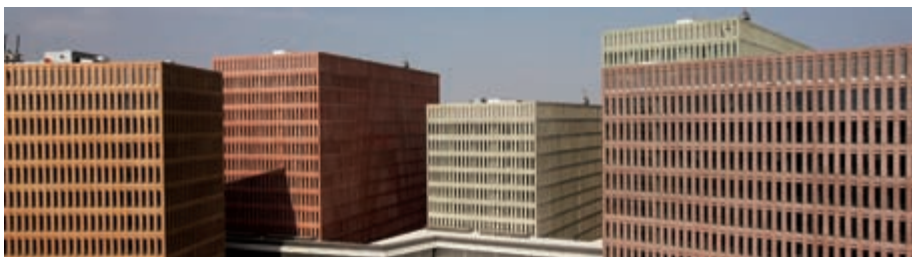




# **Compliment del Pla de Govern 2007-2010**

**Eix** Incrementar la qualitat  
**2** democràtica i l'eficàcia dels  
nostres governs i institucions





21



# Organització territorial i govern local



### 2.1.1 Reforçar el paper dels governs locals en el sistema institucional català

Garantir que el conjunt dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya tinguin accés als mateixos serveis, visquin on visquin, era un dels objectius que el Govern es fixava a l'inici de legislatura.

Per això calia dedicar més recursos tècnics i econòmics al reforçament dels governs locals i dotar tots els municipis i comarques d'un finançament adequat. Així, s'havia d'incrementar la dotació dels diferents ajuts i plans al món local, com el Fons de Cooperació Local, el Pla Únic d'Obres i Serveis i el FEDER i, a la vegada, impulsar un marc normatiu que reforçés el sistema institucional català amb la creació del Consell de Govern Locals. També calia assegurar una retribució als alcaldes i regidors i regidores dels municipis petits per tal que puguin exercir els seus càrrecs en les millors condicions.

#### Compliment de les actuacions previstes

##### ■ Incrementar la dotació del Fons de Cooperació Local (FCL)

El Govern ha incrementat considerablement el Fons de Cooperació Local tot i les dificultats pressupostàries. Des de 2007, l'FCL ha dotat els municipis amb 586,4 M€

##### ■ Finançar els projectes que dissenyi el món local

- Les vies de finançament als municipis s'han incrementat quantitativament i qualitativament aplicant estratègies a mida de les demandes històriques dels territoris en matèria d'infraestructures i demandes socials.
- S'ha incrementat la dotació de recursos adreçats als món local a través de programes com el Pla Únic d'Obres i Serveis, el programa Viure al Poble o la Llei de Barris.
- Però també a través d'altres actuacions sectorials, com el Pla director d'instal·lacions i equipaments esportius de Catalunya, el Pla d'Equipaments Culturals, la Xarxa d'Equipaments Cívics de Catalunya, el Pla Catalunya Connecta d'infraestructures de telecomunicacions, el Programa Extraordinari d'Inversions en Infraestructures Sanitàries, el Pla d'inversions en edificis judicials.
- Des de l'any 2007 s'han transferit més de 3.900 M€ al món local.

##### ■ Donar suport a la figura de l'electe local

Aquesta iniciativa ha implicat un suport econòmic, formatiu i tècnic als alcaldes i regidors per al bon govern dels petits municipis del país. Per primera vegada l'any 2008 es va facilitar l'accés a l'activitat política dels càrrecs electes dels pobles de fins a 2.000 habitants, uns 600 a Catalunya, pagant-los una retribució.

##### ■ Aprovar l'avantprojecte de Llei del Consell de Govern Locals

S'ha aprovat el Projecte de Llei del Consell de Govern Locals. Aquest nou òrgan estatutari representarà els municipis i les vegueries en les diferents institucions de la Generalitat. També participarà en la tramitació parlamentària de normes que afecten les administracions locals i defensarà l'autonomia local.

##### ■ Aprovar la nova Llei de finances locals

S'ha constituït una comissió mixta amb l'objectiu de preparar el desenvolupament del model de finances locals previst en l'Estatut de Catalunya, en el qual s'ha d'incloure l'elaboració d'una nova llei d'hisendes locals i la millora de les transferències incondicionades.

##### ■ Aprovar la Llei municipal de Catalunya

Els treballs de la Llei Municipal de Catalunya s'han desenvolupat sota la denominació de la Llei dels Govern Locals de Catalunya (LGLC). L'objectiu era elaborar una llei marc que ha de configurar el sistema de govern local d'acord amb l'EAC.

Tot i que no està aprovada, parcialment s'han aprovat lleis que estaven previstes en els treballs de la LGLC amb altres denominacions com la vegueria i el Consell de Vegueria, el Consell de Govern Locals. També s'ha modificat el règim específic de Barcelona i la llei de l'Àrea Metropolitana o dins de la llei de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya s'ha avançat en matèria de procediments en l'àmbit local.

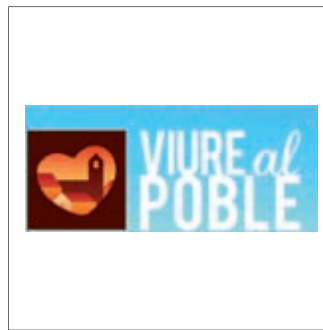
Queden pendents, en canvi, altres aspectes a debat, com són l'organització del govern local de Catalunya, el grau de les competències locals, l'autonomia municipal, els principis d'organització i funcionament i la potestat normativa, la comarca i els altres ens locals supramunicipals.



Coberta pista poliesportiva de Fondarella (Pla d'Urgell) finançada amb el PUOSC



Centre Cívic de Fornells de la Selva (La Selva) finançat amb el PUOSC



28 municipis ja participen en el Programa Viure al Poble



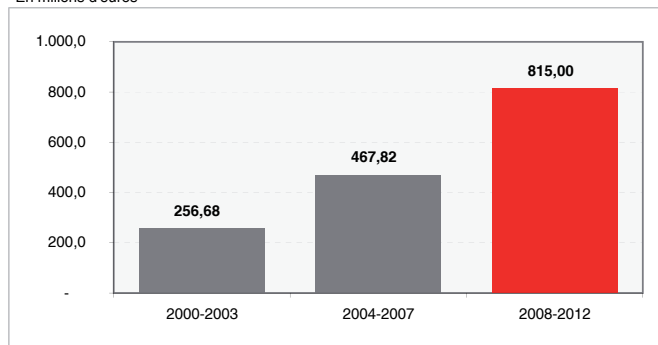
El Fons de Cooperació Local de Catalunya destina 147 M€ per al 2010

## Principals indicadors

### Evolució dels recursos destinats al Pla Únic d'Obres i Serveis (PUOSC)

Anys 2000-2012

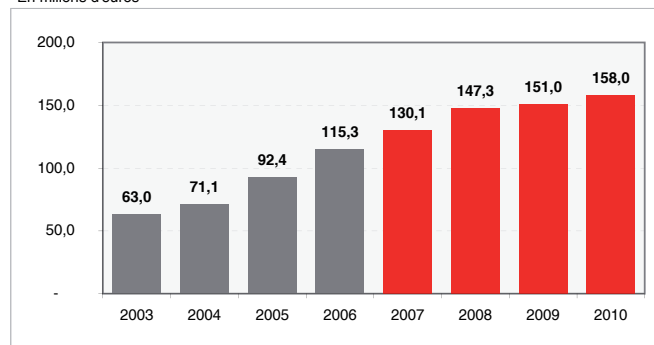
En milions d'euros



### Evolució dels recursos destinats al Fons de Cooperació Local

Anys 2003-2010

En milions d'euros

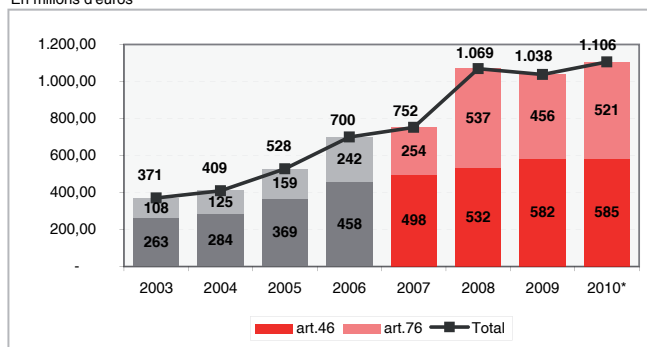


## Principals indicadors

### Evolució dels recursos transferits al món local des de la Generalitat

2004-2009

En milions d'euros



\* Pressupost inicial

Art. 46: Inclou despeses corrents. Funcionament de llars d'infants municipals, concerts de places per a gent gran, dependència i discapacitat, beques menjadors, etc.

Art. 76: Inclou infraestructures i equipaments, PUOSC, construcció de llars d'infants, construcció de consultoris locals.

## Relat

El Govern de la Generalitat ha fet un esforç històric per dotar els municipis de recursos econòmics i d'un nou marc legislatiu que té el seu impacte més directe en el nou mapa institucional supramunicipal. L'objectiu, tal com marcava el Pla de Govern, és reforçar el principi de subsidiarietat, avançar en l'eficàcia i l'eficiència de les administracions més properes als ciutadans i la coordinació dels recursos de les diferents administracions que actuen al territori.

Respecte al nou marc institucional cal de destacar l'aprovació de la Llei de Vegueries i la recuperació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Però també s'ha fixat l'àmbit de planificació territorial del Penedès, s'ha modificat la Carta Municipal de Barcelona i s'ha creat el Consell de Governos Locals.

Queda pendent, però, el desenvolupament del marc de finançament local i el plantejament d'altres debats com el futur dels consells comarcals o el desenvolupament del marc competencial de les administracions locals.

Tot i així, l'esforç inversor de la Generalitat en el món local queda palès amb l'increment de transferències de recursos. En els darrers 7 anys les transferències totals de la Generalitat als ens locals s'han multiplicat gairebé per 3 i en aquesta legislatura han augmentat un 60%. Però el fet més destacat ha estat l'augment de la despesa corresponent a l'article 76, dedicat a la construcció d'equipaments locals (llars d'infants, consultoris locals, espais urbans, etc.), al PUOSC, el Fons de Cooperació Local que s'ha més que doblat.

### 2.1.2 Impulsar una nova ordenació de les institucions catalanes basada en els nivells territorials

En la legislatura anterior el Govern va replantejar un nou model d'ordenació territorial que acostés l'administració al ciutadà.

Per tal de poder desenvolupar aquest model, doncs, s'havia de reconèixer el paper cabdal del món municipal que passava, entre d'altres pel reconeixement i creació de la figura de la vegueria i el seu òrgan de govern.

Amb la nova organització territorial, les vegueries i el seu òrgan de govern, el Consell de Vegueria, substituiran les actuals diputacions. La vegueria exercirà el govern intermunicipal de cooperació local.

Finalment també calia donar un nou impuls a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Aprovar l'avanprojecte de Llei d'organització veguerial de Catalunya

Amb la llei aprovada el 27 de juliol de 2010 es crea una nova ordenació territorial de Catalunya. Les quatre províncies i diputacions actuals es convertiran en set vegueries (Alt Pirineu, Barcelona, Catalunya central, Girona, Lleida, Tarragona i Terres de l'Ebre), tot i que en la primera fase d'aplicació, després de les eleccions municipals previstes per al maig, només es constituïran els quatre consells de vegueria que es corresponen amb les quatre diputacions actuals.

### ■ Aprovar l'avanprojecte de Llei de l'Àrea Metropolitana de Barcelona

El 27 de juliol de 2010 es va aprovar la Llei de l'Àrea Metropolitana. La llei crea un ens que agruparà 36 municipis de la conurbació de la capital amb vinculacions econòmiques i socials i agruparà les actuals entitats metropolitananes en un sol organisme. Tindrà competències en urbanisme, transport, mobilitat, aigües, residus, infraestructures, promoció econòmica i cohesió social i territorial. El president de l'organisme l'elegeran els alcaldes del consell metropolità, el principal òrgan de l'ens.

D'aquesta manera, en un sol organisme s'inclouen les tres entitats metropolitananes existents actualment: la Mancomunitat de Municipis, l'Entitat del Transport i l'Entitat del Medi Ambient. A més, s'afegeixen aquelles competències urbanístiques que poden exercir els ens locals d'acord amb la legislació vigent.

### ■ Impuls de la Carta Municipal de Barcelona

- El marc de col·laboració de la Carta Municipal de Barcelona ha permès que la Generalitat i l'Ajuntament de Barcelona desenvolupin els aspectes més socials de la Carta. Un exemple és l'impuls de les competències dels Consorcis d'Educació i de Serveis Socials, a més de la dotació econòmica als Consorcis Sanitaris i d'Habitatge.
- L'any 2007 s'ha impulsat l'exercici efectiu de les competències en matèria d'educació complementària i extraescolar, gestió del transport, del menjador i d'altres serveis escolars, a més de l'impuls de les inversions per atendre l'augment de la demanda de places.
- En matèria de serveis socials, els traspassos de l'any 2008 han permès un marc de col·laboració en l'aplicació de la Llei de Dependència, serveis d'atenció a la família, a la infància i a l'adolescència, atenció a persones amb discapacitat i drogodependents.
- L'any 2009 el Consorci de l'Habitatge de Barcelona s'ha vist reforçat amb el model de cogestió i ha pogut gestionar la Xarxa d'Oficines de l'Habitatge de Barcelona per intensificar el foment en matèria de rehabilitació d'habitatges, d'ajuts i prestacions al lloguer d'habitatges i les borses d'habitatge social.

### ■ Elaborar la Llei d'actualització i millora del règim especial de l'Aran.

Actuació no realitzada. Tot i així s'ha avançat en la redacció de l'avanprojecte de llei d'actualització i millora del règim especial d'Aran, que té com a





Aprovació de la Llei de Vegueries al Parlament (2010)



Mapa de les futures vegueries



Municipis de la nova Àrea Metropolitana de Barcelona



Un dels consorcis sorgits del nou impuls a la Carta Municipal

### Compliment de les actuacions previstes

objectiu la revisió i modificació del règim especial de la Val d'Aran, així com l'establiment d'una relació de bilateralitat amb el Govern de la Generalitat de Catalunya.

S'ha impulsat al Parlament de Catalunya l'elaboració del text d'una proposició de llei sobre el règim especial de l'Aran

#### Relat

El Govern de la Generalitat ha reforçat les institucions locals, per garantir i millorar la qualitat dels serveis que presten, i adaptar les institucions a les noves realitats del territori.

Tal com marca l'EAC, s'ha apostat per una nova ordenació territorial per a Catalunya, en què es dona més força al món local i es potencia la descentralització de la Generalitat. Amb la nova organització territorial, el govern intermunicipal de cooperació local i el seu òrgan de govern, el Consell de Vegueria, que està cridat a substituir les actuals diputacions. Amb tot, el Govern ha fet tots els passos necessaris per una nova organització territorial a Catalunya. Manca només una modificació de la normativa estatal corresponent per tal que es pugui dur a efecte la transformació administrativa.

S'ha impulsat, també, la creació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, que permetrà participar en aquelles matèries que són per la seva naturalesa metropolitanes: els recursos com l'aigua, el medi ambient, les infraestructures, el transport i fins i tot l'habitatge, o bé d'altres. Aquestes figures institucionals metropolitanes permetran treballar en el món local de manera mancomunada, per tal d'aconseguir el màxim desenvolupament en benefici de la ciutadania.

Queda pendent la redefinició de la relació política i institucional de l'Aran, tot i que s'ha impulsat al Parlament l'elaboració del text d'una proposició de llei sobre el règim especial de l'Aran per una ponència del conjunt dels grups parlamentaris.

És per tot això que podem dir que l'objectiu està pràcticament assolit.

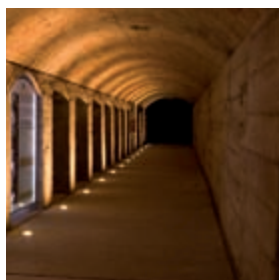
# 2.2



Pla interdepartamental de participació ciutadana 2008-2010

Àrea de Govern - Juny de 2008

## Qualitat democràtica



### 2.2.1 Aprofundir en les pràctiques democràtiques, promovent el consens per aprovar una nova llei electoral i fomentant els valors i les pràctiques de participació ciutadana

La democràcia va ser una gran conquesta social que fa possible que siguem els mateixos ciutadans i ciutadanes els qui decidim com volem ser governats, com volem que siguin les nostres societats, el nostre món, el nostre futur.

Per això, aquest Govern es va comprometre amb la construcció d'una democràcia forta i de qualitat: una democràcia en què la gent estigui ben representada, que pugui intervenir i participar en les decisions públiques, en què les institucions siguin obertes i sensibles a les demandes ciutadanes, en què la política sigui més transparent i propera a la gent. I per això no ens hem quedat només en grans declaracions d'intencions, sinó que hem actuat.

A més, calia fer una clara aposta per incentivar i incorporar la participació ciutadana en l'elaboració de les polítiques que el propi Govern impulsa, així com també per donar suport processos de participació a nivell local. De la mateixa manera, calia impulsar reformes i actuacions perquè la ciutadania pugui intervenir i influir de manera més directa en les decisions sobre qüestions que ens afecten a tots i totes.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Aprovar la Llei de Consultes Populars

Aprovació de la Llei 4/2010, de 17 de març, de Consultes Populars per via de referèndum. Aquesta llei estableix el règim jurídic, el procediment, l'acompliment i la convocatòria de les consultes populars per via de referèndum en l'àmbit de Catalunya i en l'àmbit municipal.

### ■ Llei del Centre d'Estudis d'Opinió (CEO)

Aprovació de la Llei 6/2007, de 17 de juliol, del Centre d'Estudis d'Opinió (CEO), que es configura com un organisme autònom de caràcter administratiu, adscrit al Departament d'Economia i Finances, l'objectiu del qual és oferir un servei rigorós, objectiu, independent, transparent i de qualitat a totes les institucions i els ciutadans en l'evolució de l'opinió pública a Catalunya. El CEO realitza en exclusiva, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els estudis d'opinió sobre intenció de vot, valoració de partits i líders polítics i estudis postelectorals i elabora o supervisa i controla, en l'àmbit de la Generalitat de Catalunya, els estudis d'opinió i les enquestes que proporcionin informació sobre les opinions dels habitants de Catalunya pel que fa a la realitat geogràfica, econòmica, demogràfica, política i social de Catalunya.

### ■ Actuacions contra la desafecció política

- Elaboració del document Actituds polítiques i comportament electoral a Catalunya i realització d'un ampli procés de debat social a l'entorn d'aquest informe.

- Entre octubre de 2009 i juny de 2010 s'ha posat en marxa un ampli debat públic sobre el foment de la participació ciutadana en el marc de l'elaboració del Llibre verd de la qualitat democràtica.

### ■ Foment de les polítiques de participació ciutadana

Aprovació, al gener de 2009, del Pla interdepartamental de participació ciutadana 2008-2010. Aquest Pla pretén incrementar la quantitat i la qualitat de la participació i fer-la més transversal, impregnant l'administració de la Generalitat de la cultura de la participació, basada en el diàleg i en l'obertura d'espais de relació entre la ciutadania i els poders públics, incloent mecanismes de participació en l'elaboració de lleis, plans, programes i altres actuacions. S'han portat a terme un conjunt de projectes que han utilitzat processos de participació ciutadana, entre els quals destaca el procés participatiu per al Pla de mitigació del canvi climàtic o els catàlegs de paisatge de Catalunya.

En l'àmbit del benestar social, s'han realitzat processos participatius per a les lleis de serveis socials, infància, joventut i el Pacte Nacional per a la Immigració. Altres àmbits on s'han aplicat els principis de participació són el de la reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, el Pla d'equipaments penitenciaris o el Pla d'investigació i desenvolupament 2005-2008.



Pla Interdepartamental de Participació Ciutadana 2008-2010



Aprovació al Parlament de Catalunya de la Llei de Consultes Populars (2010)

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Impuls de la participació en el món local

S'ha posat en marxa un programa de subvencions per a processos participatius en l'àmbit local; formació adreçada a les persones amb responsabilitat política i tècnica dels diferents ens locals i publicacions, i estudis que facilitin la visibilitat i la promoció de la participació com una forma de millorar les polítiques públiques en l'àmbit local.

Els recursos destinats als ens locals per a la promoció, consolidació i innovació de la participació durant el període 2007-2009 han estat de més de 6,5 M€ i s'han subvencionant 596 projectes diferents.

#### ■ Impuls d'una Llei Electoral

Actuació no realitzada.

Tot i així, el Govern ha encarregat un document a experts que ha servit de base perquè el Parlament de Catalunya creés una ponència conjunta el 5 d'octubre de 2009 per impulsar la nova llei.

Des del Parlament s'han recollit les conclusions de treball de la ponència. Tanmateix, no s'ha assolit el consens necessari en el Parlament de Catalunya.

### Relat

El Govern ha tingut com a prioritat l'aprofundiment de la qualitat democràtica del país. En aquest sentit, s'ha impulsat i aprovat la llei que regula les consultes populars i que permetrà la utilització d'aquest instrument per tal que la ciutadania pugui participar en qüestions d'interès especial per a Catalunya, però també en consultes d'àmbit municipal.

El Govern ha apostat per la participació desenvolupant el Pla de participació ciutadana i creant espais estables de participació, tot refermant el compromís de tota l'administració a promoure mecanismes de participació en l'elaboració de lleis, plans, programes i altres actuacions.

Un altre punt que s'ha volgut fomentar des del Govern és la participació ciutadana en l'àmbit local. Per aquest motiu s'han destinat una

sèrie d'ajuts a projectes de promoció de la participació ciutadana, per a l'elaboració de plans de la participació i perquè els ens locals es dotessin d'estructures tècniques de suport a la participació.

Cal fer esment al premi que Nacions Unides va atorgar a la Generalitat de Catalunya, el Premi al Servei Públic l'any 2008. Aquest és el màxim guardó que atorguen les Nacions Unides a iniciatives de foment de la participació ciutadana en la presa de decisions polítiques, i és un reconeixement a les polítiques de participació ciutadana que estem portant a terme des de la Generalitat de Catalunya.

## 2.2.2 Promoció de la cultura de la pau i els drets humans, la solidaritat i la laïcitat com a pilars de la convivència

Ens els darrers anys, el pluralisme i la diversitat religiosa en el nostre país ha esdevingut un fenomen que va en augment. Les institucions públiques han d'estar atentes per garantir la llibertat de culte i avançar en el respecte a les creences i la consciència individual de tota la ciutadania. De la mateixa manera, el Govern de la Generalitat està compromès a aprofundir en la laïcitat que necessàriament ha de presidir tota acció dels poders públics. Una laïcitat oberta a sumar les diferents sensibilitats prosseguint en la construcció d'un marc comú de convivència per al conjunt de la societat.

D'altra banda, la societat catalana sempre ha demostrat un gran compromís amb la pau i els drets humans. El Govern de la Generalitat comparteix aquest sentiment i per això va voler donar suport recolzar aquesta acció amb l'impuls d'una veritable política pública de promoció de la cultura de la pau i dels drets humans. La societat civil que defensa aquests valors i el conjunt de la ciutadania compromesa amb ells compta ara amb un suport institucional de primer ordre disposat a implicar-se arreu del món per un món més just i en pau.

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Regulació dels centres de culte

Aprovació de la Llei 16/2009, de 22 de juliol, dels centres de culte. Aprovació del Reglament a través del Decret 94/2010, de 20 de juliol.

La normativa aprovada en relació als centres de culte fixa les condicions per a l'obertura i funcionament de nous espais i en regula els criteris de seguretat, salubritat, accessibilitat, protecció acústica, aforament, evacuació i molèsties a terceres persones. Els locals que ja funcionen tindran un període transitori per adaptar-se a les condicions bàsiques de seguretat de la nova regulació. S'estipula l'obligatorietat que els plans d'ordenació urbanística municipal han de preveure sòls amb la qualificació de sistema d'equipament comunitari on s'admetin els usos de caràcter religiós de nova implantació. Aquesta previsió s'haurà de fer d'acord amb les necessitats i les disponibilitats del municipi. L'objectiu és garantir el dret de llibertat de culte, donar suport als ajuntaments i vetllar per unes condicions adequades als locals.

#### ■ Formulació del model català de laïcitat

Estudi comparatiu sobre els models de laïcitat existents (Europa i Amèrica del Nord) (2008).

- Definició del model de laïcitat que es vol per a Catalunya (2010)
- Definició de polítiques i accions a emprendre en relació amb el model català de laïcitat.

#### ■ Suport, coneixement i difusió de la diversitat religiosa de Catalunya

- Elaboració de diverses guies sobre diversitat religiosa: Guia relativa als cementiris, adreçada als municipis; Guia per al respecte a la diversitat de creences en l'àmbit funerari (tanatoris); Guia de la diversitat religiosa i cultural en l'àmbit educatiu 2010; Guia en l'àmbit penitenciari.
- Elaboració del mapa, per comarques, de la realitat religiosa a Catalunya. L'estudi comptabilitza un total de 7.851 centres arreu del territori català, de més de 13 confessions religioses.
- Línia d'ajuts i subvencions a entitats i federacions religioses, enfortiment de les relacions entre religions, ampliació d'estudis superiors i publicació d'obres per un valor superior als 5,5M€.

#### ■ Posada en marxa i impuls de l'Institut Català Internacional per la Pau

Elaboració i aprovació del Pla Plurianual 2009-2012. Definició i execució d'accions en matèria de Cultura de Pau, concretat en recerca sobre pau, formació i difusió, construcció de pau i prevenció de conflictes. El pressupost anual és de 2,3 M€.

Algunes activitats portades a terme:

- Seminari internacional sobre el diàleg Palestina – Israel: cercant respostes al conflicte
- Jornades sobre el moviment per la pau



Aprovació de la Llei de centres de culte al Parlament de Catalunya (2009)



Guia per al respecte a la diversitat de creences en l'àmbit penitenciari presentada l'abril del 2010



Guia per al respecte a la diversitat de creences en l'àmbit funerari coordinada per la DG d'Afers Religiosos (2009)

## Compliment de les actuacions previstes

- Seminari internacional “Mesurar la pau: iniciatives, limitacions i propostes”
- Cicle de seminaris “Eines d'anàlisi” (sobre la Cort Penal Internacional i la revisió de l'Estatut de Roma), o bé “Armes nuclears, pau i política internacional”.

### Promoció dels Drets Humans

- Es crea l'Oficina de Promoció de la Pau i dels Drets Humans, que impulsa les polítiques públiques de foment de la pau i de promoció dels drets humans.
  - Convocatòria i resolució de subvencions i ajuts adreçats a l'impuls d'actuacions de promoció, defensa i recerca en drets humans i la cultura de la pau per a entitats i ens locals. S'han atorgat més de 700.000 € en recursos destinats a les entitats sense fi de lucre per part de l'Oficina de Promoció de la Pau i dels Drets Humans.
  - Programa de protecció de defensors i defensores dels drets humans a Catalunya 2010.
  - S'han atorgat en quatre convocatòries diferents els Premis de recerca en drets humans.

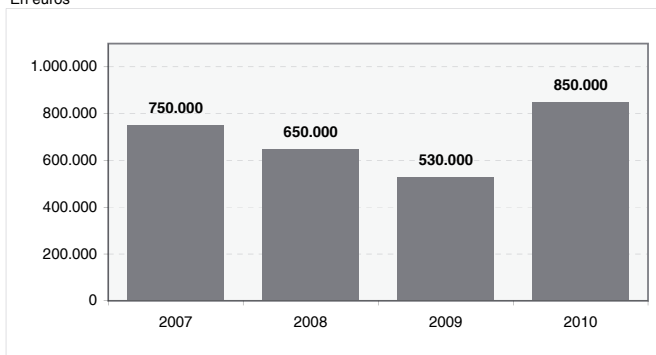
- Impuls i aprovació de la nova Llei del Síndic de Greuges 24/2009, del 23 de desembre, que inclou la previsió que el Síndic exerceixi les funcions de mecanisme de control contra la tortura, previstes en el Protocol contra la Tortura de Nacions Unides.
- L'Oficina per la Pau i la United Nations System Staff College (UNSSC) van signar un acord de col·laboració, amb el propòsit de desenvolupar i implementar iniciatives per reforçar la gestió dels coneixements, la capacitat de formació i l'aprenentatge continu en els àmbits de pau i seguretat, desenvolupament econòmic i social.

### Principals indicadors

#### Evolució dels ajuts per fomentar la relació entre entitats religioses

2007-2010

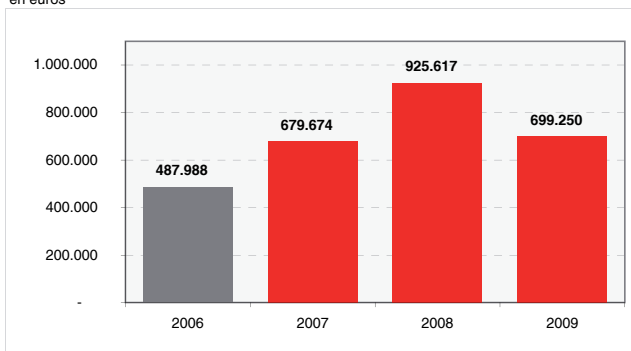
En euros



#### Recursos destinats a les entitats sense fi de lucre per part de l'Oficina de Promoció de la Pau i dels Drets Humans

2006-2009

en euros

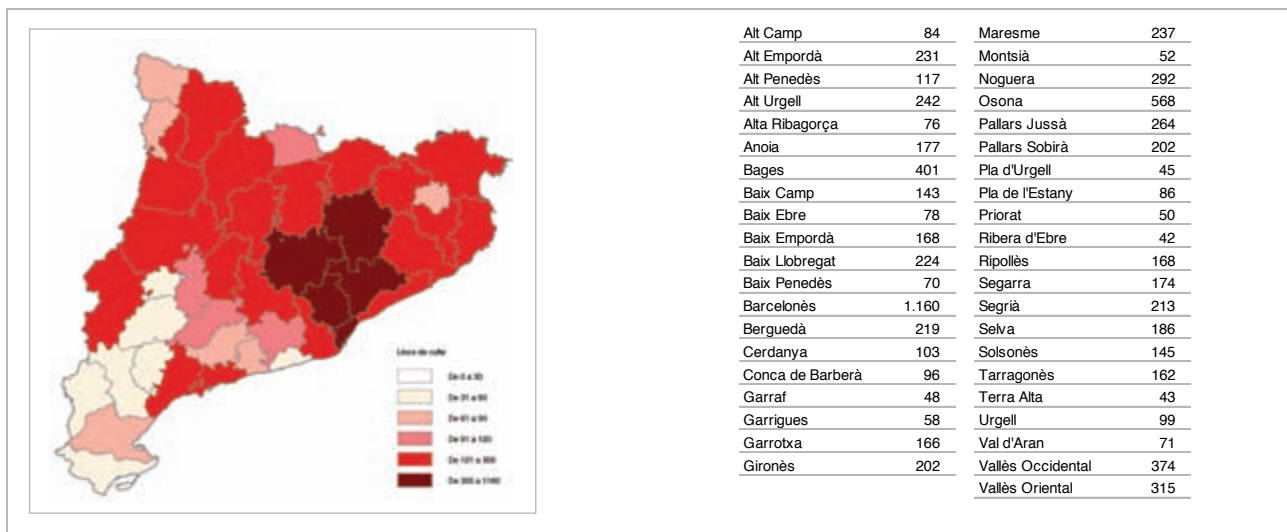




## Principals indicadors

### Mapa comarcal dels llocs de culte

a data de març de 2010



## Relat

El coneixement de la diversitat religiosa de la societat catalana i la protecció i garantia de la llibertat de culte han estat els objectius pels quals ha treballat el Govern durant aquesta legislatura. L'aprovació de la Llei de centres de culte i el seu desenvolupament a través del reglament, així com l'elaboració del mapa sobre la realitat religiosa a Catalunya i les guies sobre diversitat religiosa presents en el nostre país, constitueixen les principals actuacions programades en aquest àmbit i que s'han acomplert de manera satisfactòria.

Així mateix, les polítiques de pau i drets humans s'han incorporat de manera transversal en l'acció del Govern de la Generalitat i a la vegada s'han desenvolupat un conjunt d'actuacions específiques per a la seva

promoció i foment d'acord amb els objectius establerts.

Catalunya és la primera comunitat de tot l'Estat que crea un Institut Internacional dedicat a la promoció de la pau i a tasques de mediació. Un compromís clar i ferm que pocs països al món tenen i que demostra que la voluntat de defensar aquests principis no són només paraules.

També cal destacar el programa de protecció de defensors dels drets humans amenaçats o perseguits als seus països. En definitiva, Catalunya avui és un país més compromès amb els drets humans i la pau, tant a dins com a fora, i amb més instruments per promoure aquests valors.

És per tot això que l'objectiu es pot donar per assolit.

### 2.2.3 Vertebrar institucionalment la restitució de la memòria democràtica

La democràcia i el sistema de llibertats del que gaudim avui ha estat producte de la lluita de molta gent al llarg de la nostra història recent.

El Govern volia, doncs, ja en plena democràcia, recordar el costós procés que ens havia permès arribar fins aquí i homenatjar a aquells que ho van fer possible. I ho volia fer perquè és just i s'ho mereixen. Però sobretot perquè es volia traslladar a les generacions presents i futures la importància d'enfortir els valors democràtics, de continuar compromesos amb la pau i la llibertat tant aquí com arreu del món, de sentir com a pròpies les injustícies que es cometen encara avui, sabent que fa ben poc va ser el nostre país qui patia.

La memòria democràtica, doncs, no podia quedar-se en el passat, sinó que el seu objectiu prioritari és contribuir a construir un futur en llibertat, fonamentat en una sòlida cultura cívica democràtica, a partir de la consciència i el coneixement del nostre passat recent.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Llei del Memorial Democràtic i creació del Memorial Democràtic

Llei 13/2007, del Memorial Democràtic, aprovada l'octubre de 2007. El juliol de 2008 es van aprovar els Estatuts del Memorial Democràtic. S'ha posat en marxa la seu del Memorial que es configura com un centre estable d'activitats de commemoració, difusió, formació, assessorament i participació social, relatives al coneixement del període de la Segona República i la Guerra Civil.

### ■ Llei de localització i identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i el règim franquista

Aprovada la Llei 10/2009, de 30 de juny, sobre la localització i la identificació de les persones desaparegudes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, i la dignificació de les fosses comunes. Aprovació del Decret que el desenvolupa l'agost de 2010.

- L'objectiu principal d'aquesta normativa és localitzar i, si escau, recuperar i identificar les restes de les persones, tant civils com militars, que van desaparèixer i de les que van ésser executades i enterrades en fosses comunes durant la Guerra Civil i la dictadura franquista, per reconèixer-ne la dignitat amb independència de les opcions ideològiques, personals o de consciència que els van fer víctimes de la repressió.

### ■ Elaboració del Mapa de fosses de Catalunya

- S'han comptabilitzat 179 fosses comunes a tot Catalunya després d'una investigació iniciada fa 5 anys, encara oberta. El mapa identifica 88 fosses certificades a través de documentació municipal, registres dels cementiris, llistats de difunts dels hospitals militars, etc.
- De moment s'ha dut a terme la dignificació de diverses fosses (Cervera, Tarragona...) i se n'ha obert una, a Gurb, que va servir com a prova pilot per a posteriors exhumacions, d'on es van recuperar 13 cossos dels que es van identificar 4 soldats. També s'ha dut a terme la recuperació de restes humanes en superfície a la zona de la batalla de l'Ebre. La comissió assessora, formada per experts, està estudiant noves dignificacions i, si s'escau, exhumacions.

### ■ Creació de la Xarxa d'Espais de Memòria

L'any 2009 es va aprovar el Pla Director dels Espais de la Memòria de Catalunya i es va crear la Xarxa d'Espai de Memòria, que agrupa més d'una cinquantena d'espais que han estat testimonis de la història recent des del període que va de la II República fins a la transició democràtica. Són espais d'homenatge, estudi i divulgació històrica i pedagogia social, i que s'han localitzat, senyalitzat, conservat i museïtzat per tot el territori de Catalunya.



La Xarxa d'Espais de Memòria de Catalunya inclou més de 70 punts emblemàtics de la Guerra Civil i la lluita antifranquista, que han estat recuperats i senyalitzats



Per primera vegada milers de represaliats pel franquisme han rebut un diploma de reconeixement



Refugi antiaeri de Sant Adrià de Besòs, espai de memòria recuperat amb el suport de les administracions



Fossa dignificada i senyalitzada de Tarragona

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Cens únic de persones desaparegudes

- El juliol de 2007 se signa un acord amb l'Associació per a la Recuperació de la Memòria Històrica de Catalunya per tal que la Generalitat centralitzi el cens i les investigacions sobre el destí final de les persones desaparegudes. La Generalitat assumeix totes les sol·licituds de famílies que volen saber quin va ser el destí final d'un avantpassat desaparegut durant la guerra o sota el règim franquista.

La recerca per aconseguir informació i documentació acostuma a durar més d'un any i implica la consulta d'arxius i padrons. El resultat de totes aquestes gestions és un informe històric que sempre es lliura a la família, tant si s'ha pogut comprovar el lloc on va morir i va ser enterrat el desaparegut com si no s'ha pogut fer.

### ■ Arxiu de la memòria oral i audiovisual

- Aquesta tardor del 2010 es presentarà el Banc Audiovisual de la Memòria, que posarà a disposició dels investigadors i del públic interessat una potent

base de dades *on-line* que oferirà inicialment prop d'un miler d'entrevistes a testimonis de la guerra civil, l'exili, la repressió franquista i la lluita per la democràcia i la transició.

- És un arxiu pioner a Europa tant pel tractament qualitatiu i tecnològicament avançat de les entrevistes audiovisuals en profunditat com per les seves possibilitats de consulta indexada. S'ha elaborat en col·laboració amb la UB i la UAB i un comitè científic.

### ■ Instar l'anul·lació del judici sumaríssim al Molt Honorable President Lluís Companys

El 15 d'octubre de 2009 el Govern va acordar instar a la Fiscalia General de l'Estat a plantejar un recurs de revisió per obtenir l'anul·lació del judici sumaríssim i la sentència dictada contra el president Companys que el va condemnar a mort. El fiscal va desestimar presentar el recurs perquè va interpretar que les sentències eren ja nul·les de ple dret d'acord amb la Llei de Memòria Històrica.

## Altres actuacions de reforç

### ■ II Col·loqui Internacional Memorial Democràtic

S'ha dut a terme el juny de 2010 i respon a un dels objectius preferents del Memorial Democràtic i de l'Associació Catalana de Juristes Demòcrates: la recerca sobre la repressió franquista i, alhora, la revisió jurídica de les

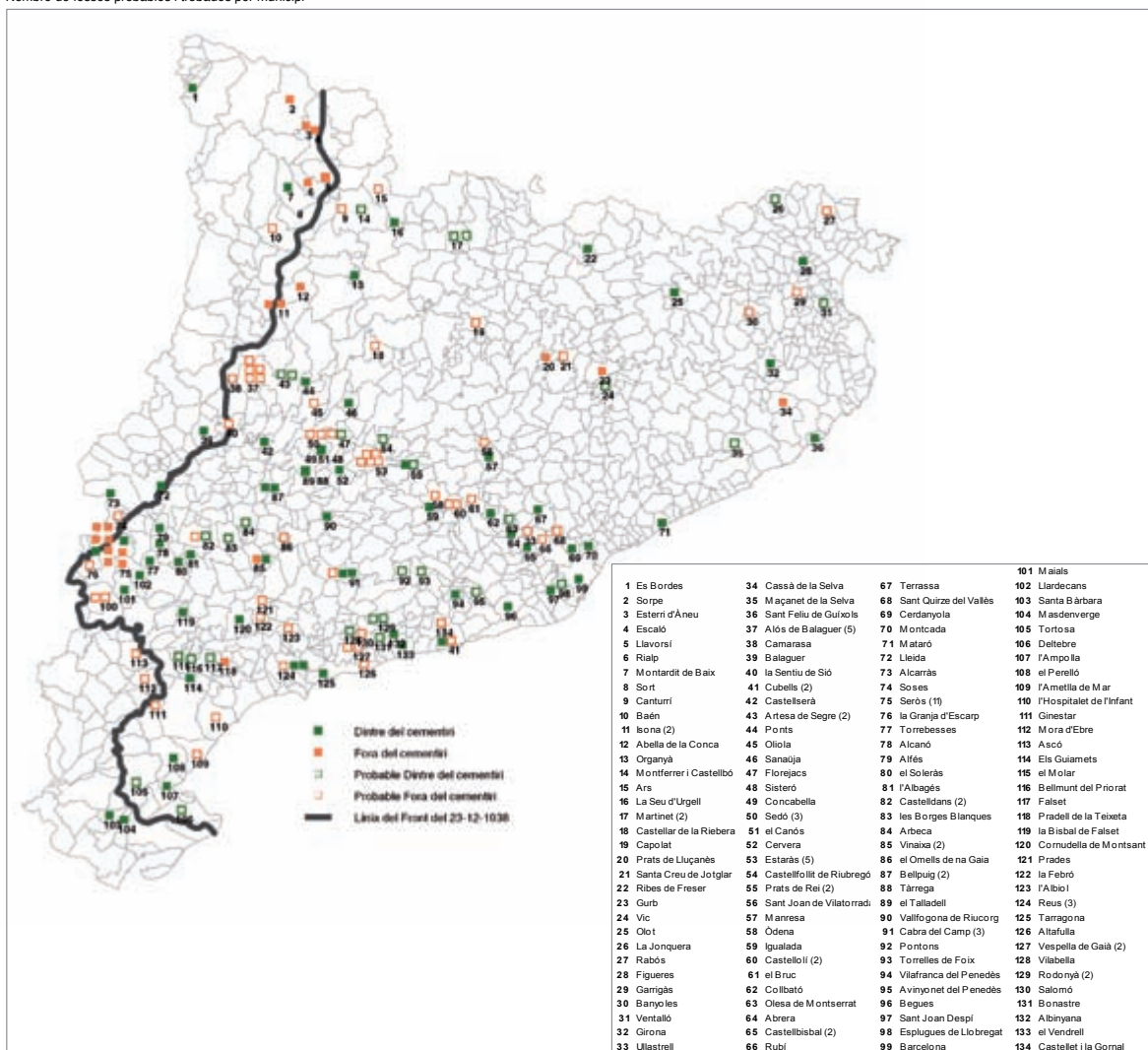
actuacions judicials de la dictadura contràries a l'Estat de dret, als drets fonamentals i a les llibertats públiques.

## Principals indicadors

### Mapa de Fosses

Elaborat a abril de 2008

Nombre de fosses probables i trobades per municipi



### Relat

Una societat democràtica sòlida no es pot basar en el silenci i en l'oblit. Requereix d'un bagatge compartit que ajudi a entendre el com i el perquè hem arribat fins aquí, a gaudir d'aquest sistema democràtic i de llibertats, i que marqui una línia de continuïtat al llarg de totes les lluites d'homes i dones que han promogut el progrés social i polític fins a l'assoliment de la democràcia.

Gràcies a l'acció d'aquest Govern, Catalunya compta avui amb una veritable política de recuperació de la memòria històrica democràtica en tots els seus àmbits. Hem contribuït a tancar ferides que havien estat obertes massa temps, mitjançant la llei que pretén dignificar les fosses comunes presents en el nostre territori. Hem contribuït a

recuperar el nostre propi patrimoni memorial (itineraris, trinxeres...), espais de la nostra lluita democràtica que ara promouen els valors de la pau. Hem atorgat el degut reconeixement i homenatge a les víctimes del feixisme i als defensors de la democràcia. I finalment, i sens dubte l'obra més destacada, és la creació del Memorial Democràtic, institució que té per finalitat l'impuls i l'execució a Catalunya de les polítiques públiques de recuperació i foment de la memòria democràtica.

En definitiva, hem preservat la memòria de la lluita per la democràcia i estem contribuint a proclamar els valors de la pau i la llibertat que enforteixin la convivència en tota societat democràtica.

### 2.2.4 Potenciar la qualitat, la professionalitat i la viabilitat dels mitjans audiovisuals públics

Aquesta havia de ser sobretot la legislatura de la posada en marxa definitiva de la TDT. Un canvi de tecnologia que implicava canvis en tota la cadena, a les llars, als centres emissors, i als operadors públics i privats.

Igualment, la voluntat del Govern era la de consolidar el model audiovisual català en el sentit que marcava la Llei de la Comunicació Audiovisual de 2005. Uns mitjans –finalment– relacionats amb el poder executiu en base a un contracte programa i que només retessin comptes davant el Parlament.

A banda d'aquests elements essencials calia consolidar el sector en base a altres avenços clau que contribuïssin a enfortir-lo i a fer-ne no només un pilar de la democràcia, sinó un sector econòmic amb futur.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Dur a terme el desplegament digital (TDT)

La Televisió Digital Terrestre (TDT) és el sistema de difusió del senyal de televisió que utilitza la tecnologia digital per transmetre la imatge, el so i altres serveis mitjançant les ones terrestres.

Durant aquesta legislatura s'ha produït el procés de substitució de la televisió analògica, i s'ha aconseguit així gaudir d'un servei de televisió gratuït, de més qualitat i amb més canals disponibles.

La qualitat afegida d'aquest desplegament ha estat estendre les obligacions de cobertura de tots els operadors públics i privats fins a cobrir tots els nuclis de població de més de 50 habitants.

### ■ Incrementar la programació digital als múltiples de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió

Els múltiples de la CCMA compten ja avui amb una oferta generalista, una informativa, una cultural i una infantil plenament consolidades, i està anunciada per enguany una oferta esportiva i una per al públic juvenil. Queda doncs configurada una oferta completa, a l'alçada de les millors televisions públiques d'Europa, i accessible tant per la pantalla tradicional com per Internet.

### ■ Aprovar la Llei de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió

La Llei 11/2007, de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals, va ser aprovada pel Parlament el dia 3 d'octubre de 2007, amb l'objectiu de garantir uns mitjans públics independents, més professionals i viables econòmicament.

El Parlament el 2010 va aprovar el primer mandat marc del sistema públic audiovisual català, i s'està negociant el nou contracte programa.

### ■ Continuar impulsant l'Agència Catalana de Notícies

El Govern de la Generalitat va decidir l'octubre de 2006 esdevenir l'accionista majoritària de l'empresa matriu de l'ACN. Des d'aleshores ha incrementat el seu pressupost i ha més que triplicat la seva xifra de negoci propi. La seva cobertura territorial ha augmentat de manera rellevant amb l'obertura de noves delegacions a les Illes Balears, el País Valencià, Nova York, París, Londres i Berlín, a més de reforçar la de Madrid i la de Brussel·les. El nombre d'abonats ha augmentat fins a més de 250.

### ■ Potenciar el Baròmetre de la comunicació i la cultura

El Baròmetre mesura i analitza les audiències dels mitjans de comunicació i els consums culturals en els territoris de parla catalana. Vol proporcionar informació per definir estratègies comercials i polítiques efectives. Des del 2007 ofereix periòdicament dades extretes de 32.000 entrevistes personals sobre un mercat de referència de 13 milions de consumidors.

### ■ Treballar per implantar a Catalunya un centre de producció del canal cultural francoalemany ARTE

L'objectiu s'ha reorientat de manera que el conjunt de mitjans de la corporació ha incrementat substancialment els seus continguts i l'oferta cultural, i hi dedica específicament el Canal 33.



## Altres actuacions de reforç

### ■ Assumir el deute acumulat de la CCRTV

La Generalitat va assumir l'any 2007 el deute de 1.046M€ acumulat al llarg de més de vint anys per la CCRTV, alliberant així d'aquesta càrrega financera la gestió de la nova CCMA.

### ■ Reciprocitat de les emissions amb els territoris de parla catalana

S'ha fet un esforç per tal d'ampliar les emissions de les principals programacions audiovisuals en TDT de la CCMA als diversos territoris de parla catalana.

S'ha signat (18-02-2010) conveni amb el Govern de les Illes Balears, per a la difusió recíproca de les principals programacions audiovisuals en TDT de la CCMA a les Illes Balears, i d'IB3 a Catalunya.

A Catalunya Nord (29-03-2010) es realitzen emissions en TDT dels canals de la CCMA, com a resposta a la demanda de diferents institucions, ajuntaments, entitats cíviques i culturals i particulars.

També s'ha signat (25-06-2010) un acord en matèria de televisió transfronterera en llengua catalana amb el Govern d'Andorra i sis ajuntaments de l'Alt Pirineu, en virtut del qual avui són possibles les emissions d'Andorra Televisió a les comarques de l'Alt Pirineu i es dona cobertura institucional a les emissions dels canals de la CCMA al Principat d'Andorra.

Finalment, i pel que fa a la Franja de Ponent, amb el Govern d'Aragó s'ha establert un conveni per garantir les emissions dels canals de la CCMA i de la Corporació Aragonesa de Ràdio i Televisió en els territoris limítrofs.

### ■ Decret del tercer sector

En tràmit d'audiència pública, el decret regula els mitjans de comunicació audiovisuals sense ànim de lucre, en desenvolupament de l'article 70 de la Llei 22/2005 de la Comunicació Audiovisual de Catalunya. Ha permès posar les bases per ordenar i donar seguretat jurídica a aquest tipus de mitjans de comunicació.

### ■ Consolidació de la TDT local

Pel que fa la situació de la comunicació de proximitat, es pot fer una valoració global positiva de la implantació de la TDT local, tot i que el ritme de l'encesa de les emissions locals en moltes demarcacions no sempre s'ha sincronitzat amb la resta d'emissions estatals i nacionals. Pel que fa als canals locals públics, tot i que més d'una tercera part estan en marxa, la conjuntura econòmica actual ha propiciat que múltiples canals locals públics posposin el seu projecte per més endavant.

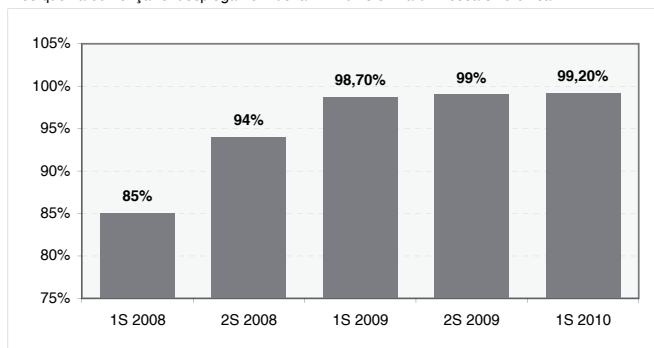
Del total de 96 canals de programació (24 MUX per 4 canals) en 21 demarcacions, la situació actual és la següent (tenint en compte els 3 canals deserts i 8 retorns de concessió)

- 42 emissions privades en marxa (de 48)
- 15 emissions públiques en marxa (de 37)

### Principals indicadors

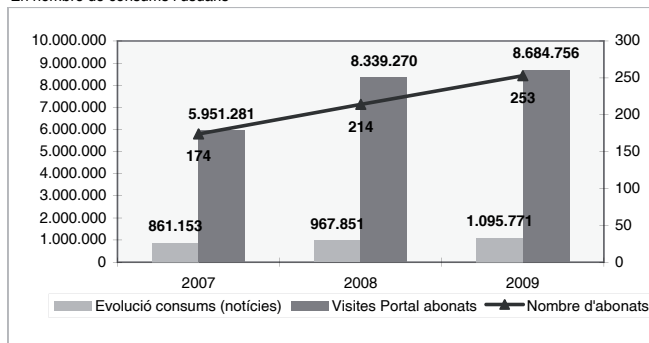
#### Cobertura poblacional de TDT a Catalunya,

Des que va començar el desplegament de la TDT dins el Pla d'Encesa sincrònica



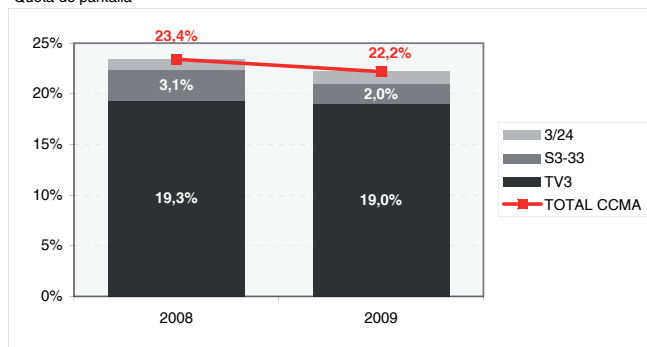
#### Evolució de l'Agència Catalana de Notícies

En nombre de consums i usuaris



#### Mitjana d'audiència de les cadenes de televisió de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals\*

Quota de pantalla



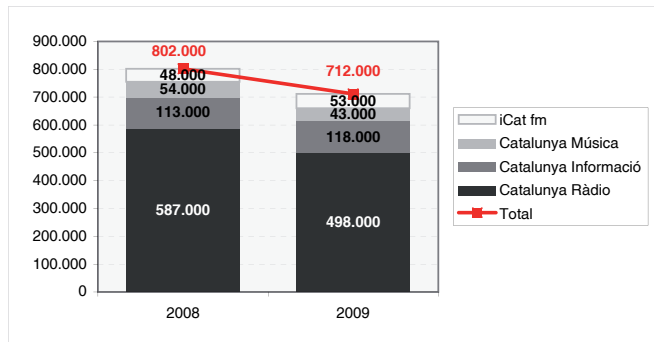
\* Baròmetre de la Comunicació i la Cultura

Tot i la davallada d'audiència, TV3 s'ha mantingut líder a Catalunya en tot el període



## Evolució de l'audiència mitjana de les emissores de Catalunya Ràdio

Nombre d'oients



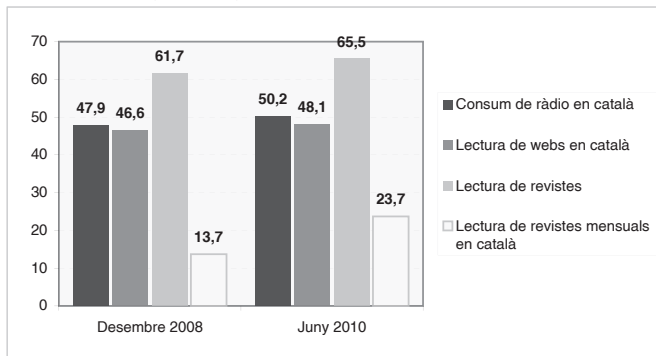
\* Baròmetre de la Comunicació i la Cultura

Tot i la davallada en el nombre d'oients, Catalunya Ràdio s'ha mantingut líder d'audiència en tot

## Evolució del consum de cultura en català

Anys 2008 i 2010

% sobre el total de la població enqüestada



## Relat

En els darrers anys s'ha produït de manera efectiva la separació entre el poder executiu i els mitjans de comunicació públics, que tenen ja un sistema de govern propi i que reten comptes davant el Parlament. Aquest sol fet, i l'aprovació del primer mandat marc del sistema públic audiovisual català, són prou significatiu com per donar per bona l'acció de la legislatura en matèria de mitjans públics.

Però tan important com això ha estat la finalització amb èxit de la transició a la TDT. Una tecnologia que permet fer arribar globalment molta més programació a moltes més persones, gràcies a una inversió específica de la Generalitat, que ha completat les obligacions decobertura dels diferents operadors.

La programació de la CCMA tant en televisió com en ràdio com en oferta per Internet és plenament comparable a la dels consorcis públics

de comunicació més importants, i gaudeixen de prestigi, i tenen els informatius amb més audiència. En conseqüència, podem dir que els mitjans públics a Catalunya inicien com a líders l'època dels mitjans digitals. I que són un element de foment de la indústria audiovisual del país, perquè s'alimenten en bona part de producció pròpia, sovint amb formats innovadors.

Altres elements propis de l'Espai Català de Comunicació, com ara l'ACN o el Baròmetre de la Comunicació i la Cultura, s'han igualment consolidat. Queda, sobretot, la definició d'un nou contracte-programa amb la CCMA i la regulació dels mitjans privats sense afany de lucre, en el qual ja s'hi ha començat a treballar.

2.3



## Unió Europea i acció exterior



Espai  
**Catalunya  
Europa**



### 2.3.1 Construir una política europea del Govern de la Generalitat que ajudi Catalunya a esdevenir un actor europeu de primer nivell, tot creant un vector d'acció política unificada i efectiva

Amb la voluntat de fer front als reptes que planteja la UE i les seves polítiques, es va fixar com a prioritat del Govern de la Generalitat la creació d'un àmbit competent propi en relació a la UE.

L'objectiu era, doncs, que Catalunya disposés dels instruments òptims per expressar-se, participar i ser visible en totes aquelles qüestions que són cabdals per al nostre país i al mateix temps contribuir, de manera decidida a la consolidació del projecte europeu.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Desplegar l'Estatut d'autonomia de Catalunya en relació als afers de la UE

- Creació de la Secretaria per la Unió Europea (SUE) (Decret 631/2006). La Delegació del Govern a Brussel·les (Decret 314/2004, de 22 de juny) esdevé la Delegació del Govern davant la Unió Europea (Decret 321/2006, de 22 d'agost).
- El 2009 es crea el grup de treball interdepartamental sobre la Presidència espanyola del Consell de la Unió Europea i la Unió per la Mediterrània amb la missió de preparar i coordinar la contribució catalana al programa de la Presidència espanyola. El grup restarà operatiu fins al juny de 2011.

### ■ Cooperació amb l'Estat en afers relacionats amb la UE.

- El 2007 es crea el Grup de Treball sobre els afers de la UE en el marc de la Comissió Bilateral Estat-Generalitat. La seva principal funció és tractar sobre l'aplicació dels acords administratius entre Espanya i les institucions i òrgans de la UE; la traducció dels tractats al català i la no discriminació del català davant les iniciatives i programes de la UE.
- La Conferència per als Afers Relacionats amb la Unió Europea (CARUE) acorda obrir la participació de les comunitats autònomes en el Consell de Competitivitat per als temes de consum i en el Grup de Treball de protecció dels consumidors. Es designa un funcionari de la Generalitat de Catalunya com a conseller autonòmic de la Representació Permanent d'Espanya de la UE.

### ■ Impulsar la participació del Govern i els departaments en les institucions de la UE

- El primer semestre de 2010 el Govern de la Generalitat de Catalunya assumeix la representació autonòmica en 3 àmbits: Agricultura i Pesca; Medi

Ambient; i joc d'atzar.

- Elaboració i presentació de dos dictàmens, un sobre immigració i un sobre justícia, aprovats per àmplia majoria pel ple del comitè de les regions (CdR).
- La Generalitat de Catalunya participa en l'Intergrup sobre la crisi en el sector de l'automoció en el marc del CdR.

### ■ Millorar la capacitat institucional de Catalunya en relació a la UE

Participació en els treballs preparatoris i l'elaboració del programa de la Presidència espanyola de la UE. Col·laboració i suport als actes realitzats i que es duran a terme durant el 2010.

### ■ Seguiment de la transposició i aplicació del Dret comunitari a Catalunya

- Impuls de la transposició de la *Directiva sobre serveis en el mercat interior*. La Secretaria per la Unió Europea (SUE) també participa en el Grup de Treball Interdepartamental que presideix el Departament d'Economia i on té un rol d'acompanyament i consulta en la relació amb l'Estat i amb les institucions de la Unió Europea. La transposició bàsica de la Directiva va ser efectuada el desembre de 2009.
- La SUE ha assumit el desplegament i posterior coordinació del *Sistema d'Informació del Mercat Interior (IMI)* en el si de la Generalitat. Aquest sistema, dissenyat per la Comissió i d'aplicació obligatòria, s'implementarà a tots els Estats membres i contribuirà a millorar la cooperació administrativa per al bon funcionament del mercat interior.

### ■ Desplegament del Tractat de Lisboa

Sessions de treball per presentar als departaments de la Generalitat sobre els canvis que el Tractat de Lisboa ha introduït, tant en el sistema instituci-



40 propostes del Grup Català de Reflexió sobre el futur de la UE



Dues beques a la Delegació del Govern davant la UE a Brussel·les



Web de l'Espai Catalunya Europa



Curs sobre la UE per conèixer les institucions

### Compliment de les actuacions previstes

onal com en els àmbits materials o polítiques de la Unió, amb una atenció especial en aquells que d'una manera més directa poden repercutir en els àmbits d'actuació i interès de la Generalitat de Catalunya.

#### ■ Creació i institucionalització a Barcelona de la Secretaria de la Unió per la Mediterrània (UpM)

- El juny de 2009 s'aprova la creació del Programa de suport a la UpM, adscrit a la SUE. Al setembre de 2009 se signa el protocol de col·laboració entre el Ministeri d'Afers Exteriors, la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona per constituir una Comissió Mixta per a la instal·lació de la Secretaria de la UpM en el Palau de Pedralbes que s'hi instal·la definitivament el mes de març del 2010.
- Durant el primer semestre del 2010 han tingut lloc tres reunions d'alts funcionaris de la UpM al Palau de Pedralbes.

### Altres actuacions de reforç

#### ■ Espai Catalunya Europa

- Inaugurat la primavera de 2010. Ja s'hi han celebrat actes, presentacions i trobades. És un espai que gestiona la Delegació del Govern de la Generalitat davant la UE amb l'objectiu de projectar la realitat institucio-

#### ■ Impuls a la dimensió regional de la Unió per la Mediterrània

- Al juny 2008 se celebra a Marsella el Fòrum d'Autoritats Locals i Regionals de la Mediterrània, amb la participació del President de la Generalitat.
- El Programa de suport a la UpM va contribuir als actes de celebració al Palau de Pedralbes, el gener de 2010, de la reunió constitutiva de l'Assemblea Regional i Local Euromediterrània (ARLEM), un òrgan de representació de les entitats regionals i locals integrat en l'entramat institucional de la cooperació euromediterrània. L'ARLEM treballarà coordinadament amb la Secretaria de la UpM i tindrà una seu al Palau de Pedralbes, ofert pel Govern de Catalunya.

nal, política, cultural i social de Catalunya i promoure el coneixement sobre la UE a la societat catalana.

### Relat

En aquesta legislatura, i des de la creació de la Secretaria per a la Unió Europea com a òrgan del Govern, s'ha construït una política europea en la qual hi estan implicats tots els departaments de la Generalitat (Grup de Treball interdepartamental i intensificació de la comunicació i el treball quotidià en àmbits sectorials). A més, mentre es consolidava aquest esquema de treball, s'ha dut a terme una funció prepositiva (Grup Català de Reflexió sobre el futur de la UE) i d'alt perfil polític (participació en la definició i la posada en pràctica del programa de la Presidència espanyola del Consell de la UE) i s'ha assumit la representació autonòmica en diferents àmbits davant la UE.

Totes les actuacions del Govern han anat encaminades a fer explícita la relació i el compromís històric de Catalunya en l'escenari europeu, convergint en les orientacions estratègiques i connectant amb les oportunitats específiques que sorgeixen a Europa. Unes actuacions que

han permès participar de manera directa per defensar els interessos de Catalunya i influir en l'impuls del projecte europeu.

La posada en marxa del Secretariat de la Unió pel Mediterrani amb seu en el Palau de Pedralbes de Barcelona, és fruit de la tenacitat i el treball conjunt del Govern de la Generalitat, el Govern de l'Estat i l'Ajuntament de Barcelona, així com de tots els socis mediterranis per continuar amb el procés iniciat ara fa 15 anys amb la Declaració de Barcelona, un procés que ha de servir per enfortir i impulsar la construcció de l'espai euromediterrani a tots nivells, entre el 43 països que en formen part.

D'acord amb els objectius fixats per aquesta legislatura, en conjunt, pel que fa a les polítiques europees del Govern de la Generalitat es pot considerar que s'han assolit els objectius fixats.

### 2.3.2 Augmentar la presència de la Generalitat en afers internacionals i en la cooperació al desenvolupament

El context canviant de la realitat global, la creixent interrelació entre les polítiques internes i les polítiques exteriors, una economia internacionalitzada en el context dels mercats globals i l'entrada en l'escena internacional de nous actors, evidencien la necessitat de desenvolupar una acció exterior integral i coherent per a Catalunya i la seva ciutadania.

Les oportunitats i els reptes en els quals el país ha de prendre part, ara i en el futur, fan necessària la definició clara de les prioritats i una coordinació àgil i eficient de l'acció exterior i dels recursos destinats a la cooperació internacional.

#### Compliment de les actuacions previstes

##### ■ Elaboració d'un pla estratègic de la política exterior

El 9 de març de 2010 es va aprovar el Pla de l'Acció Exterior del Govern de Catalunya (2010-2015) que defineix les principals línies estratègiques que han d'orientar de forma coherent el conjunt de l'acció exterior i que han de permetre assolir una major i millor coordinació amb els diferents actors que hi intervenen.

##### ■ Impuls de la Cooperació pel desenvolupament

Aprovació del Pla Director 2007-2010 i del Pla Director 2011-2014. Els diferents plans estableixen la contribució de la Generalitat a la cooperació al desenvolupament dels països del sud i defineixen les prioritats sectorials i estratègiques, tot implementant les modalitats de la cooperació bilateral directa, concertada amb altres agents i multilateral.

L'escenari del Pla Director 2011-2014 es marca com a objectiu assolir el 0,077% del PIB de Catalunya l'any 2015, amb un creixement anual equivalent a un percentatge del PIB del 0,0088% durant el període 2011-2014. Aquest escenari avançarà pressupostàriament en funció de l'evolució de la conjuntura econòmica i el creixement dels ingressos corrents incondicionats de la Generalitat.

S'han augmentat gradualment els recursos destinats a cooperació al desenvolupament i durant el període 2007-2010 s'hi han destinat prop de 230 M€.

##### ■ Obertura i posada en marxa de les noves delegacions del Govern

Obertura de sis delegacions de la Generalitat a França (París), Regne Unit (Londres), Alemanya (Berlín), els Estats Units (Nova York), Mèxic (DF) i

Argentina (Buenos Aires).

S'aprova el Decret 42/2008, que regula la coordinació executiva de l'acció exterior del Govern de la Generalitat.

##### ■ Suport a les comunitats catalanes a l'exterior

Suport a més de 124 entitats establertes arreu de 41 països a través de convenis amb les comunitats catalanes a l'exterior i l'atorgament d'ajuts a través de subvencions per un import de 10 M€.

##### ■ Impuls a la cooperació transfronterera

- Creació i institucionalització de l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial Pirineus Mediterrània (2008).
- Participació de la Generalitat de Catalunya en l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial (AECT) Eurodistricte de l'espai català transfronterer.
- Participació de Catalunya a la Comunitat de Treball dels Pirineus i gestió del programa Operatiu de Cooperació Transfronterera (POCT).
- Aprovació dels estatuts de l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial Hospital de la Cerdanya (2010).



Missió de seguiment de les intervencions a Haití (2010)



Construcció d'habitatges gràcies a un projecte de microcrèdits a Nairobi (Kènia) (2007-2009)



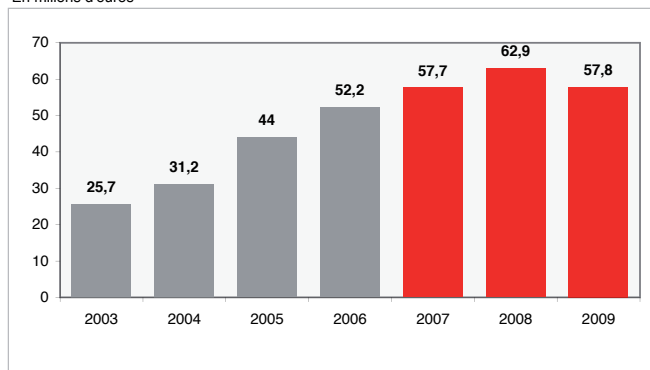
Participants de la trobada de famílies lingüístiques de l'Amazònia (2006-2010)

### Principals indicadors

#### Ajut Oficial al Desenvolupament de la Generalitat de Catalunya

2003-2010

En milions d'euros



### Relat

El Govern de la Generalitat ha orientat la seva acció exterior per esdevenir un actor internacional de primer ordre, responsable i compromès amb un món multipolar, més just, pacífic i sostenible. En aquest sentit, l'acció de govern ha tingut com a prioritat participar en el projecte de construcció europea i en els grans debats internacionals, així com tenir relació directa amb els principals actors internacionals (governos, institucions internacionals, etc.), tot mantenint la lleialtat institucional, la col·laboració i el respecte mutu amb el Govern espanyol i assolint un bon posicionament de país a nivell internacional, projectant la cultura, la societat i l'economia catalana a arreu del món.

En el context de la mundialització, Catalunya no pot i no vol perdre el tren per estar present en els llocs més importants on es defineixen els processos globals. Per aquests motius, el Govern de la Generalitat ha decidit com a opció estratègica, ser presents de manera directa allà on convé defensar els nostres interessos a tots nivells. El Govern de Catalunya té presència directa en països de gran importància a través de la creació i obertura de les delegacions a París, Berlín, Londres, Nova York, Mèxic DF i Buenos Aires. A través d'aquestes oficines es fomenten

les relacions bilaterals amb els diferents països i es coordinen i s'optimitzen els recursos i les entitats dependents de la Generalitat que ja treballaven en aquests territoris. Catalunya pot veure així consolidada la seva presència en mercats econòmics de gran importància i millorarà les relacions bilaterals amb les seves institucions i també amb aquelles organitzacions internacionals que hi tenen la seva seu.

A nivell regional s'ha impulsat la consolidació de l'Euroregió a través de l'Agrupació Europea de Cooperació Territorial Pirineus Mediterrània, així com totes aquelles dinàmiques de cooperació transfronterera.

El Pla director de cooperació 2007-2010 preveia destinar el 2010 130 M€ i assolir la fita del 0,7% dels tributs propis de la Generalitat l'any 2012. El context econòmic actual, però, ha afectat també les polítiques de l'Agència Catalana de Cooperació al Desenvolupament i està provocant que el camí cap als objectius fixats sigui una mica més lent d'allò que s'havia previst. Tanmateix, el Govern ha consolidat la xifra de recursos d'ajuda oficial al desenvolupament i l'any 2010 l'ACCD ha destinat 49,7 M€ en concepte d'ajut al desenvolupament.





2.4

PRESUPUESTOS  
2010  
2011

# Administració Pública

  
www.gencat.cat



### 2.4.1 Orientar l'administració al servei de la ciutadania, les empreses i les entitats, fent-la propera, àgil i comprensible

Els avenços electrònics estan arribant a tots els àmbits de la nostra societat transformant en bona mesura l'economia, la política, les relacions socials i la cultura. Les administracions públiques tenen l'oportunitat d'aprofitar els avenços que els mitjans electrònics generen. Alhora, constitueixen un dels motors dels processos de modernització i reforma de les administracions públiques en millorar l'eficàcia i l'eficiència administrativa, la transparència, la proximitat i l'obertura de les administracions públiques als ciutadans així com la seva rendició de comptes.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Aprovar la Llei de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya

Llei 26/2010, aprovada l'agost del 2010. Amb la nova llei s'estableix un marc legal d'actuació de les administracions públiques catalanes amb un caràcter innovador i que a la vegada vol donar resposta a les expectatives de la ciutadania en les seves relacions amb qualsevol administració catalana i amb independència de quin sigui el mitjà de relació. Alhora, introdueix l'avaluació d'impacte normatiu, com a eina que permet assolir una regulació més racional i eficient amb la ciutadania i les empreses.

### ■ Aprovar la Llei d'ús dels mitjans electrònics al sector públic de Catalunya

Llei 29/2010, aprovada pel Parlament el mes de juliol. Amb aquesta llei, es posen els mitjans necessaris perquè l'administració faci un ús intensiu de les tecnologies de la informació i la comunicació, millori l'eficiència interna i faciliti les relacions interadministratives i els tràmits a la ciutadania i les empreses.

### ■ Reduir els tràmits de l'administració i simplificar els procediments i la implantació de l'Oficina de Gestió Empresarial

- S'aprova el Decret 106/2008, de Mesures per a l'eliminació de tràmits i la simplificació de procediments per facilitar l'activitat econòmica. Implica un nou model de relació amb les empreses que els suposa un menor cost, tant econòmic com temporal.
- L'any i mig de l'aplicació del decret ha permès a l'Oficina de Gestió Empresarial resoldre al moment 7.924 nous tràmits, la qual cosa ha suposat un estalvi per a les empreses de gairebé 122.000 dies de tramitació.
- Les declaracions responsables s'han consolidat com a eina clau per a la simplificació administrativa i la celeritat dels procediments. Des de novembre

de 2008, més de 24.000 tràmits s'han beneficiat d'aquesta millora, que ha permès estalviar als empresaris l'aportació de més de 91.600 documents.

### ■ Apropar l'administració als ciutadans

Posada en marxa de la Plataforma electrònica de contractació pública. Aquesta eina simplifica els tràmits i aporta transparència tant per a les empreses proveïdores com a les administracions públiques.

- S'ha implementat la finestreta única tributària i s'han creat l'Oficina per al Desenvolupament de l'administració electrònica i l'Oficina Virtual de Tràmits.
- S'han creat dues plataformes tecnològiques que permeten intercanviar informacions entre els sistemes d'informació de totes les administracions presents a Catalunya que són: PICA i PCI.
- S'ha aprovat la Carta de serveis que estableix els principis bàsics que han de regir les relacions de l'administració amb els ciutadans i ciutadanes.
- S'ha consolidat un model multicanal de relació: enviament d'SMS en la preinscripció escolar, DOGC digital, canal propi de Youtube, etc.

### ■ Aprovar la Llei d'obra pública

S'ha aprovat la Llei 3/2007, que inclou instruments nous per reforçar els requisits en la projecció i l'execució de l'obra pública, per tal de millorar la qualitat i la seguretat dels projectes i de l'execució en les obres. En destaca la transparència i la publicitat en el procés de contractació.

### ■ Creació de l'Oficina Antifrau

Llei 14/2008, aprovada el mes de novembre. L'oficina és una entitat independent del Govern que té per objectiu preservar la transparència i la integritat de les administracions i del personal del servei públic.

### ■ Aprovació de la Llei d'ocupació pública de Catalunya

El Govern va presentar al Parlament el Projecte de Llei de mesures en ma-



Nou edifici de la Generalitat a Girona



Des de novembre de 2008 es poden fer més de 24.000 tràmits a través de l'OGE



Més serveis a través de la web

### Compliment de les actuacions previstes

tèria d'ocupació pública el mes de febrer del 2010. El Projecte de Llei, que desplega les competències estatutàries en matèria d'ocupació pública, així com alguns aspectes de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, estableix les bases d'un model comú d'ocupació per al conjunt de les administracions públiques catalanes.

#### ■ **Aprovació de la Llei de Consultes populars i Pla de Foment de la participació**

Llei 4/2010. Aquesta llei té com a objectius fomentar la participació i incrementar la qualitat democràtica impulsant la implementació de mecanismes de participació ciutadana, per tal de fer més propera l'administració i assegurar la participació de la ciutadania en la presa de decisions que afecten els seus interessos.

### Altres actuacions de reforç

#### ■ **Pla d'austeritat (juliol 2009)**

Contenció del creixement de plantilles, excepte en serveis essencials relacionats amb l'atenció al públic o amb la protecció ciutadana.

#### ■ **Oficina d'atenció al ciutadà de Girona**

Inaugurada el 2010 reuneix en un sol edifici totes les oficines de la Generalitat.

#### ■ **Disseny i posada en marxa del Sistema d'Informació, Gestió i Tramitació dels Documents de Govern (SIGOV)**

L'aplicació SIGOV s'ha dissenyat per tal de facilitar la gestió de les iniciatives que se sotmeten a la consideració del Consell Tècnic i del Govern i de la Comis-

#### ■ **Aprovació de la Llei d'Organització i funcionament de l'administració de la Generalitat**

S'ha elaborat un avantprojecte.

#### ■ **Creació de l'Observatori de l'ocupació pública de Catalunya i del Consell Català de l'ocupació**

S'ha creat l'Espai d'Anàlisi de l'Ocupació Pública, amb la publicació en línia d'una base de dades dinàmica sobre l'ocupació pública, així com el quadre de comandament de la Secretaria de Funció Pública i Modernització de l'Administració.

sió Tècnica de la Funció Pública, i la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya de resolucions, acords i disposicions.

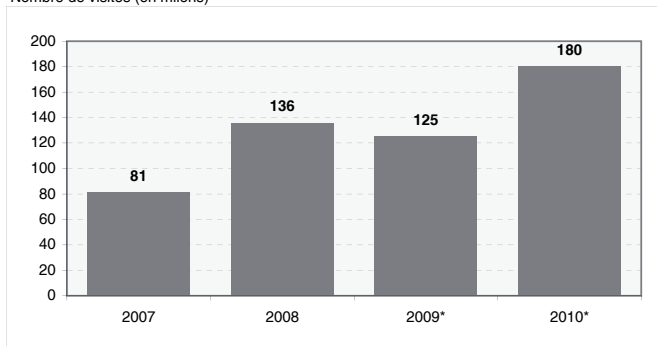
SIGOV, que es va posar en marxa el juny de 2008, permet disposar de tota la documentació relacionada amb cadascuna de les iniciatives, i alhora ofereix la possibilitat de debatre-les entre els diferents departaments de l'Administració de la Generalitat amb caràcter previ a les reunions del Consell Tècnic (òrgan col·legiat de suport al Govern). Això permet una anàlisi molt més aprofundida de cada iniciativa, i alhora conèixer els punts de vista dels diversos departaments afectats, amb caràcter previ al debat que es produeix al Consell Tècnic.

## Principals indicadors

### Nombre de visites al GENCAT

2007-2010

Nombre de visites (en milions)

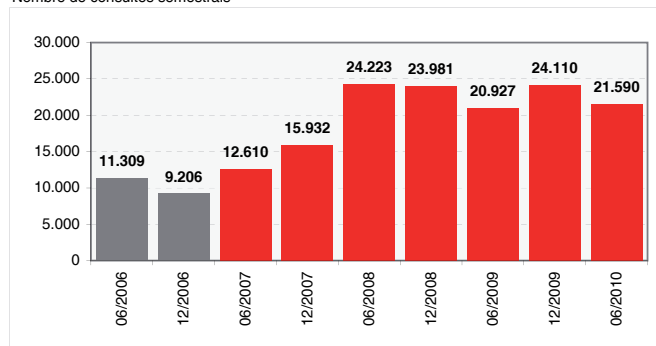


\* Dades provisionals

### Evolució del nombre de consultes a l'Oficina d'Atenció Ciutadana

2006-2010

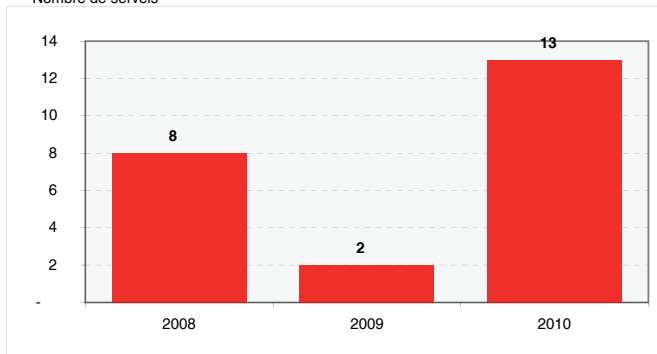
Nombre de consultes semestral



### Nous serveis accessibles per mitjans electrònics

2008-2010

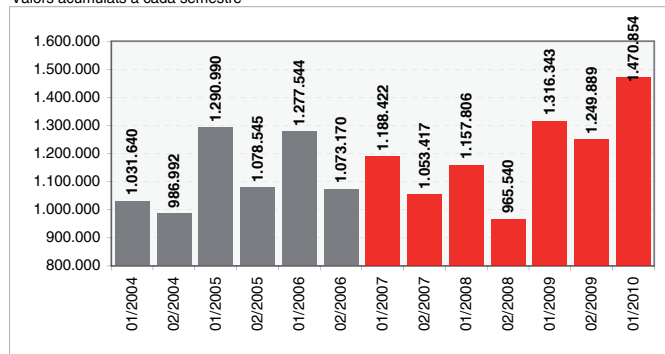
Nombre de serveis



### Evolució del nombre de trucades al 012

2004-2010

Valors acumulats a cada semestre



### Relat

El Govern ha aprofitat els avenços tecnològics per ampliar l'oferta de serveis i millorar-ne la qualitat, i per tal de fer una administració més propera i més eficaç al servei de tots els ciutadans i de les seves empreses. Aquest objectiu feia necessari modernitzar tant les estructures de l'administració com els seus procediments, i és en aquest sentit que s'han dut a terme importants actuacions i reformes legislatives que inclouen també la proposta d'una nova llei d'ocupació pública, que pretén introduir un nou model més adaptat als requeriments i exigències de l'entorn socioeconòmic actual.

Un exemple d'això és la posada en marxa del nou edifici del Govern a Girona. Es tracta de la primera experiència d'un edifici corporatiu i multidepartamental en l'àmbit de l'administració de la Generalitat que ha de servir per impulsar un model organitzatiu caracteritzat per la prestació centralitzada de serveis comuns. Amb la concentració dels serveis territorials en un sol espai, el Govern estalvia més d'un milió d'euros l'any en lloguers i allibera 4.700 metres quadrats d'edificis que són propietat de la Generalitat i que es posaran a la venda.

Ha calgut també aprovar una sèrie de mesures adreçades a la simplificació administrativa, la informació i la transparència, amb l'objectiu de fer més fluides les relacions entre l'administració i la ciutadania. I proporcionar serveis a les empreses per tal de simplificar tràmits i també estalviar costos. El nou decret de simplificació administrativa afecta més de dos-cents tràmits i té un impacte econòmic aproximat de 300 milions d'euros l'any. També s'han introduït canvis significatius per arribar als objectius proposats, com són l'impuls de l'OGE per tal que esdevingui la finestra única, les declaracions prèvies de les empreses, la reducció del temps d'espera per a la creació d'una empresa, etc.

En definitiva, s'ha iniciat el camí cap a una administració pública orientada a les necessitats dels ciutadans i del sector productiu, que treballi en xarxa, eficaçment i eficientment, que garanteixi l'accessibilitat, la transparència i la seguretat, i que es basi en la col·laboració entre administració i ciutadans.

## 2.4.2 Completar la política d'eficiència i de transparència en l'assignació i la gestió de recursos públics, la modernització del sistema pressupostari per programes i l'avaluació de resultats

El context en què se situava l'administració de la Generalitat a l'inici de la legislatura es caracteritzava, d'una banda, per un creixent nivell d'exigència per part dels ciutadans i dels agents econòmics i socials, que demanaven cada vegada més i millors serveis i gestió dels recursos. Es pretenia que l'actuació pública fos transparent, que retés comptes a la ciutadania de com es gestionen els recursos públics, i que la gestió fos més moderna, àgil i acurada. Millorar l'estat de les finances públiques era, doncs, una prioritat del nou govern, a l'hora que es preveïen importants mesures per incrementar la transparència en la gestió.

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Reduir el dèficit, disminuint la despesa desplaçada i millorant la gestió del deute públic

- L'evolució de la despesa desplaçada, que havia anat decreixent en els darrers anys, va repuntar l'any 2008, a causa de la disminució dels ingressos de la Generalitat. Tot i aquest escenari, els ingressos derivats del nou sistema de finançament juntament amb una acurada gestió dels recursos han permès que, per a l'any 2009, la despesa directament desplaçada s'hagi reduït a zero, mentre que amb les incorporacions de romanents la xifra total hagi estat la més baixa dels darrers 7 anys.
- Pel que fa al dèficit, la seva evolució també ve clarament marcada pel canvi de cicle econòmic. Per a l'any 2008, es va situar en 5.272 M€ per al conjunt del sector públic. Per al 2009, aquesta xifra ha baixat a 4.706 M€, gràcies als recursos aportats pel nou model de finançament i a les diferents mesures de control de la despesa aprovades pel Govern durant el 2008 i 2009.

#### ■ Incrementar l'estalvi corrent

L'evolució de l'estalvi corrent al llarg de la legislatura no ha estat positiva, a causa de la davallada dels ingressos públics. Les dades pel que fa a l'administració pública de la Generalitat han passat d'un estalvi de 1.972 M€ l'any 2006 a una xifra negativa de -3.412 M€ el 2009.

#### ■ Millorar el risc i l'eficiència de les operacions d'endeutament

- Refinançament del deute de la CCRTV: El Departament d'Economia i Finances va tancar, el març del 2008, el procés de refinançament del deute

de la Corporació Catalana de Mitjans Audiovisuals (CCMA i antiga CCRTV), una operació que ha permès a la Generalitat estalviar 1,6 M€ anuals.

- Refinançament i absorció per part de la Generalitat del deute de GISA, REGSA i Parc Sanitari Pere Virgili per import de 750,4 M€.
- Absorció per part de la Generalitat del deute d'ADIGSA per import de 54,15 M€.
- L'endeutament de la Generalitat en termes SEC-95 s'ha situat en 23.293 M€ al tancament de l'any 2009, bona part del qual (88%) és a llarg termini, amb un tipus d'interès mitjà que s'ha reduït respecte del 2008, tot i que el diferencial amb l'Euribor s'ha ampliat, a causa de l'escassetat de liquiditat als mercats internacionals i a les dificultats de col·locació del deute que han afectat la zona euro i, més en particular, a alguns països com Espanya.

#### ■ Constituir un sistema integral de gestió de tresoreria (Cash-pooling) de la Generalitat i els seus ens dependents

- Implantació l'any 2007 d'un sistema de gestió de tresoreria corporativa (cash-pooling). La Generalitat ha obtingut fins ara un estalvi de 51,1 M€. El nombre d'entitats que integren el cash-pooling ha passat de 57 l'any 2007 a 119 l'any 2009.
- L'adopció del sistema de cash-pooling també ha significat reduir de 9 a 3 el nombre d'entitats financeres que treballen amb l'administració, amb els corresponents estalvis en la reducció de despeses financeres i la millora de les condicions dels serveis.



## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Incrementar la transparència i el rendiment de comptes

- Llei 18/2010, de la Sindicatura de Comptes, que modernitza aquest òrgan fiscalitzador i el dota d'instruments més precisos per a la seva acció. A partir de l'entrada en vigor d'aquesta llei, la comptabilitat de partits, federacions i agrupacions d'electors és fiscalitzada per la Sindicatura. També els municipis estan obligats a auditar el seu sector públic i trametre'n els resultats a la Sindicatura, i la Generalitat suspèn les transferències i subvencions a aquells municipis que no remetin el seu compte anual a la Sindicatura.
- Conjunt de mesures aprovades el novembre del 2009 per reforçar el control de les subvencions públiques i millorar la transparència. Aquestes mesures s'adrecen a totes les entitats que reben subvencions de la Generalitat i específicament a fundacions i associacions que es troben sota el protectorat de l'administració catalana, reforçant els requeriments exigits per al seu atorgament, i incrementant les demandes d'informació.
- S'ha ampliat la informació de l'Annex de personal dels pressupostos amb la incorporació de les dades relatives als llocs de treball de totes les entitats del sector públic i amb el detall de la distribució de tots els llocs de treball per programes i per comarques.
- S'ha completat la incorporació de totes les entitats del sector públic als pressupostos de la Generalitat, donant compliment així al que preveu l'Estatut d'autonomia de Catalunya. Això ha suposat passar d'incloure un total

de 112 entitats dependents en els pressupostos del 2006, a un total de 223 en els pressupostos per al 2010 (POCT).

### ■ No incrementar la pressió fiscal

- Aprovació de la Llei 19/2010, de regulació de l'Impost sobre Successions i Donacions. Un 93,8% dels contribuents deixaran de pagar l'Impost sobre Successions, fruit de la reforma. L'impacte de la reforma sobre les finances de la Generalitat serà, el 2010, de 200 M€. Un cop completada, el cost s'estima en 540 M€.
- Aprovació del Decret Llei 3/2010, de Mesures urgents de contenció de la despesa i en matèria fiscal per a la reducció del dèficit, entre les quals hi ha la creació de dos nous trams impositius per a les rendes elevades, als que s'ha incrementat la pressió fiscal. Les estimacions realitzades preveuen una recaptació addicional de 74,2 M€.

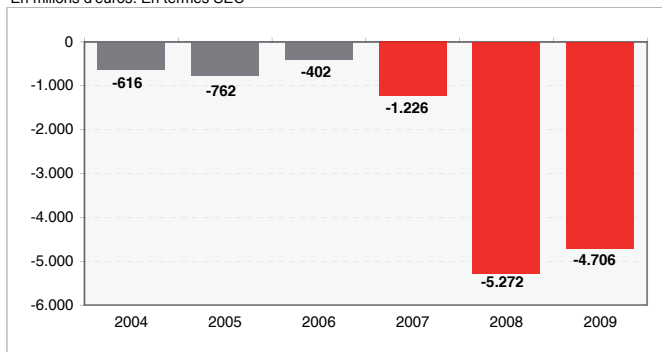


### Principals indicadors

#### Evolució del dèficit de la Generalitat

2004-2009

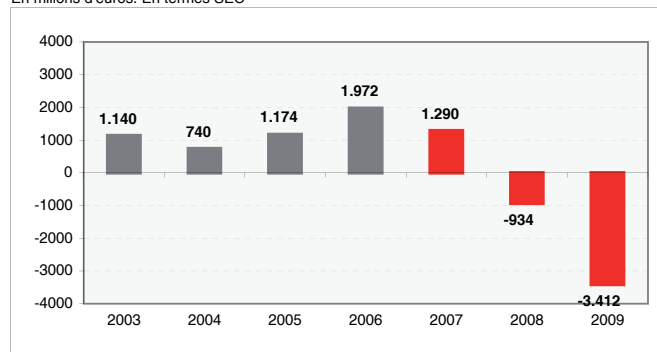
En milions d'euros. En termes SEC



#### Evolució de l'estalvi corrent de la Generalitat

2003-2009

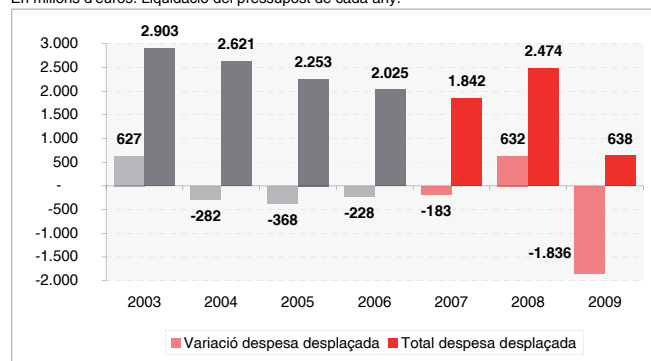
En milions d'euros. En termes SEC



#### Evolució de la despesa desplaçada de la Generalitat

2003-2009

En milions d'euros. Liquidació del pressupost de cada any.



### Relat

L'escenari econòmic a l'inici de la legislatura permetia fixar uns objectius que es preveien assolibles amb una gestió eficient i acurada.

La gestió s'ha dut a terme al llarg de tota la legislatura d'acord amb els paràmetres previstos: s'han posat en funcionament tots els mecanismes per tal d'incrementar la transparència de la utilització dels recursos a l'administració, renovant lleis i aplicant mecanismes de control. S'ha modernitzat tant la gestió del pressupost, com la gestió de la tresoreria, dotant-la d'una major eficiència, i reduint les despeses que la gestió descentralitzada ocasionava.

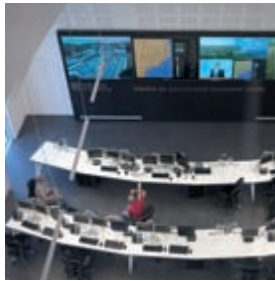
Hi ha hagut, així mateix, una gestió acurada del deute públic. I tal com s'havia previst, una reducció de la pressió fiscal, de la mà de la reforma de l'Impost sobre Successions, que ha de permetre que pràcticament el 94% dels ciutadans deixin de pagar aquest impost.

Tot i així, la situació de greu crisi econòmica, sobrevinguda al llarg de l'any 2009, ha alterat els objectius inicialment fixats. Amb els nous paràmetres, que porten associats una disminució molt important del nivell d'ingressos, i en paral·lel un increment de les despeses socials, parlar de reducció del dèficit (que ha augmentat fins a 4.706 M€ el 2009), d'increment de l'estalvi corrent i de reducció de la pressió fiscal, esdevé pràcticament impossible. Tasques per tant iniciades, han hagut de ser repensades en la darrera meitat de la legislatura i adaptades a les noves circumstàncies, i això ha fet que l'objectiu no hagi pogut ser assolit en la seva totalitat.





# Justícia i Seguretat



### 2.5.1 Finalitzar l'elaboració del Codi Civil de Catalunya i adequar el dret privat a la realitat de la societat catalana

Un dels fonaments principals de la nostra identitat com a poble és l'existència d'un Dret Civil propi de Catalunya. L'any 2004 va entrar en vigor la primera Llei del Codi Civil de Catalunya, que conté normes de caràcter general, estableix l'estructura, el contingut bàsic i el procediment de tramitació. El Codi està integrat per sis llibres (I: Disposicions generals; II: Persona i família; III: Persona jurídica; IV: Successions; V: Drets reals, i VI: Obligacions i contractes). L'any 2006 es va aprovar i va entrar en vigor el Llibre V, sobre drets reals. En aquesta legislatura el Govern es va proposar continuar la tasca per completar el Codi Civil aprovant i enviant al Parlament els projectes de Llei sobre els llibres II, III, i IV culminar la preparació del llibre VI. La renovació de l'ordenament civil català ha de permetre actualitzar i adequar el nostre dret a la realitat social del país.

#### Compliment de les actuacions previstes

##### ■ Elaboració i finalització del Codi Civil de Catalunya

- Aprovada la Llei 4/2008, de 24 d'abril, del Llibre III del Codi Civil, relatiu a les persones jurídiques. Aquesta Llei té com a objectiu refundre, sistematitzar i harmonitzar la legislació catalana d'associacions i fundacions. Es formulen les disposicions generals de la personalitat jurídica en dret català i s'actualitzen alguns aspectes del seu règim jurídic a fi d'afavorir-ne l'operativitat i garantir que puguin complir de manera més efectiva les finalitats que els són pròpies.
- Aprovada la Llei 10/2008, de 10 de juliol, del Llibre IV del Codi Civil, relatiu a les successions. S'adequa la normativa de successions a les transformacions de l'economia, la societat i les famílies en els darrers decennis. S'incorporen com a novetats la remodelació integral del sistema de pactes successoris, la reconsideració dels drets successoris en la successió intestada entre cònjuges o convivents, la modificació de les regles de càlcul de la llegítima, la regulació de nova planta de la quarta vidual i la supressió de les reserves.
- Aprovada la Llei del Llibre II del Codi Civil, relatiu a la persona i la família. La Llei s'adapta a les transformacions socials viscudes en les relacions familiars en el nostre país i posa èmfasi en el desenvolupament individual, la llibertat i l'autonomia de l'individu, així com també en la seva responsabilitat. La nova normativa té en compte les necessitats especials de protecció per raó d'edat o de disminució psíquica o física, per tal que tothom pugui desenvolupar el seu projecte de vida i prendre part, en igualtat de drets i deures, en la vida social.

- És per això que la regulació posa èmfasi en la capacitat natural de les persones i en el respecte a llur autonomia en l'àmbit personal i familiar, sense ignorar que la possibilitat d'abusos reclama la previsió de mecanismes de control adequats, especialment per aquells casos en què cal preservar els interessos dels col·lectius més vulnerables.
- En fase de preparació i elaboració el Llibre VI, sobre obligacions i contractes d'acord amb el marc europeu en la matèria.

##### ■ Elaboració del Projecte de Llei del protectorat respecte de les fundacions i les associacions d'utilitat pública

El Govern ha aprovat el Projecte de Llei (març 2010). La nova regulació vol contribuir a un funcionament més àgil de les fundacions i, al mateix temps, respon a la necessitat d'incrementar els mitjans normatius per tal que el Protectorat dugui a terme les seves funcions amb la major efectivitat, incorporant mesures per potenciar la transparència de les activitats d'aquestes entitats. Actualment es troba en tramitació parlamentària.

##### ■ Elaboració del Projecte de Llei reguladora del recurs de cassació en matèria de Dret Civil de Catalunya

El Govern ha aprovat el Projecte de Llei (juliol 2010) amb l'objectiu de regular els recursos de cassació a substanciar davant el TSJC en relació amb els assumptes que es regeixen per l'ordenament civil català. El projecte determina les resolucions recorribles, estableix les infraccions al·legables i enuncia els requisits d'accés a la cassació davant el TSJC.

El Projecte de Llei es troba actualment en tramitació parlamentària.



### Relat

L'aprovació dels cinc llibres principals del Codi Civil en un termini relativament curt de temps (des del 2002, quan es va aprovar la primera Llei del Codi Civil, fins al 2010), en què s'aprova el Llibre II, relatiu a persona i família, ha suposat un gran esforç per adaptar i modernitzar les institucions jurídiques del Dret Civil català a la realitat social del nostre país i al servei de les necessitats de la ciutadania.

Aquesta obra legislativa s'ha realitzat amb la voluntat que l'ordenament civil sigui un instrument útil per al conjunt de la societat catalana, adequant-se a les seves demandes i amb la voluntat d'enfortir la cohesió del país i millorar-ne les perspectives futures.

El procés de codificació de l'ordenament civil català ha permès també articular el pas d'un sistema de lleis especials a un sistema de codi, amb la formulació d'unes disposicions comunes en totes aquelles

matèries que no aconsellaven una regulació separada. Sistematitzant i harmonitzant el nostre dret, es facilita i s'agilita la tasca de l'operador jurídic, tant pel que fa a la localització dels preceptes com per la seva assimilació.

Aquest ha estat un esforç col·lectiu, assolit amb un ampli consens polític i social i que ha estat possible gràcies a la participació de les personalitats més rellevants de la comunitat jurídica catalana, a través de l'Observatori de Dret Privat.

Queda encara un darrer repte, el Llibre VI, sobre les obligacions i els contractes. Un projecte ambiciós d'un país que vol ordenar aquesta matèria, d'acord amb el marc europeu i sense interpretacions restrictives.

## 2.5.2 Disposar d'un servei públic de justícia eficaç i accessible per als ciutadans, així com de sistemes alternatius per a la resolució àgil de conflictes

El bon funcionament de la justícia és un factor determinant de tot sistema democràtic i té un impacte rellevant en el desenvolupament econòmic i social. El Govern de la Generalitat partia de la consideració que l'administració de justícia, com a garantia de l'Estat de dret, és també un servei bàsic de l'Estat de benestar i exerceix una notable influència en el desenvolupament econòmic i en la cohesió social del país. Per transformar l'administració de justícia i fer un salt endavant en la qualitat del servei que reben els seus usuaris i més enllà dels aspectes materials, segueix sent imprescindible millorar els aspectes organitzatius i l'atenció a la ciutadania. Amb aquest objectiu s'han definit les actuacions de la Generalitat en aquesta legislatura.

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Impuls de la reforma de la Llei Orgànica del Poder Judicial, desenvolupant el Títol III de l'EAC

El Govern de la Generalitat ha treballat i negociat amb el Govern de l'Estat la modificació de la Llei Orgànica del Poder Judicial per desenvolupar el Títol III de l'EAC.

#### ■ Posada en marxa del model organitzatiu d'oficina judicial

El Govern ha creat i posat en marxa al llarg d'aquest mandat els serveis comuns processals d'acord amb l'LOPJ per tal que assumeixin tasques centralitzades de gestió i suport en totes les actuacions derivades de l'aplicació de les lleis processals.

#### ■ Elaboració d'una proposta de demarcació i planta judicial a Catalunya

S'ha presentat al Ministeri una proposta per a la reforma de la Llei de Demarcació i Planta Judicial (2010) i es participa en la Comissió Interinstitucional, creada per acord del Consell de Ministres, per a la revisió general d'aquesta norma, que ha d'atorgar més competències a la Generalitat.

#### ■ Adequació de la planta judicial de Catalunya: posada en funcionament de 60 nous òrgans judicials

Durant el període 2007-2010 s'hauran creat un total de 74 nous jutjats que superen l'objectiu de crear-ne 60 de nous fixat pel 2010.

#### ■ Construcció i posada en funcionament de la Ciutat de la Justícia de Barcelona i de l'Hospitalet de Llobregat

El maig de 2009 es va posar en funcionament la Ciutat de la Justícia i el desembre de 2009 va culminar el trasllat esglaonat al nou complex judicial dels 138 jutjats i 35 serveis de suport judicial que exerceixen les seves funcions a la nova seu.

#### ■ Construcció de 26 nous edificis judicials.

S'ha superat la previsió inicial: s'han construït 18 nous palaus de justícia, s'han reformat/ampliat 8 edificis judicials i s'estan executant 4 nous edificis judicials. El Pla d'inversions representa una superfície útil de 635.555 m<sup>2</sup>, i suposa una inversió de gairebé 850 M€ a tot Catalunya.

#### ■ Impuls de la mediació familiar i en l'àmbit de dret privat a Catalunya

S'ha aprovat la Llei 15/2009, de 22 de juliol, de Mediació en l'àmbit del dret privat que actualitza els supòsits de mediació. S'ha elaborat el *Llibre blanc de la mediació a Catalunya* i s'han signat més de 90 convenis amb col·legis professionals i entitats locals per facilitar la mediació.

#### ■ Informatització (maquinari i programari) i connexió a la xarxa judicial de tots els jutjats de pau.

S'ha informatitzat durant els anys 2007 a 2010 la totalitat dels 897 jutjats de pau de Catalunya amb un cost estimat de 4,5 M€, que inclouen els programes de formació necessaris impartits a jutges de pau i treballadors.



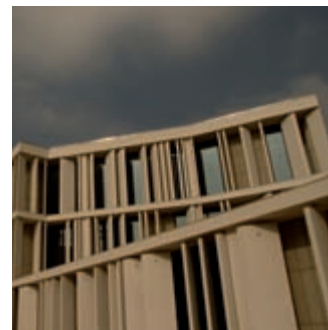
Palau de Justícia d'Aran (2010)



Ciutat de la Justícia de Barcelona i de L'Hospitalet de Llobregat (2009)



Edifici Judicial del Vendrell (2009)



Edifici Judicial de Sant Boi de Llobregat (2007)

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Disseny i posada en marxa de protocols d'atenció a la víctima

- Programa marc per a l'atenció integral a la víctima (2009).
- Creació del Servei d'informació a les víctimes del terrorisme (2010).
- Creació de la Unitat d'atenció forense integral a la víctima (2009).

#### ■ Definició i desplegament d'un model de justícia de proximitat

S'està elaborant la proposta d'un model de justícia de proximitat, però encara no s'ha pogut avançar en la institucionalització d'una justícia més pròxima perquè requeria la modificació de lleis estatals.

#### ■ Actuacions per tenir cura del patrimoni

S'està rehabilitant el vell Palau de Justícia, seu del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya, i s'ha substituït la coberta del Centre Penitenciari d'Homes de Barcelona (la Model).

### Altres actuacions de reforç

#### ■ Assumpció de les competències en matèria de convocatòria i nomenament de notaris i notàries i registradors i registradores de la propietat previstes en l'article 147 de l'EAC

Conveni sobre les actuacions dels governs d'Espanya i de Catalunya per implementar les noves competències de la Generalitat en matèria de registres i notariat (2007).

Primera convocatòria de places vacants de notaris i també de registradors (2007).

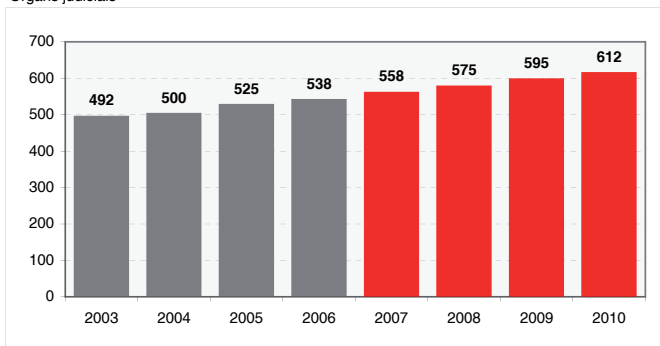


### Principals indicadors

#### Evolució de la planta judicial a Catalunya

2003-2010

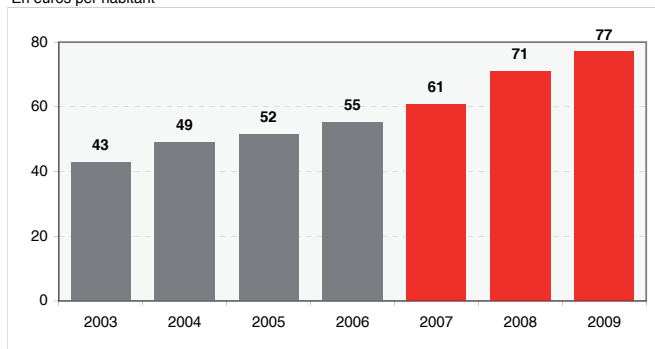
Òrgans judicials



#### Evolució de la despesa per càpita de la Generalitat en Administració de Justícia

Anys 2003-2009

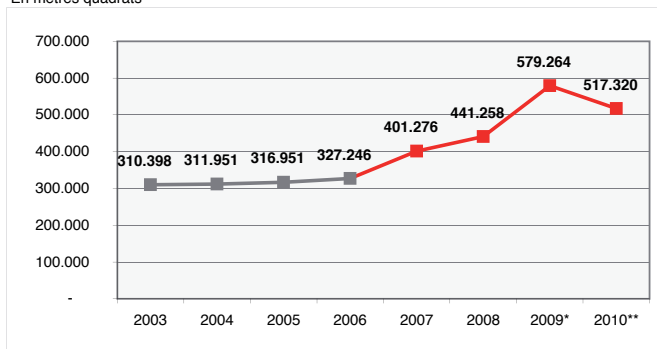
En euros per habitant



#### Evolució de la superfície destinada a l'Administració de Justícia a Catalunya

2003-2010

En metres quadrats



\* Dada provisional

\*\*Previsió. L'any 2010 està prevista la disminució dels metres quadrats que s'hauran anat deixant al llarg del 2009, al voltant de 100.000, pel trasllat dels jutjats en antics edificis cap a la Ciutat de la Justícia

### Relat

El Govern de la Generalitat ha liderat el procés de modernització de l'administració de justícia perquè funcioni de manera eficient, amb capacitat per resoldre amb eficàcia, qualitat i proximitat les seves funcions essencials per a l'Estat de dret i per tal de situar-la al nivell d'altres serveis públics.

Amb aquest objectiu i en el marc de les seves competències, el Govern ha renovat i modernitzat les infraestructures judicials del 61% de la població catalana. Això inclou 30 edificis judicials de nova construcció o reformats i ampliats, i la construcció de la Ciutat de la Justícia. Aquesta inversió garanteix les infraestructures i els mitjans materials adequats i introdueix criteris d'homogeneïtat en la prestació del servei al ciutadà.

S'ha reformat també l'estructura i l'organització de l'administració de justícia, posant progressivament en marxa un nou model organitzatiu d'oficina judicial i impulsant una nova organització més eficient, tot optimitzant recursos. S'ha endegat una política coherent de recursos humans, invertint en el capital humà, en la selecció i la formació dels recursos humans i en les tecnologies. S'ha obert la justícia per aproxi-

mar-la a les necessitats d'un servei públic adreçat a la ciutadania, tot introduint les TIC com a principal instrument de treball i comunicació de l'administració de justícia. Totes aquestes mesures han anat encaminades a assegurar l'atenció i el suport necessari als jutges, fiscals i al conjunt dels professionals de l'administració de justícia al servei de la ciutadania.

Així mateix s'han creat nous òrgans judicials, s'ha augmentat la ràtio de jutges per habitant i s'han creat més òrgans especialitzats per promoure una justícia més àgil. En aquest sentit, Catalunya és la comunitat autònoma amb un compromís pressupostari més alt en l'administració de justícia: l'any 2008 la despesa de la Generalitat per càpita en administració de justícia va ser de 71 €, molt per damunt de la mitjana de les CA amb competències en justícia, que s'ha situat en 65 € per habitant.

L'acció del Govern en matèria de justícia, per tant, es pot considerar satisfactòria, ja que en el marc de les competències actuals s'han assolit els objectius establerts.

## 2.5.3 Promoure una concepció de la seguretat que contribueixi al benestar de la ciutadania, garantint l'exercici dels seus drets i llibertats

Sense seguretat no hi ha llibertat. La seguretat, doncs, és un tema cabdal per al Govern de la Generalitat.

I per continuar fent de Catalunya un país segur, calia invertir en personal, en equipaments, en construcció de noves comissaries, en tecnologia i en la formació i la coordinació amb altres administracions.

I també calia, doncs, desplegar el cos dels Mossos d'Esquadra a tot el territori. Una vegada finalitzat el desplegament, els Mossos esdevenen els responsables de la seguretat ciutadana a tot Catalunya.

La fi del desplegament, per tant, havia de permetre una major accessibilitat de tots els col·lectius de la societat al servei públic de policia i el desenvolupament per part de la Generalitat de les polítiques públiques de seguretat atenent a les necessitats de la ciutadania, promovent la prevenció i la lluita contra la delinqüència, contra la violència masclista i potenciant el diàleg dels Mossos amb les entitats ciutadanes.

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Finalització del desplegament de Mossos d'Esquadra a tot el territori català

L'1 de novembre del 2008, el Govern va finalitzar el desplegament de Mossos d'Esquadra a Catalunya amb l'arribada del cos a les Terres de l'Ebre.

#### ■ Dotar de més comissaries tot el territori català per donar millor servei a la ciutadania

Actualment hi ha 92 comissaries a tot Catalunya. Des de l'any 2006 se n'han construït 37 de noves i hi ha el projecte de construir-ne 7 més (2 són de substitució).

#### ■ Crear el Consell de Seguretat de Catalunya

El desembre de 2007 el Govern va constituir el Consell de Seguretat de Catalunya, com a òrgan consultiu i de participació superior en matèria de seguretat, en el qual les entitats associatives i l'administració analitzen i promouen iniciatives de millora de la seguretat en els camps de la seguretat ciutadana, protecció civil, bombers, seguretat privada i joc i espectacles.

#### ■ Donar suport a l'elaboració de plans locals de seguretat

S'han signat 92 convenis de coordinació i col·laboració en matèria de seguretat pública amb els ajuntaments que disposen de policia local.

S'han signat 59 convenis de connexió de la policia local a la base de dades dels Mossos.

#### ■ Crear l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (ISPC)

El Govern va crear l'ISPC a través de la Llei 10/2007, de 30 de juliol, com a

únic centre de formació i recerca en matèria de seguretat i emergències per als cossos operatius de seguretat (policies, bombers, agents rurals, serveis penitenciaris, protecció civil).

#### ■ Crear el Comitè d'Ètica de la Policia

El Govern ha creat el Comitè d'Ètica de la Policia de Catalunya a través del Decret 230/2007, de 16 d'octubre, d'acord amb les orientacions de la Unió Europea. Una de les funcions del Comitè ha estat la redacció del projecte del Codi d'Ètica de la Policia de Catalunya (en tràmit final d'aprovació).

#### ■ Implantar la carta de serveis i bústia de suggeriments, agraïments i queixes

El Govern implanta la Carta de Serveis dels Mossos d'Esquadra a través de la Resolució IRP/192/2010, de 27 de gener, com a compromís públic amb la ciutadania i de mesura de la qualitat del servei. Alhora, el 2009 es va crear la bústia de suggeriments, agraïments i queixes, que facilita la recepció en aquests àmbits i determina el temps màxim de resposta.

#### ■ Fomentar les polítiques en la lluita contra la violència masclista

El mes de desembre de 2006 es crea el Programa de Seguretat contra la Violència Masclista, per incidir en tots els àmbits de prevenció i lluita contra aquest tipus de violència. S'ha redactat un protocol estandaritzat d'atenció a les dones que pateixen la violència masclista i altres de prevenció específica, com les mesures d'autoprotecció per a dones. Cada any s'atenen més de 12.000 víctimes.



Més mossos, més propers



Comissaria d'Amposta (2008)



Seu central dels Mossos d'Esquadra a Sabadell (2009)



Programa del joc responsable, amb més de 60 empreses privades adherides

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Impulsar l'aprovació de la Llei del sistema de policia de Catalunya

El Govern ha proposat l'aprovació de la Llei del sistema de policia de Catalunya per la creació d'un sistema de policia únic a Catalunya. El debat del sistema està pendent atenent a la varietat de consensos necessaris especialment des de l'administració local.

#### ■ Crear l'Observatori del Joc

L'Observatori del Joc ha estat creat com una àrea funcional pel Decret 243/2007, de 6 de novembre.

#### ■ Implantar el Programa del joc responsable

S'ha iniciat el Programa de joc responsable. Es tracta d'un programa pioner a Catalunya i a l'Estat espanyol amb la participació dels diferents agents del

sector, que promou accions encaminades a la prevenció, la informació i la recerca entorn a l'addicció al joc.

#### ■ Elaborar la nova Llei d'espectacles públics i activitats recreatives que deroga l'actual Llei de 1990

El Projecte de Llei el va aprovar el Govern el darrer trimestre de l'any 2008. El Parlament de Catalunya va aprovar la Llei el tercer trimestre de 2009.

### Altres actuacions de reforç

#### ■ Actualitzar i modificar el Decret 272/1995, de 28 de setembre, sobre les competències en matèria de seguretat privada

Des de la signatura del conveni del traspàs de la competència l'any 2008 el Govern ja pot exercir totalment les competències de seguretat privada que han estat atorgades a la Generalitat a través l'article 163 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

#### ■ Elaborar i aprovar el Projecte de Llei de joc i apostes

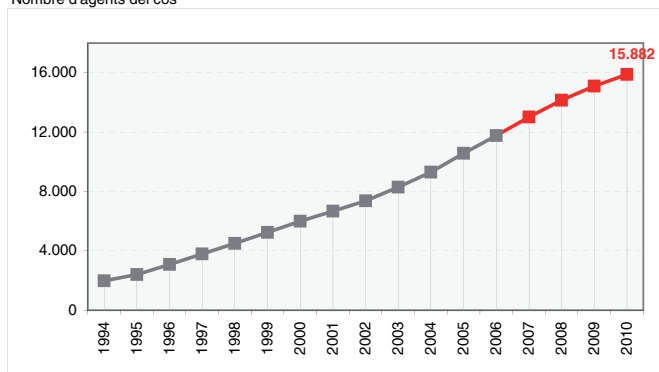
El Govern ha aprovat el Projecte de Llei l'agost de 2010.

## Principals indicadors

### Evolució del personal del cos de Mossos d'Esquadra

1994-2010

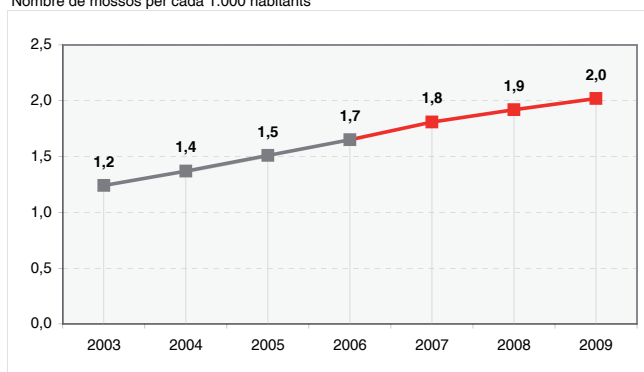
Nombre d'agents del cos



### Evolució de la taxa d'agents del cos de Mossos d'Esquadra per habitant

2000-2012

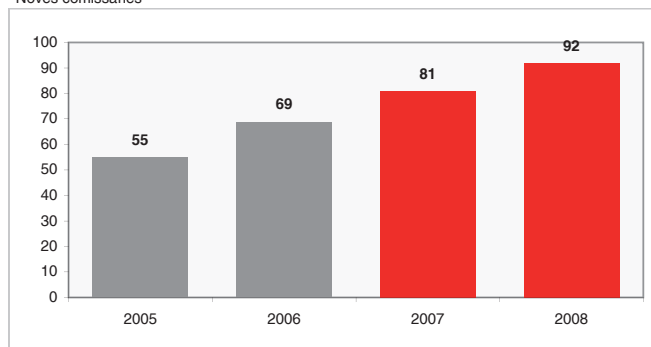
Nombre de mossos per cada 1.000 habitants



### Construcció de noves comissaries en el marc del desplegament del cos dels Mossos d'Esquadra

2005-Fins a la finalització del desplegament

Noves comissaries

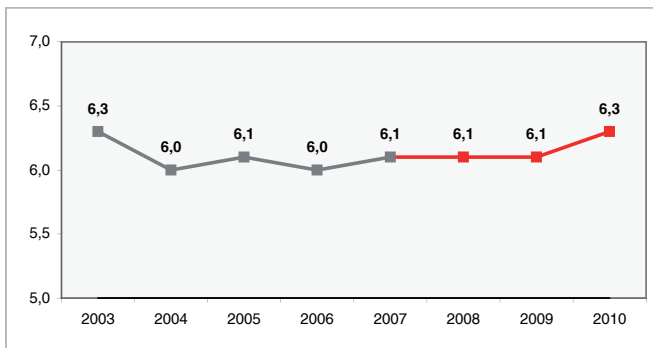


Només s'inclouen les comissaries que hi ha fins a la finalització del desplegament del cos a tot el territori. A partir de llavors les comissaries que s'hagin pogut fer són o bé substitucions de comissaries ja existents o bé reformes.

### Percepció de la seguretat ciutadana

2003-2010

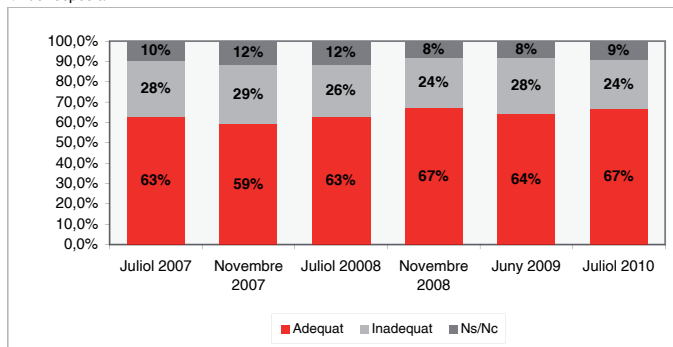
Puntuació en escala de l'1 a 10



### Valoració del servei ofert pels Mossos d'Esquadra

2007-2010

% de resposta



### Relat

El Govern de la Generalitat ha culminat una fita històrica, el desplegament dels Mossos d'Esquadra per tot el territori català. Un objectiu que es va assolir el passat 1 de novembre de 2008, amb l'arribada del Cos de Mossos a les Terres de l'Ebre.

El Govern s'ha dotat d'un sistema de seguretat més proper, fruit del propi desplegament, que fa que la relació directa amb la ciutadania sigui constant, ràpida i pròxima. I s'ha constituït el Consell de Seguretat de Catalunya, que actua com a òrgan de participació ciutadana de tots els agents implicats en la matèria.

Pel que fa a la inversió en nous equipaments, l'avenç ha estat molt important. S'han construït més comissaries que mai (37 d'un total de 92); s'ha dotat el Cos de Mossos d'Esquadra de més recursos tecnològics, organitzatius, de coordinació i humans. El Cos compta ara amb gairebé 16.000 efectius per donar el millor servei i el més proper a la ciutadania.

Per reforçar la modernització del Cos de Mossos i la seva capacitat d'actuació, també s'ha posat en marxa el Complex Egara, a Sabadell, un conjunt d'edificis de suport a la tasca del Cos a tot Catalunya. Ha representat una inversió de prop de 100 M€ i està equipat amb la tecnologia més moderna d'investigació i de policia científica. Al Complex també hi tenen la base les unitats especialitzades de seguretat ciutadana i d'investigació i aquelles que analitzen els patrons de la delinqüència, tant nacional com internacional.

Per reforçar la confiança i el prestigi de la nostra policia, s'han destinat més de 2 M€ en la instal·lació de càmeres a totes les comissaries dels Mossos d'Esquadra. Amb aquesta instal·lació, s'ha acabat pràcticament amb les denúncies que presentaven algunes persones detingudes i s'ha consolidat la garantia del bon treball dels agents.

La preparació dels cossos de seguretat també ha tingut el seu reulessiu amb la creació de l'Institut de Seguretat Pública de Catalunya (ISPC), com a únic centre de formació i recerca en matèria de seguretat, promovent la transversalitat entre tots els cossos operatius de seguretat i emergències. L'Institut és un centre pioner a tot Europa.

També s'han introduït noves estratègies per atendre noves demandes de seguretat vinculades a la seguretat viària, la violència de gènere, els delictes derivats de la internacionalització i la globalització de la delinqüència, les noves tecnologies i la necessitat de coordinació policial.

Dins dels elements de millora del servei, s'ha optat per la potenciació de les oficines de relacions amb la comunitat i per introduir la dimensió deontològica en la pràctica professional dels cossos de policia de Catalunya, a través del Comitè d'Ètica Policial. També cal destacar la Carta de Serveis, el compromís de servei dels Mossos amb la ciutadania, per una bona prestació del servei i per la mesura de la qualitat.

És per tot això que podem dir que hem assolit l'objectiu fixat.

## 2.5.4 Mantenir el caràcter estricte de les polítiques de trànsit per tal de reduir la sinistralitat viària

Una de les principals causes de mortalitat i d'accident greus entre la població, especialment els joves, a Catalunya, eren els accidents de trànsit. Per aquest motiu, el govern es proposa reduir la sinistralitat viària, de la mateixa manera que ho fa la UE, per disminuir en un 50% els morts per accidents de trànsit l'any 2010 respecte de l'any 2000 a les carreteres catalanes.

Aconseguir aquest objectiu passava per l'increment dels controls de velocitat, de les proves d'alcoholèmia, la instal·lació de radars fixos, o els plans locals de seguretat viària, a través dels quals el Govern ofereix suport als ajuntaments per millorar la mobilitat i reduir els accidents a la xarxa urbana.

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Reducció establerta per la Unió Europea per disminuir en un 50% els morts per accident de trànsit l'any 2010 respecte de l'any 2000.

S'ha reduït la mortalitat el 53,9% respecte de la xifra de l'any 2000. Per tant, objectiu complert. L'any 2009, el nombre de morts en accident de trànsit a 30 dies ha estat de 411, és a dir, 480 víctimes mortals menys que al 2000.

#### ■ Aprovar el Pla de Seguretat Viària 2008-2010

El Govern ha aprovat el Pla de Seguretat Viària el febrer del 2008. Ha estat un document clau per delimitar les línies estratègiques que s'han desenvolupat en els últims tres anys per tal d'assolir els objectius generals de seguretat viària marcats per la UE.

#### ■ Fomentar la cooperació municipal perquè tots els ajuntaments disposin de plans locals de seguretat viària ( PLSV)

Al llarg del 2010 s'arribarà als 99 municipis que agruparan 5.214.078 ciutadans, xifra que equival al 71% de la població de Catalunya. Amb els 22 plans que es redactaran i es desenvoluparan durant el 2010, s'haurà assolit l'objectiu marcat.

#### ■ Incrementar les mesures i el control de l'excés de velocitat

S'ha incrementat el nombre de radars fixos. Actualment n'hi ha 150 instal·lats a la xarxa viària de Catalunya.

#### ■ Augmentar el nombre de proves d'alcoholèmia

S'ha incrementat durant el 2009 el nombre total de proves d'alcoholèmia realitzades. Se n'han fet un total de 617.895, un 21,3% més de les realitzades el 2008.

#### ■ Fomentar el compliment de les normes d'utilització dels sistemes de seguretat passiva i campanyes de sensibilització

Els increments dels darrers anys han situat els sistemes de seguretat passiva en un nivell d'utilització molt alt, superant en tots els casos el 90% i arribant quasi al 100% pel que fa a l'ús del casc, tant en zona urbana com interurbana.

L'any 2009, en zona urbana l'ús del casc en ciclomotors i en motocicletes ha augmentat 0,3 punts i en carretera s'ha reduït 0,1 punts. Pel que fa al cinturó i els sistemes de retenció infantil, augmenta l'ús de tots dos recursos: 1,4 punts en zona urbana i 0,7 en carretera.

### Altres actuacions de reforç

#### Posada en marxa de mesures del sistema de velocitat variable

Posada en funcionament a la C-31 i C-32. I es troba en fase de tramitació la posada en funcionament a l'AP7, l'AP2 (en el tram de Martorell a Molins de Rei) i la B23.





Helicòpters equipats amb modernes i potents càmeres amb visió tèrmica



La velocitat variable ha estat premiada per la Unió Europea



Mapa dels radars fixos de Catalunya



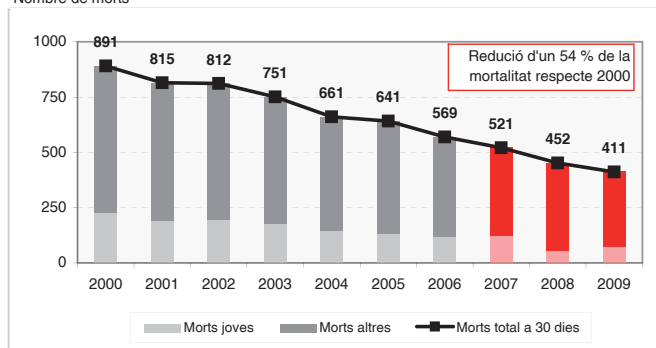
Presentació de la campanya de Trànsit 2010

## Principals indicadors

### Evolució accidents de morts a 30 dies en zona urbana i interurbana

2000-2009

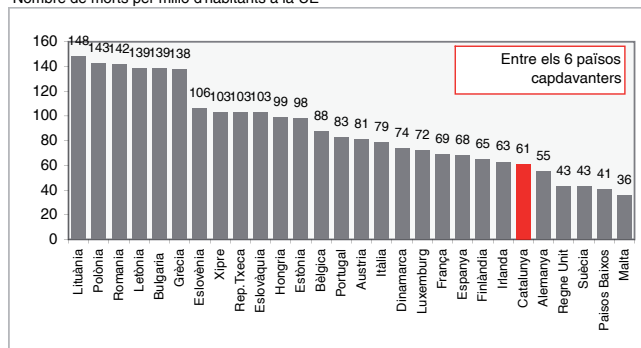
Nombre de morts



### Taxa de morts dels països de la UE

2008

Nombre de morts per milió d'habitants a la UE

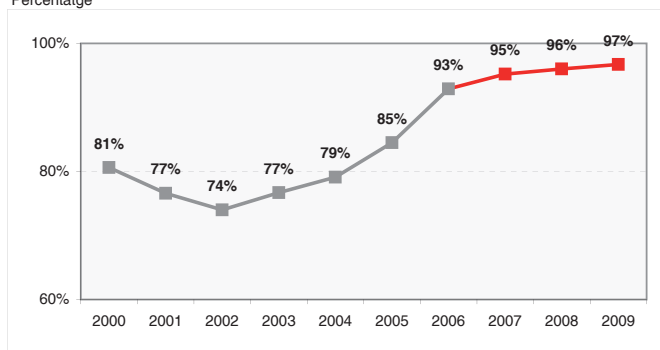


## Principals indicadors

### Evolució de l'ús d'accessoris de seguretat en persones implicades en accidents: cinturó i sistemes de retenció infantil en zona interurbana

2000-2009

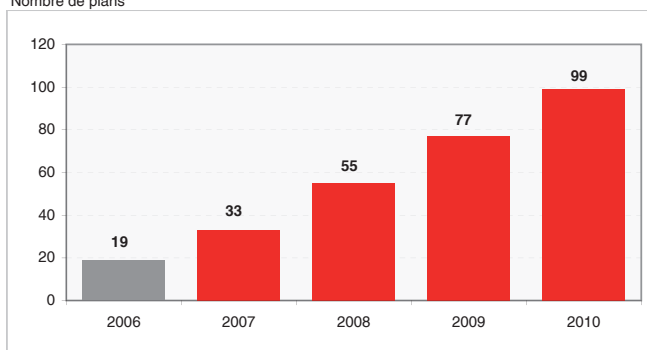
Percentatge



### Evolució dels plans locals de seguretat viària (PLSV)

2006-2010

Nombre de plans



## Relat

El Govern de la Generalitat, en l'exercici de les seves competències, ha desenvolupat una mobilitat sostenible i segura a través del Pla de Seguretat Viària de Catalunya, que ha permès aconseguir un any abans l'objectiu fixat per la Unió Europea de reducció del 50% de les víctimes mortals per accident de trànsit. A data d'avui s'ha superat aquesta fita amb una reducció del 54%, i Catalunya es configura entre els 6 països europeus amb menor mortalitat a la xarxa viària.

Una de les principals eines que ha fet possible la baixada de la sinistralitat es troba en el Pla de Seguretat Viària de Catalunya. Entre les

mesures del Pla trobem la sensibilització, a través de campanyes, de les causes dels accidents de trànsit, la instal·lació de radars fixos a les carreteres (tenim 150 radars i n'estan previstes més instal·lacions), l'augment de les proves d'alcoholèmia, els controls preventius i la reducció de la velocitat en els punts més conflictius de la xarxa i a les entrades i les sortides de Barcelona.

És per tot això que podem dir que els grans objectius s'han assolit.

### 2.5.5 Impulsar les polítiques de protecció civil i d'atenció de les emergències

Els efectes del canvi climàtic, les noves amenaces, l'augment demogràfic i de mobilitat de les persones, l'àmplia xarxa de transport i la configuració del nostre teixit industrial, creen un mapa de riscos al país, i acceleren la necessitat d'impulsar un nou model de gestió d'emergències. És per això que el nou Estatut de Catalunya aprovat a finals de l'anterior legislatura recollia, per primera vegada, les competències exclusives de Catalunya en matèria de Protecció Civil.

Per tant, calia millorar i reforçar la gestió de les emergències. Per això s'havia de reconvertir el servei de bombers i de protecció civil i adaptar-los a la realitat del país i això, a la vegada, requeria un esforç inversor sense precedents per la renovació d'equips, la millora de les infraestructures i l'establiment d'una nova estratègia de gestió amb èxit.

#### Compliment de les actuacions previstes

##### ■ Impulsar el model de protecció civil com un sistema transversal integrat per tots els agents implicats en la gestió de les emergències

S'han desenvolupat estratègies per impulsar la necessària implicació dels múltiples actants i participants en el sistema de protecció civil. Es desenvolupen de forma coordinada i participativa actuacions que van des de l'estudi dels riscos, fins a la gestió ordenada i eficient de les emergències. La necessària contenció de la despesa no ha fet possible la plena implantació d'aquest model a nivell territorial.

##### ■ Crear la nova estructura de Protecció Civil a Catalunya

El mes de desembre de 2006 es crea la Direcció General de Protecció Civil com a dinamitzadora del sistema de protecció civil. Entre d'altres, inclou una estructura operativa per a la gestió i coordinació de les situacions de risc greu a Catalunya centrada en el nou Centre de Coordinació Operativa de Catalunya (CECAT) i en el Centre d'Atenció de Trucades d'Urgència, així com en la potenciació de les infraestructures tecnològiques de suport i la xarxa d'alarmes i comunicacions d'emergències, que inclou la dotació de terminals de la xarxa RESCAT als municipis.

##### ■ Elaborar i aprovar el Mapa del Risc de Catalunya

S'han fet els treballs tècnics per a la identificació dels riscos a Catalunya. Està en tràmit la seva aprovació, que es preveu per a la tardor.

##### ■ Creació i posada en marxa del Centre Unificat d'Emergències de Catalunya

Operativament està funcionant. A nivell d'infraestructures s'ha construït el centre de Reus i s'ha planificat la construcció del centre de Barcelona.

##### ■ Millores legislatives en Protecció Civil

Llei 9/2007, del Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya aprovada pel Parlament el juliol de 2007, que regula el servei públic d'atenció de trucades d'urgència.

També s'ha aprovat el Decret 82/2010, que regula el catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

També s'ha aprovat l'avantprojecte de llei que revisa la Llei 4/1997, de Protecció Civil de Catalunya, i el mes de maig de 2010 es va modificar la Llei 5/1994, dels serveis de prevenció i extinció d'incendis i de salvament.

##### ■ Redundar el Centre de Coordinació Operativa de Catalunya (CECAT)

Amb la inversió feta a la nova seu del CECAT, la sala d'emergències esdevé el punt clau en la coordinació i la presa de decisions en situacions d'emergència, també amb capacitat per prestar un servei continu proactiu en la prevenció i la vigilància de les situacions de risc.



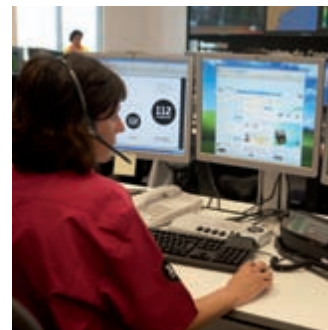
Nou Parc de Bombers de Cornellà (2010)



Centre de Coordinació Operativa (CECAT)



Construcció del Parc de Bombers de la Pera (2007)



Operadora del Servei d'emergències 112

### Compliment de les actuacions previstes

#### ■ Assumir les noves competències en matèria de seguretat nuclear i salvament marítim

S'ha intensificat el paper en el Pla d'emergències nuclears a través d'un conveni marc amb el CSN i un protocol d'intercanvi d'informació. Queda pendent el traspàs efectiu de la competència de salvament marítim.

#### ■ Incrementar les inversions en bombers

En aquesta legislatura el Govern ha invertit més de 72 M€ en la reforma i construcció de nous parcs de bombers i més de 42 en la renovació del parc mòbil:

- Hi ha més de 5.000 bombers per combatre els incendis (funcionaris i voluntaris).

- S'ha completat o està en curs la construcció o renovació general de 30 parcs de bombers.
- Els ciutadans compten amb un cos format i preparat amb grups d'especialistes per fer front a les possibles situacions de risc.
- S'ha renovat la pràctica totalitat de la flota de vehicles.

S'han destinat més de 30,7 M€ per a la campanya forestal de 2010, un 6,6 % més que l'any passat.

#### ■ Aprovar la Carta de Serveis dels Bombers

El mes de gener de 2010 el Govern ha aprovat la Carta de Serveis dels Bombers que detalla el tipus d'emergències en les quals poden actuar.

### Altres actuacions de reforç

#### ■ Fomentar la prevenció i la planificació del sistema de plans d'emergències de Catalunya

- S'ha intensificat la planificació i actualització dels Plans de Protecció Civil. L'actual Pla de Protecció Civil de Catalunya (PROCICAT) inclou diversos plans d'actuació centrats en riscos territorials del país a més d'altres sobre temàtiques específiques, com pandèmies, de viatgers per

ferrocarril o de resposta a les ventades.

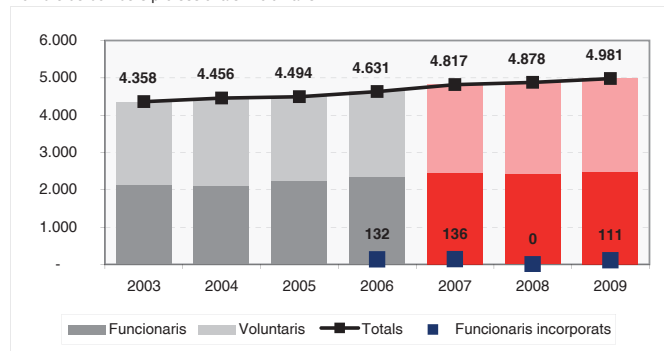
- També s'han treballat plans especials per donar resposta a riscos concrets com el Plaseqcat, Infocat, Inuncat, Neucat, Camcat, Transcat, Sis-micat, Allaucat, Radcat i l'Aerocat.

## Principals indicadors

### Evolució del nombre de bombers

2003-2009

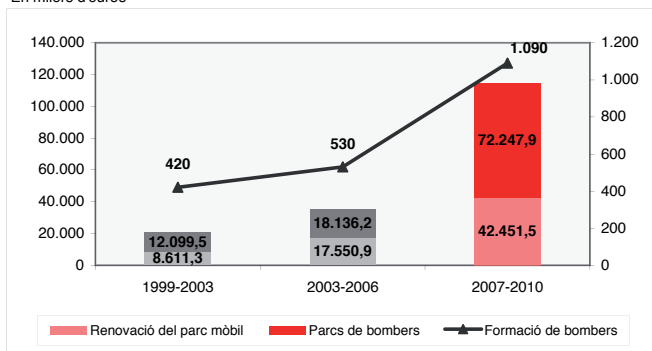
Nombre de bombers professionals i voluntaris



### Evolució dels recursos destinats als bombers

1999-2010

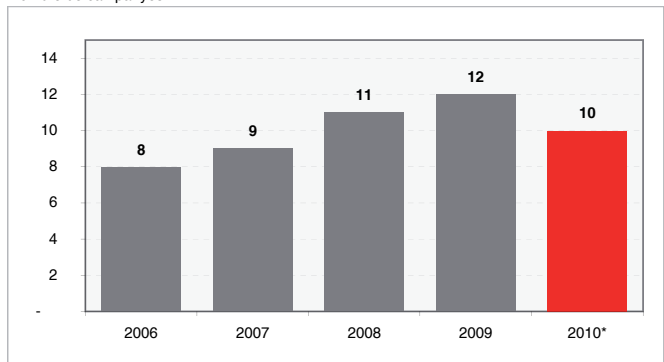
En milers d'euros



### Evolució campanyes de sensibilització adreçades a la població

2006-2010

Nombre de campanyes

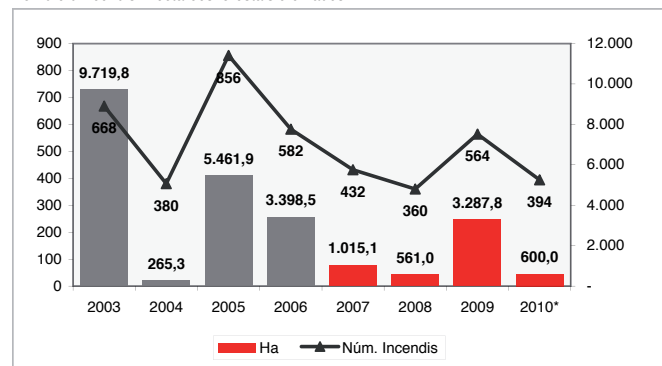


\* dada prevista

### Evolució de la superfície cremada a Catalunya

2003-2010

Nombre d'incendis i hectàrees forestals cremades



\* a 29 d'agost de 2010

### Relat

Catalunya necessitava una reestructuració i renovació de la seva política d'emergències per adaptar-se a les noves realitats i riscos del segle XXI.

Per aquest motiu, el Govern ha impulsat l'evolució d'un model de protecció civil com un sistema transversal en el quals estan implicats tots els agents que participen en la gestió de les emergències. Aquesta afirmació ha estat possible gràcies a accions concretes encaminades a la millora del servei.

Una de les més importants ha estat l'impuls del 112, com a telèfon únic d'emergències, a través de l'aprovació de la Llei del 112 la potenciació dels elements de gestió, la construcció de l'edifici de referència 112 de Reus i la planificació del nou centre 112 a Barcelona, que substituirà l'actual.

Un altre element important ha estat atendre la demanda de reconversió del Cos de Bombers. La construcció de parcs de bombers, la renovació dels equips tècnics, la renovació dels vehicles, la inversió en efectius aeris i la política de formació han permès configurar un dels millors cossos de bombers d'Europa.

També s'ha aprovat la Carta de Serveis dels Bombers als ciutadans, on es detallen les actuacions que poden fer (salvaments i rescats de

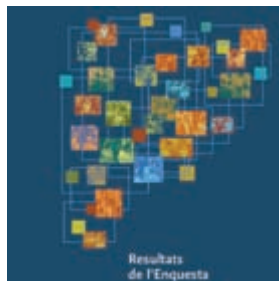
persones, assistències tècniques urgents, intervencions en accidents o en explosions, extinció d'incendis, etc.) i el temps que necessiten per a cada actuació.

Ha estat un objectiu de primer ordre millorar els sistemes de gestió de les emergències de gran impacte. Un dels elements clau ha estat la refundació del Centre de Coordinació Operativa de Catalunya (CECAT). Aquest Centre esdevé un centre superior de coordinació i informació del sistema de la protecció civil a Catalunya amb l'adaptació d'una sala d'emergències des d'on poden actuar coordinats tots els agents implicats en emergències de grans magnituds a Catalunya.

Aquest suport a la coordinació operativa del sistema de protecció civil ha anat acompanyat de noves estratègies de suport a les administracions locals i polítiques de previsió i prevenció dels riscos, així com d'un impuls important en l'autoprotecció, la planificació i les campanyes de sensibilització a la població.

És per això que els principals objectius fixats s'han assolit, tot i que parcialment, ja que encara resta pendent l'estructuració d'un model territorial adequat als requeriments operatius i a les capacitats i necessitats dels ens locals i la potenciació d'una major cultura de la protecció civil i l'autoprotecció.





# Política Lingüística





### 2.6.1 Fomentar l'ús social del català

El nostre és un país bilingüe que té una llengua pròpia, el català, i que té també el castellà com a llengua cooficial, a més de l'aranès a la Vall d'Aran. La realitat lingüística de Catalunya actualment és molt diversa, sobretot tenint en compte l'arribada de més d'un milió de persones de més de 150 països en només 10 anys, la qual cosa fa que actualment es parlin, a l'àmbit domèstic, 273 llengües.

El Govern tenia per objectiu, doncs, garantir els drets lingüístics de tota la ciutadania, i a la vegada potenciar el català per compensar la situació de desigualtat que té en relació a la llengua castellana.

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Implantar els cursos de català de format virtual, de quatre nivells d'aprenentatge, el Parla.Cat

El Govern ha fet una aposta estratègica per desenvolupar instruments que fomentin l'ús social i l'aprenentatge del català utilitzant les noves tecnologies de la informació i de la comunicació, com Parla.Cat. Aquest curs de català en línia es va posar en funcionament l'octubre de 2008 i ja s'hi han inscrit més de 40.000 persones que fan cursos de nivell bàsic, elemental, intermedi i de suficiència. Cada dia s'hi connecten més de 1.500 persones que provenen de 100 països diferents.

### ■ Posar en funcionament un servei unificat d'atenció de consultes lingüístiques (OPTIMOT)

Una altra eina informàtica que fomenta l'ús del català és OPTIMOT, que consta d'un cercador d'informació lingüística que ajuda a resoldre dubtes sobre la llengua catalana.

### ■ Enfortir els plans d'acolliment lingüístic de la població nouvinguda 2007-2010

Aquest programa va ser creat el 2006. S'han fet 22 plans d'acolliment als 22 centres del Consorci que fomenten l'acollida dels nous catalans a través de la llengua. Només el 2009 el nombre de persones matriculades als cursos d'acolliment lingüístic ha estat de 79.061 persones.

### ■ Elaborar un nou marc estratègic per al cinema en català i doblat o subtítulat en català

El 30 de juny de 2010 el Parlament va aprovar la Llei del cinema de Catalunya, que estableix un conjunt de mesures per enfortir la indústria cine-

matogràfica catalana i garantir la llibertat artística i de creació i la diversitat cultural i lingüística. S'estableix que, en un termini de 5 anys, almenys el 50% de les pel·lícules hauran d'estar doblades al català.

### ■ Elaborar una llei per a la llengua de signes catalana

En compliment del mandat de l'Estatut, el Govern va aprovar, el 3 de juny, la Llei 17/2010, de la llengua de signes catalana, donant resposta a la demanda de més de 12.000 persones que es comuniquen a través d'aquesta llengua.

### ■ Potenciar el programa "Voluntariat per la llengua"

Des del seu inici el 2003, s'han creat un total de 40.669 parelles lingüístiques. Al 2003 van ser 1.522, i al 2009 n'hi ha hagut 10.510. Hi han col·laborat 10.525 establiments i 2.219 entitats.

### ■ Reformar el Consorci per a la Normalització Lingüística (CPNL)

El Govern ha fet que el CPNL sigui l'ens de referència per als ajuntaments i consells comarcals en relació al coneixement, l'ús i la divulgació del català. S'ha creat i enfortit una xarxa de 22 centres i un equip humà i tècnic per poder atendre les necessitats de formació, d'assessorament i de gestió lingüística a tot el territori. Hem incrementat el seu pressupost el 125%.

### ■ Elaborar un pacte transversal per a l'ús de les llengües oficials en el món de la justícia

S'han establert convenis de col·laboració amb el Col·legi de Notaris i el Col·legi d'Advocats de Catalunya per tal de formar i oferir cursos d'aprenentatge de català entre aquests col·lectius. S'han creat eines de traducció lingüística i materials de suport.



Edició de l'Enquesta d'usos lingüístics de la població 2008



Campanya de sensibilització Encomana el Català (2009)



Cursos de català en línia Parla.Cat



El Govern Aprovació de la Llei de la llengua de signes catalana

## Compliment de les actuacions previstes

### ■ Realitzar una estadística dels usos lingüístics de la població

El 2008 es va fer un estudi sobre els usos lingüístics de la població catalana. L'únic referent que teníem era l'estudi que es va fer l'any 2003, tot i que metodològicament no és comparable. En aquest interval hi ha hagut l'arribada de 600.000 persones estrangeres. Malgrat això, actualment hi ha més persones que parlen, que llegeixen i que escriuen el català.

### ■ Elaborar una llei per al foment de l'occità a l'Aran

Avantprojecte de llei aprovat pel Govern el 22 de desembre de 2009. Aquesta llei regula els drets lingüístics de l'aranès a la Val d'Aran i a la resta de Catalunya. Està previst que s'aprovi a la tardor.

### ■ Dimensionar els cursos de català del Consorci per a la Normalització Lingüística en funció de l'actual demanda

En vint anys el CPNL ha tingut més d'un milió d'alumnes. En relació a l'etapa anterior, el Govern ha multiplicat per dos el nombre de cursos i per tres

el d'alumnes. Només al 2009 es van matricular 126.430 persones en els 4.843 cursos que es van fer arreu del país.

### ■ Campanya de foment de l'ús del català

Han estat moltes les campanyes de sensibilització del català adreçades a sectors concrets, com empreses i establiments comercials. Al 2009 es van signar 2.257 convenis i s'han fet 26 cursos amb 471 inscrits. A l'hostaleria s'han format 4.110 persones, un increment del 43% en relació al 2006. Altres campanyes més generalistes han estat, per exemple, Encomana el català.

### Altres actuacions de reforç

#### ■ Enfortir el català i les noves tecnologies

Més enllà dels cursos de català en línia Parla.cat i del traductor OPTIMOT, el Govern ha fet una aposta decidida per fomentar l'ús social a partir de les noves tecnologies: hem ajudat a posar en funcionament el domini .CAT. El català és la vuitena llengua en nombre de blogs, la catorzena en ús del Google i la quinzena a Viquipèdia.

#### ■ Impulsar els organismes assessors en la política lingüística

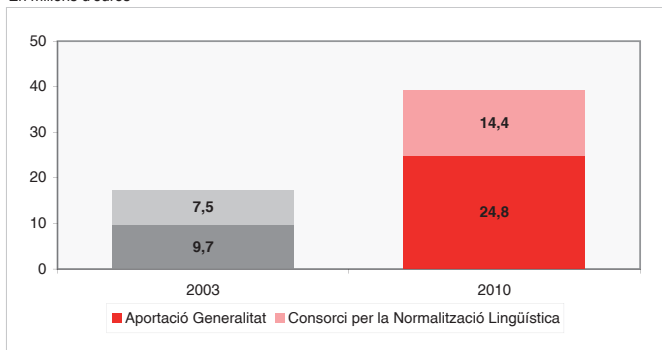
El Govern ha donat un impuls i suport molt important al Consell Social de la Llengua Catalana, a l'Institut d'Estudis Catalans, a la Comissió de Toponímia i al Centre de Terminologia TERMCAT.

### Principals indicadors

#### Evolució dels recursos destinats a la política lingüística

2007-2009

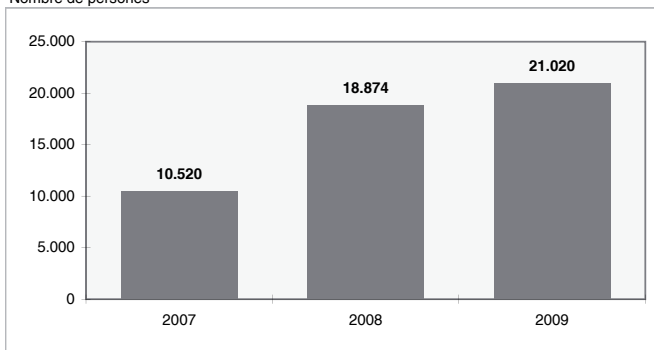
En milions d'euros



#### Evolució dels voluntaris lingüístics

2007-2009

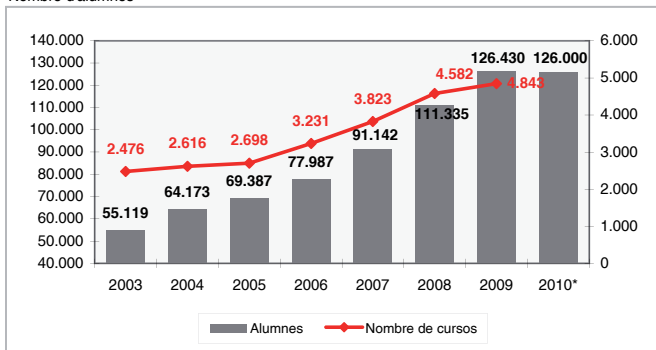
Nombre de persones



#### Nombre d'alumnes als cursos de català per a adults

2003-2010

Nombre d'alumnes

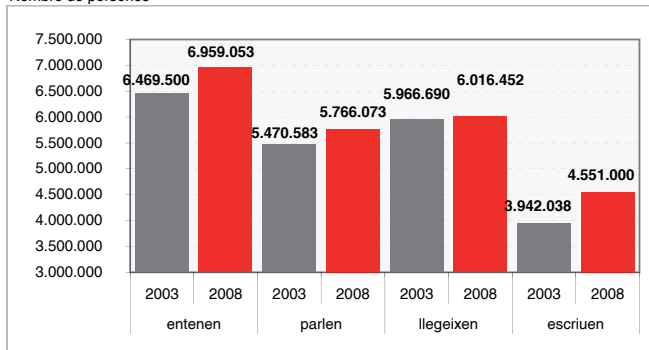


\* previsió

#### Coneixement del català de la població a Catalunya

1986-2008

Nombre de persones



### Relat

El Govern ha impulsat les seves actuacions amb l'objectiu de normalitzar l'ús del català a tots els nivells. És per això que s'ha dotat d'organismes i institucions per situar el català en tots els àmbits de la nostra societat, i sobretot, en aquells sectors estratègics com el cultural i les seves indústries (Llei del cinema), el sector de l'oci, el productiu i el social (Llei de la llengua de signes catalana). Ha impulsat la utilització de la llengua catalana en el comerç (cursos de català per a l'hostaleria, 26 cursos en el sector del comerç) i en l'àmbit judicial (convenis amb el Col·legi de Notaris i amb el d'Advocats), en el sector de les tecnologies de la informació i de la comunicació i, sobretot, fent ús de les noves tecnologies: cursos de català en línia, traductor lingüístic, OPTIMOT, traductors a diferents idiomes, domini .CAT.

Catalunya, com la resta d'Europa, ha rebut un nombre molt important d'immigrants a la nostra societat. En els darrers 6 anys han estat gairebé sis-centes mil persones, però l'acció del Govern ha estat decidida: ara hi ha més persones que parlen, que entenen, que llegeixen i que escriuen en català que a l'any 2003. Els nous catalans s'han de convertir en una oportunitat i no en un risc per a la nostra llengua: el català és l'idioma comú i de cohesió entre la ciutadania del s. XXI, que cada vegada és més plural i diversa. Estem fent que el català sigui la

llengua d'acollida, d'inclusió social dels nous catalans, i, per tant, la llengua de vertebració social.

El Govern ha garantit els drets lingüístics de tota la ciutadania, i a la vegada ha treballat per reduir les desigualtats lingüístiques del català respecte del castellà. I ho ha fet defugint la confrontació lingüística. L'objectiu del Govern ha estat aconseguir que la llengua catalana tingui un nivell de coneixement i d'ús igual que la llengua castellana. D'aquesta manera, el català s'està convertint en una llengua transversal en tota l'administració i comuna i de cohesió en l'àmbit social.

L'actuació del Govern està fent que el català sigui, cada vegada més, una llengua reconeguda arreu i amb més prestigi internacional. Actualment és la dotzena llengua més parlada d'Europa, la vuitantaquatrena de les més de 6.000 llengües parlades al món, i la vuitena amb més presència a la globoesfera. Hi ha més de 7.000 estudiants de català en 172 universitats de 32 països. Així mateix hem aconseguit que la nostra llengua sigui reconeguda per la Unió Europea i que el propi Parlament europeu avalés la política lingüística d'immersió del nostre sistema educatiu.

És per això que podem dir que hem assolit l'objectiu.

