

**Recull idees i propostes
programes electorals ciu
i ponències cdc
2003-2007**

**Tema:
seguretat**

PROGRAMA ELECTORAL ELECCIONS EUROPEES**UNA UNIÓ EUROPEA DE LLIBERTAT, SEGURETAT I JUSTÍCIA. Cooperació democràtica de la UE en matèria de justícia i interior**

No calia que succeïssin els terribles esdeveniments de Madrid per ser greument conscients que avui, ni el terrorisme ni la gran delinqüència respecten les fronteres dels Estats. En canvi, és una realitat que l'aplicació transfronterera de la llei, en la seva dimensió policial i judicial, tot i que ha fet importants avenços els darrers anys, segueix sent massa lenta, massa complexa, i en conseqüència, amb grans dosis d'ineficàcia. I quan es tracta de la protecció de drets fonamentals dels ciutadans i ciutadanes, aquesta situació no pot perdurar en el temps. La seguretat és una condició necessària per a la llibertat plena de les persones. Per això:

- Des de CiU estem plenament compromesos amb la realització d'un veritable "Espai de llibertat, seguretat i justícia" a la UE capaç de garantir un millor equilibri entre la lliure circulació dels ciutadans i residents i la seguretat, la protecció de l'ordre públic i la defensa dels drets i llibertats de les persones.
- Demanarem més protagonisme de la Unió Europea en la lluita policial i judicial contra el terrorisme, sense oblidar tampoc la indispensable atenció als seus orígens i les seves causes.

Lluita contra el terrorisme

L'amenaça que suposa el terrorisme fanàtic per a la nostra manera de viure i per a la nostra societat, amb el risc de segar en qualsevol moment vides innocents de la manera més irracional, fa cada vegada més dèbil la tradicional distinció entre la seguretat exterior i interior. La Unió Europea, més enllà d'altres mecanismes en matèria de justícia i interior, ha de ser capaç de reaccionar en solidaritat i assistència urgent d'aquells Estats que ho necessitin amb motiu d'una crisi derivada d'un atemptat terrorista.

La lluita global contra el terrorisme internacional ha d'integrar-se també coma part de la política exterior de la Unió Europea. Una lluita a llarg termini, que no pot confondre's amb simplistes plantejaments militars, i que ha de tenir dos eixos perfectament relacionats: la coordinació internacional, primer dins de la UE, però també arreu del món, dels esforços policials i judicials, i dels serveis d'intel·ligència; i d'altra banda, de forma inseparable, una atenció específica a les causes d'aquesta dramàtica realitat, amb decisions concretes pel que fa a l'eradicació de la pobresa, a la lluita contra la intolerància de qualsevol tipus, a la millora del coneixement i del respecte entre els pobles i les civilitzacions, i a l'extensió de l'educació i la cultura.

Per una política comuna de defensa

És necessari que Europa compti amb unes capacitats militars creïbles, proporcionades al seu pes econòmic i polític, per tal de poder exercir amb autonomia la seva influència en situacions de tensió o conflicte, defensar els valors que són nostres o fer valer els nostres interessos. En aquest context, des de Convergència i Unió considerem que el **desenvolupament d'una veritable Política Europea de Seguretat i Defensa (PESD)** és una part fonamental de la Política Exterior i de Seguretat Comuna.

El desenvolupament d'aquesta PESD no serà possible si no es reforcen les capacitats militars que disposa la Unió Europea i s'avança cap a una política de defensa comuna. Aquest fet s'ha de realitzar en plena coordinació amb els seus Estats membres i, en la mida en què resulti necessari, amb l'OTAN.

En particular, des de CiU donem **suport a l'establiment d'una força de reacció ràpida europea** que ha de contribuir en gran mesura a incrementar la credibilitat d'aquesta política. La UE també haurà de millorar la seva capacitat d'intervenir de forma ràpida i efectiva en altres grans conflictes o situacions de crisi, dins o fora de les seves fronteres, amb l'enviament de forces policials o altres efectius civils.

La política exterior i de seguretat de la UE no pot quedar fora del control democràtic del Parlament Europeu. La PESD haurà d'incorporar-se al procediment normal de presa de

decisions de la Unió, i aquesta haurà de substituir als seus Estats membres com a membre permanent del Consell de Seguretat de les Nacions Unides.

Control i reducció d'armes

CiU continuarà recolzant activament les negociacions per a la reducció d'armes convencionals i l'ús i fabricació de mines antipersones.

- Procurarem el reforçament de les competències de l'organisme europeu de policia, Europol, en aquest àmbit del terrorisme i la seguretat, i el seu paper com a autèntica agència Europea de policia també amb caràcter estrictament operatiu.
- Establirem mecanismes de cooperació entre els diferents cossos policials per millorar la lluita contra els delictes. En aquest sentit, els Mossos d'Esquadra, com a policia territorial amb caràcter integral, hauran de participar en la mateixa mesura que hi participin la resta de policies dels estats membres de la Unió Europea.
- Impulsarem la cooperació tècnica, sobretot en matèria d'intercepció de les telecomunicacions, la cooperació entre els laboratoris de la policia científica i la informació sobre la delinqüència, tot garantint un estricte respecte pels drets fonamentals dels ciutadans i el respecte del principi de subsidiarietat entre administracions.

PROGRAMA ELECTORAL ELECCIONS PARLAMENT DE CATALUNYA

La teva seguretat

- Més seguretat és més benestar. La seguretat és una condició bàsica i necessària per al benestar dels ciutadans de Catalunya i l'exercici de la seva llibertat. Així, sense seguretat no hi ha llibertat ni qualitat de vida. En els últims temps, Catalunya ha vist créixer el sentiment d'inseguretat entre els ciutadans i la responsabilitat del Govern és assegurar la tranquil·litat de les persones al carrer, a casa i en general arreu del territori del nostre

país. S'ha de passar de les paraules buides i ben sonants a les accions que facin realitat els entorns segurs per a tothom.

- Espai públic, espai de convivència. S'ha de recuperar el carrer com a espai de la vida pública i la convivència als pobles i ciutats de Catalunya. Els ciutadans hi han de poder circular a qualsevol hora del dia sense sentir-se víctimes de la inseguretat. Així mateix, s'ha de combatre el vandalisme i gamberrisme que afecta els espais públics i degrada el sentiment de tranquil·litat i de convivència cívica.
- Lluita amb fermesa contra la delinqüència i el crim organitzat que afecta les propietats i els habitatges dels ciutadans. Catalunya no pot ser un lloc idoni per a les seves activitats. La policia, amb totes les seves eines ha de combatre la delinqüència organitzada, que ha de patir tot el pes de la llei: màxima duresa amb els reincidents i expulsió dels delinqüents estrangers.
- Lluita contra la droga i la violència juvenil. Els joves han de ser allunyats i protegits de la violència i de l'accés al consum de drogues. El Govern ha de fixar entre les seves prioritats d'actuació l'eradicació del tràfic de drogues i les conductes violentes en els entorns escolar i els indrets de lleure.
- Protecció de les víctimes, una prioritat. S'han d'impulsar les polítiques de protecció i rescabament de les víctimes que han estat objecte de la delinqüència. Tradicionalment, les víctimes han estat oblidades i això ha de canviar. Les víctimes que reben danys personals o són objecte de la violència de gèneres o familiar han de ser ateses. La gent gran, els infants i les dones han de ser objecte d'atenció especial.
- Les polítiques de trànsit i seguretat viària han de canviar. S'ha de passar de la preferència per recaptar sancions o multes a la millora de les carreteres, l'educació viària, la prevenció dels accidents i l'atenció a les víctimes.

La teva seguretat

LLIBERTAT I IGUALTAT: DRET A ESCOLLIR

1. Farem que els barris siguin més segurs. La seguretat als carrers i espais públics i la protecció de les llars seran la nostra prioritat.

BON GOVERN

2. Posarem 7.000 nous policies en 4 anys als pobles i ciutats de Catalunya, tot finalitzant el desplegament de mossos l'any 2008.
3. Crearem el comandament unificat de direcció dels mossos d'esquadra i les policies locals per tal de millorar l'eficàcia i els resultats de les seves actuacions.

4. Crearem el Centre de Gestió d'Emergències de Catalunya que centralitzarà i gestionarà totes les emergències de seguretat ciutadana, bombers, sanitàries i de protecció civil. Continuarem desenvolupant un model de protecció civil de Catalunya.
5. Implantarem el telèfon 112 com a telèfon únic d'emergències a tot Catalunya per reduir el temps de resposta de policia, bombers o serveis sanitaris.
6. Invertirem la recaptació total de multes i sancions de trànsit a la millora de carreteres i l'ajuda a la recuperació de les víctimes d'accidents.

EQUILIBRI TERRITORIAL

7. Les comarques de Tarragona i Terres de l'Ebre tindran una atenció especial i es garantiran els mateixos nivells de seguretat que a la resta de comarques del país.
8. Implantarem els *plans locals de seguretat* que garantiran el reforçament de policia i emergències als municipis en temporada turística i la capacitat de resposta immediata en els pobles petits i de muntanya.
9. Crearem un programa de millora permanent dels equipaments i formació per als bombers voluntaris i millorarem les ajudes a les ADF (associacions de defensa forestal) per a la protecció i defensa del medi forestal.

ESTIMEM CATALUNYA, ESTIMEM LA SEVA GENT

10. Implantarem la policia de barri, permanent i propera als veïns i comerços: els veïns tindran agents coneguts i de referència al barri.
11. Donarem suport a les escoles i als mestres per fer front als casos de violència a les aules i en els entorns del centre.
12. El President de la Generalitat serà el més alt responsable, com a president de la Junta de Seguretat de Catalunya, de la coordinació de les actuacions policials a Catalunya.

RESPONSABILITAT: DRETS I DEURES

13. Aprovarem una Llei catalana de lluita contra l'incivisme i el vandalisme que perseguirà i castigarà els infractors que trenquen la convivència ciutadana.
14. Proposarem que les persones estrangeres que tinguin antecedents penals no puguin obtenir ni permís de treball ni de residència al nostre país, així com que s'expulsi del país els estrangers delinqüents.

15. Proposarem que cap vehicle no pugui circular sense acreditar a través d'un adhesiu o targeta visible (com la de la ITV) que disposa de l'assegurança obligatòria.

SITUAR-NOS ENTRE ELS MILLORS

16. Crearem una unitat especialitzada de policia dedicada exclusivament a combatre el crim organitzat, amb especial atenció als robatoris a habitatges, el tràfic de drogues i la immigració il·legal.

FAMÍLIA

17. Crearem equips especials per lluitar amb contundència contra el tràfic de drogues entre la gent jove, amb especial atenció a l'escola i el seu entorn i els locals d'oci.
18. Donarem suport material i humà als pares per fer front a la problemàtica de fills infractors.

JUSTÍCIA SOCIAL, EQUITAT

19. Aprovarem una Llei de protecció i ajuda a les víctimes de delictes que reguli les mesures i recursos de suport per tal d'ajudar-les a recuperar-se del dany patit.
20. Proposarem una normativa més dura per als delinqüents reincidents que inclogui també la reparació a la víctima.

DIGNITAT DE LA PERSONA. CONFIANÇA EN LA GENT

21. Reduirem els accidents de trànsit i farem que deixi de ser la primera causa de mort de les persones joves: millors carreteres, ferma contra els temeraris i consciència cívica. La política de multes no pot ser el principal objectiu.

Farem front a les conseqüències del tripartit

- Incapacitat per garantir la seguretat del país i per evitar els brots d'incivisme, i dels atacs de vandalisme grups antisistema que hi ha hagut al país.

- Mal desplegament dels mossos d'esquadra. Manca de previsió quant a ubicació de seus policials, desprovisió d'agents en algunes zones per cobrir-ne d'altres, etc.
- Males i en alguns casos nul·les relacions amb les altres administracions implicades en garantir la seguretat a Catalunya.
- Anuncis continuats que en cap cas no s'han convertit en realitat, i que només buscaven la notorietat mediàtica dels actors implicats, tot i tractar-se de temes altament sensibles per a la població.

PROGRAMA ELECTORAL ELECCIONS CONGRES DELS DIPUTATS

SEGURETAT CIUTADANA

La seguretat ciutadana es un dels valors que més preocupa a la societat actual ja que dóna suport al benestar dels ciutadans i és una garantia de la seva qualitat de vida, i així queda palès en les enquestes d'opinió que periòdicament es formulen als ciutadans.

Les dades d'opinió posen de manifest la **creixent sensació d'inseguretat** en les nostres ciutats i pobles i de la falta de resposta adequada, tant en el vessant legislatiu com en el policial, respecte a la comissió de delictes i la reincidència dels delinqüents. Aquest fet contribueix a generar una sensació de que la inseguretat està molt estesa en la societat en els seus diversos àmbits: familiar, laboral, docent, social,... La joventut és la principal víctima d'aquesta violència i moltes vegades d'enfrontaments i de mals tractaments.

Des de la nostra perspectiva, les causes que provoquen aquest sentiment poden ser atribuïbles tant a la **falta de resposta per part dels poders públics** davant d'aquests fets com a la impunitat amb la qual es mouen els delinqüents reincidents.

Davant d'aquesta situació, **Convergència i Unió** ha estat la impulsora de les mesures legislatives que han permès dotar als cossos de seguretat d'instruments més adients per a lluitar contra la delinqüència habitual i reincident contra les persones i la propietat, com ara l'impuls dels judicis ràpids i immediats, el tractament penal de la multirreincidència, la modificació del règim de presó preventiva o de la suspensió de l'execució de les penes.

Les nostres propostes en matèria de seguretat es basen en la necessitat de garantir una reacció eficaç davant les situacions que provoquen una creixent sensació d'inseguretat ciutadana i en donar una atenció a la preocupació manifestada pels ciutadans. Entre aquestes també cal incloure l'acceleració de la tramitació judicial.

Així mateix, continuarem vetllant també per la defensa de les competències de les Comunitats Autònomes en general i en particular de Catalunya en aquesta matèria i es reclamaran els traspassos pendents.

L'objectiu es convertir la Generalitat de Catalunya en la principal Administració responsable de la seguretat pública a Catalunya, que gestionarà els serveis de policia, bombers i trànsit, i garantirà una prestació moderna i de qualitat a tots els ciutadans.

FRENAREM ELS ACCIDENTS DE TRÀNSIT I FAREM QUE DEIXIN DE SER LA PRIMERA CAUSA DE MORTALITAT JUVENIL

Per Convergència i Unió, la seguretat viària i, en especial, la reducció dels accidents de trànsit i de les víctimes mortals, tant dels que es produeixen entre conductors de vehicles a motor, com de vianants o ciclistes, són i han de seguir sent una prioritat. Per aquest motiu, dedicarem tots els esforços i recursos necessaris, per tal de reduir substancialment la sinistralitat a les vies catalanes i del conjunt de l'Estat espanyol, així com garantir la seguretat dels ciutadans i ciutadanes.

Any rere any, les dades d'accidents de trànsit segueixen mostrant que la seguretat viària no és un tema resolt i que és necessària una política integral per a fer front a les seves conseqüències. Cada any moren a la Unió Europea 40.000 persones degut als accidents de trànsit i 1.700.000 persones resulten ferides, convertint-se d'aquesta manera en la primera causa de mortalitat dels menors de 45 anys.

El Programa d'Acció Europeu de Seguretat Viària es fixa com a objectiu reduir a la meitat el número de víctimes en accidents de trànsit a la Unió Europea l'any 2010 i responsabilitza a tota la població de la consecució d'aquest objectiu.

La seguretat viària és un problema de tots i cadascun dels ciutadans i ciutadanes, perquè tots estem directament relacionats amb ella i tots podem ser els seus responsables i víctimes a la vegada. Per això, des de Convergència i Unió, es considera necessària una acció global, conjunta i compartida. En aquest sentit:

- Impulsarem la implantació del permís de conduir per punts que afavorirà els bons conductors i sancionarà els infractors reincidents amb la retirada del permís en concepte de multirreincidència, així com l'establiment de mesures reeducadores adequades.
- Sol·licitarem l'elaboració de plans de seguretat viària que contemplin com a objectiu final la reducció dels accidents de trànsit i de les víctimes d'acord amb el compromís de la Unió Europea de reduir el número de víctimes en un 50% l'any 2010.
- Fomentarem la implantació d'una educació per a la mobilitat segura com a instrument bàsic per a modificar i reduir comportaments i actituds de risc durant tot el cicle vital (infància, adolescència, joventut i maduresa) i per tal que, sense cap excepció, s'adquireixin uns mínims considerats imprescindibles per a la millora de la seguretat.
- Estudiarem els aspectes que indueixen a una alta concentració d'accidents en determinat indrets i en proposarem la seva revisió.
- Estendrem l'ajuda psicològica i l'atenció específica per a les víctimes i familiars en tots els accidents greus i no merament en els col·lectius.
- Promourem, per a l'obtenció de la corresponent llicència, l'establiment d'un cicle mínim obligatori teòric (incidint especialment en la formació d'una actitud correcta en la conducció) i pràctic en una escola de formació de conductors.

- Establirem que el 100 per 100 del que es recapti de les sancions per trànsit es destinarà a la millora de la seguretat de les carreteres i a programes de seguretat viària.
- Impulsarem la realització de **campanyes de conscienciació i sensibilització** a nivell de l'Estat espanyol preventives, integrals i focalitzades en els principals factors de sinistralitat, per tal que sigui el conjunt de la societat el que rebutgi les actituds incíviques i temeràries pel que fa a la conducció, i també per impulsar la utilització d'elements preventius d'accidents (cinturó, casc, sistemes de retenció infantils, etc.).
- Dotarem de més pressupostos a la investigació en seguretat viària.
- Fomentarem la **difusió de la normativa vigent** per tal que conductors, vianants i ciclistes siguin coneixedors dels seus drets i deures, així com dels drets i deures de la resta d'agents implicats en la seguretat viària.
- Seguirem treballant per a introduir a la normativa de trànsit una atenció especial als perills que corren els ciclistes a la carretera i a les ciutats.
- Impulsarem un Pla per a la millora de la seguretat de la xarxa viària que constarà de:
 - Detecció i estudi de les causes per aconseguir la supressió dels punts negres de la xarxa viària.
 - Pla de revisió permanent de la **senyalització**.
 - Supressió de **corbes** i execució de rotondes.
 - Recobriment de les **barreres agressives IPN**.
 - Manteniment constant de l'asfalt, etc.
- Potenciarem i incentivarem la compra de vehicles més segurs.
- Impulsarem mesures concretes per ajudar a les víctimes d'accidents de trànsit, especialment en l'àmbit de l'esclariment de les circumstàncies de l'accident, l'agilitació del procediment judicial i per tal d'atendre la situació laboral en què

després queda la víctima i la seva integració a la societat, incrementant les ajudes a les associacions que vetllen per a la seva rehabilitació.

- Promourem la **pròrroga del Pla Prever**, donada la importància econòmica del sector i la necessitat de renovar el parc de vehicles.
- Farem que sigui obligatori exhibir un distintiu que acrediti que el vehicle està al corrent de pagament de la seva **assegurança**.
- Establirem per a **motocicletes i ciclomotors** l'obligatorietat de portar l'**assegurança obligatòria** identificada en el vehicle. Al mateix temps impulsarem una reducció en el preu de l'assegurança de les motocicletes.
- Impulsarem una **millor adequació dels límits de velocitat** amb l'objectiu que els mateixos siguin més creïbles i es pugui garantir el seu compliment i una més efectiva concreció de les sancions quan el conductor sobrepassi els límits establerts.
- Requerirem la **realització d'estudis d'impacte sobre la seguretat viària en la fase de planificació dels projectes d'urbanisme, transport i infraestructures viàries**.
- Demanarem una major dotació de **recursos humans** i d'instruments de nova tecnologia per als Agents de vigilància.
- Regularem la **responsabilitat en els casos d'atropellament** d'espècies cinegètiques en accident de tràfic.
- Defensarem que les **Comunitats Autònomes** amb competències per a aplicar **mesures sancionadores econòmiques** derivades d'una infracció greu o molt greu puguin aplicar també la suspensió del permís de conduir que la mateixa infracció comporta, evitant d'aquesta manera la duplicitat de tràmits entre administracions per a un mateix expedient sancionador.

- Crearem una nova Secretaria d'Estat de Seguretat Viària, depenent del Ministeri de la Presidència, de caràcter transversal i amb plenes competències.
- Promourem la creació durant la propera legislatura d'una Comissió Permanent de Seguretat Viària al Congrés dels Diputats. En aquesta Comissió el Govern haurà de presentar anualment un balanç sobre els índexs de sinistralitat a les carreteres. Aquest balanç comprendrà: el nombre total d'accidents, la localització dels llocs on més accidents s'han produït (punts negres), les previsions sobre com adequar les condicions viàries en aquells llocs on es detecta que hi ha més accidents, balanç global de la senyalització i de les carreteres, i un balanç de les mesures legislatives i reformes necessàries.
- En el marc de la Comissió parlamentària, caldrà establir el model sancionador en l'àmbit penal, i no merament en el de la sanció econòmica, davant pautes de conducció d'alt risc per a les persones, més enllà de si les mateixes causen o no finalment un accident.
- Impulsar un Pla de Senyalització que ajudi al conductor a conèixer la via en la qual està i on es dirigeix.
- Impulsarem la senyalització dels radars existents, per tal que aquests serveixin per prevenir accidents més que per incitar al pagament de multes.
- Cal augmentar el nombre de radars, especialment en els anomenats "punts negres".

RECUPERAR EL CONSENS I DIÀLEG EN LA LLUITA CONTRA EL TERRORISME

Convergència i Unió ha donat sempre suport a totes aquelles mesures de lluita contra la violència terrorista, que s'han adoptat dintre del respecte dels drets humans, de la legalitat democràtica i de l'estat de dret.

També sempre hem defensat el diàleg i la unitat d'actuació de totes les forces polítiques democràtiques per fer front més eficaçment al terrorisme, a l'hora que hem rebutjat tots aquells intents d'utilitzar aquest fet terrible i dolorós amb finalitats partidistes i electoralistes, intents que han practicat algunes forces polítiques d'abast estatal.

A Convergència i Unió ens hem solidaritzat amb les reclamacions nacionals del poble basc i amb la necessitat de reafirmació de l'estat democràtic i de dret. Hem afirmat la manca de legitimitat d'ETA per expressar la voluntat majoritària del poble i creiem necessari recuperar la unitat i el diàleg de totes les forces polítiques democràtiques que rebutgen la violència terrorista.

En la passada legislatura, la política antiterrorista ha estat mediatitzada per la signatura per part del PP i del PSOE de l'anomenat "Pacte per les llibertats i contra el terrorisme", del qual es va excloure la resta de forces polítiques compromeses amb la defensa de la llibertat i amb un contingut clarament bel·ligerant contra el nacionalisme democràtic basc.

L'actuació de Convergència i Unió durant la legislatura passada ha estat necessària i eficaç per garantir en moltes iniciatives legislatives la incorporació plena de les garanties democràtiques, la llibertat ideològica i el pluralisme polític i la solució als nombrosos dubtes que, des del punt de vista constitucional, provocava el text inicial de les propostes. La Llei de partits polítics ha estat l'exemple més simptomàtic d'aquesta tasca desenvolupada per CiU, amb la incorporació de 36 de les 38 esmenes presentades.

En altres casos, hem donat suport a diferents iniciatives legislatives, com la que dona cobertura i reconeixement al penediment del penat terrorista quan aquest s'expressa a través de la col·laboració amb la justícia o l'estat de dret i a les mesures de reinserció, si bé no compartim límits específics als seus efectes, i tampoc l'increment de la durada de les penes per apropar-se perillosament a la condemna perpètua. O al bloqueig dels fons terroristes, denunciant l'insuficient control judicial de la decisió administrativa; la creació del Jutjat Central de Vigilància Penitenciària així com a les mesures de potenciació de la cooperació internacional com l'espai judicial europeu, l'eurordre, la creació dels equips conjunts d'investigació penal en l'àmbit de la Unió Europea, etc.

En altres supòsits, ens hem oposat a la limitació dels penats a l'accés a l'ensenyament universitari o a la retallada de competències autonòmiques en matèria de règim local portada a terme per la Llei orgànica per a la garantia de la democràcia en els ajuntaments i la seguretat dels regidors.

Per altra banda, considerem que la llei de solidaritat amb les víctimes del terrorisme no ha produït tots els efectes que desitjàvem. La realitat ens ha demostrat que moltes d'aquestes persones, ja sigui per les característiques de la seva patologia o per disfuncions processals o de forma, no han obtingut el reconeixement adequat, tant social com econòmic, que va inspirar el consens de les forces polítiques en la tramitació del text de la llei. El tractament de les víctimes de l'incendi de l'Hotel Corona així ho demostra.

Convergència i Unió proposa, doncs, les mesures d'ordre legislatiu i d'impuls d'acció de govern següents:

- **Promourem el consens entre les forces polítiques democràtiques davant el terrorisme. La política antiterrorista no pot situar-se en l'àmbit partidista, com ha fomentat l'anomenat "Pacte per les llibertats i contra el terrorisme"**, signat pel PP i pel PSOE. Cal refer la unitat, el diàleg entre totes les forces polítiques, i la col·laboració i el respecte institucional entre els governs competents, fonamentalment el Govern central i el basc.
- Dotarem els òrgans judicials i les forces i els cossos de seguretat de tots els instruments necessaris per tal de garantir l'eficàcia de la lluita contra el terrorisme, reforçant especialment les **mesures de cooperació internacional en els àmbits policials i judicials.**
- **Reafirmem la validesa de les mesures de reinserció com a instrument eficaç de lluita contra el terrorisme,** i en aquest sentit, aprofundirem en tots aquells mecanismes que reconguin el penediment sincer, seriós i exprés, manifestat en actes de col·laboració amb la justícia o amb l'estat de dret.

- Per tal d'afavorir la reinserció, intensificarem la política de trasllats penitenciaris per als condemnats per delictes de terrorisme, amb l'objectiu d'acostar el lloc de compliment al del seu domicili, assegurant en tot cas que no es generi una concentració que dificulti l'actuació deguda de les mesures de rehabilitació i que impedeixi la protecció contra les pressions il·lícites.
- Defensarem des de Convergència i Unió la vigència del contingut del Pacte de Madrid, ratificat per totes les forces polítiques l'any 1988, que inclou que:

“Si es produeixen les condicions adequades per a un final dialogat de la violència, fonamentades en una clara voluntat de posar-hi fi i en actituds inequívokes que puguin conduir a aquesta convicció, donem suport processos de diàleg entre els poders competents de l'Estat i els que decideixin abandonar la violència, respectant en tot moment el principi democràtic irrenunciable que les qüestions polítiques han de resoldre's únicament a través dels representants legítims de la voluntat popular” (Apartat 10è del Pacte per a la normalització i pacificació d'Euskadi, ratificat a Madrid el dia 13 de maig de 1988).

Reclamarem la constitució al Congrés dels Diputats d'una subcomissió per a l'avaluació de les mesures contingudes en la Llei de solidaritat amb les víctimes del terrorisme i la formulació de propostes de modificació del text i la seva aplicació, per tal de millorar la protecció i l'empara de totes aquelles persones que han sofert actes terroristes i la solidaritat amb elles.

En concret, en matèria de seguretat ciutadana, correspondran a la Generalitat de Catalunya:

- Competències executives, legislatives i normatives en matèria de seguretat pública, el que inclou policia, protecció civil i emergències, seguretat privada, i també trànsit.
- Coordinació de les polítiques locals de seguretat.

- La **Policia de Catalunya** (Mossos d'Esquadra) serà la **màxima autoritat** en matèria de **seguretat pública de Catalunya**. En relació a aquest cos:
 - En aquells **casos d'emergència declarada d'interès nacional**, li correspondrà la direcció, la coordinació i l'execució de les actuacions que s'hagin de dur a terme en el seu àmbit territorial d'actuació (Catalunya).
 - Exercirà **totes les funcions policíiques** pròpies d'un cos de policia general i integral.
 - Comprendrà els **cossos policíacs** del conjunt de les **institucions** pròpies de Catalunya amb competències en aquesta matèria.
 - Tindrà l'accés a la **informació** i la **participació** en les **institucions** d'àmbit estatal, europeu i internacional.

Increment del nombre d'efectius policials

Tant en el període de govern socialista com del Partit Popular, els efectius dels cossos i forces de seguretat en tot l'Estat han sofert una retallada important pel que fa al seu nombre. Només a la Guardia Civil, en els darrers 20 anys, el descens ha representat un 20 per cent i en nombre absolut s'han perdut més de 10.000 efectius. Altres cossos també han sofert aquesta retallada, especialment en els nivells més propers als ciutadans, com són les policies locals de les nostres ciutats i pobles.

El repte del desplegament dels Mossos d'Esquadra a Catalunya ha comportat un esforç important que s'ha realitzat amb èxit. Però l'assumpció de nous objectius reclama l'acceleració de la seva implantació en el territori.

Per tal que els diferents cossos i forces de seguretat puguin desenvolupar plenament el seu paper d'agents socials compromesos amb la prevenció i la persecució del delictes i l'atenció als ciutadans, han de comptar amb un nombre adequat d'efectius. Per això:

- Promourem un **ràpid desplegament dels Mossos d'Esquadra** a tota Catalunya, incrementant el nombre dels seus efectius i de les seus policials d'atenció ciutadana.
- Mentre no es completi en la seva totalitat el desplegament del cos dels Mossos d'Esquadra, promourem **l'increment de les plantilles policials depenents de l'Estat a Catalunya**, garantint el manteniment, com a mínim, del nivell de dotacions d'efectius de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat.
- Incentivarem l'elecció de **destinacions a Catalunya per als funcionaris de les Forces o Cossos de Seguretat de l'Estat mentre duri el procés de substitució**, redistribuint, en tot cas, dins del mateix territori català, els efectius substituïts pel Cos de Mossos d'Esquadra, que han de destinar-se a reforçar les actuals dotacions policials a les zones on encara no s'ha produït el desplegament de la policia autonòmica.
- **Potenciarem les unitats d'investigació dedicades a combatre les bandes organitzades.**

Una major coordinació de les forces policials

Per a reforçar la complementarietat dels cossos i forces de seguretat que actuen a Catalunya, Convergència i Unió:

- **Consolidarem la Policia de Catalunya com a suma dels mossos d'esquadra i de les policies locals sens perjudici de les competències que es determinen per llei.**

- **Farem que la Junta de Seguretat de Catalunya actuï com a òrgan superior bilateral de coordinació en matèria de seguretat pública entre la Generalitat de Catalunya i l'Estat.**
- Establirem els **mecanismes de coordinació** entre les diferents Administracions en el camp de la seguretat, potenciant l'accés a la informació i distribució de la informació, agilitant l'intercanvi i la disponibilitat de dades d'interès policial.
- En aquest sentit, promourem que aquesta informació es vehiculi d'una manera més precisa, considerant el responsable dels Mossos d'Esquadra autoritat competent dels **equips conjunts d'investigació penal** en l'àmbit de la UE.
- Vetllarem per tal que, en el període de substitució de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat per Mossos d'Esquadra, s'asseguri la necessària **presència policial** en els territoris afectats, amb majors dotacions i amb mesures d'incentius econòmics per a les persones afectades per la substitució.

Una major cooperació internacional

Cada vegada més el fenomen de la **delinqüència s'internacionalitza**, valent-se dels mitjans que els ofereix una economia cada vegada més internacionalitzada i la sofisticació de les tecnologies. Per aquesta raó, considerem necessari incentivar totes aquelles mesures que promoguin la cooperació internacional en la prevenció dels delictes i la lluita contra la delinqüència. Per això:

- Garantirem l'**accés a la informació i la participació dels Mossos d'Esquadra** en les institucions d'àmbit estatal, europeu i internacional.
- Atribuïrem a la **Generalitat la participació en l'exercici de les competències extracomunitàries i supracomunitàries de titularitat estatal que afectin a Catalunya**, ja sigui mitjançant l'execució delegada o a través de la informació i la intervenció en el desenvolupament d'aquestes competències.

- Promourem l'actuació de forma prioritària per fer front al caràcter organitzat i **transfronterer** que es dona en gran part dels delictes i faltes que afecten grans sectors socials i que comporten una incidència més complexa en la seva seguretat i en la resposta policial.
- Reforçarem la **col·laboració amb els països de la Unió Europea** als efectes d'incrementar els esforços i compartir les experiències en la prevenció i lluita contra la inseguretat.
- Intensificarem la **cooperació internacional amb els països d'origen dels delinqüents estrangers i amb els països de destí de les mercaderies robades.**

Fomentarem **l'intercanvi d'informació policial a nivell europeu amb la creació de bases comunes d'empremtes dactilars, de balística, d'ADN i de dades biomètriques** amb l'objectiu de continuar impulsant la creació d'instruments comuns per a lluitar amb eficàcia contra la delinqüència.

- Promourem la **modificació de la Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal** per tal que, amb ple respecte del drets fonamentals de la persona, s'inclogui entre els supòsits en els quals es permet la recollida i tractament de dades per a fins policials totes aquelles informacions subministrades per a policies estrangeres sobre antecedents penals de persones amb possible residència a l'Estat, especialment pel que fa a delictes contra la vida o contra la llibertat sexual, regulant els drets d'accés, rectificació i cancel·lació.

Seguretat als carrers

Pel que fa als **petits delictes i al sentiment de manca d'impunitat**, Convergència i Unió proposarà mesures de lluita contra la reincidència de les activitats delictives.

En aquest terreny, creiem que és necessari impulsar la seguretat en els nostres carrers. Per això, continuarem treballant en totes les millores aconseguides a nivell estatal a instància del Grup Parlamentari de CiU i en concret:

- Millorarem els recursos econòmics i humans per tal d'assegurar l'efectiva **implementació de les reformes legislatives aprovades** en el tractament substantiu processal de la multirreincidència o habitualitat en la comissió dels delictes menys greus i a les faltes contra les persones i el patrimoni, quan es produeixen amb caràcter reiterat u organitzat i en els supòsits de violència domèstica.
- Continuarem impulsant les **mesures tendents a l'eficax aplicació del procediment per a l'enjudiciament ràpid o immediat** de determinats delictes i faltes.
- Incrementarem en forma suficient **les plantilles policials, judicials i del Ministeri Fiscal** amb la finalitat d'assegurar l'eficàcia de les reformes processals i materials.
- Instarem el Govern a continuar impulsant, en l'àmbit de les seves competències, aquelles actuacions de caràcter interdepartamental tendents a la **prevenció de la delinqüència** en aquelles zones i sectors socials més sensibles en què els índexs de delinqüència siguin més elevats.

Considerem necessari que es prenguin mesures relacionades amb el manteniment de l'ordre cívic i la seguretat en els nostres pobles i ciutats, com ara:

- Donarem **màxima prioritat a la seguretat i a la vigilància en els espais públics**, a la lluita contra la violència domèstica i de gènere, a la protecció dels menors i de la gent gran.
- Lluitarem amb fermesa contra les **diferents formes de delinqüència**, amb una dedicació especial a aquella que té un caràcter organitzat i continuat: crim organitzat de tràfic i explotació de persones, tràfic de drogues i robatoris a persones, habitatges i establiments.
- Farem **que els carrers siguin llocs de convivència**, civisme i gaudi, i vetllarem perquè tothom en pugui fer ús amb tranquil·litat.

- Aplicarem una política de tolerància zero cap als aspectes greus d'incivisme, actes vandàlics, intolerància o violència contra les persones.
- Pel que fa als problemes d'inseguretat que afecten el sector del comerç, es continuarà treballant per tal d'actuar de forma prioritària per fer front al tractament dels delictes i faltes que els afecten de manera especial i que comporta una incidència més complexa en la seva seguretat i en la resposta policial davant aquest tipus de delinqüència, que actua en moltes ocasions a través de grups o bandes organitzades.

Farem que la major part de les gestions davant de qualsevol cos policial es puguin fer sense necessitat de desplaçar-se a les instal·lacions: a través d'Internet o en el lloc que es sol·liciti i en els casos en què la presència a comissaria sigui imprescindible, treballarem per reduir els tràmits i els temps d'espera, amb l'objectiu de no superar els 15 minuts.

PROPOSTES- IDEES QUE AFECTEN SECTORIALS I SORGEIXEN DE LA PONÈNCIA POLÍTICA

- Cal rebutjar la contraposició entre llibertat i seguretat. No volem seguretat per estar només més segurs sinó també per ser més lliures. Però la seguretat ha d'estar garantida per les instàncies governamentals que amb aquesta mateixa finalitat ha d'afavorir la justícia social, aprofundir en l'educació de la llibertat i garantir el control armamentístic.

PROPOSTES- IDEES QUE AFECTEN SECTORIALS I SORGEIXEN DE LA PONÈNCIA SOCIAL

- El sistema de seguretat pública de Catalunya ha de tenir per finalitat principal contribuir al desenvolupament de les polítiques públiques de prevenció i protecció eficaces en l'assegurament dels drets i llibertats del ciutadans i ciutadanes, la preservació de la convivència i el foment de la cohesió social i col·laborar amb la lluita contra el terrorisme.

- Pel que fa a la Protecció Civil aquesta ha d'articular el disseny i la coordinació de totes les emergències en les que ens podem trobar. El govern de la Generalitat ha de potenciar un servei de Protecció Civil, sent-ne la màxima autoritat el Conseller/a d'Interior, assegurant la màxima seguretat de la societat. Una societat, considerada com la suma de cada individu, que no està preparada per fer front als diferents fenòmens naturals, industrials, tecnològics i socials, perquè cada individu ha otorgat a l'administració llur pròpia responsabilitat. L'administració necessita l'ajut de tots els individus per fer front a qualsevol emergència, però per exigir aquesta col·laboració és necessari tenir en compte dos punts claus:

- Tanmateix, no podem oblidar que seguretat no és únicament policia o serveis d'emergència i de protecció civil, també requereix de **més i millor justícia**, és a dir, una administració de justícia que ha de disposar dels mitjans suficients per ser més propera, ràpida i eficaç, dotada de lleis que permeti lluitar eficaçment contra les formes de delinqüència que més afecten la comunitat i els col·lectius més febles o desfavorits, prestant una atenció especial als maltractaments familiars. Sense oblidar, en tot cas, que cal fomentar la prevenció mitjançant el propi desenvolupament i consolidació de la comunitat de benestar, sens perjudici d'aplicar quan s'escau processos de reinserció social.

Resum temes principals seguretat:

- Realització d'un veritable espai de llibertat, seguretat i justícia” a la UE capaç de garantir un millor equilibri entre la lliure circulació dels ciutadans i residents i la seguretat, la protecció de l'ordre públic i la defensa dels drets i llibertats de les persones.
- Donarem màxima prioritat a la seguretat i a la vigilància en els espais públics, a la lluita contra la violència domèstica i de gènere, a la protecció dels menors i de la gent gran.
- Lluita contra el crim organitzat de tràfic i explotació de persones, tràfic de drogues i robatoris a persones, habitatges i establiments.
- Garantirem el dret al descans dels veïns en les franges d'horari nocturn i ordenarem les zones d'oci

- Aplicarem una política de tolerància zero cap aquells actes greus d'incivisme, intolerància o violència contra les persones.
- L'objectiu es convertir la Generalitat de Catalunya en la principal administració responsable de la seguretat pública a Catalunya
- Cal rebutjar la contraposició entre llibertat i seguretat
- Cal garantir el control armamentístic.

Resum del temes principals seguretat viària:

- Recursos per tal de reduir substancialment la sinistralitat
- Objectiu reduir a la meitat el número de víctimes en accidents de trànsit a la Unió Europea l'any 2010
- Permís de conduir per punts
- Elaboració de plans de seguretat viària
- Implantació d'una educació per a la mobilitat segura
- Estudiar els aspectes que indueixen a una alta concentració d'accidents
- Estendre l'ajuda psicològica i l'atenció específica per a les víctimes i familiars en tots els accidents greus
- 100 per 100 del que es recapti de les sancions per trànsit es destinarà a la millora de la seguretat de les carreteres i a programes de seguretat viària.
- Més pressupostos a la investigació en seguretat viària.
- Normativa de trànsit una atenció especial als perills que corren els ciclistes a la carretera i a les ciutats
- Pla per a la millora de la seguretat de la xarxa viària
- Potenciar la compra de vehicles més segurs.
- Mesures concretes per ajudar a les víctimes d'accidents
- Pròrroga del Pla Prever
- Adequació dels límits de velocitat
- Realització d'estudis d'impacte sobre la seguretat viària en la fase de planificació dels projectes d'urbanisme, transport i infraestructures viàries.
- Responsabilitat en els casos d'atropellament

- Nova Secretaria d'Estat de Seguretat Viària
- Comissió Permanent de Seguretat Viària
- Model sancionador en l'àmbit penal, i no merament en el de la sanció econòmica, davant pautes de conducció d'alt risc
- Impulsar un Pla de Senyalització
- Senyalització dels radars existents
- Augmentar el nombre de radars, especialment en els anomenats "punts negres"

Resum dels temes principals Terrorisme:

- Més protagonisme de la Unió Europea en la lluita policial i judicial contra el terrorisme
- La lluita global contra el terrorisme internacional ha d'integrar-se també coma part de la política exterior de la Unió Europea
- Defensa del diàleg i la unitat d'actuació de totes les forces polítiques democràtiques per fer front més eficaçment al terrorisme
- Consens entre les forces polítiques democràtiques davant el terrorisme. La política antiterrorista no pot situar-se en l'àmbit partidista, com ha fomentat l'anomenat "Pacte per les llibertats i contra el terrorisme",
- Mesures de cooperació internacional en els àmbits policials i judicials.
- Reafirmen de la validesa de les mesures de reinserció com a instrument eficaç de lluita contra el terrorisme,
- Intensificació de la política de trasllats penitenciaris per als condemnats per delictes de terrorisme, amb l'objectiu d'acostar el lloc de compliment al del seu domicili
- Vigència del contingut del Pacte de Madrid
- Avaluació de les mesures contingudes en la Llei de solidaritat amb les víctimes del terrorisme

Resum del temes principals de defensa:

- Desenvolupament d'una veritable Política Europea de Seguretat i Defensa (PESD)

- Suport a l'establiment d'una força de reacció ràpida europea
- Política exterior i de seguretat de la UE dins del control democràtic del Parlament Europeu
- Reducció d'armes convencionals i prohibició de l'ús i fabricació de mines antipersones.

Resum del temes principals de violència de gènere:

- Enduriment de les penes als agressors
- Formació d'equips de visitadors de famílies per donar servei a barris o zones de risc i detectar maltractaments
- Garantir l'universalitat i la continuïtat de l'atenció a la víctima de violència domèstica
- Coordinació, en un mateix circuit, dels serveis assistencials, cossos policials professionals de l'atenció psicològica
- Creació d'unitats de valoració de la violència familiar
- Consolidació xarxa de cases d'acollida
- Consolidació dels pisos pont
- Model integral adreçat a les persones grans víctimes de violència domèstica
- Observatori de la No Violència dins de l'àmbit de la llar

Resum temes principals policia:

- Reforçament de les competències de l'organisme europeu de policia, Europol,
- Cooperació entre els diferents cossos policials per millorar la lluita contra els delictes
- Mossos d'Esquadra, com a policia territorial amb caràcter integral,
- Convertirem a la Generalitat en la principal administració responsable de la seguretat pública a Catalunya
- Impulsarem la cooperació tècnica: intercepció de les telecomunicacions, la cooperació laboratoris de la policia científica i la informació sobre la delinqüència

- Acabarem el desplegament dels mossos d'esquadra a tot Catalunya l'any 2008
- Consolidarem un model de cooperació i coordinació amb els ajuntaments
- Aprovar la llei de la policia de Catalunya
- Integració de ple dret en organitzacions europees de lluita contra la criminalitat.
- Gestió integrada dels serveis d'urgències policials, de bombers i sanitaris
- Competències executives, legislatives i normatives en matèria de seguretat pública, el que inclou policia, protecció civil, emergències, seguretat privada, i trànsit.
- Potenciarem unitats d'investigació dedicades a combatre les bandes organitzades
- Consolidarem la Policia de Catalunya com a suma dels mossos d'esquadra i de les policies locals sens perjudici de les competències que es determinen per llei.
- Farem que la Junta de Seguretat de Catalunya actui com a òrgan superior bilateral de coordinació en matèria de seguretat pública entre la Generalitat de Catalunya i l'Estat.
- Intercanvi d'informació policial a nivell europeu amb la creació de bases comunes d'empremtes dactilars, de balística, d'ADN i de dades biomètriques
- Modificació de la Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal
- Msures per a l'eficaç aplicació del procediment d'enjudiciament ràpid o immediat
- Màxima prioritat a la seguretat i a la vigilància en els espais públics
- Els carrers llocs de convivència. Política de tolerància zero
- Solució als problemes d'inseguretat que afecten el sector del comerç

Resum principals temes de presons:

- Construcció d'un model català d'execució penal
- Construir 4.500 noves places penitenciàries

- Defensarem l'enduriment de penes per als delinqüents perillosos i reincidents
- Afrontar un tractament diferent de la multirreincidència
- Sistema d'avaluació i motivació continuada als centres penitenciaris,
- Atribució a la Generalitat de Catalunya, com a Administració Penitenciària, de la concessió d'indults
- Desenvolupament de l'indult particular
- Institució d'una oficina de llibertat provisional i de llibertat condicional.
- Anticipació de la llibertat provisional per a delinqüents primaris
- Substitució de la pena en aquells casos en els quals no existeixi reincidència.
- Caldria que l'Audiència Provincial en la que radiqui l'establiment penitenciarí conegui els recursos d'apel·lació o de queixa interposats contra les resolucions en matèria d'execució de penes
- Impulsarem la mediació i la reparació a la víctima com a mesura penal alternativa amb contingut propi.