



NOTES SOBRE UNA EVENTUAL COL·LABORACIÓ DE L'AJUNTAMENT EN LA CONSULTA PREVISTA PER AL 10 D'ABRIL DE L'ANY VINENT

1. La consulta a la que fa esment aquesta nota ha estat organitzada i convocada per una entitat privada, i no integra cap de les modalitats de consultes populars regulada per la Llei 4/2010, de 17 de març, de consultes populars per via de referèndum, ni tampoc la Llei 22/1998, de 30 de desembre, per la qual s'aprova la Carta Municipal de Barcelona.
2. Com a antecedent a nivell judicial ens trobem amb la interlocutòria de 9 de setembre de 2009, dictada pel Jutjat Contenciós Administratiu núm. 14, en relació a un acord del Plenari de l'Ajuntament d'Arenys de Munt per al qual es donà suport a una consulta similar a celebrar en aquest municipi. En aquesta interlocutòria es va suspendre l'executivitat de l'esmentat acord per entendre que no s'havia seguit el procediment establert per a l'autorització de la celebració de la consulta, que a hores d'ara seria l'establert a la citada Llei 4/2010. Literalment diu:

"Séptimo: Finalmente, se esgrime que el Ayuntamiento únicamente facilita la Sala y la organización para la recogida de firmas y que en realidad es una entidad civil la que lo convoca, remitiéndose al informe que ora en el expediente acerca de la utilización de las instalaciones municipales.

Sin embargo el alegato no puede prosperar pues, además de reiterarse cuanto se dijo, la consulta que autoriza el acuerdo impugnado supone una invitación al incumplimiento de la Ley, porque ésta sólo reconoce la consulta para asuntos de carácter local, de los que el Municipio tenga competencias propias, lo que evidentemente no es el caso; y además con sujeción a los requisitos de naturaleza procedimental, legal y reglamentariamente previstos, que tampoco se respetan"

3. Per tant, segons el que s'ha dit fins ara, no correspon a l'Ajuntament adoptar o prendre cap decisió d'autorització de la celebració de la consulta.
4. Tanmateix, davant una petició d'una entitat privada de lloguer d'un espai municipal per celebrar-hi xerrades, col·loquis o qualsevol altre acte de difusió, promoció o informació de determinades idees o activitats, en principi la resposta hauria de ser afirmativa, en virtut de les raons següents:
 - És un principi d'actuació municipal el foment de la participació ciutadana. En aquest sentit, l'Estatut Autonomia (art. 4.2 i 43), la Constitució (art. 9.2), la Carta Municipal (art. 8 i concordants), i les normes de participació ciutadana (art. 8).
 - S'ha de donar també compliment als principis de pluralisme polític i neutralitat, també recollits igualment a la Constitució i l'Estatut d'Autonomia.



- L'Ajuntament pot cedir els seus locals o espais per a la celebració d'actes per part d'entitats associatives, d'acord amb la normativa aplicable en matèria del patrimoni dels ens locals, sempre que el sol·licitant compleixi amb els requisits establerts per aquesta. La cessió està subjecte a l'Ordenança fiscal núm. 3.10, que estableix les taxes per la utilització privativa del domini públic municipal i la prestació de serveis.

Aquesta cessió s'haurà de realitzar d'acord amb els principis d'igualtat, sense que hi hagi una preferència respecte a d'altres entitats associatives interessades també en la utilització de la instal·lació municipal i respectant els compromisos adoptats en anterioritat a la sol·licitud.

5. En canvi, en la nostra opinió, no seria possible cedir els locals ja no per a la promoció o difusió de la consulta, sinó per a la seva realització el dia 10 d'abril. I això perquè podria suposar un frau a la llei respecte a la llei de consultes populars i donar a entendre que la consulta ha estat convocada per l'Ajuntament, quan no és així, i, finalment, perquè una cosa és permetre (i inclús fomentar) que les diferents idees s'expressin lliurement a la ciutat, que el fet material de realitzar i posar la infraestructura necessària per a la celebració de la consulta, sense que aquesta hagi rebut l'autorització prèvia de l'autoritat competent.
6. A més, s'ha de tenir present que el 10 d'abril cau dintre del període electoral corresponent a les properes eleccions municipals. Per això,
 - L'Ajuntament no podrà dur a terme cap actuació que pugui ser utilitzada de manera partidista ni influir sobre l'orientació de vot dels ciutadans (art. 4 a), art. 8 de la Llei 18/2000 i art. 50.1 de la Llei Orgànica 5/1985), cosa que, eventualment podria impedir qualsevol actuació que pogués vincular l'Ajuntament amb la pròpia consulta.
 - Serà la Junta Electoral, i no l'Ajuntament, qui farà el repartiment entre els diferents partits i coalicions per a la celebració d'actes electorals (art. 54.4 i art. 57 LOREG). En aquest període, doncs, segons la normativa vigent, l'Ajuntament no serà competent per resoldre les sol·licituds de cessió de locals sinó que l'haurà de trametre-la a la Junta Electoral, perquè aquesta Junta, aplicant els criteris i principis abans esmentats, adopti la decisió corresponent. La Jurisprudència s'ha pronunciat molt contundentment sobre que aquesta competència de cessió de local, en període electoral, és de la Junta Electoral, i no de l'Ajuntament.
 - Hi també una raó substantiva que impedeix cedir infraestructures (locals) o mitjans materials (urnes, etc.) durant el període electoral, perquè aquests hauran d'estar a disposició de l'administració electoral i sense oblidar el dret de les diferents entitats ciutadanes (especialment les que figuren inscrites al Fitxer d'entitats) a accedir en condicions d'igualtat a l'ús de les instal·lacions municipals.

Barcelona, 19 d'octubre de 2010