficina Anti-frau de Catalunya (art. 61).
- Llei 1/2009, de 12 de febrer, de l'Autoritat Catalana de la Competència (art. 154).
- Llei 11/2010, del 19 de maig, de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball (art. 138 i 170).

■ Àmbits competencials. Lleis aprovades que recullen noves competències estatutàries

- Llei 2/2010, de 18 de febrer, de pesca i acció marítimes (art. 119).
- Llei 22/2009, de 23 de desembre, d'ordenació sostenible de la pesca en aigües continentals (art. 119).



- Llei del Codi de Consum de Catalunya (art. 123, 28, 34 i 49).
- Llei del cinema (art. 27).
- Llei 15/2009, de 22 de juliol, de mediació en l'àmbit del dret privat (art. 129 i 130).
- Llei 3/2010, de 19 de febrer, de prevenció i seguretat en matèria d'incendis en establiments, activitats, infraestructures i edificis (art. 132).
- Llei 18/2008, de 23 de desembre, de garantia i qualitat del subministrament elèctric (art. 133 i 123).
- Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i les activitats recreatives (art. 134 i 141).
- Llei 3/2008, de 23 d'abril, de l'exercici de les professions de l'esport (art. 134 i 125.4).
- Llei 13/2009, de 22 de juliol, de l'Agència de l'Habitatge de Catalunya (art. 137).
- Llei 10/2010, de 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya (art.138).
- Llei 12/2008, de 31 de juliol, de seguretat industrial (art. 139.1).
- Llei 9/2009, de 30 de juny, de política industrial (art. 139).
- Llei 14/2009, de 22 de juliol, d'aeroports, heliports de Catalunya i altres infraestructures aeroportuàries (art. 140).
- Llei 11/2007, d'11 d'octubre, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (art. 140 i 146).
- Llei 17/2010, de 3 de juny, de la llengua dels signes catalana (art. 143).
- Llei 9/2008, del 10 de juliol, de modificació de la Llei 6/1993 reguladora dels residus, i Llei 8/2008, del 10 de juliol, del finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànons sobre la disposició del rebuig dels residus. Totes dues lleis s'acaben refonent en el Decret legislatiu 1/2009, de 21 de juliol, i donen compliment als articles 144 i 46.
- Llei 20/2009, de 4 de desembre, de prevenció i control ambiental de les activitats (art. 46).
- Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes.
- Llei 5/2009, de 28 d'abril, dels recursos contra la qualificació negativa dels títols o les clàusules concretes en matèria de dret català que s'hagin d'inscriure en un registre de la propietat (art. 147).
- Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte (art. 161).
- Llei 5/2010, de 26 de març, de bases de delegació en el Govern de la potestat legislativa per a l'adequació de normes amb rang de llei a la Directiva 2006/123/CE, del Parlament i del Consell, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (art. 189).
- Llei 24/2010, de 22 de juliol, del tram autònom de l'IRPF.
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya (art. 159.1 i 160.1).
- Llei 29/2010, de 3 d'agost, d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya (art. 150, 159.2 i 5).

Actualment es troben en tramitació parlamentària:

- Projecte de llei del protectorat respecte de les fundacions i les associacions d'utilitat pública (art. 118).
- Projecte de llei de protecció civil de Catalunya (art. 84 i 132).
- Projecte de llei de mesures d'ocupació pública (art. 136).
- Projecte de llei de jocs i apostes de Catalunya (art. 141)
- Projecte de llei de l'Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya (art. 172).



3 Desplegament normatiu que correspon a l'Estat

■ Previsions estatutàries que precisen el desplegament mitjançant normes estatals

- Llei que modifica la Llei 50/1981, de 30 de desembre, reguladora de l'Estatut orgànic del Ministeri Fiscal que preveu la figura del fiscal de les comunitats autònomes, que preveu el desplegament territorial en àrees.
- Llei orgànica 6/2007, de 24 de maig, de modificació de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional, cal fer esment a la previsió expressa que fa a la participació de les comunitats autònomes en el procés de designació dels membres del Tribunal, de conformitat amb allò que estableix l'article 180 de l'Estatut.
- la Reforma del Reglament del Senat, per la qual es modifica l'article 184, amb la intenció d'ajustar-lo a la modificació legislativa introduïda per la Llei Orgànica 6/2007, de 24 de maig, de modificació de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional.
- Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, a la disposició addicional segona, fa una menció expressa a les posicions singulars en matèria de sistema institucional i a les competències exclusives i compartides en matèria de funció pública i autoorganització de les comunitats autònomes atribuïdes pels respectius Estatuts d'autonomia.

4 Desplegament de l'Estatut en cooperació amb l'Estat: la Comissió Bilateral

La Comissió Bilateral Generalitat-Estat prevista a l'article 183 de l'Estatut, constitueix el marc general i permanent de relació entre el Govern de la Generalitat i el Govern de l'Estat. Es va constituir el 26 de febrer de 2007 i s'ha reunit en 7 ocasions des de la seva creació.

■ Subcomissió de Seguiment Normatiu, Prevenció i Solució de Conflictes

- Des que s'ha posat en funcionament la Comissió Bilateral de l'Estatut d'autonomia, **s'han iniciat 21 procediments de negociació** en el marc de l'article 33.2 de la Llei orgànica del Tribunal Constitucional, dels quals se n'han resolt amb acord interpretatiu o modificatiu un total de 13, no hi ha hagut acord en 2 i n'hi ha 6 més que estan pendents de resolució en el si de la Comissió.
- 30 de juliol de 2008 es crea el Grup de Treball per analitzar el marc normatiu i l'activitat de foment amb relació amb l'activitat subvencional de l'Estat i la seva incidència en la distribució de competències. El Govern de la Generalitat elabora el document "Propostes de treball" per evitar la conflictivitat en matèria de subvencions que el Govern està ara analitzant.

■ Subcomissió de Col·laboració i Cooperació

L'Estatut atorga a la Generalitat la facultat de participar en l'exercici de competències estatals per tal de millorar la presa de decisions.

- Abril 2007. Amb relació als informes preceptius, s'acorda que totes les unitats administratives de l'Estat i de la Generalitat i donin compliment d'acord amb l'establert a l'Estatut que preveu informes en els següents supòsits:
 - Energia i mines (art.133.2).
 - Jocs i espectacles (art. 141.2).
 - Aigua i obres hidràuliques (art.117.4).
 - Medi ambient, espais naturals i meteorologia (art. 144.4).



- Infraestructures del transport i de les telecomunicacions (art. 140.3).
 - Obres Públiques (art. 148.2).
 - Ordenació del territori i del paisatge, del litoral i de l'urbanisme (art. 149.2).
 - Transports (art. 169.2).
- Abril 2007. Declaració conjunta entre el Govern de la Generalitat i el Govern de l'Estat en matèria de notaries i registres (art. 147).
 - Desembre 2007. Conveni entre el Ministeri de l'Interior i el Departament d'Interior, relacions Institucionals i Participació en matèria de serveis i funcions relatius a les empreses, centres de formació i activitats de seguretat privada.(art. 163).
 - Desembre 2007. Conveni sobre emergències radiològiques que preveu la participació de la Generalitat en matèria de seguretat nuclear (art. 132.4).
 - Novembre 2008. Conveni marc entre el Departament d'Innovació, Universitats i Empresa i el Consell Superior d'Investigacions Científiques (CSIC) amb relació a la col·laboració de les dues administracions en matèria de recerca, desenvolupament i innovació.(art. 158.3).
 - Dos convenis de col·laboració entre l'Agència Estatal de Meteorologia i el Servei Meteorològic de Catalunya.
 - Conveni en matèria de relacions amb les entitats religioses i sobre la participació de la Generalitat de Catalunya en la gestió del Registre Estatal d'Entitats Religioses i en la Comissió Assessora de Llibertat Religiosa; que va ser aprovat pel Govern i està pendent de formalització.
 - Resolució IUE 3734/2010 en matèria del calendari de fires internacionals, mitjançant la qual es van declarar les fires internacionals que se celebren a Catalunya durant l'any 2010 (art. 121).
- Març 2010. Conveni en matèria de cambres oficials de comerç, indústria i navegació de Catalunya (art. 125.3).
 - Març 2010. Es crea un grup de Grup de Treball mixt integrat per representants de la Comissió Bilateral i de la Comissió Mixta d'Assumptes Econòmics i Fiscals Estat-Generalitat per tal de fer el seguiment de la participació de la Generalitat en institucions i organismes de l'Estat (183.2.f i DF 4a).

■ Subcomissió d'infraestructures i equipaments

S'ha reunit en dues ocasions (Gener i febrer 2008)

- Gener 2008. Es crea el Grup de Treball de la Subcomissió per establir la metodologia a utilitzar per determinar el compliment de la disposició addicional tercera de l'Estatut relativa al càlcul de les Inversions de l'Estat a Catalunya.
- Febrer 2008. S'acorda projectes d'inversió a Catalunya per un import de 787 M€, que se sumen a la quantitat prevista en els Pressupostos Generals de l'Estat de 2008 (PGE 08). També s'aprova la relació de projectes a executar durant l'any 2008 que afecten als ministeris de Foment, de Medi Ambient, d'Educació i Ciència, d'Agricultura, Pesca i Alimentació, i d'Indústria, Comerç i Turisme.
 - 355 M€ addicionals a la quantia inicialment prevista als PGE08 per al Ministeri de Foment per a ferrocarrils i carreteres.
 - 168,8 M€ addicionals del Ministeri de Medi ambient.
 - 134,8 M€ addicionals per al Ministeri d'Educació i Ciència per al finançament d'obres, equipaments i instal·lacions del CSIC o centres associats i altres projectes orientats a la nanotecnologia, genòmica i altres programes de recerca.
 - 69,4 M€ del llavors Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.
 - 58,9 M€ del Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme.





Febrer de 2009 s'acorda la llista de projectes que l'Estat havia de finançar a Catalunya per a l'any 2009, per un import de 800,13 M€ per tal de donar compliment a la Disposició Addicional Tercera (DA-3) de l'EAC.

- A través del Ministeri de Foment 453 M€ addicionals
- A través del Ministeri de Medi Ambient, 224,5 M€ addicionals.
- A través del Ministeri de Ciència i Innovació, 83,1 M€ addicionals.
- A través del Ministeri d'Indústria, Comerç i Turisme, 39,4 M€ addicionals.

Les dades globals de les inversions totals de l'Estat a Catalunya s'havia previst que fossin per a l'any 2007 de 4.022 M€, per a l'any 2008 de 4.506 M€ i per a l'any 2009 serà de 4.670 M€.

■ Subcomissió d'assumptes europeus i d'acció exterior

El Govern de la Generalitat de Catalunya ha efectuat un seguiment i un impuls continuat per garantir la participació de la Generalitat de Catalunya en tots els assumptes relacionats amb la UE que afectin competències o interessos de Catalunya.

- Tractat de la Unió Europea. Juliol 2007. El Govern de Catalunya un document amb les observacions sobre la revisió dels tractats que el President de la Generalitat va lliurar al Secretari d'Estat per a la Unió Europea. En aquest sentit, el Govern i el Parlament de Catalunya estan portant a terme determinades actuacions per fer efectives les possibilitats que ofereix el nou Tractat de Lisboa.
- Presidència espanyola del Consell de la Unió Europea 2010. Octubre 2009. El Govern aprova el document que recull les aportacions del Govern de la Generalitat a la presidència espanyola del Consell de la Unió Europea 2010 tal i com es desprèn de l'article 186.4 de l'Estatut.

- Treballs de la Subcomissió d'Assumptes Europeus i d'Acció Exterior.

- Juliol 2009. Es crea el Grup de Treball d'Acció Exterior i es comencen a estudiar, entre d'altres, les fórmules de suport a les delegacions de la Generalitat a l'exterior, les acreditacions i passaports dels representants de la Generalitat o les relacions amb la UNESCO.
- Grup de treball d'Afers de la Unió Europea. S'estan elaborant treballs amb relació amb la participació de les comunitats autònomes en el Consell de la Unió Europea i també s'analitza, entre d'altres, la situació de la llengua catalana en l'àmbit de la Unió Europea

■ Traspassos

Durant el període 2007-2010 s'han aprovat 19 acords de traspàs, dels quals 12 es desprenen directament de l'Estatut (*)

1. Reial decret 506/2007, de 20 d'abril, pel qual s'amplien els mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990 de 20 de juliol en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics al servei de l'Administració de Justícia.
- 2.* Reial decret 1266/2007, de 24 de setembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de declaració d'utilitat pública de les associacions i aplicació dels beneficis fiscals a les associacions i fundacions.
- 3.* Reial decret 1267/2007, de 24 de setembre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya relatiu a l'Hospital Clínic i Provincial de Barcelona.
4. Reial decret 1268/2007, de 24 de setembre, sobre ampliació de mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya en matèria d'agricultura: gestió control i pagament de l'ajut comunitari a les organitzacions de productors de fruites i hortalisses d'àmbit superior a Catalunya.
- 5.* Reial decret 1404/2007, de 29 d'octubre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de



Catalunya en matèria d'ordenació i gestió del litoral (autoritzacions i instal·lacions marítimes).

- 6.* Reial decret 1405/2007, de 29 d'octubre, sobre traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya relatives a l'assignació de l'ISBN (international standard book number) i de l'ISSN (international standard serial number).
7. Reial decret 232/2008, de 15 de febrer, sobre ampliació de mitjans patrimonials adscrits als serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 2646/1985, de 27 de desembre, en matèria d'obres hidràuliques (presa de la Llosa del Cavall).
- 8.* Reial decret 1387/2008, d'1 d'agost, sobre ampliació de funcions i serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 1404/2007, de 29 d'octubre, en matèria d'ordenació i gestió de litoral.
- 9.* Reial decret 1388/2008, d'1 d'agost, sobre l'ampliació de funcions i serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 2809/1980, de 3 d'octubre, en matèria d'ensenyament: homologació i convalidació de títols i estudis estrangers en ensenyaments no universitaris.
- 10.* Reial decret 1385/2008, d'1 d'agost, de traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria de comunicacions electròniques.
11. Reial decret 1389/2008, d'1 d'agost, pel qual s'amplien els mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics al servei de l'Administració de Justícia.
12. Reial decret 1386/2008, d'1 d'agost, d'ampliació de mitjans patrimonials adscrits als serveis traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 2646/1985, de 27 de desembre, en matèria d'obres hidràuliques (reutilització de l'efluent de l'estació depuradora d'aigües residuals del Baix Llobregat).
13. Reial decret 247/2009, de 27 de febrer, pel qual s'amplien els mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, en matèria de provisió de mitjans

materials i econòmics al servei de l'Administració de justícia.

- 14.* Reial decret 1463/2009, de 18 de setembre, de traspàs de funcions i serveis a la Generalitat de Catalunya en matèria d'immigració: autoritzacions inicials de treball per compte propi o aliè de les persones estrangeres que desenvolupin a Catalunya la seva relació laboral.
- 15.* Reial decret 2034/2009, de 30 de desembre, sobre traspàs a la Generalitat de Catalunya de les funcions de l'Administració General de l'Estat corresponents al servei de transport de viatgers per ferrocarril de rodalies.
16. Reial decret 205/1010, de 26 de febrer, pel qual s'amplien els mitjans traspassats a la Generalitat de Catalunya pel Reial decret 966/1990, de 20 de juliol, en matèria de provisió de mitjans materials i econòmics al servei de l'Administració de justícia.
- 17.* Reial decret 206/2010, de 26 de febrer, sobre traspàs de funcions i serveis a la Generalitat de Catalunya en matèria de funció pública inspectora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Traspassos instrumentats mitjançant conveni de col·laboració:

18. Conveni de col·laboració en matèria de notaries i registres.
19. Conveni de col·laboració en matèria de serveis i funcions relatius a les empreses, centres de formació i activitats de seguretat privada.

■ Traspassos en negociació:

- Beques i ajuts per a estudis universitaris i no universitaris
- Ordenació del sector pesquer i activitats marítimes
- Titularitat de les biblioteques provincials de l'Estat
- Registre de gestors de múltiplex digitals i resolució de conflictes
- Ampliació dels béns traspassats al servei de la protecció de la natura



- Titularitat de l'Observatori meteorològic del Turó de l'Home.

Juliol 2009. S'acorda el procediment per a la cessió de la titularitat de les instal·lacions de l'Observatori Meteorològic.

Febrer 2010. S'acorda l'obertura de tres noves ponències per a l'estudi del traspàs a la Generalitat dels serveis regionals de RENFE i de la resta de serveis no traspassats de les funcions i serveis relatius a la revisió en via admi-

nistrativa de les reclamacions relacionades amb els tributs estatals totalment cedits a la Generalitat i de les funcions i serveis d'intervenció i disciplina de les entitats de crèdit a Catalunya.

5 El nou model de finançament

El mes de juliol de 2009 es va arribar a un acord amb el Govern de l'Estat per establir un nou model de finançament, model que va rebre el vistiplau del Govern el dia 14 de juliol i que va ser aprovat per majoria el dia 15 de juliol de 2009 en el si del Consell de Política Fiscal i Financera per totes les comunitats autònomes.

El elements bàsics del nou model de finançament són:

■ Bilateralitat

- Catalunya ha fixat la seva contribució a la solidaritat amb la resta de comunitats autònomes.
- S'ha pactat la millora del finançament de competències específiques de la Generalitat.

El propi procés de negociació del model ha estat de govern a govern.

■ Nova cistella d'impostos

- La Generalitat augmentarà la participació en els impostos estatals d'acord amb els percentatges que estableix l'Estatut.
- La Generalitat participa en el 100% dels següents impostos: successions i donacions, transmissions patrimonials i actes jurídics documentats, electricitat, matriculació de vehicles i vendes minoristes sobre determinats hidrocarburs i taxa del joc.
- Aquesta nova cistella d'impostos permet augmentar la participació en l'IRPF, del 33% d'acord amb el model de finançament

anterior, al 50%; en l'IVA, del 35% establert en el model 2002-2009, al 50% en el nou model i, amb relació amb els impostos especials, l'increment de participació és del 40% vigent en el model anterior, al 58% en el nou model de finançament.

■ Més capacitat normativa

- La Generalitat disposarà de més capacitat normativa sobre els seus tributs.
- En l'IRPF, per exemple, podrà legislar sobre la tarifa (només queda la limitació de la progressivitat), el mínim exempt (dins d'un marge del 10%) o les deduccions (d'acord amb el nou percentatge de cessió).
- En l'acord s'insta al Govern de l'Estat a buscar fórmules perquè la Generalitat disposi de capacitat normativa en la fase minorista de l'IVA, d'acord amb la normativa europea

■ Recursos addicionals

- El Govern de l'Estat aporta un volum de recursos addicionals que garanteixen a cada comunitat autònoma un increment mínim de recursos d'acord amb la distribució realitzada a partir de diverses variables.



- Els criteris més importants són la variació de la població en el període 1999-2009, que recull l'efecte de la immigració, o la població dependent.

■ Mecanisme d'anivellament:

- Preveu un mecanisme d'anivellament que compleix amb els dos preceptes bàsics que estableix l'Estatut a l'article 206 i, especialment, als articles 206.1 i 206.3.

■ Evolució del model

- La cistella d'impostos evoluciona en funció de la recaptació impositiva i el mecanisme d'anivellament s'actualitza anualment, és a dir, les variables bàsiques de repartiment es revisen any a any.
- Els fons complementaris d'ajustament s'actualitzen d'acord amb l'evolució dels ingressos tributaris de l'Estat.

■ Gradualitat

- El model entra plenament en vigor el primer any d'aplicació (2009).
- L'aportació addicional que realitza el govern de l'Estat es durà a terme de forma gradual: el 70% el 2009, el 85% el 2010 i el 100% el 2011.
- També hi ha una garantia per tal que aquesta dotació s'incrementi un 30% l'any 2012.

■ Altres finançaments

- L'acord preveu la millora substancial del finançament d'aquelles competències que són específiques de la Generalitat de Catalunya, com per exemple les institucions penitenciàries i els Mossos d'Esquadra.
- Es crea el fons de cooperació, un instrument amb objectius semblants als de l'actual fons de compensació interterritorial (FCI).





L'Estatut aprovat pel poble de Catalunya suposa avenços en molts aspectes respecte de l'Estatut del 1979, el que en termes quantitius està donant peu a un desplegament molt ampli. Com s'ha pogut veure en aquest document, abasta una munió d'aspectes que habitualment no són tan coneguts pels ciutadans com ho poden ser els aspectes de les transferències competencials o el sistema de finançament.

Globalment, es pot afirmar que els elements principals del desplegament estatutari han estat assolits, perquè s'ha produït acord polític i desplegament legislatiu de l'AGE sobre el Títol VI de l'EAC i, per tant, Catalunya té un finançament més gran en el marc d'un model més just pel conjunt d'Espanya, i alhora s'ha cobert també la previsió de rebre el 18,8% de les inversions estatals, cosa que està produint la posada en marxa de diferents infraestructures essencials per Catalunya.

Igualment, algunes de les principals competències a traspasar ja es troben plenament a mans de la Generalitat, com ara els serveis ferroviaris de rodalia, la inspecció de treball, etc. Queden però encara per properes legislatures les negociacions obertes en matèries que també són rellevants.

El desplegament legislatiu ha estat ampli, i ha pogut començar a produir el corpus normatiu que l'Estatut prefigura, en el qual hi destaquen els nous drets formalment adquirits pels ciutadans, i que les lleis han recollit i construït operativament.

Òbviament, la sentència del Tribunal Constitucional (TC) ha projectat una ombra sobre el procés, però això no ha aturat el desplegament abans de la sentència ni un cop aquesta s'ha produït. El compromís del Govern amb els objectius que eren en la lletra i en l'esperit del text estatutari ha estat i serà absolutament ferm.