

INTRODUCCIÓ: EL PAPER DE CIU A MADRID

El pròxim dia 14 de març els ciutadans i ciutadanes de Catalunya estan convocats a expressar, mitjançant el seu vot, a quina força política volen fer confiança per defensar els seus interessos a les Corts Generals.

Aquest programa que presenta Convergència i Unió neix amb la voluntat de ser decisius en la defensa dels valors i interessos de Catalunya i de tots els seus ciutadans i d'incidir en les orientacions futures del Govern de Madrid, d'acord amb els nostres principis i les nostres propostes.

Convergència i Unió és l'exponent d'un nacionalisme integrador, obert, solidari, que mai ha renunciat a tenir una projecció en l'àmbit estatal. Volem aportar al conjunt de la societat els valors que sempre han acompanyat l'acció política de Convergència i Unió, que són els valors de la societat catalana: convivència, llibertat, democràcia, sentit comú, estabilitat, cohesió, progrés econòmic, progrés social.

L'acció política de Convergència i Unió pretén situar a totes i cadascuna de les persones en el centre de les nostres preocupacions. A tots sense excepció, visquin on visquin, hagin nascut on hagin nascut, parlin la llengua que parlin. Totes i cadascuna de les persones que viuen a Catalunya compten. Un nacionalisme amb una profunda dimensió comunitària. Creiem en la llibertat, en la iniciativa, en el mercat. Ningú més que nosaltres, ni tan sols igual que nosaltres, ha defensat i defensa l'economia productiva. La nostra consciència política té, però, ànima social i, a partir del progrés econòmic, hem garantit i garantirem el progrés social.

A partir d'aquests valors i de les necessitats i reptes que té plantejada la nostra societat, Convergència i Unió ha recollit en aquest programa més de 2.000 mesures que ens han de permetre donar una resposta satisfactòria als problemes reals i a les expectatives de la ciutadania de Catalunya. Aquest és el nostre compromís amb ells.

Certament, es tracta d'un programa ambiciós, un programa nacionalment ambiciós, socialment avançat, econòmicament sostenible i equilibrat.

En aquest sentit volem que les idees força que marquin la nostra acció política a Madrid es centrin en:

- Més finançament, més Estatut, més inversió, més infraestructures.
- Més seguretat ciutadana, més seguretat viària, més seguretat laboral.
- Més benestar, més família, més societat.
- Més empresa, més creixement, més sostenibilitat, més ocupació i de més qualitat.
- Més Europa, més diàleg, més cooperació.

En definitiva: Millor atenció a les persones.

Aquests són els eixos d'un programa que Convergència i Unió ofereix als ciutadans amb un actiu molt important: Tenim més autonomia, independència i llibertat que mai per utilitzar la força política en benefici del país. Quan diem que tenim les mans lliures, volem dir que no hi ha res que ens lligui. La nostra força no està compromesa ni amb el PP ni amb el PSOE, i no ho estarà mai. L'únic compromís de futur de Convergència i Unió és amb Catalunya.

Hi ha d'altres forces polítiques catalanes que estan sotmeses, per voluntat pròpia, a partits d'obediència estatal. N'hi ha d'altres que han renunciat a la seva independència per comprometre's a una opció política. Nosaltres no. El compromís de Convergència i Unió és únicament amb Catalunya i la seva gent.

Aquesta no és cap novetat. L'actuació parlamentària de Convergència i Unió a Madrid sempre ha estat marcada per la responsabilitat i per la defensa dels interessos de Catalunya. No obstant, el balanç d'aquesta col·laboració no és satisfactori.

No sempre s'ha entès prou bé el nostre esforç i responsabilitat i, a partir d'aquest fet, comença ara una nova etapa en què serem nosaltres els que marcarem el ritme, el grau, el com i la quantitat de la nostra implicació. Hi haurà acords si s'està d'acord amb els nostres plantejaments i, si no, no hi haurà acords. Per això, ara més que mai ens sentim lliures, una llibertat que no s'ha de traduir en inhibició.

En els darrers temps, s'està reescrivint la realitat d'Espanya, amb l'objectiu d'esborrar tot rastre de pluralitat, de plurinacionalitat, del que va ser –en definitiva– l'acord de la transició i la reconciliació de les dues Espanyes, però també dels diferents territoris històrics, de les diferents nacionalitats. No ha d'estranyar a ningú, doncs, que expressem la insatisfacció per l'Espanya del PP i per l'Espanya del PSOE. No ha d'estranyar a ningú tampoc que expressem el desig que a Espanya hi hagi una força que sigui tan central i

centrada com la que, a Catalunya, representa Convergència i Unió. La inexistència d'acords permanents si no hi ha, per tant, l'acceptació d'un nou finançament, d'un nou Estatut i d'una nova dimensió de la inversió política de l'Estat a Catalunya en infraestructures, no ens privarà de defensar i utilitzar els nostres vots per situar-nos al bell mig de la política espanyola negociant els nostres compromisos electorals.

El programa amb el que concorre Convergència i Unió a aquestes eleccions és un programa extens i complet que volem aplicar, sigui quin sigui el partit que guanyi les eleccions. Ho volem fer en benefici de Catalunya i també per contribuir al progrés de tot l'Estat.

Els períodes de majoria absoluta coincideixen amb els més foscos per al nostre autogovern. Però no només han estat períodes negatius per a Catalunya, també ho han estat per al conjunt de l'Estat. Més enllà de la qüestió autonòmica, avui hi ha un deteriorament democràtic en altres direccions.

Per aquest motiu, Convergència i Unió aposta per una nova transició. Aposta per obrir nous canals de diàleg. Aposta per regenerar la democràcia. El nostre programa, més enllà de les propostes, comporta també un compromís de ser la força central que ajudi a superar l'actual crispació política i obrir noves vies de consens.

Aquest és el compromís del catalanisme polític, central i integrador, que representa Convergència i Unió. Un compromís amb Catalunya i la totalitat dels seus ciutadans i positiu per al conjunt de l'Estat. I a partir d'aquestes condicions i objectius que es tradueixen en el present programa electoral, anem a Madrid amb la ferma intenció de donar-li compliment, amb força i des d'una posició decisiva.

Josep Antoni Duran i Lleida

UN MODEL D'ESTAT MÉS DEMOCRÀTIC, MÉS PLURAL I MÉS RESPECTUÓS AMB LES REALITATS NACIONALS

CiU ha tingut una posició constructiva en el consens constitucional i estatutari. La nostra contribució ha estat cabdal per generar estabilitat i progrés en el conjunt de l'Estat i en l'enfortiment de les institucions democràtiques.

A partir de la legitimitat que ens dóna la nostra actuació, reclamem la superació de l'actual marc estatutari, amb l'objectiu de superar les actuals mancances en el desplegament del model vigent i apostar per una lectura de l'actual Constitució que permeti les plenes potencialitats que ha de comportar un nou Estatut per a Catalunya i un nou sistema de finançament.

L'aposta per una lectura de la Constitució més oberta i més plural, amb el ple reconeixement de les nacions que configuren un model d'Estat compost, no ha tingut una recepció positiva per part del Govern del PP i, en moltes ocasions, les propostes parlamentàries que en aquest àmbit ha plantejat CiU a Madrid no han rebut el vot favorable ni del PP ni del PSOE, inclosos els diputats i diputades del PSC.

Una posició decisiva de CiU en la propera legislatura constituïria una clara garantia per donar resposta positiva a la proposta de nou Estatut que plantegi el Parlament de Catalunya. CiU exercirà, amb plena llibertat, el seu compromís amb els ciutadans de Catalunya i no subordinarà l'aprovació del nou Estatut als interessos del PP i del PSOE, partits que no tenen en Catalunya la prioritat de la seva actuació política. Des de CiU, ens comprometem a prioritzar la consecució d'un nou Estatut i a negociar-la amb qui tingui la responsabilitat del Govern de l'Estat, sigui qui sigui, garantint que aquesta negociació respondrà a les necessitats de Catalunya i que no obeirà, en cap cas, als interessos estratègics o polítics del PP o del PSOE.

1. CAL ATURAR LA CREIXENT INVOLUCIÓ AUTONÒMICA. EXEMPLES DE MANCANCES EN EL DESPLEGAMENT D'UN MAJOR AUTOGOVERN

Després de 25 anys de Constitució, i malgrat els avenços produïts en l'àmbit de la construcció d'un Estat Autonòmic, són moltes les **mancances que impedeixen l'exercici d'un nivell més alt d'autogovern**, especialment per a Catalunya i per a aquelles altres nacions històriques que configuren el caràcter plurinacional de l'Estat.

Existeix una creixent involució autonòmica. Es va donar ja de forma palpable durant els anys de majories absolutes del PSOE, i en són bona

prova els alts índexs de conflictivitat competencial existents durant aquells mandats socialistes, i en els darrers quatre anys de majoria absoluta del PP. No s'ha avançat en el desplegament d'un més alt nivell d'autogovern, ha augmentat la crispació en el debat territorial sobre el model d'Estat i s'ha afeblit el diàleg autonòmic. Existeixen molts exemples d'aquesta creixent involució autonòmica. No és una afirmació o una queixa gratuïta. Es constata amb fets. **Aquesta involució s'ha plasmat:**

- En l'aprovació de lleis que **retallen competències autonòmiques** en diversos àmbits com l'Administració Local o les polítiques d'ocupació. Lleis que han estat, en moltes ocasions, també **avalades amb l'acord del PSOE**. Més enllà de tramitacions legislatives, la involució s'ha plasmat també en l'àmbit simbòlic i lingüístic: el no retorn dels Arxius de Salamanca, la manca de pluralitat en els distintius de les matrícules o en els passaports en són, entre d'altres, bons exemples.
- **Insuficient desplegament competencial.** Queden encara traspassos pendents.
- **Utilització abusiva del concepte de legislació estatal bàsica**, que provoca un buidament de les competències exclusives de les Comunitats Autònomes. En molts àmbits les Comunitats Autònomes no poden fixar polítiques pròpies de forma coherent i complerta, amb riscos de desnaturalització de les seves potestats legislatives.
- **Fragmentació de les competències executives.** L'administració perifèrica de l'Estat segueix sobredimensionada i no s'aplica el principi d'Administració Única, incomplint el propi mandat acordat en la LOFAGE i que permetia l'aplicació de l'article 150.2 de la Constitució per atorgar noves competències a les Comunitats Autònomes. Això ha provocat una restricció en el concepte d'execució i una manca de capacitat plena d'autoorganització per part de les Comunitats Autònomes.
- **Insuficiències en la concepció de l'Estat com a plural i solidari**, que ho és, malgrat que des dels poders centrals s'aplica una política uniformitzadora i amb manca de pedagogia sobre la plurinacionalitat, pluriculturalitat i plurilingüisme de l'Estat. Manca pedagogia per acceptar la diversitat. **Cal una concepció d'Espanya com a Estat plural i divers**, on sigui possible el reconeixement de les diverses realitats que l'integren, la potenciació i el respecte dels seus fets diferencials i de la seva identitat pròpia. En el cas de Catalunya no es reconeix ni garanteix de forma suficient la seva singularitat i la seva identitat nacional.
- **Desenvolupament homogeneïtzador i uniformitzador de l'Estat autonòmic.** Qualsevol avenç que una Comunitat reclama no es concedeix si no es fa igual per a la resta de Comunitats, encara que no ho hagi previst. Paral·lelament, s'impedeix a una Comunitat assumir noves competències sota el pretext que després també caldria donar-les a les altres ("efecte emulació").
- **S'ignora el principi de la diversitat** que és consubstancial en l'articulació de l'Estat. D'aquesta manera, s'impedeix el reconeixement

de les potencialitats que comporten els fets diferencials propis de Comunitats amb una realitat nacional pròpia com Catalunya.

- **El desenvolupament del model autonòmic no ha permès una veritable descentralització i adaptació** de l'Administració de Justícia i de l'Administració General de l'Estat a aquesta nova realitat d'Estat compost.
- **Es rebutja aplicar els mecanismes constitucionals** que permeten, per aquelles Comunitats Autònomes que ho desitgen, augmentar el seu marc competencial. Les possibilitats que permet l'article 150.2 de la Constitució (amb lleis orgàniques de transferència o lleis orgàniques de delegació) no s'utilitzen. Tampoc s'utilitza l'article 150.1 que permetria a les Corts aprovar lleis marc per atorgar a determinades Comunitats Autònomes noves competències legislatives que reclamen.
- **Manquen mecanismes que permetin una participació efectiva de les Comunitats Autònomes** en les institucions de l'Estat i en la definició de les seves polítiques.
- **El Senat no ha donat resposta al seu caràcter de Cambra de representació territorial** i no ha permès recollir els fets diferencials de les Comunitats històriques.
- **S'abusa per part del Govern de l'Estat de la impugnació davant el Tribunal Constitucional** de disposicions de les Comunitats Autònomes aplicant la suspensió automàtica de manera generalitzada i obstruint el desplegament i aplicació de la normativa autonòmica que es qüestiona.
- **S'impedeix una participació efectiva de les Comunitats Autònomes en l'àmbit de la Unió Europea** i en la seva projecció exterior.
- **S'impedeix el coneixement de les balances fiscals** entre les diferents Comunitats Autònomes i l'Estat, incomplint les pròpies resolucions aprovades en el Congrés dels Diputats i ocultant la importància de l'actual solidaritat ja existent entre les diverses Comunitats Autònomes.
- **S'impedeix configurar el finançament de Catalunya sota el principi de la bilateralitat i el pacte fiscal** amb l'Estat, amb un sistema que actualment no té caràcter permanent, ja que no ha estat incorporat en el propi Estatut.
- **S'imposa una concepció radial de l'Estat**, impeding la gestió per part de les Comunitats Autònomes d'infraestructures bàsiques per desenvolupar la seva política territorial, en àmbits com les gestions dels ports, aeroports, línies d'alta velocitat, línies de rodalies, grans eixos transversals de comunicacions terrestres (autovies) o en la pròpia definició de les xarxes de subministrament d'energia en el corresponent territori.

- **Es nega a la pràctica el principi d'igualtat** que es proclama en els **serveis i prestacions** que han de rebre els **ciutadans**. S'impedeix que Comunitats com Catalunya puguin complementar les pensions més baixes quan tenen un IPC més alt que la mitjana o es nega a Catalunya la possibilitat de rebre els mateixos quilòmetres d'autovies gratuïtes de xarxa estatal, quilòmetres que sí que s'han construït en altres Comunitats on no es paguen peatges.
- **El diàleg autonòmic** entre el Govern de l'Estat i les Comunitats Autònomes que tenen una majoria política diferent s'ha vist clarament **mermat** en aquesta darrera legislatura. El recent exemple de modificar el Codi Penal per intentar criminalitzar determinades propostes polítiques o la no atenció a les demandes d'una lectura més àmplia per l'autogovern de l'actual marc constitucional i estatutari, demostren que cal obrir una nova etapa política sense majories absolutes, on el diàleg i el respecte a la pluralitat presideixin l'actuació del Govern de l'Estat.
- **Aquesta manca de diàleg ha demostrat també que s'ha esgotat l'actual model estatutari**. La reclamació puntual de competències en cada tramitació legislativa, la resposta negativa als intents de desplegar una lectura més oberta dels títols competencials i del propi reconeixement del fet que les Comunitats Autònomes són Estat, posen de manifest la necessitat de donar un nou impuls per permetre una resposta positiva a les legítimes demandes de Comunitats com Catalunya que volen avançar en positiu cap a majors cotes d'autogovern. Per tant, reclamem obrir des de Catalunya una nova relació bilateral amb l'Estat mitjançant l'aprovació d'un nou Estatut d'Autonomia.

2. UN NOU ESTATUT PER A CATALUNYA QUE POSSIBILITI EL SEU RECONeixEMENT COM A NACIÓ I REFORCI UN MARC DE RELACIONS BILATERAL AMB L'ESTAT

El nou impuls autonòmic que reclamem exigeix un nou marc estable de relacions entre Catalunya i l'Estat. Un nou marc que ha de comportar, necessàriament, l'aprovació d'un nou Estatut nacional de Catalunya, que reconegui el seu fet diferencial i que no dilueixi l'autogovern català en el marc d'un model uniforme i homogeni. Catalunya necessita d'una relació bilateral estable amb l'Estat i això comporta la necessitat d'un nou Estatut i de reformes importants en les lleis bàsiques i estructurals del propi Estat, partint del respecte a la pròpia Constitució, però defensant-ne una lectura que possibiliti un més alt grau d'autogovern.

L'elaboració d'un nou Estatut obre un escenari en el qual es pot tornar a expressar amb tota la seva amplitud la voluntat de Catalunya per establir lliurement un nou marc de relacions amb l'Estat. Respectarem els procediments jurídics establerts per l'actual marc constitucional i estatutari i prioritzarem una nova dimensió de l'autogovern, amb inclusió de la pròpia realitat conformada per la Unió Europea.

Cal tenir en compte que la Constitució no determina directament el contingut i l'abast final de l'autogovern territorial i, per aquest motiu, proposem que un **nou Estatut nacional per a Catalunya**:

- **S'acompanyi en la seva aprovació i negociació d'un salt en l'àmbit competencial de Catalunya**, mitjançant l'aprovació conjunta per les Corts Generals de lleis previstes als articles 150.2 i 150.1 de la Constitució (lleis orgàniques de transferència; lleis orgàniques de delegació i lleis marc) que permeten transferir competències estatals a aquelles Comunitats Autònomes que, com Catalunya, reclamen un sostre més alt en el seu autogovern.
- **Incorpori**, com a element addicional en les negociacions, **la modificació de les lleis orgàniques que desenvolupen una funció constitucional que incideix sobre la distribució de les competències o altres aspectes de l'autogovern** (la reforma de la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional; de la Llei Orgànica del Poder Judicial; de la LOFCA; de la Llei Orgànica de Forces i Cossos de Seguretat; o de la pròpia Llei Orgànica del Règim Electoral General, en poden ser uns exemples). Aquestes modificacions legislatives assegurarien un espai més gran d'aprofundiment de l'autogovern, reduint les actuals limitacions que no deriven directament de la Constitució i permetent acotar les pròpies competències que la Constitució reserva a l'Estat.

Així mateix, el nou Estatut nacional per a Catalunya, la modificació de la legislació estatal que es propugna i la pròpia aprovació de lleis orgàniques de transferència, delegació i lleis marc ha de comportar, entre d'altres aspectes:

- **La defensa de la identitat de Catalunya**, de la seva cultura, llengua, institucions i símbols; projectant-los a l'exterior en les seves diverses manifestacions i plantejant, entre d'altres propostes, el reconeixement oficial de les seleccions esportives catalanes o la representació directa de Catalunya a la UNESCO.
- **Una major precisió en els títols competencials**, sense diluir, com ha passat fins ara, el concepte de competències exclusives i amb una definició més completa de l'abast, el contingut i finançament de les responsabilitats que s'assumeixen des de l'autogovern de Catalunya.
- **La definició d'un nou finançament per a Catalunya** que comporti, dins del propi Estatut, una fórmula més definida, justa i equitativa que assegurï directament la disponibilitat dels recursos mitjançant un **sistema equivalent al del concert econòmic** (recaptació, gestió, inspecció i capacitat normativa de tots els impostos pagats a Catalunya). Malgrat els avenços produïts en aquest àmbit, l'Estatut vigent no estableix un règim plenament definit que garanteixi aquesta suficiència. Cal tenir en compte que la Constitució no predetermina directament cap fórmula concreta i, per tant, la definició que realitzi l'Estatut en relació amb el finançament és crucial i ha de permetre dissenyar un model propi i específic per a Catalunya, amb la possibilitat que la Generalitat

esdevingui l'administració tributària única a Catalunya, sens perjudici de les fórmules d'aportació que es puguin pactar amb l'Estat i que també s'incorporin a l'Estatut. CiU, en aquest àmbit, fugirà de fórmules homogènies per a totes les Comunitats Autònomes i plantejarà un model propi per a Catalunya.

- **Un reforçament dels elements que permeten atribuir a la Generalitat una funció estatal.** Cal enfortir la dimensió estatal de la Generalitat. Les Comunitats Autònomes són Estat i, per tant, Catalunya ha de participar en organismes estatals o en òrgans generals reguladors, de planificació, d'autorització i de control del mercat energètic (Comissió Nacional de l'Energia). Catalunya ha de tenir també garantida la seva representació en el Banc d'Espanya, en la Comissió Nacional del Mercat Valors o en la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions, entre d'altres, i també ha de poder participar en els comitès de treball estatals per a l'estudi o proposta de normatives europees en aquest àmbit. El nou Estatut ha de partir, clarament, de les conseqüències que es deriven del propi reconeixement constitucional de que la Generalitat ostenta la representació ordinària de l'Estat a Catalunya.
- Que la **Generalitat es configuri com l'administració única a Catalunya**, sens perjudici de les funcions que han de realitzar els municipis i les comarques en el desenvolupament de la seva pròpia autonomia. Això comportarà una administració més propera als ciutadans i una major racionalització de les estructures, assumint la Generalitat, com a administració ordinària, les funcions executives que l'Estat exerceix a Catalunya, d'acord amb les competències que li atribueixi el nou Estatut i la pròpia aplicació de les lleis orgàniques de transferència previstes a l'article 150.2 de la Constitució.
- **El reconeixement de la Generalitat d'una competència àmplia i plena sobre l'organització territorial de Catalunya** amb un sistema administratiu propi, que permeti una modernització i adaptació d'aquestes estructures a les exigències que demana la nostra societat.
- **L'adaptació de l'Administració de Justícia al mateix marc d'autogovern de Catalunya.** Partint sempre de la garantia de la independència del Poder Judicial, cal adaptar millor les funcions jurisdiccionals a la realitat del territori català, així com les pròpies estructures de govern de la Justícia i les funcions administratives que en aquest àmbit s'han de produir. Cal atribuir a la Generalitat competències plenes, legislatives, reglamentàries i executives en matèria de personal al servei de l'Administració de Justícia, excepte Jutges, Magistrats i Fiscals. Tot i així, per aquests darrers, la Generalitat ha de poder participar en la respectiva comissió de selecció i s'ha de garantir l'existència a Catalunya de, com a mínim, un Tribunal d'Oposicions.
- El reconeixement de la **competència executiva de la Generalitat** en la gestió del **Registre Civil** a Catalunya, inclosos els mitjans humans i materials.
- **El reconeixement de possibilitats efectives d'intervenció per part de Catalunya en el desenvolupament de polítiques socials actives**

d'integració dels nouvinguts i de control i adequació dels fluxos d'entrada en el territori català, d'acord amb les circumstàncies de cada moment. Cal reconèixer a la Generalitat competències executives en matèria de treball de les persones estrangeres (permisos de treball) i la transferència de les actuacions executives de l'Estat en matèria d'immigració a Catalunya (permisos de residència i règim sancionador).

- **L'articulació de mecanismes de participació de Catalunya en l'àmbit de la Unió Europea** com una conseqüència lògica de l'afectació de les pròpies competències per part de les polítiques establertes a nivell comunitari. Cal garantir la participació de la Generalitat en la política europea de l'Estat quan afecti el contingut de les competències que li són pròpies. Especialment, la Generalitat ha de poder formar part, quan tractin de competències pròpies, de les delegacions de l'Estat en el Consell de Ministres de la Unió Europea i ha de poder ostentar-ne la representació de l'Estat quan correspongui.
- **El reconeixement dins l'Estatut d'una capacitat d'actuació de Catalunya en el Pla Internacional**, amb fórmules que permetin garantir una acció exterior en els àmbits relacionats amb el seu autogovern. Respectant l'actual marc constitucional, aquesta projecció es podria accentuar encara més sobre els elements que singularitzen la identitat de Catalunya, mitjançant fórmules que garanteixin la seva presència en els fòrums internacionals relacionats amb la llengua i la cultura.
- La creació d'una **comissió bilateral Estat-Generalitat**, de composició paritària, que atorgui a la Generalitat la capacitat d'intervenir i participar en aquelles **decisiones de competència estatal que puguin afectar l'autogovern de Catalunya** i, molt especialment, la planificació de les infraestructures de competència estatal i la política d'immigració, particularment en relació als criteris de fixació del contingent de treballadors estrangers i la seva distribució geogràfica. En el marc d'aquesta comissió, s'haurien de designar els representants de la Generalitat en els organismes econòmics, les institucions financeres i les empreses de l'Estat que actuen a Catalunya i que per la seva naturalesa no siguin objecte de traspàs.
- La previsió d'una **lleï especial per a la ciutat de Barcelona**, d'acord amb la seva condició de capital de Catalunya.
- **El reconeixement del dret de la Generalitat d'establir prestacions pròpies amb finalitats d'assistència social o per complementar les pensions més baixes**, ajuts familiars, ajuts a les persones amb dependència o ajuts a les persones que pateixen algun tipus de discapacitat.
- **El reconeixement de la competència de la Generalitat en l'exercici de les competències executives amb matèria de Seguretat Pública** –policia, protecció civil i emergències, seguretat privada, trànsit-, llevat d'aquelles de naturalesa extracomunitària i supracomunitària reservades a l'Administració General de l'Estat.

- El reconeixement de la **competència exclusiva de la Generalitat** sobre els **ports, aeroports i heliports de Catalunya**.
- El reconeixement de la **competència de la Generalitat** en matèria de **carreteres, ferrocarrils i transports terrestres** que transcorrin íntegrament en el si del territori de Catalunya. De forma molt especial, cal demanar el traspàs dels **serveis de rodalies i regionals** gestionats per RENFE i la gestió de totes les **infraestructures i serveis de transport de titularitat estatal** a Catalunya.
- El reconeixement de la **competència de la Generalitat** en la regulació dels **horaris comercials, equipaments comercials i el règim de vendes especials**.

Des de Convergència i Unió som conscients que qualsevol reforma estatutària per a Catalunya requereix de la majoria absoluta del Congrés dels Diputats. En un escenari on no hi haguessin majories absolutes, la posició de CiU seria decisiva per poder impulsar aquesta reforma, més enllà de si és el PP o el PSOE qui té la responsabilitat del Govern de l'Estat. Per a CiU, la reforma ha de donar resposta als interessos de Catalunya, fugint dels intents d'harmonitzar o uniformitzar el model que defensem per a Catalunya, aigualint-lo amb una proposta similar per a la resta de Comunitats Autònomes. No neguem a cap Comunitat Autònoma el grau d'autogovern que desitgi, però tampoc volem que la generalització autonòmica sigui un pretext per rebaixar les legítimes peticions que es produeixin des de Catalunya.

3. UN SISTEMA DE FINANÇAMENT JUST, BASAT EN EL PACTE FISCAL (INSPIRAT EN EL CONCERT ECONÒMIC) I EN LA TRANSPARÈNCIA (PUBLICACIÓ DE LES BALANCES FISCALS)

L'acord de finançament de 2001 ha representat un avenç quantitatiu i qualitatiu en la millora del finançament de Catalunya, a la vegada que facilita la futura consecució d'un acord bilateral Catalunya-Estat més just pel nostre país i inspirat en el model de concert econòmic.

És necessari que la reforma de l'Estatut que plantegi el Parlament de Catalunya vagi acompanyada per un **nou pacte fiscal entre la Generalitat i l'Estat, el qual s'ha de basar en els principis de responsabilitat fiscal plena, finançament global, plena capacitat en la gestió tributària, reconeixement de l'adequada capacitat normativa, solidaritat interterritorial, suficiència dels ens locals i transparència**.

El sistema ha de garantir l'obtenció de **recursos suficients** i la **reducció del dèficit fiscal històric**, garantint als ciutadans un nivell adequat de serveis i prestacions, paral·lel a l'assumpció de noves competències que comportarà un nou Estatut d'Autonomia per a Catalunya. A curt termini, en cap cas, la despesa per habitant que rebin els ciutadans de Catalunya

procedent de l'Administració General de l'Estat, no ha de situar-se per sota de la despesa per habitant mitjana en el conjunt de l'Estat.

L'aposta pel Pacte Fiscal comportarà la necessària **modificació de la LOFCA**, pel que fa als aspectes de cessió de tributs, capacitat normativa i gestió tributària, així com també la modificació de la Llei de cessió de tributs en els mateixos àmbits i la de les lleis d'estabilitat pressupostària pel que fa al procediment per determinar els objectius pressupostaris de Catalunya.

El model de finançament per a Catalunya i les seves administracions que contempli el nou Estatut d'Autonomia ha de ser el que sorgeix d'un **Pacte Fiscal entre la Generalitat i l'Estat** i hauria de basar-se en els principis següents:

- **Plena autonomia financera.** El nou sistema de finançament haurà de comportar un increment del grau d'autonomia financera de Catalunya de manera que li permeti eliminar tota dependència financera respecte l'Administració General de l'Estat. Aquest principi comporta que els ingressos tributaris generats a Catalunya quedin a disposició de la Generalitat per tal d'atendre les competències i els serveis que té estatutàriament assumits. (La Generalitat recaptarà el 100% de tots els impostos estatals que es paguen a Catalunya, inclòs, per tant, l'Impost sobre Societats on actualment no hi té cap participació).
- **Principi de suficiència.** La Generalitat ha de tenir els instruments o mecanismes necessaris per obtenir els recursos que li permetin fer front a les seves competències.
- **Corresponsabilitat fiscal plena:** El principi d'autonomia financera exigeix que la Generalitat gestioni tots els impostos estatals que es paguen a Catalunya. Això comporta:
 - **Reconeixement de capacitat normativa sobre els tributs estatals cedits, respectant l'estructura general impositiva de l'Estat.** L'administració catalana ha de ser responsable davant de la ciutadania de les seves decisions en matèria tributària, tant des del vessant dels ingressos com des de les despeses.
 - **Plena capacitat en la gestió tributària. Cal crear l'Agència Tributària de Catalunya com a Administració Única encarregada de la gestió, liquidació i inspecció dels impostos recaptats a Catalunya.** La Generalitat haurà de gestionar el 100% de tots els impostos d'àmbit estatal i autonòmic que es paguen a Catalunya, assumint la funció d'agència tributària única (per la via del traspàs de l'Agència Tributària a Catalunya o bé per la via de la creació d'una agència pròpia). En aquest sentit la recaptació, liquidació, gestió i inspecció dels impostos propis i dels de l'Estat recaptats a Catalunya recaurà en la Generalitat. Aquesta possibilitat està permesa tant a la Constitució (art. 156.2) com a l'Estatut (art. 46.3).

- **Un finançament global.** El nou model de finançament de Catalunya no només ha d'integrar el finançament de la sanitat, sinó que ha de ser capaç de fer front als elements diferencials i propis de la realitat nacional de Catalunya (organització territorial pròpia, llengua i cultura). Així mateix, el nou finançament ha d'incorporar aquells recursos que permetin a la Generalitat proveir un finançament suficient als ens locals: ajuntaments, consells comarcals, diputacions, entitats metropolitanes i d'altres corporacions locals d'àmbit supramunicipal que la Generalitat decideixi crear.
- **Principi de solidaritat.** Catalunya, malgrat l'increment d'autonomia financera que li suposarà l'assumpció de la corresponsabilitat fiscal plena, continuarà mantenint un nivell elevat de solidaritat respecte la resta de l'Estat per la via d'una aportació anual destinada a finançar les despeses estatals no transferibles i a contribuir al desenvolupament econòmic territorial, mitjançant les dotacions al fons de suficiència, les assignacions d'anivellament o el Fons de Compensació Interterritorial.
- **Principi de transparència.** El model de finançament de Catalunya contingut a través del Pacte Fiscal ha de permetre una clara visualització de les relacions financeres (balança fiscal) entre l'Administració General de l'Estat i Catalunya. Cal que es publiquin les balances fiscals. Hem de denunciar que s'està incomplint el que en la passada legislatura havia ja aprovat el Congrés dels Diputats: la publicació en el BOE del que paga i rep cadascuna de les Comunitats Autònomes. Només des del coneixement de les dades i des de la pròpia voluntat de fer efectiu el principi de solidaritat, es poden evidenciar les raons que justifiquen el pacte fiscal i el nou sistema de finançament que es reclama i es pot contribuir, amb el propi rigor de les dades, a evitar plantejaments demagògics que intenten enfrontar els diversos territoris entre sí. La pedagogia que reclamem per legitimar les nostres propostes de pacte fiscal només es pot fer efectiva a partir del coneixement de les dades que la pròpia publicació oficial de les balances fiscals comportaria.
- **Voluntat de permanència.** El model de finançament de Catalunya basat en el Pacte Fiscal ha de tenir una voluntat de permanència i estabilitat, sens perjudici que el propi acord no disposi de mecanismes que en permetin la revisió parcial de comú acord entre la Generalitat i l'Estat.
- **Prevalència del model de finançament establert a l'Estatut respecte el model dissenyat a la LOFCA.** El sistema basat en el Pacte Fiscal entre Catalunya i l'Estat no pot veure's afectat per normatives com la LOFCA o pels mecanismes de cooperació establerts a les Lleis d'Estabilitat Pressupostària, per la qual cosa cal deixar sense contingut el que s'estableix a la disposició addicional 7ª de l'actual Estatut, que vincula l'exercici de les competències financeres reconegudes per l'Estat a la Generalitat a la LOFCA.

El model de pacte fiscal i la reforma estatutària que es propugna implicaria també, en l'àmbit del finançament autonòmic, una modificació de les disposicions següents:

- Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes.
 - Article 11, on s'estableixen els impostos i els límits màxims que poden ser objecte de cessió a les Comunitats Autònomes.
 - Article 19.2, on es determina l'abast de les competències normatives de les Comunitats Autònomes respecte dels tributs cedits totalment o parcialment.
 - Article 19.2 i 3, on regula la competència de les Comunitats Autònomes respecte la gestió, liquidació, recaptació, inspecció i revisió dels tributs totalment o parcialment cedits.
 - Cal incorporar a la LOFCA les bases que possibilitin la creació d'una Agència Tributària a Catalunya, ja sigui participada únicament per la Comunitat Autònoma o bé en la qual hi participin de manera conjunta l'Administració General de l'Estat i la Generalitat.
- Llei 14/1996, de 30 de desembre, de cessió de tributs de l'Estat a les Comunitats i de mesures fiscals complementàries. Caldrà adaptar-la en la seva totalitat per tal que reculli la possibilitat de cessió de tots els impostos, la major capacitat normativa de les Comunitats Autònomes sobre els mateixos i els punts de connexió dels diferents tributs.
- Llei 17/2002, d'1 de juliol, reguladora del règim de cessió de tributs de l'Estat a la Generalitat de Catalunya i de fixació de l'abast i condicions d'aquesta cessió.
- Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en tot allò que faci referència al finançament dels municipis i diputacions.
- Les Lleis d'Estabilitat Pressupostària (Llei 18/2001, de 12 de desembre, i Llei Orgànica 5/2001, de 13 de desembre).

A més dels principis establerts en el Pacte Fiscal, en matèria de finançament, des de CiU propugnem:

- **Atribuir a la Generalitat l'organització i la gestió del cadastre**

Cal tenir en compte que el cadastre té una elevada utilitat per a l'exercici de diverses competències de les Comunitats Autònomes (urbanisme, ordenació del territori, desenvolupament legislatiu i execució en matèria d'expropiació forçosa i gestió dels impostos cedits) i, a més, cada vegada són més els impostos gestionats totalment o parcialment per les Comunitats Autònomes, relacionats directament amb els immobles.

S'ha d'atribuir a la Generalitat de Catalunya el desenvolupament legislatiu i l'execució de la gestió del cadastre, el que inclourà les funcions de formació, conservació, renovació i revisió dels cadastres immobiliaris a Catalunya. Aquesta mesura ha de comportar, necessàriament, la reforma de la Llei 48/2002, de 23 de desembre, del cadastre immobiliari que parteix d'un plantejament del cadastre com a competència exclusiva de l'Estat, malgrat acceptar la participació d'altres administracions, preferentment les locals.

- **La creació d'un Tribunal Econòmic Administratiu a Catalunya**

Per fer possible l'administració tributària única a Catalunya, cal contemplar la creació d'un Tribunal Econòmic Administratiu de Catalunya en què se subroguin els diversos organismes econòmic-administratius i sigui possible la resolució en via econòmic-administrativa de totes les reclamacions interposades contra els actes tributaris dictats per qualsevol administració amb seu a Catalunya, excepte la local.

- **Fer efectiva la participació de la Generalitat en els organismes econòmics, institucions financeres i empreses públiques de l'Estat**

Tal i com s'afirma en l'apartat relatiu a la reforma de l'Estatut, com a complement de les propostes en matèria de finançament autonòmic, és important preveure la participació de la Generalitat en els organismes econòmics estatals, algun d'ells de gran importància com la Comissió Nacional del Mercat de Valors (CNMV), la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions (CMT) o la Comissió Nacional de l'Energia per posar tres exemples significatius.

Pel que fa a les empreses públiques, caldria establir la participació autonòmica en empreses com ara "Paradores de Turismo" (mentre els paradors no siguin transferits a les Comunitats Autònomes) i el Consorci de la Zona Franca, en la part que correspon a l'Administració General de l'Estat.

4. UNA PROPOSTA DE REFORMA DEL SENAT QUE REFLECTEIXI LA REALITAT PLURINACIONAL DE L'ESTAT

Catalunya, així com la resta de nacions històriques que integren l'Estat, ha de tenir una **representació pròpia en un nou Senat** que representi la **pluralitat** i majories polítiques existents en les diverses Comunitats. Per garantir aquest aspecte, cal reformar el Senat, especialment la seva composició i funcions, amb l'objectiu que en el mateix hi siguin representades de forma efectiva les Comunitats Autònomes i els fets diferencials que conformen l'Estat plurinacional.

La reforma del Senat que es propugna pot comportar una modificació puntual del text constitucional i, per tant, necessitarà d'un **ampli consens polític**. Per a CiU, la reforma constitucional del Senat no pot esdevenir un procés que comporti un major grau d'uniformitat i homogeneïtzació de les diferents Comunitats Autònomes. Cal un Senat que reconegui els **fets diferencials** i que sigui un referent del **caràcter plural i divers de l'Estat**. Només sota aquesta premissa seria possible una reforma que converteixi la Cambra alta en una cambra útil i operativa en l'estructura territorial de l'Estat compost.

Dintre del marc constitucional, el Senat és la peça pitjor resolta del quadre institucional. Aquesta imprevisió era en part lògica l'any 1978, doncs els legisladors no podien preveure el desenvolupament de les diferents autonomies i l'Estat espanyol encara no estava incorporat a la Unió Europea. Ara, a començaments d'un nou Segle i després de 25 anys d'experiència, caldria, si existís el necessari consens i una clara voluntat de respectar els fets diferencials, **reformar la Constitució en el seu Títol III** que tracta de l'ordenament de les Corts Generals, per transformar el Senat en una veritable Cambra territorial que reflecteixi l'heterogeneïtat que comporta la **diferenciació entre nacionalitats i regions** que s'apunta a la Constitució.

- **Definició del Senat**

La reforma del Senat ha de comportar una nova definició de la Cambra Alta que reflecteixi millor la realitat plural de l'Estat espanyol en el text de la Constitució. En aquest sentit, es proposa la definició següent, que caldria incorporar a l'article 69 de l'actual Constitució:

"El Senat és la Cambra de representació territorial d'un Estat plurinacional, pluricultural i plurilingüístic".

La reforma del Senat seria una gran ocasió per permetre que aquesta definició de la plurinacionalitat fos definitivament acceptada i adquirís un abast i una potencialitat molt més gran, mitjançant la seva inclusió expressa en l'articulat de la Constitució.

Aquesta reforma també ha d'incloure necessàriament la modificació de l'article 74 de la Constitució per ampliar el nombre d'iniciatives que han d'iniciar el seu procediment en el Senat. En aquest sentit, caldria iniciar el tràmit parlamentari en el Senat de les lleis orgàniques que contenen l'elaboració o reforma dels Estatuts d'Autonomia de les diverses Comunitats Autònomes.

També s'haurien d'iniciar en el Senat les lleis que desenvolupin les previsions contingudes en l'article 150 de la Constitució com són les lleis marc (150.1), lleis orgàniques de transferència o delegació (150.2) i lleis d'harmonització (150.3). També caldria iniciar en el Senat qualsevol modificació de la LOFCA (article 157.3).

- **Utilització de totes les llengües oficials**

Cal incloure expressament en el text de la Constitució la referència que en el Senat serà possible la utilització de les diverses llengües oficials. Si d'acord amb la Constitució, s'accepta que les Comunitats Autònomes són Estat, és importantíssim que a la Constitució es reconegui també expressament que en un òrgan estatal com el Senat s'hi poden utilitzar totes les llengües que tenen caràcter oficial.

El Senat introduirà en el seu web totes les llengües oficials per tal que tots els ciutadans puguin consultar-la en la seva llengua oficial pròpia.

Així mateix, es publicaran els acords i documents del Senat en totes les llengües oficials.

Els senadors podran utilitzar la seva llengua pròpia de manera ordinària durant l'exercici de la seva funció.

- **Elecció per Comunitats Autònomes**

Cal suprimir l'elecció dels senadors mitjançant circumscripcions provincials, ja que les províncies no són l'àmbit adequat de representació per a un Senat que ha de primar el seu caràcter de Cambra territorial i de les Comunitats Autònomes.

Es proposa que tots els senadors s'elegeixin en el marc de les Eleccions Autonòmiques de cada Comunitat, ja sigui mitjançant mecanismes d'elecció directa per part dels ciutadans, o bé mitjançant mecanismes d'elecció indirecta a través del respectiu Parlament autonòmic. D'aquesta manera, s'aconseguiria que sempre els senadors d'una Comunitat Autònoma representessin la voluntat política d'aquesta. Així mateix, caldria garantir una proporcionalitat en l'elecció dels senadors de cada Comunitat Autònoma, per tal que aquests poguessin reflectir la pluralitat de les principals formacions polítiques que integren el respectiu Parlament autonòmic.

- **Nombre total de senadors que faciliti una major proporcionalitat**

Quant al nombre total de senadors a elegir per cada Comunitat, cal introduir mecanismes que facilitin una major proporcionalitat en relació amb el nombre d'habitants de cada Comunitat Autònoma. El caràcter de Cambra de representació territorial no pot comportar com a efecte principal que la forma d'elecció del Senat faciliti l'existència d'un sistema més majoritari que proporcional. Per tant, mantenint la necessària representació en el Senat de tots els territoris, cal potenciar també el criteri del nombre d'habitants per tal de definir, de forma més proporcional que l'actual, quants senadors elegeix cada Comunitat Autònoma.

No obstant, per tal d'evitar que Comunitats Autònomes poc poblades i que actualment elegeixen molts senadors perdin escons a la Cambra Alta, es podria augmentar el nombre total de senadors que s'elegeixen, augment que hauria de comportar que les Comunitats Autònomes més poblades elegissin més senadors que els que actualment tenen assignats.

- **Veto suspensiu**

Tenint en compte que el Senat és la Cambra de representació territorial, ha de disposar de mecanismes que li permetin reflectir millor el caràcter plural de l'Estat i l'existència de realitats diferenciades i amb una marcada vocació històrica d'autogovern exercida en un marc ampli de competències pròpies de cada Comunitat Autònoma.

El futur Senat ha de tenir en compte aquesta diversitat. El propi Tribunal Constitucional, en la seva Sentència 76/1983, va reconèixer expressament, com un dels aspectes essencials que caracteritzen el règim autonòmic, és el de la diversitat, sense la qual "no existiria veritable pluralitat ni capacitat d'autogovern, notes que caracteritzen l'Estat de les Autonomies".

D'entre els possibles mecanismes que han de permetre reflectir aquesta diversitat, es proposa que els senadors de les Comunitats Autònomes de la Disposició Transitòria Segona de la Constitució puguin interposar, amb els efectes suspensius que per a l'Estat ja permet l'actual article 161.2 de la Constitució, recurs d'inconstitucionalitat contra aquelles disposicions normatives amb força de llei que afectin la llengua, la cultura o l'ordenament jurídic propi de la seva Comunitat Autònoma.

- Grups territorials

El nou Senat ha d'atorgar un protagonisme important als Grups Territorials, integrats per tots els senadors elegits per una Comunitat Autònoma.

Aquests Grups Territorials han de poder arbitrar fórmules d'intervenció efectiva en tots aquells aspectes que es tractin en el Senat i que afectin directament la Comunitat Autònoma que els ha elegit. Quan un Grup Territorial s'oposi a una tramitació legislativa que afecti aspectes diferencials de l'autogovern de la seva Comunitat Autònoma, caldria obrir un procediment negociador específic amb una delegació de la corresponent Comunitat semblant al que ja es preveu actualment per reformar en el Senat el respectiu Estatut d'Autonomia i es produeixen discrepàncies.

En aquest sentit, cal tenir en compte que, atenent la fórmula d'elecció que es proposa, els senadors d'aquests Grups Territorials representaran sempre en el seu conjunt la composició política existent en el corresponent Parlament autonòmic. Per tant, aquests Grups Territorials han de tenir una especial capacitat negociadora, d'estudi i informe en tot allò que pugui alterar l'autogovern de la seva Comunitat Autònoma.

D'altra banda, ha de correspondre també a aquests Grups Territorials la defensa inicial davant el Ple del Senat de les Proposicions de Llei que els seus respectius Parlaments autonòmics hagin aprovat per ser presentades davant les Corts Generals en ús de la seva iniciativa legislativa, per la qual cosa cal modificar l'actual sistema que estableix la defensa en primer lloc davant del Congrés dels Diputats d'aquestes Proposicions.

- Participació autonòmica en l'elecció des del Senat de determinats òrgans de l'Estat.

En el procés d'elecció dels òrgans constitucionals de l'Estat en els quals participa el Senat caldria garantir una major participació de les Comunitats Autònomes. Ja que les Comunitats Autònomes són Estat, cal que puguin participar en el procés d'elecció dels principals òrgans constitucionals d'aquest Estat. Una fórmula per fer possible aquesta intervenció autonòmica seria a través del Senat, ja que actualment la Cambra Alta ja participa directament en l'elecció de membres d'òrgans constitucionals com el Tribunal Constitucional, el Consell General del Poder Judicial o el Tribunal de Comptes.

El conjunt de propostes que planteja Convergència i Unió per a fer un Senat que reconegui plenament la realitat nacional de Catalunya impliquen, necessàriament, una modificació de la Constitució, modificació a la que des de CiU hi donarem suport sempre que el nou Senat que sorgeixi possibiliti que sigui una veritable Cambra de representació territorial d'un Estat plurinacional. En el cas que la reforma constitucional del Senat es fes sense tenir en compte aquests principis, i sense el necessari consens entre els diferents grups polítics, inclosos els nacionalistes, CiU no donarà suport a la mateixa.

5. ALTRES PROPOSTES PER MILLORAR L'AUTOGOVERN

CiU propugna **impulsar un desplegament constitucional més autonomista** que permeti assolir **noves cotes d'autogovern** que jurídicament són viables i que el propi Tribunal Constitucional pot reconèixer com a possibles i legítimes mitjançant nous criteris d'interpretació. Per a CiU, queda encara molt camí per fer i la Constitució permet un desplegament més obert mitjançant, entre d'altres, els següents mecanismes:

- Les **reformes estatutàries**.
- L'aplicació de la via de **l'article 150.1 i 150.2 de la Constitució**, transferint a les Comunitats Autònomes competències que ara són de l'Estat.
- L'atribució d'una major potencialitat al concepte **d'Administració Única** afavorint traspassos que encara resten pendents.
- La **reforma de diverses lleis estatals** que el propi Tribunal Constitucional ha reconegut que podrien tenir un desplegament més autonomista.

5.1 Tribunal Constitucional

El Tribunal Constitucional, en la seva condició d'interpret suprem de la Constitució, és i ha estat un òrgan clau en l'aplicació de les previsions constitucionals i estatutàries que determinen la distribució territorial del poder polític entre l'Estat i les Comunitats Autònomes. Amb la seva jurisprudència ha definit, a la pràctica, el contingut i l'abast de moltes competències i, per tant, es pot considerar que el seu paper és decisiu en la configuració del contingut real de l'autonomia.

Després de diversos anys de funcionament del model, pot constatar-se que majoritàriament la jurisprudència competencial establerta pel Tribunal Constitucional **ha tendit a respectar i conservar la inicial opció poc favorable a l'autonomia impresa pel legislador estatal**. Malgrat determinades excepcions molt concretes, encara que no menys importants (política lingüística, declaració d'inconstitucionalitat de la LOAPA), el Tribunal ha mantingut una línia interpretativa que ha limitat les competències autonòmiques, especialment en el que es refereix al reconeixement d'una real i efectiva capacitat d'establir polítiques pròpies per part de les Comunitats Autònomes. Per una altra part, aquesta jurisprudència s'ha establert també normalment en sentit lineal i uniformador entre les diferents autonomies, anul·lant o relegant a un segon terme els règims singulars permesos per la mateixa Constitució i concretats en els Estatuts d'Autonomia.

No obstant, el marc constitucional permet diverses lectures que han estat reconegudes pel propi Tribunal Constitucional en les seves sentències i vots particulars. Per tant, **cal una major sensibilitat i cal una major participació de les Comunitats Autònomes en l'elecció dels Magistrats**. Les Comunitats Autònomes que han estat i són part important en els litigis competencials que el Tribunal Constitucional decideix, no poden proposar, en canvi, cap dels Magistrats d'aquest òrgan, tal i com ho pot fer –per exemple- el Govern central quan directament proposa a dos dels seus membres.

És, doncs, necessari i urgent rectificar aquesta situació. Per fer-ho, en la perspectiva futura d'una reforma constitucional del Senat com a veritable Cambra de representació territorial, caldria **establir els mecanismes necessaris per a una intervenció autonòmica directa en la designació dels Magistrats corresponents**, al mateix temps que en aquest procés caldria reconèixer una **intervenció específica** dels **territoris** que, emparats a la Disposició Transitòria Segona de la Constitució i en un **fet diferencial constituït sobre una història, cultura i llengua pròpies**, configuren plenament el caràcter plurinacional de l'Estat.

En qualsevol cas, i mentre això no sigui possible, hauria d'articular-se en el Senat i, concretament, en el marc de la Comissió General de Comunitats Autònomes i amb la participació de representants de les mateixes, un mecanisme per perfeccionar l'actual sistema de "hearings", garantint, a través d'un examen previ del currículum i mèrits dels candidats a Magistrats, que el seu perfil personal, acadèmic o professional és l'adequat per a una entesa objectiva i equilibrada del sistema de distribució de competències entre l'Estat i les Comunitats Autònomes.

Amb independència de l'anterior, constitueix un **objectiu urgent i indispensable que el Tribunal pugui establir unes noves línies d'actuació en la seva funció d'interpretació de la Constitució i dels Estatuts**, que permetin resoldre les principals limitacions que s'han imposat a l'autonomia. Els eixos per realitzar, des del Tribunal Constitucional, aquest necessari canvi interpretatiu haurien de ser, entre d'altres, els següents:

- a) **La plena efectivitat de les competències exclusives reconegudes en els Estatuts d'Autonomia**, ja que només sota aquest concepte competencial és possible realitzar una veritable política pròpia i diferenciada per part de les Comunitats Autònomes, especialment en aquells àmbits més sensibles al seu fet diferencial, com per exemple la cultura, l'ensenyament o la implantació d'un model d'estructura territorial propi en l'àmbit local o en el que defineix la configuració de la corresponent competència d'auto-organització de cada Comunitat Autònoma.
- b) **La interpretació de les clàusules competencials**, no únicament en funció de les previsions constitucionals aïlladament considerades, sinó degudament **integrades amb les previsions estatutàries**. La preponderància o exclusivitat atribuïda a les clàusules constitucionals, sense concedir en ocasions una rellevància expressa a les previsions singulars establertes en la mateixa matèria pels Estatuts, ha consolidat una línia jurisprudencial marcadament uniformista entre les diferents Comunitats Autònomes, sense donar contingut a determinades singularitats que els Estatuts prefiguren.
- c) **La reconsideració de l'abast de la legislació bàsica estatal**, per situar-la dins d'una categoria normativa adequada al seu caràcter de normes de principi que en cap cas haurien de ser autosuficients. Per tant, el que es proposa és que el Tribunal replantegi la línia jurisprudencial seguida fins ara en aquest terreny, de manera que les Comunitats Autònomes puguin exercir una veritable opció política, pròpia de la seva potestat legislativa, dins del marc de les bases.
- d) **La reconsideració de la noció de competències concurrents en l'àmbit de la cultura** deduïda de l'article 149.2 de la Constitució, a favor de l'exclusivitat cultural d'aquelles Comunitats Autònomes que basen en aquest element el seu fet diferencial.

Finalment, seria important **modificar la Llei Orgànica del Tribunal Constitucional (LOTC)** amb l'objectiu d'impedir una aplicació generalitzada de la suspensió automàtica de les normes autonòmiques d'aquelles Comunitats històriques compreses a la Disposició Transitòria Segona de la Constitució en tots els supòsits en què el Govern de l'Estat presenta un recurs d'inconstitucionalitat contra lleis de les Comunitats Autònomes.

5.2 Creació de circumscripcions autonòmiques per a les eleccions al Parlament Europeu

D'acord amb la decisió del Consell de 25 de juny de 2002 i 23 de setembre de 2002 per la qual es modifica l'acta relativa a l'elecció dels diputats al Parlament Europeu per sufragi universal directa, es considera necessari que les **Comunitats Autònomes puguin elegir directament els seus Diputats al Parlament Europeu**. Cal, per tant, suprimir l'actual circumscripció única, recollint també el sentit de la resolució A4-212/98 del Parlament Europeu, que es mostra favorable a l'existència de més d'una

circumscripció en aquells Estats amb més de 20 milions d'habitants i amb la finalitat d'apropar els elegits als electors en funció de les característiques pròpies de cada Estat membre. Concretament, la reforma de la LOREG que es proposa hauria de permetre **l'existència de circumscripcions electorals d'àmbit autonòmic**, sempre que el respectiu Parlament de la Comunitat Autònoma així ho acordi i el nombre d'habitants de la mateixa permeti complir el criteri de la representació proporcional.

5.3 Redefinició de la legislació bàsica

Cal redefinir la legislació estatal bàsica, especialment quan comporta un desplegament i una interpretació restrictiva de les competències autonòmiques.

Més enllà de les reformes estatutàries que es puguin portar a terme, aquesta redefinició ha d'atorgar a les **Comunitats Autònomes** una nova concepció del que s'entén com a **competència exclusiva** amb l'objectiu d'atorgar més poder autonòmic en l'àmbit educatiu, de la Seguretat Social, del control de l'ordre públic no supracomunitari, en l'àmbit lingüístic, en les competències sobre les grans infraestructures del respectiu territori o en tot allò que fa referència a l'Administració Local, àmbit on actualment no es respecten les competències exclusives que han assumit les Comunitats Autònomes.

5.4 Reconeixement de la pluralitat en l'àmbit simbòlic

A part de les propostes per al nou Senat, és necessari impulsar el **reconeixement en tots els nivells de la plurinacionalitat de l'Estat**. En aquesta legislatura CiU impulsarà la diversitat, l'heterogeneïtat i l'asimetria entre Comunitats Autònomes com a valors constitucionals en els quals cal aprofundir.

No és possible que segueixi impulsant-se una configuració autonòmica de l'Estat que pretengui ignorar un altre dels principis que per CiU va ser essencial a l'hora d'aprovar la Constitució: **el principi de la diversitat, el principi del reconeixement de les potencialitats que comporten els fets diferencials propis de Comunitats amb una realitat nacional pròpia com Catalunya**. La Constitució permetia diferenciar nacionalitats de regions; la Constitució permetia diferents ritmes d'assumpció de competències i diferents nivells d'autogovern; la Constitució permetia i permet traspasar a determinades Comunitats Autònomes, i no necessàriament a totes, competències que inicialment queden reservades per a l'Estat. Per tant, en aquesta legislatura ens proposem impulsar una **lectura més oberta de la Constitució** que faci possible el reconeixement dels diversos fets diferencials i de la realitat plurinacional, pluricultural i plurilingüe de l'Estat.

En aquest context, vetllarem per fer efectiu:

- **El reconeixement del dret a obtenir tot tipus de documentació oficial en la llengua pròpia** (per exemple els passaports, llibre de família, targeta de residència).

- **El reconeixement del dret de qualsevol ciutadà a dirigir-se amb la seva llengua pròpia** per realitzar peticions davant de qualsevol organisme estatal (Corts Generals, Tribunal Constitucional, Govern i Defensor del Poble, entre d'altres).
- **El reconeixement**, entre d'altres àmbits, **de la pluralitat lingüística i territorial en les plaques de matrícula**, en la llengua dels serveis postals, en la filatèlia, en els webs de tots els organismes públics, en la senyalització viària, en les assegurances obligatòries i en totes les campanyes de publicitat institucional adreçades a territoris amb llengua oficial pròpia.
- **L'exigència de l'obligació de retornar a Catalunya els fons documentals de la Generalitat** republicana anteriors a l'inici de la Guerra Civil que actualment es troben dipositats a **l'Arxiu General de la Guerra Civil de Salamanca**. Aquesta devolució, malgrat l'oposició actual del PP i del PSOE, s'ha de portar a terme amb celeritat, introduint els mitjans tècnics que s'estimin més idonis per garantir la integritat científica i arxivística.
- **L'exigència de defensar i protegir la unitat de la llengua catalana** d'acord amb la unànime opinió de la comunitat científica i acadèmica i amb independència de les diverses variants lingüístiques i denominacions estatutàries o legals, assumint el compromís de no impulsar en cap àmbit mesures reglamentàries que directament o indirectament resultin contràries a aquesta unitat lingüística.
- **L'exigència de projectar a l'exterior la pluralitat lingüística de l'Estat i promocionar el coneixement de les diverses llengües oficials**, diferents de la castellana. En aquest àmbit, cal defensar el ple reconeixement de la llengua catalana com a llengua oficial de la Unió Europea, tenint en compte que és parlada per a quasi 10 milions de persones i atenent a la previsible revisió del règim lingüístic amb la distinció entre llengües oficials i llengües de treball en el marc de l'ampliació de la Unió Europea.

5.5 Competències en matèria policial i de Seguretat Pública.

Hem de desenvolupar plenament les competències autonòmiques en matèria policial i de Seguretat Pública per donar compliment a les funcions previstes que determinats Estatuts d'Autonomia. Cal que les autoritats autonòmiques en funcions en aquest àmbit puguin assumir plenament la responsabilitat política en matèria de seguretat i protecció de persones i béns.

5.6 Potenciació de la presència exterior de les Comunitats Autònomes

Cal articular mecanismes àgils per a la **participació de les Comunitats Autònomes en organismes supraestats**. Tant a nivell intern com extern, les Comunitats Autònomes han de poder participar directament en els organismes de la **Unió Europea**.

No pot ser, per exemple, que en una organització internacional dedicada fonamentalment a la cultura com és la **UNESCO**, l'Estat espanyol hi sigui representat només en l'àmbit de l'Administració general de l'Estat, sense cap reconeixement de la seva pluralitat lingüística i cultural.

Entres d'altres mesures, proposem:

- Aplicació i desenvolupament dels acords subscrits i que preveuen una **participació de les comunitats autònomes en la negociació d'aquells Tractats internacionals** -bilaterals o multilaterals (les rondes de l'OMC, per exemple) que afectin competències i interessos autonòmics.
- Garantir la presència de Comunitats Autònomes com Catalunya en aquelles **organitzacions internacionals** que treballin en àmbits que a nivell intern són competència de la mateixa. **UNESCO, FAO, OMS**, són tres exemples clars.
- Reconeixement del paper de les **Comunitats Autònomes en la definició i execució de la política de projecció exterior de l'Estat entesa globalment**. Regulació d'un estatut pels presidents autonòmics i pels responsables polítics d'aquest àmbit. Facilitar l'obtenció d'avantatges socio-laborals, de residència i fiscals al personal de les Comunitats Autònomes que treballi a l'estranger, equiparant-los al personal no diplomàtic que treballa en les representacions de l'Estat.
- **Augmentar la presència de les Comunitats Autònomes en la Unió Europea**, cal realitzar una proposta que permeti la presència d'un representant de les Comunitats Autònomes en el Consell de Ministres de la Unió quan es tractin assumptes sobre els que tinguin competència exclusiva les Comunitats Autònomes. Aquest representant podrà ostentar directament la representació de l'Estat.
- Garantir que la **distribució dels fons europeus** entre les diferents Comunitats Autònomes es realitzi en funció del nivell competencial d'aquesta, especialment en l'àmbit del medi ambient i de les xarxes transeuropees.

5.7 Impuls a les federacions esportives nacionals

Cal fer efectiva la distribució competencial derivada del bloc de la constitucionalitat i que preveu la **consideració de l'esport com una competència autonòmica exclusiva**. A tal efecte, es considera necessari adoptar les mesures i iniciatives necessàries per promoure la integració directa de les **federacions esportives** que així ho decideixin en les corresponents federacions esportives internacionals.

Així mateix, cal promoure les mesures oportunes per tal de facilitar la participació de les **seleccions esportives de Catalunya i de les Comunitats Autònomes** que així ho decideixin, i que es constitueixin en el si de les corresponents estructures esportives internacionals, en les activitats i competicions internacionals organitzades per aquestes amb caràcter oficial.

Per CiU, cal realitzar les iniciatives i gestions necessàries davant les **estructures esportives supraestatals** per tal que aquestes puguin recolzar la integració directa de les federacions esportives catalanes i de les

altres Comunitats Autònomes que ho desitgin en les corresponents federacions esportives internacionals, així com presentar les seves pròpies seleccions en les competicions oficials que aquelles organitzin.

5.8 Participació en altres òrgans de l'Estat

Cal preveure la **territorialització del Consell General del Poder Judicial**, reconeixent la capacitat de les Comunitats Autònomes de participar en l'elecció d'aquells vocals que corresponguin al seu territori.

En relació amb el **Defensor del Poble i el Tribunal de Comptes**, cal preveure que moltes de les funcions atribuïdes a aquestes institucions, es puguin realitzar de forma més intensa que l'actual per part d'institucions autonòmiques homòlogues (en el cas de Catalunya, Síndic de Greuges i Sindicatura de Comptes).

5.9 Impuls dels traspassos pendents

Després d'anys de desenvolupament estatutari, queden encara traspassos pendents a les Comunitats Autònomes que cal complir de forma immediata. En el cas de **Catalunya**, entre d'altres, els **traspassos pendents** afecten, entre d'altres, els àmbits materials següents:

- Centres d'investigació oceanogràfica.
- Formació i titulacions pesqueres.
- Gestió del 0,52% de l'IRPF destinat a associacions i fundacions sense ànim de lucre.
- Ampliació de les funcions transferides de l'IMSERSO: programes de termalisme social i vacances de gent gran.
- Ampliació de funcions i mitjans transferits en matèria de promoció pública de l'habitatge (RD 2626/82): rehabilitació d'habitatges de patronats locals.
- Actuacions en matèria d'assistència social i serveis socials.
- Funcions d'assignació de l'ISBN (*International Standard Books Number*) i l'ISSN (*International Standard Serial Number*).
- Fons documentals de l'Administració de la Generalitat Republicana dipositats a l'Arxiu Històric Nacional, Secció Guerra Civil, de Salamanca.
- Arxiu Històric Provincial de Barcelona.
- Constitució del Patronat de l'Arxiu de la Corona d'Aragó i traspàs de la gestió i la titularitat dels fons corresponents a Catalunya.
- Ampliació de mitjans en matèria de cultura: Palau del Lloctinent.
- Fons bibliogràfics de caràcter històric de les biblioteques provincials.
- Subvencions del Consell Superior d'Esports en matèria d'esports i per a la construcció d'instal·lacions esportives.
- Autorització i inspecció de les entitats gestores de drets de propietat intel·lectual.
- Actius no operatius de FEVE.
- Supervisió i règim disciplinari dels bancs i establiments financers de Catalunya.
- Representació de la Generalitat a la Comissió Nacional de Mercat de Valors i gestió dels serveis de la Comissió a Catalunya.
- Serveis referents al mercat de valors.
- Inscripció d'empreses, afiliació i altes i baixes a la Seguretat Social.

- Beques i ajuts a l'ensenyament no universitari: convocatòria general de beques i ajuts per ensenyaments post-obligatoris.
- Subvencions corresponents a educació compensatòria, educació especial, segon cicle d'educació infantil, ensenyaments artístics, ensenyaments musicals, escoles viatgeres, ajuts per a l'adquisició de llibres de text i material didàctic per a l'alumnat d'EPRI i ESO, subvencions per a professors especialitzats en esports i dotació de materials esportius per a centres docents, i altres.
- Homologació i convalidació de títols i estudis estrangers en ensenyaments no universitaris.
- Beques i ajuts a l'ensenyament universitari.
- Protecció civil.
- Salvament marítim.
- Paradors de Turisme.
- Servei de comptes de dipòsits i consignacions judicials.
- Servei meteorològic.
- Autorització de la transferència i d'intervenció de material radioactiu no autoritzat.
- Serveis de Rodalies i regionals de RENFE.
- Aeroports de Barcelona, Girona, Reus, La Seu d'Urgell.
- Consorci de la Zona Franca a Catalunya (competències, funcions i mitjans de l'Administració central).
- Serveis annexos als ports.
- Homologació dels plans d'estudis i dels títols universitaris oficials.
- Formació sanitària especialitzada.
- Titularitat dels béns transferits de la Seguretat Social.
- Mútues d'accidents de treball i malalties professionals.
- Inspecció de Treball i Seguretat Social.
- Centre Nacional de Condicions de Treball.
- Funcions que actualment té atribuïdes la "Unidad Administradora del Fondo Social Europeo", dependent del Ministerio de Trabajo y Asuntos Sociales.

6. ENFORTIMENT DELS VALORS DEMOCRÀTICS: CAP A UNA NOVA TRANSICIÓ, ON ES REAFIRMI LA DEMOCRÀCIA PARLAMENTÀRIA I L'ÈTICA POLÍTICA

El clima de crispació política i de tensió entre els diversos grups ha afeblit, en moltes ocasions, el necessari respecte als **valors democràtics**, que han de presidir sempre qualsevol debat polític. **Ens cal una nova transició.** Ens cal que el centre de gravetat política retorni a les cambres parlamentàries. S'han de **recuperar els valors democràtics i el diàleg deteriorat en els darrers anys.**

Evidentment, una **situació de majoria absoluta afebleix el paper de les cambres legislatives.** Massa sovint, les tramitacions dels diversos projectes de llei vénen prèviament determinades per la voluntat política del Govern, voluntat que condiona tota la tramitació, impeding a la pràctica que en el Parlament es puguin portar a terme millores substancials.

Aquesta situació provoca una escletxa important en la pròpia divisió de poders i massa sovint és l'executiu qui, per la via de fet, exerceix la potestat legislativa que correspon a les Corts Generals.

Exemples d'aquest afebliment n'hi ha molts:

- Des del Consell de Ministres s'anuncien reformes legislatives que després es presenten com esmenes particulars d'un Grup Parlamentari i no com a Projectes de Llei del Govern.
- S'aprofita massa sovint el Senat per introduir, en el darrer moment d'una tramitació, esmenes d'important contingut legislatiu que sovint res tenen a veure amb el propi contingut del Projecte de Llei que es tramita (la darrera reforma del Codi Penal per criminalitzar la convocatòria de referèndums en el marc de la tramitació del Projecte de Llei d'Arbitratge, n'és un bon exemple). D'aquesta manera, s'escurcen els terminis de debat i es dificulta la possibilitat de presentar propostes alternatives i de realitzar en el Congrés el debat polític que caldria portar a terme en les principals tramitacions legislatives de contingut ideològic.
- Els Projectes de Llei d'Acompanyament als Pressupostos excedeixen el seu contingut i s'aprofiten per modificar multitud de normes legals vigents, vulnerant el propi principi constitucional de seguretat jurídica.
- El President del Govern no contesta en el Parlament les preguntes que li realitzen determinats Grups Parlamentaris.
- El Ple de les Cambres és objecte, en moltes ocasions, de debats llargs i monolítics que no centren l'interès polític i que allunyen el debat parlamentari de la realitat més propera que interessa al ciutadà.

Aquests, i molts altres exemples, posen de manifest la necessitat de **revitalitzar les Cambres parlamentàries**. Massa sovint els debats s'allunyen de l'hemicicle i es traslladen a les pròpies seus dels partits polítics o en improvisades rodes de premsa, desmereixent la importància que ha de tenir el debat parlamentari.

Cal un **replantejament global de l'exercici de la política**, de la forma de governar, de l'actuació de la tasca d'oposició i de l'organització dels debats en el si d'una democràcia parlamentària. Cal introduir més respecte a les formes i més diàleg entre els adversaris polítics. **Cal afavorir el debat i les propostes contrastades**. Moltes vegades el "soroll de fons" impedeix percebre quins són els plantejaments i projectes de cada formació i quines són les alternatives. Cal enfortir el pluralisme i els valors de la tolerància, el diàleg i el respecte.

Des de CiU, ens proposem canviar aquesta situació. Volem ser motors del diàleg entre les diferents forces i evitar situacions que converteixen la política en un espectacle de "crit i soroll" poc acceptat pels ciutadans. Aquest no ha estat mai l'estil de CiU i lluitarem per eradicar-lo. Cal potenciar l'exercici

de la política com una activitat noble a favor del ciutadà i on sigui possible plantejar, des de la coincidència i la discrepància, les diverses posicions existents.

Cal frenar el deteriorament sofert per l'exercici de la política i aproximar la seva activitat als interessos de la societat, potenciant la transparència i els mecanismes de control. Cal, en definitiva, **apropar la política al ciutadà**.

Els anys transcorreguts des de la restauració de la democràcia, així com els esdeveniments produïts o coneguts durant les darreres legislatures, demanen adaptacions en el nostre sistema per tal de refermar la democràcia parlamentària i el seu vincle indissoluble amb els valors ètics, garantir la correcta relació entre els poders de l'Estat, així com enfortir la transparència, la publicitat i la participació ciutadana, com a elements de legitimació del mateix.

Cal, per tant, **revitalitzar la democràcia i afrontar una nova transició**. Per fer-ho, proposem:

Reformar les institucions de l'Estat per facilitar un funcionament més àgil i proper als ciutadans

- Proposarem la **modificació dels Reglaments parlamentaris** (especialment del Congrés dels Diputats), desbloquejant els treballs ja iniciats, amb els següents objectius:
 - **Major transparència en el procés legislatiu.**
 - **Apropar l'activitat parlamentària a la realitat del país.** En aquest sentit, cal preveure, en major celeritat, la possibilitat de celebrar debats d'actualitat recent i cal afavorir, a través d'Internet i dels mitjans de comunicació, un seguiment més directe de l'activitat que es porta a terme en les cambres legislatives.
 - **Augmentar la iniciativa individual del diputat** al si de la cambra, per tal d'afavorir un contacte més directe amb els electors.
 - Establir una **correcta articulació entre les comissions parlamentàries d'investigació i els procediments judicials.**
 - Introduir **nous procediments de control i impuls a l'activitat del Govern** i millorar els mecanismes d'informació.
 - **Dotar de majors mitjans personals als Grups Parlamentaris.**
 - **Agilitar els debats parlamentaris**, canviant-ne el format per afavorir una millor exposició de les posicions diferenciades, evitant la successió ininterrompuda de discursos sense debat real.
 - Establir **l'obligatorietat de que el President del Govern contesti** en el Congrés dels Diputats a les **preguntes** que li plantegin tots els portaveus dels diferents Grups Parlamentaris.

- Reestructurar els **treballs de les Corts Generals**, prioritzant que en els Plens de les cambres es realitzaran els debats més polítics i ideològics i en les Comissions es realitzarà una activitat més tècnica. Cal evitar repetir en el Ple de les cambres debats massa específics, que allunyen la tasca parlamentària de l'interès ciutadà.
- Establir mecanismes que dificultin la introducció d'esmenes a projectes i proposicions de llei, quan el contingut de les mateixes s'aparta, de manera substancial i notòria, de l'objecte de la normativa que es reforma.
- Cal crear una **oficina pressupostària a les Corts Generals** que permeti un millor assessorament als parlamentaris i un seguiment més puntual sobre la informació del compliment de les partides pressupostàries.
- Cal introduir a les cambres legislatives **mecanismes d'informació als parlamentaris** sobre la utilització de les noves tecnologies i sobre les potencialitats que les mateixes poden comportar per agilitar la seva funció parlamentària i la comunicació amb els ciutadans.
- Cal estendre els **"hearings" parlamentaris** als diversos càrrecs institucionals que nomena el Govern de l'Estat i que haurien de comparèixer prèviament davant la comissió parlamentària específica.
- En relació al **Defensor del Poble**, es proposa intensificar progressivament els mitjans humans i materials d'aquesta institució per tal de facilitar les seves funcions de defensa dels drets i deures fonamentals dels ciutadans i de denúncia d'aquelles actuacions de les administracions públiques que s'apartin de la seva vocació de servei a l'administrat, vetllant perquè el funcionament d'aquesta institució es respecti en tot moment la pluralitat inherent a una estructura d'Estat compost i divers.

Cal revitalitzar la funció del Defensor del Poble com a alt comissionat de les Corts Generals, reforçant la seva vinculació amb les Cambres i estructurant, d'una manera més àgil i operativa, el debat i la presentació de la seva memòria anual amb l'objectiu d'exemplificar propostes de reforma.

- En relació amb el **Tribunal de Comptes**, es proposa modificar la Llei Orgànica que regula la seva composició, organització i funcions, per tal de reforçar les seves funcions i mitjans i aconseguir una major celeritat en l'examen i comprovació dels comptes generals de l'Estat. En cap cas l'informe anual sobre els comptes de l'Estat i del sector públic que el Tribunal de Comptes ha de remetre a les Corts hauria de demorar-se més de dos anys després de l'exercici pressupostari objecte de l'informe.
- En relació amb el **Ministeri Fiscal** cal reforçar les competències que realitzen els seus òrgans col·legiats: Consell Fiscal i Junta de Fiscals de Sala.

Reformar el finançament dels partits polítics

Com diu la Constitució els partits són "instrument fonamental per a la participació política", i realitzen funcions imprescindibles en la democràcia parlamentària i, alhora, "expressen el pluralisme polític" i "concorren a la formació i manifestació de la voluntat popular".

Cal garantir uns **adequats procediments de finançament** que responguin als **principis de publicitat, transparència, llibertat i austeritat**, així com reforçar els mecanismes de control del Tribunal de Comptes.

- Es reformarà la Llei de Finançament dels partits polítics, desbloquejant els treballs ja iniciats en anteriors Legislatures.
- S'introduirà en la normativa fiscal un règim específic, més avantatjós que l'actual, per a les aportacions privades als partits polítics.
- Es modificarà la Llei Orgànica del Règim Electoral General en quant a les campanyes electorals.
- Es reforçaran i ampliaran les competències del Tribunal de Comptes pel que fa al control i règim sancionador de les finances dels partits polítics i dels procediments electorals.

Augment dels àmbits de participació dels ciutadans.

En una societat com la nostra, **l'índex de desenvolupament democràtic** ja no es mesura pel nombre de persones que tenen dret al vot, sinó pel nombre d'àmbits en els quals s'exerceix el dret al vot.

L'aprofundiment de la democràcia exigeix **obrir nous àmbits a la participació dels ciutadans** i, en el seu cas, al vot.

Aquesta exigència caldrà que es tingui en compte en la reforma, entre d'altres, de la Llei d'Associacions, la regulació sobre Col·legis Professionals, etc.

Així mateix, cal portar al seu ple desenvolupament les possibilitats i supòsits de participació ciutadana previstos en la Constitució i regular plenament el dret de petició.

Des de CiU defensem que tots els ciutadans i ciutadanes, en les seves relacions amb les administracions públiques, gaudeixen del dret d'estar informats de manera adequada. Cal regular les funcions d'informació administrativa i d'atenció al ciutadà, diferenciant el tipus d'informació d'acord amb el contingut i amb els destinataris, amb l'objectiu de facilitar el ple exercici dels seus drets.

Cal potenciar el dret a tots els ciutadans i ciutadanes de participar en els assumptes públics que els afectin, millorant els mecanismes de participació ciutadana en el procediment d'elaboració de les disposicions administratives que puguin ser del seu interès.

Cal promoure la utilització d'Internet per facilitar una participació més activa dels ciutadans en la vida parlamentària, permetent, de forma àgil i eficaç,

un millor exercici del dret de petició i una comunicació més dinàmica entre els electors i els elegits.

Cal reformar l'exercici del **Dret de Petició**, facilitant-ne la seva operativitat pràctica. Massa sovint les peticions simplement s'arxiven sense que tingui més transcendència per al ciutadà la seva formulació.

Cal vetllar per un exercici adequat de la **publicitat institucional**, establint-ne una regulació que en fixi els límits i principis.

Cal promoure més **incentius a les fundacions** que tenen com a objectiu l'aprofundiment dels valors democràtics.

Cal potenciar l'**arbitratge administratiu**, que és més àgil i proper pel ciutadà.

Cal potenciar el **dret dels ciutadans a plantejar queixes** sobre el funcionament dels mitjans i la publicitat enganyosa amb la potenciació de funcions específiques de control en el marc del Consell de l'Audiovisual de l'Estat i amb l'objectiu final de garantir el necessari pluralisme.

Cal incidir en l'aprofundiment de la participació ciutadana en la gestió dels assumptes municipals. A l'administració local, per la seva proximitat, hem d'endegar reformes que facilitin aquesta major participació ciutadana i una major transparència en una gestió més propera. Així mateix, establim mesures per contribuir a aquesta proximitat i al propi enfortiment de l'administració local, mitjançant canvis legislatius que afavoreixen la governabilitat i estabilitat en els municipis, evitant situacions que, en determinades ocasions, s'aparten de la pròpia voluntat popular. També en aquest àmbit, seguirem impulsant mesures per lluitar contra el transfugisme i proposarem reformes en l'àmbit de la Llei Electoral per establir mecanismes més oberts i de major proximitat entre electors i elegits, especialment en els municipis de menys població.

Cal reformar l'exercici de la **iniciativa legislativa popular**, facilitant un major debat de les iniciatives que aconsegueixen superar les signatures per evitar una generalitzada oposició final a les mateixes.

Recuperació de la memòria històrica.

Una societat més democràtica, en el marc de la nova transició que proposem, exigeix un respecte a la **memòria històrica i el propi reconeixement a les víctimes que sofreixen atemptats o persecucions**.

En el necessari respecte a aquesta memòria històrica, cal constatar que la gent gran del nostre país ha passat per vivències que han marcat la seva vida. La majoria de les nostres persones grans han viscut, com a mínim, la Guerra Civil Espanyola del 36; una part d'elles, van participar-hi activament i la resta s'hi van veure afectades molt directament, tant per la guerra com per la postguerra.

Des de Convergència i Unió considerem necessari **retre tribut a aquestes persones** i compensar-los-hi de la manera que ens sigui possible per tot allò que varen perdre durant aquest període. Per això, impulsarem **mesures de solidaritat** envers elles, com ara:

- **L'exempció en l'IRPF** de la totalitat de les indemnitzacions percebudes pels contribuents com a conseqüència d'haver patit privació de llibertat en els supòsits previstos a la Llei d'Amnistia.
- La **indemnització** dels ciutadans espanyols que van ser deportats pel règim nazi.
- La millora de les **pensions assistencials i l'assistència sanitària** que perceben "els nens de la guerra" residents a l'antiga URSS.
- Facilitar el **retorn de les persones grans exiliades** fora de l'Estat.
- Indemnitzar les **víctimes de la lluita per les llibertats i la transició**.
- La **compensació moral i econòmica** dels ciutadans als qui van ser incautats, requisats o confiscats els seus béns en el transcurs de la Guerra Civil Espanyola de 1936-1939.

LA NOSTRA PRIORITAT: EL BENESTAR DE LES PERSONES

EL COMPROMÍS DE CONVERGÈNCIA I UNIÓ AMB LES PENSIONS I L'ESTAT DEL BENESTAR

L'**objectiu** central de l'acció política de **Convergència i Unió** han estat i són **les persones** i el **seu benestar**. L'atenció a les famílies, l'atenció a la gent gran, la integració de les persones que pateixen alguna discriminació, la preocupació per als joves que volen independitzar-se i no troben ni una ocupació estable ni un habitatge al seu abast, l'atenció a aquelles persones que, per les raons que siguin, es troben en una situació de risc d'exclusió social, són per tant accions prioritàries a defensar i impulsar.

És per aquest motiu que totes aquelles polítiques relacionades amb la millora de l'Estat del Benestar han estat, són i seran un dels pilars d'acció política que Convergència i Unió impulsarà a les Corts Generals, tant a nivell legislatiu com a nivell pressupostari.

La defensa de l'Estat del Benestar i de la millora de la protecció social de les persones és un element fonamental de l'acció política de CiU, per raó de justícia i solidaritat amb aquells que per edat o per altres circumstàncies tenen menys possibilitats de progressar o es troben en una situació de desavantatge, però també ho és per raons de cohesió social i de cohesió nacional. Hem de fer que tota la ciutadania se senti partícip de la construcció del nostre país, un país que no vol excloure a ningú en la construcció del seu futur.

El creixement econòmic i la creació de riquesa són elements fonamentals per a la millora del benestar però no són els objectius finals en si mateixos. De res no serveixen uns resultats econòmics brillants si no van **acompanyats d'aquelles polítiques de caràcter social** que cohesionin la societat, que enforteixin el nivell de benestar dels ciutadans i que ofereixin oportunitats de progrés per a tothom.

1. MILLORAR LES PENSIONS ACTUALS I GARANTIR LES PENSIONS FUTURES

Convergència i Unió ha estat **capdavantera** en **impulsar un debat** asserenat, profund i exempt de partidisme per tal de **garantir el futur del sistema de pensions a l'Estat**. El Pacte de Toledo va ser la conseqüència d'una iniciativa parlamentària de CiU i la revisió del Pacte de Toledo, produïda l'any 2003, també.

El nou acord sobre la revisió del Pacte de Toledo permetrà donar a la societat un missatge de tranquil·litat respecte el futur de les pensions públiques a l'Estat espanyol i a la viabilitat del sistema, aspecte molt important.

Però el **nou Pacte** ha de significar també, una **millora de les prestacions socials, especialment de les pensions mínimes i les pensions de viduïtat**, condició que és absolutament prioritària per a Convergència i Unió.

Convergència i Unió considera que existeix marge de maniobra per a millorar les pensions actuals i la qualitat de vida de les persones que en són beneficiàries sense posar en perill ni les pensions futures ni la sostenibilitat del sistema de la Seguretat Social. Per aquest motiu, treballarem per:

Millorar les pensions més baixes del Sistema

Malgrat els avenços produïts en **matèria de pensions** en els darrers anys, **molts d'ells de la mà de CiU**, avui encara no podem dir que el **sistema de protecció de social espanyol atorgui a tots els pensionistes una pensió suficient per a viure dignament**. Això es fa més evident encara en les pensions de viduïtat; la situació de moltes persones grans que viuen soles exigeix que la pensió mínima garanteixi aquesta dignitat.

Els anys de creixement econòmic i de creació d'ocupació s'han de traduir necessàriament, en una **millora del nivell de les pensions més baixes del sistema, tant les de caràcter contributiu com les no contributives**. En aquest sentit i per als propers 4 anys, Convergència i Unió es compromet a:

- **Apujar totes les pensions mínimes**, fent una **aposta** decidida per **equiparar** la quantia de les **pensions mínimes** del sistema de la Seguretat Social a l'import del **Salari Mínim Interprofessional**. Per aquest motiu, mentre hi hagi pensions mínimes inferiors al Salari Mínim Interprofessional, any rera any, demanarem al Govern de

l'Estat espanyol un increment dels seus imports, de com a mínim, el doble del que ho facin la resta de pensions.

- **Cap pensió de viduïtat i de jubilació per sota del Salari Mínim Interprofessional.** A l'acabar la legislatura les pensions mínimes de viduïtat per a majors de 65 anys i les pensions de jubilació sense cònjuge a càrrec han d'haver-se equiparat al Salari Mínim Interprofessional, com a pas previ per a la seva equiparació a la quantia de l'actual pensió de jubilació amb cònjuge a càrrec, que ha de ser l'objectiu a mig termini.
- Impulsar un **increment progressiu de la quantia de les pensions del SOVI** als efectes d'equiparar-la a la quantia de la pensió mínima establerta en el sistema contributiu de la Seguretat Social per a titulars amb 65 anys o més anys.
- **Reclamarem una actualització real de les pensions** d'acord amb la **inflació de cada Comunitat Autònoma**, evitant que els pensionistes perdin capacitat adquisitiva davant l'augment del cost de la vida.
- Continuar **compensant les pèrdues de poder adquisitiu** derivades d'una inflació real superior a la prevista.
- Defensar el dret de la **Generalitat de Catalunya**, com a Comunitat Autònoma competent en matèria de prestacions assistencials, a **complementar les pensions** dels seus ciutadans i ciutadanes que percebin pensions **mínimes i no tinguin cap altra font d'ingressos**. A tal efecte **derogarem els articles de la Llei de mesures específiques de la Seguretat Social, que impedeixin fer-ho**, amb l'afany d'aconseguir que a Catalunya no hi hagi cap pensionista que no cobri una pensió pública inferior al Salari Mínim Interprofessional.

Augmentarem les pensions de viduïtat i orfenesa

El col·lectiu de persones vídues és un dels sectors més desatesos per l'actual sistema de Seguretat Social. Convergència i Unió creu que per motius de justícia social, és absolutament necessari i prioritari que d'una vegada per totes es garanteixi una pensió digna a aquest col·lectiu. Per això proposarem una **revisió general del sistema protector de la viduïtat** amb l'objectiu de:

- Garantir a les persones viudes una cobertura suficient de les seves necessitats, **equiparant** les pensions mínimes de viduïtat al **Salari Mínim Interprofessional**, en una primera fase, per després fer-les equivalents a la quantia de la pensió per jubilació amb cònjuge a càrrec.
- Continuar amb l'increment gradual del percentatge de determinació de la **base reguladora de la pensió de viduïtat**, actualment situat al 52%, fins a assolir **el 70%** de la mateixa. Aquest increment s'accelerará en els casos en que la pensió sigui

l'única font d'ingressos, en els casos de pensions de menor quantia, i especialment per a les persones majors de 65 anys.

- **Eliminar la incompatibilitat** existent entre la percepció d'una **pensió del SOVI** i la percepció d'una **pensió de viduitat**.
- Promoure la **no acumulació de la pensió de viduitat a la renda tributable en els casos de famílies integrades per una persona vídua i els seus fills**. Es tracta d'evitar que la major part de la pensió de viduitat es transformi en una quantitat a pagar a l'IRPF.

Pel que fa a les pensions d'orfandat, tot i les **millores** que s'han produït en la passada legislatura, **la majoria d'elles fruit de propostes de Convergència i Unió al Congrés dels Diputats** –com ara l'ampliació de l'edat per a tenir dret a percebre la pensió d'orfandat -, durant els propers anys la nostra tasca parlamentària es dirigirà a treballar per l'increment de les **pensions d'orfandat**, especialment en els casos en els que la quantia és molt reduïda i els ingressos són relativament baixos. De manera concreta, demanarem que la **base reguladora de la pensió s'elevi** des de l'actual 20% fins, **en determinats casos, al 50% de la base reguladora**.

Reformar les prestacions no contributives

Convergència i Unió, és partidària de reformar en profunditat el sistema de prestacions no contributives, amb el fi de **corregir els desequilibris** de la normativa vigent, per tal de combatre les situacions de pobresa que es donen a la nostra societat.

Per aquest motiu proposem:

- **Reformar la Llei de pensions no contributives** per a garantir uns ingressos mínims suficients.
- Avançar cap a **l'equiparació** de l'import de les **pensions no contributives** a nivell de la mitjana de les rendes mínimes d'inserció.
- Garantir un sistema de **pensions no contributives**, que tingui en compte la cotització realitzada a l'hora d'establir el càlcul de la pensió.
- Seguir impulsant la **compatibilització** de les **pensions d'invalidesa** en la seva modalitat no contributiva amb el **treball remunerat**.
- **Incrementar el mínim** de prestació econòmica, computant a tots els membres de la unitat familiar en iguals condicions, siguin fills o cònjuge.

Una solució justa per a les pensions dels treballadors prejubilats

No totes les **persones prejubilades** estan en una situació òptima. De fet, la majoria de persones que van accedir a la jubilació abans de complir l'edat legal de la mateixa **no ho varen fer de manera voluntària** sinó que van ser un seguit de circumstàncies: atur, processos de reconversió, supressió de branques d'activitat, desaparició de petites i mitjanes empreses, les que van impulsar a aquests treballadors a jubilar-se.

L'abús dels processos de prejubilació com a sortida del mercat de treball actiu d'un nombre de persones molt qualificades, és una situació que una societat com la nostra no es pot permetre, doncs **suposa un empobriment de la pròpia societat**.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió treballarem per **limitar les prejubilacions** i per **garantir una pensió digna** a tots els treballadors prejubilats. De manera concreta:

- Estudiarem la situació dels **pensionistes** que van accedir a la **jubilació anticipada** amb anterioritat a l'entrada en vigor del **Reial Decret-Llei 16/2002** per tal de millorar la pensió de jubilació que venen percebent. Aquest és un acte de justícia ja que a partir de l'any 2002 els coeficients reductors de les pensions que s'apliquen als prejubilats són inferiors.
- **Modificarem a la baixa els coeficients reductors** per a les pensions del treballadors prejubilats en els **casos** en que l'accés a la **jubilació** s'hagi fet **en contra la voluntat del treballador**.

La determinació de les pensions de jubilació

Convergència i Unió és partidària de **mantenir** com a edat ordinària de **jubilació** la dels **65 anys**. També considera convenient **no modificar** l'actual **Sistema de càlcul de la base reguladora** de les pensions de jubilació, per la qual cosa es continuaran fent servir les **cotitzacions dels darrers 15 anys de la vida laboral** de la persona en lloc de fer servir tota la vida laboral. Tot i així impulsarem mesures que facilitin la perllongació voluntària de la vida laboral a aquelles persones que lliurament ho sol·licitin com ara:

- Promourem el **pacte intergeneracional**, que fomenti la **transferència de coneixements i experiències**, entre els jubilats o en fase de prejubilació i els joves donant a als primers la **possibilitat d'allargar**, de forma voluntària, la seva **vida laboral** a temps parcial, amb una reducció de l'import de la pensió segons el salari que percebin.
- Qualsevol pensió de jubilació podrà **compatibilitzar-se amb la realització de tasques esporàdiques retribuïdes** de fins a 12.000 euros.
- Intensificarem les actuacions per tal **d'evitar qualsevol tipus de discriminació per raó de edat** que tingui com a conseqüència l'expulsió prematura del mercat de treball de treballadors amb plenes

facultats físiques i psíquiques per a seguir desenvolupant la seva activitat.

- Estendre la **jubilació parcial** a **tots els treballadors**, fins i tot als **autònoms**.
- Establir **bonificacions en les cotitzacions socials per als treballadors indefinits de major edat**, per tal de facilitar la seva continuïtat en plenes condicions al mercat laboral.
- Farem que es consideri el **període de temps** dedicat al **Servei Militar Obligatori** o a la **Prestació Social Substitutòria**, com a cotitzat efectivament a efectes del **còmput de la pensió de jubilació**, ja que la majoria de persones es van veure obligades a aparcar les seves ocupacions laborals o van haver de retardar la seva entrada al mercat de treball.

Garantir la sostenibilitat del Sistema de Pensions

Treballarem per la sostenibilitat del sistema, el que vol dir no només un **sanejament dels comptes de la Seguretat Social** en el present, sinó també dotar de **garanties suficients per assegurar les pensions futures**. En aquest àmbit és prioritari per a Convergència i Unió:

- Impulsar la ràpida **culminació** de la **separació de les fonts de finançament** de les prestacions, assumint els Pressupostos Generals de l'Estat la totalitat del finançament dels complements de mínims i de les prestacions no contributives.
- Continuar impulsant **l'increment** de la dotació del **Fons de Reserva** de la Seguretat Social, defensant una adequada presència i participació de les Comunitats Autònomes i dels agents socials.
- Impedir qualsevol increment injustificat de les **cotitzacions socials** per a fer front a les insuficiències del sistema de la Seguretat Social, ja que podria perjudicar la creació d'ocupació. En aquest sentit, **CiU** es compromet a que les **cotitzacions creixin**, com a màxim, el **mateix percentatge** en què ho farà la **inflació prevista per a l'any següent**.
- Procedir a la **condonació** dels **deutes** que la Seguretat Social té contrets amb l'Estat des de mitjans dels anys noranta i que actualment estan ajornats durant 10 anys.

Descentralització i gestió de la Seguretat Social

Des de Convergència i Unió apostem per una major **descentralització** de la **gestió de la Seguretat Social** cap a les Comunitats Autònomes amb competències en desenvolupament legislatiu i execució de la legislació bàsica de l'Estat espanyol en matèria de Seguretat Social, així com la gestió del règim econòmic de la Seguretat Social.

Amb aquesta voluntat, reclamarem el traspàs de la **gestió**, la **direcció** i el **control** del **règim econòmic de Seguretat Social** a Catalunya, el que significa assumir les competències en :

- La gestió total de l'**afiliació d'empreses**.
- La gestió **d'altres i baixes** de **treballadors**.
- La **recaptació** de **quotes**.
- El **reconeixement** i **pagament** de les **prestacions**.
- La **Inspecció** de l'Institut Social de la Marina i de l'Institut Nacional de la Seguretat Social.
- La **funció interventora** sobre les **entitats gestores** i de **serveis comuns** de la Seguretat Social.
- La **tutela** de les **mútues laborals** respecte les **malalties professionals**.

Al mateix temps,

- Seguirem defensant les competències de la Generalitat de Catalunya en matèria de **prestacions assistencials**, per tal de poder **compensar les pensions** del ciutadans i ciutadanes de Catalunya que percebin una pensió baixa i possibilitar que no hi hagi cap pensionista que cobri una pensió inferior al Salari Mínim Interprofessional.
- Demanarem el **traspàs** del **patrimoni únic** de la **Seguretat Social** a la **Generalitat de Catalunya**.
- Treballarem per tal que correspongui a la **Generalitat de Catalunya**:
 - **L'ordenació farmacèutica** incloent la regulació de les oficines de farmàcia (competència exclusiva).
 - La inspecció i control de la gestió econòmico-financera de les **mútues d'accidents** de treball i malalties professionals.
 - L'autorització dels **centres d'elaboració i registre** de medicaments.
- Garantirem la participació de la Generalitat de Catalunya en **l'elaboració de polítiques** de Seguretat Social en el marc de la Comissió bilateral Estat-Generalitat.

Impuls als Sistemes de Previsió Complementaris

Des de Convergència i Unió, tot i que creiem que el sistema de pensions de la Seguretat Social ha de donar cobertura al conjunt de la població, considerem que cal també **impulsar vies alternatives de protecció social** complementàries a les pensions de la Seguretat Social. Per això:

- Promourem **l'extensió i incorporació a plans de pensions d'ocupació i assegurances col·lectives** del major número de treballadors, que permetrà una ampla cobertura dels sistemes de previsió complementaris sobre el conjunt de la població activa.

- Incentivarem a les **petites i mitjanes empreses** i als seus treballadors a participar en plans de pensions de promoció conjunta i assegurances col·lectives, amb sistemes senzills i flexibles.
- Impulsarem mesures que permetin avançar cap a un **sistema complementari d'assistència i prestacions** extern a la Seguretat Social, de caràcter clarament voluntari i finançat amb aportacions privades independents, i en cap cas substitutiva de les contribucions obligatòries al sistema públic de la Seguretat Social.
- Prendrem les mesures necessàries per tal de dotar de **neutralitat i estabilitat** l'actual sistema de previsió social complementari.
- **Evitarem l'exteriorització** dels **premis de jubilació** com a compromisos de pensions, fet que perjudica de manera notable les petites i mitjanes empreses.

Altres aspectes relacionats amb les pensions

- Les **prestacions de caràcter extraordinari** que les comunitats autònomes i altres administracions públiques concedeixin a aquelles **persones** que van patir **condemnes de privació de llibertat** durant la **dictadura franquista**, estaran **exemptes de tributació per IRPF**, equiparant-se al tractament fiscal que tenen els ajuts que pel mateix concepte, van concedir en el seu dia, l'Administració Central.
- **Eximirem de tributació** en l'**IRPF** les **pensions extraordinàries** per **inutilitat** o **incapacitat** permanent del règim de Classes Passives.
- Garantirem els **drets** dels **pensionistes, beneficiaris i afiliats** de l'extingit **règim d'assistència mèdica-farmacèutica i d'accidents de treball**.

2. LA GENT GRAN I LA PROTECCIÓ A LA DEPENDÈNCIA

Convergència i Unió considera la **gent gran** com un **gran actiu** amb el que cal comptar per a la construcció futura de la nostra societat, en tots els vessants, l'econòmic, el social i el cultural.

Per a que aquest desig sigui una realitat, és necessari **garantir** la seva **autonomia personal**, el que significa tenir unes pensions suficients, una política de salut adequada i uns serveis capaços de donar una atenció social integral a les persones dependents.

En aquests àmbits, Convergència i Unió proposa:

Un pacte intergeneracional entre totes les persones grans i les joves

A la nostra societat hi ha cada vegada més persones grans, i això ho hem d'aprofitar. Les persones grans són persones amb molta experiència, tant en el terreny professional com emocional, que poden **contribuir** molt **positivament** al **conjunt** de la **societat**.

Convergència i Unió impulsarà accions i polítiques que fomentin la **transferència de coneixements i experiències** entre la **gent gran** i els **joves**. Es tracta de possibilitar que en tots els àmbits de la nostra actuació: a la feina, a casa, a les associacions, a la societat... es tingui en compte l'experiència, els valors i la capacitat de participació de la gent gran per tal de traspasar-la als joves.

Des de Convergència i Unió creiem que és molt important que la societat els atorgui el paper que mereixen i al mateix temps els animi a seguir participant en ella. Per aquests motius, en la nostra tasca parlamentària al Congrés dels Diputats durant la propera legislatura:

- Facilitarem la continuïtat a la feina dels treballadors més grans que així ho vulguin, afavorint que les persones grans que vulguin puguin continuar **treballant** a temps parcial.
- Promourem **campanyes de sensibilització** per a aprendre a envellir al llarg de la vida i valorar l'experiència de les persones grans.
- Potenciarem l'**associacionisme i el voluntariat** entre persones grans i **les relacions intergeneracionals** fonamentades en la solidaritat.

- Farem possible la **participació** de les organitzacions representatives del **col·lectiu de persones grans** en el si de les administracions.
- Crearem la **figura del Defensor de la Gent Gran**, en coordinació amb el Defensor del Poble.
- Potenciarem el **paper de la dona gran** i el seu rol en la societat, incidint en els aspectes de reconeixement social i el la pròpia autoestima.

Fomentar l'accés al lleure, la formació i les noves tecnologies

Volem impulsar la formació al llarg de la vida, per això:

- Promourem l'**accés de les persones grans a la formació de nous coneixements** (idiomes, noves tecnologies...) i alhora potenciarem les aules d'extensió universitària.
- Establirem convenis amb institucions universitàries per **facilitar l'accés** de les persones grans als **estudis universitaris**.
- Facilitarem l'accés a les persones grans a les **noves tecnologies i a la societat de la informació**.
- Pel que fa al lleure, reclamarem el **traspàs a la Generalitat de Catalunya** del programa de vacances i de termalisme social per a gent gran, que actualment gestiona l'**IMSERSO**, i crearem un programa de turisme per a gent gran amb l'objectiu de promoure el coneixement del país i l'intercanvi entre associacions i casals.

La protecció a les situacions de dependència

Atendre les necessitats de la vida diària de les persones dependents ha d'esdevenir la principal prioritat en l'àmbit de la política social de la propera legislatura.

L'Estat del Benestar a Espanya s'ha desenvolupat de manera important en el terreny sanitari, educatiu i del sistema de pensions. En l'àmbit dels serveis socials, el desenvolupament ha estat escàs. No ha existit una llei general que garantís l'accés com a dret dels serveis socials, ni el finançament de l'Estat a les Comunitats Autònoms ha estat suficient per atendre les demandes de les famílies i les persones afectades. L'atenció aquestes necessitats de les persones que en algun, o en tots els àmbits de la seva vida diària, no es poden valer per elles mateixes i que necessiten del suport de terceres persones, ha recaigut, fonamentalment, en els famílies, i en especial a les dones d'aquestes famílies, sense el reconeixement i el suport necessaris.

Les profundes transformacions socials de la nostra societat, i en especial l'augment de l'esperança de vida, l'augment de la població de més de vuitanta anys, així com el nou funcionament de les famílies, exigeix **configurar una política global d'atenció** a aquestes necessitats, que afecten també a les persones que tenen algun tipus de **discapacitat**, que

posi l'accent en la prevenció de les situacions de dependència, configuri l'accés als serveis socials com un dret, prevegi un adequat finançament d'aquestes polítiques, doni suport a les famílies i atorgui a les **Comunitats Autònomes plena capacitat d'organització** dels seus propis sistemes d'atenció a la dependència.

En aquest sentit, la promulgació d'una Llei General d'Atenció a la Dependència i el seu corresponent finançament seran un compromís central de CiU, en la propera legislatura. De manera concreta:

- Promourem, d'acord amb les Comunitats Autònomes, un marc legal que estableixi clarament el **dret universal als serveis socials** associats a les situacions de **dependència** (atenció domiciliària, residències, centres de dia, ajudes tècniques, persones que assisteixin les persones dependents, habitatge), respectant les competències que en matèria d'assistència social tenen les Comunitats Autònomes i garantint els recursos suficients per a les mateixes.
- **Crearem un Catàleg d'Ajudes tècniques i Tecnologies Assistides** que estableixi com a prestació universal i gratuïta per part de les Administracions Públiques socials la concessió de dispositius i elements que afavoreixin l'autonomia i la vida independent de les persones amb discapacitat.
- **Farem possible el dret a envellir-se a casa.** En aquest sentit, prioritzarem els **serveis alternatius a l'internament** residencial com els centres de dia, l'atenció domiciliària, el suport a les famílies i l'acolliment familiar.
- **Universalitzarem l'atenció domiciliària** per a totes aquelles persones que pateixin **malalties greus** i altres situacions de **dependència**.
- Impulsarem la creació de **residències** específiques per a malalts d'**Alzheimer**.
- Implantarem el **servei de telealarma gratuït** per a totes les persones grans que ho necessitin, el qual estarà connectat permanentment als serveis d'urgència.
- Promourem fundacions sense ànim de lucre que puguin assumir la **tutoria i la tutela de les persones grans discapacitades**.

Més recursos per a una vida digna

Millora de les pensions. Malgrat els evidents avenços en matèria de pensions dels darrers anys, i en especial des de la posta en marxa del Pacte de Toledo el 1995, de la mà d'una iniciativa de Convergència i Unió, avui encara no podem dir que el sistema de protecció social espanyol atorgui a tots els pensionistes **una pensió suficient per a viure dignament**. La situació de moltes persones grans que viuen soles exigeix que la pensió mínima garanteixi aquesta dignitat. Per això caldria que totes les **pensions**

mínimes del sistema contributiu (inclosa la **pensió de viduïtat**) fossin equivalents a la quantia de l'actual Salari Mínim Interprofessional.

Però a més de les pensions, cal que s'imposin altres **mesures per reduir el cost de la vida de les persones grans** i millorar la seguretat jurídica dels seu patrimoni. Així:

- **Reduirem la fiscalitat dels rendiments de capital dels productes financers** més utilitzats o més favorables per a les persones grans. En aquest sentit:
 - Se **suprimiran les retencions** aplicables als **interessos** cobrats per persones jubilades fins a un **màxim de 1.200 Euros**.
 - Es **reduirà la tributació** que afecta a les **rendes vitalícies**.
- Es **reduirà el tipus d'IVA** aplicable a **serveis de subministraments bàsics** com: l'aigua, la llum, el gas i el butà.
- Es determinarà un nou **marc tarifari reduït** per a les persones grans pels que fa al telèfon, la llum, l'aigua i el gas.
- Se **suprimirà l'Impost de Successions i Donacions** que afecta la transmissió dels patrimonis de pares a fills.
- Promourem que les despeses que les famílies destinin a atendre les persones grans necessitades d'atenció i custòdia puguin beneficiar-se de **deduccions fiscals a l'IRPF**.
- Crearem serveis de **protecció jurídica subsidiària** per persones grans que es trobin en situació de risc pel que fa al seus drets i patrimoni.

Més facilitat per a la mobilitat

- Promourem un **urbanisme i transport integrador** que elimini les barreres arquitectòniques per a les persones amb mobilitat reduïda.
- Demanarem a l'Estat espanyol el traspàs dels recursos per a finançar **la gratuïtat del transport públic** per a totes les persones grans.
- Donarem màxima prioritat a la **seguretat** i a la **vigilància** en els **espais públics**, a la lluita contra la **violència domèstica** i de gènere, a la protecció dels menors i de la gent gran.

La gent gran i l'habitatge

Un altre dels aspectes essencials de les polítiques dirigides a la gent gran és l'accés a l'habitatge. Des de Convergència i Unió:

- Plantejarem accions administratives i normatives per evitar els abusos contra la gent gran que viu en pisos de lloguer de renda limitada sobre la qual se li apliquen enganys i pressions, conegudes com el "**mobbing immobiliari**".
- Afavorirem, per mitjà del **Pla de l'Habitatge**, la construcció de noves tipologies d'**habitatge** adreçat a **persones grans** que desitgin mantenir la seva independència i, alhora, gaudir de serveis i atencions comunitaris. En aquest sentit, hi haurà més ajuts a la construcció d'immobles de lloguer integrats per petits apartaments amb serveis d'atenció a la gent gran.
- Prioritzarem l'accés de les persones grans als **habitatges socials**, adequant les condicions a les seves necessitats.
- Donarem suport a la **rehabilitació i millora dels habitatges** per persones grans per tal que reuneixin unes apropiades condicions de comoditat, comunicació i seguretat.
- Impulsarem un **règim fiscal específic** per a la construcció d'**habitatges destinats a residències** per a gent gran.
- Impulsarem i afavorirem les **obres de millora de l'accessibilitat** als habitatges per part de persones grans, amb una atenció especial a la instal·lació d'ascensors.

3. PERSONES AMB DISCAPACITAT

L'any 2003 ha estat l'Any Europeu de les Persones amb Discapacitats, el que ha suposat una millora en la conscienciació de la població i un impuls de l'acció política dirigida a aquest col·lectiu. Si bé és cert que en els darrers anys s'ha avançat molt en aquest terreny, no és menys cert que es necessita un nou compromís polític per a continuar avançant.

Per a una política integral i ferma, cal assumir que la discapacitat no constitueix un atribut personal sinó un conjunt de condicions que afecten a una persona, la majoria de les quals venen determinades pel context social i ambiental, tal i com indiquen les noves classificacions de l'Organització Mundial de la Salut. L'exercici dels drets de ciutadania de les persones amb discapacitat passa necessàriament pel desenvolupament real i efectiu dels principis **d'autonomia personal**, vida independent, igualtat d'oportunitats, no discriminació, participació activa, qualitat de vida, protecció quan així sigui necessari i promoció de la salut. Principis que han de suposar passar del concepte de dependència i assistència al de vida independent, de les limitacions en la vida diària a l'accessibilitat integral i de la valoració de les discapacitats com a centre de l'acció pública a la valoració de les capacitats de les persones i les seves possibilitats per part de tots.

El repte encara de molts discapacitats és exercir plenament la seva condició de ciutadans amb **igualtat de condicions** que la resta de la gent. En aquest sentit, moltes de les aspiracions de la LISMI no s'han assolit i aquesta legislatura s'ha perdut una bona oportunitat per a revisar moltes qüestions que són bàsiques per a poder exercir efectivament els drets que les lleis reconeixen a totes les persones i alhora participar activament en la vida col·lectiva: pensions dignes, feina per a tots aquells que puguin treballar, serveis socials suficients, suport a les famílies i accessibilitat per a tothom

Per això des de **Convergència i Unió** considerem del tot imprescindible la inclusió en totes les polítiques públiques de la dimensió de la discapacitat, com a eix d'acció transversal, com a **garantia real d'aquest principi d'igualtat d'oportunitats**.

En aquest camp, doncs, queda encara molt per fer, i des de **Convergència i Unió** considerem que és necessari un **esforç** conjunt dels diversos estaments de l'Administració, no només a **nivell legislatiu**, que també, sinó a nivell de **control del compliment de les lleis i normatives** que es fan al respecte.

Per aquest motiu, des de CiU proposarem la **creació d'una Comissió** específica permanent en el si del Congrés dels Diputats **per a l'impuls i el seguiment de l'exercici efectiu dels drets de ciutadania de les persones amb discapacitat**, així com la **reforma** de la **Llei 13/1982, de 7 d'abril, d'Integració Social dels minusvàlids**, la coneguda LISMI.

Els drets de les persones amb discapacitat

Per tal d'avançar en la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat en tots els àmbits, és necessari que el canvi de model en les polítiques dirigides a aquest col·lectiu es basi en l'esfera dels **drets humans** i de la **no discriminació**.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió:

- Impulsarem la **reforma de la legislació electoral** per a **garantir** l'exercici normalitzat del **dret de sufragi** per part de les persones amb discapacitat, eliminant les discriminacions existents.
- Desenvoluparem i aplicarem les previsions de la **Carta dels Drets dels Ciutadans davant de l'Administració de Justícia** en matèria de les persones amb discapacitat.
- Garantirem la presència d'**intèrprets de Llengua de Signes** i altres recursos que seguïn necessaris per a l'eliminació de les barreres de comunicació en els **processos judicials**.
- Impulsarem la **reforma dels procediments d'internament** de persones amb **malaltia mental** en situacions crítiques, així com la revisió de la legislació en matèria d'atenció a persones amb discapacitat institucionalitzades per a garantir l'escrupulós respecte i la protecció dels seus drets fonamentals.
- Fomentarem la **revisió dels procediments d'incapacitació legal** de les persones amb discapacitat des de l'òptica dels criteris d'autonomia.
- Exigirem el suport ferm de l'Estat espanyol en els treballs de l'ONU per a aprovar, tant ràpid com sigui possible, una **Convenció Internacional dels Drets de les Persones amb Discapacitat**. Així mateix, impulsarem la seva ratificació i posterior aplicació per part de l'Estat espanyol una vegada estigui aprovada.
- Fomentarem el **reconeixement legal** de la **llengua de signes** i del sistema oral, per a garantir que es compleixin els drets fonamentals de les persones sordes com a ciutadans de ple dret.

Afavorir l'accés a l'ocupació

Un dels camps on normalment més s'incideix en la igualtat de tracte i d'oportunitats de les persones amb discapacitat és en el **món del treball**. Des de **Convergència i Unió** fa molt de temps que treballem en aquest

sentit, essent **capdavaners** en el Congrés dels Diputats amb les nostres **propostes**.

Per a propera legislatura, Convergència i Unió seguirà proposant iniciatives que facilitin **l'accés** de les persones amb discapacitat en el **mercat de treball**, així com la **igualtat de tracte** en el mateix. Concretament:

- Potenciarem l'aplicació immediata de la **dimensió de la igualtat de tracte en l'ocupació** que ordena la Unió Europea.
- Equipararem les polítiques de suport a la **creació d'ocupació a les empreses ordinàries** amb allò que regeix als Centres Especials d'Ocupació, sempre sota l'exigència del mateix compromís empresarial.
- **Actualitzarem les ajudes** per a la creació de llocs de treball als **Centres Especials d'Ocupació** que resten congelats des de 1985 i contemplarem la seva amortització després de 10 anys de la seva creació.
- Impulsarem una normativa que reguli els **Serveis d'Ajust Personal i Social** com a factor d'integració en l'ocupació.
- Estudiarem, juntament amb les organitzacions representatives de la discapacitat i els principals agents socials, **l'establiment d'un cànon compensatori** per a aquelles empreses que no compleixin les seves obligacions legals en matèria de discapacitat. Aquests fons aniran destinats a la promoció de l'ocupació de persones amb discapacitat seran gestionats per les Comunitats Autònomes en el marc d'una revisió global de les anomenades "mesures alternatives".
- Promourem les **clàusules socials en la contractació pública** per a discriminar favorablement les empreses que tinguin a les seves plantilles treballadors discapacitats.
- Facilitarem i afavorirem **la compatibilitat entre les prestacions no contributives i l'ocupació remunerada**, sense que existeixi una penalització en l'import de la prestació al menys fins el límit del Salari Mínim Interprofessional.
- Impulsarem l' "**ocupació amb suport**" i els "**enclavaments laborals**".
- Incrementarem l'activitat de la **Inspecció de Treball per al compliment de la LISMI** en l'àmbit de l'ocupació.
- Incorporarem en els processos de **negociació col·lectiva actuacions favorables** per a la incorporació a l'ocupació de les persones amb discapacitat.

- Afavorirem i promourem la **responsabilitat social de les empreses** que més compleixin les seves obligacions legals en aquest àmbit.
- Centrarem especialment la nostra actuació en les **dones amb discapacitat** i en les persones inactives.

Mesures de suport a les polítiques familiars

Com s'esmenta a l'apartat dedicat a les polítiques de suport a la família, Convergència i Unió considera prioritària l'acció de suport i protecció de la família, on hi tenen cabuda tots els models familiars que coexisteixen en la nostra societat. A part de les necessitats que en major o menor mesura poden tenir totes les famílies, les famílies que conviuen amb persones amb discapacitat requereixen d'una atenció especial.

Les famílies han de donar a les persones discapacitades (tant físiques com mentals) l'autonomia necessària, sense sobreprotegir-les, i impulsant les seves potencialitats, rebent tot el recolzament de les administracions públiques.

Des de la tasca parlamentària Convergència i Unió, promourem:

- **La universalització dels ajuts a les persones dependents** amb un grau de discapacitat superior al 75% i que requereix el suport d'una tercera persona.
- L'increment i graduació dels **mínims familiars generals a l'IRPF** en funció del nombre de fills, amb reduccions complementàries per a les famílies nombroses, famílies amb fills menors de 3 anys, famílies que acullin a persones majors de 65 anys o **discapacitades** i aquelles on un membre de la unitat familiar deixi de treballar per a tenir cura de la família.
- L'ampliació del **concepte de família nombrosa** tenint en compte, a més del nombre de fills, la convivència de la família amb familiars **discapacitats** que requereixen una altra persona per a realitzar els actes essencials de la vida.
- Una major **flexibilitat horària laboral** i altres mesures de conciliació dels treballadors i treballadores que tinguin a càrrec fills amb una malaltia llarga, persones amb **discapacitat** o persones **grans** que requereixin una dedicació especial.
- La **regulació laboral especial dels treballadors d'assistència familiar** pel que fa a les tasques de cura a gent gran, malalts, persones amb discapacitat, etc.
- **Bonificacions socials** a la contractació de vetlladors per atendre a persones **discapacitades**, amb un grau de parentesc amb els pares, que visquin en el sí d'una família nombrosa.

Les pensions

Com ja s'esmenta a l'apartat dedicat a les pensions, per a Convergència i Unió és del tot **prioritari** aconseguir unes **pensions dignes** per a totes les persones que en són beneficiàries.

El col·lectiu de persones amb discapacitat forma part d'aquests beneficiaris i donades les seves particulars circumstàncies, la necessitat esdevé encara més imperativa. En aquest sentit:

- Procedirem a la **revisió de la Llei 26/1990, de 20 de desembre, reguladora de les Pensions No Contributives**, revisant la seva quantia i vinculant la percepció de la mateixa als ingressos de la persona sol·licitant, i no al nivell de renda de la unitat familiar en la que conviu la persona amb discapacitat, com passa actualment.
- Contemplarem, via Conveni Especial amb la Seguretat Social, **l'abonament de les corresponents cotitzacions socials** per part de la persona discapacitada o els seus familiars, amb l'objectiu d'aconseguir la prestació contributiva prevista, no estant aquestes lligades a la realització efectiva d'una activitat professional o laboral.
- Procedirem a una **revisió** global del tractament de les **pensions contributives per incapacitat laboral** amb l'objectiu d'eliminar les disfuncions existents i les situacions de discriminació que en determinats supòsits es poden derivar.
- Regularem la **compatibilitat entre treball i la percepció d'una pensió no contributiva** com a mesura per a afavorir el trànsit al mercat de treball de les persones amb discapacitat inactives que reben pensions assistencials.

Adequar la fiscalitat

El nou impuls per a l'exercici dels drets de la ciutadania de les persones amb discapacitat ha d'implicar també un tractament més favorable per a aquest col·lectiu i les seves famílies en matèria fiscal.

Aquest tracte més favorable es justifica per la **major despesa** que han de suportar les persones amb discapacitat o les seves famílies o tutors per fer front a les seves necessitats bàsiques o per a poder portar una vida en igualtat de condicions amb la resta de la població. Al mateix temps, es justifica aquest tracte més favorable pels majors costos o els costos addicionals que impliquen l'aplicació de mesures de **discriminació positiva**, i en el desenvolupament de **l'article 49 de la Constitució**.

Des de Convergència i Unió, per tal d'avançar en la igualtat mitjançant mesures de caràcter fiscal, proposem:

Adequar la **tributació** en **l'IRPF** a la realitat de les persones amb discapacitat:

- Introduir una **nova deducció** per les **despeses per malaltia** satisfetes per contribuents amb discapacitat.
- **Incrementar** progressivament el percentatge de **reducció** establert a l'IRPF per a les **prestacions rebudes** en forma de capital per persones amb discapacitat.
- **Equiparar els fills amb discapacitat** amb un grau de minusvalia igual o superior al 65% que convisquin amb els seus pares o estiguin internats, als fills majors d'edat incapacitats judicialment subjectes a pàtria potestat prorrogada o rehabilitada a efectes de determinar la unitat familiar en els casos de **tributació conjunta**.
- **Incorporar la figura del tutor a la unitat familiar** a efectes de determinar la unitat familiar en els casos de **tributació conjunta**.
- Flexibilitzar els criteris que porten a l'**exempció de l'Impost de Matriculació per als vehicles d'ús exclusiu** de persones amb discapacitat.

Incentivar fiscalment a les **persones físiques o jurídiques** que contribueixin a la igualtat de tracte de les persones amb discapacitat:

- **Incrementar** la **deducció** en l'Impost sobre Societats per a la **creació d'ocupació** per a treballadors amb discapacitat.
- Introduir una **nova deducció** en l'Impost sobre Societats per **inversions en obres o instal·lacions** d'adequació per a treballadors amb discapacitats.
- Aplicar la **deducció per inversió en habitatge habitual** en l'IRPF per als **copropietaris d'immobles** on hi resideixin persones amb discapacitat que realitzin obres per a la millora de l'accessibilitat i de comunicació sensorial.

L'atenció a la Dependència

El repte de l'envelliment de la societat catalana i espanyola, al igual que a les societats més avançades del nostre entorn, i l'existència d'àmplies capes de la població amb discapacitat severa ha posat de manifest la necessitat d'articular una **política global d'atenció a les situacions de dependència**. Els canvis viscuts en l'àmbit familiar ja no fan possible en la majoria de casos que la responsabilitat de l'atenció a les persones grans i a les persones amb discapacitat recaigui en exclusiva sobre les seves famílies, i de manera especial sobre les dones.

Per tal de donar resposta a aquestes situacions de dependència, des de Convergència i Unió promourem, de comú acord amb les Comunitats Autònomes, un marc legal que estableixi clarament el **dret universal als serveis socials** associats a les situacions de **dependència** (atenció

domiciliària, residències, centres de dia, ajudes tècniques, "cuidadors", habitatge), garantint el finançament dels mateixos.

La sanitat: salut i rehabilitació

Inevitablement la sanitat és un aspecte essencial per a les persones amb discapacitat. És per això que el model sanitari a Catalunya i a l'Estat espanyol han de donar resposta a les necessitats d'aquestes persones.

Des de l'acció parlamentària de Convergència i Unió a Madrid:

- Reforçarem els **serveis de rehabilitació medico funcional** i especialment els serveis de recuperació de manteniment.
- **Regularèm les garanties de prestacions** en termes d'accessibilitat, mobilitat, temps, informació, seguretat i qualitat.
- **Impulsarem la formació del personal sanitari** i l'atenció a la salut bucodental de les persones amb discapacitat greu.
- **Revisarem el llistat de malalties** classificades com a cròniques i reclamarem l'ampliació i l'**actualització del catàleg de prestacions ortoprotèsiques**, dirigits a afavorir la plena autonomia de la persona.
- Prioritzarem l'atenció a les **discapacitats emergents** que tenen una dimensió sanitària molt acusada.
- Garantirem una **assistència rehabilitadora de manteniment** que contribueixi a mantenir el grau d'autonomia personal aconseguit amb la rehabilitació, a retardar l'avançament de la malaltia i a evitar l'aparició de complicacions, així com el deteriorament físic, psíquic o social d'aquest col·lectiu de persones.

La prevenció de la discapacitat

És necessari reforçar totes aquelles iniciatives de caràcter transversal en l'àmbit de la prevenció de les discapacitats, en la línia d'all que recull la LISMI i que encara no s'ha desenvolupat amb la intensitat desitjada.

En aquest àmbit, des de CiU:

- Potenciarem els sistemes de **diagnòstic precoç**, universalitzant en l'atenció sanitària els protocols de detecció precoç i reforçarem l'**atenció materno-infantil** amb l'objectiu de reduir el número d'embarassos de risc, de nou nats prematurs o amb malformacions genètiques i del número d'accidents perinatals en el part.
- Intensificarem els **programes de salut escolar** i la prevenció de deficiències i inadaptacions infanto-juvenils.

- Seguirem lluitant per a la **reducció dels accidents de treball** que han de ser objecte d'atenció preferent en la prevenció de les discapacitats.
- Treballarem per a avançar en la **mobilitat segura i responsable** com a part de la política global de prevenció de les situacions de discapacitat.
- Impulsarem mesures que tinguin com a objectiu **retardar** l'aparició de **situacions de dependència** entre les persones grans i potenciar l'educació per a la salut, els hàbits saludables i la promoció de la vida activa.

L'educació i la formació

L'educació i la formació són essencials per al desenvolupament de qualsevol persona i es converteixen alhora en indispensables per a les persones amb discapacitat. En aquest sentit, des de Convergència i Unió ens proposem:

- **Garantir l'accés a l'educació obligatòria**, prenent totes aquelles mesures adequades per a un procés d'inclusió exitós (assessorament, accessibilitat, ajudes tècniques, suport, transport adequat, etc.).
- Promoure i **facilitar** l'accés a les **etapes post-obligatòries**, fent especial èmfasi en les necessàries adaptacions curriculars i el desenvolupament del transport adaptat a les seves necessitats.
- Potenciar l'**accés a la universitat**, posant tots els elements necessaris per tal que les persones amb discapacitat accedeixin a l'educació superior.
- Promourem la **gratuitat de les taxes** a les persones amb discapacitat en els **estudis superiors**.
- Donada la insuficiència i la manca de concreció que, segons Convergència i Unió, té la recentment aprovada **Llei Orgànica de Qualitat de l'Educació (LOCE)**, potenciarem la inclusió efectiva dels principis de normalització, integració i no discriminació en l'accés i manteniment en el sistema escolar, la personalització de l'educació i la intervenció primerenca.
- Promoure la **col·laboració** de les **escoles** en la **integració i desenvolupament** de les persones amb discapacitat, fomentant el respecte de totes les persones cap a aquest col·lectiu.

L'habitatge

Disposar d'un **entorn adequat per a viure**, gaudir de la intimitat i de l'autonomia és del tot indispensable per a qualsevol persona. Per a la gran majoria de les persones amb discapacitat això no es possible, degut a la insuficiència d'habitatges de promoció pública adaptats a aquestes persones

i a l'excessiu preu de l'habitatge en el mercat lliure. Des de Convergència i Unió:

- Treballarem per a **incrementar** l'oferta d'**habitatge adaptat** en les promocions de caràcter públic.
- Impulsarem modalitats **d'habitatge adaptat i compartit**.
- Garantirem que tots els **habitatges de nova construcció** no presentin problemes per a les persones amb discapacitat o que la seva remodelació, en cas necessari, sigui possible. En aquest sentit, considerem necessari **regular uns estàndars mínims**.
- Promourem una **reforma de la legislació de la propietat horitzontal** per a socialitzar completament les despeses ocasionades per actuacions d'accessibilitat, donant-hi el tractament fiscal oportú.
- Incrementarem els **programes** d'ajut per a la **supressió** de **barreres** al propi domicili i per a l'adquisició d'ajudes tècniques.

L'accessibilitat i la mobilitat

Existeix una àmplia coincidència entre la majoria d'estudis recents realitzats sobre la discapacitat en el sentit que les **barreres existents** a l'entorn constitueixen una de les **principals limitacions** per a que les persones amb discapacitat puguin exercir en igualtat de condicions els seus drets i gaudir d'una qualitat de vida equiparable a la majoria de la societat.

En els últims anys, s'ha avançat força en aquest àmbit, però no de manera suficient per a garantir efectivament els drets d'aquest col·lectiu. La recent **Llei d'igualtat d'oportunitats, no discriminació i accessibilitat universal de les persones amb discapacitat**, si bé segueix apostant per una accessibilitat real, imposa uns **terminis** per a aprovar les condicions bàsiques d'accessibilitat i no discriminació **massa llargs** per a la total eliminació de les barreres arquitectòniques.

Des de Convergència i Unió seguirem treballant per a un **estricte compliment de la legislació vigent**, així com per a la constant millora d'aquesta per a accelerar els processos **d'eliminació de barreres**.

Els **transports terrestres, aeris o marítims** i el desenvolupament urbanístic seran els eixos fonamentals de la nostra política en aquest àmbit de **l'accessibilitat** de les persones amb discapacitat i especialment exigirem un esforç especial a **RENFE i AENA** per a que eliminin les barreres arquitectòniques que existeixen a les seves instal·lacions i aparells de transport.

La investigació, desenvolupament i innovació

La revolució que signifiquen les **noves tecnologies de la informació** i les **comunicacions** ha de convertir-se en una **oportunitat per a la igualtat**

de les persones amb discapacitat, evitant riscos de la fractura digital. Per això des de Convergència i Unió:

- Promourem l'**accés** de les persones amb discapacitat **a les noves tecnologies** amb un desenvolupament tecnològic adequat i orientat a les seves possibilitats i necessitats, tenint en compte que l'impuls del "**disseny per a tots**" es bàsic en aquest àmbit.
- Incentivarem l'orientació dels recursos i esforços a la **investigació en el camp de la discapacitat**, facilitant la interrelació entre la persona i la màquina en la vida diària.
- Fomentarem accions formatives i l'establiment de **tarifes especials en les noves tecnologies** per a les persones amb discapacitat.
- Apostarem decididament per a la **investigació aplicada** que, partint dels problemes clínics dels afectats, potencii el desenvolupament de nous procediments, tant diagnòstics com terapèutics, tecnologies aplicades a la discapacitat, sistemes implantables, neuropròtesis, ortopròtesis, ajudes tècniques, elements adaptatius de l'entorn i de telecomunicacions, etc., que permetin millorar la qualitat de vida de les persones amb discapacitat.
- Impulsarem la designació i **suport als centres de referència** per a les patologies més preeminents, així com el suport financer necessari per al seu desenvolupament.

El temps lliure, l'esport i la cultura

Les persones amb discapacitat han de poder gaudir, a l'igual que la resta de la població, del seu temps lliure i de les activitats d'oci, esportives i culturals, com a elements també importants per al seu desenvolupament i per a la millora de la seva qualitat de vida. En aquest àmbit:

- Potenciarem l'elaboració de campanyes de **sensibilització social** que permetin seguir avançant en l'eliminació de barreres físiques, socials i emocionals per tal que les persones amb discapacitat puguin **participar activament** de la **cultura, les activitats esportives i d'oci**.
- Impulsarem la **integració de l'esport adaptat** a les pròpies **federacions i clubs esportius**.

La dimensió de gènere en la discapacitat

Més de 2 milions de persones amb discapacitat a l'Estat espanyol són dones. En l'àmbit de la salut, la formació, l'ocupació, la sexualitat i la maternitat, la violència de tot tipus, configuren una realitat que per a molts milers de dones discapacitades els suposa viure en una doble impossibilitat d'exercir els seus drets, convertint-se la seva situació de discapacitat en un pretext i una justificació de la seva discriminació.

Per a fer front a aquesta situació és necessari:

- Elaborar **dades** fiables i contrastades sobre la realitat de les **dones discapacitades**.
- Afavorir l'acció de les **associacions de dones discapacitades**.
- Propiciar un ampli **canvi de mentalitat** que posi accent en les aptituds i possibilitats de les dones.
- Impulsar **polítiques d'acció positiva** concretes per a les dones amb discapacitat i incorporar una **perspectiva transversal**, tant en les actuacions públiques en l'àmbit de la discapacitat com en els plans d'igualtat, incorporant la dimensió de gènere en el desenvolupament de polítiques per a fer efectiu l'exercici dels drets de la ciutadania de les persones discapacitades.

La salut mental

Les persones que pateixen trastorns mentals configuren un col·lectiu molt específic i al que s'ha de dedicat una especial atenció. Fins ara no ha existit un compromís ferm en aquest col·lectiu i des de Convergència i Unió volem apostar per a que la propera legislatura signifiqui l'impuls definitiu d'una política dirigida a les persones, cada vegada més, que pateixen aquestes malalties. En aquest sentit:

- Apostarem fermament per una **política d'atenció** a les persones amb **trastorns mentals i a les seves famílies**.
- Posarem en marxa **programes de rehabilitació integral** dels malalts mentals.
- Fomentarem **l'atenció específica** als pacients **menors d'edat** amb trastorns mentals.
- Impulsarem un nou esforç per a la **incorporació al mercat de treball** dels malalts mentals amb noves mesures de suport i més recursos materials i humans.
- Continuarem donant **suport** a l'acció de les **entitats** que representen les persones amb **malaltia mental** i les seves famílies.

La intel·ligència límit

Existeix un ampli col·lectiu de persones situades en els límits legals de la consideració de persona discapacitada que l'exercici dels seus drets i deures

exigeix el desenvolupament d'accions concretes, especialment en l'àmbit de la **formació i l'ocupació**.

Aquest col·lectiu, conegut com a persones d'**intel·ligència límit**, no ha trobat el reconeixement suficient de les polítiques públiques, tant pel que fa a les seves possibilitats d'**incorporació al mercat de treball** com de millora substancial dels seus nivells de formació.

Convergència i Unió considera del tot necessari incorporar aquesta dimensió específica de les persones amb intel·ligència límit en les **polítiques per a la plena igualtat i la no discriminació** de totes les persones.

La concertació amb la societat civil i el moviment associatiu

La participació de la societat civil és bàsica per a fer una política efectiva, sigui quina sigui. Però hi ha certes polítiques on aquesta participació adquireix una importància rellevant i cal per tant potenciar-la fermament.

És per aquest motiu que:

- Promourem un **marc de participació i estímul** a les activitats del moviment associatiu creat entorn de les persones amb discapacitat, les seves famílies i els professionals d'aquest camp, i de la societat civil en general.

En aquest sentit, impulsarem:

- Polítiques **d'estímul fiscal** a les **aportacions privades** a les **entitats sense ànim de lucre**.
 - Convenis plurianuals.
 - "Clàusules socials".
 - Instruments de participació ciutadana, a través de la instauració i estructuració sistemàtica del **diàleg social** en tots els processos de presa de decisions públiques.
- Potenciarem la capacitat del **Tercer Sector** en la previsió de serveis en l'àmbit de la discapacitat (polítiques d'ocupació, serveis socials i sanitaris, educació).

4. LA FAMÍLIA, EIX I BASE DE LA NOSTRA SOCIETAT

Convergència i Unió considerem que la família és el nucli bàsic de la nostra societat; en el seu si es formen i desenvolupen els nens i les nenes que esdevindran els adults del demà, alhora que es recolza a les persones grans; les famílies conformen també un espai d'afecte i suport mutu. Així la **família** esdevé **garantia del benestar de les persones i del seu desenvolupament**.

Per aquest motiu, entenem que és necessari avançar en la implementació de **polítiques integrals** de recolzament a la família, amb l'objectiu de crear un entorn favorable per a la seva constitució i enfortiment i evitar totes aquelles situacions desavantatjoses respecte el seu accés a determinats béns econòmics, socials i culturals.

Convergència i Unió creiem fermament en la necessitat d'ajudar a la família, i també de forma especial a les famílies que tenen o volen tenir fills petits, aquelles que tenen persones amb discapacitats a casa o persones grans, o les famílies nombroses.

La **política familiar** que continuarem desenvolupant ha de basar-se, per altra banda en la **igualtat entre dones i homes**, i ha de contemplar necessàriament l'heterogeneïtat de models de família existents avui en dia.

Impulsar una política d'ajuts a les famílies

Des de Convergència i Unió continuarem treballant per desenvolupar una veritable **Política d'ajut a les famílies**, i amb aquest objectiu promourem:

a) Un augment de les prestacions econòmiques per a les famílies

- Dotarem de **caràcter universal** el sistema d'ajudes públiques destinades a la família per tal de facilitar la creació de noves unitats familiars i fomentar que cada família tingui els fills i filles que desitgi.
- **Universalitzarem l'ajut de 100 € al mes per totes les famílies amb fills menors de 3 anys o amb ascendents a càrrec**, és a dir, que el rebran totes les mares, tant si treballen fora de casa com si no. Aquest ajut serà més elevat en els casos de famílies monoparentals o amb pocs recursos econòmics. Es regularà el repartiment d'aquest ajut en els casos de ruptura familiar.
- Augmentarem les quanties de les **prestacions de la Seguretat Social per fill a càrrec**, incrementant el seu import quant es tracti de famílies

nombroses o de fills disminuïts, procedint a la seva actualització anual per sobre de l'IPC, així com ampliant el col·lectiu de famílies que poden accedir a elles, que seran aquelles amb ingressos inferiors a tres vegades l'import del Salari Mínim Interprofessional.

- Ampliarem al **segon fill** de l'abast de la **prestació econòmica per naixement de fills, augmentarem** l'import de la prestació en el cas de naixement del tercer fill, i elevarem el límit màxim d'ingressos que dona dret a la seva percepció, establint, a més, la seva actualització anual en els Pressupostos Generals de l'Estat.
- Les **famílies** amb **parts o adopcions múltiples** rebran un ajut, l'import del qual variarà segons el nombre de naixements, i que es podrà allargar fins que els infants tinguin 3 anys, en casos de necessitat social acreditada, amb la creació del xec per a parts múltiples.
- Donarem **suport** a les **famílies** que s'acullin a alguna de les **tècniques de reproducció assistida** amb la finalitat de tenir un fill o més d'un.
- Promourem **l'accés preferent de les parelles joves i les famílies monoparentals** en l'ocupació **d'habitatges** socials de dimensions reduïdes, tenint en compte també criteris de renda.
- Donarem un **tracte preferent** a aquelles famílies que realitzin un major esforç social per a tirar endavant (famílies amb pocs recursos, monoparental, amb persones grans o disminuïdes).

b) Incentius de caràcter fiscal.

- **Millorarem el tractament fiscal de la família**, contemplant un sistema similar a l'splitting, que tingui en compte la renda global de la família i el nombre de membres de la mateixa.
- Mentre no s'implanti un sistema que corregeixi la progressivitat de l'IRPF en els casos d'acumulació de rendes familiars, augmentarem les reduccions de l'IRPF en concepte de **mínims familiars generals** en funció del nombre de fills, d'acord amb l'escala següent:
 - 1.400 euros anuals pel primer.
 - 1.500 euros anuals pel segon.
 - 2.400 euros anuals pel tercer.
 - 2.500 euros anuals pel quart i següents.
- Ampliarem les **deduccions fiscals** per cada fill a càrrec **fins als 18 anys**.
- Així mateix, s'introduiran **reduccions complementàries** per a les famílies nombroses, famílies amb fills menors de 3 anys, famílies que acullin a persones majors de 65 anys o discapacitades i aquelles on un membre de la unitat familiar deixi de treballar per a tenir cura de la família.

- Possibilitarem que **un contribuent** pugui imputar-se la **totalitat de les reduccions per número de fills** en el càlcul del sistema de retencions a compte **de l'IRPF**, prèvia renúncia expressa del cònjuge.
- Possibilitarem que les **quantitats abonades** per l'empresa al treballador destinades a millorar la conciliació **de la vida laboral i familiar** de les persones treballadores **no siguin considerades rendiments en espècie** a efectes de l'IRPF.
- Permetrem la **no acumulació** de la **pensió de viduïtat** a la **renda tributable** de les famílies monoparentals per viduïtat i les persones vídues que treballin.
- Aplicarem un tipus impositiu reduït de **l'Impost sobre el Valor Afegit** en els supòsits que afecten directament a les famílies, com per exemple, les peces de vestir infantils i els bolquers d'ús infantil o la compra de seients infantils homologats per acoblar als automòbils.
- Millorarem el tractament fiscal que recau sobre **l'habitatge**, tant en règim **d'adquisició** com de **lloguer**, per tal d'afavorir l'accés de les famílies amb menys recursos a un habitatge digne.
- **Suprimirem l'Impost de Successions i Donacions** per tal de facilitar les transmissions entre pares i fills.

c) Ponderar la situació familiar en el **ajuts públics**

En totes aquelles mesures, ajuts, beques o serveis públics que ofereixin les administracions es **valorarà** de manera favorable el **nombre de fills o filles** de la família, el nombre de **persones a càrrec** que convisin amb la família, si és família **monoparental**...

d) Altres mesures

- La implantació gradual de la universalitat de la gratuïtat dels **llibres de text** a l'ensenyament obligatori, garantint el principi d'equitat. Mentre no existeixi la total gratuïtat, donarem a les famílies **100 € per curs per cada fill** per a la **compra de llibres de text**.
- Proveïrem les famílies de **beques de menjador** segons els ingressos ponderats de la unitat familiar.
- Donarem un nou impuls a la **política de beques**, especialment en els casos de fills o filles que per cursar **estudis universitaris** s'han de **desplaçar del seu lloc de residència habitual**.
- Establirem la **gratuïtat del transports escolar** per als alumnes d'educació infantil, primària i secundària obligatòria (de 3 a 16 anys) que **no tenen escola al municipi on resideixen**.
- Aconseguir que el **"xec serveis"**, és a dir els ajuts que les **empreses** ofereixen als seus treballadors per tal d'acudir a serveis de lleure, de cangur, de neteja... **no tributi** com a **rendiment en espècie**.

- Universalitzarem el dret i la **gratuitat dels serveis d'atenció precoç** fins als 8 anys.

Conciliar la vida familiar amb la vida laboral

El gran repte per a la majoria de les parelles que volen conviure i tenir fills és el de poder compaginar aquest desig amb el fet que els dos membres de la parella treballin. Els horaris laborals, la resta d'horaris de les diferents activitats, l'escassetat de serveis, d'escoles bressol,... dificulten que les parelles puguin tenir realment els fills que desitgin.

És necessari avançar, de forma decidida, en la **conciliació de la vida laboral i familiar** de les persones treballadores. Per tal d'aconseguir-ho, impulsarem mesures que permetin un millor encaix entre ambdues, per a que mares i pares puguin desenvolupar-se plenament en el camp professional, alhora que exerceixen la seva maternitat/paternitat.

A més, en opinió de Convergència i Unió, les polítiques de conciliació no únicament han de dotar les dones d'un marc més favorable en el mercat de treball, sinó que també han de dirigir-se a **potenciar els drets i les responsabilitats dels homes** en l'àmbit familiar i la **flexibilització** de les **normes laborals** i el sistema d'acció social per a possibilitar als membres de la família amb fills o persones grans a càrrec o discapacitades la compatibilització de la vida familiar i laboral.

Per aquests motius, des de Convergència i Unió es considera convenient promoure **una nova llei de conciliació de la vida familiar i laboral i una llei de suport a les famílies**, que articuli un paquet de mesures de suport a les parelles que tenen fills o en volen tenir. Ajuts directes més potents, horaris flexibles, llicències més justes, més serveis per a les famílies, major compromís dels homes, major compromís de les empreses, han de formar del nucli d'aquesta nova legislació.

Concretament i en el marc d'aquesta nova legislació, des de Convergència i Unió:

- Introduïrem el **permís de paternitat** que atorgarà al pare la possibilitat de gaudir de **quatre setmanes addicionals**, que s'afegirien al final del període de descans per maternitat de la mare, per el seu ús exclusiu i sense cost per a les empreses.
- **Ampliarem** gradualment la **baixa per maternitat**. En primer lloc, incrementant el període de descans per maternitat de dues a quatre setmanes més per cada fill a partir del segon en els casos de part, adopció o acolliment múltiple. Després, s'impulsarà l'ampliació amb caràcter general de la baixa per maternitat de 16 a 18 setmanes, tot això sense cost per a les empreses.
- Impulsarem la **comptabilització** del **període d'excedència** per **maternitat** a efectes del **còmput de cotització de la pensió de jubilació**.

- Regularem la possibilitat, prevista a la normativa comunitària, **d'absència del lloc de treball** per causa de força major vinculada a **motius familiars urgents**.
- Promourem **mesures de discriminació positiva** destinades a afavorir la presència de la dona en el mercat laboral i la seva reincorporació a la vida activa.
- Promourem el diàleg entre els agents socials per introduir als **convenis col·lectius** millores que **facilitin la conciliació** de la jornada laboral amb la vida familiar.
- Impulsarem en els convenis col·lectius, **l'establiment de la jornada laboral de còmput anual per motius familiars**, d'acord amb el lloc de treball de cada persona treballadora. D'aquesta manera es podria flexibilitzar l'horari laboral pactant la distribució horària entre l'empresa i el treballador tant per a jornada completa com parcial, amb el pagament continuat del salari.
- Possibilitarem l'adaptació de la jornada laboral d'un/a treballador/a **de temps complet a temps parcial** després del termini de baixa per maternitat durant res anys, establint una clàusula de revisió a temps complet transcorreguts els tres anys.
- **Eximirem les cotitzacions socials** durant **dos anys** per a les **mares** que **s'incorporin** després de la **baixa per maternitat** o després d'un **excedència** per cura de fills.
- Promourem la **formació i el reciclatge professional** d'aquelles persones que volen **accedir de nou o per primer cop al mercat de treball** per haver-se dedicat a la seva família.
- Promourem el **teletreball** com a eina per a ajudar a les famílies a conciliar la vida familiar i laboral sense perdre oportunitats laborals.
- **Elevarem de 6 a 8 anys el límit d'edat dels nens i nenes adoptats** com a requisit per a que els pares i mares puguin tenir dret a la suspensió del contracte de treball per adopció durant un període de 16 setmanes.
- Possibilitarem que en els supòsits de **descans per a maternitat/paternitat** i d'excedència per a l'atenció de fills menors i de familiars, que la contractació en interinitat del treballador que ha de substituir al que tingués suspès el contracte de treball, es produeixi amb l'antelació suficient per a permetre la substitució de la persona en el lloc de treball de manera adequada.
- Possibilitarem la realització dels **contractes d'interinitat** per a cobrir el lloc deixat vacant pel treballador/a que gaudeixi d'un descans per a maternitat/paternitat o d'excedència per a l'atenció de fills menors o familiars, per part de treballadors de la pròpia empresa, en les mateixes condicions existents actualment quant la substitució es realitza amb un treballador extern aturat.

- Potenciarem els projectes vinculats als **nous filons d'ocupació**, especialment aquells relacionats amb els **serveis de proximitat**, guarderies i atenció a persones grans.
- Introduïrem i potenciarem la **cultura de l'empresa familiarment i socialment responsable**, amb mesures que fomentin la **conciliació** de la **vida familiar i laboral**, i la creació de llars d'infants als centre de treball.
- Promourem mesures per a afavorir la **compatibilització entre els horaris escolars i laborals**, racionalitzant els horaris escolars i els períodes de vacances.
- **Obrirem** les escoles des de les **8h fins a les 19h**, tot promovent **activitats complementàries i extraescolars**, amb **ajuts** a les associacions de pares i mares d'alumnes.
- **Augmentarem** les **places de llars d'infants**, tant de caràcter públic com les que reben algun tipus d'ajut.
- Defensarem uns **horaris comercials amplis**, de fins a 72 hores d'obertura setmanal dels establiments, organitzats lliurement entre els comerciants i els treballadors del sector.
- Defensarem que **els dies festius** siguin un dret efectiu de **descans** per a tots aquells qui treballen en el món del comerç.
- Impulsarem, en l'àmbit de les **competències** estatals i d'acord amb les Comunitats Autònomes, **campanyes** publicitàries per a donar a conèixer als pares els drets que els atorga la legislació vigent en referència a la oportunitat de gaudir de part del període de descans per a maternitat atorgat inicialment a la mare.
- Iniciarem campanyes de sensibilització per a promoure el **repartiment** entre home i dona de les **responsabilitats familiars**.
- Potenciarem i regularem la professió dels **treballadors familiars especialitzats**, tant des del punt de vista acadèmic com laboral, per tal de donar-los la consideració social que mereixen com a eina bàsica de suport per a les famílies que tenen algun problema a casa.
- Preveurem **la regulació laboral especial dels treballadors d'assistència familiar** pel que fa a les tasques de cura a gent gran, malalts, persones amb discapacitat, etc.

Potenciarem les guarderies i els serveis a les famílies

La incorporació de la dona al mercat laboral, l'aparició de noves formes de família i les necessitats educatives han comportat un creixement de la demanda de places de llars d'infants arreu de Catalunya i de tot l'Estat. En aquest sentit, l'existència d'un nombre suficient de places per a l'educació

dels nens i nenes de 0 a 3 anys, a un cost assequible per a les famílies, ha de ser una realitat.

Convergència i Unió des del **Govern de la Generalitat** en els darrers anys va **impulsar un ambiciós programa per a la promoció de 30.000 places** de llars d'infants. Ara el principal objectiu en aquest àmbit serà el de continuar augmentant les places de guarderies i garantir-ne la qualitat de les mateixes.

En aquest sentit, des de CiU i durant la propera legislatura:

- Universalitzarem **la gratuïtat**, tant en els **centres públics com en els concertats**, de la llar d'infants de **3 a 6 anys**.
- Entre **ajuts directes** i la **construcció de noves llars d'infants**, amb 4 anys, farem possible que totes les famílies que vulguin tinguin **accés a una plaça de guarderia**.
- Potenciarem la construcció de **llars d'infants** per tal que hi hagi una **oferta suficient**, sent **l'Estat** qui **sufragui part del seu cost**, ja que el servei de guarderies infantils facilita la incorporació i manteniment de les dones i els homes al mercat de treball en igualtat de condicions.
- Impulsarem més **incentius fiscals** per a les **empreses** que ofereixin serveis de **llar d'infants** per als fills dels seus treballadors/es ja sigui gratuïtament o a baix preu.
- Promourem la **flexibilitat d'horaris a les llars d'infants** públiques per tal d'adaptar-los a les necessitats dels pares i mares.
- Garantirem **beques** d'accés a les **llars d'infants** per a famílies amb pocs recursos.
- Flexibilitzarem la **normativa estatal de guarderies** per tal que sigui més fàcil la seva creació a zones com polígons industrials, empreses o altres zones.

Treballarem per la defensa de la infància

Els nens i nenes mereixen una especial atenció, per tal d'afavorir que tinguin una infantesa saludable i feliç, per a que es desenvolupin normalment, esdevenint adults sans.

Per aquest motiu, des de Convergència i Unió promourem **una llei de suport, protecció i atenció a la infància i l'adolescència** per tal de millorar-ne el desenvolupament personal i la protecció actual i futura i impulsarem la creació d'un **Projecte Europeu per als Nens i Nenes**.

Les altres accions que pensa emprendre Convergència i Unió, són les següents:

a) En matèria d'adopcions

- Ajudarem a **sufragar els costos** de les tramitacions **d'adopcions** i dels acolliments segons els ingressos familiars, amb la creació del xec per a acolliment i/o adopció.
- Potenciarem la signatura de nous convenis de col·laboració amb els països d'origen dels nens per a facilitar els processos **d'adopció internacional**.
- Continuarem impulsant les modificacions normatives necessàries per resoldre els problemes de reconeixement de les **adopcions** constituïdes a l'estranger i de convalidació de les adopcions simples, tuteles o figures anàlogues per adopcions plenes.

b) Pel que fa a l'acolliment

- Potenciarem **l'acolliment familiar** per a tots aquells infants que no poden estar amb la seva pròpia família.
- Impulsarem una **millora** en el **tractament fiscal** per a les **famílies acollidores** que reben ajuts de les administracions.
- Establirem un **marc psicosanitari** pel seguiment dels menors acollits, tutelats en centres de l'administració i previs a l'adopció.

c) Prevenició de situacions de risc i millores de la **protecció de la infància**.

- Potenciarem les actuacions de **prevenció** dels **maltractaments a nens i adolescents**, per mitjà dels corresponents plans d'atenció integral a la infància. Els infants i joves víctimes de maltractaments gaudiran d'una atenció especial.
- Treballarem per l'eradicació de tota forma **d'explotació laboral infantil**, de **mendicitat de menors** i de **prostitució infantil**.
- Impulsarem al **Govern espanyol** a signar les **convencions interamericanes** sobre **tràfic** internacional de **menors**.
- Treballarem per prevenir, detectar i eradicar aquelles accions, com **l'ablació de clítoris**, que afecta a infants i joves i que puguin significar un greu perjudici contra els drets individuals dels infants i joves que viuen a l'Estat, tant si es produeixen a dins com a fora de l'Estat.
- Potenciarem la coordinació entre les administracions, mitjançant les corresponents reunions sectorials, per tal de donar una resposta efectiva a **problemes socials emergents** que afecten la **infància** (menors immigrants indocumentats/des, adolescents en conflicte social, etc.) Es tracta d'identificar el col·lectiu d'infants i adolescents d'atenció preferent per tal de dissenyar programes d'actuació adequats a les seves necessitats específiques.

- Promourem una **legislació que persegueixi** efectivament el **turisme sexual** i que combati la **pornografia infantil** i la **pedofília a Internet**, en la línia desenvolupada per diverses organitzacions internacionals i per ONG de l'àmbit de la infància.
- Vetllarem per a que els **continguts** dels programes i sèries de **televisió en franges horàries de gran afluència infantil** siguin adequats i per tant sense elements fortament violents, de sexe o discriminació de qualsevol tipus, mitjançant la creació d'un codi ètic sobre continguts als mitjans de comunicació.
- Promourem que des dels mitjans de comunicació públics es potenciï el **desenvolupament dels valors ètics i de responsabilitat** entre els infants i joves, fomentant la seva participació activa a la societat.
- Moltes de les activitats o informacions que es poden trobar a la **xarxa**, malgrat ser legals, poden no ser adequades pel públic més jove, com ara les referides a la **violència** o a la **pornografia**. La dificultat tècnica per a controlar l'accés dels menors a determinats continguts d'Internet o per a identificar l'edat del navegant, provoca actualment una desprotecció de la infància enfront a determinats webs. Per això creiem necessari:
 - Garantir la **seguretat** de la **infància a Internet**, mitjançant la creació d'un portal específic, sense que això suposi una retallada de llibertats per a la resta d'usuaris.
 - Oferir a les famílies i als centres educatius **mesures** de protecció per als infants i adolescents davant dels **perills d'Internet**.
 - Promocionar iniciatives d'autorregulació respecte als continguts nocius per a la Infància i la Joventut, així com el desenvolupament de **mesures** per a **agilitar la retirada de continguts il·lícits a la xarxa**.
- Vetllarem per la **seguretat i el correcte etiquetatge de les joguines** per tal d'evitar la venda de joguines amb elements que puguin provocar asfíxies o estrangulament.
- Impulsarem les actuacions necessàries per tal de fer de **l'Observatori de la Infància** un instrument efectiu i operatiu en matèria de documentació, anàlisi i propostes que portin cap a una major qualitat de vida de la població infantil.
- Incrementarem les mesures de control i vigilància en relació a la **droga i l'alcohol als entorns escolars i de lleure**, en col·laboració amb les associacions de pares i mares d'alumnes.
- Promourem **una major informació sobre la sexualitat** entre els adolescents en l'àmbit escolar i als mitjans de comunicació, potenciant l'ús del preservatiu per tal d'evitar els embarassos no desitjats i prevenir les malalties de transmissió sexual.

- Crearem un **telèfon d'acció urgent** en favor de la informació en situació de risc, per tal d'actuar amb rapidesa contra aquelles situacions de desprotecció i desempament.
- Es prestarà una **atenció especial** a les famílies amb fills o filles que es trobin en una **situació de risc**.

d) Reforma del sistema de protecció a la maternitat en els casos de **parts prematurs**

En els darrers anys s'ha avançat substancialment, a instàncies de CiU, en la conciliació de la vida laboral i familiar de les famílies amb fills o filles prematurs, les quals en els primers mesos de la vida dels nadons tenen unes necessitats molt concretes. De manera concreta, aquesta legislatura s'ha **aconseguit** que es pugui **suspènre la baixa maternal** mentre el fill està **hospitalitzat**.

Ara bé tot i la millora produïda, des de CiU, considerem que cal avançar més en aquest procés reformant el sistema de protecció social per maternitat per tal **d'ampliar**, en el cas de naixement d'infants prematurs, la baixa per maternitat en el període d'hospitalització del bebè prematur mentre aquest no rebí l'alta mèdica, **fins a un màxim de 12 setmanes**.

Famílies nombroses

Tot i la recent reforma de la **Llei de Famílies nombroses a l'Estat espanyol**, es necessari seguir avançant en la seva protecció i suport. Les famílies nombroses han de ser beneficiàries **d'ajuts especials** degut a la seva condició, però també en funció de les seves necessitats. Per aquest motiu és necessari introduir més **elements de proporcionalitat** en funció de la renda, tenir en compte aquelles famílies on hi convisquin persones grans o discapacitades que requereixin d'unes necessitats especials, així com facilitar-los l'accés a certs béns i serveis.

Des de Convergència i Unió ens hem proposat per a la propera legislatura:

- Ampliar el **concepte de família nombrosa** a les famílies amb 2 fills sempre que algú membre de la família sigui una persona amb disminució física o psíquica. També tindran la consideració de famílies nombroses les famílies que tinguin dos fills i amb ells hi convisqui una persona major de 65 anys.
- Possibilitar que els **fills menors de 25 anys** encara puguin ser **computats** als efectes de determinar el caràcter de família nombrosa.
- Adaptar el concepte de família nombrosa a les **unions estables de parella**.
- Promoure una **acció protectora de caràcter general**, amb mecanismes que assegurin el seu accés preferent a la prestació de serveis i activitats públiques, com ara la concessió de beques, accés a guarderies i centres docents públics i concertats, préstecs qualificats i subvencions, ús de transport públic i accés a l'habitatge protegit.

- Incrementar **els ajuts econòmics directes** a famílies nombroses amb fills de **fins a 6 anys**.
- Incrementar en un 15% per a cada **fill** la quantia de les **assignacions econòmiques** de les prestacions per fill a càrrec de la Seguretat Social en els casos de famílies nombroses.
- Aplicar **bonificacions socials** a la contractació de vetlladors per atendre a persones **discapacitades**, que convisquin amb la família nombrosa.
- Promoure l'establiment de **bonificacions addicionals** en les cotitzacions de la Seguretat Social per a **la contractació de pares o mares de família nombrosa** que es trobin afectats per programes de foment de l'ocupació.
- En totes les **promocions d'habitatge protegit**, sigui públiques o privades, introduir una quota d'habitatge, no inferior al 15%, de mida més gran (120m²) per a famílies nombroses.
- Promourem mesures per tal que les **entitats privades** realitzin activitats d'interès general per al **reconeixement de les famílies nombroses**.

Reconeixement dels nous models de convivència

En la societat actual a més del matrimoni entre home i dona, han sorgit altres situacions convivencials estables, basades en l' estimació i l'ajuda mútua, els efectes jurídics i econòmics de les quals cal reconèixer i regular.

Per això, des de Convergència i Unió, com estan fent i han fet molts països del nostre entorn, impulsarem una **Llei de Parelles de Fet a l'Estat**, seguint el model de la llei aprovada al Parlament de Catalunya a instàncies de Convergència i Unió on s'estableixin els drets i obligacions de les persones que conviuen en parella, independentment de la seva orientació sexual.

En aquest sentit proposarem:

- El reconeixement en el Codi Civil del dret a la percepció d'aliments, a la possibilitat d'instar la declaració d'absència i els efectes successoris.
- El reconeixement en l'àmbit funcional, laboral i de Seguretat Social de beneficis en matèria d'assistència sanitària per malaltia comuna, maternitat i accident no laboral; permís per la constitució de la unió així com per defunció; auxili i indemnització en cas de mort, i pensió del supervivent.
- En matèria de fiscalitat les unions estables de parella tindran la consideració de subjectes o unitats d'imposició.

- També tindran un tractament processal adient, evitant la dispersió d'òrgans judicials competents i de processos aplicables que es dona en l'actualitat.

Altres mesures relacionades amb la família.

- Impulsarem **l'associacionisme familiar** com a mecanismes de representació dels interessos de les diferents formes de família.
- Crearem per llei la **creació d'un fons de garantia de pensions alimentàries** que serveixi per avançar les pensions d'aliments impagades als pares o mares separats o divorciats amb fills menors al seu càrrec. Impulsarem una línia d'ajuda que cobreixi l'impagament de les pensions alimentàries en els casos de parelles separades o divorciades, mentre s'exerceixi la reclamació judicial.
- Possibilitarem **l'accés directe al divorci** sense necessitat d'instar un procediment previ de separació, sens perjudici de mantenir aquest procediment per a les persones que així ho desitgin.
- La creació de la **jurisdicció de família**.
- En **les separacions i divorcis de mutu acord**, farem que no sigui legalment obligatori que els fills/es majors de 12 anys hagin d'anar al jutjat, reservant-lo només per aquells supòsits on els jutge/jutgessa consideri que és necessari per l'interès del propi menor.

5. SALUT, SERVEIS SANITARIS I SÒCIO-SANITARIS

Els avenços aconseguits al llarg de 24 anys de govern a la Generalitat de Catalunya i el balanç legislatiu que en l'àmbit sanitari es pot fer de la VII Legislatura a les Corts de l'Estat, serveixen com a base per a plasmar noves propostes que tenen com a objectiu la millora de la salut dels ciutadans des d'un plantejament global de defensa de la sostenibilitat de l'Estat del benestar, d'equitat i de respecte a la diversitat de la realitat sanitària de les diferents Comunitats Autònomes.

Convergència i Unió aposta pel manteniment i la millora del sistema sanitari públic, de cobertura universal i finançat públicament. Un sistema **sanitari de qualitat al servei dels ciutadans** que integri l'educació sanitària, la promoció i la protecció de la salut, la prevenció de la malaltia, l'assistència, la rehabilitació, la investigació i la docència. Un sistema que incorpori **noves fórmules de gestió** que li permetin fer front als nous reptes, a les noves malalties, a les creixents demandes de la població i a les noves necessitats del futur amb garanties. Un sistema sanitari més modern, més accessible, més proper i més resolutiu i que tingui com a objectiu final millorar la salut de la població, donant el nivell més alt possible de satisfacció als usuaris del mateix.

El marc legal i normatiu de la sanitat de l'Estat ha sofert modificacions importants durant la darrera legislatura que comportaran canvis organitzatius, en la prestació dels serveis i en el seu finançament que caldrà desplegar i avaluar adequadament. En aquest sentit, l'aprovació de la **Llei 16/2001, de 21 de novembre, de consolidació i provisió de places de personal estatutari**, el traspàs de les competències en matèria sanitària a les 10 Comunitats Autònomes que eren gestionades per l'INSALUD fins al desembre de 2001, **la Llei 16/2003, de 28 de maig, de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut**, **la Llei de l'Estatut Marc del personal estatutari dels serveis de salut**, **la Llei 44/2003, de 21 de novembre, d'Ordenació de les professions sanitàries**, i **la Llei 45/2003, de modificació de la Llei 35/1988, de 21 de novembre sobre tècniques de Reproducció Assistida**, configuren un nou escenari sobre el que caldrà aprofundir i adaptar-lo als nous requeriments de salut de la població.

El ciutadà: l'eix del sistema sanitari

El ciutadà, l'usuari del sistema sanitari, ha de ser l'eix de les actuacions orientades a **millorar** el seu **grau de satisfacció** i la seva **accessibilitat als serveis sanitaris**. En aquesta línia:

- Es **reduiran les llistes d'espera** per a intervencions quirúrgiques i s'establirà, progressivament, un termini màxim d'espera en funció de la patologia, d'acord amb les previsions contingudes en la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut i amb la realitat sanitària de cada Comunitat Autònoma.
- Impulsarem l'aplicació de les **tecnologies de la informació** i la **comunicació** a l'àmbit sanitari amb l'objectiu **d'eliminar tràmits administratius i burocràcia**, interconnectar els centres i els professionals sanitaris, millorar el procés assistencial i la informació clínica i administrativa disponible arreu del territori, i evitar desplaçaments de pacients i familiars.
- Impulsarem una millor informació sanitària i promourem una **carta dels drets i deures dels usuaris del sistema sanitari** d'acord amb la legislació reguladora de l'autonomia del pacient i dels drets i obligacions en matèria d'informació i documentació clínica. Garantirem la **lliure elecció de metge i de centre** i facilitarem que l'usuari pugui disposar d'una segona opinió en relació amb la seva malaltia.
- Es donarà suport a les **entitats i associacions de malalts i de familiars de malalts** per tal que puguin dur a terme la seva activitat tot reconeixent la tasca que desenvolupen, i es promourà la seva participació en els plans integrals i de salut que s'elaborin.
- **Convergència i Unió** instarà les **modificacions legals** oportunes per tal de millorar la situació i els recursos de les mares i pares amb **fills prematurs**, és a dir, aquells nascuts abans de les 37 setmanes de gestació.
- Un sistema sanitari, **eficient i proper**.

Promoció de la salut i prevenció de la malaltia

En els propers quatre anys, potenciarem les accions orientades a la prevenció de la malaltia i la protecció i la promoció de la salut, alhora que desenvoluparem aquelles fórmules organitzatives que han demostrat un grau d'eficiència superior.

- Fomentarem l'elaboració, per part de les **Comunitats Autònomes**, dels corresponents **plans de salut** i **potenciarem la recerca** dirigida a donar resposta a les necessitats de salut establertes en aquests plans. D'altra banda s'impulsarà la **participació** de les **Comunitats Autònomes** en l'elaboració dels **Plans Integrals de salut**, d'acord amb les previsions de la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut.

- Convergència i Unió fomentarà la màxima **col·laboració** entre el **Govern de l'Estat** i les diferents **Comunitats Autònomes** a l'hora d'emprendre **campanyes i polítiques de salut pública**, especialment pel que fa a campanyes publicitàries institucionals de sensibilització i a la protecció de la salut relacionada amb el consum i el comerç internacional d'aliments.
- S'impulsarà l'aprovació d'una **nova llei de Sanitat Exterior i Veterinària** per tal de dotar de més recursos els Punts d'Inspecció Fronterers a tots els ports i aeroports de l'Estat i els centres que realitzin les analítiques dels productes d'importació.
- S'intensificarà la **informació i l'educació sanitària** dirigides especialment a **joves en l'àmbit de les escoles i de l'atenció primària**, a través de programes específics i campanyes publicitàries. Pel que fa a la prevenció de la malaltia i la protecció de la salut de les persones més grans, fomentarem l'elaboració d'un llibre blanc d'activitats preventives per a la gent gran en cada Comunitat Autònoma.
- Es continuarà impulsant la **lluita contra malalties infeccioses**, la promoció de la **salut maternoinfantil**, la **prevenció del càncer** i de les **malalties cardiovasculars**, dels **accidents de trànsit** i dels **accidents laborals**, i els **programes de vacunacions**. En aquest sentit, s'incorporaran noves vacunes a l'actual calendari de vacunacions. Es potenciarà el sistema d'alertes sanitàries per prevenir la propagació de malalties com la SARS i d'altres, la transmissió de les quals es produeix com a conseqüència de l'increment dels viatges internacionals.
- Pel que fa a la **lluita contra el tabaquisme i l'alcoholisme**, es promouran les accions normatives, educatives, de sensibilització i conscienciació, necessàries per limitar el consum especialment entre els adolescents, els joves i les dones. En aquesta línia, s'introduiran els mecanismes que permetin avançar en la defensa dels drets dels no-fumadors i es limitarà la publicitat i la promoció comercial del tabac i de l'alcohol de més graduació. En aquest sentit, Convergència i Unió promourà el debat sobre la necessitat d'incrementar la pressió fiscal sobre el tabac per incidir en la disminució del seu consum, tot destinant els nous recursos al finançament del sistema sanitari.
- En relació amb la **lluita contra la SIDA**, es continuaran desenvolupant accions informatives i de prevenció dirigides a la població, se seguirà donant suport assistencial i s'incrementarà el suport social als malalts, tot defensant la tasca que en aquest àmbit realitzen les organitzacions no governamentals.
- En la mateixa línia, s'augmentarà l'eficàcia dels **circuits assistencials**, es millorarà el temps entre el diagnòstic i la incorporació al tractament, i es potenciarà de manera efectiva i respectuosa l'educació sexual a l'escola per tal de prevenir les malalties de transmissió sexual.

- **Drogodependències:** s'intensificaran els programes de prevenció, especialment orientats als grups de risc, s'incrementaran els programes de manteniment amb metadona, d'intercanvi de xeringues i s'incorporaran noves fórmules d'abordatge d'aquesta malaltia, alhora que s'afavorirà la rehabilitació i la reinserció social dels afectats donant suport als programes comunitaris de reinserció i a les entitats d'autoajuda i d'afectats. D'altra banda, es consolidaran els programes d'atenció a les drogodependències en els centres penitenciaris i en els centres de menors. S'incrementaran els recursos per lluitar contra el greu perill que representa l'aparició de noves drogues sintètiques, especialment entre els joves.
- Es donarà prioritat a la **salut alimentària** per aconseguir la participació de les empreses del sector alimentari en la garantia sanitària dels seus productes. L'Agència Espanyola de la Seguretat Alimentària, actuarà de forma coordinada amb els diferents organismes que les Comunitats Autònomes hagin desenvolupat en aquest camp, alhora que promourà la participació d'aquestes en el fòrums tècnics sobre salut ambiental i alimentària de la Unió Europea.
- **Convergència i Unió** vetllarà per a **l'adequació de la legislació estatal a la normativa de la Unió Europea** pel que fa a la prevenció dels riscos derivats de la proliferació de **productes químics, plaguicides i altres agents biològics**.
- Facilitarem noves prestacions per a les **persones celíaques** i les persones **diabètiques**.

Una gestió més eficient del sistema sanitari

- Impulsarem una **gestió àgil, eficient i desburocratitzada** del sistema sanitari i afavorirem que les autoritats sanitàries autonòmiques dotin els centres sanitaris de més autonomia i capacitat de relació amb el seu entorn amb la introducció de fórmules de gestió empresarial que respectin la realitat historico-sanitària de les diferents Comunitats Autònomes.
- Afavorirem la utilització de tots els recursos existents, tant públics com privats amb vocació de servei públic, i la **diversificació de les fórmules de gestió** a través de la creació de consorcis, empreses públiques, contractes de cessió de la gestió, agències, fundacions, etc. per tal que els serveis s'apropin als ciutadans i es millorin els índex d'eficiència, eficàcia i de satisfacció de la població.
- Les noves fórmules de gestió s'estendran a altres àmbits com el de la salut pública, i es fomentarà la **creació d'agències de protecció de la salut**.
- Es potenciarà **l'avaluació com a eina bàsica** per garantir la **introducció i la utilització racional i eficient de les noves tecnologies i equipaments mèdics** en el sistema sanitari públic. En aquest sentit, es proposa potenciar la col·laboració entre les diferents

agències d'avaluació de tecnologia mèdica existents a les diferents Comunitats Autònomes i als països del nostre entorn. Convergència i Unió vetllarà també perquè l'Agència de Qualitat del Sistema Nacional de Salut, ens creat per la Llei de Cohesió i Qualitat dels Sistema Sanitari de Salut, respecti les competències de les Comunitats Autònomes en matèria d'acreditació i avaluació sanitàries.

Atenció primària i atenció hospitalària

- **L'atenció primària de salut**, com a primer nivell assistencial i porta d'entrada al sistema sanitari, permet el seguiment del malalt i garanteix la integralitat i la globalitat de l'assistència. Per això proposem **potenciar el seu paper**, millorar la seva accessibilitat i capacitat resolutiva, informatitzar tots els centres i millorar la seva coordinació amb la resta de nivells assistencials.
- Es promouran, tot respectant l'autonomia dels centres, l'establiment de **nous horaris alternatius**, en l'atenció primària de salut, per tal de facilitar encara més l'accés als serveis sanitaris i adaptar-los als condicionants laborals i escolars dels ciutadans. Per tal d'evitar desplaçaments innecessaris facilitarem la **programació de les visites** dels especialistes des de tots els centres d'atenció primària i es procedirà, de manera progressiva i on sigui possible, a integrar els metges especialistes als centres hospitalaris.
- Potenciarem l'extensió de nous programes de **cirurgia major ambulatoria** a tots els centres hospitalaris públics i altres recursos alternatius a l'hospitalització convencional com són els hospitals de dia i l'hospitalització a domicili. D'altra banda, i per tal d'evitar que el procés diagnòstic s'allargui en el temps, impulsarem la creació **d'unitats d'alta resolució diagnòstica** que realitzaran un ràpid diagnòstic en aquells pacients que ho requereixin.
- Promourem **noves línies d'investigació** en l'àmbit hospitalari en el marc dels diferents programes d'I+D amb que compta la Iniciativa Sectorial d' Investigació en Salut. D'altra banda, potenciarem la col·laboració entre els centres hospitalaris públics i privats.

Noves necessitats per a noves malalties

- Convergència i Unió promourà **l'aprovació d'una llei** per la que es creï una prestació de dependència per **donar resposta** a les **necessitats sanitàries i socials de les persones majors dependents**, és a dir, aquelles persones l'autonomia de les quals està condicionada per l'ajut de tercers, entre el 15% i 20% de la població major de 65 anys. Aquesta prestació haurà de tenir un caràcter universal, amb una cobertura compatible amb cobertures complementàries de caràcter privat. Per a impulsar aquest nou conjunt de prestacions, Convergència i Unió proposarà un tractament fiscal incentivador similar al que gaudeixen els plans de pensió i els plans de jubilació de les mutualitats.

- **Catalunya** ha estat **capdavantera** en la **creació d'un programa interdepartamental** específic **d'atenció sociosanitària**. Els bons resultats assolits en aquests anys i l'envelliment progressiu de la població i l'augment de trastorns com l'Alzheimer i altres demències, fan que proposem la creació de programes de característiques similars en aquells territoris on no en disposin i que s'incrementin notablement el nombre de places d'atenció sociosanitària; programes que es podran coordinar amb un nou Pla Integral de Salut per a aquests trastorns que Convergència i Unió impulsarà a nivell de l'Estat.
- Es previsible que les malalties mentals augmentin en els propers anys, tot i que el tractament d'aquestes malalties ha evolucionat de forma notable. Per adaptar-nos a aquesta nova realitat, proposem l'adequació dels recursos existents a les noves necessitats, l'increment dels recursos alternatius a l'internament i l'impuls de la **integració de la salut mental al sistema sanitari**, l'augment de la **coordinació intersectorial i interdepartamental** i les mesures que permetin la **reinserció dels pacients a la comunitat** i a l'àmbit laboral. Aquest conjunt de mesures caldrà impulsar-les a través d'un Pla Integral de Salut Mental per a tot l'Estat.
- Convergència i Unió potenciarà, en el marc de les previsions de la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut, noves mesures per atendre i tractar **l'anorèxia i la bulímia**, amb especial incidència en la prevenció en l'àmbit educatiu i escolar.

Pla d'Urgències mèdiques

- Proposem millorar la coordinació i la resposta de tots els recursos i dispositius en **l'atenció a les urgències**. Per això fomentarem l'elaboració de plans integrals d'urgències i el reforçament dels telèfons específics amb un únic número d'accés.
- Crearem **nous serveis d'urgències de salut mental**, incrementarem la cobertura horària de les urgències en l'atenció primària de salut i potenciarem la millora estructural i funcional dels serveis d'urgències hospitalaris.

Potenciació de les entitats d'assegurança lliure

- S'impulsaran les mesures necessàries per afavorir el paper complementari al sistema sanitari públic que desenvolupen les entitats **d'assegurança lliure** i es donarà suport a les **iniciatives empresarials** en el sector sanitari. D'altra banda, s'instarà la introducció de fórmules compensatòries per a aquells ciutadans que disposin de pòlisses de cobertura sanitària, a través de la possibilitat de la **desgravació de la quota de l'IRPF**.

Els professionals sanitaris, l'actiu més important del sistema

Per a Convergència i Unió, són els professionals que treballen en la sanitat pública els que fan possible que el sistema tingui un alt i reconegut nivell de qualitat. Per tal de mantenir el seu lideratge impulsarem les següents mesures:

- D'acord amb les previsions de la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut, de la Llei de l'Estatut Marc del personal sanitari dels serveis de salut i de la Llei d'Ordenació de les Professions Sanitàries, promourem **l'actualització** constant dels **coneixements i habilitats dels professionals**, la seva formació continuada i l'oportuna incentivació i motivació, tant per a metges com per a la infermeria del Sistema Nacional de Salut.
- Incentivarem que les **autoritats sanitàries autonòmiques** implantin **àrees bàsiques de salut gestionades pels propis professionals**.
- Es potenciarà el paper dels **professionals de la infermeria** tant en l'àmbit hospitalari com en l'atenció primària de salut, amb especial èmfasi en les tasques de prevenció de la malaltia, protecció de la salut i en l'atenció domiciliària.
- Es **descentralitzarà** el **programa de formació postgraduada d'especialistes (MIR)** per tal d'ajustar la seva gestió a la realitat operativa, es facilitarà la seva evolució sense distorsionar el model i es promouran els mecanismes d'acreditació dels professionals sanitaris segons un model descentralitzat d'acord amb la Constitució i les competències de les Comunitats Autònomes.
- Es prioritzarà la **docència en l'àmbit hospitalari de pre i postgrau** amb fórmules de col·laboració amb l'atenció primària, així com la recerca i la investigació en centres hospitalaris a través de la creació de fundacions i la seva col·laboració amb universitats i empreses del sector.
- Es potenciarà la **participació activa de les Comunitats Autònomes**, a través del **Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salut**, i d'acord amb les previsions de la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut, la gestió dels recursos financers del FISS per tal d'adequar les activitats de recerca a les necessitats de salut dels ciutadans de les esmentades Comunitats i a la seva infraestructura investigadora. En aquesta línia s'incentivarà la creació a cada Comunitat Autònoma d'organismes dedicats a la recerca, la seva planificació i gestió. També es desenvoluparà una adequada **política de beques** i la col·laboració sobre formació, docència i investigació entre professionals i centres de diversos països, especialment de la **Unió Europea**.
- Reconeixent la importància del servei comunitari que duen a terme les oficines de farmàcia, fomentarem la **incorporació del farmacèutic en el procés sanitari** i facilitarem que els metges i els farmacèutics treballin conjuntament per tal de garantir una atenció

adequada i de qualitat, especialment en l'àmbit de l'ús racional del medicament.

- Convergència i Unió promourà un **nou acord entre el Ministeri de Sanitat i Consum i la indústria farmacèutica** que contribueixi a limitar el creixement de la despesa farmacèutica i que alhora eviti la pèrdua de competitivitat d'aquest sector industrial i econòmic.

Reformes legals i desplegament normatiu

- **Convergència i Unió** impulsarà el **desplegament de la Llei de Cohesió i Qualitat del Sistema Nacional de Salut**, tot garantint el **respecte de les competències de les Comunitats Autònomes**, establint un complert Catàleg de Prestacions i la corresponent Cartera de Serveis i garantint el compliment del principi de lleialtat institucional en el finançament de les noves prestacions que s'incorporin al Sistema Nacional de Salut fruit del corresponent acord del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut.
- Així mateix instarem al **desplegament de l'Estatut Marc del personal sanitari dels serveis de salut i de la Llei d'Ordenació de les Professions Sanitàries tot garantint el respecte de les competències de les Comunitats Autònomes** i les necessitats complementàries de finançament que se'n deriven.
- Promourem la **modificació de la Llei 45/2003, de modificació de la Llei 35/1988, de 21 de novembre, sobre tècniques de reproducció assistida**, per tal de preservar les **competències de les Comunitats Autònomes** en aquest àmbit.
- Instarem a l'aprovació d'una **nova llei de Sanitat Exterior** per tal d'incrementar els recursos destinats al control dels productes provinents de l'estranger, millorar les condicions dels punts d'inspecció fronterers a tots els ports i aeroports de l'Estat, així com ampliar la capacitat dels laboratoris que porten a terme la funció analítica corresponent.
- Abordarem la **reforma de la Llei 14/1986, de 25 d'abril, General de Sanitat i de la Llei 25/1990, de 20 de desembre, del Medicament**, per tal que les Comunitats Autònomes, responsables de la prestació farmacèutica i del seu finançament, siguin competents també de manera coordinada amb l'Administració Central de l'Estat, de l'autorització i la incorporació dels nous fàrmacs al Registre de Medicaments i de la fixació dels preus del mateixos.

Finançament Sanitari

El nou model de finançament sanitari, contemplat en la **Llei 21/2001** per la que es regulen **les mesures fiscals i administratives del nou sistema de finançament de les Comunitats Autònomes de règim comú i ciutats amb Estatut d'Autonomia**, ha estat un **pas endavant** respecte dels anteriors models. Tot i això, aquest model ha començat a mostrar símptomes clars d'incapacitat per donar resposta satisfactòria a les

necessitats creixents de finançament sanitari, amb la qual cosa es multipliquen les tensions financeres que han afectat els darrers anys als diferents actors que intervenen en el sistema sanitari de l'Estat.

D'altra banda, la dotació econòmica del **Fons de Cohesió Sanitària**, creat per **Reial Decret desplegant la Llei 21/2001**, esmentada anteriorment, ha estat insuficient i no compleix ni el principi de suficiència financera ni el de lleialtat institucional. Aquesta circumstància **no permet l'adequat finançament de l'assistència sanitària** que algunes Comunitats Autònomes com Catalunya presten a ciutadans d'altres indrets de l'Estat (desplaçats) o estrangers, tant en concepte d'intervencions quirúrgiques i altres tractaments com en concepte de despesa farmacèutica, urgències, trasllats medicalitzats i internaments per llarga malaltia, entre d'altres prestacions.

Davant d'aquesta situació i per tal de garantir l'equilibri financer del Sistema Nacional de Salut i el correcte i suficient finançament de l'assistència sanitària, la gestió de la qual recau en les Comunitats Autònomes, des de Convergència i Unió impulsarem les següents iniciatives:

- La **revisió del sistema de finançament sanitari i un increment de la dotació econòmica del Fons de Cohesió Sanitària**, clarament insuficient i que no cobreix la despesa sanitària que realitzen les Comunitats Autònomes com Catalunya en concepte d'atenció sanitària als desplaçats.
- L'obtenció dels **recursos econòmics complementaris** suficients per tal d'assegurar el finançament de les noves prestacions que s'incorporin al Catàleg de Prestacions, i a la Cartera de Serveis, des de la corresponsabilització del Govern de l'Estat en el mateix.
- L'aprovació d'un **fons especial** que aporti el **finançament addicional** necessari pot donar resposta a les conseqüències que en tot ordre comporta l'increment de la població immigrant, i en concret de l'assistència sanitària que es presta a aquest col·lectiu des de les Comunitats Autònomes, en tant en quant aquestes no tinguin competències ni responsabilitats en l'àmbit de la política d'estrangeria i en la gestió dels fluxos migratoris.

6. EL DRET A UN HABITATGE DIGNE

Les **dificultats** actualment existents per a **l'accés a un habitatge digne**, ja sigui en règim de propietat o en règim de lloguer, per part d'importants col·lectius de la nostra societat com són els joves, les famílies amb ingressos baixos o amb ingressos irregulars, les famílies nombroses o la gent gran, és una situació que es produeix amb més freqüència de la que seria desitjable, motiu pel qual, facilitar l'accés a l'habitatge d'aquests col·lectius hauria de ser una **prioritat per a la totalitat de les administracions implicades**.

Si bé és cert que en els darrers anys **s'han adoptat mesures** que han contribuït a facilitar l'accés a l'habitatge, no es menys cert que el **problema** de l'accés a l'habitatge per part de **determinats col·lectius no s'ha resolt**. En efecte, els preus del sol i de l'habitatge no han deixat de créixer i l'esforç que ha de realitzar una família per a poder accedir a una llar és cada vegada major.

L'habitatge és una necessitat i alhora un **dret social**, i és per això que CiU defensa que des de les diferents administracions implicades es vetlli i faciliti l'accés a l'habitatge digne a tots els ciutadans, prioritzant aquells col·lectius que troben més dificultats per aconseguir-lo, com poden ser les famílies nombroses, la gent jove o les famílies amb menor renda o amb rendes irregulars.

Des de Convergència i Unió creiem que és necessari corregir la situació de col·lectius que tenen dificultats per accedir-hi, mitjançant , de manera preferent:

- **L'augment de les ajudes públiques** destinades a **l'accés a l'habitatge pels joves** que hi accedeixen per primera vegada, les famílies amb baixos nivells de renda, les famílies nombroses o les que visquin amb alguna persona discapacitada.
- Una major **oferta d'habitatges de lloguer** amb destí als **col·lectius amb menors ingressos** o amb necessitats concretes degudes a les seves circumstàncies físiques, personals o d'edat, mitjançant mesures de discriminació positiva que incentivin el mercat de l'habitatge de lloguer.

Facilitarem l'accés a l'habitatge

Convergència i Unió plantejarà en aquesta legislatura la necessitat de formulació de noves mesures que donin resposta a determinades mancances. En aquest sentit:

- **Evitarem l'execució immediata de les hipoteques** quan es deixin de pagar per **causes de força major**. Introdurem un període de **carència de sis mesos**, per a causes taxades (atur i malaltia greu), en el **pagament de les quotes dels préstecs hipotecaris**.
- **Aportarem fins el 20% del cost del primer habitatge** en règim de **copropietat** als menors de 35 anys, a les famílies nombroses i als discapacitats.
- Impulsarem la implantació **d'ajuts** que **no es limitin a la compra del primer habitatge**, sinó que tinguin en compte altres situacions (ruptura matrimonial, canvis de residència, etc. ...).
- Per tal de reduir les dificultats dels compradors per efectuar el pagament de l'entrada dels habitatges, proposarem que **els ajuts concedits en el Pla de l'Habitatge puguin destinar-se a pagar els impostos indirectes** (IVA o Transmissions Patrimonials) associats a tota compravenda d'un habitatge.
- Impulsarem una **nova regulació de suport a l'habitatge protegit** que permeti la **subvenció directa als promotors** per garantir la cobertura del diferencial del cost del sòl en la construcció de l'habitatge de protecció oficial.
- Es prioritzaran de manera substancial els **ajuts a la promoció d'habitatges de lloguer**, especialment per a les **rendes més baixes**, així com a la **rehabilitació d'habitatges** i l'accés a **l'habitatge de segona mà**.
- Potenciarem la promoció en règim de **cooperatives d'habitatges**.
- **Augmentarem la informació sobre ajuts existents en matèria d'habitatge**.
- Ampliarem el **límit màxim de superfície** que pot gaudir un **habitatge de protecció oficial** quan s'adjudiqui a **una família nombrosa** o a una en la qual un dels seus membres sigui una persona discapacitada amb mobilitat reduïda. Per a aquests col·lectius, ampliarem també el límit de rendes que dóna dret a rebre ajuts del Pla.
- Afavorirem, per mitjà del Pla de l'Habitatge, la **construcció de noves tipologies d'habitatge** adreçat a persones grans que desitgin mantenir la seva independència i, alhora, gaudir de serveis i atencions comunitaris. En aquest sentit hi haurà més ajuts a la **construcció d'immobles de lloguer de petits apartaments amb serveis d'atenció a la gent gran**.

- Promourem l'establiment **d'ajudes a la compra de sòl** per a la seva urbanització en forma de subvencions creixents a mesura que un major percentatge de l'edificabilitat es destini a habitatges de protecció pública.
- Incrementarem el **sòl destinat a promoció d'habitatges protegits** i el tracte preferent al sòl destinat a promoció nova d'habitatges de lloguer.
- **Modificarem la Llei del Sòl** per tal de facilitar la promoció i transformació del sòl que actualment és ja urbanitzable.
- Proposarem la **modificació de l'actual legislació sobre valoració del sòl**, així com de la legislació sobre expropiació forçosa per tal de fomentar la constitució de patrimonis públics de sòl.

Necessitat d'estimular l'oferta d'habitatges de lloguer

L'accés a un habitatge no s'ha de vincular de manera exclusiva al règim de propietat, sinó que també ha de preveure l'habitatge de lloguer. En aquest àmbit, des de Convergència i Unió impulsarem:

Promoció d'habitatges de lloguer a baix preu en sòl de propietat pública

- Impulsarem **l'adquisició de sòl per ser destinat a la construcció d'habitatges de lloguer a preu taxat** (fixat per l'Administració) destinats, principalment, a joves que cerquen el seu primer habitatge, a famílies amb baixos ingressos i a gent gran.
- La **construcció d'habitatges de lloguer a preu taxat** es durà a terme tant per part de la **iniciativa privada o d'entitats d'iniciativa social, com per les Administracions públiques**, en sòl de propietat municipal, d'empreses públiques o del propi Estat (infraestructures de Defensa, terrenys de RENFE, Patrimoni de l'Estat).
- A les **grans ciutats**, la **propietat dels habitatges i del sòl** podrà **revertir** altra vegada en **l'Administració** un cop hagin transcorregut 40 anys des de la seva construcció. Amb aquesta mesura es garanteix la construcció i el manteniment a llarg termini d'un parc d'habitatges de lloguer a preu reduït, ja que el seu preu de construcció exclou el preu del sòl.
- Farem que els **béns de domini públic de titularitat de l'Estat o les seves empreses**, si es tracta de sòl urbà o urbanitzable, s'ofereixin primer a les Comunitats Autònomes per a què es destinin a la realització d'habitatges de protecció oficial o a la dotació de serveis generals a la comunitat.

Promoció de nous habitatges per destinar-los a lloguer

- Impulsar la **promoció pública d'habitatges en règim de lloguer**. Cal en aquest sentit exhortar a la cogestió de serveis entre diferents municipis. Òbviament, aquests habitatges haurien d'ésser destinats, en primera instància, **a estudiants, als joves amb ingressos mínims i a parelles sense ocupació estable**. Aquests immobles serien cedits per un import mínim i podrien ser utilitzats durant un temps determinat, amb **un màxim de 8 anys** en els casos més necessitats.
- Impulsarem un **règim fiscal específic** per a la construcció d'habitatges destinats a residències per a estudiants i a residències de gent gran.

Millorar el tractament fiscal del lloguer

- Reimplantarem la **deducció fiscal** per les quantitats satisfetes en concepte de lloguer amb caràcter general per a tot l'Estat amb la corresponent compensació a les Comunitats Autònomes. Equipararem les deduccions fiscals dels lloguers al règim d'adquisició d'habitatges, **especialment a l'IRPF**.
- Considerarem **despeses deduïbles de l'IRPF** les quantitats destinades a la **rehabilitació total o parcial d'habitatges destinats al lloguer**.
- **Augmentarem fins al 5% el percentatge d'amortització dels immobles arrendats** que serveix per deduir-se com a despesa en la determinació dels rendiments per lloguer d'habitatge a l'IRPF.
- Flexibilitzarem el règim fiscal específic existent a **l'Impost de Societats** per a aquelles **empreses que construeixin habitatges** per destinar-los preferentment a lloguer. Es tracta de possibilitar que un nombre major d'aquestes empreses posin al mercat immobles per destinar-los a lloguer.

Altres mesures de foment del lloguer

- Crearem una **agència pública**, amb la col·laboració dels professionals del sector, dedicada a mobilitzar el mercat de lloguer.
- Impulsarem **Borses Joves d'Habitatge**, amb l'objectiu de facilitar l'accés dels joves a l'habitatge de lloguer en condicions més favorables que les que ofereix el mercat i, alhora, incentivar els propietaris a posar els seus pisos de lloguer a disposició dels joves.

- Fomentarem **convenis** amb **ajuntaments i entitats sense afany de lucre** per ofertar habitatges de lloguer per als joves.
- Establirem **crèdits**, avalats per les administracions, fundacions i entitats bancàries, a **baix cost pels joves** que volen **rehabilitar i condicionar un habitatge antic** amb el condicionant de que aquest sigui usat com a primera residència. Promourem l'adjudicació d'ajuts als joves que desitgin rehabilitar o condicionar un immoble antic; amb el ben entès que aquest sigui usat com a primera residència.
- Proposarem la **creació d'un Pla d'habitatge** específic adreçat als **joves entre 18 i 30 anys**. Aquest pla haurà de permetre posar a l'abast de les parelles que comencen o dels joves que busquen independitzar-se una oferta de pisos de lloguer a preus assequibles. Es tracta de promoure, amb la col·laboració d'ajuntaments, Comunitats Autònomes i entitats sense ànim de lucre, sòl residencial on construir uns habitatges que tinguin al voltant de 50 m² i que puguin ser llogats, per un màxim de 5 anys, a uns preus de com a màxim 200 euros al mes.
- Convergència i Unió es proposa impulsar mesures per tal que els actuals **habitatges buits** dels municipis en què hi hagi mancança d'habitatges es puguin **destinar a lloguer**. En aquest sentit:
 - Incrementarem **l'oferta de pisos** que actualment estan **desocupats**, mitjançant l'estímul de lloguers a un preu inferior al del mercat, amb l'establiment de **garanties**, vinculades a **l'oferta d'assegurances per destrosses a preus raonables** i amb la garantia última del Consorci d'Assegurances.
 - Estimularem l'ocupació d'habitatges desocupats mitjançant l'establiment de **mesures administratives** d'acord amb els ajuntaments i les Comunitats Autònomes i de **mesures financeres** que facilitin la seva adequació per al seu posterior arrendament.
 - Promourem la **intermediació** dels **ajuntaments** i les **Comunitats Autònomes** entre **arrendataris i propietaris**.
 - Impulsarem amb urgència el **desenvolupament reglamentari** del que s'entén per **habitatge buit**, als efectes d'aplicar les possibilitats que permet l'actual normativa de les Hisendes Locals..

Reducció dels impostos que graven l'accés a l'habitatge

- Aplicarem el tipus superreduït de **l'IVA del 4%** a **tots els habitatges** i, de manera especial, a tots els de **protecció oficial**, siguin de promoció pública o privada. També serà d'aplicació

aquest tipus en el casos de **primer accés a un pis de propietat**, els **primers 150.000 euros** de valor.

- Es reduirà, del 16% al **7%**, l'**IVA** que grava l'adquisició de la **plaça d'aparcament habitual** quan l'acte d'adquisició no coincideix amb el d'adquisició del pis.
 - S'allargarà fins a **7 anys el període màxim** de tinença de **comptes habitatge** durant el qual el titular pot aplicar-se la deducció fiscal prevista.
- Afavorirem els **ajuts de pares a fills per l'adquisició de l'habitatge habitual**. En aquest sentit, eximirem de tributació per l'**impost sobre Donacions** les transmissions d'un habitatge o les donacions per la compra de l'habitatge, practicades de pares a fills, quan aquest s'hagi de convertir en l'habitatge habitual dels fills.

Promoure la rehabilitació d'habitatges

Un dels patrimonis més importants de la nostra societat són les nostres ciutats, amb els nuclis antics i amb l'estructura de barris. La degradació d'aquests entorns, pels efectes del temps o per defectes constructius, no és només un problema arquitectònic i urbanístic, sinó que es converteix en un **problema social** de primera magnitud. Des de Convergència i Unió:

- Ampliarem l'abast sobre l'**aplicació de l'IVA reduït a la rehabilitació d'habitatges**, especialment quan afecti els elements comuns, com ara façanes, i quan afecti barris que els ajuntaments declarin d'especial interès.
- Millorarem el **tractament fiscal** de les activitats relacionades amb la **rehabilitació i la conservació d'habitatges**.
- Promourem els **convenis entre l'Estat i les Comunitats Autònomes per a la rehabilitació dels nuclis antics de les ciutats i d'aquells barris amb problemes de patologies estructurals**. Les mesures generals de foment de la rehabilitació es complementaran amb els programes de regeneració integral dels barris i de l'entorn.
- Impulsarem la **conservació del parc immobiliari** i obrirem línies de subvenció a reformes i millores de l'habitatge per a joves, famílies amb baixos recursos i gent gran.
- **Millorarem la fiscalitat** de totes les iniciatives vinculades a la **rehabilitació** i l'extensió de la cultura del manteniment i la **conservació del patrimoni construït**.
- La **rehabilitació dels nuclis antics i dels barris amb patologies estructurals** obre una via per facilitar la **integració**, via el treball, de persones amb risc d'exclusió social que serà potenciada des de Convergència i Unió.

Habitatge social

S'ha de donar resposta a aquells **col·lectius de risc** com els joves que pateixen la precarietat laboral, les persones grans que cobren pensions no contributives, els immigrants, mares soles que han de fer-se càrrec dels seus fills sense cap ajuda, per donar resposta al problema d'allotjament d'aquests col·lectius sense recursos econòmics. **Hem de potenciar l'habitatge social:**

- Prohibirem, per Llei, la subhasta de terrenys de titularitat pública estatal, per tal de destinar-los a promoció d'habitatge social.
- Fomentarem el **lloguer social, públic o privat, a preus controlats**, tenint en compte que actualment el lloguer s'ha d'enfocar cap a persones o col·lectius que de cap manera no poden accedir al mercat de compra, ni tan sols protegida. I també per a situacions transitòries: joves, persones en procés de separació, etc.
- Enfortirem la **col·laboració entre les organitzacions sense afany de lucre i les Administracions públiques** en l'àmbit de l'habitatge.
- Declararem **activitat prioritària de mecenatge** la realitzada per **fundacions o d'altres entitats sense ànim de lucre** l'objectiu de les quals sigui **la posada a disposició d'habitatge social per a determinats col·lectius**.
- Facilitarem que **organitzacions sense afany de lucre** puguin accedir, modificant les lleis, a **gaudir d'habitatges de Protecció Oficial de nova construcció ja siguin de compra o de lloguer**, ja que moltes vegades són aquestes organitzacions les que han de facilitar habitatges a persones que ni tan sols entren dintre dels barems d'adjudicació.
- Fomentarem l'obtenció de **recursos públics** per a aquells **propietaris amb rendes baixes** per fer front a les despeses que els genera el **manteniment de l'habitatge**.
- Fomentarem un **sistema d'ajuts al pagament del lloguer** per a aquelles **famílies que es troben en situació d'alta vulnerabilitat social** i no poden fer front a la totalitat del cost del lloguer.
- Fomentarem les **entitats de mediació social i la creació de serveis de mediació** per facilitar el suport als sectors més vulnerables del mercat.

7. JOVENTUT

Els joves tenen una sèrie de necessitats i preocupacions diferenciades d'altres grups socials. Tanmateix, quan es parla de polítiques adreçades a la joventut, es fa referència a un col·lectiu ben heterogeni, ja que en ell s'engloben perfils molt diferents amb inquietuds molt variades; des dels adolescents que estan a l'ESO, des dels que estudien a la universitat, o una FP o altres estudis no reglats, passant pels que ja treballen, pels que fan les dues coses alhora, fins als que estan cercant la primera feina o als que intenten emancipar-se.

Per això no ens podem quedar amb una concepció parcial del/la jove. Les polítiques de joventut han de **contemplar les inquietuds i especificitats dels joves en tots els seus vessants**: ensenyament, feina, habitatge, oci, transport, salut, participació i associacionisme, cultura, voluntariat, noves tecnologies i un llarg etcètera. Per aquest motiu, les polítiques de joventut, siguin al nivell d'administració que siguin, han d'ésser necessàriament transversals en tant que són múltiples els inputs que afecten la vida dels joves i les joves i també perquè no es pot considerar al jove només per la seva condició juvenil sense tenir present que es tracta d'un ciutadà de ple dret.

A banda s'ha de tenir present, a l'hora de formular línies polítiques d'actuació, que en els darrers anys hem viscut una sèrie de canvis sociològics profunds en la forma de viure l'etapa de la joventut: el retard en l'emancipació dels joves, motivat principalment (que no exclusivament) per l'encariment de l'habitatge, la prolongació de l'etapa considerada juvenil i el conseqüent retard del pas a la vida adulta, els canvis en el món i el món laboral, amb la precarització i temporalitat del treball, la transformació de la demanda formativa, etc. componen un nou escenari que afectarà necessàriament a la formulació de les polítiques de joventut.

Les polítiques juvenils donen suport i eines als joves en el present, però alhora incideixen o poden incidir sobre diversos aspectes del perfil de la societat del futur; per tant, **les polítiques juvenils compleixen també una funció educativa**. Convergència i Unió creiem que les polítiques de joventut han de formular-se tenint molt present l'objectiu de conformar persones amb sistemes de valors en que predominin el respecte envers les diferències, ja siguin de religió, raça, sexe o altres, el civisme i la convivència pacífica, la solidaritat, la democràcia, la igualtat, el respecte per la natura, etc. Aquesta finalitat s'ha de tenir en compte, perquè els joves del present seran els adults del demà, i aquí rau també la importància i transcendència d'unes polítiques de joventut fermes i ben desenvolupades.

Tanmateix però, és voluntat de Convergència i Unió de dirigir la seva acció política a Madrid en aconseguir donar resposta a alguns dels principals problemes que avui afecten de manera important qualsevol dels joves de Catalunya i de l'Estat: la formació, l'accés a l'habitatge, l'ocupació, la informació i prevenció en matèria de salut, el voluntariat... Es tracta, en definitiva, d'aconseguir fer una mica més fàcil l'emancipació als joves.

1. FACILITAR L'ACCÉS DELS JOVES A L'HABITATGE

L'accés a l'habitatge és un dels passos importants en la vida de les persones i alhora un dels moments en què els joves com a col·lectiu troben majors dificultats, causades principalment per uns preus dels pisos massa elevats.

Cal que l'Administració estatal posi en marxa una sèrie de mesures per tal de facilitar l'accés dels joves a l'habitatge. En aquest sentit, des de Convergència i Unió:

- Allargarem fins a **7 anys el període màxim** de tinença de **comptes habitatge** durant el qual el titular pot aplicar-se la deducció fiscal prevista.
- Proposarem la creació d'un **Pla d'habitatge específicament adreçat als joves entre 18 i 30 anys**. Aquest pla haurà de permetre posar a l'abast de les parelles que comencen o dels joves que busquen independitzar-se una oferta de pisos de lloguer a preus assequibles. Es tracta de promoure, amb la col·laboració d'ajuntaments de ciutats mitjanes i grans, Comunitats Autònomes i entitats sense ànim de lucre, sòl residencial on construir uns habitatges que tinguin al voltant de 50 m² i que puguin ser llogats, per un màxim de 5 anys, a uns preus de com a màxim 200 euros al mes.
- S'impulsarà la **promoció pública d'habitatges en règim de lloguer**. Òbviament, aquests habitatges haurien d'ésser **destinats**, en primera instància, **a estudiants, als joves amb ingressos mínims i a parelles sense ocupació estable**. Aquests immobles serien cedits per un import mínim i podrien ser utilitzats durant un temps determinat, amb un **màxim de 8 anys** en els casos més necessitats.
- Incrementarem les **ajudes públiques** destinades a **l'accés a l'habitatge pels joves** que hi accedeixen per primera vegada.
- Per tal de reduir les dificultats dels compradors per efectuar el pagament de l'entrada dels habitatges, proposarem que els **ajuts concedits en el Pla de l'Habitatge puguin destinar-se a pagar els impostos indirectes** (IVA o Transmissions Patrimonials) associats a tota compravenda d'un habitatge.
- Establirem **crèdits**, avalats per les administracions, fundacions i entitats bancàries, **a baix cost i ajuts pels joves que volen rehabilitar i condicionar un habitatge antic** amb el condicionant de que aquest sigui usat com a primera residència.

- Inclourem una **garantia de cobrament** de les rendes pel propietari quan els arrendadors siguin persones joves, per tal de superar les reticències dels propietaris a llogar immobles a joves.
- Potenciarem les **Borses d'Habitatge compartit i les Borses Joves d'Habitatge**, per tal de facilitar l'accés dels joves a l'habitatge de lloguer en condicions més favorables que les que ofereix el mercat i, alhora, incentivar els propietaris a posar els seus pisos de lloguer a disposició dels joves.
- Cal una **millor coordinació** i actuació entre les administracions i un major control sobre **les immobles abandonats**. L'actuació dels ens públics locals, és fonamental per donar una utilitat adequada als immobles deshabitats i abandonats en sòl urbà.
- **Augmentarem la informació sobre els diversos tipus d'ajuts** i fórmules existents en matèria d'habitatge, utilitzant xarxes ja existents com les dels Punts d'Informació Juvenils, les universitats, etc. i promovent l'elaboració de publicacions o guies informatives juvenils al respecte.

2. NOVES OPORTUNITATS EN FORMACIÓ DELS JOVES

La formació és un àmbit en que els joves hi tenen interessos molt específics, ja que estem en una societat en que s'exigeix una preparació cada vegada major per accedir al món laboral

- Ensenyament secundari

- Estem en **contra de la revàlida** que ha plantejat el Govern a la Llei de Qualitat d'Ensenyament.
- **Modificarem les normatives dels concerts educatius** per tal de garantir la gratuïtat de les etapes obligatòries del sistema educatiu.
- Vetllarem per la veritable **integració de tothom al sistema educatiu**, ja que considerem que essent un dret universal tothom hi ha de tenir cabuda.
- Impulsarem **l'aprenentatge de llengües estrangeres** per formar alumnes més competius i oberts al món, amb perspectives més amples pel que fa a possibilitats laborals i també pel que fa a enriquiment personal.

- Universitats

- Impulsarem una **política de beques i ajuts basada en els mèrits** i les capacitats individuals, evitant l'exclusió per raons econòmiques.

- Millorar les **ajudes als estudiants** que han de marxar dels seus municipis per continuar estudiant.
 - Fer un “**contracte-sociolaboral**” que permeti finançar els joves la formació en una professió per tal que després es puguin recol·locar laboralment en el seu municipi d’origen (acords amb empreses).
 - Farem **compatibles les beques amb l’ocupació** a temps parcials
 - Treballarem per a que el **govern espanyol** destini el pressupost complet de **beques Sèneca** a cobrir les necessitats plantejades per les Universitats de destí, així com als estudiants becats.
 - Establirem un **contracte dual per a estudiants doctorants** per tal de facilitar la implicació d’universitat i empresa en el procés d’innovació i de forja de la societat del coneixement
 - Incentivarem el **diàleg d’empreses i administracions** per orientar les carreres cap a les necessitats del mercat de treball.
 - Establiment de **mesures d’avaluació del professorat** que millorin les ja existents per millorar la qualitat docent.
- **Estudiar a l’estranger**
- Ampliarem el ventall de possibilitats de marxar a **estudiar a l’estranger** a nivell escolar, universitari, d’FP i altres, ja que és una opció enriquidora que obre noves dimensions a nivell formatiu i personal, alhora que reforça els llaços entre països i porta la cultura catalana arreu.
 - Obrirem noves **línies de beques i programes d’intercanvi** entre centres formatius de diversos nivells per tal de fomentar aquests intercanvis.
- **Formació Professional**
- Prestigiarem **la FP**, presentant-la com una **opció de qualitat** que forma a bons professionals.
 - Establiment d’un **contracte dual per a estudiants de formació professional amb empreses**, per tal de millorar l’actual sistema de formació facilitant el contacte de l’estudiant amb el seu futur món professional.
 - Fomentarem el **diàleg entre empreses i administracions** per adaptar els temaris a les necessitats reals del mercat de treball
 - Es duran a terme programes **d’iniciació professional adreçats a joves** majors de 16 anys per tal d’afavorir l’accés al mercat de treball.
 - Potenciarem la **formació no reglada**.

- **Noves Tecnologies**

- L'Administració facilitarà la **connexió gratuïta a Internet** a totes les llars que ho sol·licitin. Al mateix temps, garantirem una tarifa plana a Internet a un preu assequible i amb una qualitat de servei elevada.
- Fomentarem **l'aprenentatge i l'ús de les noves tecnologies** de la informació i la comunicació a l'escola i a les universitats com a eines útils per l'aprenentatge.
- Impulsarem un **Pla d'implantació d'ordinadors domèstics** amb connexió a Internet.

3. TREBALL JOVE, TREBALL ESTABLE

- Afavorirem polítiques que permetin als joves aconseguir feina i potenciarem **l'estabilitat dels contractes**, ja que la creació d'ocupació estable ha de ser una de les principals preocupacions de l'Administració Pública.

Disminució de l'atur juvenil i ajuda a l'accés dels joves al món laboral

- Creació d'un **Pacte per la Ocupació Juvenil**, amb la participació dels agents socials i mantenint la singularitat de cadascun dels territoris.
- Farem **compatible el treball i l'estudi potenciant els contractes** a temps parcial i altres formes flexibles de contractació, especialment per a la gent més jove.
- Crear en els municipis de més de 10.000 habitants **Borses de Treball**, mitjançant convenis amb empreses, adreçades a joves en situació de marginació o difícil inserció laboral.
- Afavorirem el paper de la **formació continuada** per a la inserció laboral, les estades en pràctiques a empreses, els programes d'alternança estudis - treball i la col·laboració empresarial.

Lluita contra la precarietat laboral (condicions, estabilitat, salaris) i la discriminació per raó d'edat

- Augmentarem l'import del **Salari Mínim Interprofessional**, fins a 600 €.
- Potenciarem una **cultura empresarial** que reconegui la vàlua i capacitats de cada treballador en termes salarials independentment de la seva edat o sexe. Promourem un programa d'actuació d'Inspecció de Treball per a evitar que això succeeixi.

- Prioritzarem la **lluita contra la precarietat laboral juvenil**, fent que la subcontractació, la figura del treballador autònom i del becari no s'utilitzin per precaritzar el treball.

Ajuda als joves emprenedors

- Promourem l'impuls de **nous projectes de negoci de joves** i emprenedors.
- Posta en marxa dels "**Business Angels**"; capital risc que aporta l'administració, juntament amb empreses interessades al respecte, a projectes emprenedors i innovadors de joves. Als "Àngels de negocis" es posaran en contacte empresaris nous, assessors i inversors de capital privat.
- En el sistema formatiu es **fomentarà l'esperit emprenedor**.
- Es concediran **incentius als joves** que comencen a desenvolupar un **projecte empresarial o professional**, com la cotització per autònoms a temps parcial o majors possibilitats per ajornar els impostos durant els primers anys d'inici d'una activitat.

4. GAUDIR DEL LLEURE

L'atracció dels joves per l'oci nocturn és un fet innegable, així com el vincle entre la nit i determinades conductes de risc. Lluny de dimonitzar l'oci nocturn, des de l'Administració s'han de potenciar propostes d'oci alternatiu que diversifiquin les opcions dels joves a l'hora de sortir i divertir-se.

Des de Convergència i Unió proposem:

- Establir mesures per afavorir el **desenvolupament de programes d'oci alternatiu** al nivell territorial que sigui, segons la zona, basats en programes que:
 - permetin desenvolupar **la creativitat, les iniciatives i els interessos dels joves**.
 - obrin diversos **espais públics en horaris nocturns** amb una programació (*de cultura juvenil, esportiva, tallers, formació no reglada, etc.*) això, alhora ens permetrà optimitzar les infraestructures públiques ja existents.
 - potenciïn formes **d'oci no consumistes**.
 - siguin **lliures de drogues**.

5. SALUT I JOVES

Les particularitats del segment de població jove en matèria de salut són un aspecte a tenir en compte a l'hora de plantejar una política de joventut integral.

- **Prevenició conductes de risc.** Convergència i Unió proposem treballar en dues línies:
 - Impulsant **programes d'oci nocturn alternatiu**, ja que està comprovat que és durant les nits de festa quan els joves inicien aquests consums de droga i alcohol, que limiten a la conducció i altres comportaments poden comportar perills per a la integritat física dels joves.
 - Mitjançant **campanyes de sensibilització clares**, en llenguatge jove i per vies pròpiament juvenils, que promoguin altres pautes de comportament entre els joves i les joves.

Les campanyes han d'explicar els riscos i efectes de les drogues, amb informació realista, i desenvolupar-se als espais destinats als joves. Han de dirigir-se als joves, però també a les famílies i professorat, ja que en aquest tema hi poden incidir diversos sectors de la població.

- **Salut alimentària:** potenciar una escala de valors que doni importància a les persones per sobre dels canons estètics i físics que imposa el món de la moda, per tal de frenar i invertir la tendència, fins ara preocupantment creixent, d'aquestes malalties, com **l'anorèxia i la bulímia**. Treballarem per:
 - Evitar, en els espais públics i als mitjans de comunicació de titularitat pública, la **publicitat generadora de trastorns alimentaris en els joves**.
 - Crear, a municipis de més de 100.000 habitants, centres d'informació, acollida i tractament per a **malalts i malaltes per causa de trastorns alimentaris**.
- **Sexualitat:** Tot i reconeixent el protagonisme i responsabilitat fonamental de la família i en el marc d'una formació integral de la persona, promourem una **informació i educació sexual** per als adolescents adequades a la seva maduresa i al desenvolupament de la seva personalitat, amb els objectius d'entre d'altres d'evitar els embarassos no desitjats i prevenir les malalties de transmissió sexual.

6. TRANSPORT I JOVES: MÉS ÚS DEL TRANSPORT PÚBLIC I MÉS SEGURETAT

Transport Públic

- Respondrem a les necessitats particulars dels joves en matèria de **transport públic**, mitjançant:
 - Augment de la freqüència de trens i/o autobusos en la franja **d'horaris nocturns**, el que de ben segur ajudarà a disminuir la sinistralitat vial.

- Millora de les **connexions de transport públic** per anar a les universitats i altres centres de formació.

Transport privat

- Continuarem treballant per aconseguir una millora en el tracte als joves en les **assegurances de cotxe i ciclomotors** amb l'afany de:
 - **Rebaixar** els elevats **preus** que s'imposen als joves per aquests conceptes.
 - **Lluitar** contra les **traves** que sovint troben els joves per accedir a una **assegurança**.
- Potenciarem i facilitarem l'augment de **formació viària a les escoles i instituts** per tal d'educar en la cultura de la prudència i el seny al volant, en suma, per a evitar accidents de trànsit.

7. PROMOUREM L'ASSOCIACIONISME JUVENIL I LA PARTICIPACIÓ

- Aconseguirem que s'estudiï conjuntament amb el teixit associatiu les possibilitats de **cogestió de les polítiques de joventut**, i que s'analitzin les duplicitats.
- Potenciarem el **teixit associatiu** mitjançant una fiscalitat favorable a les organitzacions sense ànim de lucre.
- Es promourà la **participació activa de les associacions juvenils** en aquelles campanyes de prevenció i sensibilització que afectin en especial els joves (campanyes sobre la sida, toxicomanies, tabac, accidents de trànsit...)
- Dedicarem una atenció especial als **intercanvis juvenils**, a la realització d'activitats conjuntes amb entitats juvenils d'altres Estats europeus i de la resta del món i, en especial, dels països en vies de desenvolupament.
- **Descentralitzarem** la gestió i el pressupost dels **programes de mobilitat europeus**.
- Establirem **línies de finançament** de **programes d'intercanvi** de joves entre diferents Comunitats Autònomes per tal de promoure el coneixement de les diferents cultures que conformen la realitat plurinacional de l'Estat espanyol.

8. CREAR ESPAIS PROPIS PER ALS JOVES

Per tal d'afavorir la participació juvenil resulta imprescindible comptar amb espais propis adequats per a desenvolupar diverses activitats.

- Promourem, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i Ajuntaments, donar resposta a la **demanda d'espais** per part de les **entitats juvenils** com dels joves en general:
 - a) construcció d'espais per entitats
 - b) ajuts a les entitats que puguin i vulguin adquirir un local propi
 - c) **habilitar** més **espais** i locals de **titularitat pública** per diverses activitats juvenils
 - d) **ampliació horaris** en els espais existents, siguin o no específicament juvenils, adaptant-los a les costums de la població jove.

- Potenciarem la **construcció** (garantint el posterior manteniment) **d'instal·lacions polivalents**, dotades de biblioteca, casal de joves, sales d'activitats i jocs i espais polisportius en les zones amb més problemàtica d'infants i joves al carrer.

- Impulsar i facilitar **espais adients per a la consulta i l'estudi** (biblioteques i aules d'estudi), ampliant el seu horari (especialment en èpoques d'exàmens) i els serveis que s'ofereixen.

9. ELS JOVES I LA CULTURA

- Reforçarem el recolzament a joves artistes:
 - a) **Projectes d'acondicionament** d'espais públics; places, parcs, edificis, etc.
 - b) **Projectes de disseny** de publicacions editades pel sector públic del nivell que sigui.
 - c) I també **concursos i certàmens** (ja es fa, però s'haurien de reforçar i ampliar a diverses especialitats.)
 - d) Afavorir **relacions de mecenatge** per part del sector privat que ajudin als joves creadors.

- Impulsarem un "**carnet jove**" a nivell de la Unió Europea, i estendrem les entrades joves a tots els espectacles culturals.

- Potenciar entre els joves **l'hàbit de la lectura**.

10. JOVES I MÓN RURAL

El retorn dels joves a l'entorn rural és ja una realitat incipient. Fugint de l'aglomeració del món urbà i cercant habitatges a preus raonables, s'ha fet possible que allà on havien anat disminuint progressivament el nombre d'habitants, ara tornin a créixer en població. Des de Convergència i Unió:

- Impulsar des de l'Administració Central, un seguit de mecanismes per tal de **fomentar el relleu generacional en el camp**, i incorporar el jovent a l'activitat agrària. Els joves han de poder tenir com a opció professional la possibilitat de ser joves pagesos. Això influeix en l'equilibri territorial i mediambiental de l'estat.
- Adequar les **infraestructures i prestacions públiques del món rural** a les noves necessitats dels joves que hi van a viure (com ara accés a Internet, millores en el transport públic, ajuts per a rehabilitar i condicionar un habitatge antic com a primera residència etc.). Per a fer-ho es potenciarà la cogestió d'infraestructures entre municipis, la mancomunació de serveis i l'atorgament d'ajuts públics estatals.

11. LA VIOLÈNCIA JUVENIL

El fenomen de la violència juvenil és relativament recent, bastant desconegut i és tractat des de certes instàncies institucionals i mitjans de comunicació com un problema estrictament d'ordre públic, tot i que l'arrel del problema prové ja des de **l'educació i la socialització dels infants i joves**; per això, i malgrat que la solució passi parcialment per abordar aspectes de seguretat ciutadana, cal incidir sobretot en aquests aspectes educatius. En aquest sentit:

- Caldrà potenciar aquelles actuacions que ajudin a **minimitzar l'exclusió i la violència juvenil**. Des de Convergència i Unió proposem l'elaboració d'un pla integral de diagnosi i mesures de prevenció de la violència juvenil, que es portarà a terme amb la implicació de totes les administracions.
- Iniciarem programes de **reinserció social** per a aquells **joves** que es troben en grups organitzats violents.

12. ADMINISTRACIÓ I COMPETÈNCIES EN JOVENTUT

- Incrementarem els **recursos destinats a polítiques de joventut**, apropant les xifres dels pressupostos a la mitjana dels països d'Europa Occidental.
- Propugnarem la **desaparició de l'INJUVE** "Instituto de la Juventud" amb el corresponent traspàs dels seus recursos a les Comunitats Autònomes.

8. ESPORTS

Convergència i Unió té com objectiu promoure i potenciar la pràctica esportiva per a totes les persones, perquè creiem que l'esport millora la salut i la qualitat de vida de qui el practica.

La proposta d'esports i activitat física de CiU és solidària amb l'ideari del moviment esportiu que defineix la **Carta Europea de l'Esport**, el Moviment Internacional Olímpic i recull els **principis** i les **conclusions** del **llibre Blanc de l'Esport a Catalunya**.

Per tot això, entenem que l'esport té un important sentit social i ajuda a obtenir el ple desenvolupament de les persones, la seva formació integral i el seu sentit de pertinença, alhora, és una activitat bàsica que cal promoure, tant en la pràctica dels grans sectors de la població, que l'entenen com un exercici amb motivacions o finalitats recreatives, de manteniment i de millora de la condició psicofísica, com en la pràctica d'un esport projectat fins a l'alta competició dels diferents col·lectius d'esportistes que hi estan capacitats.

Conseqüentment amb aquests criteris, des de CiU concebem que el govern de l'Estat els hi ha de donar suport i cooperar, respectant la seva pròpia independència i diversitat, evitant l'intervencionisme o l'apropiació d'unes activitats inherents al sector de la societat civil en que pertanyen.

1. PROJECCIÓ INTERNACIONAL DE L'ESPORT CATALÀ

- Impulsarem la **projecció internacional de l'esport català** per aconseguir el reconeixement i la integració directa de les federacions esportives catalanes, com a membres de ple dret, a les federacions internacionals corresponents, amb la finalitat que els esportistes catalans, amb seleccions pròpies, puguin participar en els diferents esdeveniments, activitats i competicions esportives i amb caràcter oficial de caire internacional que organitzin.
- Instarem el Govern de l'Estat per a que faci les gestions que siguin necessàries per eliminar els obstacles que a nivell internacional dificulten la creació del **Comitè Olímpic de Catalunya**.
- Recolzarem la candidatura de **Barcelona** com a seu dels **Campionats Europeus d'Atletisme a l'aire lliure l'any 2010**.

2. LA GENERALITAT ADMINISTRACIÓ ESPORTIVA ÚNICA DE CATALUNYA

- Impulsarem les modificacions de les disposicions legals i normatives vigents en matèria d'esports, així com els canvis organitzatius oportuns, per fer efectiva la distribució competencial derivada del bloc de la constitucionalitat, que estableix l'atribució sobre **l'esport com una competència autonòmica exclusiva de la Generalitat de Catalunya**.
- Instituirem un model esportiu fonamentat en la **iniciativa civil** i mínimament intervencionista en l'actuació dels clubs i les federacions esportives.
- Reforçarem la **plena independència i llibertat** d'actuació de **l'associacionisme esportiu**, en funció dels seus objectius i es promourà que les federacions esportives siguin l'estructura natural que aglutini i coordini totes les entitats, clubs i organismes privats vinculats a l'esport federat.
- **Modificarem** les corresponents **lleis de bases o sectorials** que dificulten el desenvolupament del propi marc de l'organització esportiva de la Generalitat de Catalunya i la relació de les organitzacions esportives privades amb els organismes esportius de la resta de l'Estat o internacionals.
- Impulsarem l'existència d'una estructura i d'una **organització confederal** de les **federacions esportives** en l'àmbit estatal en la qual tinguin una participació majoritària les federacions autonòmiques. En aquest sentit, demanarem la supressió del Consejo Superior de Deportes.
- Demanarem la territorialització dels recursos dels **Pressupostos Generals de l'Estat** que actualment es destinen a les federacions esportives catalanes a través de les federacions esportives espanyoles.
- Demanarem el **traspàs** pendent de les **subvencions del Consejo Superior de Deportes** en matèria d'esports per a la construcció d'instal·lacions esportives i per a professors especialitzats en esports, dotació de materials esportius per a centres docents i altres.
- Demanarem la **transferència a les Comunitats Autònomes** d'una part dels beneficis produïts per les **travesses** i diferents loteries de l'Estat, per tal d'impulsar la pràctica de l'esport.
- Instarem diferents estaments oficials de l'Estat la devolució de **l'arxiu històric del Comissariat d'Educació Física i Esport de la Generalitat de Catalunya** del període de la **segona República Espanyola**.

3. INCENTIVAREM LA PRÀCTICA DE L'ESPORT

- Promourem iniciatives que incrementin la **pràctica de l'activitat física** i l'esport de lleure i de competició que incideix en els diferents

col·lectius socials, amb especial atenció a les persones discapacitades o amb disminucions.

- Promourem iniciatives específiques perquè des de les **Comunitats Autònomes** es cerquin actuacions que facilitin l'increment de la pràctica **esportiva de les dones** i l'esport universitari.
- Potenciarem l'esport **paralímpic** i treballarem perquè els **discapacitats** practiquin esports adaptats com a mesura d'integració social i de millora de la seva qualitat de vida.
- Proposarem que el govern de l'Estat, mitjançant les Comunitats Autònomes faciliti els recursos necessaris per portar a terme activitats esportives dirigides a la **integració dels col·lectius** de persones d'altres orígens culturals.
- Proposarem que el govern de l'Estat, mitjançant les Comunitats Autònomes promogui **campanyes sensibilitzadores** per conèixer millor els beneficis i valors de l'esport, principalment dirigides a la formació esportiva dels joves escolars.
- Impulsarem un **tractament fiscal** específic per l'esport amateur i escolar.
- Reduirem el tipus **d'IVA aplicat als espectacles esportius**, particularment pel que fa a les modalitats esportives no professionals, a l'adquisició de material per a la competició esportiva i a la pràctica esportiva de lleure.
- Promourem **beneficis fiscals** per a les **empreses** que facilitin i **promoguin** la pràctica de **l'esport** i activitat física per als seus treballadors.
- Promourem la **declaració d'utilitat pública** de les entitats i clubs esportius catalans de caràcter no professional, per tal que puguin accedir a més beneficis fiscals.
- Proposarem les modificacions legislatives corresponents per tal d'ampliar els **horaris en matèria d'Educació Física**, així com, la creació de clubs esportius escolars vinculats als corresponents centres docents.
- Instarem la proposta de regular el **marc laboral dels Llicenciats en Ciències de l'Activitat Física i l'Esport**, d'acord amb els col·lectius implicats.
- Crearem les **iniciatives legislatives necessàries per regular el marc d'actuació** que configuren les diferents ofertes d'activitats del sector, respectant el principi de lliure competència per evitar així, els possibles casos d'intrusisme o conductes qualificades de competència deslleial.

- Promourem que les **escoles d'esport** disposin d'una estructura dirigida cap a la **formació professional** i d'un sistema curricular que respongui a les necessitats i la demanda actual, alhora que la formació de tècnics específics de l'esport pugui integrar-se també en el sistema d'ensenyament reglat. En aquest sentit, accelerarem l'aprovació per part del Govern de l'Estat dels currículums educatius corresponents a les titulacions esportives.
- Promourem **iniciatives legislatives** perquè els esportistes d'alt nivell puguin compaginar els seus **entrenaments** i la participació a les competicions amb els seus **estudis acadèmics** o responsabilitats laborals i la seva reincorporació social plena a l'acabar la seva carrera esportiva.
- Impulsarem la reestructuració de la **Comissió Antiviolença** en l'esport, de manera que el seu desenvolupament tingui una representació, més àmplia de les persones i entitats que integren els col·lectius de l'esport de les diferents Comunitats Autònomes.
- Proposarem actuacions que diversifiquin l'actual concentració dels **mitjans de comunicació**, especialment la TV pública, en alguns esports professionalitzats, a altres modalitats esportives amateurs de fort arrelament social.

4. DOCÈNCIA I CIÈNCIES APLICADES A L'ESPORT

- Es donarà suport a la **investigació en les ciències aplicades a l'esport** amb la promoció, mitjançant les Comunitats Autònomes, d'organismes que facin possible el desenvolupament de les diferents àrees que hi incideixen. Al mateix temps, es donarà suport als programes que es desenvolupin en cada Comunitat Autònoma en el camp de la medicina de l'esport, per a un millor seguiment, control i avaluació dels processos d'entrenaments dels esportistes.
- Instarem que els **tècnics de l'esport i tècnics superiors de l'esport**, de règim especial, cursin els seus estudis i es titulin en l'estructura de la formació professional i a les escoles de l'esport habilitades, alhora, que la formació de tècnics específics puguin integrar-se també, en el sistema d'ensenyament reglat.
- Proposarem que la **xarxa sanitària de les Comunitats Autònomes** creïn una fitxa d'exploració i valoració d'aptitud dels infants que s'inicien en l'esport i que els **centres públics de medicina especialitzats en l'esport** millorin el seguiment, control i avaluació dels processos d'entrenament dels esportistes.
- Vetllarem perquè es faci un **rigorós control**, mitjançant els organismes implicats, que permeti detectar els **mètodes il·legals** encaminats a alterar artificialment el rendiment dels esportistes.

5. EQUIPAMENTS I INFRASTRUCTURES ESPORTIVES

- Incentivarem l'increment dels **fons estatals de Cooperació Local** destinats a desenvolupar projectes i equipaments bàsics esportius.
- Proposem que es destinin les dotacions econòmiques necessàries per portar a terme les actuacions dels **Plans Directors d'Instal·lacions Esportives** realitzats per les Comunitats Autònomes i prioritzarem la construcció o millora de les instal·lacions esportives integrades que afavoreixin la utilització pluridisciplinària i que, alhora, siguin útils tant per a la pràctica de l'esport com per realitzar-hi activitats relacionades amb la cultura, el lleure i els serveis comunitaris.
- Proposarem que es dotin els pressupostos de l'Estat amb partides destinades a les **Comunitats Autònomes** que dissenyin les **instal·lacions esportives escolars**, preveient la seva utilització independentment de l'activitat escolar reglada.
- Proposarem una **xarxa de circuits preferents i enllaçat de cicloturisme** a determinades carreteres d'arreu de l'Estat, d'acord amb les Comunitats Autònomes, per millorar i desenvolupar la pràctica del ciclisme amb més seguretat i que hauran de configurar una xarxa de ciclista bàsica estatal.

9. IGUALTAT D'OPORTUNITATS HOME-DONA

En les darreres dècades les dones han estat les protagonistes de profundes transformacions socials. La seva creixent presència al mercat de treball, que ha fet que en determinades franges d'edat – les més joves – la taxa d'activitat de les dones a Catalunya ja s'equipari a nivells europeus, la creixent presència als estudis superiors de l'ensenyament – a la universitat catalana hi ha actualment més dones que homes estudiant–, són exemples d'aquest canvi que ha fet que les dones abandonessin l'àmbit privat que tradicionalment havien ocupat (cura de la família i dels fills) per irrompre amb força a l'àmbit públic.

Les dones han estat les veritables agents d'aquest canvi, canvi que està provocant noves dimensions i nous plantejaments en tots els camps. És per aquest motiu que les polítiques de gènere s'han d'abordar des del principi de la transversalitat perquè afecten tots els àmbits.

Ara bé si és cert que la dona està present amb força al mercat de treball, no ho és menys que és **la dona el col·lectiu que pateix més atur**, és la dona qui té uns **sous més baixos** per a **una igual feina** i és la dona la que ha de **renunciar a la promoció laboral** perquè ha de compatibilitzar la seva feina amb la cura dels fills i filles o d'altres familiars. **En l'àmbit laboral, encara no hi ha igualtat d'oportunitats.**

El mateix es pot dir del repartiment de **tasques a la llar**. Moltes vegades és la dona qui en acabar la seva jornada laboral retribuïda ha de fer front a una segona, o fins i tot tercera, jornada laboral no retribuïda, realitzant tasques domèstiques i tenint la cura dels fills.

I si bé és cert que cada vegada hi ha dones més ben formades, no és menys cert que en els **llocs de presa de decisions i en els càrrecs directius, la presència de la dona és encara molt reduïda.**

Al llarg dels darrers anys s'ha avançat molt en la igualtat legal, però encara no hem arribat a la **igualtat real** que és el nostre objectiu i pel qual cal continuar treballant tots i totes.

El principal obstacle de la igualtat és **la violència contra les dones**. La violència no atempta només la igualtat, sinó els drets fonamentals de les dones. Cal, doncs, **abordar d'una manera efectiva i contundent la lluita contra la violència de gènere**. Encara avui, a l'Estat espanyol està morint, de mitjana, una dona per setmana. Aquesta és una realitat que la nostra societat no pot tolerar i que no pot deixar a ningú indiferent. Hem d'educar en valors als infants i als joves per tal que aquestes conductes no

siguin tolerades per la societat, però al mateix temps hem de posar nous instruments a l'abast de la societat per tal de protegir les víctimes, evitar que cap agressió d'aquest tipus quedi impune, ni sigui tolerada socialment.

Les polítiques d'igualtat de tracte entre homes i dones han estat una **constant en l'acció parlamentària de Convergència i Unió** i ho han de seguir sent. Ens els darrers 4 anys i fruit d'iniciatives de CiU, s'han aprovat lleis com la igualtat retributiva entre homes i dones a igual feina, la reforma del Codi Penal per a protegir les víctimes de la violència domèstica o la llei de valoració d'impacte de gènere de totes les iniciatives legislatives de l'Estat. Són passos importants però no suficients. Per això, proposem **un nou compromís social entre homes i dones per al segle XXI**. Un compromís que abasti tots els àmbits, tant els públics com els privats, i que comporti la creació de la veritable igualtat d'oportunitats. No es tracta d'una qüestió de sensibilitat sinó que és una exigència de justícia democràtica.

El nostre compromís en el camp de la igualtat d'oportunitats entre homes i dones engloba tots els àmbits de la societat: des de l'ocupació a la participació ciutadana, passant pel respecte als drets fonamentals de la dona i per a un nou repartiment més igualitari del temps que es dedica a les responsabilitats familiars.

Això significa que Convergència i Unió impulsarà una política global de defensa dels drets de les dones i per a la igualtat d'oportunitats i també impulsarà el compromís d'Espanya per tal que s'implementin els compromisos adquirits a la Conferència de Pequín 1995.

Amb aquesta intenció, des de Convergència i Unió:

La dona a la societat

- **Impulsarem una llei per a la igualtat d'oportunitats entre homes i dones** que abasti tots els sectors de d'una perspectiva de la transversalitat, prestant especial atenció a col·lectius de dones amb discapacitat, dones grans i dones migrants.
- Demanarem el **seguiment i l'avaluació de l'impacte sobre la igualtat home-dona de les diferents polítiques i lleis adoptades a nivell estatal**.
- Promourem les **reformes necessàries** per tal que la composició de les institucions i òrgans col·legiats d'interès públic respongui al principi de la participació equilibrada entre homes i dones en la presa de decisions.
- Centrarem la nostra **política d'eradicació de la pobresa en el col·lectiu de dones**, donada la feminització d'aquesta especialment a les franges elevades d'edat i entre les dones soles i a les famílies monoparentals. També caldrà lluitar contra l'exclusió social afavorint l'accés de les dones a la formació i als recursos productius.

- Impulsarem el treball de les **dones en les explotacions agràries** per a fer-lo visible, ja que considerem que és un treball fonamental però no té el reconeixement que es mereix.
- Impulsarem la incorporació de la dimensió de la **coeducació** en tots els àmbits de la societat, i especialment a la política educativa, com a instrument per a avançar en la igualtat home-dona i en la eradicació de la violència de gènere. En aquest sentit, apostarem per la introducció als programes curriculars de la coeducació i impulsarem la realització de campanyes de sensibilització per a promoure el repartiment entre home i dona de les responsabilitats familiars.
- Els **plans i programes d'estudis** en tots els nivells educatius i formatius, a més de no comportar continguts sexistes o discriminatoris, **impulsaran els valors de la igualtat d'oportunitats entre homes i dones.**
- Promourem l'establiment de **codis ètics en els mitjans de comunicació per garantir la protecció de la dignitat humana**, especialment en les qüestions de gènere, eliminant prejudicis i estereotips discriminatoris i sexistes en la publicitat.
- Defensarem el **respecte a la dona** a totes les manifestacions de caràcter cultural.
- Defensarem i apostarem per al **reconeixement de les llibertats i drets de les dones a tot el món.**

La dona al mercat de treball

Malgrat el creixement que en els darrers anys ha experimentat la participació de la dona al mercat de treball, la taxa d'activitat de les dones a l'Espanya respecte a les dades que ofereix el conjunt de la Unió Europea és molt inferior encara. Segueixen existint **dificultats per a conciliar la vida familiar i laboral de les persones treballadores**, segueixen existint prejudicis respecte les dones i les seves capacitats per part de certs col·lectius de la població, sortosament cada vegada menys, i segueixen existint certs obstacles a la seva participació al mercat de treball.

La Unió Europea s'ha fixat com a objectiu arribar a una taxa d'ocupació femenina de més del 60% l'any 2010. Des de Convergència i Unió ens comprometem a fer possible aquest repte comunitari i per això treballarem per tal que tots els factors que dificulten la igualtat de tracte i l'accés de les dones al mercat de treball es vagin diluint. Per a fer-ho possible:

- Adoptarem **mesures d'acció positiva** per a incentivar l'augment de la **taxa d'activitat femenina**, que avui en dia és una de les més baixes d'Europa. En aquest sentit les polítiques actives d'ocupació tindran una especial atenció envers el sexe menys representat en cada sector laboral i nivell professional.

- Impulsarem polítiques per tal d'aconseguir **igualtat retributiva** per a treballs d'igual valor, independentment de si els desenvolupa un home o una dona.
- Impulsarem la completa **transposició a la legislació espanyola de la Directiva 2002/73/CE relativa a la aplicació del principi de la igualtat de tracte entre homes i dones** en allò que fa referència a l'ocupació, la formació, la promoció professional i les condicions de treball.
- Potenciarem els **contractes a temps parcials**, sempre que aquesta sigui una opció voluntària de la dona, i impulsarem la regulació del treball a distància i el **teletreball**.
- Reduirem les **cotitzacions d'autònoms per a les dones** donades d'alta en aquest règim que estiguin en situació de baixa per maternitat.
- Impulsarem que es considerin com a **cotitzats efectivament dos anys per cada fill/a que es tinguin**.
- Suprimirem els obstacles que dificulten **la reincorporació de la dona al treball** després d'una absència de llarga durada per tenir cura dels fills i filles o de les persones en situació no dependència.
- Reforçarem les funcions de la **Inspecció de Treball** per a evitar situacions de discriminació de caràcter sexual i de caràcter salarial en l'àmbit de les relacions laborals.
- Fomentarem els **projectes d'autocupació** per tal que les dones emprenedores puguin portar a la pràctica els seus projectes empresarials.
- Impulsarem noves **mesures financeres** per a afavorir els **projectes emprenedors de les dones** per la via de programes específics d'aval, crèdits, capital i microcrèdits.
- Estimularem **la inserció i promoció de les dones en llocs de treball** on estan infrarepresentades. En aquest sentit:
 - ✓ Crearem programes de **reorientació professional per a dones**, per tal de canviar la feminització de les carreres, així com la formació professional de les dones en el camp de les noves tecnologies.
 - ✓ Incentivarem la realització **d'investigacions** relacionades amb **la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes**, com a matèria transversal en les disciplines acadèmiques o en les àrees de recerca científica.
- Impulsarem una **major presència de les dones en estudis tècnics i científics** el que s'haurà de traduir en una major presència de dones en col·lectius com el de la recerca o tasques de caràcter tècnic i directius a les empreses.

- Promourem la representació equilibrada entre homes i dones en la **negociació col·lectiva** i en la representació de dins de les empreses. En el comitè d'empresa hi haurà una persona encarregada de vetllar per la igualtat de gènere.
- Impulsarem la realització de **programes específics** de formació i foment de l'ocupació dirigits a les dones més susceptibles de ser excloses del mercats de treball i per tant, de la societat, com ara les **dones majors de 45 anys, dones amb discapacitats, dones aturades de llarga durada, dones immigrades, etc.**
- Impulsarem mesures per **lluitar contra l'assetjament sexual i l'assetjament moral i psicològic a la feina (mobbing), tant a dones com a homes.**
- Impulsarem que **no** es doni **diferenciació per gèneres en els anuncis laborals**, llevat dels casos excepcionals en què el gènere sigui un factor determinant.
- Fomentarem l'elaboració de programes específics dirigits al suport econòmic, professional i social de les **dones** que viuen i treballen en **l'àmbit rural**.
- Impulsarem la **regulació d'un sistema voluntari de cotització per a les persones mestresses de casa** que els permeti accedir, després d'uns anys d'aportacions, a una prestació que sigui equivalent a una pensió.

La dona i la conciliació de la vida familiar i laboral

Uns dels factors que poden frenar l'entrada de la dona al mercat de treball o que poden provocar-ne una sortida abans d'hora és la dificultat per a compaginar la vida laboral i la vida familiar.

El gran repte per a la majoria de les parelles que volen convida i tenir fills és el poder compaginar el fet que ambdós membres treballin. La jornada laboral, els horaris escolars, la insuficiència dels sistemes de llars d'infants, el poc desenvolupament sistema de llicències parentals, l'actitud poc compromesa encara de la majoria dels homes, les dificultats per retornar a la vida laboral per aquelles dones que opten per abandonar temporalment la seva feina, etc. Tots aquests factors expliquen les baixes taxes de fertilitat del nostre país i el fort nivell de estrès al que estan sotmeses moltes dones que treballen i es fan càrrec de casa seva.

És per això que des de **Convergència i Unió** proposem una nova **lleï de conciliació de la vida familiar i laboral i una lleï de suport a les famílies**, que articuli un paquet de mesures de suport a les parelles que tenen fills o en volen tenir. En aquest sentit, des de CiU:

- Vetllarem per tal que els **convenis col·lectius i els acords socials** incorporin **clàusules** dirigits a conciliar la vida laboral i familiar.

- Promourem **mesures d'organització del treball** que permetin a dones i a homes compartir equitativament les responsabilitats, professionals i familiars, com ara treball per torns, temps parcial, teletreball, bonus d'hores, jornades flexibles...
- Impulsarem l'establiment **d'incentius i ajuts directes a les empreses que apliquin mesures que afavoreixin la conciliació entre la vida laboral i la vida familiar**. Aquestes accions hauran de ser exercitades amb igualtat de condicions per homes i dones, especialment, en famílies amb fills i menors i persones dependents.
- Impulsarem un **permís de paternitat exclusiu**, adoptant les mesures necessàries per a atorgar al pare la possibilitat de gaudir de quatre setmanes addicionals, que s'afegirien al final del període de descans per maternitat de la mare, per el seu ús exclusiu.
- Promourem mesures per afavorir la **compatibilització** entre els **horaris escolars i laborals**, racionalitzant els horaris escolars i els períodes de vacances.
- Impulsarem, en l'àmbit de les competències estatals i d'acord amb les Comunitats Autònomes, **campanyes publicitàries** per a donar a conèixer als pares els drets que els atorga la legislació vigent en referència a la oportunitat de gaudir de part del període de descans per a maternitat atorgat inicialment a la mare, així com la necessitat d'un repartiment equitatiu de les responsabilitats familiars i domèstiques.
- Fomentarem la **creació de llars d'infants i serveis d'atenció de la infància i de la gent gran**, impulsant el desplegament del pilar d'atenció a les dependències.
- Impulsarem l'augment **d'ajuts econòmics de caràcter universal** per cada fill/a.

Les dones i la violència de gènere

La violència de gènere és un dels grans problemes actuals a l'Estat espanyol. Any rera any s'incrementa el nombre de persones mortes o ferides en mans de les seves parelles sentimentals.

En aquest sentit és necessari avançar en la **protecció de les víctimes**, en l'establiment de **mesures cautelars**, en la detecció de possibles agressions i identificació de les persones maltractadores, així com en el seu posterior càstig, però és imprescindible que ens fixem en les causes que porten a aquest tipus de comportament i en les mesures per a redimir-les. Evidentment, l'educació en la tolerància i en la igualtat d'homes i dones és bàsica per a fer front aquest greu problema de la societat.

Des de Convergència i Unió proposem un **compromís social**, és a dir, de totes les administracions públiques i de la societat civil amb tots els agents

que això representa (mestres, professionals dels mitjans de comunicació, metges, jutges, etc.) per a lluitar contra la violència de gènere, fent ús del respecte i la difusió de valors com la tolerància, la igualtat entre homes i dones i la no discriminació.

- Impulsarem que es destinin més **recursos** per tal d'aconseguir el **compliment efectiu de les mesures de protecció a les víctimes** de violència domèstica aprovades els darrers 4 anys, fent una especial referència al control efectiu de l'allunyament dels agressors.
- Impulsarem la incorporació de la dimensió de la **coeducació**, el respecte i la tolerància en tots els àmbits de la societat, i especialment a la política educativa, com a eina per a prevenir comportaments violents entre homes i dones.
- Seguirem promovent **campanyes de sensibilització social** sobre la realitat de la violència domèstica.
- Promourem el **control i seguiment del tracte donat a les dones**, així com respecte a la violència domèstica, als mitjans de comunicació (premsa, ràdio i televisió), així com a les produccions audiovisuals (cinema, publicitat, etc.)
- Prioritzarem la **prevenció i la detecció**, desenvolupant accions de promoció positiva de les persones i el seu entorn familiar i comunitari, i accions de resposta immediata quan es presentin indicis de maltractament.
- Garantirem la **universalitat i la continuïtat de l'atenció a la víctima de violència domèstica**, des que es produeix la urgència fins que aquesta pugui fer una vida plenament autònoma i independent, proporcionant a cada dona l'atenció i el suport que requereixi segons la seva situació.
- Impulsarem la creació **unitats de valoració de la violència familiar**, per tal de poder avaluar la perillositat real de l'agressor des de la primera denúncia de la víctima.
- Promourem l'**enduriment de les penes als agressors**, fent, entre altres mesures, que també siguin embargats dels seus béns per reparar el dany causat a les víctimes.
- Prioritzarem **l'accés a programes i ajudes d'orientació i inserció professional a les víctimes de violència domèstica** que no tinguin feina i desitgin incorporar-se al mercat de treball.
- Demanarem que es tingui en compte la situació i càrrega familiar de la víctima de la violència domèstica als efectes del càlcul de rendes compatibles amb la **Renda Activa d'Inserció**.
- Fomentarem una **atenció especial** a la situació de les **dones rurals** que pateixen violència de gènere, de les **dones immigrants**

sense documentació i de les dones que demanen asil fugint de la persecució per motius de gènere.

- Impulsarem la **penalització de la mutilació genital** feta fora d'Espanya a persones que resideixen aquí.
- Impulsarem que s'implantint totes les **recomanacions del Comitè de Vigilància de la Convenció per a l'Eliminació de la Discriminació contra les Dones** fetes a diferents informes de resposta als informes periòdics presentats per Espanya.

Política exterior

- Impulsarem el compromís d'utilitzar la influència que té Espanya sobre **països tercers** per tal que es compleixin els **compromisos adquirits a la conferència de Pequín 1995**.
- Impulsarem el compromís d'utilitzar la influència que té Espanya sobre **països tercers** per a promoure la ratificació sense reserves de **la Convenció per a l'Eliminació de la Discriminació contra la Dona i el seu Protocol Opcional (CEDAW)**, per part de tots els Estats que encara no ho hagin fet.
- Impulsarem, en el marc de la UE, **l'adopció de normativa comunitària concreta i de caràcter vinculant** que reconegui la responsabilitat dels Estats davant qualsevol forma de violència contra les dones, establint uns estàndards mínims en l'àmbit contra la prevenció de violència de gènere, de protecció i de reparació de les víctimes, de la investigació de les denúncies i de la sanció efectiva als autors.
- Impulsarem, en el marc de la UE, **l'adopció de una normativa comunitària d'asil** que reconegui la persecució per causa del gènere, com a motiu d'obtenció del estatut de refugiada.

10. LLUITA CONTRA LA POBRESA I L'EXCLUSIÓ

Combatre la pobresa a Catalunya i a Espanya ha ser també una prioritat de CiU. A Catalunya i a Espanya es donen situacions de pobresa i d'exclusió i aquesta és **una situació moralment i políticament inacceptable**.

Diversos informes posen de manifest no tan sols l'abast de la pobresa a Espanya sinó també una transformació de la mateixa, en què cada vegada hi ha més persones grans, sobretot dones, que viuen amb una renda per sota del que s'ha denominat el llindar de la pobresa, i també s'observa un nombre creixent de persones joves, en la seva majoria també dones, que es troben en idèntica situació.

Aquests indicadors posen en evidència **l'insuficient nivell aconseguit per part de l'Estat del Benestar i la major desigualtat en la distribució de rendes a Espanya que a la resta de la Unió Europea**. A més, existeixen nous factors, com l'augment de l'esperança de vida o la immigració que, sens dubte, contribueixen a posar a una part de la població en una situació de vulnerabilitat extrema.

Convergència i Unió considera que, amb l'objectiu d'avançar en una reducció significativa, a mig termini, del nombre de persones amb risc de pobresa i exclusió social, és necessari una política ferma i decidida cap aquest sector de la població que viu sota mínims. Es tractaria de polítiques de caràcter transversal i multidisciplinàries que se centrin tant en accions d'ajudes públiques a la supervivència com en aquelles accions, de caràcter preventiu, que permetin a les persones susceptibles de situar-se per sota d'aquest llindar l'accés a com programes d'inserció que afavoreixin la integració social.

1. REDUIR LA POBRESA

Per tal de lluitar contra la pobresa i l'exclusió social a l'Estat, des de Convergència i Unió demanarem:

- Realitzar una **enquesta d'àmbit estatal** sobre la situació i característiques de la pobresa i l'exclusió social a Espanya.
- Desenvolupar els **acords del Pacte de Toledo** en la línia de garantir que les pensions mínimes del sistema contributiu siguin, en tot cas, equivalents a la quantia del **Salari Mínim Interprofessional**.

- Augmentar les quanties de les **pensions no contributives**, considerant la pensió no contributiva com un dret individual de cada persona adulta dins d'una mateixa família.
- Garantir les **Rendes Mímines d'Inserció** com a dret subjectiu de les persones.
- Impulsar una **Llei General d'Atenció a la Dependència**.
- Recolzar els **programes de lluita contra la pobresa i l'exclusió social** de les entitats del Tercer Sector, mitjançant la consideració com activitat prioritària de mecenatge d'aquestes actuacions.
- Aplicar la denominada **clàusula social**, afavorint la contractació pública de les empreses que ocupin persones en situació d'exclusió social.
- Impulsar, en **col·laboració** amb **entitats del Tercer Sector**, **microcrèdits** per afavorir la creació de projectes d'autoocupació de persones en situació d'exclusió social.
- Incentivar que les **empreses** destinin part dels seus **ingressos per combatre l'exclusió**.

2. UNA POLÍTICA D'IMPULS A LA INSERCIÓ SOCIOLABORAL

Existeixen certs col·lectius amb greus dificultats per a incorporar-se o reincorporar-se al mercat de treball. Des de Convergència i Unió es considera convenient prestar una especial atenció a aquesta situació i per aquest motiu volem impulsar una política específica de foment de la inserció sociolaboral. Dins d'aquesta política, la tasca de Convergència i Unió se centrarà en:

- Impulsar la política de foment de la **inserció sociolaboral** que tindrà per objecte la promoció de l'ocupació de les persones en situació o greu risc d'exclusió mitjançant el suport a la creació i manteniment de les empreses d'inserció.
- Elaborar una **lleï que possibiliti i consolidi el desenvolupament de les empreses d'inserció sociolaboral**, que mitjançant la lògica empresarial fan possible la inclusió de persones en via d'exclusió en els processos d'inserció laboral a la pròpia empresa per a passar posteriorment a una altra empresa o a desenvolupar projectes **d'autocupació**. Aquesta lleï comportarà la inclusió d'incentius fiscals i laborals a les empreses que contractin aquestes persones.
- Crear el **contracte de treball per a l'adaptació sociolaboral** que podrà concertar-se entre una Empresa d'inserció i un treballador que es trobi en una determinada situació que el faci susceptible de quedar exclòs del mercat de treball.
- Potenciar la **integració laboral de les persones sense recursos**, concedint un suport especial a les entitats que actuen en aquest àmbit.

- Juntament amb les **empreses d'inserció**, elaborar **plans especials d'actuació**, tenint en compte l'àmbit territorial i les causes de la marginació i la pobresa.
- Millorar les **fórmules de cooperació** entre el sector públic i el privat i els mecenatges per afavorir la transferència tecnològica entre les empreses ordinàries i les d'inserció.

3. NOVES TECNOLOGIES AL SERVEI DE TOTHOM

La irrupció de les noves tecnologies de les comunicacions i la informació ha d'esdevenir una oportunitat per millorar la qualitat de vida de tothom, promoure la participació social i política de la gent, prevenir l'exclusió social, estimular la inclusió dels pobres i els exclosos i modernitzar la gestió de l'Estat del Benestar, fent-lo més àgil i eficaç.

En aquest sentit, és imprescindible:

- Promoure actuacions per facilitar **l'accés a les noves tecnologies** cap a aquells col·lectius amb risc d'exclusió social.
- Potenciar les accions integrades en el marc dels programes comunitaris, especialment del **programa OMNIA** i aquelles actuacions relacionades amb la informàtica i l'accés a Internet.

11. SEGURETAT CIUTADANA

La seguretat ciutadana es un dels valors que més preocupa a la societat actual ja que dóna suport al benestar dels ciutadans i és una garantia de la seva qualitat de vida, i així queda palès en les enquestes d'opinió que periòdicament es formulen als ciutadans.

Les dades d'opinió posen de manifest la **creixent sensació d'inseguretat** en les nostres ciutats i pobles i de la falta de resposta adequada, tant en el vessant legislatiu com en el policial, respecte a la comissió de delictes i la reincidència dels delinqüents. Aquest fet contribueix a generar una sensació de que la inseguretat està molt estesa en la societat en els seus diversos àmbits: familiar, laboral, docent, social,... La joventut és la principal víctima d'aquesta violència i moltes vegades d'enfrontaments i de mals tractaments.

Des de la nostra perspectiva, les causes que provoquen aquest sentiment poden ser atribuïbles tant a la **falta de resposta per part dels poders públics** davant d'aquests fets com a la impunitat amb la qual es mouen els delinqüents reincidents.

Convergència i Unió ha manifestat la necessitat i urgència d'afrontar un tractament diferent de la multirreincidència d'aquelles persones que cometen un robatori, una falta o un petit delicte i que, des de la perspectiva ciutadana, en surten totalment impunes. Algunes dades així ho demostraven. A la comissaria de Ciutat Vella de Barcelona, una persona havia estat detinguda i posada en llibertat 150 vegades en un any.

Davant d'aquesta situació, **Convergència i Unió ha estat la impulsora de les mesures legislatives que han permès dotar als cossos de seguretat d'instruments més adients per a lluitar contra la delinqüència habitual i recurrent contra les persones i la propietat**, com ara l'impuls dels judicis ràpids i immediats, el tractament penal de la multirreincidència, la modificació del règim de presó preventiva o de la suspensió de l'execució de les penes.

Les nostres propostes en matèria de seguretat es basen en la necessitat de garantir una reacció eficaç davant les situacions que provoquen una creixent sensació d'inseguretat ciutadana i en donar una atenció a la preocupació manifestada pels ciutadans.

Així mateix, **continuarem vetllant també per la defensa de les competències de les Comunitats Autònomes en general i en**

particular de Catalunya en aquesta matèria i es reclamaran els traspassos pendants.

L'objectiu es convertir la **Generalitat de Catalunya en la principal Administració responsable de la seguretat pública a Catalunya**, que gestionarà els serveis de policia, bombers i trànsit, i garantirà una prestació moderna i de qualitat a tots els ciutadans.

En concret, en matèria de seguretat ciutadana, correspondran a la Generalitat de Catalunya:

- ☑ **Competències executives, legislatives i normatives en matèria de seguretat pública**, el que inclou policia, protecció civil i emergències, seguretat privada, i també trànsit.
- ☑ **Coordinació de les polítiques locals de seguretat.**
- ☑ La **Policia de Catalunya** (Mossos d'Esquadra) serà la **màxima autoritat** en matèria de **seguretat pública de Catalunya**. En relació a aquest cos:
 - En aquells **casos d'emergència declarada d'interès nacional**, li correspondrà la direcció, la coordinació i l'execució de les actuacions que s'hagin de dur a terme en el seu àmbit territorial d'actuació (Catalunya).
 - Exercirà **totes les funcions policíiques** pròpies d'un cos de policia general i integral.
 - Comprendrà els **cossos policíacs** del conjunt de les **institucions** pròpies de Catalunya amb competències en aquesta matèria.
 - Tindrà l'accés a la **informació** i la **participació** en les **institucions d'àmbit estatal, europeu i internacional**.

INCREMENT DEL NOMBRE D'EFECTIUS POLICIALS

Tant en el **període de govern socialista com del Partit Popular, els efectius dels cossos i forces de seguretat en tot l'Estat han sofert una retallada** important pel que fa al seu nombre. Només a la Guardia Civil, en els darrers 20 anys, el descens ha representat un 20 per cent i en nombre absoluts s'han perdut més de 10.000 efectius. Altres cossos també han sofert aquesta retallada, especialment en els nivells més propers als ciutadans, com són les policies locals de les nostres ciutats i pobles.

El repte del **desplegament dels Mossos d'Esquadra a Catalunya ha comportat un esforç important que s'ha realitzat amb èxit**. Però l'assumpció de nous objectius reclama l'acceleració de la seva implantació en el territori.

Per a que els diferents cossos i forces de seguretat puguin desenvolupar plenament el seu paper d'agents socials compromesos amb la prevenció i la persecució del delictes i l'atenció als ciutadans, han de comptar amb un nombre adequat d'efectius. Per això:

- Promourem un **ràpid desplegament dels Mossos d'Esquadra** a tota Catalunya, incrementant el nombre dels seus efectius i de les seus policials d'atenció ciutadana.
- Mentre no es completi en la seva totalitat el desplegament del cos dels Mossos d'Esquadra, promourem **l'increment de les plantilles policials depenents de l'Estat a Catalunya**, garantint el manteniment, com a mínim, del nivell de dotacions d'efectius de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat.
- Incentivarem l'elecció de **destinacions a Catalunya per als funcionaris de les Forces o Cossos de Seguretat de l'Estat mentre duri el procés de substitució**, redistribuint, en tot cas, dins del mateix territori català, els efectius substituïts pel Cos de Mossos d'Esquadra, que han de destinar-se a reforçar les actuals dotacions policials a les zones on encara no s'ha produït el desplegament de la policia autonòmica.
- Potenciarem les **unitats d'investigació** dedicades a combatre les bandes organitzades.

UNA MAJOR COORDINACIÓ DE LES FORCES POLICIALS

Per a reforçar la complementarietat dels cossos i forces de seguretat que actuen a Catalunya, Convergència i Unió:

- Consolidarem la **Policia de Catalunya** com a suma dels mossos d'esquadra i de les policies locals sens perjudici de les competències que es determinen per llei.
- Farem que la **Junta de Seguretat de Catalunya** actuï com a òrgan superior bilateral de coordinació en matèria de seguretat pública entre la Generalitat de Catalunya i l'Estat.
- Establirem els **mecanismes de coordinació** entre les diferents Administracions en el camp de la seguretat, potenciant l'accés a la informació i distribució de la informació, agilitant l'intercanvi i la disponibilitat de dades d'interès policial.

En aquest sentit, promourem que aquesta informació es vehiculi d'una manera més precisa, considerant al responsable dels Mossos d'Esquadra autoritat competent dels equips conjunts d'investigació penal en l'àmbit de la UE.

- Vetllarem per tal que, en el període de substitució de les Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat per Mossos d'Esquadra, s'asseguri la necessària **presència policial** en els territoris afectats, amb majors

dotacions i amb mesures d'incentius econòmics per les persones afectades per la substitució.

UNA MAJOR COOPERACIÓ INTERNACIONAL

Cada vegada més el fenomen de la **delinqüència s'internacionalitza**, valent-se dels mitjans que els ofereix una economia cada vegada més internacionalitzada i la sofisticació de les tecnologies. Per aquesta raó, considerem necessari incentivar totes aquelles mesures que promoguin la cooperació internacional en la prevenció dels delictes i la lluita contra la delinqüència. Per això:

- Garantirem **l'accés a la informació i la participació dels Mossos d'Esquadra** en les institucions d'àmbit estatal, europeu i internacional.
- Atribuïrem a la **Generalitat la participació en l'exercici de les competències extracomunitàries i supracomunitàries de titularitat estatal que afectin a Catalunya**, ja sigui mitjançant l'execució delegada o a través de la informació i la intervenció en el desenvolupament d'aquestes competències.
- Promourem l'actuació de forma prioritària per fer front al caràcter organitzat i **transfronterer** que es dona en gran part dels delictes i faltes que afecten a grans sectors socials i que comporten una incidència més complexa en la seva seguretat i en la resposta policial.
- Reforçarem la **col·laboració amb els països de la Unió Europea** als efectes d'incrementar els esforços i compartir les experiències en la prevenció i lluita contra la inseguretat.
- Intensificarem la **cooperació internacional amb els països d'origen dels delinqüents estrangers i amb els països de destí** de les mercaderies robades.
- Fomentarem **l'intercanvi d'informació policial a nivell europeu** amb la creació de bases comuns d'empremtes dactilars, de balística, d'ADN i de dades biomètriques amb l'objectiu de continuar impulsant la creació d'instruments comuns per a lluitar amb eficàcia contra la delinqüència.
- Promourem la **modificació de la Llei Orgànica de Protecció de Dades de Caràcter Personal** per tal que, amb ple respecte dels drets fonamentals de la persona, s'inclogui entre els supòsits en els quals es permet la recollida i tractament de dades per fins policials totes aquelles informacions subministrades per a policies estrangeres sobre antecedents penals de persones amb possible residència a l'Estat, especialment pel que fa a delictes contra la vida o contra la llibertat sexual, regulant els drets d'accés, rectificació i cancel·lació.

SEGURETAT ALS CARRERS

Pel que fa als **petits delictes i al sentiment d'impunitat**, Convergència i Unió proposarà mesures de lluita contra la reincidència de les activitats delictives.

En aquest terreny, creiem que és necessari impulsar la seguretat en els nostres carrers. Per això, continuarem treballant en totes les millores aconseguides a nivell estatal a instància del Grup Parlamentari de CiU i en concret:

- Millorarem els recursos econòmics i humans per tal d'assegurar l'efectiva **implementació de les reformes legislatives aprovades** en el tractament substancial processal de la multireincidència o habitualitat en la comissió dels delictes menys greus i a les faltes contra les persones i el patrimoni, quan es produeixen amb caràcter reiterat u organitzat i en els supòsits de violència domèstica.
- Continuarem impulsant, les **mesures tendents a l'eficaç aplicació del procediment per a l'enjudiciament ràpid o immediat** de determinats delictes i faltes.
- Incrementarem en forma suficient **les plantilles policials, judicials i del Ministeri Fiscal** amb la finalitat d'assegurar la eficàcia de les reformes processals i materials.
- Instarem al Govern a continuar impulsant, en l'àmbit de les seves competències, aquelles actuacions de caràcter interdepartamental tendents a la **prevenció de la delinqüència** en aquelles zones i sectors socials més sensibles en els que els índex de delinqüència siguin més elevats.

Considerem necessari que es prenguin mesures relacionades amb el manteniment de **l'ordre cívic i la seguretat** en els nostres pobles i ciutats, com ara:

- Donarem màxima prioritat a la **seguretat i a la vigilància en els espais públics**, a la lluita contra la violència domèstica i de gènere, a la protecció dels menors i de la gent gran.
- Lluitarem amb fermesa contra les **diferents formes de delinqüència**, amb una dedicació especial a aquella que té un caràcter organitzat i continuat: crim organitzat de tràfic i explotació de persones, tràfic de drogues i robatoris a persones, habitatges i establiments.
- Farem que els **carrers siguin llocs de convivència**, civisme i gaudi, i vetllarem perquè tothom en pugui fer ús amb tranquil·litat.
- Aplicarem una **política de tolerància zero** cap als aspectes greus d'incivisme, actes vandàlics, intolerància o violència contra les persones.
- Pel que fa als **problemes d'inseguretat** que afecten al **sector del comerç**, es continuarà treballant per tal d'actuar de forma prioritària

per fer front al tractament dels delictes i faltes que els afecten de manera especial i que comporta una incidència més complexa en la seva seguretat i en la resposta policial davant aquest tipus de delinqüència, que actua en moltes ocasions a través de grups o bandes organitzades.

- Farem que la major part de les gestions davant de qualsevol cos policial es puguin fer sense necessitat de desplaçar-se a les instal·lacions: a través **d'Internet** o en el lloc que es sol·liciti i en els casos en que la presència a comissaria sigui imprescindible, treballarem per reduir els tràmits i els temps d'espera, amb l'objectiu de no superar els 15 minuts.

12. SEGURETAT VIÀRIA

FRENAREM ELS ACCIDENTS DE TRÀNSIT I FAREM QUE DEIXIN DE SER LA PRIMERA CAUSA DE MORTALITAT JUVENIL

Per Convergència i Unió, la seguretat viària i, en especial, la reducció dels accidents de trànsit i de les víctimes mortals, tant dels que es produeixen entre conductors de vehicles a motor, com de vianants o ciclistes, són i han de seguir sent una prioritat. Per aquest motiu, **dedicarem tots els esforços i recursos necessaris**, per tal de **reduir** substancialment **la sinistralitat** a les vies catalanes i del conjunt de l'Estat espanyol, així com garantir la seguretat dels ciutadans i ciutadanes.

Any rere any, les dades d'accidents de trànsit segueixen mostrant que la seguretat viària no és un tema resolt i que és necessària una política integral per a fer front a les seves conseqüències. Cada any moren **a la Unió Europea** 40.000 persones degut als accidents de trànsit i 1.700.000 persones resulten ferides, convertint-se d'aquesta manera en **la primera causa de mortalitat dels menors de 45 anys**.

El Programa d'Acció Europeu de Seguretat Viària es fixa com a **objectiu reduir a la meitat el número de víctimes en accidents de trànsit a la Unió Europea l'any 2010** i responsabilitza a tota la població de la consecució d'aquest objectiu.

La seguretat viària és un problema de tots i cadascun dels ciutadans i ciutadanes, perquè tots estem directament relacionats amb ella i tots podem ser els seus responsables i víctimes a la vegada. Per això, des de Convergència i Unió, es considera necessària una acció global, conjunta i compartida. En aquest sentit:

- Impulsarem la implantació del **permís de conduir per punts** que afavorirà els bons conductors i sancionarà els infractors reincidents amb la retirada del permís en concepte de multirreincidència, així com l'establiment de mesures reeducadores adequades.
- Sol·licitarem l'elaboració de **plans de seguretat viària** que contemplin com a objectiu final la reducció dels accidents de trànsit i de les víctimes d'acord amb el compromís de la Unió Europea de reduir el número de víctimes en un 50% l'any 2010.
- Fomentarem la **implantació d'una educació** per a la mobilitat segura com a instrument bàsic per a modificar i reduir comportaments i actituds de risc durant tot el cicle vital (infància, adolescència, joventut i

maduresa) i per tal que, sense cap excepció, s'adquireixin uns mínims considerats imprescindibles per a la millora de la seguretat.

- **Estudiarem els aspectes que indueixen a una alta concentració d'accidents** en determinat indrets i en proposarem la seva revisió.
- **Estendrem l'ajuda psicològica i l'atenció específica per a les víctimes i familiars en tots els accidents greus** i no merament en els col·lectius.
- Promourem, per a l'obtenció de la corresponent llicència, l'establiment d'un **cicle mínim obligatori teòric** (incidint especialment en la formació d'una actitud correcta en la conducció) i pràctic en una escola de formació de conductors.
- Establirem que **el 100 per 100** del que es recapti **de les sancions** per trànsit **es destinarà a la millora de la seguretat de les carreteres i a programes de seguretat viària**.
- Impulsarem la realització de **campanyes de conscienciació i sensibilització** a nivell de l'Estat espanyol preventives, integrals i focalitzades en els principals factors de sinistralitat, per tal que sigui el conjunt de la societat el que rebutgi les actituds incíviques i temeràries pel que fa a la conducció, i també per impulsar la utilització d'elements preventius d'accidents (cinturó, casc, sistemes de retenció infantils, etc.).
- Dotarem de **més pressupostos a la investigació** en seguretat viària.
- Fomentarem la **difusió de la normativa vigent** per tal que conductors, vianants i ciclistes siguin coneixedors dels seus drets i deures, així com dels drets i deures de la resta d'agents implicats en la seguretat viària.
- Seguirem treballant per a introduir a la normativa de trànsit una atenció especial als perills que corren els **ciclistes** a la carretera i a les ciutats.
- Impulsarem un **Pla per a la millora de la seguretat de la xarxa viària** que constarà de:
 - Detecció i estudi de les causes per aconseguir la supressió dels **punts negres** de la xarxa viària.
 - Pla de revisió permanent de la **senyalització**.
 - Supressió de **corbes** i execució de rotondes.
 - Recobriment de les **barreres agressives** IPN.
 - Manteniment constant de l'asfalt, etc.
- Potenciarem i incentivarem la **compra de vehicles més segurs**.
- Impulsarem **mesures concretes per ajudar a les víctimes d'accidents** de trànsit, especialment en l'àmbit de l'esclariment de les circumstàncies de l'accident, l'agilitació del procediment judicial i per tal d'atendre la situació laboral en què després queda la víctima i la seva

integració a la societat, incrementant les ajudes a les associacions que vetllen per a la seva rehabilitació.

- Promourem la **pròrroga del Pla Prever**, donada la importància econòmica del sector i la necessitat de renovar el parc de vehicles.
- Farem que sigui obligatori exhibir un distintiu que acrediti que el vehicle està al corrent de pagament de la seva **assegurança**.
- Establirem per a **motocicletes i ciclomotors** l'obligatorietat de portar **l'assegurança obligatòria** identificada en el vehicle. Al mateix temps impulsarem una reducció en el preu de l'assegurança de les motocicletes.
- Impulsarem una millor adequació dels **límits de velocitat** amb l'objectiu que els mateixos siguin més creïbles i es pugui garantir el seu compliment i una més efectiva concreció de les sancions quan el conductor sobrepassi els límits establerts.
- Requerirem la realització **d'estudis d'impacte sobre la seguretat viària** en la fase de planificació dels projectes d'urbanisme, transport i infraestructures viàries.
- Demanarem una major dotació de **recursos humans** i d'instruments de nova tecnologia per als Agents de vigilància.
- Regularem la responsabilitat en els casos **d'atropellament** d'espècies cinegètiques en accident de tràfic.
- Defensarem que les **Comunitats Autònomes** amb competències per a aplicar **mesures sancionadores econòmiques** derivades d'una infracció greu o molt greu puguin aplicar també la suspensió del permís de conduir que la mateixa infracció comporta, evitant d'aquesta manera la duplictat de tràmits entre administracions per a un mateix expedient sancionador.
- Crearem una nova **Secretaria d'Estat de Seguretat Viària**, depenent del Ministeri de la Presidència, de caràcter transversal i amb plenes competències.
- Promourem la creació durant la propera legislatura d'una **Comissió Permanent de Seguretat Viària al Congrés dels Diputats**. En aquesta Comissió el Govern haurà de presentar anualment un balanç sobre els índexs de sinistralitat a les carreteres. Aquest balanç comprendrà: el nombre total d'accidents, la localització dels llocs on més accidents s'han produït (punts negres), les previsions sobre com adequar les condicions viàries en aquells llocs on es detecta que hi ha més accidents, balanç global de la senyalització i de les carreteres, i un balanç de les mesures legislatives i reformes necessàries.
- En el marc de la Comissió parlamentària, caldrà establir **el model sancionador en l'àmbit penal**, i no merament en el de la sanció

econòmica, **davant pautes de conducció d'alt risc** per a les persones, més enllà de si les mateixes causen o no finalment un accident.

- Impulsar un **Pla de Senyalització** que ajudi al conductor a conèixer la via en la qual està i on es dirigeix.
- Impulsarem la **senyalització dels radars existents**, per tal que aquests serveixin per prevenir accidents més que per incitar al pagament de multes.
- Cal augmentar el nombre de **radars**, especialment **en els** anomenats **"punts negres"**.

MÉS OCUPACIÓ I DE MAJOR QUALITAT

El dret al treball és un dret reconegut per la Constitució, però sobretot és un element bàsic per a la realització de la persona i per al seu encaix en la societat. A Convergència i Unió entenem que les polítiques relacionades amb **l'ocupació ha de ser una de les principals prioritats de qualsevol govern**. Per això apostem pel desenvolupament de polítiques que ens condueixin a la **plena ocupació** i que aquesta sigui, a més, una **ocupació de qualitat**, és a dir, una **ocupació estable i ben remunerada**.

En els darrers quatre anys, la política econòmica que ha impulsat Convergència i Unió des del Govern de la Generalitat i des de les Corts Generals a Madrid ens ha permès **crear 342.000 nous llocs de treball a Catalunya** i gairebé 1.500.000 de llocs de treball a tot l'Estat. A més, la taxa d'atur ja és equiparable a la mitjana europea. De fet en tres de les quatre circumscripcions catalanes hi ha una situació de plena ocupació. Per tant, el balanç és favorable però tanmateix no es pot amagar que en l'àmbit de les polítiques d'ocupació encara hi ha molta feina per a fer.

Des de Convergència i Unió volem aconseguir complir amb els objectius de Lisboa pel que fa a ocupació, la qual cosa significa que **la taxa d'ocupació haurà d'acostar-se al 70%** i que, de manera més concreta, **la taxa d'ocupació femenina haurà d'arribar al 60%**. També vol dir necessàriament **reduir la taxa de temporalitat** que hi ha en el nostre mercat de treball i **millorar els mecanismes de formació permanent** per tal de facilitar de trobar una nova ocupació en els casos de pèrdua de l'anterior.

Per tant des de Convergència i Unió ens proposem continuar treballant per dissenyar unes **polítiques laborals que afavoreixin la creació de nous llocs de treball estables, de qualitat i segurs**, prestant una especial atenció a l'ocupació femenina i a la millora de l'ocupabilitat de les persones, amb la intenció que el mercat de treball català s'homologui totalment a l'existent als països més desenvolupats de la Unió Europea pel que fa a la qualitat de l'ocupació i als nivells d'atur.

Lògicament, **per tal de crear ocupació el que cal és que hi hagi prèviament una bona conjuntura econòmica**, la qual cosa exigeix un disseny de política econòmica que afavoreixi la inversió i potencii l'economia productiva. Ara bé, amb el creixement no n'hi ha prou. És necessari que, des dels poders públics, s'impulsin altres mesures que afavoreixin la creació d'ocupació.

El sistema de relacions laborals existent actualment a Espanya respon encara a un model rígid de producció industrial i que no presenta una total adaptació als canvis dels darrers anys com ara a les noves necessitats productives del sector serveis, a les possibilitats que ofereixen les noves tecnologies a l'organització de les empreses, o a les demandes de més llibertat d'horaris dels treballadors. Aquesta **adaptació**, doncs, ha d'esdevenir el gran objectiu laboral d'aquesta propera legislatura. Aquesta **modernització**, ha de pretendre **introduir flexibilitat en les relacions**

laborals per donar resposta a aquestes noves necessitats, però alhora garantir la **seguretat dels treballadors** davant la pèrdua de feina, al posar-se malalt, al patir un accident de treball, al fer-se gran, al tenir fills o haver d'atendre als pares, tot **reduint els actuals nivells de precarietat**.

Lògicament, aquesta reforma ha de ser resultat també del **diàleg social**. Per a CiU, cal trobar un **equilibri entre les necessitats de competitivitat econòmica i la necessària protecció social i estabilitat dels treballadors**, el que implica la necessitat d'adoptar mesures capaces de crear llocs de treball i proporcionar als treballadors i treballadores les qualificacions exigides pel mercat, a la vegada que es garanteix un sistema de protecció per aquells que ho necessitin.

És en base a aquest compromís que des de **Convergència i Unió impulsarem mesures que afavoreixin la incorporació dels joves al mercat de treball, l'estabilitat i la dignitat de l'ocupació, una millor conciliació de la vida familiar i la laboral i la reducció de la sinistralitat laboral**. Al mateix temps, hem de ser capaços d'eleva la capacitat de creació de llocs de treball, reduir l'atur, fent especial atenció als aturats de llarga durada i dels majors de 45 anys; de lluitar contra el treball no declarat; i de fomentar la mobilitat, tant funcional com geogràfica, sobretot dels demandants d'ocupació.

1. EN DEFENSA DEL DIÀLEG SOCIAL I D'UN MARC CATALÀ DE RELACIONS LABORALS.

Convergència i Unió ha demostrat any rere any la seva voluntat i capacitat de diàleg i de recerca del consens en tots els aspectes, però especialment en el que fa referència a l'ocupació i al mercat laboral. Ho hem fet des del Govern de Catalunya i des de la resta d'institucions en les quals participem. La postura de CiU va ser clau per tal de recuperar el diàleg social malmès després de l'aprovació unilateral per part del Govern de l'Estat del "Decretazo". **Convergència i Unió considera que**, en la conjuntura actual, **qualsevol tipus de reforma laboral ha de comptar amb el consens dels agents socials**, o en cas contrari, les modificacions que s'efectuïn no seran objecte d'aplicació pràctica ni seran molt duradores en el temps.

L'aposta de Convergència i Unió per enfortir el diàleg social i el consens en matèria laboral, amb la participació activa dels agents implicats, la intensificarem en els propers quatre anys amb la intenció de:

- **Promoure un marc català de relacions laborals** a través de la negociació col·lectiva com el millor instrument del model de relacions de treball, **amb l'objectiu comú de l'estabilitat, la seguretat i la qualitat en el treball**, comptant amb la voluntat i el compromís de les organitzacions sindicals, patronals i socials a Catalunya. En aquest marc, caldrà prioritzar les accions tendents a:
 - Potenciar l'estabilitat i l'ocupació.
 - Fomentar una cultura preventiva de riscos laborals.
 - Lluitar contra el treball no declarat i l'economia submergida.
 - Assolir un compromís per a la millora de la formació i la qualificació de tots els treballadors.

- Incorporació de les dones al mercat de treball.
- Afavorir la contractació de col·lectius amb especials dificultats d'inserció laboral.
- **Fomentarem els convenis col·lectius** d'àmbit territorial català, com a àmbit propi de negociació col·lectiva a Catalunya.
- **Treballarem per tal que l'Administració de la Generalitat de Catalunya sigui l'administració única en l'àmbit laboral.** En aquest sentit modificarem la recentment aprovada Llei d'Ocupació per tal de restituir a les Comunitats Autònomes la totalitat de competències en matèria de polítiques actives d'ocupació, intermediació al mercat laboral, serveis públics d'ocupació i infraccions i sancions en matèria laboral.

Des de Convergència i Unió, també treballarem per tal que la **Generalitat de Catalunya:**

- Tingui **competència exclusiva per a adaptar la legislació laboral** a la realitat catalana en el si d'un marc laboral propi.
- **Exerceixi les facultats executives en matèria laboral;** en tot cas s'inclouran les matèries següents:
 - les relacions laborals,
 - la inspecció, l'aplicació del règim sancionador,
 - la gestió de les prestacions i els subsidis d'atur i del fons de garantia salarial,
 - la formació professional ocupacional,
 - les mutualitats de previsió social,
 - la seguretat i la salut en el treball i
 - les mútues d'accidents de treball.
- Estableixi el **calendari laboral català.**
- Rebi el **traspàs de la Inspecció de Treball.**
- **Seguirem fomentant les condicions necessàries que possibilitin el consens i la pau social.** En matèria laboral cal continuar avançant per la via del Pacte entre els agents socials.
- **Impulsarem la consecució d'acords al voltant d'aspectes importants relatius al futur del mercat de treball,** com per exemple, un acord social sobre l'ús de les prejubilacions sobretot en aquelles empreses que tenen beneficis, la regulació del teletreball, la conciliació de la vida laboral i la familiar la distribució de la jornada, entre d'altres.
- Impulsarem la **introducció a la negociació col·lectiva de nous aspectes retributius i incentius no salarials,** com la potenciació dels plans de pensions d'empresa o la protecció sanitària, o les mesures de conciliació de la vida familiar i laboral de les persones treballadores.
- Facilitarem la **col·laboració amb els agents socials en l'establiment de codis de bones pràctiques** en el món laboral.

2. MILLORAREM EL SALARI MÍNIM INTERPROFESSIONAL

Una de les demandes de la societat civil en els darrers anys és l'increment de la quantia del Salari Mínim Interprofessional. Si volem disposar d'un mercat laboral completament equiparable a l'existent a Europa, en l'àmbit de les polítiques salarials aquesta equiparació també és necessari que es produeixi.

Per aquest motiu, des de Convergència i Unió considerem del tot raonable aquesta reclamació i amb l'objectiu de permetre a tots els ciutadans uns nivells econòmics dignes, **ens proposem incrementar, de manera progressiva, el Salari Mínim Interprofessional, en tant que retribució del treball, fins als 600 euros**, avançant vers el compliment de les recomanacions europees en aquest àmbit, que considera necessari establir que el salari mínim sigui equivalent al 60% del salari mig.

De manera immediata, **augmentarem l'import del Salari Mínim Interprofessional (SMI) per sobre de l'objectiu d'inflació previst**, per tal de recuperar la pèrdua de poder adquisitiu originada en els darrers anys.

3. UNA APOSTA CLARA PER L'ESTABILITAT LABORAL. MÉS OCUPACIÓ i DE MAJOR QUALITAT

La manca d'estabilitat laboral constitueix una de les deficiències més importants del mercat de treball a Espanya i és del tot necessari que es corregeixi per tal de millorar la competitivitat de l'economia per la via d'una major productivitat del treball.

És necessari doncs **augmentar el nombre de contractacions indefinides** fins a situar-les en un nivell similar a l'existent a Europa on més del 85% dels treballadors disposen d'un contracte indefinit.

3.1. Potenciació del contracte indefinit front el temporal

- **Incentivarem la contractació estable, tant a jornada completa com a temps parcial.** En aquest marc, considerem que el diàleg social ha d'abordar la conveniència d'ampliar l'abast del contracte per al foment de l'ocupació estable a tots els nous treballadors contractats, amb independència de l'edat i del temps de permanència a l'atur.
- En el marc del diàleg social, es proposarà **l'ampliació del període de prova corresponent al contracte indefinit**, com a element per evitar el recurs excessiu a la contractació temporal.
- **Farem front a l'ús inadequat de la contractació temporal per tal de reduir la precarietat laboral**, sense comprometre però, la viabilitat futura dels projectes empresarials. En aquest àmbit, simplificarem les modalitats contractuals de caràcter temporal i exigirem una major causalitat entre la contractació temporal i els diferents tipus de

contractes temporals avui existents, impeditint una concatenació excessiva de contractes temporals sobre un mateix lloc de treball.

- **Potenciarem les actuacions de la Inspecció de Treball** en la lluita contra el frau en la contractació temporal.
- Analitzarem la **viabilitat de penalitzar la contractació temporal** per la via de continuar augmentant el tipus de cotització a la Seguretat Social per aquests contractes.
- **Regularem la subcontractació per reduir la sinistralitat i la temporalitat.** La negociació col·lectiva tindrà un paper preferent en aquesta regulació.

3.2. Reducció dels costos no salarials vinculats a la contractació indefinida

- **Mantindrem el sistema de bonificacions a les cotitzacions a la Seguretat Social per a la contractació indefinida i reintroduirem les bonificacions per a la transformació de contractes temporals en indefinits.** De manera concreta ampliarem l'actual sistema de bonificacions a la contractació indefinida de tots els treballadors.
- **Reintroduirem per a les petites i mitjanes empreses la deducció de 6.000 euros** a l'Impost sobre Societats per a la conversió de contractes de treball temporals a fixos i pels nous contractes fixos.
- **Reduirem les cotitzacions socials per a aquelles ocupacions indefinides amb salaris inferiors a 1,5 vegades el Salari Mínim Interprofessional.**
- **Bonificarem les empreses que mantinguin dins les seves plantilles a treballadors a partir dels 55 anys actuals** i amb més de 5 anys d'antiguitat a l'empresa, mitjançant una reducció progressiva de les cotitzacions socials per a aquests treballadors.
- **Prioritzarem els incentius** per a les empreses que contractin **joves, dones, majors de 45 anys i persones amb discapacitats**; i també per a les que facilitin la **compaginació de la feina i la família.**
- Prioritzarem la **lluita contra la precarietat laboral juvenil**, fent que la subcontractació, la figura del treballador autònom i del becari no s'utilitzin per precaritzar el treball.
- Estudiarem **el reconeixement legal dels serveis "outplacement"**, és a dir, els serveis d'orientació i recol·locació per a ajudar a les persones que han estat acomiadades a trobar una altra feina de manera més ràpida i eficaç i incentivarem les empreses que n'utilitzin els seus serveis.

3.3. Més flexibilitat de l'ocupació a temps parcial i en el temps de treball

Tot i els avenços produïts la legislatura passada pel que fa a la contractació a temps parcial, el cert és que aquesta és una modalitat molt poc utilitzada al nostre país, la qual cosa afecta de manera negativa la taxa d'ocupació de la nostra economia. Per això caldria aprofitar el marc del diàleg social per **potenciar la contractació a temps parcial** com una opció lliure, voluntària i positiva dels treballadors i treballadores que no volen o no poden realitzar una feina a jornada completa, així com per a les empreses com a element de flexibilitat i de millor adaptació a les circumstàncies de mercat. En aquest sentit:

- **Impulsarem la reforma i la simplificació de l'actual regulació dels contractes a temps parcial**, primant la seva flexibilització en els casos de contractació indefinida a temps parcial.
- **Flexibilitzarem la regulació dels contractes fixos-discontinus** per potenciar-los com a via alternativa de la contractació temporal, i que en qualsevol cas se separaran jurídicament dels contractes a temps parcial.
- **Equipararem l'acció protectora de la Seguretat Social entre els treballadors a temps parcial amb els treballadors de jornada completa.**
- Proporcionarem la **màxima flexibilitat al contracte a temps parcial** per tal de facilitar la conciliació de les circumstàncies personals i familiars amb les necessitats especials o puntuals de les empreses.
- Impulsarem altres mesures de **flexibilitat del temps de treball per la via de la negociació col·lectiva**, com ara l'horari flexible, el treball per torns, el treball de cap de setmana, d'hores o nocturn.
- Impulsarem una **regulació del treball a domicili i del teletreball** que defineixi un marc normatiu mínim per a l'exercici d'aquestes activitats que garanteixi que sigui una opció personal emprada igual per homes que per dones i que reguli uns drets elementals per a aquests treballadors.
- Vetllarem per un **major control de les hores extraordinàries no causals.**

3.4. Afavorir la creació d'ocupació per part de les petites i mitjanes empreses

Si les petites i mitjanes empreses són les principals responsables de la creació d'ocupació al nostre país, és necessari **dotar a la microempresa i als emprenedors** que inicien un **nou projecte empresarial d'un marc laboral específic** que en faciliti la seva activitat. Aquest marc farà especial referència a aspectes com ara la flexibilització del temps de treball, la mobilitat funcional i la classificació professional.

- **Recuperarem el contracte de llançament de nova activitat** per a aquests tipus d'empreses, **limitant la seva utilització per tal de reduir el frau en la seva utilització.**

- **Flexibilitzarem la utilització dels contractes a temps parcial.**
- Permetrem la **capitalització del subsidi d'atur** sempre que s'acrediti la voluntat de crear una empresa pròpia, amb independència de la forma jurídica escollida.
- Propiciarem una **reforma del règim de treballadors autònoms**, especialment en aquells aspectes que fan referència al règim de protecció, per tal d'equiparar-lo al vigent al Règim General.
- **Incentivarem la mobilitat geogràfica**, eliminant obstacles a la mateixa com ara una major dotació d'infraestructures viàries, la facilitat per accedir als habitatges de lloguer i la potenciació del transport públic entre els polígons industrials i els municipis.

4. REDUCCIÓ DELS ACCIDENTS LABORALS I APOSTA PER LA PREVENCIÓ DELS RISCOS LABORALS

En els darrers anys la sinistralitat, en termes generals, ha tendit a l'alça. Tant se val que en alguns capítols hi hagi una lleugera millora. Sigui com sigui les xifres són preocupants. **Hem d'aconseguir entorns laborals segurs i confortables, tot generalitzant la cultura preventiva com un factor clau**, tant per la defensa dels drets de les persones treballadores com per a la productivitat de les empreses.

Reduir els accidents de treball i promoure llocs de treball saludables ha de ser també una prioritat. Més que una política que posi l'accent en el compliment de determinats tràmits formals o l'enduriment del règim de sancions, **cal un canvi de cultura d'empresaris i treballadors** que, des del respecte a la llei, passi per l'assumpció de les responsabilitats de tots en aquest àmbit. I cal que existeixi una **política d'incentius** que ajudi a aquest canvi de mentalitat cap a la responsabilitat compartida. Al mateix temps, serà necessari **reconèixer i adaptar les lleis a les necessitats de les petites i mitjanes empreses.**

En aquest sentit, des de Convergència i Unió, **amb la finalitat de reduir la sinistralitat laboral i promoure condicions de treball segures i saludables:**

- Impulsarem mesures de **polítiques actives que promoguin i facilitin la conscienciació de les obligacions en matèria de seguretat i salut**, tant per part de l'empresari com del treballador. Cal combinar les mesures penalitzadores amb mesures de motivació que facin que els esforços en la prevenció es valorin de manera positiva.
- **Promourem la inversió per part de les empreses en prevenció de riscos laborals mitjançant la introducció a l'Impost sobre Societats d'una deducció** aplicable a les inversions que efectuïn les empreses per al foment de la prevenció de riscos laborals i la millora de la salut laboral. Per a tenir dret a aplicar aquesta deducció, les inversions hauran d'haver obtingut l'oportuna certificació expedida per

l'Administració competent en matèria d'execució de la legislació en matèria de seguretat i higiene en el treball.

- **Regularem les responsabilitats de les empreses principals en els casos d'incompliments i accidents de les empreses que ha subcontractat.**
- **Implantarem incentius del tipus "bonus/malus"** en les cotitzacions empresarials per accidents laborals i malalties professionals en aquelles empreses amb uns índexs de sinistralitat inferiors als del seu sector.
- **Modificarem les tarifes de primes per a la cotització de les empreses per accidents i malalties professionals**, estimulant el compliment de la legislació vigent i adequant-les als índexs mitjos de risc de les diferents activitats econòmiques i categories professionals dels treballadors en els últims anys.
- **Adaptarem la legislació en matèria de seguretat del treball a les necessitats de les petites i mitjanes empreses.**
- Impulsarem l'elaboració d'un **estudi sobre la relació entre temporalitat i accidents laborals**, en els sectors amb major pes en el total de la població ocupada i que presenten una major sinistralitat.
- **Augmentarem els recursos humans, pressupostaris i tècnics de la Inspecció de Treball i en demanarem el seu traspàs a la Generalitat.** S'intensificaran les campanyes de control de la Inspecció de Treball en aquests àmbits.
- Reformarem la metodologia estadística dels accidents de treball i proposarem la modificació de l'actual model de "declaració d'accident", per a conèixer amb major profunditat les causes dels accidents i per a recollir tota la informació rellevant sobre les mateixes.
- Incrementarem les **accions finançades en l'àmbit de la formació continuada** per a la formació dels treballadors en el seu lloc de treball .
- Potenciarem les **accions de formació dirigides especialment als sectors més perillosos**, com la construcció.
- Impulsarem en els **Plans de R + D + I el recolzament en el camp de la prevenció de riscos laborals**, en col·laboració amb les empreses i els centres d'innovació tecnològica .
- Potenciarem els recursos destinats a la **Fundació per a la Prevenció de Riscos Laborals**, amb l'objecte de prioritzar les accions d'informació, assistència i promoció del compliment de la normativa sobre prevenció de riscos laborals en les petites i mitjanes empreses i en reclamarem la seva territorialització per Comunitats Autònomes.
- Facilitarem la **contractació, per a les petites empreses**, d'especialistes externs per a que s'ocupin de la gestió de la prevenció de riscos laborals.

- Continuarem treballant per **minimitzar els riscos sanitaris que es deriven de determinades feines i tasques**, avançant en la línia de plantejar i aplicar, també en aquest camp concret, unes línies polítiques preventivistes eficaces.
- Intensificarem les **campanyes de sensibilització dirigides al conjunt de la societat** i, especialment, a empresaris i treballadors.

5. POTENCIACIÓ DELS NOUS FILONS D'OCUPACIÓ

La prestació de serveis de la vida quotidiana o d'atenció social, les noves fórmules empresarials i d'autocupació, la importància de les noves tecnologies de la societat de la informació o les noves regulacions sobre la qualitat dels serveis i del treball han fet sorgir un seguit de noves possibilitats laborals. **Aquestes activitats doncs es converteixen en potencials generadores d'ocupació**, a les que cal potenciar no només per assolir la plena ocupació, sinó també per satisfer les noves necessitats de la societat.

En aquest sentit, des de Convergència i Unió:

- Impulsarem la **realització d'un Llibre Blanc dels nous jaciments d'ocupació a Espanya**, amb la participació dels agents socials, de les administracions públiques i d'experts en la matèria, on es prioritzaran, entre d'altres actuacions:
 - La detecció de les necessitats insatisfetes.
 - La creació d'instruments de dinamització i millora de la solvència de la demanda de serveis.
 - La regulació de les condicions d'oferta d'activitats i de la seva promoció.
 - Les mesures de suport a la creació d'empreses i als projectes d'autocupació que sorgeixin en l'àmbit dels filons d'ocupació.
 - Les mesures de suport a la professionalització i qualificació de l'ocupació en aquests sectors, mitjançant l'estructuració d'una oferta educativa adequada i la determinació dels perfils professionals dels nous llocs de treball a crear.
- Establirem **mesures de foment de caràcter fiscal i tributari a la creació d'empreses o de projectes d'autocupació** vinculats als nous filons d'ocupació.
- Impulsarem les modificacions normatives i reglamentàries pertinents a l'objecte **d'estendre a l'actual tractament fiscal** dels vals de menjar, a les ajudes a la prestació de determinats serveis de la vida quotidiana que possibiliten una major disponibilitat per al treball (ticket serveis). Es tracta d'afavorir per aquesta via una demanda vinculada als nous filons d'ocupació.
- Impulsarem en els propers Plans d'Acció per a l'Ocupació que aprovin una dotació de mitjans tècnics i econòmics per a potenciar el desenvolupament dels filons d'ocupació.

- Potenciarem **l'activitat del Tercer Sector** com a agent generador d'ocupació en l'àmbit dels nous filons d'ocupació.
- Impulsarem **l'establiment de clàusules socials en els contractes** que celebrin les administracions públiques vinculades a la prestació de serveis de proximitat.
- Promourem **l'economia social** com a mecanisme de creació d'ocupació en sectors econòmics emergents i en els dels serveis a les persones.
- Potenciarem les **accions formatives** en tots els àmbits (reglada, continua i ocupacional) a l'objecte de facilitar la **inserció laboral dels col·lectius amb majors dificultats d'integració** al mercat laboral per la via d'un projecte d'autocupació vinculats als nous filons.
- Analitzarem la **viabilitat de reformar la Llei de la Funció Pública** a l'objecte de possibilitar que els empleats al servei de les administracions públiques puguin col·laborar amb les entitats sense ànim de lucre llur activitat principal estigui relacionada amb el treball i l'assistència social.

6. PROMOURE LA IGUALTAT ENTRE HOME I DONA EN EL MERCAT DE TREBALL

Per a Convergència i Unió és essencial **avançar cada vegada més en la igualtat de tracte entre homes i dones en tots els àmbits de la societat**. L'assoliment d'aquesta igualtat en el marc del mercat de treball és alhora indispensable per a traslladar-la a la resta d'àmbits. És per això que des de Convergència i Unió adreçarem tots els nostres esforços per tal que **homes i dones tinguin les mateixes possibilitats dins del món laboral**.

Per tal de fer-ho possible:

- Adoptarem **mesures de discriminació positiva** per promoure la incorporació en l'activitat de les dones que encara no estan al mercat de treball formal, incentivant l'augment de la taxa d'activitat femenina, que avui en dia és una de les més baixes d'Europa, en especial la de les dones majors de 45 anys, i així donar compliment del contingut a l'estratègia de Lisboa. **La dona serà la principal receptora de totes les polítiques actives de mercat de treball que s'impulsin des de l'Estat**.
- Ampliarem els **incentius adreçats al foment de la contractació estable**, millorant tots aquells aspectes legals que puguin incidir en l'augment de l'estabilitat laboral femenina.
- Apostarem per la **igualtat** en totes les seves vessants: a igualtat de feina, igualtat retributiva per a treballs d'igual valor, independentment de si els desenvolupa un home o una dona, però també igualtat de drets i igualtat de condicions laborals, avançant cap al compliment dels principis establerts per la Unió Europea per tal d'aconseguir la igualtat en els àmbits econòmic, social i cívic. En aquest àmbit, **impulsarem la**

negociació col·lectiva com un mecanisme de promoció de la igualtat entre homes i dones.

- **Es consideraran cotitzats per la dona els dos primers anys després del naixement d'un fill.** Es tracta de no penalitzar la dona en el mercat de treball a causa de la seva maternitat.
- S'impulsarà una **major flexibilitat en els horaris de treball**, establint la jornada laboral de còmput anual per motius familiars, d'acord amb el lloc de treball de cada persona treballadora.
- Millorarem les **mecanismes de reducció de jornada** com a conseqüència de la cura de nens, gent gran o malalts.
- Implicarem en major mesura l'home en la conciliació de la vida familiar i laboral. Per això, crearem el **permís de paternitat independent** del de la dona.
- Promourem la **representació equilibrada entre homes i dones** en la negociació col·lectiva i en la representació de dins de les empreses.
- Emprendrem les modificacions legislatives i reglamentàries que siguin necessàries per a **crear l'Agent de la Igualtat en els Comitès d'Empresa** que tindrà la funció de sensibilitzar als representants dels treballadors i als empresaris sobre la perspectiva de gènere, fer propostes en la negociació de convenis col·lectius en aquesta matèria i vetllar per a la igualtat d'oportunitats en les empreses.
- Reforçarem a nivell normatiu les **sancions per pràctiques discriminatòries** per raons de gènere.
- Reforçarem les funcions de la Inspecció de Treball per a evitar situacions de **discriminació de caràcter sexual** en l'àmbit de les relacions laborals.
- Impulsarem mesures que permetin una **millor compatibilització de família i feina** per a que les mares i els pares puguin desenvolupar-se plenament en el camp professional, alhora que exerceixen i gaudeixen de la seva maternitat/paternitat, ja que es tracta de dos elements cabdals en la vida de les persones.
- Adaptarem progressivament, les **jornades laborals i els horaris escolars**.
- **Bonificarem les empreses familiarment responsables.** El cost de la conciliació no ha de recaure sobre les empreses.
- Impulsarem **campanyes de sensibilització** per tal d'aconseguir una **participació més gran dels homes** en les tasques domèstiques i de cura de fills i filles.
- Prosseguirem la transposició a la legislació espanyola de la Directiva relativa a l'aplicació del principi de la igualtat de tracte entre homes i

dones en allò que fa referència a l'ocupació, la formació, la promoció professional i les condicions de treball.

- **Suprimirem els obstacles que dificulten la reincorporació de la dona** al treball després d'una absència de llarga durada per tenir cura dels fills i filles o de les persones en situació no dependència.
- **Prohibirem la discriminació per gèneres en els anuncis laborals**, llevat dels casos excepcionals en què el gènere sigui un factor determinant.
- Promourem **l'accés de la dona als càrrecs directius** a través entre d'altres aspectes, de la formació de les dones en habilitats directives.
- Continuarem treballant per tal de **motivar a les dones a escollir branques que han estat ocupades tradicionalment per homes**, donant les garanties d'ocupació i promoció. En aquest sentit:
 - ✓ Crearem **programes de reorientació professional** per a dones, per tal de canviar la feminització de les carreres, així com la formació professional de les dones en el camp de les noves tecnologies.
 - ✓ Incentivarem la realització d'investigacions relacionades amb la igualtat d'oportunitats entre les dones i els homes, com a matèria transversal en les disciplines acadèmiques o en les àrees de recerca científica.
 - ✓ Impulsarem una major presència de les dones en estudis tècnics i científics el que s'haurà de traduir en una major presència de dones en col·lectius com el de la recerca o tasques de caràcter tècnic i directius a les empreses.
- **Impulsarem mesures per lluitar contra l'assetjament sexual i l'assetjament moral i psicològic a la feina (mobbing).**
- Fomentarem els **projectes d'autocupació** per tal que les dones emprenedores puguin portar a la pràctica els seus projectes empresarials.
- Emprendrem accions específiques que afavoreixin **l'esperit empresarial de les dones**, amb mesures com el sistema de microcrèdit adreçat a dones emprenedores.
- Impulsarem **noves mesures financeres per a afavorir els projectes emprenedors de les dones** per la via de programes específics d'aval, crèdits, capital i microcrèdits.

7. FACILITAR EL PERLLONGAMENT DE LA VIDA LABORAL

Convergència i Unió és partidària de promoure la participació de les persones al mercat de treball més enllà de l'edat establerta per a la jubilació i frenar l'abandonament prematur del mercat de treball. Els

beneficis associats a aquestes mesures venen per dos costats: en primer lloc, actualment una persona d'entre 60 i 65 anys és una persona vital amb capacitat d'aportar al món laboral el seu important nivell d'experiència. En segon lloc, el manteniment d'aquests treballadors al mercat laboral aporta un major grau d'estabilitat al sistema de la Seguretat Social i, per tant, garanteix les pensions futures.

Per aquests motius, des de Convergència i Unió:

- Mantindrem com a edat ordinària de jubilació la dels 65 anys, tot i que **continuarem impulsant mesures que facilitin la perllongament voluntària de la vida laboral** per aquelles persones que lliurament ho sol·licitin.
- Intensificarem les actuacions per tal d'**evitar qualsevol tipus de discriminació per raó de edat** que tingui com a conseqüència l'expulsió prematura del mercat de treball de treballadors amb plenes facultats físiques i psíquiques per a seguir desenvolupant la seva activitat.
- **Estendrem la jubilació parcial a tots els treballadors**, fins i tot als autònoms.
- Establirem **bonificacions de fins el 50% en les quotes empresarials** de la Seguretat Social per als **treballadors que tinguin més de 55 anys**, amb una antiguitat a la seva empresa de 5 anys o més, per tal de facilitar la seva continuïtat en plenes condicions al mercat laboral.
- **Flexibilitzarem el contracte de relleu** per tal de possibilitar-ne la seva utilització abans dels 60 anys, en casos excepcionals, i per possibilitar-ne una substitució més flexible en allò que fa referència a les categories professionals.
- Estudiarem la **situació dels pensionistes que van accedir a la jubilació anticipada** amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret-Llei 16/2002 per tal de **millorar la pensió de jubilació** que venen percebent. Aquest és un acte de justícia ja que a partir de l'any 2002 els coeficients reductors de les pensions que s'apliquen als prejubilats són inferiors.
- **Modificarem a la baixa els coeficients reductors per a les pensions del treballadors prejubilats** en els casos en que l'accés a la jubilació s'hagi fet en contra la voluntat del treballador.
- Farem que els **prejubilats** que ja cobren la pensió de jubilació puguin compatibilitzar-la amb la **realització de tasques esporàdiques retribuïdes** de fins a 12.000 euros.
- Implantarem un sistema específic per a les jubilacions anticipades que s'efectuïn en l'àmbit de la petita i mitjana empresa.
- **Incentivarem ocupabilitat dels treballadors de més edat** amb programes de formació, de reciclatge i d'adaptació a les noves tecnologies.

- Introduïrem un **sistema específic de jubilació anticipada** en sectors molt concrets de l'activitat que necessitin aquesta adaptabilitat degut a circumstàncies físiques, com per exemple, el cas dels bombers.

8. UNA FORMACIÓ DE QUALITAT I ADAPTADA AL MERCAT DE TREBALL

La formació és un aspecte essencial per a la realització de les persones. Per aquest motiu és imprescindible que la formació s'adeqüi a les necessitats de les persones en cada moment de la seva vida laboral, així com a les necessitats del mercat de treball.

Per tant continuarem impulsant la **formació permanent i continuada dels treballadors i treballadores de les empreses catalanes**, fonamentalment de les petites i mitjanes empreses, amb l'objectiu especial d'evitar la destrucció de llocs de treball, augmentar la qualificació i l'ocupabilitat dels seus treballadors i millorar la competitivitat de les empreses.

Avui no es pot garantir una feina per a tota la vida en el mateix lloc de treball, per tant cal fer una incidència especial en donar una formació permanent que possibiliti a les persones la possibilitat de trobar feina ràpidament en el cas de pèrdua de la mateixa.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió:

- **Reclamarem per a Catalunya la gestió dels fons adreçats a la formació contínua del FORCEM**, exigint al Govern central que doni compliment a les Sentències del Tribunal Constitucional i derogui la nova regulació de la Formació Contínua dictada el 2003.
- Afavorirem la **reducció d'hores de treball a canvi d'hores de formació gratuïta als treballadors**, sense cost per a l'empresa en el marc del FORCEM. Es prioritzaran aquells col·lectius de treballadors o sectors amb major risc de pèrdua del lloc de treball.
- El model de formació contínua per el que aposta CiU contemplarà amb especial atenció les **necessitats de formació a les petites i mitjanes empreses i els autònoms**.
- Permetrem **l'excedència del treballador durant un any** per tal de seguir **cursos oficials de formació d'adults o de formació professional**, establint el "**cost zero**" a les cotitzacions socials del **substitut**, si es contracta una persona aturada.
- Vetllarem per una **major vinculació de l'educació i la formació** a les necessitats de les empreses.
- **Prioritzarem la formació professional**, augmentant els recursos públics vers aquest sistema, modificant l'actual Llei que la regula per donar majors competències a les Comunitats Autònomes i augmentant la

presència de les empreses i els agents econòmics i socials en la concreció del model. **Les titulacions s'adequaran a les necessitats del mercat de treball i es fomentarà la formació professional de grau mitjà i superior.**

- Es fomentarà la **formació dels joves** en el camp de les noves tecnologies de la informació, en l'aprenentatge dels idiomes, en l'esperit empresarial i aptituds (adaptabilitat, polivalència, treball en equip).
- Generalitzarem les **pràctiques a empreses en els casos de formació professional**, tant la reglada com l'ocupacional.
- Fomentarem la **participació més activa dels centres formatius i les universitats** amb la demanda del mercat de treball.
- Millorarem l'adaptació a les necessitats del mercat de treball de la **formació universitària**.
- Incrementarem els recursos, els participants i l'eficàcia de la **formació d'aturats**.
- Farem **compatible el treball i l'estudi** potenciant els contractes a temps parcial i altres formes flexibles de contractació, especialment per a la gent més jove.
- Promourem el **contracte dual** per a garantir la compatibilització entre l'educació o formació teòrica i la formació pràctica, que podrà concertar-se entre aquells que estiguin matriculats i cursin de manera regular estudis de Formació Professional i un empresari. Així mateix, incentivarem la seva aplicació mitjançant la **bonificació de la quota empresarial per contingències comunes**.
- Afavorirem el **paper de les borses de treball**, la formació continuada per a la inserció laboral, les estades en pràctiques a empreses, els programes d'alternança estudis-treball i la col·laboració empresarial.
- Permetrem la **formalització del contracte en pràctiques** també als estudiants universitaris.
- Establirem un **certificat d'acceptació professional europea** relatiu als coneixements adquirits, pràctiques realitzades, competències adquirides etc. durant els contractes de pràctiques i de formació.
- Tractarem específicament dins de la normativa actual aspectes relatius al contracte de formació, com ara la millora dels nivells salarials o de l'acció protectora de la Seguretat Social, incloent la protecció per atur.

9. MILLORAR L'OCUPABILITAT DELS TREBALLADORS SENSE FEINA

S'han de **revisar i adaptar els sistemes de prestacions, fiscalitat i formació**, quan resulti necessari, de manera que fomentin activament la

capacitat d'inserció professional. D'entre les mesures que Convergència i Unió té intenció d'impulsar en aquest camp destaquen:

- Promoure **mesures actives que afavoreixin la conversió de llocs de treball obsolets** i que facilitin l'accés de l'aturat a noves ocupacions en un breu període de temps. Es farà una especial atenció sobre el col·lectiu de les dones.
- **Convergència i Unió no veu adequat reformar la quantia i duració de l'assegurança per desocupació** ja que considera que són les adequades, per bé que sí creu necessària una major vinculació de la percepció d'un subsidi a l'acceptació d'una feina que s'ofereix al treballador desocupat o bé a la realització de cursos de formació quan aquest porti més de 100 dies aturats i sempre i quan no es modifiquin substancialment les seves possibilitats de conciliar la vida familiar amb la laboral.
- Estudiar **l'aplicació de mesures de suport als desocupats** d'acord amb l'edat, la situació familiar i el nivell de formació, tot incentivant la recerca de treball.
- **Augmentar els recursos de les oficines d'ocupació** per tal de possibilitar un seguiment més individualitzat dels aturats.
- Possibilitar que les empreses de treball temporal puguin fer intermediació en el mercat laboral.
- Garantir que els demandants d'ocupació mantenen un contacte regular amb les oficines d'ocupació a través d'un **tractament més personalitzat** i de la creació de mecanismes que ajudin a buscar feina de manera més activa (entrevistes d'orientació, clubs de recerca activa d'ocupació, plans de reinserció).
- Concentrar les mesures de creació d'ocupació a favor dels treballadors que tinguin més compromès el seu futur a causa de l'atur (joves, escassa, qualificació...).
- En els casos de percepció de subsidis per desocupació, el seu manteniment s'haurà de vincular, de manera progressiva, a l'assistència obligatòria a **cursos de reciclatge i de formació ocupacional gratuïts**.

En aquest àmbit, a més, des de Convergència i Unió es vol:

- **Reclamar el traspàs de les polítiques passives d'ocupació a la Generalitat de Catalunya.**
- Impulsar un **tractament específic per als aturats de llarga durada i als majors de 45 anys amb càrregues familiars, atorgant-los un subsidi equivalent al 75% del SMI.**

10. PER A LA INTEGRACIÓ DELS TREBALLADORS ESTRANGERS AL MERCAT DE TREBALL

La forta entrada d'immigració estrangera, la cada vegada major mobilitat dels treballadors en l'àmbit de la Unió Europea, així com la possibilitat de realitzar estudis a l'estranger obliguen a preveure dins de la política d'ocupació **noves mesures per a fer efectiva la integració al mercat de treball i a la societat en general de treballadors d'origen estranger.**

Convergència i Unió considera positius aquests fluxos, sempre i quan existeixi una normativa efectiva capaç de regular-los i uns instruments i recursos que en facilitin i ajudin a la seva integració.

Per això:

- Les **Comunitats Autònomes participaran en el procés de selecció**, de preparació i de presentació de la documentació de sol·licitud de visat, així com altres tasques complementàries, com informació, formació i coneixement d'idiomes, obrint la possibilitat explícita de la signatura de convenis de l'Administració General de l'Estat amb aquelles Comunitats Autònomes que desitgin articular aquesta col·laboració amb caràcter estable.
- **Impulsarem que Catalunya pugui gestionar la regulació, gestió i acollida de la nova immigració, amb tots els recursos de les polítiques socials i econòmiques necessàries.**
- Demanarem una **modificació dels tràmits administratius** amb l'objecte de donar una **major agilitat a la contractació** dels treballadors estrangers.
- No s'aplicarà **cap restricció als treballadors dels països candidats a l'ampliació de la Unió Europea durant el període transitori** i, per tant, s'equipararan a tots els efectes amb els treballadors comunitaris des del primer moment de l'adhesió, sens perjudici del manteniment de les reserves i salvaguardes legalment previstes en els supòsits de greus i negatives alteracions en el mercat de treball nacional, en una determinada regió o en un determinat sector.
- S'impulsaran **programes específics de formació de persones immigrades**. Aquestes podran fer-se, fins i tot amb caràcter previ a la seva contractació en el país d'origen.
- Impulsarem les mesures necessàries per tal de permetre als estudiants estrangers escollir territori espanyol per a realitzar els seus estudis de doctorat, ja sigui mitjançant programes concertats prèviament o de forma lliure, puguin disposar ràpidament d'un permís de treball o d'una autorització que els permeti exercir una activitat remunerada compatible amb l'activitat acadèmica, i sense compromís de permanència.

11. IMPULSAR LA RESPONSABILITAT SOCIAL DE LES EMPRESES

Les empreses tenen també un paper important en la cohesió de la societat, és per això que cal promoure la responsabilitat social de les mateixes per tal que el **mercado de treball acabi sent un element integrador, no discriminatori i positiu socialment**.

En aquest sentit, des de Convergència i Unió,

- Treballarem per tal de fer de les **empreses i del mercat de treball un instrument de cohesió social**.
- Avançarem en la **igualtat d'oportunitats laborals** entre totes les persones, on no hi tingui cabuda la discriminació de cap tipus.
- Impulsarem i facilitarem la **col·laboració amb els agents socials** en l'establiment de **bones pràctiques en el món laboral**.
- Donarem **ajuts a les empreses per a formar els col·lectius amb especials dificultats d'inserció** (dones, joves, persones amb discapacitat, etc.).
- Fomentarem un **marc legal que fomenti i promogui la responsabilitat social de l'empresa**, tant per a les empreses multinacionals que operen en països empobrits, però també per a les petites i mitjanes empreses del país, fonamentals en la creació d'ocupació.
- **Flexibilitzarem les relacions laborals**, garantint la seguretat davant la pèrdua de treball, la malaltia, l'accident de treball, la vellesa, el tenir fills o atendre les persones dependents.
- Fomentarem la **flexibilització del temps de treball** per a fer-lo adaptable a les necessitats dels treballadors i les seves famílies, així com de les empreses.

12. IMPULSAR LES ENTITATS D'ECONOMIA SOCIAL

Les entitats d'economia social són una part molt important de les institucions socioeconòmiques del nostre país, però per garantir la seva evolució futura, cal que el marc d'actuació els permeti fer front als importants reptes econòmics i empresarials que es deriven del procés de globalització. **Convergència i Unió sempre ha donat suport a aquest sector**, i en aquesta legislatura aquest suport se centrarà en:

- Regular la figura de **soci a temps parcial** per a les cooperatives de treball associat.
- Impulsar, des de les administracions corresponents, la **millora constant de la formació tècnica i empresarial dels socis** en l'exercici de tots els seus llocs de treball i de responsabilitat, així com la millora de la qualitat i de la productivitat d'aquestes empreses.

- **Estimular la creació de cooperatives i de societats anònimes laborals**, per la seva incidència en la creació de llocs de treball, i també les agràries, donada la situació del sector.
- Afavorir la **creació de grans agrupacions cooperatives de petits i mitjans empresaris, comerciants, artesans i professionals**, que permetin ajudar a resoldre els problemes actuals propis d'aquests sectors, en particular el del comerç.
- Impulsar la **creació de cooperatives d'iniciativa social** per fomentar la contractació d'aturats i l'atenció assistencial a persones dependents.
- Promoure mesures adreçades a millorar la seva **imatge de solvència**, a través de la instrumentalització de vies pròpies de finançament d'aquestes empreses. De manera concreta, s'incrementarà el **fons de garantia d'avalis adreçats a les empreses d'economia social** per tal que disposin de les garanties suficients i necessàries per formalitzar operacions creditícies dirigides a finançar inversions.
- Es promouran les mesures adients per tal d'**afavorir la intercooperació** mitjançant l'establiment de concerts, convenis i consorcis que facilitin la consolidació i el desenvolupament global del moviment cooperatiu en el territori de l'Estat i en el mercat interior europeu.
- Aconseguir un **tractament fiscal favorable**, amb caràcter indefinit, per al conjunt de les **empreses d'economia social**.
- Afavorir la **creació de cooperatives de segon i d'ulterior grau** amb la finalitat de potenciar el valor afegit, la transformació i la comercialització de la producció.
- Ajudar a la **creació d'empreses d'economia social en zones en declivi industrial o en vies de despoblament**, en noves activitats de medi ambient, lleure, esport i transformació i comercialització de productes i serveis agropecuaris, a fi de contribuir a l'equilibri territorial.
- Fomentar la creació de **cooperatives d'habitatges** com a mitjà per obtenir un nou habitatge per a tots, així com ajudes a les cooperatives d'ensenyament i de consumidors i usuaris com a eina de la societat.
- Incentivar el **mutualisme de previsió social** mitjançant:
 - ✓ L'equiparació plena del tractament fiscal de les mutualitats amb el d'altres sistemes de previsió social que compleixen idèntiques finalitats.
 - ✓ S'impulsarà una legislació específica pel mutualisme de previsió social, així com la constitució de mutualitats de previsió social a tot el territori de l'Estat. Es corregirà la normativa que impedeixi la utilització del mutualisme com a sistema de previsió social de les empreses i les administracions públiques.
 - ✓ Es promourà el mutualisme com a sistema de protecció dels compromisos per pensions de les empreses amb els seus treballadors.

- ✓ Es facilitaran les funcions i les absorcions entre les mútues de previsió social amb l'objectiu del seu enfortiment i competitivitat.

PROGRÉS I CREIXEMENT ECONÒMIC

A. POLÍTICA ECONÒMICA

1. INTRODUCCIÓ

Catalunya encara el seu futur econòmic des d'un sòlida posició que ens ha de permetre ser optimistes de cara als anys vinents.

En els darrers anys i especialment des de la integració amb Europa i la superació exitosa dels reptes vinculats a la convergència europea, **Catalunya s'ha configurat com una de les zones més dinàmiques d'Europa**. Tant és així, que Catalunya ha respòs als canvis estructurals que s'han esdevingut en els darrers temps amb el període més llarg de creixement que mai fins ara no havia viscut el nostre país.

Hem crescut més que Europa, hem creat més ocupació, ens hem obert molt a l'exterior, comptem amb nombroses empreses multinacionals catalanes, en matèria d'ocupació, la nostra taxa d'atur és inferior a la mitjana europea i comptem amb una taxa d'activitat equivalent a l'europea i, en termes de riquesa ens trobem per sobre la mitjana de la Unió.

Formem part d'un país que s'ha sabut adaptar a aquestes transformacions estructurals i com a conseqüència ha sabut aprofitar, millor que altres zones europees, la bona conjuntura econòmica que ha regnat als darrers anys.

Per això, en aquesta època de canvis i de grans transformacions que s'albira no hem de ser pessimistes. Les bases per a que Catalunya sigui una de les protagonistes del canvi hi són i n'hem de ser permanentment conscients.

Per això, la primera condició per garantir un exitós futur econòmic per a Catalunya és el de la **confiança en nosaltres mateixos**. Hem de fugir del risc d'un cert acomplexament. Molt s'ha parlat en els darrers mesos de l'evolució de Catalunya respecte Madrid, que si perdiem pes, que si les inversions, que si la desubicació de les empreses ... **Per a Convergència i Unió aquest és un debat estèril que no ens ajuda de cara al futur**, a més és un debat buit de contingut perquè els resultats de Catalunya, vistos des de la perspectiva del temps són bons, més bons que els de la resta de l'Estat.

Lluny de l'acomplexament, **el que ens cal és ser ambiciosos**, hem d'assumir riscos i ara que l'economia va bé, hem de posar les bases per fer una economia millor, que ens faci créixer com a país i ens permeti avançar en la cohesió de la nostra societat.

La nostra referència en tot aquest procés, ha de ser necessàriament Europa i l'àrea mediterrània. Això ens exigirà una major projecció exterior, sortir encara més, cal guanyar més mercats a l'exterior dels que ja tenim, cal expandir-se per aquestes àrees. El nostre futur no es troba a l'interior de l'Estat, sinó al món. **El repte no és Madrid sinó Europa, la Mediterrània i el món.**

Per tal de garantir el futur creixement del nostre país en un entorn globalitzat cal aprofitar al màxim les oportunitats que ens ofereixen les noves tecnologies, innovar, fer recerca, sortir a mercats exteriors. Els països que aprofitin en major mesura les oportunitats que aporten les noves tecnologies tindran un avantatge molt clar respecte la resta de països. També serà un avantatge competitiu el disposar d'una administració competitiva.

També **hem de tenir unes estructures més flexibles en tots els mercats que permetin una assignació eficient de recursos i ens permetin guanyar competitivitat.** En definitiva, es tracta de potenciar al màxim els punts forts que presenta l'economia catalana i de manera paral·lela, reduir els dèficits que poden afeblir la nostra potencialitat, d'entre els quals el més important és el dèficit fiscal. Per aquest motiu serà una prioritat de Convergència i Unió en aquests propers 4 anys el treballar per assolir un nou model de finançament per a Catalunya, basat en el concert econòmic, que redueixi de manera substancial el dèficit fiscal que avui manté Catalunya en relació a la resta de l'Estat i que limita el nostre creixement econòmic.

També **hem d'aprofitar el fet que tenim la joventut més formada de la nostra història** per aprofundir en les inversions en formació. En la societat del coneixement, la formació continuada i el reciclatge professional han esdevingut un factor clau d'inserció. Avui no n'hi ha prou amb els coneixements que s'imparteixen als instituts o a les facultats. Al cap de poc temps les matèries estudiades es tornen obsoletes. La generalització de la formació continuada i l'especialitzada per a determinats col·lectius com els majors de 45 anys o els immigrants, ha de ser també una prioritat. Com ho ha de ser regular el flux de mà d'obra immigrada que necessita el nostre sector productiu.

També **hem de prioritzar les infraestructures.** La xarxa actual d'infraestructures de transport i comunicacions és insuficient per cobrir les necessitats futures. És cert que ara s'està treballant en infraestructures claus per al nostre país: TGV, ampliació del Port de Barcelona i del de Tarragona, tercera pista de l'aeroport, noves depuradores, metro... Quan aquestes s'acabin, nosaltres quines seran les prioritats i hem de ser capaços d'implicar-hi totes les administracions per tal que la manca

d'infraestructures no sigui un coll d'ampolla insalvable per al nostre futur econòmic.

I si la quantitat d'infraestructures és important, també ho ha de ser la qualitat de les mateixes. En aquest sentit, hem de treballar per enterrar la que avui és la principal crítica de molts empresaris ubicats a Catalunya: la pobre qualitat dels subministraments energètics.

També hem de **garantir la nostra competitivitat futura en allò que avui ja som competitius**. Si tenim un teixit de petites i mitjanes empreses competitives, hem de ser capaços d'impulsar els instruments per a que els autònoms, els emprenedors i les microempreses tinguin un marc més favorable on desenvolupar-se. Hem de continuar apostant pel manteniment d'un sector industrial potent, que produeixi béns que incorporin major valor afegit. Com també hem de continuar apostant pel turisme, un dels sectors capdavanters i amb més futur del nostre país.

I en darrer terme, hem de procurar créixer, però ho hem de fer de manera sostenible i mantenint la cohesió social. Aquest ha estat un dels trets característics del nostre país que hem de continuar impulsant. **Es tracta, en definitiva, de garantir que les noves generacions de catalans i catalanes puguin créixer en un entorn digne i amb unes elevades cotes de benestar.**

2. ELS OBJECTIUS DE CONVERGÈNCIA I UNIÓ EN L'ÀMBIT ECONÒMIC

Des de l'any 1993, quan la capacitat d'influència de Convergència i Unió va ser notòria en l'àmbit de la política econòmica i es va fer palès un canvi en les orientacions de la mateixa, s'ha produït una substancial millora dels resultats econòmics. Tres han estat els objectius essencials defensats per Convergència i Unió en matèria de política econòmica:

- Promoure un creixement econòmic basat en el dinamisme de l'economia productiva, i de manera especial, de les Pimes i dels autònoms.
- Superar exitosament el procés d'implantació de l'euro i avançar vers la convergència real amb els països més avançats de la Unió Europea.
- Impulsar la creació d'ocupació estable i de qualitat per a tothom.

Els resultats de la col·laboració de CiU en el disseny de les prioritats de la política econòmica han estat molt positius, tant per Catalunya com per Espanya: hem crescut més que Europa, hem creat ocupació, fins i tot en anys de poc creixement econòmic i hem millorat la nostra competitivitat en l'escena internacional. **Tot això ha possibilitat una millora dels nivells de benestar de les persones**: més persones treballant i més ingressos que possibiliten reforçar les polítiques de pensions i altres polítiques socials.

De cara a la propera legislatura, Convergència i Unió ha de **donar un nou pas en la mateixa direcció per tal de garantir el creixement econòmic a mig termini**: crear més ocupació, fer augmentar la productivitat, impulsar l'esperit emprenedor, fomentar la presència de Catalunya a Europa i al món, millorar el nivell de recerca i d'innovació i potenciar l'activitat de totes les empreses, de les petites i mitjanes, però també de les grans, i les dels sectors emergents, però també les pertanyents a sectors tradicionals de la nostra economia.

És per això que **les prioritats de Convergència i Unió en matèria de política** econòmica per als anys 2004-2008 seran:

- **Reformar l'actual sistema de finançament de Catalunya**, substituint-lo per un Pacte Fiscal entre Catalunya i l'Estat basat en la fórmula del concert econòmic. Aquest pacte haurà de contenir, necessàriament, la reducció del dèficit fiscal que actualment pateix Catalunya.
- **Millorar la convergència real amb Europa**, creixent per sobre el que ho faci l'economia comunitària i millorant-ne la productivitat. La renda per càpita de Catalunya s'ha d'apropar a la que tenen les regions europees més desenvolupades i l'espanyola s'ha d'acostar a la mitjana comunitària.
- Apostar clarament per la **introducció de les noves tecnologies**. Foment a la recerca, al desenvolupament i a la innovació, que promoguin la producció d'elevat valor afegit.
- **Assolir la plena ocupació de qualitat per a tothom**, i de manera especial per a les dones, per donar compliment als objectius establerts a la Cimera de Lisboa.
- **Millorar l'Estat del Benestar i les seves prestacions** per tal d'apropar-les a les que tenen a Europa.
- **Catalunya ha de continuar sent la locomotora econòmica** d'Espanya, de la Mediterrània i del Sud d'Europa.
- **Garantir la sostenibilitat del creixement**, fent-lo compatible amb el respecte al medi ambient i amb la garantia de la responsabilitat social per part de les empreses.

3. MANTENIR LA POLÍTICA D'ESTABILITAT PRESSUPOSTÀRIA

Per poder créixer de manera estable i crear ocupació es fa necessari dissenyar una política macroeconòmica que respecti els principis continguts en el Pacte d'Estabilitat i Creixement de la Unió Europea, el que exigeix que la política pressupostària s'orienti vers l'equilibri dels comptes públics.

A l'Estat espanyol i a Catalunya, al llarg dels darrers anys s'ha aplicat una política econòmica coherent amb aquests principis. Per aquest motiu les propostes prioritàries de CiU en aquest àmbit aniran dirigides a:

- **Mantenir una política pressupostària compatible amb el Pacte d'Estabilitat i Creixement de la Unió Europea.**
- **Continuar la reducció de l'endeutament de l'Estat.** El marge que s'obtingui amb aquesta política haurà de quedar en mans de les Comunitats Autònomes.
- **Augmentar la inversió pública en els Pressupostos Generals de l'Estat,** de manera que la seva **taxa de creixement sigui superior a l'evolució del PIB nominal** i es possibiliti que la inversió pública en infraestructures i en I+D+i guanyi pes en relació al PIB. A l'acabar la legislatura, **el percentatge de la inversió pública sobre el PIB s'haurà d'acostar al 4%.**
- **Continuar el procés de reducció de la despesa corrent,** sense que en cap moment es vegi afectada la despesa social, la qual haurà de créixer per sobre el creixement nominal de l'economia i haurà de garantir els recursos suficients per a les pensions, la sanitat i l'ensenyament.
- **Intensificar la inversió pública de l'Estat en infraestructures a Catalunya** amb l'objectiu de compensar l'important retard acumulat conseqüència del dèficit històric d'inversió de l'Estat a Catalunya. Per aquest motiu, **en cap cas la inversió pública en infraestructures de l'Estat o dels seus ens a Catalunya serà inferior al 20% de la inversió total.**
- **Instarem la creació d'una oficina parlamentària de seguiment i control de la inversió pública** per tal de garantir la correcta execució dels projectes d'inversió dotats amb recursos en els Pressupostos Generals de l'Estat.
- **Convergència i Unió no considera convenient el manteniment de la definició del concepte d'estabilitat pressupostària continguda a la Llei 18/2001, de 12 de desembre, General d'Estabilitat Pressupostària,** per quant vulnera les competències de les administracions territorials i dels parlaments de les Comunitats Autònomes i elimina tot marge a aquestes administracions per reaccionar a situacions adverses de la seva conjuntura econòmica. A

més, la definició del concepte d'estabilitat pressupostària continguda en la legislació espanyola és molt més rígida que la definició comunitària, que permet dèficits de fins al 3% del PIB.

Per això, CiU demanarà l'adaptació de la definició del principi d'estabilitat pressupostària espanyol als criteris adoptats per la Unió Europea, respectant en tot cas l'autonomia financera de les Comunitats Autònomes i les Corporacions Locals.

En aquesta mateixa línia, derogarem tots aquells conceptes de la Llei d'Estabilitat que afectin negativament l'autonomia financera de Comunitats Autònomes i Ajuntaments.

- S'accelerarà **l'assumpció per part dels Pressupostos Generals de l'Estat del pagament dels complements per a mínims de les pensions** en la part en què corren a càrrec de la Seguretat Social.
- CiU impulsarà la **derogació de la Llei General de Subvencions** per considerar que més que ser un element de control de la despesa de les Administracions Públiques, retalla les competències d'ajuntaments i Comunitats Autònomes a l'impedir a aquestes darreres la regulació pròpia de les seves subvencions.
- Adaptar l'estructura del sector públic al que diu la LOFAGE, simplificant organismes superflus i avançant vers el principi de l'Administració Única.

4. UNA POLÍTICA D'ESTABILITAT DELS PREUS

En una Unió Econòmica i Monetària, tan essencial com aconseguir l'estabilitat pressupostària ho és tenir una estabilitat en els preus, ja que qualsevol diferencial negatiu en matèria de preus es tradueix en una pèrdua directa de competitivitat.

Per aquest motiu, **cal dissenyar una política econòmica que mantingui la inflació baixa**, que haurà de situar-se a l'entorn del 2% que és la inflació de referència marcada pel Banc Central Europeu, amb l'objectiu de convergir en preus amb els països més estables de tota la Unió Europea amb els quals mantenim actualment un diferencial de gairebé 2 punts, essent el control de preus, un dels punts més negatius del balanç econòmic del PP. Per tal de corregir-ho, des de Convergència i Unió impulsarem les mesures necessàries per:

- **Aprofundir en les reformes estructurals i en la modernització del sector públic**, contribuint a la **liberalització dels mercats de béns i serveis** i culminant el **procés de privatització del sector públic econòmic empresarial** que actua en mercats perfectament competitius.

- Continuar el **procés de desregulació i liberalització en sectors determinants per al conjunt de l'economia i la societat** com, el sector de les telecomunicacions, l'energia, els carburants o el transport.
- **Mantenir un clima de diàleg social** que permeti aconseguir acords en la negociació col·lectiva compatibles amb l'objectiu d'estabilitat de preus.
- **Establir un sistema de vigilància més intensa** sobre l'evolució dels preus dels productes alimentaris.
- La **creació del gas-oil professional** amb un tipus reduït de l'Impost sobre Carburants.
- La **reducció de les comissions** que s'apliquen sobre les operacions comercials efectuades amb **tarja de crèdit**.
- **Aplicar un tipus reduït d'IVA sobre béns i serveis de subministraments bàsics com l'aigua, el gas, l'electricitat, el butà i els productes sanitaris.**

Tot i que la política monetària ha deixat de ser competència del Banc d'Espanya per passar a ser competència del Banc Central Europeu, un major control de la inflació a Espanya contribuirà de manera positiva al manteniment d'uns baixos tipus d'interès, condició necessària per afavorir la inversió d'empreses i famílies.

En aquest context, **CiU impulsarà mesures per tal d'aconseguir una efectiva translació dels tipus reduïts** a tota la societat com ara:

- Continuar reduint els costos en les novacions i subrogacions d'hipoteques.
- Generalitzar l'aplicació d'instruments de cobertura del risc dels tipus d'interès en les hipoteques.
- Limitar el tipus màxim que les entitats financeres poden aplicar als descoberts
- Limitar els tipus de demora sobre operacions fetes amb targetes de crèdit.

5. CONTINUAR AMB LA REFORMA FISCAL: MENYS IMPOSTOS, PER A TOTHOM, MÉS SUPORT A LES PETITES I MITJANES EMPRESES I ELS AUTÒNOMS I A LA CREACIÓ D'OCUPACIÓ

Durant les dues darreres legislatures en les quals no hi va haver majoria absoluta, Convergència i Unió va ser impulsora d'una profunda reforma fiscal que ha afectat la majoria d'impostos: IRPF, IVA, Societats, Successions i Donacions, Patrimoni, Impostos Especials... Aquesta legislatura CiU també ha donat suport a les reformes tributàries que s'hi han produït.

El balanç de l'aplicació d'aquestes mesures ha estat positiu: s'ha reduït la pressió fiscal individual, l'activitat productiva n'ha sortit beneficiada i la recaptació ha augmentat com a conseqüència de la millora econòmica i de l'ocupació que s'ha generat gràcies a les successives reformes.

De cara a la propera legislatura, Convergència i Unió es planteja com a mesura prioritària des del punt de vista fiscal, la **consecució d'un Pacte Fiscal per a Catalunya** que permeti el traspàs o la creació d'una **Agència Tributària pròpia**, la **participació en la totalitat dels impostos** que es recaptin a Catalunya, en un **augment de la capacitat legislativa** del Parlament de Catalunya sobre aquests tributs cedits, i en la **recaptació** de tots els ingressos tributaris generats a Catalunya per tal de cedir posteriorment una part dels mateixos a l'Estat en concepte de solidaritat interterritorial i personal i com a col·laboració en els serveis comuns de l'Estat.

Mentre que aquest Pacte Fiscal no esdevingui una realitat, **Convergència i Unió continuarà impulsant a Madrid una política fiscal que afavoreixi la família, la petita i mitjana empresa, els autònoms, l'estalvi, la inversió i la creació d'ocupació** en el convenciment que només aquelles economies que potenciïn aquestes mesures seran les més ben preparades per competir internacionalment i estaran més ben cohesionades socialment.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió, impulsarem:

a) Una nova revisió de l'IRPF

Al llarg d'aquesta legislatura, s'ha produït una segona reforma de l'IRPF a la que CiU hi ha donat suport. Tanmateix però, **cal avançar encara més en la millora del tractament fiscal de la família**, de manera especial d'aquelles amb fills petits i en les quals els dos cònjuges treballen, **afavorir l'estalvi, millorar la tributació dels autònoms i dels petits empresaris i impulsar el lloguer d'habitatges**. És per aquest motiu que per al període 2004-2008, Convergència i Unió defensarà:

- Una **reducció del nombre de trams de la tarifa i dels tipus de l'impost**.
- Una millora en el tractament fiscal de la família. Cal que a l'**IRPF contempli un sistema de tractament de la família, similar a l'splitting, que tingui en compte el nombre de membres que conformen la unitat familiar i en limiti la progressivitat**. Mentre no s'arribi a aquesta fórmula, s'augmentaran les reduccions en concepte de mínim personal, fills a càrrec, persones discapacitades i gent gran que convisqui amb la unitat familiar.

- **L'extensió l'ajut de 100 euros al mes per fill menor de tres anys a totes les mares** i no només a aquelles mares que treballin fora de casa.
- Una **millora del 50% en la reducció per cura de fills menors de 3 anys.**
- La **reintroducció general per a tots els contribuents**, i no només per aquelles que desenvolupin una activitat econòmica que determini els seus ingressos per estimació directa, **de la deducció d'un 10% en concepte de les primeres d'assegurança mèdica satisfeta pel contribuent i la seva família.**
- En el cas de persones vídues que treballin, s'establirà un **mecanisme que eviti l'acumulació de la pensió de viduitat amb la resta de rendes**, de manera que la pensió no es vegi afectada per la progressivitat.
- La **reintroducció de la deducció per lloguer d'habitatge habitual** per als contribuents que no superin un nivell determinat de renda.
- **Ampliació de 4 a 7 anys el termini de deduïbilitat de les aportacions que s'efectuïn als comptes estalvi-habitatge.**
- Considerar com a **deduïbles les inversions** que efectui un contribuent en un **immoble per tal de destinar-lo posteriorment a lloguer.**
- **Reducció de la fiscalitat que grava els interessos cobrats per persones jubilades de manera que els primers 1.200 euros no estiguin sotmesos a retenció.**
- **Millorar el tractament fiscal de les rendes vitalícies**, un dels productes d'estalvi-previsió més interessants actualment per a la gent gran.
- **Reducció de les retencions aplicables a l'estalvi** com a conseqüència de la reducció del tipus que s'haurà de produir.
- Promourem la **desgravació de les quotes dels primers 100 euros donats a fundacions i entitats socials.**
- **Suprimir l'aplicació del tipus fix de retenció per les retribucions** percebudes pels **administradors i membres dels Consells d'Administració de les petites i mitjanes empreses**, equiparant-se al règim general establert per a les rendes de treball.
- **Eximir de l'IRPF la totalitat de les indemnitzacions que es destinin a compensar a antics presos polítics abans de**

l'adveniment de la democràcia, quan hagin estat pagades per fons públics.

- **Modificació del sistema de retencions en els casos de famílies nombroses** en què només treballi un cònjuge per tal de possibilitar que un contribuent pugui imputar-se la totalitat de les reduccions per nombre de fills, prèvia renúncia expressa del cònjuge.
- **Suprimirem l'obligació de presentar la declaració de la renda** per a totes aquelles **persones que no arribin al mínim** i que ara ho han de fer pel fet de percebre rendes de diversos pagadors, l'obligació que afecta actualment a molts treballadors temporals, especialment, els joves.

b) Reforma de l'Impost sobre Societats

Per a Convergència i Unió, al llarg de la propera legislatura cal procedir a una reforma de l'Impost sobre Societats per tal de **reduir la càrrega fiscal** de les petites i mitjanes empreses, per **afavorir la creació d'ocupació**, per **millorar els estímuls a la innovació tecnològica** i a la **internacionalització** de les empreses i per procedir a una **simplificació** de l'Impost.

De manera concreta cal afrontar:

- **L'ampliació de 6 a 10 milions d'euros del límit de facturació** que dóna dret a l'aplicació del **règim especial de tributació per a les empreses de reduïda dimensió**.
- **L'ampliació de la base imposable** a la que és d'aplicació el tipus reduït del 30% en el **règim d'empreses de reduïda dimensió**.
- La reimplantació en règim especial d'empreses de reduïda dimensió, de la **deducció per inversió en actius fixos**.
- Un **tractament tributari específic per a les microempreses de menys de 5 treballadors o de facturació menor d'1 milió d'euros**, incorporant-hi garanties que evitin situacions fraudulentas.
- La creació d'un **tipus reduït** de tributació per als **beneficis** no distribuïts.
- Introduir **noves deduccions a l'Impost sobre Societats per inversions** que les empreses efectuïn en:
 - Previsió dels **riscos laborals**, millora de la **seguretat en el treball**, evitar accidents laborals.
 - Actius de caràcter **mediambiental** i d'adaptació de la seva producció a sistemes menys contaminants que apostin pel reciclatge i fomentin l'ús d'energies menys contaminants.
 - Despeses per afavorir la **conciliació de la vida familiar i laboral** dels seus treballadors i treballadores.

- **Es reformularà la deducció per inversions en I+D+i.** No és possible que el sistema de deduccions fiscals establert en l'Impost sobre Societats sigui en teoria el més beneficiós d'Europa, però a la pràctica les empreses tinguin moltíssimes dificultats per aplicar-lo degut a la restrictiva interpretació que en fa l'Agència Tributària. Per aquest motiu CiU va modificar la normativa per fer que el Ministeri de Ciència i Tecnologia certifiqués qualsevol inversió en I+D+i i que aquesta certificació permetés l'aplicació de les deduccions. Aquest sistema encara no ha entrat en funcionament per la qual cosa CiU exigirà la seva immediata creació. Així mateix es garantirà la deduïbilitat com a inversió en I+D+i de tots els mostraris, sempre que suposin una innovació per a l'empresa.
- **Els contractes entre petites i mitjanes empreses i universitats i centres de recerca tindran la consideració d'inversió en I+D+i.**
- **Incrementar del 10% al 20% la deducció per inversions en Internet,** e-business i noves tecnologies que facin les empreses de reduïda dimensió.
- Modificar el mètode de pagaments fraccionats per tal d'incorporar en la determinació dels mateixos, les deduccions en la quota i d'aquesta manera evitar situacions d'excessos de retenció.
- **Ampliar el termini de reinversió** que dona dret a l'exempció de l'Impost a les **plusvàlues** obtingudes per la transmissió de béns empresarials de 3 a 5 anys.
- **Ampliar el límit conjunt de deduccions a l'Impost sobre Societats des del 35% actual fins al 45%.**
- S'impulsaran polítiques fiscals afavoridores de la **concentració empresarial.**

c) Modificacions en l'Impost sobre el Valor Afegit

- Reduirem el tipus d'IVA aplicable als **habitatges de protecció oficial**, sigui quin sigui la seva modalitat, **des del 7% fins al 4%.**
- S'aplicarà el tipus **superreduït** de l'IVA en les **adquisicions d'habitatges que constitueixin el primer accés a l'habitatge.**
- D'acord amb la normativa comunitària de l'IVA, promourem l'aplicació d'un tipus de **l'1% sobre els productes culturals**, inclosos els discos i els espectacles, i aquells productes educatius no exclosos de l'IVA.
- Impulsarem l'aplicació del **tipus superreduït als objectes d'artesanía.**

- D'acord amb la normativa comunitària sobre l'IVA, CiU impulsarà l'aplicació del **tipus reduït** d'IVA als subministres de béns i serveis de primera necessitat com **l'aigua, la llum, el butà, el gas i els productes sanitaris**.
- Ampliarem els sectors intensius en mà d'obra i creadors d'ocupació en els que es pot aplicar el tipus reduït de l'IVA.
- **Revisarem de manera completa la regla de la prorrata de l'IVA** per tal d'adaptar-la a les directrius comunitàries i per fer-la menys lesiva per a empreses, administracions públiques i entitats sense afany de lucre, en especial, les que perceben subvencions. Es tracta d'evitar la transferència de recursos públics procedents de corporacions locals i comunitats autònomes i que acaben suposant una transferència de recursos de les administracions territorials cap a l'Administració central.
- **Implantar el sistema de franquícia previst en la legislació comunitària** per a la tributació de l'IVA de les petites empreses.
- Pel que fa a la tributació del **petit comerç** per aquest impost, es farà **voluntària la tributació pel règim especial del recàrrec d'equivalència**.
- **Facilitar la recuperació de l'IVA repercutit en els casos d'insolvències** reduït de 2 a 1 any el període de temps necessari per iniciar el procediment de devolució. També s'ha de suprimir el requisit d'haver de reclamar judicialment el deute.
- **Agilitar els mecanismes per a la devolució de l'IVA**, de manera especial en el cas de les petites i mitjanes empreses i de les empreses exportadores.

d) En l'àmbit dels Impostos Especials

- S'impulsarà la **creació d'un tipus reduït d'impost sobre els carburants** aplicable als **gas-oils** d'automoció que utilitzen els **transportistes, el transport públic urbà i interurbà i els taxis**.
- Es **reduiran els impostos especials** que graven els **biocarburants** per tal de fomentar-ne el seu ús.
- En l'**Impost sobre Electricitat**, es flexibilitzaran els requisits per tal de **fomentar la cogeneració i l'energia renovable**, tant per a les empreses com per als grups d'empreses.

e) Supressió de l'Impost sobre Successions i Donacions

Convergència i Unió impulsarà des de les Corts Generals la **supressió de l'Impost de Successions i Donacions** per bé que caldrà **contemplar les corresponents compensacions econòmiques per a les Comunitats Autònomes**, amb la finalitat que la supressió d'aquest tribut

no sigui cap perjudici per a les mateixes i es continuï garantint la seva autonomia i suficiència financera, de conformitat amb el principi de lleialtat institucional recollit a la LOFCA.

Mentre no es procedeixi a la supressió de l'Impost, Convergència i Unió impulsarà les modificacions pertinents per tal de:

- **Ampliar el mínim exempt** en l'Impost en els casos que els **beneficiaris siguin familiars directes**.
- **Suprimir els coeficients multiplicadors del patrimoni preexistent**.
- **Ampliar la bonificació del 95% de l'Impost en la transmissió d'empreses**, a aquelles transmissions d'empresa en les que els beneficiaris siguin els treballadors o els familiars de fins a quart grau.
- En els casos de **donacions d'empresa**, s'eliminarà l'edat mínima del donant (actualment 65 anys) per tenir dret a la deducció.

f) Supressió de l'IAE

En aquesta legislatura s'ha donat compliment, per bé que d'una manera parcial, a una vella aspiració de Convergència i Unió, la supressió de l'IAE sense que la mateixa suposi una minoració dels ingressos dels ajuntaments.

CiU, des de sempre, havia mantingut una postura molt crítica respecte aquest impost per ser un tribut que no tenia en compte els beneficis i era especialment gravós per als petits autònoms i les Pimes.

Tanmateix però, encara hi ha un bon nombre de petites i mitjanes empreses que ha de fer front a un nou IAE molt més oneros. Per això, **al llarg de la propera legislatura proposem la supressió total d'aquest impost**, en el marc d'una reforma del sistema de finançament dels municipis.

g) Reforma de l'Impost sobre el Patrimoni

Promourem una reforma de l'Impost per tal de:

- **Eximir de tributació a l'habitatge habitual**.
- **Redefinir l'escala, el tipus i els mínims exempts de l'Impost**.

h) Millores en la gestió tributària

Moltes vegades per als ciutadans i les empreses, tant important és el que es paga per impostos com els costos de gestió que comporta l'acompliment de les obligacions tributàries, costos que en el cas de les petites i mitjanes empreses, no són negligibles. És per aquest motiu que **des de**

Convergència i Unió treballarem per simplificar les obligacions tributàries dels contribuents amb la Hisenda Pública.

En el marc del Pacte Fiscal, Convergència i Unió demanarà la **creació de l'Agència Tributària catalana** la qual serà l'encarregada de gestionar, liquidar i inspeccionar tots els impostos recaptats a Catalunya. La creació de l'Agència Tributària catalana suposarà un pas important per simplificar la gestió tributària dels catalanes i catalans. Mentre no esdevingui una realitat des de Convergència i Unió:

- Continuarem impulsant aquelles actuacions tendents a **reduir els terminis mitjans de devolució dels principis impostos** i molt especialment de l'IVA.
- Impulsarem una **nova regulació del "compte corrent tributari"** que contempli un sistema de compensació més àgil i flexible que l'actualment en vigor. També caldrà afavorir l'accés de les petites i mitjanes empreses a aquest mecanisme de compensació, al qual moltes d'elles no hi poden accedir a causa de la complexitat dels requisits que es demanen.
- **Reformarem la nova Llei General Tributària** aprovada l'any 2003, perquè no contempla el paper important que tenen les Comunitats Autònomes en matèria de gestió tributària. En aquesta mateixa llei també eliminarem la responsabilitat subsidiària del contractista pels deutes tributaris de les empreses subcontractades derivats de les retencions i repercussions meritades com a conseqüència de les obres o serveis contractats o subcontractats, ja que trasllada un problema de morositat tributària de l'Administració a les empreses i a la llarga impedirà que les petites i mitjanes empreses puguin accedir a processos de subcontractació.
- Continuarem treballant per **evitar el frau fiscal** i ampliarem els mitjans per lluitar contra el mateix.
- Revisarem la tributació dels ciutadans espanyols que treballin a Andorra amb contracte laboral.

6. APROFUNDIR EN LES REFORMES ESTRUCTURALS, LIBERALITZACIÓ, COMPETÈNCIA I LLUITA CONTRA LA MOROSITAT

Un bon disseny de la política macroeconòmica és una condició necessària per créixer i generar ocupació, però no és suficient. Si volem ser competitius en un món cada vegada més global es fan necessàries altres polítiques que contribueixin a millorar la nostra competitivitat a l'Estat, a Europa i al món. En aquest sentit, **Convergència i Unió es compromet a continuar impulsant aquelles reformes estructurals que ens permetin créixer i crear ocupació.** Per això:

- **Donarem continuïtat al procés de liberalització de l'economia**, especialment en el sectors de les telecomunicacions, l'energia, el transport i el sòl. Com a resultat d'aquest procés cal garantir que:
 - El preu de l'electricitat creixi per sota del que ho faci la inflació.
 - El subministrament elèctric sigui de qualitat sense tallades ni interrupcions no justificades.
 - Existeixi una veritable tarifa plana d'Internet.
 - Es limiti la capacitat de decisió del Govern en l'àmbit de determinades operacions empresarials.
 - Es redueixin les tarifes dels telèfons mòbils.
 - Es promogui una Llei marc de garantia de qualitat dels serveis públics essencials (aigua, gas, electricitat, transports i comunicacions).

- **Enfortirem els mecanismes de defensa de la competència.** En aquest àmbit reclamarem que la Generalitat de Catalunya assumeixi:
 - La competència d'execució de la legislació sobre defensa de la competència. El Tribunal Català de Defensa de la Competència serà el responsable de l'aplicació de la legislació i tindrà garantida la seva participació en els organismes internacionals relacionats amb la matèria.
 - La capacitat normativa necessària per adequar la normativa general de defensa de la competència a les característiques específiques del mercat català.
 - També impulsarem un reforçament del Tribunal estatal de Defensa de la Competència.

- **Impulsarem mesures que possibilitin un increment de la participació de Catalunya en els òrgans reguladors dels mercats**, amb la finalitat d'impulsar mesures que redundin en una major pluralitat, transparència, independència i equitat dels òrgans i agències reguladores que hauran de vetllar per la competència dels diferents mercats sectorials que han estat objecte de liberalització. En aquest sentit:
 - Caldrà determinar un nou procediment d'elecció dels presidents i consellers dels òrgans reguladors ja existents i els d'aquells que puguin crear-se en un futur, basat en l'exigència d'una majoria qualificada de les Corts Generals.
 - Caldrà garantir la representació i presència efectiva de membres o consellers proposats per les diferents Comunitats Autònomes, en una proporció no inferior a la meitat dels membres amb dret a vot.

- En darrer terme, impulsarem una descentralització efectiva de les agències reguladores i de les seves respectives seus.
 - En els òrgans de decisió de les entitats públiques empresarials es garantirà la presència en una proporció adequada de les Comunitats Autònomes on radiqui la seva activitat principal.
- **En els propers 4 anys, s'acabarà el procés de privatització del sector públic empresarial sempre que aquest actuï en mercats perfectament competitius.** També es limitaran les prerrogatives del Govern de l'Estat i de determinats òrgans reguladors sobre determinades decisions estratègiques de les empreses privatitzades. En aquesta mateixa línia, impulsarem un pla de competitivitat de les entitats estatals de prestació de serveis públics, com ara Correus, AENA, RENFE. En aquests casos cal implicar-hi en major mesura el sector privat.
- **Proseguirem la lluita contra la morositat.** L'incompliment dels terminis contractuals o legals de pagament en les operacions comercials realitzades entre empreses, o entre empreses i administracions, genera importants càrregues financeres i administratives sobre les mateixes, fins al punt d'amenaçar la supervivència de l'activitat, especialment quan qui es veu afectada per la mateixa són les petites i mitjanes empreses, els treballadors autònoms o els professionals. Per això:
- Demanarem un ràpid compliment de la nova Llei Concursal i l'existència de recursos suficients per tal que aquesta reforma no fracassi.
 - Promourem una ràpida i justa transposició de la Directiva Comunitària per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, que porta més d'un any de retard. Com a conseqüència d'aquesta transposició el termini general de pagament no podrà excedir de dos mesos.
 - Adoptarem les mesures necessàries per possibilitar la recuperació de l'IVA meritat en aquelles quotes repercutides que portin impagades un any a comptar des de la data de meritació de l'impost.
 - Afavorirem les bones pràctiques mercantils en els pagaments entre contractistes i subcontractistes o subministradors, així com vetllarem pel compliment de la Llei de Comerç en allò que fa referència als terminis de pagament.
- **Millorarem la transparència i la informació relacionada amb l'activitat empresarial.** En aquesta línia, des de Convergència i Unió, impulsarem:
- Una reforma de la Llei d'auditoria per tal d'incrementar i garantir la seguretat jurídica, el control i la transparència dels comptes de les empreses, així com augmentar la protecció dels accionistes, especialment dels petits.

- Una reforma del funcionament del Registre Mercantil per tal d'augmentar el nombre d'empreses que dipositen anualment els seus comptes.
- El reforçament dels organismes independents que vetllen per la transparència i bon funcionament dels mercats.

7. UNA POLÍTICA ECONÒMICA EN FAVOR DE LES PETITES I MITJANES EMPRESES

Les petites i mitjanes empreses conformen la base del teixit productiu de Catalunya i en són l'element més dinàmic. Per tant, la defensa i promoció d'aquest col·lectiu i de la seva activitat ha estat, és i serà, de sempre, un eix prioritari de l'acció parlamentària de CiU a Madrid. I ho ha estat fins i tot quan la PIME no estava de moda i només es tenien en compte les grans empreses del sector públic estatal o, més recentment, les grans corporacions sorgides dels processos de privatització o de desregulació dels mercats.

Les PIMES tenen unes necessitats i problemàtiques diferents a les que presenta la gran empresa. En uns casos són dificultats per trobar el capital i el finançament necessaris per impulsar prous projectes o inversions, en d'altres les dificultats hi són per estar presents als mercats internacionals. També tenen unes necessitats pel que fa a política laboral, molt diferents a les de les grans empreses i, sens dubte, tenen moltes dificultats per afrontar processos de recerca, innovació o desenvolupament tecnològic. A més cal tenir present que les exigències formals i les dificultats de gestió que comporta la normativa societària i fiscal per a les PIMES són proporcionalment superiors a les de la resta d'empreses.

És per aquest motiu que, a més d'una política econòmica capaç de crear un marc favorable per al desenvolupament de l'economia productiva en general, **cal que s'impulsin un seguit de mesures de caràcter específic per a les PIMES** amb l'objectiu de potenciar-ne la seva competitivitat i facilitar-ne el seu creixement.

També caldrà impulsar nous instruments que ajudin a la creació d'empreses i a desenvolupar l'esperit emprenedor. Des de Convergència i Unió volem ajudar a totes aquelles persones amb projectes, idees i voluntat per tirar endavant un projecte emprenedor. No es pot quedar per realitzar cap projecte viable.

7.1 L'Estatut de la Microempresa

La passada legislatura i sota l'impuls de Convergència i Unió es va crear una Subcomissió específica al Congrés dels Diputats que entre els seus objectius hi havia el de proposar un conjunt de mesures de caràcter fiscal, laboral, administratiu i financer a l'objecte de potenciar el desenvolupament d'aquest tipus d'empreses sota el nom d'un Estatut per a la microempresa. Algunes de les mesures proposades en les conclusions s'han anat complint,

però encara falta aplicar moltes mesures adreçades a totes les empreses de reduïda dimensió, tinguin la forma jurídica que tinguin, que contribueixin a fer créixer les empreses existents i a crear-ne de noves.

a) Mesures de caràcter fiscal

- **Millorar la neutralitat de la tributació dels rendiments de les activitats econòmiques**, reduint en el màxim del possible les discriminacions que poden existir per raó de tipologia d'entitats jurídiques, ja sigui persona física en el cas d'empresari individual, o bé sigui una societat.
- **Eliminar totalment la doble tributació dels dividends** a la que, encara avui, es troben sotmesos una bona part dels dividends procedents de les activitats empresarials.
- **Equiparar els incentius fiscals existents entre els diferents tributs i sistemes d'estimació dels rendiments**. Un empresari individual que tributi per mòduls té incentius per contractació indefinida, mentre que la resta no. Per contra, hi ha incentius que tenen les societats o els empresaris que tributen per estimació directa com deduccions per inversions en I+D+i, en formació o en internacionalització, que no estan reconeguts en l'estimació per mòduls. Cal igualar els incentius.
- **Reformar el sistema d'estimació objectiva dels rendiments de les activitats econòmiques a l'IRPF** en els àmbits següents:
 - Possibilitar que els familiars del contribuïent que treballen en l'activitat tinguin la consideració, a efectes fiscals, de treballadors assalariats.
 - Ampliar als contribuïents que estimen els rendiments de la seva activitat econòmica per mòduls, la possibilitat de deduir-se com a despesa les assegurances mèdiques complementàries que paguen per a ells i les seves famílies, tal i com succeeix actualment en el cas dels que determinen els seus rendiments per estimació directa.
 - Flexibilitzar el sistema de mòduls per tal de possibilitar l'adaptació del mateix, mitjançant índexs de situació, a les circumstàncies personals dels titulars de l'activitat i que condicionen els resultats de la seva activitat.
- **Millorar el règim especial de tributació per a les empreses de reduïda dimensió a l'Impost sobre Societats**. De manera concreta:
 - S'ampliarà el tram de la base imposable a la qual s'aplica el tipus reduït.
 - S'incorporaran les definicions comunitàries de petita empresa i microempresa al règim d'estimació de tributació de les empreses de reduïda dimensió, de manera que s'ampliarà el

seu àmbit d'aplicació fins a aquelles empreses que facturin menys de 9 milions d'euros, enlloc dels 6 milions actuals.

- S'introduirà un tipus específic de tributació per a les microempreses .
- S'afavorirà la inversió en actius fixos per part de les petites empreses, reinstaurant la deducció per inversions en actius fixos i aplicant un tipus reduït per als beneficis no distribuïts per les empreses que es destinin a inversió.

- **Suprimir totalment l'IAE.**
- **Impulsar un nou sistema de càlcul de les retencions dels administradors i membres del Consell d'Administració de les petites i mitjanes empreses.**

b) Mesures de caràcter laboral per a les PIME

Les PIME, les microempreses i els autònoms són la principal font generadora de l'ocupació del nostre país, per la qual cosa és un actiu a conservar.

La legislació laboral actualment vigent a l'Estat no distingeix entre grans empreses, petites i mitjanes empreses i microempreses, fet que a vegades la fa molt rígida i en algunes ocasions de molt difícil adequació per a les necessitats reals de les empreses de molt reduïda dimensió.

Per aquest motiu, Convergència i Unió demana als agents socials que en el marc del diàleg social es tinguin en compte de manera preferent les necessitats d'aquest tipus d'empreses i es prossegueixi amb aquelles reformes que, sense reduir les garanties dels treballadors i treballadores i sense reduir-ne tampoc la seva cobertura social, serveixin per flexibilitzar les relacions laborals a les petites empreses.

En aquest marc, al llarg de la propera legislatura, defensarem:

- La **regulació d'un marc laboral adaptat a les necessitats reals de les microempreses** de manera especial en allò que fa referència a la concreció de la jornada laboral i a la mobilitat funcional.
- Continuar impulsant la **reforma del règim especial de la Seguretat Social dels treballadors autònoms**.
- Prosseguir amb els **programes de Foment de l'Ocupació indefinida**, augmentant els incentius i les bonificacions a les cotitzacions a la Seguretat Social en els casos de contractació indefinida per part de les microempreses.
- Augmentar els **percentatges de bonificació de les cotitzacions socials**, en el cas de la contractació d'un primer treballador assalariat.

- Admetre la **creació d'un fons per a provisions socials**, exempt de tributació a l'impost de Societats, que anirà destinat exclusivament a garantir el pagament de les corresponents indemnitzacions laborals de les petites empreses en els casos de regulació d'ocupació.
- Impulsar, de manera notable, la **formació contínua en les petites empreses**.

c) **Mesures per afavorir el finançament de les petites i mitjanes empreses**

Els petits empresaris, els empresaris individuals, els emprenedors, a causa de l'escassa dimensió del seu negoci, pateixen amb massa freqüència, problemes per accedir a les vies habituals de finançament empresarial, fet que els hi dificulta l'ampliació de la seva activitat, el seu inici, o simplement, la seva continuïtat futura.

Per a Convergència i Unió és del tot necessari que des de les diferents administracions públiques s'estableixin mesures específiques que facilitin el finançament de les petites empreses. Així mateix, en aquest àmbit es fa necessari augmentar la col·laboració entre administracions i entitats financeres amb la finalitat d'establir línies de finançament específic adreçades a aquest col·lectiu.

És per això que Convergència i Unió en l'àmbit de la millora de l'accés al finançament de les petites empreses proposarà:

- **L'ampliació del compte estalvi inversió** a totes les petites i mitjanes empreses.
- **L'establiment de línies específiques de crèdit** en condicions preferencials, adreçades amb caràcter exclusiu a les microempreses, els autònoms i els emprenedors i potenciar la col·laboració entre les administracions públiques i les entitats financeres en aquesta matèria.
- **L'increment del nombre d'ajuts i subvencions** que incorporen la possibilitat de concessió d'acomptes amb els que les microempreses podran destinar part dels recursos previstos en l'ajut o la subvenció, a impulsar el projecte.
- **L'assessorament en la tramitació de determinats ajuts i subvencions** que requereixen la complimentació de nombroses i a vegades complicats, documents de sol·licitud.
- **L'impuls del capital risc i el capital llavor** mitjançant la potenciació de societats o fons d'inversió que s'adrecin de manera especial als projectes impulsats per microempreses i a les fases d'iniciació de les empreses.

- El **foment** de figures poc desenvolupades fins ara com la **de préstecs participatius, el sistema de garanties recíproques o la titularització de préstecs per a PIMES**.
- Impulsar, des de les diferents administracions públiques, la **creació de serveis i de punts de trobada** entre els inversors privats i les empreses, a l'objecte de facilitar la cobertura de les necessitats financeres dels petits projectes empresarials, tant els de nova creació com els ja existents.
- Possibilitar la **participació privada en els fons territorials d'inversió** per a les petites i mitjanes empreses.
- Impulsarem la **revisió de la Llei reguladora dels plans de pensions i dels fons d'inversió** per tal de permetre que una part dels recursos que gestionen puguin invertint-se en projecte de capital risc.
- El **Sistema Financer català**, s'implicarà, en major mesura, en els processos de redimensionament empresarial.
- Impulsarem la **millora de les condicions d'accés al finançament** a través d'avalis i fons de titularitat pública.
- **Continuarem lluitant contra la morositat en les operacions comercials** que afecten molt negativament la petita i mitjana empresa.

d) Propostes en matèria d'innovació i desenvolupament tecnològic

- Prioritzar **programes** que incentivin la utilització del **comerç electrònic** a les Pimes i microempreses.
- Garantir **l'accés telemàtic** a l'Administració de l'Estat per a les PIMES i microempreses, per al compliment de les obligacions legals.
- S'impulsarà la **creació de xarxes telemàtiques** per part de PIMES i microempreses i s'establiran línies específiques de crèdit oficial per al finançament de projectes d'innovació i desenvolupament tecnològic efectuats per PIMES.
- Es crearan, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, **parcs tecnològics** que serveixin a les PIMES i microempreses per oferir-los serveis que afavoreixin la seva capacitat d'innovació i la participació en programes de cooperació tecnològica.
- S'establirà, en els programes marc de recerca de l'Estat, una **quota mínima de participació de les PIMES i microempresa**.

e) Mesures de caràcter administratiu

- Cada modificació normativa que plantegi el Govern haurà d'haver estat analitzada amb caràcter previ per tal de veure'n **l'impacte** que pot tenir sobre les **petites i mitjanes empreses**.
- Impulsar les **accions d'assessorament** a les petites empreses i als emprenedors en qüestions relatives a tramitacions, ajuts, subvencions, cooperació empresarial...
- Crear una **agència virtual de tramitació i d'informació empresarial** per Internet, en col·laboració amb Comunitats Autònomes i corporacions locals. Tots els formularis que pugui necessitar una petita empresa de qualsevol àmbit estaran disponibles de manera centralitzada a la xarxa i es desenvoluparà l'administració electrònica per tal d'incrementar les possibilitats de presentar documentació a les administracions mitjançant Internet.
- **Simplificar els tràmits** que els petits empresaris han de seguir davant de l'Administració, unificant la gestió dels mateixos a través de finestretes úniques i permetent la col·laboració de qualsevol administració o entitats empresarials amb l'objectiu que sigui aquesta la que s'encarregui de realitzar tota la tramitació de la sol·licitud amb els diferents organismes competents. Es tracta de crear espais integrats de tramitació o assessorament empresarial que informin i gestionin la documentació necessària per als petits empresaris i els emprenedors.
- Establir un **nou model de comptabilitat simplificada** per a petites empreses que en faciliti la seva gestió.
- Promoure una **major participació de les PIMES en els mercats públics**, mitjançant el fraccionament de les ofertes públiques i la potenciació d'associacions de PIME per tal de participar a concursos o licitacions.
- Establir compensacions per les despeses administratives derivades del compliment de les obligacions de gestió i retenció tributària.

f) Mesures específiques per a l'empresa familiar

- Es crearà un **Estatut de l'Empresa Familiar** que contindrà aquells aspectes de caràcter legal que facilitin el creixement i la transmissió entre generacions de les empreses familiars.
- S'incentivarà fiscalment i amb mesures financeres la **successió** en les empreses familiars.
- Es potenciarà l'adopció, per part de les empreses familiars, de **criteris de professionalitat de gestió** en forma de protocols familiars, normes de bon govern empresarial...

7.2 Recolzar els emprenedors i l'inici d'una nova activitat econòmica

Per a Convergència i Unió, la creació d'empreses, que és potencialment una de les majors i més importants fonts de riquesa i de creació d'ocupació per al nostre país, ha de facilitar-se mitjançant l'existència d'un entorn favorable que promogui el creixement i la consolidació de les activitats empresarials i amb el disseny de polítiques clares de recolzament en favor dels emprenedors i de les microempreses.

Els empresaris individuals que iniciïn un projecte, no només han d'assumir importants dosis de risc inherents al propi projecte empresarial, sinó que freqüentment s'han d'enfrontar a un entorn complex, que els dificulta concentrar-se en la gestió empresarial i, per tant, fa que moltes de les energies que els empresaris individuals destinen al projecte tinguin com a objecte final no el fer funcionar de manera eficaç aquest projecte i el procurar la satisfacció del client a qui es dirigeixen, sinó la resolució de problemes administratius i entrebancs burocràtics vinculats al funcionament de l'empresa. Els nombrosos esforços que han de fer els emprenedors en les seves relacions amb les administracions competents poden entorpir el bon desenvolupament de les seves activitats.

El pas d'assalariat o aturat a emprenedor i generador d'un projecte d'autocupació és molt delicat, perquè pot significar la pèrdua de certs drets socials o l'absència d'una protecció eficaç del patrimoni familiar, entre molts d'altres factors, que no posen massa fàcil a l'emprenedor el prendre la decisió d'impulsar aquesta iniciativa.

A més s'ha d'afegir també que en el nostre país no existeix una cultura de foment de l'esperit empresarial, de relativització del fracàs i del dret a una nova oportunitat que sí existeix en altres països, de manera que si l'emprenedor no triomfa, no només perd un patrimoni i uns drets socials que d'altra manera, és a dir sense arriscar-se, s'haurien pogut mantenir, sinó que difícilment hi haurà una segona oportunitat per al mateix.

En aquest àmbit fan falta una sèrie de mesures que afavoreixin la creació i la posterior consolidació de projectes empresarials, el que exigiria un tractament diferenciat durant els primers anys de desenvolupament de l'activitat.

Per això, Convergència i Unió impulsarà la regulació d'un Estatut de l'Emprenedor amb mesures de caràcter tributari, laboral, financer i administratiu que afavoreixin la creació i la continuïtat de noves iniciatives empresarials, de manera especial aquelles que s'impulsin per part dels autònoms, en què es contemplin, entres les següents mesures:

a) Recolzar des de la fiscalitat l'inici d'una nova activitat econòmica

- Impulsar el **diferiment en el pagament** de totes aquelles figures impositives que poden afectar la continuïtat dels projectes en els primers dos anys des de la creació de l'empresa.
- Facilitar la capitalització de les activitats en l'inici de les mateixes, possibilitant la creació d'un **fons de reserva per a inversions**

deduïble de l'Impost sobre Societats, amb l'obligació de realitzar-les en els tres anys següents, similar al compte estalvi-inversió existent a l'IRPF.

b) Impuls als projectes d'autoocupació

- Possibilitar la **capitalització total de la prestació per desocupació** quan una persona desocupada desitgi iniciar un projecte d'autoocupació amb independència de quina sigui la forma jurídica que esculli per portar-lo a terme.
- Generalitzar l'exempció en l'IRPF per als ingressos que es perceben en concepte de capitalització de la prestació per desocupació quan aquests es destinin a emprendre projectes d'autoocupació.

c) Mesures laborals favorables per als emprenedors

- **Diferir les cotitzacions socials** a l'inici de l'activitat després de la creació d'una empresa o l'impuls d'un projecte de autoocupació. De la mateixa manera que s'estableix un diferiment per als principals impostos que graven la constitució d'una empresa i els primers anys d'activitat de la mateixa, seria convenient establir un diferiment per un període de dos anys en les cotitzacions empresarials per contingències comunes a les que ha de fer front un emprenedor, tant les corresponents a la seva persona com les del personal assalariat al seu servei, en el cas que en tingui.
- **Restablir el contracte de llançament d'una nova activitat**, aplicable únicament en aquells casos de creació d'una nova empresa, amb una duració màxima de 2 anys i amb una indemnització per finalització de contracte, pactada en conveni col·lectiu com un mínim de 12 dies per any treballat.
- Potenciar el **desenvolupament dels nous filons d'ocupació** com a element propiciador per a la creació de nous projectes empresarials i d'autoocupació.

d) Mesures de simplificació administrativa per a l'emprenedor

Un dels avenços més importants que s'han produït en aquesta legislatura, amb l'impuls inicial i el suport de CiU, ha estat la Llei de Societat Limitada Nova Empresa. Aquest és un projecte important que separa la responsabilitat del patrimoni individual de l'empresarial i que permet la creació d'una empresa en només dos dies. Això és positiu però no es pot aplicar en tota la seva totalitat perquè la Llei està mancada d'un desenvolupament reglamentari. És per això que des de CiU reclamem amb urgència el desplegament de totes les previsions reglamentàries que permetin la plena aplicació dels aspectes continguts en la Llei de la Nova Empresa. Així mateix:

- S'establirà un **preu únic** en concepte de despeses notarials i registrals per a la constitució d'una societat mercantil amb capital mínim.
- Cal definir amb rapidesa un **sistema comptable simplificat** i uns models abreujats de balanç i comptes de resultats.
- Establiment d'una via ràpida, preferentment per correu electrònic, per realitzar el **dipòsit de comptes anuals** en el Registre Mercantil.
- En col·laboració amb les Comunitats Autònomes, es crearan **centres col·laboradors** en la creació d'empreses i en el foment d'iniciatives emprenedores.

e) Foment de l'esperit emprenedor i de la formació

- **Incorporar la formació en matèria de creació d'empreses en el sistema educatiu.** És necessari que tot estudiant, al llarg de la seva etapa de formació secundària i universitària pugui tenir l'oportunitat d'adquirir nocions bàsiques, bàsicament a la secundària, o més precises, en els estudis universitaris, del procés necessari per crear una empresa i per analitzar la viabilitat de projectes empresarials, així com estendre la cultura de polivalència i responsabilitat a tots els nivells de l'ensenyament.
- **Prioritzar la cultura de l'assumpció de risc enfront de la seguretat.** Caldrà també dignificar socialment la figura de l'empresari emprenedor.
- **Fomentar l'estudi d'idiomes i de nocions de comerç internacional.** L'objectiu final ha de poder ser el de facilitar la mobilitat geogràfica i la internacionalització dels projectes empresarials i de les microempreses.
- Augmentar la connexió dels estudis de Formació Professional i els estudis universitaris de caràcter mig o superior, amb l'entorn empresarial, amb l'objectiu de potenciar la interacció del sistema educatiu amb les petites empreses del seu entorn i així complementar les necessitats formatives.
- Les necessitats inicials d'informació i de suport per a l'emprenedor o per al petit empresari quedaran totalment cobertes, de manera que tot empresari o emprenedor amb una demanda d'informació sabrà on dirigir-se dins de l'Administració Pública competent, en forma d'oficina unificada de gestió. Això exigeix una política de comunicació clara i concisa respecte de les competències de cada administració, la col·laboració interadministrativa per evitar la duplicació de serveis prestats i la descentralització en la prestació de serveis.
- Facilitar als investigadors la possibilitat de transformar els resultats de la recerca en projectes emprenedors.

- Es fa necessari afavorir les **accions de col·laboració** entre els centres de formació tècnics i les escoles de negocis, impulsant l'organització d'activitats conjuntes, la celebració de cursos interdisciplinaris i el foment a l'intercanvi de professors i alumnes, entre altres actuacions.
- **Millorar la qualitat de l'ensenyament** empresarial mitjançant la formació permanent de formadors i la utilització de les noves tecnologies de la informació.
- S'impulsaran les accions de suport als **vivers d'empreses i empreses llavor** com a instrument per evitar la mortalitat de les empreses en les seves etapes inicials.
- Impulsar la **formació contínua** dels petits empresaris, dels autònoms i dels emprenedors.
- Formar directius especialitzats i professionalitzar la gestió empresarial.

f) Mesures per afavorir el finançament

En aquest àmbit Convergència i Unió treballarà per:

- El **foment dels microcrèdits**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i les entitats de crèdit.
- L'impuls de les **Societats i Fons de Capital Risc**, per tal de potenciar les noves empreses, així com d'aquelles mesures per a què les Societats i Fons de Capital Risc destinin un percentatge dels seus recursos a accions i participacions de PIMES i microempreses.
- La millora de les condicions per accedir al finançament a través d'avalis i fons de titularitat pública i el foment de l'oferta de capital-risc i capital-llavor.

8. LA INTERNACIONALITZACIÓ UN FACTOR NECESSARI PER A L'ÈXIT ECONÒMIC

Convergència i Unió continuarà recolzant els processos d'internacionalització de les empreses catalanes, tant per la via del foment de les exportacions, com per la via de la promoció de les inversions a l'exterior i la creació de grups multinacionals catalans. **L'objectiu de Convergència i Unió en aquest àmbit és que en un futur proper hi hagi més de 25.000 empreses catalanes que venen regularment a l'exterior i que hi hagi 300 multinacionals catalanes.**

I si fins ara el procés d'internacionalització l'han liderat les grans empreses, el repte per als propers anys és que cada vegada més hi hagi un nombre

creixent de petites i mitjanes empreses que estiguin presents als mercats exteriors.

És per aquest motiu que Convergència i Unió impulsarà en els propers 4 anys, un **pla de xoc per afavorir la internacionalització de les empreses** basat en:

- **Reforçar les polítiques d'inici d'exportació per a les petites i mitjanes empreses.** També caldrà garantir l'existència d'infraestructures estables que permetin a les PIMES el manteniment de forma continuada de la presència dels seus productes en els mercats exteriors.
- En aquest sentit, cal destacar la **creació d'un Cos especial de 500 professionals** depenents d'un consorci integrat per les diferents administracions, les cambres de comerç, les organitzacions empresarials i altres amb la missió d'**actuar d'agents comercials a l'estranger** de les petites i mitjanes empreses de l'Estat i facilitar-ne al màxim la seva internacionalització. El cost d'aquests serveis per a les empreses serà **deduïble de l'Impost sobre Societats**.
- El foment, en col·laboració amb totes les administracions competents i altres entitats, de les **accions d'assessorament a la internacionalització**, especialment en allò que fa referència a les possibilitats i necessitats de l'empresa a mig termini.
- La incentivació de la **mobilitat geogràfica i el desplaçament** a l'estranger dels directius i treballadors que hauran de dur a terme el procés d'internacionalització d'una empresa mitjançant un tractament fiscal favorable.
- Donar **suport financer** a les empreses amb voluntat exportadora al llarg de totes les etapes del procés d'expansió internacional, ja sigui des de l'inici de les polítiques d'exportació o des de la decisió d'invertir fora de l'Estat, fins al procés d'implantació i maduració d'aquests projectes.
- La Generalitat, com administració única, serà l'encarregada de coordinar l'acció exterior de les PIMES de Catalunya. En aquest àmbit, es farà un especial èmfasi en la consolidació de mercats sectorials, mitjançant actuacions sectorials especialitzades accions promocionals específiques que difonguin la imatge de marca i de qualitat de la nostra producció.
- Continuar impulsant, en col·laboració amb la societat civil, programes de formació dels recursos humans de les empreses en tècniques i instruments de comerç exterior.
- Impulsar les negociacions per a la **subscripció de nous convenis bilaterals de doble imposició internacional** amb països estratègics d'Amèrica Llatina, Àfrica i Àsia, amb l'afany d'incentivar les

inversions i les relacions econòmiques en aquestes àrees, així com millorar la seguretat de les mateixes.

- Impulsar, de manera prioritària, el desenvolupament del comerç i la inversió de les empreses espanyoles en els països de l'**Europa Central i Oriental**, amb la finalitat que les empreses espanyoles puguin capitalitzar en major mesura que en l'actualitat els nombrosos efectes positius de l'ampliació de la Unió Europea.
- Estimular la **participació de societats de capital-risc** en projectes d'inversió a l'exterior i en projecte d'iniciació o consolidació d'exportacions en mercats exteriors.
- **Reduir el termini de devolució de l'IVA a les empreses exportadores.**
- Millorar l'eficiència en la utilització per part de les empreses dels fons estatals destinats a millorar la presència estable de les empreses espanyoles a l'exterior.
- Fomentarem les relacions comercials amb els països que conformen l'**Arc Mediterrani**, impulsant totes aquelles mesures que afavoreixin la creació d'una zona de lliure intercanvi comercial.
- Incrementar la tasques i reorganitzar el funcionament de les **oficines comercials a l'exterior** per tal de col·laborar en l'obtenció d'informació i en l'obertura de mercats. En aquest àmbit es tindran en compte les **oficines comercials a l'exterior de les que disposi la Generalitat de Catalunya**, així com s'impulsarà la participació de la gestió privada en la seva gestió.

Així mateix, des de Convergència i Unió **volem donar un nou impuls a la captació d'inversions estrangeres a Catalunya** i també a l'Estat, especialment des d'elevat valor afegit, per tal de contribuir a obrir encara més la nostra economia i a potenciar-ne el seu desenvolupament. A tal efecte:

- S'aprofitarà la **xarxa d'oficines comercials** de l'Estat i la Generalitat establertes a tot el món, per tal de captar inversions.
- Impulsarem **accions de promoció de Catalunya i de Barcelona** com a centre de negocis de primera magnitud.
- Es continuarà modificant la legislació tributària de l'Estat per tal de fer-la atractiva per a les inversions i empreses estrangeres.
- Millorarem la formació dels treballadors catalans en idiomes, especialment l'anglès.
- Millorarem la qualitat dels subministres energètics essencials.

9. LA INNOVACIÓ: FACTOR CLAU DE COMPETITIVITAT

La política de recerca impulsada pel PP ha estat un dels majors fracassos de la legislatura. S'ha creat un Ministeri de Ciència i Tecnologia, hi ha passat 3 ministres en 4 anys i no ha donat els resultats desitjats.

Convergència i Unió considera que **cal promoure un major esforç inversor en recerca, desenvolupament tecnològic i innovació industrial de les empreses**, especialment de les PIMES, per la qual cosa en els propers 4 anys treballarem per:

- **Crear una Agència especialitzada**, en forma de consorci entre l'Estat, les Comunitats Autònomes i els representants empresarials, **per tal de promoure la R+D+i**. Aquest nou organisme haurà de possibilitar que es produeixi un increment substancial de la competitivitat empresarial i de la renda per càpita.
- **Augmentar els recursos destinats a R+D+i** per tal d'avançar en el procés d'equiparar la despesa mitjana espanyola amb la que hi destina la Unió Europea a aquestes activitats.
- La creació del **Fons de l'1% tecnològic**, destinant a l'1% del volum global d'inversió anual de l'Estat a inversions en R+D i en millora de la capacitat tecnològica de les empreses. Aquest fons es territorialitzarà per Comunitats Autònomes en funció de la participació de les mateixes en l'activitat productiva total.
- En matèria de pressupostos, es prioritzaran les **inversions en infraestructures**, en noves tecnologies i en formació del seu personal.
- Impulsar la interrelació entre les universitats, els centres públics de recerca i el món empresarial privat a l'objecte de millorar la difusió i aprofitament de les recerques efectuades per aquest ens.
- Recolzar els **Parcs Tecnològics**, per considerar-se element clara per al sistema de ciència i tecnologia, per tal que puguin millorar els serveis tecnològics a les PIMES.
- Aconseguir que les deduccions a l'Impost sobre Societats en concepte d'inversions en I+D+i siguin realment aplicables per a les empreses.

10. ELS NOUS REPTES EMPRESARIALS I LA RESPONSABILITAT SOCIAL DE L'EMPRESA

La responsabilitat social de les empreses està esdevenint una nova exigència per totes aquelles empreses que pretenen continuar sent competitives en el futur i també ha esdevingut una necessitat per a una **economia de mercat** que, des de Convergència i Unió, volem **justa**.

Hi ha molts àmbits en què es pot concretar aquesta responsabilitat: les polítiques d'ocupació, la preocupació per la sostenibilitat, les mesures per afavorir la conciliació de la vida familiar amb la laboral, les mesures per integrar aquells col·lectius amb riscos d'exclusió, la participació en accions de la societat civil, la preocupació per la llengua,...

Incorporar totes aquestes prioritats en les decisions estratègiques de futur per a les empreses és a la llarga, fer una inversió en l'assoliment d'avantatges competitiu de les empreses.

Per això **des de Convergència i Unió, volem impulsar un nou marc legal** i una política que fomentin i promoguin la responsabilitat social, especialment per a les petites i mitjanes empreses que operen al país i que són fonamentals per a la creació d'ocupació, però també per a aquelles empreses de caràcter transaccional que operen en els països empobrits.

Aquest marc s'haurà de delimitar per part del Govern, en l'àmbit de les seves competències, després d'un procés dialogant amb el món empresarial i les organitzacions de la societat civil.

En aquest mateix àmbit:

- Contribuirem a sensibilitzar els agents socials i econòmics, així com el conjunt de la ciutadania, sobre la importància de la Responsabilitat Social de l'Empresa.
- Farem que el sector públic empresarial assumeixi i posi en pràctica la filosofia i els plantejaments de la Responsabilitat Social de l'Empresa.
- Incentivarem que les empreses, en especial les que cotitzen a borsa, elaborin les seves memòries anuals tenint en compte els criteris de la Responsabilitat Social de l'Empresa.
- Donarem suport a les iniciatives i projectes en relació a les anomenades finances ètiques, com ara la creació de fons d'inversió gestionats amb criteris d'inversió en empreses que compleixin els principis de responsabilitat social o bé, la creació d'entitats financeres que actuïn sota els principis de la responsabilitat social.

B. POLÍTQUES SECTORIALS

EL MÓN AGRARI: AGRICULTURA, RAMADERIA I SILVICULTURA

1. INTRODUCCIÓ

La política agrària ha de dissenyar-se bàsicament a partir de l'activitat productiva, perquè a Catalunya les persones que hi treballen volen que la seva activitat sigui el més productiva possible, però també cal que tingui ben present les polítiques de desenvolupament rural, les necessitats de les persones que viuen en el medi rural i l'equilibri territorial del país, doncs l'activitat agrària a Catalunya, es desenvolupa sobre una gran part del territori.

L'activitat agrària en els propers anys es veurà substancialment afectada per la progressiva liberalització dels intercanvis comercials d'acord amb el que es va establir a la Ronda Uruguai, l'adopció de mesures més profundes de reducció de la producció o de reducció en de preus en el marc després de l'estret marge d'actuació que concedeixen a la política agrària les perspectives financeres per al període 2000-2006 aprovades en el Consell Europeu de Berlín, la creixent preocupació per les qüestions medi ambientals, la introducció dels aspectes de desenvolupament rural en la política agrària, les implicacions de l'ampliació de la Unió Europea als Estats del Centre i de l'Est d'Europa o la creixent preocupació de la ciutadania per la seguretat alimentària. Totes elles, són qüestions que tindran efectes directes sobre el sector agrari espanyol.

Tanmateix però, en el marc de la política agrària, caldrà tenir en compte el factor de reequilibri del territori, la continuïtat i permanència de les activitats agràries, el rejuveniment del camp, la preservació del medi ambient i la protecció de l'entorn en les zones rurals i de muntanya, per la qual cosa cal instrumentar una política agrària específica per al sector agrari.

És en aquest context que, **des de Convergència i Unió, volem refermar el nostre compromís amb el medi rural i el món agrari catalans** per tal d'augmentar el nivell de benestar i la qualitat de vida de la població que l'integra. Hauríem de ser capaços d'aconseguir que tot aquell que es vulgui quedar a treballar el camp, pugui quedar-s'hi.

Aquest desig exigeix necessàriament millorar la competitivitat de les explotacions agràries, la millora de la qualitat dels nostres productes, una major seguretat per a la salut dels consumidors, un major respecte al medi ambient i un impuls al desenvolupament rural que permeti l'aparició d'alternatives econòmicament viables al camp català.

2. DEFENSA DELS PRODUCTES CATALANS A EUROPA

Una part molt important de les decisions que afecten el camp català es prenen per part dels diferents organismes de la Unió Europea per això, en opinió de Convergència i Unió, és molt important **garantir la participació de Catalunya i la resta de Comunitats Autònomes en els òrgans de decisió de la Política Agrària Comuna**, amb l'objecte de millorar l'aplicació de les propostes, d'acord amb la realitat de les diferents característiques territorials, assegurant que el principi de subsidiarietat és aplicat en tots els processos decisoris i en els sistemes de control i de gestió. **Catalunya ha de tenir capacitat d'interlocució directa davant les institucions europees per poder defensar correctament els nostres interessos.**

Davant la **Reforma de la Política Agrària Comuna** aprovada per la Comissió Europea el passat mes de juny, Convergència i Unió creu necessari:

- La **defensa de la modulació dels ajuts comunitaris** per tal de garantir un repartiment equitatiu i just de les rendes generades a través dels recursos de la PAC i contribuir al manteniment de la població rural.
- Distribuir els **recursos procedents de la modulació** de les ajudes de la PAC de forma equitativa entre totes les Comunitats Autònomes i d'acord amb les noves mesures de desenvolupament rural.
- Reforçar la **política d'estructures i de desenvolupament rural** amb una major dotació de recursos i una potenciació dels aspectes vinculats a la defensa dels valors ambientals, a la creació de fonts d'ingressos alternatives i complementàries i a la incidència de la PAC sobre el territori.
- El **Programa Desenvolupament rural** tindrà un caràcter regional i es permetrà l'increment de recursos provinents d'aquelles Comunitats Autònomes que no puguin complir els seus compromisos.

- Caldrà dotar-se dels mecanismes necessaris per aconseguir que la integració a la Unió Europea dels nous Estats no suposi una reducció dels recursos destinats al desenvolupament rural dels actuals membres.
- Requerir de la Comissió Europea l'assumpció del compromís de garantir de manera efectiva un major compliment per part dels diferents Estats de la normativa comunitària relativa als controls sanitaris en els intercanvis d'animals vius i vegetals, tant en l'interior de la UE com en els països tercers.
- Defensar la **producció agrària de la Mediterrània**, especialment la de sectors claus com les fruites i hortalisses, la fruita seca, la vitivinicultura, l'oli d'oliva i l'arròs.
- **Mantenir**, com a mínim, el **nivell d'ajuts actual als productors de fruita seca** i treballar per l'establiment d'un ajut directe desconnectat de la producció que garanteixi el manteniment de la renda dels productors de fruits secs. Establiment, de forma complementària i amb l'objectiu de continuar la millora de les produccions, d'una ajuda per finançar accions estructurals d'arrancada, nova plantació i reconversió varietal d'aquest tipus de cultiu.
- En el cas que en la negociació comunitària, l'Estat obtingui quantitats suplementàries de quotes de producció (llet) o de nous drets de plantació (vinya), des de Convergència i Unió, defensarem la proporcionalitat en el repartiment d'aquestes quantitats o drets per Comunitats Autònomes, d'acord amb la producció, la qualitat i amb el grau de compliment de la normativa comunitària.
- Convergència i Unió defensarà a Europa el model d'explotació agrari majoritari a Catalunya, basat en l'**empresa familiar** i promourà totes aquelles reformes que la facin ser el més competitiva possible.
- Convergència i Unió vetllarà perquè el suport de la Unió Europea a la política de cooperació amb els països mediterranis del Magrib i del Nord d'Àfrica no perjudiqui les produccions agràries catalanes, evitant la **competència deslleial i el dumping**.
- Promoure el **principi de cohesió en la Reforma de la PAC**, fent realment efectiu aquest principi en la definició de les mesures de sosteniment de l'agricultura, d'acord amb els diferents tipus d'explotacions i territoris i millorant els criteris d'aplicació que permetin incloure altres tipus d'agricultura com és l'agricultura mediterrània.
- Reforçar les mesures d'**estabilització de preus i mercats**, amb l'objecte de mitigar les periòdiques caigudes de rendibilitat per excessos conjunturals de producció. En aquest sentit, és precís impulsar de forma decidida els programes d'ajuda alimentària que permetin justificar aquestes mesures d'actuació i complementar a la

vegada, la política comunitària de lluita contra la pobresa i l'exclusió social.

- En el cas que amb l'aplicació de la nova PAC comporti algun efecte negatiu en les zones desafavorides o amb dificultats específiques s'utilitzaran part dels fons europeus addicionals obtinguts mitjançant la modulació per reduir aquests efectes negatius.

3. L'ADMINISTRACIÓ AGRÀRIA CATALANA: ADMINISTRACIÓ ÚNICA

Per a Convergència i Unió **correspon a Catalunya la competència exclusiva en matèria d'agricultura i ramaderia**, per la qual cosa continuarem promovent una millor eficàcia en l'exercici de les competències pròpies i una col·laboració més intensa amb la resta de Comunitats Autònomes en l'aplicació de les polítiques dissenyades per la Unió Europea.

Si volem que la Generalitat esdevingui totalment l'administració única en matèria agrària caldrà que al llarg dels propers anys s'efectui:

- El traspàs de les funcions d'execució que manté l'Administració General de l'Estat a Catalunya
- Millori la capacitat d'intervenció de la Generalitat en els òrgans tècnics i de decisió de l'Estat, en el si de la UE i internacionals, així com en les decisions estatals de territorialització de fons, quotes i drets de producció.
- L'assumpció, dins de l'àmbit de l'agricultura i la ramaderia, de les actuacions relacionades amb la sanitat alimentària i mediambiental que l'afecten.
- El traspàs de la gestió del cadastre rústic a la Generalitat, ja que està íntimament relacionat amb la gestió que ha de fer la Generalitat dels ajuts comunitaris.
- Així mateix, promourem davant del Govern de l'Estat, la regionalització de les produccions dels sectors agraris que reben ajuts directes procedents de la Unió Europea amb l'objectiu d'evitar penalitzacions addicionals i millorar la disciplina productiva de l'agricultura espanyola. En qualsevol cas, des de Convergència i Unió, rebutgem l'establiment d'un règim de pagament únic dels ajuts directes.
- Reformarem tota la legislació que ha impulsat el Govern del Partit Popular en aquesta legislatura en l'àmbit agrari i que pot afectar les competències de les Comunitats Autònomes com ara la Llei de la Vinya i el Vi o bé la Llei de Sanitat Animal, o bé que pot ser manifestament injusta per als agricultors i ramaders, com ara l'establiment de la durada dels arrendaments rústecs en només tres anys.

- Trencarem la tendència uniformitzadora que es porta a terme fins a l'últim detall per mitjà de Reials Decrets de Bases a nivell de tot l'Estat en els termes d'estructuració dels sectors.

4. MILLORA DE LA FISCALITAT, DE LES ASSEGURANCES I DE LA SEGURETAT SOCIAL AGRÀRIES

Els ajuts que provenen de la PAC són molt importants per a l'activitat agrària però també ho són aquelles mesures, preferentment de caràcter tributari, que pot adoptar l'Estat espanyol per tal de promoure la competitivitat dels productes agraris espanyols i dels seus derivats o per reforçar els aspectes mediambientals i les externalitats positives que genera l'existència d'una activitat agrària, especialment en l'àmbit forestal.

Per aquest motiu, des de Convergència i Unió, impulsarem les actuacions següents:

Mesures de caràcter fiscal

- Impulsarem un **estatut fiscal de l'explotació familiar agrària** per tal d'unificar la dispersa regulació tributària que recau sobre l'activitat agrària per facilitar-ne la seva continuïtat en el futur i la seva viabilitat en termes de renda, ocupació i manteniment del territori rural ocupat.
- Revisarem a la baixa determinants mòduls que s'apliquen en l'estimació objectiva de l'IRPF sobre les activitats agràries o ramaderes, que estan establerts sobre la base d'un benefici superior a la rendibilitat real del sector.
- Crearem una **fiscalitat específica per als rendiments forestals**, que tingui en compte el llarg període de maduració de les inversions, la gestió sostenible i equilibrada dels boscos i les circumstàncies adverses que poden afectar els rendiments forestals, com ara els incendis.
- Aplicarem el tipus reduït de l'IVA que grava a la fusta destinada per a la llenya, d'acord amb el que preveu la normativa comunitària.
- S'aplicaran coeficients reductors en la tributació de les plusvàlues derivades de processos expropiatoris de les administracions públiques que afectin les explotacions agràries. En els casos que les produeixi una reinversió total de la plusvàlua en el termini de 3 anys mitjançant l'adquisició d'una altra explotació, la plusvàlua no tributarà.
- Des de Convergència i Unió promourem la **reducció dels impostos que graven el combustibles d'ús agrari i pesquer**. També

promouen una reducció de la imposició indirecta que recau sobre altres imputs agraris com els adobs, els fertilitzants o les llavors.

- La transformació d'explotacions individuals agràries en explotacions societàries no comportarà la tributació per cap impost. Es tracta de facilitar l'augment de la dimensió de les explotacions, fer-les més rendible i d'aquesta manera propiciar un rejuveniment del camp.
- Continuarem ajudant, per la via de la reducció dels mòduls aplicables a la seva activitat, aquells sectors professionals que per circumstàncies conjunturals i alienes a la seva tasca, com la gelada, temporals en els conreus, o l'esclat del cas de les vaques boges o la febre aftosa, a la ramaderia, vegin greument afectats els resultats de la seva feina i la seva inversió.
- Modificarem l'Impost de Societats per tal de crear un **règim específic de tributació per al sector del vitivinícola** per tal de tenir en compte les inversions que fan aquestes empreses en millorar la qualitat de la vinya i l'elevat volum de vi immobilitzat durant un període llarg de temps.

Ampliació de l'abast de les assegurances agràries

- Convergència i Unió continuarà apostant per una política d'assegurances que permeti cobrir la pràctica totalitat de sinistres que es poden produir en el sector agrari vinculats a les adversitats climàtiques. En aquest sentit, s'impulsarà la inclusió del **risc de gelades per a l'olivera** dins el Pla Nacional d'Assegurances Agràries.
- S'impulsarà la creació d'una assegurança sobre els rendiments esperats que complementi l'assegurança de danys contra adversitats climàtiques.
- Cal introduir una nova modalitat d'assegurança sobre ingressos davant fluctuacions i riscos del mercat i per al cas de les explotacions ramaderes es crearà una assegurança integral de l'explotació.
- S'impulsarà l'assegurança forestal.

Reforma de la Seguretat Social Agrària

Convergència i Unió està en desacord amb la recent reforma del Règim Especial Agrari de la Seguretat Social, perquè s'ha dissenyat pel Govern d'una manera unilateral, sense cap acord amb el sector i perquè significarà a mig termini la desaparició d'aquest règim especial i la inclusió dels pagesos i ramaders en el Règim d'Autònoms.

Aquesta no és l'opció de Convergència i Unió. Nosaltres defensem la pervivència d'un Règim Especial Agrari de la Seguretat Social, amb un tipus de cotització diferenciat i menor que l'aplicable al Règim d'Autònoms, adequant, per contra, la base de cotització a la realitat.

En aquest mateix àmbit, CiU és partidària de modificar les condicions d'accés al Règim Especial Agrari de manera que es garanteixi que els titulars o els que treballen per compte propi una explotació agrària prioritària, estiguin inclosos en el mateix. Les actuals condicions d'inclusió al règim general, basades en el valor de les finques en la contribució rústega estan absolutament desfasades.

S'introduiran mesures de reducció de les cotitzacions socials per als joves agricultors i es facilitarà la inclusió de les dones dels agricultors que col·laborin en les tasques agràries en el Règim Especial Agrari de la Seguretat Social, per tal que puguin tenir dret a cobrar una pensió.

5. UNS ALIMENTS SEGURS I DE QUALITAT I UNS CONSUMIDORS INFORMATS

Fenòmens com la febre aftosa, les vaques boges o la pesta porcina clàssica han qüestionat de manera important la confiança de molts consumidors europeus en la qualitat i la seguretat dels aliments que consumeixen. El cert és que es tracta de casos minoritaris però que fan un mal molt gran al sector agrari i als qui en viuen. Per a Convergència i Unió en aquest àmbit és essencial:

- L'existència d'una **major coordinació de les actuacions i inspeccions comunitàries** per tal de controlar, abans de la seva comercialització, la qualitat i el bon estat sanitari dels productes càrnics i vegetals. Al mateix temps caldrà incrementar la vigilància sobre les importacions de productes càrnics procedents de països comunitaris a l'objecte de garantir que aquests productes ofereixin les mateixes garanties per als consumidors que els productes elaborats a la Unió Europea. En una zona de lliure circulació de les mercaderies és vital l'existència d'uns controls sanitaris i veterinaris sense llacunes.
- Implantarem **sistemes de traçabilitat** en les principals produccions agràries espanyoles i, especialment, de les procedents de països tercers. Es tracta que en tot moment les autoritats i els consumidors puguin conèixer el país d'origen, l'explotació i l'escorxadador origen de l'animal, oferint la màxima confiança als consumidors i reduint la competència il·lícita amb els productes catalans. Al mateix temps, constituirà un instrument bàsic en la lluita contra les epizooties dels animals de producció.
- Establir una xarxa suficient de punts d'inspecció i de centres de neteja i de desinfecció de vehicles de transport de bestiar en frontera.
- En col·laboració amb les Comunitats Autònomes, s'impulsarà un reforçament de les **xarxes d'alerta sanitària** per tal de reaccionar des del primer moment davant casos de possibles epidèmies.

- S'establirà un **pla de sanitat animal** coordinat amb les Comunitats Autònomes per implantar un model que permeti detectar, lluitar i suprimir qualsevol focus d'infecció o de flagell animal.
- Es dotarà de majors recursos l'Agència Estatal de Seguretat Alimentària, recentment creada, i se'n demanarà que la seva seu s'ubiqui a Barcelona.
- Es possibilitarà a les Comunitats Autònomes l'adopció de mesures urgents d'intervenció en els casos d'aparició d'una possible epidèmia.
- Potenciarem la **producció agrícola i ramadera de qualitat**, mitjançant la promoció de les denominacions d'origen, els productes amb indicació geogràfica i les marques de garantia.
- S'impulsaran mesures de foment de l'acreditació i la certificació dels productes.
- Impulsar la **producció ecològica**, mitjançant el desenvolupament d'un marc estable per a la seva evolució, recolzar la implantació i l'expansió de la producció integrada i la millora varietal.
- D'acord amb les diferents administracions públiques i amb la col·laboració dels sectors implicats s'impulsarà un **programa de foment i millora de la ramaderia i de la producció integrada**.
- Impuls a la qualificació professional i empresarial dels treballadors del camp, a través de la formació reglada i molt especialment, de la formació contínua.

6. MODERNITZACIÓ DE LES ESTRUCTURES AGRÀRIES

- Des de Convergència i Unió vetllarem per garantir per a Catalunya una dotació suficient de recursos europeus per tal d'impulsar els **programes de modernització de les explotacions i les mesures d'acompanyament de la PAC**. Aquests recursos han de destinar-se preferentment a accions que tinguin per objectius:
 - Recolzar les explotacions familiars per tal de consolidar-ne la viabilitat.
 - Fomentar la incorporació de joves a l'agricultura.
 - Afavorir la diversificació de les explotacions agràries.
- Impulsarem un **nou Pla de renovació de la maquinària agrícola**, especialment dels tractors i dels remolcs.
- Recolzarem aquelles inversions que es facin en el camp que tinguin com a objectiu la consecució de l'estalvi energètic i la implantació de nous sistemes de mecanització i la minimització de residus.

- Impulsarem un pla d'enriquiment orgànic dels nostres sòls.
- Donarem un **impuls al moviment cooperatiu del camp**, reforçant les estratègies cooperatives, reduint la fiscalitat indirecta per als serveis que una cooperativa presta als associats i impulsarem processos de creació de cooperatives de segon grau.
- Eliminarem qualsevol restricció que puguin tenir les explotacions familiars agràries deguda únicament a la configuració jurídica de l'explotació.
- Modificarem la **Llei de Cambres Agràries** traient-li el caràcter bàsica i millorant els mecanismes d'interlocució del sector agrari com les administracions i la resta de la societat.
- Es fomentaran les races autòctones en la producció animal, així com aquelles varietats de plantes vegetals amb més acceptació als mercats, especialment els fruits, cítrics i la vinya.
- Impulsar, de manera coordinada amb les Comunitats Autònomes, una **pla de reordenació estructural del sector porcí**, que fomenti les explotacions en cicle tancat, com a element de competitivitat fonamental per a la protecció sanitària davant epidèmies, així com un pla integral per aquest mateix sector que garanteixi la seva viabilitat.
- Es promourà i s'impulsarà la introducció i l'ús d'energies alternatives en el medi rural, a fi de disminuir l'ús de combustibles fòssils i de valorar els residus resultants de l'exercici de l'activitat agrària (purins i biomassa).
- En determinants subsectors ramaders es produirà una reordenació de les explotacions per tal de fomentar-ne la viabilitat així com, el foment de l'associacionisme productiu i comercial.
- Desenvoluparem un **pla d'acció vinculat a la Llei de Sanitat Vegetal** amb la participació activa de les Comunitats Autònomes.
- Aprovació d'una Llei per garantir la **qualitat del material vegetal de multiplicació** i establir mesures contra el frau que en aquest àmbit es produeix.
- S'impulsarà una reglamentació comunitària en matèria de la **flor i la planta ornamental**, que permeti un desenvolupament actiu del sector i la seva participació en fons comunitaris.
- Es promourà **l'agricultura ecològica** i se'n regularà la seva activitat per tal de garantir-ne la qualitat i el respecte dels processos mitjançant una certificació específica.
- S'impulsarà l'explotació racional dels boscos mitjançant els plans tècnics de gestió forestal.

- **Es modificarà la Llei de Monts** per tal de dotar a les Comunitats Autònomes d'una major competència en la planificació de la massa forestal el seu territori així com en la determinació dels aprofitaments dels boscos i la fusta.
- Es modificarà la política tributària i d'ajuts al **sector de la silvicultura** com a reconeixement de la societat envers la externalitat positives que genera l'explotació racional dels boscos.
- Es potenciaran els centres de la propietat forestal a tot l'Estat.
- Es potenciaran les reforestacions a les capçaleres dels rius per tal de lluitar contra l'erosió i ajudar a evitar riuades i avingudes.
- En aquelles terres no cultivades dins les grans masses forestals s'hi introduirà el pasturatge intensiu per tal que actuïn, a més, com a tallafocs naturals.
- Es millorarà la coordinació entre la política forestal i les mesures de lluita contra incendis mitjançant l'impuls a programes de creació de tallafocs i de neteja i manteniment de boscos.
- S'impulsarà un **pla de modernització de línies elèctriques** que travessen masses forestals.
- Es considerarà com una actuació prioritària de mecenatge la col·laboració en la neteja de boscos i la creació de tallafocs.

7. COMERCIALIZACIÓ DELS PRODUCTES AGRARIS I INDÚSTRIA AGROALIMENTÀRIA

El sector agroalimentari català és molt extens, important i va molt més enllà dels límits que marquen el nostre territori i la nostra població. El sector càrnic, el vi, l'oli, les fruites i les hortalisses, els productes d'alimentació animal, entre d'altres són l'exemple d'aquesta rellevància estratègica.

Convergència i Unió impulsarà mesures de foment d'aquesta indústria, no només amb campanyes de publicitat i suport empresarial, sinó també potenciant la qualitat de la producció i garantint la seguretat dels productes alimentaris.

En aquest sentit:

- Promourem la **dieta mediterrània** com a forma de valorització de la producció agrària del nostre país i per facilitar-ne un major accés als mercats. Es tracta de guanyar quota de mercat per als nostres productes a tots els mercats, el català, l'espanyol i l'europeu.

- Crearem un **marc favorable a la comercialització dels productes agraris propis**, donant suport a totes aquelles mesures que faciliten la venda directa de les produccions agràries ramaderes i així garantir unes majors rendes als agricultors.
- Analitzarem l'evolució dels **preus dels productes** agroalimentaris frescos per tal d'evitar l'existència de pràctiques abusives de la competència, mantenir l'estabilitat dels preus per al consumidor i elevar els preus dels productes en origen.
- Augmentarem el suport a totes aquelles iniciatives del sector que comportin la creació de processos de transformació i comercialització dels productes agraris.
- S'incentivarà la participació del sector agroalimentari en els programes de recerca que s'impulsin des de l'Administració de l'Estat.
- Crear a Catalunya **nous centres de referència** estatal en agricultura i ramaderia, com ja s'ha fet amb el Centre de Recursos en Sanitat Animal, a Bellaterra, o el Centre de Referència en Productes Càrnics, a Monells.
- Possibilitar la participació de les Comunitats Autònomes i les organitzacions interprofessionals agroalimentàries en l'organització i gestió dels **programes de promoció exterior del sector agroalimentari** que s'impulsin des dels diferents organismes estatals i molt especialment des de l'ICEX.
- Treballem perquè Catalunya com a capdavantera de la producció, elaboració i comercialització de vins de qualitat disposi d'un marc estable permanent i consolidat dins de l'Institut de Comerç Exterior (ICEX) per tal de potenciar l'exportació dels vins i caves catalans de qualitat.
- Treballem perquè Catalunya, capdavantera en comerç exterior agroalimentari, disposi directament dels fons assignats en els Pressupostos de l'Estat al "Institut de Comerç Exterior" (ICEX) equivalents a l'esforç empresarial del sector agroalimentari català.
- En aquelles denominacions d'origen que estiguin implantades territorialment en més d'una Comunitat Autònoma, en tutela de les mateixes s'efectuarà de manera conjunta per les Comunitats Autònomes implicades i l'Estat. La coordinació recaurà sobre la Comunitat que compti amb una major producció adscrita al seu territori.
- S'impulsaran els **programes de reforçament de les denominacions d'origen, les marques qualificades** i altres mesures de determinació de la qualitat de la producció agrària, així com la certificació de productes i processos en estreta col·laboració amb les Comunitats Autònomes.

- S'impulsarà la integració dels diferents processos productius.
- És necessari reforçar aquelles accions que tendeixin a la **millora estructural del sector agroalimentari**, especialment en aquells àmbits que fan referència a la dimensió, la formació de persones, l'accés a millores tecnològiques i el foment a les accions d'I+D+i.
- Pel que fa als **productes transgènics**, reclamarem l'estricta compliment de les normes europees a l'entorn d'aquest àmbit. Crearem un Centre de Biovigilància que controli de manera estricta la producció transgènica.
- El MAPA impulsarà, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, **programes d'ajut al cooperativisme agrari**, tant en la producció, com en la transformació i la comercialització.

8. POTENCIACIÓ DELS REGADIS

Des de Convergència i Unió volem potenciar la política de regadius, atenent de manera especial a la racionalització de l'ús de l'aigua, sota els principis de sostenibilitat ambiental, social i econòmic de les àrees regades, motiu pel qual s'incrementaran els recursos financers dedicats a la construcció i millora de regadius.

Per part de Convergència i Unió, l'acció prioritària a impulsar en aquest àmbit, atesa la importància que té tant per al camp català com per al reequilibri territorial del país, serà la **construcció del Canal Segarra-Garrigues**, el qual veurà accelerada la seva construcció, així com també el **Canal Xerta-Sènia i el de L'Aldea-Camarles**.

- Declararem totes les obres de construcció, reforma o renovació dels regadius de Catalunya com a **obres d'interès general**, la qual cosa n'accelerará la seva construcció o reforma i en possibilitarà la implicació financera de l'Estat en la seva execució.
- La gestió d'un bé tant escàs i tant important com l'aigua per a l'agricultura, no pot desprendre de decisions externes que en facin perillar la seva continuïtat. Per això, impulsarem una **modificació de la Llei d'Aigües i de la regulació de les Confederacions Hidrogràfiques** per tal de garantir la participació decisiva de les Comunitats Autònomes en la gestió de l'aigua.
- Es suprimirà el **cànon d'utilització dels béns de domini públic** per aquells beneficiaris d'obres de regadiu declarades d'interès general.

9. DESENVOLUPAMENT RURAL

És molt important vetllar pel desenvolupament del món rural per tal de garantir el desenvolupament íntegre de les seves potencialitats com a generador de riquesa per a la seva gent, de creació d'ocupació, com a factor d'equilibri territorial i, per a la salvaguarda del patrimoni natural. Per això, la política de desenvolupament rural que impulsarà Convergència i Unió tindrà com a destinataris preferents les **zones més afectades pel risc de despoblament o aquelles amb menor capacitat de generar rendibilitat** per a les seves explicacions, en especial aquelles zones deprimides o de muntanya. En aquest sentit:

- Impulsarem l'adopció d'**incentius fiscals i financers** per al desenvolupament rural i afavorirem la implantació d'indústries transformadores.
- Es potenciaran l'**agroturisme, el turisme verd i les escoles de natura** com a fonts alternatives d'ingressos per a les explotacions agràries i com a mesura de diversificació de les produccions.
- Es crearà, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, un **programa de foment de la producció artesanal agroalimentària**.
- S'impulsaran accions per reduir els efectes lesius de determinades mesures de producció agrària sobre el territori.
- Potenciarem un ampli **programa d'assenyalament i consolidació dels camins rurals**.
- S'impulsarà l'aprofitament dels recursos naturals per a les pràctiques esportives i de lleure per tal de generar activitats complementàries a l'agricultura. En aquestes actuacions es tindrà en compte la preservació del lloc del medi natural en què s'ubiquin.
- En els espais d'interès protegit es tindrà una cura específica per garantir i preservar els usos i les activitats agrícoles, ramaderes i forestals, d'aqüicultura i de turisme, principals fonts de vida i de riquesa de la població rural, tot compatibilitzant l'activitat tradicional amb la protecció dels espais i la seva biodiversitat.

LA PESCA

El sector pesquer català té unes peculiaritats molt diferenciades de la resta del sector de l'Estat. És una pesca de litoral, a la Mediterrània, un mar en risc de sobreexplotació, un sector dominat per la petita empresa i moltes vegades de caràcter familiar. Presenta per tant, unes particularitats que Convergència i Unió defensarà a les Corts Generals de Madrid en front d'altres models que no responen a l'estructura pesquera de Catalunya.

A l'igual que succeeix amb l'agricultura, la pesca és un sector molt regulat des de la Unió Europea a través de fons estructurals vinculats a l'IFOP. En aquest marc, l'actuació de Convergència i Unió en matèria de pesca s'orientarà, al llarg de la propera legislatura, en:

- Reclamar al Govern que garanteixi l'**efectiva presència de la Generalitat de Catalunya en les comissions negociadores** d'aquelles institucions, especialment la Unió Europea, en què es prenen importants decisions respecte el sector pesquer i de manera especial a tots aquelles decisions que afectin l'ordenació de la pesca a la Mediterrània.
- Convergència i Unió impulsarà una **administració pesquera pròpia i única**, completant el traspàs de les competències en matèria de control de l'activitat pesquera, en especial de les inspeccions, així com el traspàs de les competències corresponents a les capitanies marítimes.
- Garantirem una **gestió territorialitzada de la pesca marítima** tant per part de l'Administració de l'Estat com de les institucions europees, a fi de poder articular una resposta satisfactòria a les especificitats del Mediterrani català.
- Modificarem, als efectes de l'activitat pesquera, la delimitació del que es considera com a aigües interiors, tota la zona compresa a una distància de 12 milles nàutiques de la costa, als efectes que tota la competència en matèria pesquera recaigui sobre la Generalitat.
- Reclamarem un **Estatut fiscal** favorable per a les **Confraries de Pescadors**.

- Potenciarem els ajuts compensatoris durant les **parades estacionals biològiques** per a la pesca marítima destinades a conservar i protegir els recursos pesquers de la Mediterrània.
- S'impulsaran mesures més estrictes per tal de fer complir la legislació comunitària sobre **recursos pesquers a la Mediterrània** per part de totes les flotes i, de manera especial d'aquelles d'origen no comunitari que arriben a la Mediterrània a la recerca d'espècies, especialment valuoses.
- Es potenciarà de manera decidida l'**aqüicultura**.
- S'evitaran que decisions que afecten a d'altres zones pesqueres tradicionals de l'Estat comportin el desplaçament injustificat de la flota que actuava en aquelles zones a caladors de la zona mediterrània, el que comportaria una sobreexplotació dels recursos pesquers.
- Es facilitarà la reordenació i modernització del sector pesquer per part de garantir una flota competitiva i moderna.
- Potenciarem la **recerca de nous caladors** i noves tècniques de pesca així com el seguiment de la gestió i dels recursos pesquers en la mediterrània.
- Reclamarem del Govern de l'Estat el **traspàs dels organismes de recerca marítima** que té l'Administració Central de l'Estat a Catalunya com ara l'Institut Espanyol d'Oceanografia i l'Institut de Ciències del Mar de Barcelona i el Centre d'Estudis Avançats de Blanes.
- Donarem suport a les iniciatives d'**ecoturisme pesquer** que facilitin alternatives econòmiques al sector de la pesca.
- Regularem, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, l'exercici de la **pesca recreativa**.
- Lluitarem contra la comercialització de peixos de mida inferior a la talla mínima legal.
- Caldrà impulsar, a nivell comunitari, una **regulació específica** per a la **pesca a la Mediterrània**.
- **Es potenciaran les mesures de traçabilitat dels productes marítims** per evitar l'entrada incontrolada i massiva de productes pesquers procedents de països tercers, especialment d'aquells que no es permet de capturar-les en aigües comunitàries per tal de no fer la talla mínima.
- Definirem una política de suport a les activitats relacionades amb el món subaquàtic i es crearan àrees protegides submarines.

INDÚSTRIA: UN SECTOR FONAMENTAL PER A LA NOSTRA ECONOMIA

Una de les característiques diferencials de l'economia catalana ho és el fet que Catalunya és un país de base eminentment industrial. Tot i la puixança dels serveis, la indústria continua sent una de les principals activitats generadores de riquesa i de progrés per al nostre país. I per això des de Convergència i Unió volem ajudar-la a desenvolupar-se i a promoure'n la seva competitivitat a tots els nivells.

La política econòmica s'haurà d'orientar vers la consolidació d'un entorn fiscal, laboral, financer i administratiu favorable que permeti que les noves iniciatives empresarials, però també les empreses ja establertes, puguin desenvolupar-se i reeixir. Aquest és el millor camí per a que tota la nostra indústria sigui competitiva en el futur, tant la que es basa en aquells sectors més tradicionals de la nostra economia, com aquella indústria que es recolza en les tecnologies emergents (TIC, biotecnologia...).

En aquest àmbit des de Convergència i Unió impulsarem:

- El **disseny d'una política econòmica que afavoreixi l'activitat productiva** i de manera especial la **competitivitat del sector industrial**. Això exigeix mantenir l'estabilitat pressupostària, una inflació reduïda, els incentius financers i fiscals a les inversions, la internacionalització, les despeses en R+D i la innovació i un entorn laboral favorable.
- Una millora dels ponts de diàleg del sector amb l'Administració Central. A tal efecte, CiU es mostra partidària de **recuperar el Ministeri d'Indústria i Energia** per tal d'establir una interlocució clara dels diferents sectors industrials amb el Govern de l'Estat.
- En el marc del nou Estatut d'Autonomia per a Catalunya, defensarem que la Generalitat disposi de:
 - La **competència exclusiva en matèria d'indústria** sense cap tipus de restricció.
 - La **competència per desenvolupar i executar els plans estatals** de sectors industrials així com els plans de **reindustrialització**. A més la Generalitat ha de poder participar en l'elaboració d'aquests plans estatals.

- La **competència exclusiva en matèria de propietat industrial**, abastant les capacitats d'autorització, d'inscripció en els registres i de vigilància del compliment dels requisits en el marc de la normativa general i comunitària.
 - En darrer terme, es demanaran per a la Generalitat les competències d'execució en matèria de metrologia.
- Una política de **creació d'infraestructures al servei de la indústria**, com centres de suport, centres d'assaig i calibratge, laboratoris d'homologació i certificació i centres de desenvolupament i transferència tecnològica.
 - Per poder millorar la competitivitat de la indústria catalana i de l'Estat, cal que existeixi una **xarxa de transports i comunicacions** que possibiliti un trasllat econòmic de les mercaderies. Això implica:
 - **Trencar amb el disseny radial de la xarxa bàsica de carreteres i ferrocarrils** impulsant línies d'alta velocitat que, amb origen a Catalunya, tinguin com a destí l'eix mediterrani i l'eix de l'Ebre fins al Cantàbric.
 - **La reducció de les tarifes portuàries**, molt elevades, en relació a d'altres ports de la zona mediterrània.
 - **L'existència de comunicacions ferroviàries amb Europa** mitjançant l'ample de via europeu.
 - Una **millora de la qualitat dels principals subministres per a la indústria**, com ara l'electricitat, el gas i l'aigua. A més un nou impuls a la política de liberalització haurà de permetre una reducció dels preus dels subministres energètics per a la indústria.
 - La **concessió d'ajuts a les indústries**, sobre tot les petites i mitjanes, que inverteixin recursos en **processos d'homologació i normalització (ISO)** per tal de millorar la seva competitivitat i la seva presència als mercats exteriors.
 - Nous **programes de suport a la innovació tecnològica de les indústries** per tal d'impulsar el desenvolupament de nous productes processos i serveis. En aquest sentit, augmentarem el suport financer als projectes innovadors de les empreses.
 - La **formació contínua** i la **formació professional** per tal de contribuir a l'existència d'un personal d'alta qualificació per tal de poder nodrir les cada vegada creixents exigències de la indústria.
 - La **cooperació interempresarial** amb l'objectiu de col·laborar conjuntament en programes conjunts de recerca i de producció d'alt valor afegit.
 - Potenciar la recerca en aquells sectors on Catalunya és actualment molt competitiva com el sector tèxtil-confecció, el de l'automòbil, el químic, el farmacèutic, el del metall, l'electrònica i la indústria agroalimentària. Per això crearem una xarxa de nuclis d'innovació i desenvolupament

sectorial a Catalunya, i a la resta del territori de l'Estat, en altres sectors.

- Impulsar per al conjunt de la indústria aquells **processos amb major valor afegit** com ara: el disseny, la comercialització, els serveis tècnics i els de post-venda.
- Pel que fa a la millora de la **competitivitat del sector tèxtil i de la confecció**, Convergència i Unió treballarà per:
 - Impulsar, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, aquelles actuacions que possibilitin la **creació d'aliances estratègiques** entre les empreses del sector tèxtil, a l'objecte de dotar-los d'una major competitivitat.
 - Promoure la participació del sector tèxtil en els òrgans de rectors d'institucions públiques de promoció i internacionalització de l'empresa espanyola, en atenció al volum d'exportació del sector.
 - Garantir que les inversions que les empreses efectuen per realitzar els seus **mostraris** tinguin la consideració de **despeses deduïbles en I+D**.
 - Possibilitar l'aplicació de **deduccions fiscals** de les despeses efectuades per a la **creació de marques** que, en activitats d'innovació i internacionalització, preveu la Llei de l'Impost sobre Societats.
 - Potenciar, en el marc del Pla d'Internacionalització, aquelles accions tendents a augmentar la **presència estable de la indústria tèxtil espanyola en l'exterior**, aspecte molt important de cara a la propera liberalització del comerç de productes tèxtils que es produirà l'any 2005.
 - Promoure l'adopció de decisions en el si de la Unió Europea a fi de superar els **obstacles** a les **exportacions del sector tèxtil** a tercers països.
 - Incrementar les mesures de **lluita contra la pirateria** en el sector tèxtil.
 - Potenciar, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, la formació contínua dels treballadors del sector tèxtil.
- Incidir en la **modernització dels sectors industrials madurs** i susceptibles de reconversió.

Pel que fa al sector de l'automoció prestarem una especial atenció a l'evolució del sector de les motocicletes i dels ciclomotors. Mantindrem els Plans PREVER de cotxes i vehicles industrials i ampliarem el seu abast a motocicletes i ciclomotors.

- Impulsar el **desenvolupament a Catalunya** i a la resta de l'Estat, de **nous sectors industrials** que seran els que en un futur no llunyà crearan **més valor afegit i ocupació**. De manera concreta, cal assenyalar el de les noves tecnologies d'informació i comunicacions, la biomedicina, les energies alternatives, la indústria dels nous materials o la indústria electrònica.
- Afavorirem les formes d'integració d'empreses, a partir d'aliances estratègiques, sense necessitats de fusions.
- Convertirem **Catalunya** en el **centre logístic del sud d'Europa i la Mediterrània**, completant el mapa de centres integrats de mercaderies arreu del territori.
- Contribuir a l'existència de possibilitats reals per formar als especialistes que necessiten totes aquestes indústries emergents, a les universitats, en forma de tercer cicle i d'estudis de llicenciatura.
- Estimularem la **contractació de doctors per part de les empreses**, de dins i fora de Catalunya, per mitjà d'incentius fiscals.
- Ajudarem a la creació d'**instituts mixtos d'innovació universitat-empresa** per afavorir la transferència tecnològica.
- Continuarem desenvolupant la creació de nous centres de recerca i de nous parcs tecnològics i del coneixement.

ENERGIA

Convergència i Unió vol garantir l'existència d'**energies netes, segures, estables i barates** tant per a l'activitat productiva com per als consumidors i famílies.

1. CONSOLIDAR LA LIBERALITZACIÓ DEL SECTOR ENERGÈTIC

Per aquest motiu, tot respectant els marcs reguladors dels mercats energètics, des de Convergència i Unió, en els propers 4 anys impulsarem:

- Una més **completa liberalització del sector elèctric**, que comporti un augment de la competència en els mercats de generació, comercialització i distribució del subministrament elèctric, respectant el calendari de liberalització previst inicialment. De manera paral·lela s'accelerará la **liberalització del gas i dels hidrocarburs**, per tal de continuar reduint els costos energètics de particulars i empreses.
- Impulsarem una **nova legislació sobre qualitat mínima dels subministraments energètics**, que inclourà l'aplicació de descomptes en els rebuts finals de consumidors i empreses en aquells casos d'interrupcions en la prestació del servei no degudes a causes de força major. Cal garantir un subministrament de qualitat.
- Continuarem amb el procés de **reducció de les tarifes elèctriques** per als consumidors. En aquest marc, incrementarem els valors mínims que donen dret a una reducció de les tarifes per a la gent gran.
- D'acord amb el sector elèctric i les Comunitats Autònomes s'analitzaran les inversions necessàries en tot el territori per garantir l'adequat abastiment i la qualitat del servei elèctric. A iguals acords s'arribarà amb el sector del gas i dels hidrocarburs, amb l'objectiu d'impulsar un Pla de modernització de les infraestructures energètiques que incorpori uns compromisos mínims d'inversió en millorar la xarxa.
- Impulsarem la renovació del parc de generació i el desenvolupament de les interconnexions internacionals, tant d'electricitat com de gas, que permetin ampliar l'oferta existent al mercat intern i, tot respectant la lliure iniciativa empresarial, es mantingui la necessària diversificació de les fonts d'energia.

- Potenciarem la **independència de la Comissió Nacional d'Energia** com a organisme regulador independent del mercat energètic, en defensa dels interessos dels consumidors i de la competència del sector.
- Treballarem per la neutralitat i transparència en l'accés a les xarxes de transport energètic i promourem que el cànon que es paga per l'accés a la xarxa, reverteixi en inversions en la millora de la mateixa.
- Impulsarem un règim retributiu estable per a l'activitat de distribució elèctrica basat en regles objectives, transparents i no discriminatòries, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes que podran establir les modalitats d'aplicació del règim retributiu de l'activitat de distribució en els seus respectius territoris.
- Donarem suport als productors independents d'energia elèctrica i fomentarem l'entrada de nous operadors de generació, en el marc de la seva necessària adaptació al nou mercat energètic i a la competència.
- Garantirem el correcte subministrament del gas a tots els municipis de Catalunya.

2. UNES ENERGIES MÉS NETES I SEGURES

Des de Convergència i Unió **volem garantir que la política energètica contribueixi al desenvolupament sostenible** i afavoreixi el compliment de les normes comunitàries en matèria medioambiental. Per això, tot el disseny de la planificació energètica de l'Estat haurà de tenir en compte l'impacte socioeconòmic de les mesures de compliment dels compromisos internacionals adoptats per Espanya en matèria de desenvolupament sostenible, especialment el Protocol de Kyoto. Per fer-ho possible:

- Elaborarem un **Pla d'Estalvi i eficiència energètica** per als propers anys, amb la col·laboració de les Comunitats Autònomes, contemplant mesures i accions adreçades al sector energètic i als consumidors industrials, sector serveis, domèstic, transport i sector primari.
- Impulsarem mesures que afavoreixin l'eficiència i l'estalvi d'energia, per tal de reduir la dependència energètica de l'exterior i del petroli.
- Fomentarem la celebració d'acords voluntaris entre les diferents empreses distribuïdores d'electricitat per tal d'augmentar el percentatge de producció energètica d'origen renovable.
- **Fomentarem l'ús de les energies renovables** com ara l'energia eòlica, la geotèrmica o les plantes de tractament de purins o les minicentrals hidràuliques. Es tracta d'acabar la legislatura havent augmentat la participació de les energies renovables en el balanç energètic.

- Revisarem a l'**alça les primes** establertes per a la producció d'energia elèctrica per instal·lacions que són abastides per **fons d'energia renovables, cogeneració o residus**.
- Impulsarem **línies de suport financer i fiscal** per a les inversions empresarials en noves tecnologies que contribueixin a millorar l'eficiència energètica i a la reducció de gasos d'efecte hivernacle.
- Impulsarem l'adopció d'acords de col·laboració internacionals per tal de facilitar la participació d'empreses espanyoles en els mecanismes de desenvolupament net i d'implementació conjunta, de manera especial amb els països mediterranis, del nord d'Àfrica, de l'Europa de l'Est i d'Amèrica Llatina.
- Aprofundirem en les mesures i recursos per potenciar els projectes d'investigació i desenvolupament tecnològic en el camp de l'energia.
- Pel que fa referència al compliment de la Directiva Comunitària sobre el règim de comerç de drets d'emissió que ha d'iniciar-se el 2005, des de Convergència i Unió es demanarà al Govern de l'Estat que:
 - Iniciï una negociació amb la Unió Europea per tal de fer compatible a mig termini la convergència econòmica d'Espanya amb el compliment dels objectius establerts al Protocol de Kyoto.
 - Assigni els permisos d'emissió necessaris per a què la indústria pugui assegurar el seu nivell d'activitat i creixement, sense que hi hagi un procés de deslocalització per motius energètics.
 - En l'aplicació de la directiva de comerç d'emissions a Espanya, es respectin les competències de les Comunitats Autònomes en aquesta matèria i l'assignació es faci en funció del pes econòmic de les mateixes.

3. LA GENERALITAT, ADMINISTRACIÓ ÚNICA EN MATÈRIA D'ENERGIA

En matèria de política energètica reclamarem per a la Generalitat de Catalunya:

- La **competència exclusiva sobre instal·lacions de producció, distribució i transport d'energia** en l'àmbit de Catalunya. Aquesta competència inclou en tots els casos la capacitat d'establir mesures de vigilància i control, opcions organitzatives, règim sancionador, mesures addicionals de seguretat i el comerç de l'energia.
- Les **funcions executives** en relació amb les instal·lacions energètiques existents a Catalunya.
- La **participació en els òrgans generals reguladors**, de planificació, d'autorització i de control del mercat energètic.

S'impulsarà una **Llei sobre Residus radioactius i un pla per al seu emmagatzematge i tractament**. Es tracta de garantir en aquest àmbit la màxima seguretat.

4. LA MINERIA

Pel que fa a la mineria des de Convergència i Unió treballarem per:

- Aconseguirem donar compliment al Tercer Acord Suplementari de Protocol de Col·laboració entre l'Estat i la Generalitat de Catalunya per a la Promoció del Desenvolupament Econòmic Alternatiu de les Zones Mineres del Carbó, signat l'any 1998, així com dels projectes que es contemplen.
- Compensar als beneficiaris del cupó del carbó pels efectes derivats de la supressió del mateix.
- Obligar al Govern a garantir el compliment dels acords d'aprovisionament de carbó de la central tèrmica de Cercs, en el cas que es produeixi la venda de la mateixa.

COMERÇ

Des de **Convergència i Unió** sempre hem defensat el món del comerç i també sempre hem reconegut la gran tasca social i cultural que realitza a les nostres ciutats, pobles i viles. El comerç és en aquest sentit, un sector cabdal per a Catalunya.

La distribució comercial és un sector en què tradicionalment han predominat les petites i mitjanes empreses i els treballadors autònoms, que són la base econòmica del país. Tanmateix però, en els darrers anys s'està produint una **profunda transformació del sector** degut, entre d'altres aspectes, a l'aparició de noves formes de comerç basades en les grans superfícies comercials, una nova distribució del temps de treball i de lleure de les famílies que han tingut els seus reflexos en els hàbits de la compra, en l'aparició de noves formes de venda vinculades a les noves tecnologies i també, la vinculació de certes formes de comerç a l'expansió urbanística de ciutats i comarques. Aquesta transformació està condicionant fortament el futur d'un sector molt important per a l'economia de Catalunya.

La prioritat de Convergència i Unió pel que fa a la política comercial ha estat i serà la de buscar un **equilibri entre totes les formes existents de comerç** que possibiliti l'existència d'una competència efectiva i lleial, que permeti al petit i mitjà comerç, que és el que està estès per tot el territori i el que genera més externalitats, competir en igualtat de condicions amb d'altres formes de comerç que, pel seu volum de negocis, es troben en una situació de predomini.

En aquest marc des de Convergència i Unió:

- **Ens oposarem a la liberalització dels horaris comercials.** Les reformes recents de la legislació que regulen l'activitat comercial han configurat un marc d'àmplia liberalització dels horaris comercials i de l'obertura en dies festius. Per això i malgrat el debat interessat que alguns sectors proposen per ampliar sense traves els horaris i l'obertura en festius, Convergència i Unió no considera ni convenient ni positiu per al petit i mitjà comerç continuar liberalitzant els horaris comercials. Per això, considerem necessari mantenir amb caràcter indefinit, la moratòria per a liberalització definitiva dels horaris comercials que acaba a l'any 2005.
- **Impulsarem un Pla de competitivitat del comerç minorista**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, que contemplarà les mesures necessàries per a l'adaptació de les petites i mitjanes empreses

comercials a la competència derivada de la introducció de formats comercials de gran superfície.

- **Treballarem per la modernització del comerç urbà de proximitat**, com a element social de vertebració de pobles i ciutats i com a instrument que contribueix a la millora de la qualitat de vida dels ciutadans.
- **Vetllarem per enfortir les competències de la Generalitat en matèria de comerç**. La Generalitat tindrà competència exclusiva en matèria de comerç interior i defensa del consumidor i de l'usuari que inclourà, en tots els casos, la regulació dels horaris comercials, de l'establiment dels equipaments comercials i del règim de vendes especials.
- **Possibilitarem que la Generalitat creï i reguli organismes amb funcions arbitrals en matèria de consum**.
- **Impulsarem la immediata reducció de les comissions que s'apliquen sobre els comerciants petits i mitjans en concepte de compres pagades amb targetes de crèdit**. Les elevades comissions que s'apliquen sobre el petit i mitjà comerç en concepte de les compres abonades amb targeta de crèdit o dèbit, en contrast amb el tractament preferencial que reben les grans superfícies comercials pel mateix concepte, és un dels greuges comparatius més evidents que existeixen en l'activitat comercial. Convergència i Unió va ser la impulsora d'un acord entre comerciants i el sector financer per reduir els tipus màxims de les comissions aplicades a les targetes de crèdit. Ara bé aquest acord no s'ha complert en la seva totalitat. És per això que continuarem impulsant totes aquelles accions que permetin la reducció de les comissions de les targetes de crèdit que apliquen les entitats emissores sobre el petit i mitjà comerç.
- Modificarem el règim especial dels treballadors autònoms per millorar-ne les seves prestacions, per concedir la cobertura de les contingències d'atur als autònoms que tanquin la seva activitat per causes objectives i per permetre la contractació com a assalariats dels familiars del titular de l'activitat.
- **Establirem mesures especials per tal de facilitar la jubilació anticipada** d'aquells titulars del sector comercial que es trobin en situacions de reconversió sectorial o de crisi, mitjançant la signatura de convenis especials amb la Seguretat Social en condicions favorables i la possibilitat de jubilació parcial per als autònoms.
- **Impulsarem la contractació parcial indefinida al sector comercial**.
- **Revisarem la fiscalitat que grava les activitats de comerç**, adequant els mòduls que s'utilitzen per a determinar els rendiments de l'activitat econòmica a l'IRPF i a l'IVA dels comerciants, posant una especial atenció en la utilització dels mecanismes destinats a promoure la modernització dels petits comerços via inversions, la incorporació de

noves tecnologies o la creació d'ocupació. En aquest mateix àmbit establirem la voluntarietat del règim d'equivalència per als comerços en l'IVA.

- **Impulsarem la supressió total de l'IAE.**
- **Impulsar un compte estalvi comerç desgravable a l'IRPF** que permeti destinar l'estalvi personal cap noves inversions generadores d'ocupació o de renovació d'equipaments.
- Fomentarem la col·laboració entre les diferents administracions, inclosos els ajuntaments, per tal de millorar les condicions de seguretat en què els comerciants presten els seus serveis. Es tracta de lluitar de manera més intensa contra la delinqüència i els robatoris.
- S'impulsarà, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, un **Pla de formació continuada i reciclatge** per a adults i joves que augmenti la qualificació del sector, així com de gestió d'empresa.
- Impulsarem l'associacionisme de comerciants i la creació de centrals de compra.
- **Vigilarem de manera especial la competència en el sector del comerç evitant que les grans superfícies comercials exerceixin una posició de domini de mercat i puguin arribar a concentrar una important quota de mercat.**

CONSUM

El benestar i la seguretat de les persones passa també per tenir les plenes garanties que allò que es consumeix no comporta cap risc per a la salut i per disposar d'un marc jurídic eficaç en la defensa dels seus drets com a consumidor de productes i serveis.

La formació, orientació i defensa dels ciutadans com a consumidors es conforma com un element essencial en aquest àmbit i des de les administracions públiques, i també des de la de l'Estat, cal impulsar modificacions normatives per tal de millorar la seguretat jurídica dels consumidors.

En aquest àmbit des de Convergència i Unió:

- Garantirem la **informació immediata als consumidors** sobre aquelles qüestions que l'incumbeixin, potenciant a nivell estatal les associacions de consumidors per assegurar la representació i la participació de tots els ciutadans.
- Impulsarem **noves normes d'etiquetatge** per tal de garantir que els productes alimentaris que es consumeixen són segurs i saludables. També potenciarem la informació a la ciutadania sobre el procés d'elaboració i manipulació dels aliments.
- Promourem **sistemes de mediació i arbitratge de consum** a tot l'Estat, de manera que tots els ciutadans puguin tenir accés a aquest sistema d'administració de justícia ràpid i gratuït.
- Vetllarem per a que les **noves modalitats de comerç** que vagin sorgint en un mercat cada vegada més dominat per les noves tecnologies i la globalització siguin segures, garanteixin els drets dels consumidors i no incorporin fraus.
- Modificarem tota la normativa de **protecció del consumidor** per tal de millorar-ne les seves **garanties**. En aquest sentit, limitarem al màxim els contractes d'adhesió en els quals el consumidor no hi té cap capacitat de modificació.
- Modificarem la Llei de Crèdit al Consum per tal d'establir, de manera efectiva, la **ineficàcia dels contractes de crèdit al consum amb entitats financeres destinats al finançament de cursos de formació o a les adquisicions de productes o serveis**, quan no es

puguin complir els compromisos per causes alienes a l'alumne o al consumidor.

- Impulsarem l'estricta compliment de les normatives de fabricació, importació, manipulació i distribució de productes, de manera especial aquells perillosos, com els petards, o les joguines que incompleixen la normativa vigent o que poden comportar un perill per als nostres infants.
- Promourem la realització de campanyes preventives d'inspecció i control de la seguretat i qualitat dels productes posats a l'abast dels consumidors.
- Potenciarem la xarxa europea d'alertes de productes en què s'ha detectat algun risc, mitjançant un sistema d'intercanvi ràpid d'informació.
- Vetllarem perquè es protegeixin els interessos econòmics i legals dels consumidors en base a campanyes de control dels productes i dels serveis, per tal de comprovar els condicions d'informació, publicitat, contractació i qualitat.
- Treballarem per a que la publicitat de béns i serveis en els mitjans de comunicació sigui veraç i clara, fent compatible la consecució dels objectius promocionals amb el respecte al dret dels consumidors i de les persones. En aquest àmbit, impulsarem campanyes d'autorregulació en l'àmbit dels anunciants i dels publicitaris.
- Fomentarem la cooperació dels serveis públics d'atenció i protecció al consumidor amb les grans companyies de subministrament de serveis telefònics, de llum, aigua, gas, electricitat, serveis financers, correus... Per tal de millorar els serveis i agilitar la resolució dels problemes denunciats pels consumidors.
- Eliminarem l'aplicació de tipus d'interès abusius sobre determinats productes financers i vetllarem, de manera molt especial, per reduir els que s'apliquen a la disposició de diners amb targetes de crèdit o dèbit en els pagaments ajornats i en els descoberts dels comptes corrents.
- Pel que fa a les hipoteques, impulsarem una modificació de les mateixes per tal d'evitar l'execució immediata de les hipoteques, quan es deixin de pagar per causes de força major.
- Fomentarem que les associacions de consumidors siguin declarades d'utilitat pública.

TURISME

El sector turístic es configura com un dels principals i més importants sectors de l'economia europea en general, i de les economies catalana i espanyola en particular, tant per la seva aportació al creixement econòmic i a la creació d'ocupació com per la seva contribució a l'equilibri territorial de les diferents zones del país.

A més, **el turístic és un sector de futur** perquè d'acord amb les previsions efectuades per les més importants institucions internacionals, l'augment del temps de lleure i de la importància social del mateix impulsarà un creixement del turisme superior al creixement econòmic mitjà, per la qual cosa el sector turístic serà un sector clau per a la consecució dels objectius principals de la Unió Europea com ara el desenvolupament sostenible, el creixement econòmic, la creació d'ocupació i la cohesió econòmica i social.

Per a Catalunya el turisme a més de ser important en termes econòmics, de cohesió, **és vital per fer present Catalunya al món**, per la qual cosa esdevé un sector estratègic per a Convergència i Unió.

Certament, després dels atemptats de l'11 de setembre de 2001, les estructures del sector van ressentir-se del clima d'inseguretat internacional que es va crear. Per això, tot i que després el sector hagi començat a recuperar-se, **cal treballar per aconseguir un model d'indústria turística que sigui sostenible en el temps i de qualitat**, fet que exigeix un mercat diversificat, amb noves ofertes de productes i equipaments per tal d'aconseguir un flux turístic constant al llarg de tot l'any, superant la imatge de turisme de sol i platja.

En aquest sentit des de Convergència i Unió:

- Mostrarem el nostre **rebuig** a l'establiment de **noves figures impositives** l'objecte principal de les quals sigui el de gravar l'**activitat turística**.
- Fomentarem les accions destinades a la **promoció de destinacions i productes turístics** de l'Estat, i de manera concreta:
 - Promourem la imatge de marca de Catalunya com a destinació turística de qualitat una oferta rica, diversa i variada, així com aquelles altres marques turístiques consolidades.
 - La potenciació de la captació de nous mercats mitjançant la realització de campanyes de promoció turística a l'exterior, tenint en

compte les especificitats de cada mercat emissor i la diversitat de les diverses Comunitats Autònomes.

- El disseny d'actuacions tendents a la desestacionalització de la temporada turística.
 - La potenciació de l'aplicació de les noves tecnologies de la informació i de les comunicacions al sector turístic a l'objecte de promoure els projectes innovadors.
 - Elevar el nivell de formació i qualificació del personal pertanyent a la indústria turística. De manera concreta es potenciaran aquelles accions formatives en l'àmbit de les noves tecnologies i en el marc de les petites i mitjanes empreses.
 - Potenciar els instruments i les ajudes financeres necessàries per impulsar les inversions de modernització, diversificació i augment de qualitat dels establiments turístics, especialment els vinculats a les petites i mitjanes empreses.
-
- Fomentarem la **internacionalització de l'oferta del sector turístic** i molt especialment les inversions turístiques espanyoles.
 - Seguirem atenent, sempre que la situació de l'ocupació ho permeti, i en col·laboració amb les organitzacions socials, les necessitats de mà d'obra del sector de l'hosteleria a través dels procediments establerts per a treballadors permanents i de temporada, i d'acord amb el contingent anual establert per a treballadors no comunitaris.
 - Continuarem impulsant, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i ajuntaments, les **mesures de protecció i seguretat ciutadana** en aquelles zones de major aflluència turística, i de manera especial a les zones costaneres durant el període estiuenc.
 - En el marc de la reforma de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, procedirem a la **tipificació normativa del municipi turístic**, dotant-lo d'un règim especial, tant a nivell d'organització municipal com de captació i assignació de recursos i gestió econòmica, a l'objecte d'aconseguir una millor adequació dels recursos d'aquests municipis a les seves necessitats.
 - Impulsar, en el marc del desenvolupament dels nous jaciments d'ocupació, aquelles activitats o professionals relacionats amb el sector turístic o l'hosteleria.
 - Reclamarem la **titularitat dels Paradors de Turisme** de l'Estat situats en les Comunitats Autònomes que, com Catalunya, disposen de competències en matèria turística.
 - Demanarem el **traspàs a Catalunya** dels fons social destinat a vacances per a la gent gran de l'IMSERSO.
 - **Demanarem per a la Generalitat la gestió de les principals infraestructures de comunicacions de Catalunya:** aeroports de Barcelona, Girona-Costa Brava i Reus, Ports de Barcelona i Tarragona,

ferrocarrils de rodalies, per tal de posar-les al servei de l'activitat turística, entre d'altres. En aquest sentit, l'aeroport de Barcelona haurà de connectar directament Catalunya amb tot el món mitjançant l'existència de vols directes transoceànics.

- Estimularem la creació d'**ofertes agroturística** en les zones rurals i de muntanya.
- **Millorarem l'accessibilitat** dels hotels i dels monuments turístics.
- Avançarem en aquells aspectes que conformen la **dimensió ètica el turisme** i continuarem el treball que permeti incorporar instruments de lluita contra el turisme sexual i altres formes d'explotació de nens i dones, així com a sensibilitzar als agents socials, representants de la indústria i poders públics de la importància del turisme per alleugerar la pobresa en els països en desenvolupament.
- Impulsarem l'eliminació del cànon obligatori que paguen bars i restaurants per la recepció de ràdio i televisió sense que això reverteixi de manera negativa sobre els ingressos que han de percebre les societats i els autors.

EL SECTOR FINANCER

El sector financer té una importància clara en el desenvolupament econòmic de l'Estat, com a sector generador de rendes i d'ocupació, però fonamentalment com a sector cabdal en la intermediació al servei de l'economia productiva.

Els bancs, les caixes, les entitats d'assegurança, les societats gestores de fons, les borses, ... tenen relacions amb la pràctica totalitat dels agents econòmics, de les institucions i de les famílies particulars i en són dipositaris de la seva confiança, la qual cal preservar per part dels poders públics mitjançant nous mecanismes de supervisió, control i solvència adequats.

En els propers quatre anys les prioritats programàtiques de CiU en relació al sector financer es dirigiran vers:

- Incorporar totes aquelles mesures que permetin **augmentar la competitivitat, eficiència i transparència dels mercats financers i de valors**, garantint els drets dels inversos i consumidors dels serveis financers i els principis d'independència i de control sobre els que ha de basar-se l'actuació dels agents financers.
- Impulsarem aquelles modificacions normatives i de procediment per tal d'**augmentar la protecció dels clients dels serveis financers** i evitar que es tornin a repetir incidents, com els succeïts la passada legislatura que perjudiquen de manera molt notable la confiança dels particulars vers el sistema financer.

En aquest sentit, es considera necessari intensificar els controls que el Banc d'Espanya, la Direcció General d'Assegurances i la Comisión Nacional del Mercado de Valores han de realitzar en la supervisió dels mercats i entitats que tenen encomanades. S'augmentaran les possibilitats d'intervenció de les entitats quan es detectin indicis raonables de comportaments poc rigorosos o que puguin posar en perill els dipòsits.

- Incrementar les quantitats garantides a través del Fons General de Garantia d'Inversions i del Fons de Garantia de Dipòsits.
- Incentivarem l'autorregulació de les agències de valors i de les societats gestores de patrimoni mitjançant l'aprovació de codis de bones pràctiques empresarials.

- Adoptarem aquelles mesures que permetin a l'usuari tenir un coneixement més transparent i real dels costos dels serveis financers. En aquest sentit, es reformarà la regulació del sistema de comissions que bancs i caixes apliquen per a la realització de les seves operacions.
- Potenciarem els serveis dels comissionats per a la Defensa del Client dels Serveis Bancaris, del de l'Assegurat i des del Partícip en Fons d'Inversió. Es farà publicitat de les resolucions que emprenguin quan siguin d'interès general, les quals podran instar el Banc d'Espanya, Direcció General d'Assegurances i la CNMV a emprendre accions de caràcter general per tal d'evitar pràctiques poc respectuoses amb els clients.
- Totes les entitats financeres, de manera obligatòria, hauran de crear la figura del defensor del client.
- Pel que fa a les entitats asseguradores, vetllarem per la seva solvència i per augmentar la transparència amb les relacions amb els clients.
- En el **nou Estatut d'Autonomia per a Catalunya** es contemplarà que correspon a la Generalitat:
 - ✓ La competència exclusiva en matèria de caixes d'estalvis i institucions de crèdit públic. Aquesta competència inclou, en tots els casos, la regulació dels aspectes organitzatius.
 - ✓ La competència exclusiva sobre l'ordenació del crèdit, la banca i les assegurances. Aquesta competència només quedarà limitada pels principis bàsics estatals i inclou, en tots els casos, l'autorització de la creació de les entitats de crèdit i asseguradores, com també la inspecció i el règim disciplinari. Aquesta competència comprèn la supervisió i el control de les participacions significatives.
 - ✓ La competència per regular la protecció dels clients i els usuaris de les entitats de crèdit i asseguradores.
 - ✓ La competència per crear, ordenar i supervisar els mercats de negociació de valors i els centres de contractació de mercaderies, tinguin o no la consideració de mercats oficials.
- Garantirem la **plena independència i la professionalitat dels òrgans de govern de les caixes d'estalvi**.
- La **Generalitat** tindrà garantida la seva **representació en el Banc d'Espanya i la CNMV** i participarà en els comitès de treball estatals per a l'estudi o proposta de la normativa europea.
- Impulsarem la **descentralització administrativa dels organismes reguladors i de supervisió del sistema financer**. De manera concreta reclamarem l'obertura de delegacions de la Comisión Nacional del Mercado de Valores (CNMV) a Barcelona.

- **Potenciarem el mercat borsari de Barcelona** impulsant la creació de mercats de valors específics per a petites i mitjanes empreses o bé de nous mercats de futurs financers agraris, mercats de pagarés d'empresa.
- Impulsarem el desenvolupament d'instruments de qualificació del risc de les emissions i de les entitats emissores mitjançant societats de taxació.
- Modificarem les lleis que regulen les institucions d'inversió col·lectiva i les assegurances per tal de permetre la inversió d'una part dels seus recursos en empreses de capital-risc.
- Afavorirem l'accés dels sectors productius i de les PIMES als recursos financers del sistema creditici mitjançant l'**impuls de les societats de garantia recíproca, de les societats de capital-risc i de capacitat llavor**, de la participació de particulars en el finançament empresarial a través dels anomenats "**business angels**", dels **processos de titularització de crèdit**. Al mateix temps, promourem que les caixes d'estalvi i altres entitats financeres, portin a terme una política activa de finançament de les petites i mitjanes empreses.

C. UNA POLÍTICA DE SUPORT ALS AUTÒNOMS

Una de les prioritats de l'actuació parlamentària de Convergència i Unió en matèria socioeconòmica ha estat, és i serà la potenciació i defensa de l'economia productiva, i dins d'aquesta d'una manera especial de la petita i mitjana empresa, de la microempresa i dels autònoms i emprenedors, que són la base del nostre teixit productiu.

A Espanya hi ha més de 2,6 milions de treballadors autònoms, dels quals mig milió es troben a Catalunya. Del total d'autònoms, més de la meitat dels mateixos, tant a Catalunya com a Espanya, desenvolupen sols la seva activitat. No tenen cap treballador assalariat, són la mínima expressió de l'activitat econòmica. Si hi afegim les microempreses, i les petites empreses aquelles que tenen un autònom al capdavant i menys de 10 assalariats (1 milió d'empreses a Espanya i 210.000 a Catalunya), estem parlant del 94% de totes les empreses del país i d'un 40% de la seva ocupació total.

Aquestes dades ens donen una idea bastant aproximada de la importància quantitativa que té aquest col·lectiu.

Ara bé, per a Convergència i Unió, la importància dels treballadors autònoms va més enllà de la merament numèrica, doncs esdevenen elements fonamentals per a la creació i el manteniment de l'ocupació i també són un element clau de cohesió econòmica i territorial. Reflecteixen el caràcter emprenedor tant de Catalunya com d'Espanya. Per això, des de Convergència i Unió, sempre s'ha manifestat una especial sensibilitat vers l'activitat econòmica que desenvolupen els autònoms i els petits empresaris.

Va ser una iniciativa de CiU durant la tramitació parlamentària de la Llei de Consolidació i Racionalització del Sistema de la Seguretat Social a l'any 1997, la primera que va proposar la plena equiparació de les prestacions de la Seguretat Social entre el règim d'autònoms i el règim general.

Va ser una iniciativa de CiU la que va possibilitar la creació d'una **Subcomissió en el Congrés dels Diputats per impulsar l'Estatut de la Microempresa, del treballador autònom i de l'emprenedor**, que va acabar el mes d'abril de 2003 els seus treballs amb unes conclusions, aprovades el mes de juny de 2003 pel Ple del Congrés dels Diputats, en les quals se senten les bases de les mesures que cal introduir en tots els àmbits per tal d'avançar en un millor tractament dels treballadors autònoms.

I finalment ha estat CiU la principal impulsora de les modificacions normatives que s'han produït en els darrers mesos i que facilitaran l'activitat del treballador autònom, la del molt petit empresari o la de

l'emprenedor que avui somia amb una empresa que no existeix, que és un únicament un projecte, però que demà pot arribar a ser una mitjana o una gran empresa.

A tall d'exemple, la regulació de la cobertura de contingències professionals, l'ampliació de la prestació per incapacitat temporal dels treballadors inclosos en el Règim Especial de la Seguretat Social dels Treballadors per Compte Propi, les bonificacions en les quotes de la Seguretat Social durant els primers anys d'activitat, l'increment de la quantia de la pensió per a jubilació en casos de pluriactivitat, etc., han estat iniciatives de Convergència i Unió.

El compromís de Convergència i Unió amb els autònoms i emprenedors és clar i ferm. S'han d'eliminar les diferències en matèria de protecció social i crear un entorn favorable per al desenvolupament i potenciació de l'activitat dels autònoms i emprenedors, en el convenciment que, moltes de les activitats que comencen, aconseguiran consolidar-se amb el temps i ser generadores de més ocupació i major valor afegit per al nostre país.

És per aquest motiu que, malgrat els avenços aconseguits en els darrers anys, des de Convergència i Unió creiem necessari continuar fent una aposta per a una política econòmica específica per als autònoms, és a dir, una fiscalitat adaptada a les seves possibilitats, unes mesures específiques en el camp laboral, uns incentius clars en l'àmbit financer i unes mesures administratives que promoguin un marc estable per aquests treballadors. Volem, en definitiva que, quan un treballador autònom es posa malalt, té un accident, perd la feina, té fills o s'ha de fer càrrec dels seus pares, tingui, com a mínim, la mateixa protecció que la resta de treballadors. Per això potenciarem totes aquelles mesures que implementin un marc fiscal, administratiu i social per als treballadors autònoms, en especial:

A) En l'àmbit fiscal reclamem:

- ✓ **La implantació d'un règim tributari que gravi de la mateixa manera els rendiments de les activitats econòmiques**, amb independència de si qui obté el rendiment és persona física o persona jurídica.
- ✓ **Eliminar totalment la doble tributació** a la que avui en dia encara estan sotmesos una bona part dels rendiments procedents de les activitats empresarials.
- ✓ Aplicar uns mòduls, signes o índexs per determinar els rendiments de les activitats econòmiques en l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques mitjançant el mètode d'estimació objectiva, adequats amb la realitat de l'activitat productiva dels autònoms.
- ✓ Preveure en l'estimació objectiva de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques **mecanismes correctors per a la determinació dels rendiments d'aquells treballadors autònoms amb estructura empresarial de reduïda dimensió**,

mitjançant la creació d'índexs de situació que permetin modificar la quantia del mòdul i adaptar-la a les circumstàncies personals de l'autònom que afecten de manera directa els resultats de la seva activitat.

- ✓ **Estendre per a tots els treballadors autònoms la consideració de despesa deduïble de les primes d'assegurança** de malaltia satisfetes pel contribuent en la part corresponent a la seva pròpia cobertura i a la del seu cònjuge i fills menors de 25 anys que convisquin amb ell, amb el límit màxim de 500 euros per a cada persona.
- ✓ **Ampliar l'àmbit d'aplicació del compte corrent tributari** per a què sigui realment efectiu per als autònoms.
- ✓ Promoure la diferenciació de l'Impost sobre el gas-oil segons la seva utilització sigui a ús particular o ús professional.
- ✓ Impulsar **millores en el règim especial de tributació de les empreses de reduïda dimensió de l'Impost sobre Societats**, ampliant-ne la base, millorant els beneficis sotmesos a tipus reduït i creant un **tipus específic per a les microempreses no superior al 20%**.
- ✓ Reduir els temps mitjans de devolució dels principals impostos, de manera molt especial, de l'IVA.

B) En l'àmbit de la Seguretat Social proposem:

- ✓ Aconseguir **plena equiparació de l'acció protectora** entre el Règim General i el Règim Especial dels Treballadors Autònoms.
- ✓ Permetre la cotització voluntària per atur als autònoms i, en conseqüència, admetre el **dret a la percepció de l'assegurança d'atur** quan la pèrdua del lloc de treball es derivi de circumstàncies objectives.
- ✓ **Possibilitar l'afiliació en el Règim General de la Seguretat Social dels familiars directes del treballador autònom fins al segon grau** per consanguinitat, afinitat o adopció, enlloc d'haver-los de donar d'alta de manera obligatòria al règim d'autònoms.
- ✓ **Possibilitar al treballador autònom la cotització a temps parcial**, de manera especial en aquells casos d'inici d'activitat en què els autònoms no poden treballar amb tota la intensitat o bé han de compaginar feines com a contractats per compte aliè amb l'inici de la seva pròpia activitat professional.
- ✓ **Possibilitar l'accés a la jubilació anticipada dels autònoms** en la línia del que s'ha acordat amb caràcter definitiu per als treballadors per compte aliè. En tot cas, modificarem la regulació del Règim Especial dels Treballadors Autònoms a fi que les

persones afiliades en el mateix que pertanyin a un sector declarat en reconversió puguin accedir a la jubilació anticipada per mitjà de la celebració d'un conveni especial amb la Seguretat Social en condicions més favorables que les actuals i, en qualsevol cas, equiparables a les que regeixen en el Règim General.

- ✓ Permetre de manera efectiva i en condicions no discriminatòries respecte el règim general, la **jubilació parcial dels autònoms majors de 60 anys**.
- ✓ Regular aquells treballs penosos que es realitzen majoritàriament per compte propi i han de ser susceptibles d'una reducció en l'edat legal de jubilació abans de complir els 65 anys d'edat.
- ✓ Possibilitar que els treballadors autònoms puguin percebre la **prestació de jubilació al dia següent de produir-se el cessament en l'activitat**, de conformitat amb el previst pel Règim General de la Seguretat Social.
- ✓ **Ampliar dels 50 als 55 anys** la possibilitat de que un treballador autònom pugui escollir la base de cotització a la Seguretat Social.
- ✓ **Promoure la bonificació del 50% de les cotitzacions a la Seguretat Social per contingències comunes** corresponent a la base mínima de cotització pel Règim Especial de la Seguretat Social per a les persones que es donin d'alta per primera vegada en aquest règim per iniciar-se en una activitat professional, de manera individual o com a soci d'una Societat Limitada Nova Empresa, d'una Societat Anònima Laboral o d'una cooperativa.
- ✓ Permetre la **integració de les llacunes de cotització** en períodes en què no va existir l'obligació de cotitzar per al càlcul de la base reguladora de les pensions de jubilació.
- ✓ Possibilitar que els treballadors autònoms que hi tinguin dret, per complir les mateixes condicions establertes per als treballadors afiliats al Règim General, puguin aplicar-se, en el moment de computar els anys de cotització, l'escala de bonificació de danys cotitzats, en funció de l'edat que tenien l'1 de gener de 1967.
- ✓ Garantir en el futur, que l'actualització anual de les bases mínimes de cotització dels treballadors autònoms s'efectuarà com a mínim d'acord amb la previsió d'inflació per aquell exercici.
- ✓ Establiment del **"cost zero" per a la contractació interina** d'un treballador o un familiar en situació d'atur, per substituir a l'autònom o a un altre treballador declarat en situació d'incapacitat temporal, que acumuli un mínim de tres mesos de baixa.
- ✓ En el cas de la contractació del primer treballador assalariat per part d'un autònom, **s'atorgaran bonificacions a les cotitzacions a la Seguretat Social d'entre un 75% i un 40%**

durant els dos primers anys de vigència del contracte, en funció de la persona contractada.

Aquests incentius també seran d'aplicació en els casos que es contractin amb caràcter indefinit familiars del treballador autònom, sigui quin sigui el seu grau de parentiu, i sigui quin sigui el règim en què s'han d'enquadrar.

- ✓ Suprimir l'obligació de cotitzar durant 3 anys per contingència d'incapacitat temporal per part d'un autònom.
- ✓ Equiparar de manera efectiva les cotitzacions per contingències professionals per autònoms a les vigents en el Règim General.

C) En l'àmbit administratiu proposem:

- ✓ Ampliar els **plans de formació professional** i adaptar-los a les possibilitats i les necessitats reals del col·lectiu de treballadors autònoms.
- ✓ Estendre al col·lectiu de treballadors autònoms totes aquelles accions formatives, preventives i educatives en matèria de prevenció de riscos laborals.
- ✓ Accelerar els procediments administratius de concessió i pagament d'ajudes públiques als empresaris autònoms, estudiant la possibilitat d'anticipar una part dels recursos abans de la finalització del projecte.
- ✓ Crear l'assessoria tecnològica orientada a millorar l'ús o adaptació a les noves tecnologies per a les empreses més petites i els autònoms, amb programes de formació específics i visites d'orientació tecnològica a les empreses.
- ✓ Ampliar els instruments financers a disposició de pimes i autònoms, per tal de facilitar l'obtenció dels recursos econòmics per crear o fer créixer empreses.

D) En l'àmbit laboral proposem:

- ✓ La promoció dels nous filons d'ocupació per part de la totalitat de les administracions públiques en els seus respectius àmbits de competències i, d'acord amb els interlocutors econòmics i socials, s'impulsarà un programa específic de creació d'autocupació en els mateixos i es potenciaran les accions que en aquests àmbits vulguin desenvolupar les microempreses i els emprenedors.
- ✓ Sol·licitar la creació d'una Subcomissió a les Corts Generals per analitzar les mesures de caràcter laboral, fiscal i de Seguretat

Social a adoptar per millorar la protecció i la seguretat jurídica dels anomenats **Treballadors Autònoms Depenents**, aquells autònoms que depenen només d'un o de pocs empresaris.

- ✓ Impulsar, en la normativa laboral espanyola, un regulació específica del **teletreball**.
 - ✓ Adaptar el contingut de la **Llei de Prevenció de Riscos Laborals** al col·lectiu de treballadors autònoms, de manera especial en aquelles professions desenvolupades habitualment per persones pertanyents a aquest col·lectiu i amb un component de risc elevat.
 - ✓ Reclamar la regulació d'un marc laboral adaptat a les necessitats reals de les microempreses, fent especial referència a la concreció de la jornada i a la mobilitat funcional.
- E) En l'àmbit de la millora de l'accés del finançament dels autònoms proposem:
- ✓ L'establiment de línies específiques de crèdit amb bones condicions, adreçades amb caràcter exclusiu als autònoms i als emprenedors i potenciar la col·laboració entre les administracions públiques i les entitats financeres en aquesta matèria.
 - ✓ Augmentar el nombre d'ajuts que incorporen la possibilitat de concessió de bestretes, amb el que l'autònom podria destinar part d'aquests diners a impulsar el projecte.
 - ✓ Proporcionar als autònoms, assessorament en la tramitació de determinats ajuts que requereixen la complimentació de complicats documents de sol·licitud.
 - ✓ Fomentar el capital risc i el capital llavor mitjançant la potenciació de societats o fons d'inversió que s'adrecin de manera especial a les fases d'iniciació de les empreses.
 - ✓ Fomentar figures poc desenvolupades fins ara com la dels préstecs participatius, el sistema de garanties recíproques o la titularització de préstecs per a PIMES.
 - ✓ Impulsar la creació de societats limitades "nova empresa" per part dels treballadors autònoms.

LA NOVA SOCIETAT DEL CONEIXEMENT

SOCIETAT DEL CONEIXEMENT, DE LA INFORMACIÓ I LES NOVES TECNOLOGIES

El nou segle que comencem serà el segle de la societat del coneixement, de la informació i de les noves tecnologies. Són necessàries per garantir el progrés econòmic i social, són necessàries per facilitar l'accés de ciutadans i ciutadanes a la informació i al coneixement, són necessàries per estar presents en un món cada vegada més globalitzat i interrelacionat, i són necessàries per conservar i fomentar la llengua i la cultura pròpies.

Per a Convergència i Unió, la societat de la informació ha de comportar nous beneficis per a la qualitat de vida dels ciutadans al donar resposta a les principals preocupacions com la feina, la seguretat i la privacitat, millorar l'accés a la sanitat i l'educació, simplificant les relacions amb l'Administració Pública, l'oci i l'entreteniment, entre d'altres. El seu nivell de desenvolupament afectarà notablement la competitivitat i capacitat d'innovació del teixit empresarial en tots els sectors econòmics, contribuint també a l'aparició de noves oportunitats per formar i desenvolupar empreses amb gran facilitat.

Les tecnologies de la informació han obert una etapa de canvi on una de les principals característiques és la globalització de les relacions, constituint-se com a una de les principals fonts de creació de riquesa dels pròxims anys. La societat de la informació genera una oportunitat per desenvolupar eines que afavoreixin l'enllaç de la ciència amb la indústria, els serveis i la societat, al mateix temps que possibilita un progrés mundial i una disminució de les desigualtats entre països. Malgrat això, aquests primers anys s'han visualitzat les primeres diferències entre països, degut fonamentalment als diferents esforços realitzats per desplegar aquestes tecnologies i la diferent implicació de la societat en la seva utilització, tant per la seva capacitat per accedir-hi com al seu coneixement i interès en els serveis disponibles.

En aquesta situació, la informació esdevé un element cabdal, així com la capacitat per accedir-hi i aprofitar-la. Aquesta realitat provoca la necessitat d'apostar decididament per les tecnologies de la informació per tal de col·locar-nos entre els països capdavanters d'aquest nou món, utilitzant les noves eines disponibles com a instruments de progrés social i cultural. I també cal apostar perquè dins de la nostra societat no es

produeixi una nova forma de discriminació entre aquelles persones que poden accedir i gaudir de les noves tecnologies i les que no. Des de Convergència i Unió vetllarem per a que no es produeixi aquesta nova forma d'exclusió social.

És per això que durant aquesta legislatura ens hem de proposar potenciar el desplegament de les infraestructures, fent-les accessibles a tota la societat, i la creació d'un marc que desenvolupi nous serveis i continguts, que permetin donar valor afegit a la societat. Des de Convergència i Unió, impulsarem una Societat de la Informació per a tothom amb l'objectiu que els ciutadans puguin rebre els màxims beneficis de la utilització de les noves tecnologies de la societat de la informació, del coneixement i de la innovació.

1. IMPULSAR LA UTILITZACIÓ DE LES NOVES TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ

Un dels objectius principals de Convergència i Unió, durant la propera legislatura, serà **apropar l'ús de les telecomunicacions, la informàtica i els audiovisuals a tots els ciutadans**, des de les escoles i les llars fins a les PIMEs o a l'Administració, per tal que puguin ser participants dels beneficis de la societat de la informació, del coneixement i de la innovació.

1.1 Una Societat de la Informació per a tothom

En la formació:

- Totes les **escoles** de l'Estat estiguin **connectades a Internet**
- **Augmenti el treball en xarxa de les matèries**. Cal tendir a estendre la xarxa fins a les taules dels estudiants (**pupitres informàtics**) i a potenciar la utilització d'ordinadors portàtils com a eina de treball ordinari pels estudiants, tant a l'escola com a casa.
- **S'incrementi la dotació** d'ordinadors i mitjans multimèdia
- S'atorgui una especial prioritat al **reciclatge del professorat** en informàtica i temes vinculats amb la societat de la informació.
- Impulsarem un **pla d'actuació integral**, amb col·laboració de les Comunitats Autònomes, **per incrementar els professionals de formació i recalificació en l'àmbit de la Societat de la Informació**, en que s'inclouï facilitats al retorn de doctors, investigadors i especialistes espanyols que es troben a l'estranger i accelerar l'atorgament de visats i permisos de treball per estrangers qualificats en l'àmbit de les tecnologies de la informació i comunicació.

A les llars i famílies:

- Garantirem la **connexió gratuïta a Internet** per a totes les famílies i llars domèstiques que ho sol·licitin i s'atorgarà una adreça electrònica amb connexió a través d'Internet per a tota la població.
- Proposarem **incentius per la compra d'equips** de tecnologia de la informació i la connexió a Internet a les llars.
- Demanarem la **reducció de l'Impost sobre el Valor Afegit (IVA)** repercutit en els **productes culturals en format informàtic** per equiparar-los al que s'aplica als mateixos productes quan el suport que s'utilitza és el paper.
- Instarem al govern a adoptar les mesures necessàries per garantir els **drets i la seguretat dels infants a Internet** i evitar el seu accés a continguts relacionats amb la violència o la pornografia mitjançant un portal específic, sense que això suposi una retallada de les llibertats de la resta d'usuaris.
- Promourem la **seguretat a Internet** en tots els nivells de la societat: ensenyament, lleure, família, salut, consum, societat de la informació, assumptes socials, biblioteques...
- Potenciarem informació i mecanismes als centres educatius i a les famílies, per tal de guiar millor als nens i nenes en el bon ús d'Internet.
- Augmentarem els recursos per a la formació en el bon ús d'Internet, com a mesura de foment de les noves tecnologies i l'eLearning.

A les empreses:

- Facilitarem l'**accés de les PIMEs a les noves tecnologies de la informació** i ampliarem el suport fiscal a les polítiques de cooperació universitat-empresa en innovació i transferència de tecnologia.
- Impulsarem programes per potenciar la utilització de les noves tecnologies i especialment del **comerç electrònic a les empreses**, en particular a les petites i mitjanes empreses, els autònoms i les empreses de nova creació mitjançant actuacions de formació, promoció i finançament.
- Millorarem els incentius fiscals a les PIMEs, noves empreses i autònoms, per l'adquisició d'equipaments, l'accés a Internet i la formació en tecnologia.

Garantir l'accessibilitat a les noves tecnologies:

- **Aproparem la informàtica i l'Internet a les persones amb risc d'exclusió social**, mitjançant programes que estimulin la creació de

centres en els territoris amb més problemes per accedir-hi, de manera que s'eviti la fractura digital.

- Impulsarem la **creació d'aplicacions per usuaris d'educació infantil i primària amb necessitats especials**, que puguin utilitzar i adaptar les diferents Comunitats Autònomes.
- Incentivarem la **millora en l'accessibilitat a les pàgines web per part d'aquelles persones amb discapacitats sensorials** o amb dificultats d'alguna altra mena. Exigirem el compliment dels criteris d'accessibilitat en les pàgines Web de l'Administració General de l'Estat, abans del 31 de desembre de 2005.
- Impulsarem programes per facilitar l'**accessibilitat tecnològica**, augmentant la disponibilitat de sistemes i aplicacions que compleixin els estàndards d'accessibilitat.
- Sol·licitarem **condicions especials d'accés a les telecomunicacions** en general, i en especial d'Internet, per a les persones amb discapacitats físiques de tipus motriu i per les persones que, sent titulars del contracte de serveis amb una operadora, tinguin al seu càrrec o convisquin amb persones que pateixen aquest tipus de discapacitat.

1.2 Abaratir l'accés a les tecnologies de la informació

- Garantirem una **tarifa plana assequible per Internet**, amb una **qualitat de servei alta**. La tarifa plana les 24 hores se situarà en un **màxim de 18 euros**.
- Impulsarem una **tarifa plana, assequible i de qualitat, de banda ampla per Internet**. El preu mig de la tarifa plana ADSL s'ha de situar al voltant dels **25 euros**.
- Impulsarem un **pla d'implantació d'ordinadors domèstics amb connexions a Internet** que prevegi una subvenció equivalent a l'IVA suportat en la compra de l'aparell, fins a un màxim de **300 euros**.
- Impulsarem un **pla de renovació d'ordinadors d'empreses i llars** destinat a millorar la plataforma tecnològica, facilitant la incorporació de sistemes d'accés a Internet a través de la banda ampla i la utilització de sistemes de firma electrònica.

1.3 Garantir les inversions públiques en infraestructures d'informació i comunicació

- Demanarem l'**ampliació del contingut del Servei universal de telecomunicacions**, incorporant l'accés de la població a la banda ampla i l'accés a la telefonia mòbil en tots els nuclis de població. El servei universal ha de preveure les seves fórmules de finançament que

poden ser mixtes, amb l'objectiu de poder beneficiar-se també d'ajuts europeus.

- Farem complir les propostes impulsades per CiU l'anterior legislatura de declarar Internet servei universal i, en conseqüència, exigirem l'accés del servei d'Internet a tot el territori, finalitzant la substitució de la tecnologia TRAC (Tecnologia Rural d'Accés Cel·lular) per un sistema compatible amb Internet.
- **Augmentarem els estàndards de qualitat que les empreses subministradores de serveis de telefonia**, fixa i mòbil, i de comunicació han de garantir als usuaris, siguin empreses o famílies. En el cas d'incompliment d'aquests mínims de qualitat, s'articularen de manera automàtica descomptes en els rebuts mensuals de telefonia o d'Internet.
- Impulsarem la possibilitat del **finançament públic del servei universal de telecomunicacions**, incrementant la col·laboració entre el sector públic i privat com element de millora del desplegament de la xarxa, el foment de la competitivitat, la millora en els accessos al serveis i la qualitat de les infraestructures.
- Ajudarem a les comunitats de propietaris que adoptin la normativa sobre infraestructures comunes de telecomunicacions en els seus habitatges i els hi proporcionarem l'adequada informació sobre el compliment dels estàndards europeus vigents en aquest àmbit.
- Exigirem una infraestructura de la **informació segura** i la **lluita contra els delictes informàtics** que fomenti la confiança de la població amb la societat de la informació, en línia amb l'estratègia global Europea per a la seguretat en xarxes i la informació.
- Fomentarem el desenvolupament de *xarxes d'investigació* d'alta capacitat i prestacions.
- Demanarem que es continuï incrementant **els Punts d'Accés Públics a Internet** de manera coordinada amb les diferents Comunitats Autònomes.

2. ADAPTAR L'ADMINISTRACIÓ A LES NOVES TECNOLOGIES DE LA INFORMACIÓ

Modernització de les Administracions Públiques

- L'Administració ha de ser accessible a través d'**Internet les 24 hores** del dia. Tots els seus formularis han d'estar disponibles a la xarxa i han d'acceptar els documents signats electrònicament.

- En col·laboració amb les Comunitats Autònomes, s'impulsarà la creació d'un **document d'identificació electrònic per a tots els ciutadans i ciutadanes**, el que li permetrà fer-lo servir en la totalitat de tramitacions davant les diferents Administracions. L'existència d'aquest document d'identificació no impedirà el que puguin emetre les Comunitats Autònomes, com el DNI electrònic català, per identificar els seus ciutadans en l'àmbit dels serveis que presten.
- S'impulsarà la progressiva **interconnexió** entre les diferents **Administracions**, per tal d'evitar duplicitats.
- Impulsarem la **utilització efectiva de la firma electrònica** reconeguda en els tràmits a realitzar amb l'Administració General de l'Estat i vetllarem pel reconeixement de les firmes electròniques emeses pels prestadors de serveis de la Societat de la Informació autoritzats.
- Fomentarem la implantació de **punts d'accés a Internet en les oficines de Correus** on es permeti la realització dels actuals serveis de correus per als documents electrònics.
- Demanarem una racionalització i simplificació dels processos administratius basada en les noves tecnologies. Impulsarem l'habilitació de mecanismes de consulta electrònica dels expedients.
- Impulsarem, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, la creació d'un **centre d'atenció al ciutadà en matèria d'Internet**, amb suport administratiu adequat, per donar assistència a aquells usuaris particulars i empresarials que comencen o es troben un problema en el desenvolupament de la seva activitat.
- Impulsarem la creació d'un **arxiu de documentació electrònica** de l'Administració General de l'Estat per a l'accés i utilització de la informació del sector públic.
- Demanarem la reorganització dels organismes i departaments amb funcions relacionades amb la seguretat de les xarxes telemàtiques per a què evolucionin cap a la creació d'una agència que incorpori funcions més actives en la definició de les polítiques relacionades amb la seguretat d'Internet, la gestió d'incidències, directrius i informació sobre seguretat, I+D en seguretat, recomanacions de bones pràctiques.

Planificació, recursos i seguiment

- Es presentarà un **Pla quadriennal pel desenvolupament de la Societat de la Informació i de la convergència amb Europa**, que haurà de ser aprovat per les Corts Generals i que haurà comptar amb un ampli diàleg i acord previ amb les Comunitats Autònomes i les entitats socials, empresarials i institucionals implicades i amb una dotació de recursos suficient.

- Continuarem impulsant les accions necessàries de cooperació i de recolzament a totes les Comunitats Autònomes en el desenvolupament i la implantació de la Societat de la Informació, tenint en compte els diferents nivells als que han arribat cadascuna d'elles.

Polítiques sectorials

Sanitat

- Establirem una **xarxa de telecomunicacions sanitària** que permeti la transmissió ràpida d'informació mèdica i l'accés a l'historial mitjançant la targeta sanitària i garanteixi sempre la confidencialitat de les dades.
- Crearem un **portal de serveis d'informació sobre Salut Pública** i serveis sanitaris pels ciutadans.
- Impulsarem la realització de **projectes de Telemedicina i Teleassistència**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes.

Educació

- Totes les **escoles** finançades amb fons públics disposaran d'un **parc d'ordinadors suficient** com per abastar les necessitats de tots els alumnes.
- Impulsarem la creació d'aplicacions que facilitin la **creació de comunitats virtuals educatives** (alumnes, professors i pares) i de gestió de recursos, que mitjançant convenis puguin utilitzar i adaptar les diferents Comunitats Autònomes als seus sistemes educatius.

Cultura

- S'accelerà la **digitalització dels arxius** catalogats com a Patrimoni Històric de l'Estat.

Pimes

- Es crearan **programes específics d'incorporació** a la Societat de la Informació per a Pimes en cooperació dels diferents organismes públics de les Comunitats Autònomes.

Polítiques transversals

- Incrementar les **polítiques de seguretat**, tant jurídica com tecnològica i difondre aquesta seguretat per crear **confiança als usuaris**, especialment en les plataformes de pagament.

- Impulsarem la realització de **campanyes de comunicació** conjuntes entre l'Administració i el sector de les Tecnologies de la Informació i les Comunicacions, fomentant l'**ús de les noves tecnologies**.
- Impulsarem la **creació de fòrums** amb les parts implicades (indústria, Administració, ciutadans, etc.) pel desenvolupament de la Societat de la Informació.
- Impulsarem mesures per la implantació de **software lliure** a l'Administració General de l'Estat.
- Impulsarem la creació d'una variada i atractiva oferta pública de continguts digitals que fomenti la utilització de les TIC.

3. FOMENTAR NOVES APLICACIONS I SERVEIS DE LA SOCIETAT DE LA INFORMACIÓ, DEL CONEIXEMENT I DE LA INNOVACIÓ

La societat de la informació, del coneixement i de la innovació no només ens farà la vida més fàcil en molts aspectes, sinó que desenvoluparà un nou sector generador de noves aplicacions i serveis que facilitarà noves iniciatives empresarials i la creació de llocs de treball. A Convergència i Unió estem convençuts d'aquest potencial i, per tant, durant la propera legislatura:

- Demanarem la **creació de la Mesa**, prevista a la Llei General de Telecomunicacions, **sobre seguiment, informació i possible reforma de la normativa aplicable en matèria d'emissions radioelèctriques**. Cal garantir la seguretat en aquest àmbit i permetre el necessari desenvolupament de les noves tecnologies reclamades per la població (com per exemple UMTS).
- Demanarem a la Comissió del Mercat de les Telecomunicacions que mesuri i faci públics uns **índexs de qualitat dels serveis** que presten els proveïdors d'accés a la xarxa de manera conjunta, rigorosa i independent.
- Crearem un **organisme d'arbitratge específic** per als conflictes relacionats amb el desenvolupament d'activitats a la xarxa i al qual es puguin sotmetre lliurement les parts que signen l'acord. Aquest organisme s'hauria d'ubicar a Catalunya.
- Establirem un **sistema d'interconnexió de xarxes** que incentivi la inversió en infraestructures de telecomunicacions esteses en el territori.
- Potenciarem la generació d'empreses basades en les tecnologies de la informació.

- Demanarem una política de recolzament als Parcs Tecnològics, amb la finalitat d'ofertar a les Pimes serveis que afavoreixin la seva capacitat d'innovació i la participació en programes d'innovació i cooperació tecnològica.
- Impulsarem la **potenciació dels vivers virtuals d'empreses**, col·laborant en els projectes existents a les Comunitats Autònomes i coordinant esforços amb aquestes, per facilitar una xarxa de nous projectes emprenedors, de productes i serveis, que fomenti les seves relacions i afavoreixi el seu desenvolupament i la productivitat.
- Impulsarem programes de recolzament a iniciatives empresarials que desenvolupin el seu negoci a l'àrea de les noves tecnologies, així com les que utilitzen els instruments de capital risc, especialment per la seva aplicació a les Pimes i a les empreses de base tecnològiques.
- Demanarem la creació d'un **Portal de la Ciència i la Tecnologia** que englobi les iniciatives públiques i privades existents, amb col·laboració amb les Comunitats Autònomes i respectant l'àmbit competencial de les mateixes.

4. ÀMBIT COMPETENCIAL

- **Exigirem que a les pàgines d'Internet que depenen de l'Administració General de l'Estat siguin accessibles en totes les llengües oficials.**
- Vetllarem per garantir el **dret d'utilitzar el català** en les noves tecnologies de la informació i en els nous dispositius informàtics com els sistemes de traducció automàtica i les màquines que comprenen les instruccions mitjançant la parla.

Pel que fa a les telecomunicacions i, en general, les comunicacions electròniques, es **traspasarà a la Generalitat**:

- La potestat de regular a Catalunya les telecomunicacions i, en general, les comunicacions electròniques, així com exercir les funcions de direcció, inspecció i control en aquest àmbit. D'acord amb les directives europees el concepte de telecomunicacions es substitueix per les comunicacions electròniques, en les quals les Comunitats Autònomes hi tenen competències en els mitjans de comunicació social.
- La titularitat dels dominis i els espais públics existents en el sector de les telecomunicacions.
- Sotmetre la utilització de qualsevol mitjà de telecomunicació dins de l'àmbit territorial de Catalunya al principi de competència de la Generalitat.

- La intervenció en la regulació de la competència dins del sector de les telecomunicacions, en l'àmbit territorial de Catalunya.
- Regular la signatura electrònica, la certificació electrònica i els altres sistemes d'identificació personal de caràcter tecnològic.
- Participar en tots els organismes europeus i internacionals que desenvolupen funcions en matèria de telecomunicacions.

En matèria d'Internet, **Catalunya podrà disposar d'un domini territorial d'Internet propi i específic** i **la Generalitat participarà en els organismes de representació** dels poders públics dins de les **entitats internacionals que gestionen els dominis d'Internet**.

Correus: Tot i que els avenços tecnològics han restat de protagonisme al correu tradicional, aquest encara segueix ostentant un paper important en les comunicacions escrites. Per aquest motiu en el **Nou Estatut d'Autonomia s'assumirà des de la Generalitat:**

- La gestió a Catalunya del servei postal universal
- La potestat d'emetre segells.
- Catalunya s'ha de configurar com un territori postal específic.
- Participació en els organismes europeus i internacionals de comunicació postal dels quals formi part l'Estat.

S'atribuirà a la Generalitat la competència en matèria de **protecció de dades de caràcter personal**. Cal exercir a Catalunya, per mitjà de l'Agència Catalana de Protecció de Dades, les funcions que corresponen a l'Agència Estatal de Protecció de Dades.

En darrer terme, sol·licitarem que **l'Agència Estatal de Radiocomunicacions**, que té encomanada la missió de vigilància del radioespectre, s'ubiqui a **Barcelona**. Aquesta agència gestiona les emissions que facin les ràdios, televisions, telefonia mòbil i xarxes inalàmbriques.

L'ENSENYAMENT UNA EINA DE FUTUR

1. INTRODUCCIÓ

Des de Convergència i Unió creiem que l'educació i el coneixement constitueixen un dels pilars bàsics de les societats avançades. El sistema educatiu és una eina privilegiada per conformar societats més justes, solidàries i cohesionades. El progrés i el benestar de les persones depèn en gran mesura del seu nivell educatiu. Per això, seguirem apostant per la formació i per comptar amb un sistema educatiu d'òptima qualitat, rigorós i exigent però també alhora, flexible i solidari. Una bona base educativa facilita el desenvolupament personal i professional, i en darrer terme, reforça i millora la nostra societat.

Tenint en compte que l'educació és un bé irrenunciable del qual en depèn el present i el futur de la nostra societat, s'ha d'adaptar als reptes que avui se'ns plantegen.

Aquests reptes tenen a veure per exemple, amb l'aplicació i extensió de les noves tecnologies i l'entrada a la societat del coneixement. El desenvolupament econòmic i social d'un país està i estarà cada vegada més, relacionat essencialment, amb el coneixement, l'emmagatzematge, la transmissió i la utilització de la informació. En aquest context, el nostre desenvolupament, així com la nostra competitivitat en un món altament globalitzat, dependrà de la capacitat d'adaptació a aquestes noves tecnologies de la informació i la comunicació.

Per altra banda, els reptes que se'ns plantegen a nivell educatiu també tenen a veure amb una altra part d'aquesta nova realitat, la configuració de societats multiculturals. El nombre d'alumnes a les nostres escoles, provinents d'altres països del món s'incrementa i les escoles requereixen d'eines per integrar als nou vinguts, per fomentar el civisme, el respecte envers les diferències i en definitiva, la cohesió social.

La necessitat d'adaptar el model educatiu vigent a un nou paradigma social, econòmic i cultural, és per a Convergència i Unió una prioritat però també ho és mantenir i millorar alguns dels principis que han constituït durant aquests anys, el nostre model educatiu: la defensa de la plurinacionalitat i del plurilingüisme a les escoles, la lliure elecció de centre per part dels pares, la defensa de l'escola concertada, la potenciació de l'escola pública, així com, la implicació de les famílies en l'educació dels fills.

Per aconseguir un sistema educatiu amb les característiques que hem apuntat, per a Convergència i Unió és imprescindible que la Generalitat de Catalunya tingui totes les competències en matèria educativa a Catalunya.

2. ENSENYAMENT OBLIGATORI

Per aconseguir un **sistema educatiu de qualitat i propi equiparable amb el dels països més desenvolupats**, que garanteixi una **formació integral** de les persones i **que respongui a les noves necessitats socials**, proposem:

- La transferència íntegra de les competències en matèria educativa a la Generalitat de Catalunya.** En aquest moment, és l'Estat Espanyol qui disposa de la competència per organitzar l'estructura del sistema educatiu espanyol. D'acord amb la legislació orgànica de l'Estat, el 55% del currículum de l'ensenyament no universitari l'estableix el Ministeri d'Educació. A més, el desplegament de la Llei de Qualitat de l'Ensenyament de 2002 limitarà en major mesura, el marge de maniobra que Catalunya tindrà en matèria d'ordenació curricular i per tant les competències en matèria d'ensenyament de la Generalitat estaran més subordinades a allò que prevegi la legislació bàsica de l'Estat. Catalunya ha de comptar amb una **regulació pròpia que inclogui:**
 - ✓ la **funció docent** catalana per a que respongui als principis de flexibilitat i possibiliti l'adequació del professorat a les demandes diverses del sistema educatiu.
 - ✓ la **funció directiva dels centres docents públics** de Catalunya.
 - ✓ el **sistema organitzatiu dels centres docents.**
 - ✓ les **condicions i requisits per a la creació de centres escolars** i, en el seu cas, l'autorització administrativa.
 - ✓ les **condicions per accedir al títol d'especialització didàctica** per ser professor o professora de l'ensenyament secundari obligatori i postobligatori.
 - ✓ El **sistema de beques i ajudes** que caldrà vinguí acompanyat dels corresponents recursos econòmics.
- Participar en la determinació dels principis educatius del marc d'homologació comú.** Volem que el marc d'homologació comú de l'ensenyament estatal s'estableixi respectant l'autonomia de Catalunya.
- Incorporar a l'ensenyament el caràcter plurinacional i plurilingüístic de l'Estat.** Volem que es tinguin en compte les diferents realitats que formen part de l'Estat espanyol. L'aprenentatge de més d'una llengua és sempre un factor enriquidor.
- Modificar les normatives dels concerts educatius per tal de garantir la gratuïtat en les etapes obligatòries** del sistema educatiu.

- Aplicar gradualment el principi de la **gratuitat dels llibres de text en l'educació obligatòria**. En aquest sentit, concedirem 100 € a l'any per fill o filla en edats que corresponguin a aquesta etapa formativa per la compra de llibres de text.
- Doblar** en els propers quatre anys, **l'import que es destina actualment a beques**.
- Garantir la **plena escolarització de 3 a 16 anys** i l'**adquisició de les competències bàsiques** al finalitzar l'etapa de formació obligatòria.
- Mantenir una xarxa important **d'escoles concertades** que convisquin amb la oferta d'escoles públiques.
- Apostar clarament i decididament per **garantir la llibertat dels pares** en l'elecció del centre docent.
- Potenciar l'aprenentatge de llengües estrangeres** des dels primers anys de l'ensenyament obligatori.
- Promoure, al llarg de tota la escolarització i com a fonament de la convivència democràtica, la **formació en valors cívics i ètics**, així com en l'ensenyament de la religió i de les **cultures religioses**, tot respectant les conviccions de les famílies i alumnes.
- Fer de l'**escola**, tant pública com concertada, un **lloc d'integració dels nouvinguts** a través del foment de la convivència i la tolerància.
- Augmentar les partides pressupostàries** destinades a cobrir les necessitats de les escoles en matèria d'**integració i de noves tecnologies**.
- Impulsar **mesures perquè aquelles persones que no arribin als estàndards** establerts pel sistema educatiu **puguin tenir les mateixes o similars oportunitats**.
- Aconseguir la **plena integració** de les **persones discapacitades o amb necessitats especials**, en el sistema educatiu.
- Garantir una **política adient d'ajuts i beques per als menjadors escolars**.
- Establir els **paràmetres convenients per tal que es respectin les intoleràncies alimentàries** d'aquells alumnes que ho necessitin.
- Potenciar l'ensenyament de les arts plàstiques a les escoles.

2.1 Ensenyament infantil i primària

Per a Convergència i Unió l'educació infantil i primària és una etapa en la que s'han de realitzar esforços considerables des de les polítiques públiques. És tracta d'un element clau ja que, més enllà de la importància que l'educació té des de ben petits, determina de forma considerable les possibilitats futures de desenvolupament dels infants. A més, l'atenció educativa prestada per l'administració en aquesta etapa, contribueix a facilitar la conciliació de la vida familiar i laboral i a facilitar la recuperació de les taxes de natalitat.

Concretament per a l'etapa de l'ensenyament obligatori que correspon a la infantil i primària, des de CiU ens proposem:

- Facilitar l'escolarització** en aquesta etapa amb ajuts econòmics suficients per a les famílies que necessitin els serveis de llars d'infants de **0 a 3 anys** i d'acord amb uns barems en els què es tingui en compte no tan sols els nivells de renda sinó també les situacions laborals dels pares o tutors.
- Promourem la creació de **més escoles bressol** per respondre a la demanda creixent de la societat.
- Demanarem la **universalització** de l'etapa educativa de **parvulari de 3 a 6 anys**, fent-la **gratuïta** en els centres públics i en els concertats.
- Fomentarem **l'ampliació dels horaris i del calendari d'obertura de les escoles** per tal de fer més compatible la vida familiar amb la laboral.

2.2 Ensenyament secundari

L'educació secundària és també molt important i possiblement més complexa per les franges d'edat en les que es situen els seus alumnes. Com en l'anterior, aquesta etapa educativa contribuirà a determinar de forma clau les possibilitats futures dels estudiants i també del nostre país. Concretament per a l'ensenyament secundari des de Convergència i Unió ens proposem:

- Implementar **polítiques actives per a la implicació dels pares** en els processos educatius dels seus fills, especialment en aquesta etapa, i amb la **participació de la comunitat educativa**.
- Potenciar l'orientació personal**, educativa i professional dels alumnes.

- Fomentar la tutorització personalitzada** dels alumnes, en especial d'aquells amb més o especials necessitats per arribar als estàndards establerts pel sistema educatiu.
- Garantir que **al finalitzar aquesta etapa es domini una llengua estrangera i es conegui suficientment una segona.**
- Crear la figura del mediador** a les escoles per fer front als conflictes que es puguin produir.
- Incrementar la **informació sobre la formació professional i universitària**, principalment l'específica, no només respecte als continguts curriculars sinó també al coneixement d'algunes professions.
- Estem en contra de la revàlida que ha plantejat el Govern a la Llei de Qualitat d'Ensenyament.

2.3 Professorat

El personal docent té una importància cabdal en la formació de les generacions futures i per aquesta raó Convergència i Unió ens proposa:

- Prestigiar** el paper del **professorat**.
- Introduir **més programes de formació pel professorat** tant de les escoles públiques com concertades.
- Aplicar plans de formació **d'educació intercultural** pel professorat.
- Establir l'**any sabàtic** per a tots els **professionals de la docència** a tots els nivells educatius.

3. FORMACIÓ PROFESSIONAL

Avui la formació professional s'ha de considerar com quelcom imprescindible dins d'un sistema educatiu complet i de qualitat.

La formació professional es configura també com una inversió de futur individual i social. Possibilita l'existència de professionals qualificats i polivalents, de personal tècnic preparat per a la major tecnificació i per a la major necessitat d'adaptació als constants canvis tecnològics en les formes de producció i organització de les empreses.

Des de Convergència i Unió volem una formació professional de qualitat, dinàmica, flexible i integradora que esdevingui un instrument útil en la

recerca d'un treball estable i de qualitat i que respongui a les necessitats de la nostra estructura productiva. Per aconseguir-ho ens proposem:

- Impulsar el **traspàs de les competències** en matèria de Formació professional a la Generalitat de Catalunya.
- Modificar la Llei de Formació Professional** aprovada en la darrera legislatura per tal de millorar-la i de fer-la més respectuosa amb el marc competencial.
- Prestigiar la formació professional** i presentar-la com una opció de qualitat que forma a bons professionals.
- Dissenyar titulacions pròpies** per cobrir les necessitats més immediates i garantir la seva validesa en el marc de la Unió Europea.
- Fomentar el **diàleg entre empreses i administracions** per adaptar els temaris a les necessitats reals del mercat de treball.
- Establir un contracte dual** entre els estudiants de Formació Professional i les empreses per compatibilitzar la pràctica laboral amb la formació teòrica i garantir l'obtenció de titulacions.
- Facilitar l'**accés** a la formació professional de **tots els ciutadans i ciutadanes**, matrícula per crèdits en la Formació professional específica i regulació per a l'obtenció directa de títols.
- Fomentar la **formació professional no presencial i semipresencial** per fer compatible l'estudi i la pràctica del treball.
- Donar tot el suport necessari als professionals d'aquesta branca** per garantir la màxima qualitat en els processos d'educació i formació.
- Promoure unitats d'orientació**, assessorament i acompanyament de les persones especialment, d'aquelles amb necessitats d'inserció, qualificació i reinserció professional.
- Avançar en la **relació de la formació professional superior acadèmica amb l'àmbit universitari**.

4. FORMACIÓ CONTÍNUA I PER ADULTS

La Formació Continua té com a objectiu promoure el desenvolupament personal i professional dels treballadors ocupats, millorant la seva competitivitat i capacitat d'adaptació a les necessitats productives a tots nivells. La formació pot esdevenir des d'aquesta perspectiva una inversió per al treballador, per a l'empresa i per al conjunt de la societat.

Convergència i Unió configurarem un nou model de Formació Continuada més eficaç i que atorgui capacitat de decisió i actuació a les Comunitats Autònomes que, com Catalunya, tinguin competències en aquesta matèria. Les Comunitats Autònomes podran així adaptar millor la Formació Continuada al seu àmbit territorial, a les seves necessitats sectorials, a la tipologia i mida de les empreses, i a la prioritització econòmica estratègica. Per això:

- Continuarem treballant per a que la Generalitat tingui **competències plenes en formació continuada**.
- Dissenyarem **currículums educatius enfocats a mantenir i a incrementar la competitivitat** i el **valor** de les **persones** en el marc laboral
- Conformarem **plans de formació**, aprofitant les noves oportunitats laborals, **que afavoreixin la reinserció** dels aturats en el mercat de treball.
- Incentivarem a les empreses que estenguin la pràctica de la formació continuada entre els seus treballadors.**
- Potenciarem la formació d'adults**, facilitant-ne l'accés a estudis reglats i obrint nous centres arreu del territori.
- Fomentarem els **cursos d'alfabetització per adults** i el coneixement de llengües.

5. ALTRES FORMES D'ENSENYAMENT

- Ampliarem el ventall de possibilitats per **marxar a estudiar a l'estranger** a nivell escolar, universitari, de Formació Professional i d'altres, per considerar-la una opció enriquidora que obre noves dimensions a nivell formatiu i personal, alhora que reforça els llaços entre països, i porta la cultura catalana arreu. Obrirem noves línies de beques i programes d'intercanvi entre centres formatius de diversos nivells per tal de fomentar aquests intercanvis.
- Potenciarem la **formació no reglada** i treballarem per a que se li doni el reconeixement que mereix:

- ✓ Atorgant el mateix prestigi que a la resta d'ensenyaments reglats.
- ✓ Donant a aquest tipus d'ensenyament l'oficialitat de manera progressiva.
- ✓ Incorporant el sistema de beques a aquest tipus d'estudis.

UNIVERSITATS

1. INTRODUCCIÓ

La universitat, com a generadora i transmissora de coneixements, és un pilar bàsic per aconseguir una societat competitiva i preparada per afrontar els reptes del futur, tant des del punt de vista de l'ensenyament superior com des de la perspectiva de la innovació en l'activitat productiva.

En un moment de canvis accelerats on la informació, el coneixement i el saber tenen cada vegada un paper més determinant, cal que comptem amb una universitat de qualitat dins del nostre entorn europeu i plenament integrada a la societat, capaç de motivar i aprofitar les aportacions de les forces econòmiques, socials, polítiques i culturals del nostre país i que constitueixi un motor més de progrés i de coneixement.

Necessitem un conjunt d'universitats capdavanteres en formació i recerca, en les que la societat civil s'impliqui i que responguin a les seves demandes, adaptades al nou paradigma social, econòmic i cultural, i en la perspectiva de la plena incorporació en l'espai europeu de l'educació superior, seguint els acords i les recomanacions de la declaració de Bolonya i les conferències de Praga i Berlín, que acompanyarà a la creació d'un espai europeu de recerca.

Convergència i Unió ha impulsat a Catalunya, una política universitària decidida, basada en una concepció de la universitat com a institució que preserva i transmet el coneixement, que impulsa la recerca i el desenvolupament i que aporta a l'economia el personal qualificat que necessita. Però per continuar avançant en aquesta direcció i assegurar la qualitat i la modernització del nostre sistema universitari, cal portar a terme reformes legislatives que permetin a les Comunitats Autònomes que ho vulguin assumir plenes competències en aquest àmbit. Cal que Catalunya pugui desenvolupar un model universitari propi i més adequat a la seva realitat social, cultural i econòmica, un model que garanteixi millor la resposta a les necessitats i els reptes als que hem de fer front en els propers anys.

En el nou marc normatiu bàsic que des de CiU proposem, el paper del Govern Central i dels òrgans que d'ell depenen, com per exemple, el "Consejo de Coordinación Universitaria" i "la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación" han de servir com a eines per enfortir la coordinació de les universitats de l'Estat. No han de servir per a homogeneïtzar sinó per impulsar la formació de qualitat i la competitivitat internacional, respectant la diversitat de cultures nacionals i l'autonomia universitària.

Estem vivint ràpides transformacions a tots nivells i hem d'aprofitar les oportunitats que tenim. Convergència i Unió ho volem fer, volem assegurar la qualitat del sistema universitari, garantir la igualtat d'oportunitats en l'accés a la formació superior, assolir un sistema d'innovació i de recerca d'alt nivell, impulsar l'adaptació de la universitat a la Societat de la Informació, així com, assolir una major presència de la llengua i dels continguts catalans en els àmbits científic i de les noves tecnologies.

2. UN MODEL PROPI PER A CATALUNYA I MÉS PLURAL PER A L'ESTAT

Convergència i Unió ens proposem que el nostre **sistema universitari sigui més plural, obert, autònom, participatiu, permeable a les demandes de la nostra societat, que tingui més activitat investigadora i que compti amb un finançament estable i adequat.** Per aconseguir-ho:

- Reclamarem el **traspàs de les competències** en matèria d'universitats. L'assumpció d'aquestes competències legislatives i executives comportaran la capacitat per a regular sobre:
 - ✓ la plena ordenació, programació i execució en matèria d'universitats (centres, estructures, estudis i activitats)
 - ✓ l'homologació dels plans d'estudis
 - ✓ les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i professionals
 - ✓ l'adopció de les mesures necessàries (normatives i executives) per a l'harmonització dels títols en l'espai europeu d'educació superior
 - ✓ l'avaluació i la inspecció del sistema universitari de Catalunya
 - ✓ el foment i la garantia de la igualtat en l'estudi universitari (accés, beques, crèdits)
 - ✓ la regulació del personal docent i investigador, funcionari i contractat
 - ✓ la coordinació de les universitats del sistema universitari de Catalunya, i el seu finançament (plena disponibilitat i execució dels fons estatals en matèria d'universitats)

- Establirem un **marc regulador bàsic Estatal que respecti l'espai de decisió dels legisladors autonòmics i que permeti un sistema universitari coordinat, amb diferents dimensions en el conjunt de l'Estat** fruit del traspàs de competències. En aquest sentit defensarem:

- ✓ la modificació del marc regulador bàsic vigent (LOU) i de les disposicions reglamentàries.
 - ✓ la retirada del recurs d'inconstitucionalitat a la Llei d'Universitats catalana presentat pel Govern del Partit Popular.
 - ✓ la regulació dels requisits mínims que possibilitin l'establiment de col·laboració i reconeixement mutu entre "la Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación" (ANECA) i les diferents agències de les Comunitats Autònomes.
 - ✓ un sistema d'habilitació consensuat amb les universitats i les Comunitats Autònomes que respecti les seves competències i l'autonomia universitària.
- El **traspàs dels funcionaris docents universitaris** de l'Estat a les universitats catalanes, amb la dotació econòmica corresponent.
 - La incorporació d'una **efectiva concepció pluricultural i plurilingüe dels serveis universitaris de l'Estat**. Aquest criteri s'ha d'introduir com a criteri de qualitat.
 - L'**impuls de l'ensenyament del català a les universitats de l'Estat i estrangeres**, amb la incorporació de carreres de filologia i literatura catalana.

3. MILLORAR LA MOBILITAT I LA INTERNACIONALITZACIÓ

En un context com el de la societat del coneixement, les noves tecnologies, la globalització, i la construcció d'un espai europeu compartit també en el camp de l'educació, és imprescindible facilitar la mobilitat i millorar la internacionalització de les nostres universitats. Amb aquest objectiu des de Convergència i Unió:

- Treballarem per aconseguir la **integració immediata en l'Espai Europeu d'Educació Superior** que, inspirat en els principis generals de la Declaració de Bolonya de 1999, facilitarà l'homologació de les titulacions i la mobilitat professional. Això afavorirà la internacionalització i la competitivitat de les universitats de Catalunya.
- Promourem l'**establiment de convenis de col·laboració entre les nostres universitats i les de la resta d'Europa** per tal de facilitar les dobles titulacions i els intercanvis d'estudiants en els darrers cursos de les llicenciatures i les diplomatures.

- Impulsarem el **finançament públic de programes d'acolliment de professors i investigadors visitants** de reconegut prestigi, i **fomentarem la mobilitat del professorat**.
- Impulsarem **que els programes de la *International Graduate School of Catalonia***, eina per internacionalitzar l'ensenyament superior a Catalunya i atraure els millors estudiants i professionals al nostre país, **siguin inclosos en els programes de l'Agència Espanyola de Cooperació Internacional (AECI)**.
- Promourem un **programa d'ajuts als estudiants dels programes Erasmus - Sòcrates i Sèneca** que els faciliti completar la seva formació en d'altres centres universitaris de l'Estat i de la Unió Europea.
- Farem que per mitjà de les directrius generals pròpies de les diferents titulacions universitàries **s'incrementi l'aprenentatge, el coneixement i l'ús de llengües estrangeres**.
- Instarem al Ministeri d'Afers Estrangers espanyol a **flexibilitzar els criteris per a la concessió de visats als estudiants estrangers que vulguin cursar estudis** a les nostres universitats.
- Promourem una **reforma del tercer cicle universitari** per tal d'adaptar-lo als programes de formació existents i **en concordança amb els projectes de la resta d'estats de la Unió Europea**.

4. PER UNA POLÍTICA ADEQUADA DE RECURSOS HUMANS

- Promourem la **modificació del sistema d'habilitació** per incrementar l'autonomia de les universitats en la selecció del professorat.
- Promourem **vies de contractació estables** per al personal docent i de recerca.
- Promourem que el personal de les universitats públiques gaudeixi d'un **pla de pensions similar al que enguany comença a aplicar-se als funcionaris de l'Administració general de l'Estat**.
- En matèria de política retributiva, **incrementarem el complement de recerca** per tal d'incentivar-la i **crearem un complement de gestió**.

- Promourem un **pla de mesures per afavorir la igualtat d'oportunitats de les dones en l'assoliment de llocs de màxima responsabilitat** a la universitat.

5. EN DEFENSA DE LA LLENGUA CATALANA

- Promourem que les **activitats interuniversitàries de l'Institut Lluís Vives** que agrupa totes les universitats dels Països Catalans, rebin el **suport de l'administració de l'Estat**.
- Impulsarem un **pla estratègic garantit per l'Estat, per a la llengua catalana**, així com per les altres llengües pròpies i oficials a d'altres comunitats autònomes.
- Promourem els **programes de suport a la capacitat lingüística del professorat i a l'aprenentatge del català** per part dels estudiants i professors que vénen de fora del país.
- Instarem l'Estat espanyol a la **creació de càtedres de filologia catalana** a les universitats espanyoles de fora de Catalunya.
- Promourem que l'administració central implementi **polítiques d'ajut econòmic per assegurar la plena normalització del català com a llengua universitària** de ple dret en totes les especialitats, **i per fomentar les edicions universitàries en català**.

6. PER LA PROGRAMACIÓ I ACCÉS UNIVERSITARI

- Adequarem el mapa de titulacions universitàries** a les noves demandes de la societat.
- Regularem de forma més adient** i respectant l'autonomia universitària **les condicions d'obtenció, expedició i homologació de títols acadèmics i professionals, i agilitarem els procediments** administratius en aquests àmbits.
- El preu de les matrícules universitàries** hauran d'establir-se amb **criters de renda familiar**.
- Oferirem **programes flexibles semipresencials**, especialment en els segons cicles.
- Potenciarem molt més les **carreres universitàries a distància**. Incrementarem la seva oferta per combinar l'estudi amb la pràctica del

treball i prestigiarem aquestes universitats, especialment la Universitat Oberta de Catalunya.

- Afavorirem la **incorporació a la formació superior dels adults** i facilitarem la **compatibilitat entre el treball i la formació universitària**.

7. MÉS I MILLORS BEQUES I AJUTS

- Establirem una **política justa i equitativa de beques i ajuts** que tingui en compte els mèrits i les capacitats individuals, i **que garanteixi que ningú quedi exclòs de la universitat per raons econòmiques**. Per això, farem que el **traspàs del sistema de beques universitàries a la Generalitat de Catalunya** es produeixi ràpidament i amb els recursos econòmics corresponents.
- Incrementarem la dotació econòmica i el nombre de beques**. En especial, les destinades a estudiants de doctorat i a que els nostres estudiants puguin realitzar estudis de pregrau, postgrau i doctorat en universitats d'altres països.
- Farem que la percepció d'una **beca sigui compatible amb el treball a temps parcial** per als estudiants que així ho desitgin.
- Impulsarem un programa de **beques i ajuts universitaris específics per a les famílies que viuen en zones molt allunyades o mal comunicades** amb els nuclis universitaris.
- Millorarem les **ajudes personals i adaptacions curriculars per a estudiants amb necessitats especials**, així com l'**accés i el trànsit a les universitats**.

8. PER UN SISTEMA D'AVALUACIÓ HOMOLOGABLE

- Impulsarem **processos d'avaluació interns i externs que permetin assolir alts graus de qualitat** a tot l'àmbit universitari.
- Farem que l'**Agència per a la Qualitat del Sistema Universitari de Catalunya** gestioni el **Pla Nacional d'Avaluació de la Qualitat de les Universitats**.
- Modificarem els estatuts i el patronat de "la **Agencia Nacional de Evaluación de la Calidad y Acreditación**" (ANECA) per a que es converteixi en una **agència d'avaluació independent**.

9. UNA XARXA I SERVEIS DE QUALITAT

- Impulsarem la **creació d'un programa de suport a l'administració i la certificació electrònica** de tots els processos acadèmics.
- Superarem el caràcter radial de la xarxa de telecomunicacions per a les comunitats de recerca i innovació del país i promourem la **banda ampla descentralitzada** que eviti el coll d'ampolla de Madrid, per millorar així la connectivitat internacional.
- Donarem un nou **impuls a l'orientació universitària presencial i telemàtica** i a la tutoria universitària. Millorarem l'**accés a tot tipus d'informació on-line, facilitant consultes i tràmits**.

LA RECERCA CIENTÍFICA I TECNOLÒGICA

La recerca, el desenvolupament i la innovació (R+D+i) són essencials per al progrés d'un país que vol ser capdavanter. Històricament, la nostra societat no ha invertit prou en recerca, ni des del sector privat ni des del públic.

En el marc de la configuració de l'Espai Europeu de Recerca i la Declaració de Lisboa de l'any 2000, que té per objectiu convertir Europa en l'economia basada en el coneixement, més competitiva del món abans de 2010, cal promoure l'impuls de la recerca i la innovació tecnològica en tots els camps, exigint de l'Estat un millor finançament, un augment del personal científic i tècnic i una xarxa de centres d'excel·lència capdavantera i vinculada al sistema universitari.

1. LA RECERCA COM A EIX DEL DESENVOLUPAMENT

- Per un suport més efectiu a la recerca, crearem una **Agència especialitzada**, en forma de consorci entre l'**Estat, les Comunitats Autònomes i els representants empresarials**, per tal de promoure la R+D+i. Aquest nou organisme haurà de possibilitar que es produeixi un increment substancial de la competitivitat empresarial de la productivitat i de la renda per càpita.
- Impulsarem un **pacte d'Estat** entre tots els grups polítics que **garanteixi el finançament necessari i sostenible de la recerca** per tal de garantir l'estabilitat i d'assegurar el desenvolupament sense entrebancs dels projectes iniciats en els darrers anys i l'acostament als indicadors dels països avançats de la Unió Europea.

Concretament, impulsarem **un marc estructural**, tant legislatiu com de plans d'actuació, que fomenti l'increment de la despesa en R+D de l'Estat i permeti arribar **a la despesa europea mitjana** del 2% del PIB l'any 2007.

- Promourem que es destini l'**1% del volum global de la inversió real** en infraestructures que es preveu efectuar cada any **a incrementar les inversions en R+D a les empreses**.
- **Consolidarem un sistema de beneficis fiscals** a la inversió en R+D que aconseguixi mobilitzar el capital privat i animar a emprendre noves iniciatives inversores.

- Impulsarem que les donacions efectuades als centres universitaris per les empreses que es destinin a beques, programes de recerca i doctorat, i el resultat de les quals pugui ser susceptible d'aprofitament per part de l'empresa que finança el programa, pugui tenir el mateix tractament en l'impost de societats que els imports destinats a finançar R+D.
- Donarem **ajudes** i afavorirem **l'obtenció de patents** de resultats de treballs de recerca universitària.
- Del personal investigador, exigirem **l'augment dels recursos** destinats a la **contractació de personal** de suport a les tasques de recerca als centres públics de recerca i a les universitats i impulsarem la seva contractació i incorporació.
- Impulsarem l'ampliació de les accions destinades a la **formació de personal postdoctoral**.
- Aconseguirem que es dotin els recursos necessaris per a **l'estabilització del personal** de recerca beneficiari del **Programa Ramon y Cajal**.
- Promourem la **modificació** del Decret sobre l'**Estatut del Becari** per tal que durant la realització dels estudis de doctorat, hi hagi beques predoctorals durant els dos primers anys i contractes laborals predoctorals durant els dos anys següents i disposin de plena cobertura social.
- Fomentarem el retorn de personal de recerca espanyol que en aquests moments està prestant els seus serveis a les universitats i centres d'arreu del món, per tal d'augmentar el nivell de capital humà del sistema científic i tecnològic espanyol. Lògicament, aquesta política haurà de contemplar incentius i disposar d'un important grau de flexibilitat.

2. LA RECERCA A L'EMPRESA

La indústria ha estat, i és, la principal activitat generadora de riquesa, llocs de treball, progrés i benestar per a Catalunya i ho ha de ser també al segle XXI. En els darrers anys, la nostra indústria ha superat amb èxit els reptes de la qualitat, la competitivitat i la internacionalització. Però el que definirà realment la indústria del segle XXI serà, com ja passa ara, la seva capacitat d'innovació. La innovació determinarà la competitivitat de la nostra indústria. Per aquest motiu, cal portar a terme accions que estimulin, ajudin i donin suport a la innovació tecnològica, tal com:

Més investigadors a l'empresa i més empreses amb recerca:

- Millorarem la **interrelació** entre la **universitat** i el **món empresarial**, facilitant les estades de professors universitaris en empreses i la transferència de coneixement i experiència entre els dos sectors.
- Estimularem la **contractació de doctors per part de les empreses**, de dins i fora de Catalunya, per mitjà d'incentius fiscals per tal de contribuir a millorar el nivell tecnològic i afavorir la seva competitivitat.
- Promourem la **modificació de la legislació** que limita la participació del professorat universitari en la **creació d'empreses de base tecnològica**.
- Promourem que s'**incorpori** i/o col·labori a tasques d'R+D **en el sector privat** el personal de suport a la recerca format en els **equips de recerca acadèmics i públics**.
- Impulsarem la **contractació d'investigadors qualificats** en els organismes de recerca i les universitats perquè col·laborin en tasques d'R+D en el sector privat.
- Impulsarem la **creació d'instituts mixtos d'innovació universitat-empresa** que afavoreixin la transferència tecnològica.
- Recolzarem els **processos de mobilitat**, tant geogràfica com interinstitucional, entre el sector públic i el sector privat, dels **investigadors i joves** en procés de formació, com a millor garantia de la difusió i distribució del coneixement, així com de la transferència de tecnologia.
- **Promourem la reincorporació, estabilització i inserció laboral**, mitjançant el foment de les mesures de contractació dels doctors i tecnòlegs, tant del sector públic com privat.
- Promourem la **incorporació** de científics (en particular als **joves talents**) que aportin la seva capacitat als grups de recerca, amb contractes que assegurin el funcionament estable com a punt de partida de la carrera investigadora.
- Fomentarem la formació d'investigadors per mitjà de l'atorgament de **beques d'especialització científica i tècnica**.

Per la participació de les empreses en projectes d'R+D+i:

- Facilitarem la **participació de les empreses catalanes** als projectes de desenvolupament tecnològic, lligats als grans **programes estatals i europeus d'energia, de l'espai i de les telecomunicacions**. Cal millorar els retorns cap a empreses espanyoles de la participació del

Govern espanyol en programes comunitaris o internacionals de recerca.

- **Elaborarem un pla especial** destinat a les nostres **PIMES**, per tal d'ajudar-les a accedir a les convocatòries de programes d'R+D de la Unió Europea.
- **Difondrem** les capacitats i disponibilitats del sistema **R+D** i dels centres de transferència de tecnologia **als empresaris**.
- **Facilitarem l'accés al capital risc** per generar capital per a empreses que vulguin fer innovació i recerca sense avals.
- **Generarem un mercat "d'Àngels de negocis"** (Business Angels) on es posin en contacte empresaris nous, assessors i inversors de capital privat.

Més innovacions a les nostres empreses:

- Enfortirem els **programes de suport** a la innovació tecnològica de les **PIMES**, per tal d'impulsar el desenvolupament de nous productes, processos i serveis, amb mesures fiscals de fàcil accés i acords per a l'obtenció de crèdits en condicions avantatjoses.
- Exigirem el **finançament necessari** per a la consolidació dels **Parcs Científics i Tecnològics** com a centres integrats per nuclis de recerca i de transferència de tecnologia cap a les empreses i serveis, per tal d'atreure empreses capdavanteres i facilitar així la creació de noves empreses d'alt nivell tecnològic.
- **Estimular la generació i gestió de patents**, establint incentius perquè el sector públic i el privat realitzin projectes conjunts i la creació d'unitats de R+D mixtes per aconseguir un major flux d'investigadors entre sectors.
- Crearem i consolidarem les estructures de **difusió i divulgació científica i tecnològica**. S'han de realitzar activitats d'informació tecnològica i econòmica com l'anàlisi dels desenvolupament tecnològics i aplicacions, mercats, tractament i difusió de la informació.

Més serveis a l'empresa:

- Potenciarem la **instal·lació** de determinades **infraestructures de serveis**, com per exemple en matèria de calibratge industrial, automatització i gestió de la producció, per tal de fomentar i millorar la qualitat dels productes industrials.
- **Promourem** el suport al **Med-Arc Catalonia** per tal que esdevingui el principal corredor mediterrani del coneixement, que aplega empreses i centres de recerca i esdevindrà un punt de referència en la societat del coneixement.

- Facilitarem l'accés de les **PIME** a les **noves tecnologies de la informació** i ampliarem el suport fiscal a les polítiques de cooperació universitat - empresa en innovació i transferència de tecnologia.
- Promourem la creació i instal·lació a Catalunya de **centres de recerca corporativa de grans empreses** del país i estrangeres.

3. PER UN SISTEMA CATALÀ DE R+D+i

Per tal d'aconseguir que Catalunya protagonitzi un clar lideratge en recerca i es faci de la R+D+i un dels eixos centrals del desenvolupament econòmic i productiu de Catalunya, és necessari que es transfereixin a la Generalitat totes les competències en política d'R+D+i, que actualment ostenta l'Estat.

Des de Convergència i Unió considerem que el repte de Catalunya ha de ser el desenvolupament ple del sistema català d'R+D+i, de referència a Europa i que assegurí un creixement del benestar i econòmic a llarg termini.

Per tal de fer-ho possible, des de CiU:

Defensarem l'autonomia i més presència de Catalunya en la recerca competitiva:

- Defensarem a Madrid el nou Estatut, on caldrà que quedi explícit que la **Generalitat** assumeix totes **les competències en política d'R+D+i**. D'aquesta manera, correspondrà a la Generalitat de Catalunya l'ordenació, la planificació, el desenvolupament i l'execució de la política d'R+D+i, com també l'avaluació, la garantia de la qualitat, la transferència de resultats i la difusió.
- Impulsarem les modificacions legislatives necessàries, especialment la **modificació de la Llei de foment i coordinació general de la recerca**, per introduir les competències de Catalunya en el foment de la recerca, millorant l'eficiència dels organismes estatals que tenen funció d'intermediació entre la l'estructura impulsora i l'executora del sistema d'investigació, fomentant constantment la participació de la comunitat científica, els agents econòmics i socials i les Comunitats Autònomes en l'elaboració, seguiment i avaluació de la política de R+D i innovació, i millorant la col·laboració de l'Estat en el finançament dels Plans de recerca de les Comunitats Autònomes.
- Reclamarem que les diferents **institucions i organismes estatals**, inclosos tots els centres d'investigació de tots els departaments ministerials que fan recerca científica i tecnològica, desenvolupin part de les seves activitats **a Catalunya**, mitjançant centres propis o centres mixtos.

- Exigirem a l'Estat **l'increment dels recursos**, tant financers com humans, destinats als **centres i infraestructures ubicades a Catalunya** de titularitat estatal, en particular els centres del CSIC. Aquesta exigència que l'Estat assumeixi els seus compromisos no implica la renúncia a la transferència d'aquests centres. Al contrari, cal seguir insistint en buscar les formes més adients, sigui la transferència, sigui la direcció o gestió compartida, per incorporar plenament aquests centres al Sistema d'R+D català.
- Defensarem que tots els **recursos i les accions del Pla Nacional d'R+D** es distribueixin de manera transparent i atinent:
 - els principis de publicitat, concurrència i competència.
 - criteris de territorialitat que possibilitin la descentralització dels recursos i de l'activitat investigadora sens perjudici de la coordinació necessària.
 - criteris de qualitat i productivitat científica que permetin potenciar i consolidar els grups d'investigació ja existents.
- Promourem la **integració de tota la despesa en R+D sota un mateix programa** (similar com fa la UE amb els programes marc). Proposarem que es refongui el Pla Nacional R+D amb les actuacions del CDTI i de tots els altres ministeris.
- Aconseguirem la construcció d'**instal·lacions científicotècniques** a Catalunya per part de l'Administració Central, grans centres estatals de referència i centres tecnològics i de suport a la innovació, amb la participació de la Generalitat de Catalunya quan sigui necessari. En aquesta legislatura, impulsarem l'entrada en funcionament del **Laboratori de Llum del Sincotró** i impulsarem la creació d'un **complex científic** per l'estudi i foment de les energies renovables a **Vandellòs** aprofitant els recursos destinats a ser seu de l'ITER.
- Fomentarem la **presència** activa de les institucions científiques catalanes i del personal de recerca en els **projectes internacionals de recerca avançada**.

Més i millors programes per a Catalunya:

- Promourem el desenvolupament de mecanismes necessaris per estimular la nostra participació en el **VI Programa Marc de la Unió Europea**.
- Potenciarem un **nou pla de desenvolupament de la recerca** en el sector de les **ciències socials i les humanitats**. L'anàlisi cultural i el desenvolupament del sentit crític que proporcionen aquestes disciplines és una base fonamental per a l'educació humana, el desenvolupament de la consciència i la responsabilitat social, el coneixement i el respecte entre cultures i la reflexió ètica sobre la ciència i la tecnologia.

- Promourem un **augment de reconeixement de la docència** en l'àmbit **hospitalari de pre i postgrau** amb fórmules de col·laboració amb l'atenció primària, així com la recerca en centres hospitalaris a través de la creació de fundacions i la seva col·laboració amb universitats i empreses del sector.
- Promourem la cooperació del **sector farmacèutic a Catalunya** amb l'Aliança Biomèdica de Barcelona com una peça clau per a la consolidació d'un clúster biomèdic al país.

4. PEL FOMENT D'UNA CIÈNCIA MÉS INTEGRADA A LA SOCIETAT

- Augmentarem el **coneixement científic general** i la seva aplicació a l'**àmbit civil**.
- Promourem la **difusió de la ciència i dels avenços científics** entre la població, especialment els més joves, i fomentarem els espais de divulgació i amb funció pedagògica, com ara els museus.
- Fomentarem la **promoció social de la ciència** mitjançant una política d'informació als ciutadans i ciutadanes sobre els lligams de la recerca amb el benestar social i la qualitat de vida (el medi ambient, la biomedicina, el patrimoni, les energies, el turisme i l'oci, entre d'altres), utilitzant al màxim les plataformes que ofereixen els mitjans de comunicació.
- Impulsarem el **debat social** sobre el **model de desenvolupament científic i tecnològic** que volem i fomentarem la reflexió sobre les qüestions ètiques relacionades.
- Promourem la dotació d'un programa, que es transferirà a les comunitats autònomes, per portar a terme accions per potenciar l'estímul de **l'esperit científic entre els joves**.
- Impulsarem la **creació dels Premis Científics Europeus**, amb voluntat d'esdevenir un referent de qualitat en l'àmbit de la ciència i la tecnologia i d'abast europeu.

EL SECTOR AUDIOVISUAL: UN SECTOR DE FUTUR

El sector audiovisual està molt vinculat amb la societat de la informació. Des de Convergència i Unió, incentivarem el desenvolupament de les activitats audiovisuals en el seu doble vessant, com a instrument de les telecomunicacions i com a indústria cultural i del lleure. Per això, prioritzarem la inversió en infraestructures i l'adopció de mesures en l'àmbit fiscal i financer per a la indústria audiovisual.

- **Promourem l'aprovació d'una Llei reguladora de l'Audiovisual** que refongui en un únic text normatiu tota la legislació estatal dispersa sobre la radiodifusió i la televisió, bo i garantint l'exercici de la capacitat de desplegament normatiu que en aquest àmbit atribueix l'Estatut a la Generalitat de Catalunya.
- **Impulsarem la creació d'un Consell Superior de l'Audiovisual** d'àmbit estatal, en el marc d'una nova llei reguladora de l'audiovisual, amb l'objectiu d'ordenar i regular aquest sector a l'Estat i amb capacitat de control i de sanció sobre tots els operadors i emissores d'aquest àmbit, el qual es coordinarà amb els Consells de l'Audiovisual existents a les Comunitats Autònomes. Els principals objectius d'aquest organisme han de ser el compliment de la legislació, garantir el pluralisme intern i extern dels mitjans, l'objectivitat informativa, el compliment del principi de servei públic dels mitjans dependents de les administracions i la diversitat accionarial dels mitjans privats, d'acord amb el que estableix la legislació aplicable. Proposem, a més, que la seva seu s'ubiqui a Catalunya.
- Donarem suport a les accions encaminades a **desenvolupar** els nous motors de l'audiovisual com la **Televisió Digital Terrestre, Internet i la Televisió per cable a tot el territori**.
- **Enfortirem la televisió local**: impulsarem la modificació de la Llei de Televisió Local per Ones Terrestres a fi de permetre la consolidació d'un model de televisió local viable, professional i adaptat a les necessitats de Catalunya.
- Impulsarem la creació, amb seu a Catalunya, d'un nou canal europeu que incorpori totes les llengües oficials, a través de la tecnologia TDT.
- **Promourem un marc financer estable a favor de la consolidació del teixit industrial audiovisual**, avançant en l'increment de les quanties destinades al Fons de Protecció de la cinematografia i examinant amb tots els sectors afectats la creació de noves mesures

fiscals i nous mètodes de finançament similars als utilitzats en països de la Unió Europea.

- Impulsarem que es faci promoció del cinema i de la producció audiovisual espanyola, a Espanya i a l'exterior.
- Impulsarem el compromís dels operadors de televisió per millorar la promoció i programació del cinema espanyol en tota la seva diversitat, incloent en particular l'animació i els documentals.
- Demanarem que es recolzin les **propostes que garanteixin jurídicament la diversitat cultural** en el marc internacional europeu i en particular, en la Constitució Europea.
- Controlarem l'estricta compliment de la normativa vigent, en particular en matèria de lliure competència en el sector audiovisual, així com en matèria d'inversions cinematogràfiques per part dels operadors de televisió.
- Correspon a la Generalitat participar, directament o a través de l'Estat, en els organismes europeus i internacionals que desenvolupin funcions relacionades amb la ràdio i la televisió, o que tinguin responsabilitats que incideixin sobre aquests serveis.
- La Generalitat de Catalunya disposarà de competències per:
 - Aplicar la Llei de televisions locals i la normativa reguladora de la televisió digital terrestre d'àmbit autonòmic i local.
 - Decidir sobre els serveis de radiodifusió sonora amb tecnologia analògica (FM) i digital (DAB)
 - Expedir les llicències de radioaficionat i diplomes d'operador, amb la realització de les proves corresponents, així com l'execució de les tasques d'inspecció del servei.
 - Decidir sobre els serveis de comunicacions mòbils terrestres.
 - Decidir sobre els serveis d'enllaços fixes de radiofreqüència.
 - Realitzar el control i inspecció dels serveis de telecomunicacions.
 - Decidir sobre els serveis de radiodifusió sonora mitjançant ones mitjanes (AM)
 - Decidir sobre els serveis de comunicacions de banda ampla amb accés a través del cable.
 - Regular les infraestructures comunes de telecomunicacions en edificis i d'altres infraestructures similars.

MITJANS DE COMUNICACIÓ

En el context de la societat de la informació, el número de mitjans de comunicació està en constant creixement, en part facilitat per la varietat de formats i vies de transmissió del so i la imatge que permeten les tecnologies actuals i futures, fonamentades en la interactivitat, així com l'aplicació de les noves tecnologies en les emissions informatives i de programació televisiva, radiofònica o per internet i els mitjans escrits. La seva influència és cada vegada més gran i important a tots els nivells socials, incrementant la necessitat d'una regulació externa, que combini la llibertat i la pluralitat, amb la pròpia responsabilitat dels mitjans de comunicació. També, des dels poders públics s'ha de donar resposta als nous reptes tecnològics dels propers anys i proposar acords entre sector públic i privat que permetin el seu desenvolupament.

Catalunya s'ha situat com a referent a l'Estat per la mateixa existència del Consell Audiovisual de Catalunya, per la qualitat dels productes audiovisuals catalans, especialment els d'animació infantil, per la qualitat i pluralisme de la ràdio i televisió públiques dependents de la CCRTV durant els anys de Govern de Convergència i Unió. Per aquest motiu, Catalunya necessita la plena competència en el desenvolupament dels mitjans de comunicació que operin al territori i exigir al mateix temps, una pluralitat i qualitat dels mitjans de comunicació d'àmbit estatal i especialment en els públics, on el reconeixement de les diferents característiques nacionals, del caràcter pluricultural i plurilingüístic de l'Estat ha de ser cabdal.

Des de Convergència i Unió:

- **Impulsarem la defensa dels drets de l'espectador** a través de la creació d'una oficina específica dependent del Defensor del Poble.
- **Promourem la regulació dels espais anomenats "teleescombraria"** en el marc de la nova legislació audiovisual.
- Vetllarem per a què les franges d'emissió televisiva de fàcil accés per als infants no es programin espais, incloent-hi la publicitat de l'autoprogramació dels espais que després s'emeten en horari adult, de contingut violent, de sexualitat explícita, de maltractaments o de continguts sexistes.
- Continuarem impulsant el desenvolupament d'actuacions relacionades amb **la defensa dels drets del menor, la igualtat de sexes i la no discriminació per qualsevol motiu en l'àmbit audiovisual.**

- Promourem **mecanismes de control per tal de prevenir missatges publicitaris que siguin discriminatoris** cap a qualsevol col·lectiu social i incloquin continguts sexistes, xenòfobs o violents. Aquestes mesures hauran de fer especial atenció a l'horari de programació infantil.
- **Promourem l'establiment de codis ètics en els mitjans de comunicació** per garantir la protecció de la dignitat humana, especialment en les qüestions de gènere.
- **Fomentarem la total accessibilitat de les programacions dels mitjans públics**, aprofitant l'evolució tecnològica, especialment per aquelles persones amb limitacions auditives i visuals.
- Incrementarem l'emissió de més programació pública sobre l'activitat parlamentària i debat polític.
- **Impulsarem la presència real de les associacions de consumidors en els mitjans de comunicació** i proposarem un marc legal que ho possibiliti.
- Impulsarem la **consolidació d'un espai comunicatiu català** i, en conseqüència, un major desenvolupament dels mitjans de comunicació social catalans que l'utilitzen. Per això, promourem la modificació de la Llei General de Telecomunicacions per tal de permetre la participació directa de la Generalitat en la gestió i planificació de l'espectre radioelèctric de Catalunya i en la confecció dels Plans Tècnics dels diferents serveis de telecomunicacions.
- **Proposarem que el centre territorial i de producció de RTVE de Sant Cugat del Vallès sigui traspasat a la Generalitat** de Catalunya, prèvia modificació de l'Estatut de RTVE de 1980. En qualsevol cas, fomentarem que RTVE i especialment el seu centre territorial i de producció de Sant Cugat del Vallès incentivi la col·laboració i els projectes conjunts amb la resta dels mitjans audiovisuals públics catalans.
- Mentrestant, reforçarem el Centre Territorial de RTVE a Catalunya i l'establiment de convenis de col·laboració amb la Generalitat posant un especial accent en l'impuls i el desenvolupament de la indústria audiovisual a Catalunya.
- Sol·licitarem la incorporació de la Corporació Catalana de Ràdio i Televisió a la **Unió Europea de Radiodifusió**, així com en altres organismes intergovernamentals o internacionals afins.
- **Impulsarem el reconeixement del caràcter pluricultural i plurilingüístic de l'Estat** en la programació de RTVE mitjançant la creació d'una comissió específica adscrita a l'Alta Direcció de l'Ens Públic RTVE.

- Vetllarem per la **pluralitat de la programació i dels continguts realitzats des de RTVE**, assegurant els mecanismes de transparència i objectivitat.
- Impulsarem la **creació de comitès professionals** en el si dels mitjans de comunicació adscrits a l'Ens RTVE.
- Demanarem que RTVE procedeixi a l'adjudicació de la seva producció externa mitjançant la convocatòria de concursos que assegurï la igualtat d'oportunitats entre empreses productores, eviti la concentració dels encàrrecs de productes televisius a un número reduït d'empreses, per tal de contribuir al **foment del pluralisme, la creativitat i la qualitat**.
- **Atribuïrem a la Generalitat la capacitat de definir el règim jurídic del servei de ràdio i televisió a Catalunya**. La Corporació Catalana de Ràdio i Televisió garanteix el servei públic i constitueix, al mateix temps, eina de normalització lingüística, instrument de cohesió social, motor de desenvolupament industrial en les tecnologies de la informació i instrument de difusió i producció cultural.
- **Promourem la modificació de l'Estatut de la Ràdio i la Televisió i la Llei reguladora del Tercer Canal per a reforçar l'autonomia d'organització** i de gestió dels òrgans de comunicació de titularitat autonòmica. Així mateix, promourem que les freqüències, programes i canals de ràdio i la televisió de la Generalitat de Catalunya tinguin la consideració de serveis de titularitat pròpia i en conseqüència deixin de ser concessió de l'Estat. També promourem una solució adequada al finançament de la ràdio i la televisió de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, que permeti garantir el futur d'aquests serveis públics.
- Possibilitarem l'emissió sense traves de Televisió de Catalunya i Catalunya Ràdio a tot l'àmbit lingüístic català.
- Promourem la creació d'una **conferència sectorial entre els operadors públics i els operadors privats** per enfortir el diàleg en el sector i per impulsar la indústria audiovisual.
- **Assegurarem una migració a la ràdio i televisió digital, consensuada el conjunt dels operadors**, que permeti acostar les noves tecnologies a la ciutadania i utilitzi totes les seves noves potencialitats. S'haurà d'establir un pla de suport per facilitar aquesta transformació.

INFRAESTRUCTURES

1. INTRODUCCIÓ

La xarxa d'infraestructures és un instrument bàsic per a la promoció i la consecució de l'equilibri territorial, la cohesió i el desenvolupament econòmic i social del nostre país.

Les infraestructures ferroviàries, aeroportuàries, viàries, portuàries, els nous canals d'informació i telecomunicacions i totes les altres infraestructures de transport formen una xarxa de comunicacions que és cabdal pel desenvolupament del nostre país. Des de Convergència i Unió **volem per a Catalunya un creixement sostenible de les infraestructures** per a que esdevinguin una xarxa moderna i integrada, que ens permeti ser capdavanters a l'Estat i país de referència a la Unió Europea.

La voluntat de Catalunya de liderar el progrés econòmic i social dins de l'Estat i a l'àrea de l'Europa Mediterrània ha de correspondre's amb l'existència d'una **xarxa de comunicacions ben estructurada i competitiva** que possibiliti la mobilitat de persones i béns, i la transmissió d'informació que afavoreixi els intercanvis i la comunicació. **Una xarxa d'infraestructures que ens permeti consolidar i millorar la posició de Catalunya.**

L'actual xarxa d'infraestructures de transport i comunicacions és clarament insuficient per cobrir les necessitats futures. És cert que en aquests moments s'està treballant en projectes claus per al nostre país: TGV, ampliació dels Port de Barcelona i Tarragona, tercera pista de l'aeroport d'El Prat, noves depuradores, metro i serveis regionals ferroviaris,... Però preveient quines seran les nostres necessitats futures, nosaltres plantegem un ambiciós programa d'inversions.

Amb la voluntat d'aconseguir-ho i de donar resposta a les necessitats que la nostra societat, les nostres empreses, en definitiva, la nostra gent tindrà en matèria d'infraestructures, per tal d'assolir uns nivells desenvolupament i de benestar equiparables als de les regions més pròsperes d'Europa, des de Convergència i Unió hi dedicarem tots els nostres esforços.

2. GARANTIREM COM A MÍNIM EL 20% DEL TOTAL D'INVERSIONS DE L'ESTAT EN INFRAESTRUCTURES A CATALUNYA

La tradicional manca d'inversions de l'Estat en infraestructures a Catalunya és un punt feble del nostre país respecte a les regions europees més

desenvolupades i en relació al manteniment futur de la nostra competitivitat. Per tant, cal una millora substancial en aquest sentit.

Durant el llarg període de **Govern Socialista**, la mitjana d'inversió estatal a Catalunya va ser del **9%** respecte al total, fins i tot ni en els anys de la inversió olímpica no va passar del **13%**. Aquesta xifra contrasta amb el fet que Catalunya aplega el **16% de la població** de tot l'Estat, genera una **riquesa** equivalent a un **20%** de la global espanyola i fa una gran aportació a la **solidaritat interterritorial**, estimada **entre el 8% i el 10%** del PIB català.

Per aquest motiu, durant l'etapa del govern en minoria del Partit Popular, Convergència i Unió es va posar com a fita desencallar el màxim nombre possible de projectes de gran transcendència i abast, que eren responsabilitat de l'Administració central i patien constants endarreriments.

Com a conseqüència de les accions dirigides a assolir aquest objectiu, el pes de la inversió de l'Estat a Catalunya en infraestructures va passar del 10,7% el 1997 al 16,7% l'any 2000.

Al llarg de la VII legislatura (2000-2004) i degut fonamentalment als compromisos d'inversió adquirits pel Govern de l'Estat amb anterioritat, els percentatges d'inversió de l'Estat a Catalunya s'han situat de mitjana a l'entorn del 17-18%. Una xifra més coherent amb la importància poblacional i econòmica de Catalunya dins l'Estat.

Tanmateix però, **la situació actual no és suficient** ja que, en primer lloc, una part molt important de la inversió està vinculada únicament al projecte de construcció del Tren de Gran Velocitat entre Madrid-Lleida-Barcelona i la frontera francesa i, en segon lloc, perquè per al futur de Catalunya és imprescindible recuperar quan abans els retards acumulats en la dotació d'infraestructures de l'Estat, doncs la manca d'inversions ens situa en desavantatge a tots els nivells.

Per aquests motius, des de Convergència i Unió els propers anys:

- **Exigirem incrementar la inversió pública en infraestructures de competència estatal o dels seus ens a Catalunya com a mínim fins el 20% de la inversió total**, amb l'objectiu de compensar aquest important dèficit històric d'inversió de l'Estat en infraestructures a Catalunya i el retard acumulat, així com per abaratir les infraestructures de pagament existents.
- Reclamarem l'**estricte compliment dels compromisos d'inversió** inclosos a les Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat, a fi i efecte d'assolir la total execució dels mateixos. Per aquest motiu promourem la creació d'una Oficina Parlamentària de seguiment i control de la inversió pública que vetlli per la correcta execució dels projectes de inversió.
- Les infraestructures requereixen d'unes previsions a llarg termini tant pel que signifiquen per al desenvolupament d'un territori, com per les característiques pròpies de les obres que comporten la utilització intensiva del sòl.

Convergència i Unió vol impulsar una **planificació i programació a mig i llarg termini de les inversions de l'Estat a Catalunya**, que permeti l'acompanyament d'aquestes inversions en infraestructures a la previsió del desenvolupament econòmic i social futur del nostre país i de les diferents les formes d'ocupació del sòl.

Aquesta planificació hauria de garantir, i de forma adient:

La ràpida connexió de Catalunya amb els eixos viaris i ferroviaris de l'Ebre i el Cantàbric, amb l'Eix Mediterrani i Andalusia, i amb Europa.

La connexió directa de Catalunya amb el món per via aèria.

L'impuls de les infraestructures de comunicació transversal entre les comarques de l'interior a Catalunya, amb una atenció especial a les comarques dels Pirineus.

El reforç de la xarxa orbital de comunicacions a la regió metropolitana de Barcelona per descongestionar i garantir la comunicació directa entre les diferents comarques que l'integren.

La potenciació de les infraestructures ferroviàries i d'altres formes de transport públic col·lectiu a la resta de Catalunya, com a mitjà de transport en bé del medi ambient i de l'equilibri territorial.

Un accés de qualitat als serveis bàsics principals (aigua, electricitat, sanejament i telecomunicacions) per a tots els municipis de Catalunya.

La sostenibilitat mediambiental del nostre país.

3. LA GENERALITAT ADMINISTRACIÓ ÚNICA EN MATÈRIA D'INFRAESTRUCTURES

Catalunya necessita disposar d'una desenvolupada xarxa de comunicacions de transport de béns i persones, així com de telecomunicacions, que ens possibiliti continuar sent una zona estratègica en l'arc mediterrani del sud d'Europa.

Per aconseguir-ho, cal evitar qualsevol tendència perifèrica i consolidar la centralitat de Catalunya. Des de Convergència i Unió considerem que la **Generalitat ha de comptar amb els instruments necessaris per impulsar i executar polítiques d'infraestructures que garanteixin la vertebració i la cohesió territorial interna del país**, així com la competitivitat i el dinamisme a nivell estatal i global dels sectors econòmics i del conjunt de la societat catalana.

En aquest sentit i en el marc del **Nou Estatut d'Autonomia**:

Reclamarem que la Generalitat tingui competències exclusives en les següents matèries:

- ✓ Planificació territorial.
- ✓ Sobre tots els ports, els aeroports i els heliports de Catalunya.
- ✓ Sobre tota la xarxa de carreteres de Catalunya.
- ✓ En matèria de ferrocarrils i transports terrestres tant de les infraestructures com dels operadors que transcorrin íntegrament pel territori de Catalunya, especialment dels serveis de rodalies i regionals avui gestionats per RENFE.
- ✓ En matèria de transports marítims, fluvials i per cable dins del territori de Catalunya.
- ✓ En matèria d'obres públiques dins del territori de Catalunya.

Garantirem la participació de la Generalitat en els sistemes de regulació i gestió de les xarxes transeuropees.

Atribuïrem a la Generalitat les competències d'ordenació, gestió, policia i tutela del domini públic marítim terrestre a Catalunya.

Sotmetrem la decisió de l'Estat de declarar obres o infraestructures d'interès general a Catalunya a l'acord de la Comissió bilateral Estat – Generalitat i posterior ratificació pel Parlament de Catalunya.

També correspondrà a la Generalitat, si és el cas, la gestió d'aquelles infraestructures i serveis de transport que quedin de titularitat estatal a Catalunya, incloses aquelles que hagin estat declarades d'interès general.

4. INFRASTRUCTURES FERROVIÀRIES

Una xarxa ferroviària completa, integrada, equilibrada, homogènia i de qualitat és una aposta per facilitar la interrelació en el territori i limitar els inconvenients d'un ús excessiu i innecessari del transport en vehicle privat. És per tant un dels mitjans de transport col·lectiu a potenciar de manera important, entre altres raons pel seu marcat caràcter, sostenible.

4.1 Un Tren de Gran Velocitat al servei de la cohesió territorial de Catalunya

Convergència i Unió va ser pionera en la reivindicació d'un tren d'alta velocitat i, sobretot, de la implantació d'un ample de via europea que ens unís a la resta d'Europa. Ara aquest projecte comença a ser una realitat,

però encara no està finalitzat, per això la nostra prioritat en aquest àmbit se centrarà en:

☑ Accelerar l'arribada del Tren de Gran Velocitat (TGV) a Barcelona, en tot cas abans del 2005, **i la seva connexió amb França**, i per tant amb Europa abans de l'any 2007, tal i com CiU ve reivindicant des de fa anys.

Per a fer-ho possible, en el primer any de la legislatura es presentarà el **programa i calendari d'execució de les obres**, que permeti fer-ne un seguiment acurat i garantir el seu compliment tant pel que fa a terminis, com a nivells de qualitat i de seguretat de les mateixes, amb especial atenció a les següents actuacions pendents:

- ✓ Traçat de la línia fèrria a l'àrea de Barcelona.
- ✓ Construcció de les estacions del TGV a l'àrea de Barcelona (aeroport, Vallès, Sants, Passeig de Gràcia i la Sagrera), així com les seves correspondències amb la resta de la xarxa de caràcter regional o metropolità i amb els transports urbans de superfície.
- ✓ Corredor del Vallès: El Papiol-Mollet.
- ✓ Construcció ample europeu Figueres-Portbou.
- ✓ Construcció del tram de línia Barcelona – Girona – frontera francesa.
- ✓ Enllaç del Corredor de la Mediterrània amb la línia del TGV Madrid-Barcelona.
- ✓ Construcció dels enllaços per a mercaderies als ports de Barcelona i Tarragona, i als centres integrats de mercaderies que disposin de connexió ferroviària (Vilamallà).

☑ Aconseguir que la línia del Tren de Gran Velocitat al seu pas per Catalunya esdevingui un element de cohesió territorial. Per tant:

- ✓ Ha de ser apta per encabir-hi serveis regionals i unir les principals ciutats catalanes amb temps de viatge inferiors a 40 minuts.
- ✓ Ha de ser un element vertebrador del transport de mercaderies unint els principals ports, aeroports i les centrals logístiques del país.
- ✓ Ha d'integrar-se amb les xarxes de rodalies de ferrocarril i de la resta del transport públic.

☑ Fer possible la connexió del TGV entre València i Barcelona i reclamar la comunicació a través d'un servei d'aquestes característiques, per a tot el Corredor de la Mediterrània. La xarxa convencional existent actualment entre Tarragona i València es destinarà exclusivament al servei de rodalies, regional i de mercaderies.

Impulsar el disseny i execució d'una nova línia de Gran Velocitat, que permeti la connexió Catalunya - País Basc i costa atlàntica sense passar per Madrid.

Vetllar perquè l'actual recorregut d'Alta Velocitat entre Madrid – Lleida esdevingui, en el menor termini de temps possible, una veritable línia d'alta velocitat, amb una circulació de trens a 350km/hora i no els actuals 175 km/h, amb les corresponents prestacions, serveis i temps de recorregut.

4.2 Una xarxa ferroviària completa

La xarxa ferroviària catalana no pot dependre només de les línies de gran velocitat. Per això hem d'apostar per disposar d'una **xarxa total, integrada i homogènia**, que faciliti una completa interrelació del territori. En aquest sentit, des de Convergència i Unió ens proposem:

Aconseguir el traspàs de la regulació i gestió de les infraestructures i empreses de transport ferroviari que circulin pel nostre territori, per millorar la seva qualitat i el seu funcionament i disposar així d'una xarxa competitiva i adequada a les necessitats de desenvolupament de Catalunya. La Generalitat assumirà la gestió de tots els serveis de rodalies i regionals de RENFE entre els que s'inclouen la línia ferroviària entre Lleida i la Pobla de Segur, la de Barcelona-Vic-Ripoll-Puigcerdà, la de Barcelona-Girona-Figueres-Portbou, Lleida-Valls-Barcelona, Móra-Reus, Barcelona-Mataró-Maçanet o la del corredor del mediterrani entre Tortosa i Barcelona.

Per a fer-ho possible promourem la modificació de la recentment aprovada Llei del sector ferroviari que impossibilita a la Generalitat l'assumpció d'aquestes funcions.

Potenciar els nous serveis de rodalies aprofitant i millorant l'actual xarxa de RENFE a Catalunya que tinguin com a punt de partida les estacions de la línia d'Alta Velocitat en àrees urbanes com les de Lleida, Tarragona-Reus i Girona per tal que aquests serveis, a més de cobrir a les necessitats locals, puguin actuar com a línies d'aportació que apropin els avantatges del TGV a tot el territori.

En l'àmbit de la regió metropolitana de Barcelona promourà la immediata entrada de la línia del Vallès, El Papiol-Mollet, amb serveis entre Granollers i Vilafranca. També donar un impuls definitiu a la transformació de la línia del Maresme. Quant a actuacions puntuals exigirem la immediata construcció de noves estacions a Sabadell i Terrassa.

Impulsar amb caràcter prioritari, mitjançant programes de xoc, les inversions necessàries per millorar les línies ferroviàries de:

✓ Lleida-La Pobla de Segur

✓ Móra-Falset-Reus

- ✓ Lleida-Mollerussa-Tàrrrega-Cervera-Manresa-Barcelona
- ✓ Barcelona-Vic-Ripoll-Puigcerdà
- ✓ Barcelona-Portbou
- ✓ Barcelona-Mataró-Maçanet
- ✓ Lleida-Les Borges Blanques-Valls-Barcelona

Iniciar els estudis per a l'ampliació de la línia Lleida-La Pobla de Segur fins a la Seu d'Urgell i Puigcerdà.

Millorar immediatament la freqüència, la capacitat i la puntualitat dels trens regionals de RENFE entre Barcelona i el Vallès Oriental i Girona.

Fer que el sistema de rodalies funcioni com un veritable servei de metro, connectant les àrees de Blanes, Mataró, Maçanet, Granollers, Vic, Manresa, Martorell, Igualada, Vilafranca, el Vendrell i Vilanova, amb la resta de municipis de l'aglomeració de Barcelona.

Amb l'objectiu de tenir més connexions amb Europa, **prioritzarem les connexions transpirenenques** amb la potenciació de les línies de Puigcerdà i de Portbou, i defensarem un eix ferroviari que uneixi Barcelona amb Toulouse.

Promoure la comunicació de Barcelona amb el Nord i Sud de Catalunya, complementària al TGV, així com analitzar la viabilitat de l'establiment de serveis transversals Lleida-Girona.

Ampliar els horaris nocturns dels trens de rodalies i regionals de RENFE.

Adequar l'estació de RENFE a L'Aldea i els seus accessos per transformar-la en la veritable estació ferroviària del corredor mediterrani a les Terres de l'Ebre.

Construir nous ramals ferroviaris des del corredor del Mediterrani, a l'alçada d'Amposta, fins al Port dels Alfacs i a L'Aldea-Tortosa.

Fer que la xarxa ferroviària de transport de mercaderies cobreixi tot l'eix mediterrani, amb els enllaços corresponents amb els ports de Barcelona i Tarragona.

Impulsar un pla per a la supressió de passos a nivell i soterrament de les vies on sigui necessari. Es prioritzaran les inversions a Figueres, Vilanova i la Geltrú, Sitges, Sant Feliu de Llobregat, Granollers, Sant Celoni i a tot el corredor del Maresme.

5 COMPLETAR LA XARXA DE CARRETERES, AMB MIL QUILÒMETRES NOUS D'AUTOVIES

La importància que la **xarxa viària** té per a un país és evident i per això des de Convergència i Unió ens plantegem **reclamar major capacitat per gestionar-la**, des de la Generalitat de Catalunya, de forma integral i sostenible. Sent com és una eina de gestió del territori exigirem a més de la competència, un finançament just per mantenir-la i millorar-la. També és cert a més, que durant anys hi ha hagut un greu dèficit d'inversió de l'Estat en la xarxa de carreteres de titularitat estatal a Catalunya i per aquests motius:

☑ **Vetllarem**, com hem fet fins ara, per **la millora, renovació i manteniment de la xarxa viària catalana**. Per això exigirem un finançament just i suficient.

☑ **Aconseguirem més inversions destinades a millorar la seguretat**, en especial dels punts de major risc i trams de concentració d'accidents. En aquest sentit, impulsarem un **pla de xoc per a la supressió de tots els punt negres** existents a les carreteres de l'Estat a Catalunya.

☑ Impulsarem un **pla de renovació de la senyalització de les carreteres**, molt més entenedor per als conductors i que respecti la nostra identitat cultural i lingüística.

☑ **Accelerarem les redaccions d'Estudis Informatius i Projectes Constructius**, per tal de disposar per a Catalunya, d'un conjunt de projectes preparats per a la seva licitació i execució i així, poder mantenir en el futur els nivells d'inversió pública adequats per a Catalunya.

☑ **Promourem un ambiciós programa d'obres viàries** per recuperar la falta d'inversió de l'Estat, que hem patit durant molt de temps, i ens permeti augmentar a Catalunya els quilòmetres d'autovia a la xarxa estatal de carreteres, per tal d'acostar-nos als paràmetres vigents a la resta de l'Estat. De manera concreta al llarg de la propera legislatura ens comprometem a promoure:

- ✓ **El desdoblament de la N-II, en tot el seu pas per Catalunya**, de manera especial a les comarques de Girona i en el Maresme, dotant-la amb característiques d'autovia. Això suposarà:
 - La redacció dels projecte constructius del tram Girona - frontera francesa i del Maresme.
 - L'inici de les obres del tram Girona – Maçanet de la Selva.
 - L'inici de les obres del tram Maçanet de la Selva – Tordera.
 - L'acabament de les obres entre Cervera i Igualada.

- ✓ **L'acabament de l'Eix Pirinenc a la N-260** i l'ampliació del nombre de trams dotats amb carrils per a vehicles lents, atès el caràcter vertebrador per a les comunicacions de les comarques del nord d'aquest eix. L'actuació ha d'incloure inexcusablement:
 - La construcció del tram Serrallo - Pont de Suert.
 - La construcció de la Variant de Gerri de la Sal.

- L'inici del tram corresponent al Túnel de la Collada de Toses.
 - La construcció dels trams Argelaguer a Besalú i Besalú - Figueres – Portbou i amb característiques d'autovia.
- ✓ **L'inici de la construcció del Quart Cinturó**, que ha de ser una infraestructura determinant tant per l'estructuració del trànsit a la segona corona metropolitana de Barcelona com per a descongestionar les infraestructures de la primera corona metropolitana (A-7/B-30). Per això es considera necessari iniciar les obres de construcció del tram Abrera-Terrassa-connexió Nord de Sabadell, el més aviat possible, i la seva continuïtat fins a Granollers.
- ✓ **La construcció de l'Autovia Tarragona – Montblanc – Eix Transversal.**
- ✓ **El desdoblament de la N-340.** La carretera N-340 és una de les carreteres amb major volum de trànsit i majors taxes de sinistralitat de totes les que recorren per Catalunya. A més, constitueix, juntament amb l'autopista A-7, el corredor del Mediterrani, eix fonamental per a la connexió de Catalunya amb la resta del litoral mediterrani. Per això, des de CiU impulsarem la transformació de l'actual recorregut en una autovia. De manera concreta es prioritzarà:
- La conversió en autovia del tram Tarragona- L'Hospitalet de l'Infant-Castelló que inclourà la variant de Vilaseca-Cambrils
 - La construcció dels trams de l'Autovia d'Altafulla a Sta. Margarida i els Monjos i de Tarragona a Altafulla.
 - La redacció del projecte de desdoblament del tram de Sta. Margarida i els Monjos a Vallirana.
 - La construcció de la variant de Vallirana.
 - La connexió de la N-340 amb el Quart Cinturó.
- ✓ La participació de l'Estat en el finançament del **desdoblament de l'Eix Transversal**, tal i com figurava inicialment en el Pla d'Infraestructures de l'Estat.
- ✓ **El desdoblament de la N-230 en el tram de Lleida fins a Alfarràs.**
- ✓ **La construcció de l'autovia Lleida-Osca a la N-240.**
- ✓ **L'ampliació a tres carrils de l'autopista A-7** prioritàriament, des del Vendrell fins a Cambrils i de Maçanet a la frontera.
- ✓ La continuació de la **millora de la N-420** en el tram des de Reus fins al límit de l'Aragó, especialment sobre el riu Asma. També

s'impulsarà la construcció de variants a Falset, Gandesa i Corbera d'Ebre i la millora del tram del Coll del Moro.

- ✓ **La construcció d'una nova carretera entre Riba-roja i Almatret i Mequinensa.**
- ✓ **La construcció de la connexió entre l'A-7 i la N-II a Figueres.**
- ✓ **La conversió en autovia de la N-230**, en els trams de Lleida a Vielha i França, i acabar la construcció del nou túnel de Vielha.
- ✓ **L'acabament de les obres de connexió de l'Autovia del Baix Llobregat amb l'A-7**, ampliant el Cinturó del Litoral i millorant els accessos a aquestes autovies.
- ✓ Donar impuls a totes les millores necessàries en les carreteres previstes en el **Pla territorial Parcial de les Terres de l'Ebre**.

Adicionalment, des de Convergència i Unió treballarem perquè Catalunya pugui ser receptora dels Fons de Cohesió europeus per tal d'impulsar les obres següents:

- ✓ L'eix Vic-Olot pel túnel de Bracons.
- ✓ El desdoblament de l'Eix del Llobregat.
- ✓ Les actuacions de millora de la C-13 entre Lleida i La Seu d'Urgell.

6 REDUCCIÓ DELS PEATGES A CATALUNYA

Des de Convergència i Unió **impulsarem totes les mesures possibles que tinguin com a objectiu fer desaparèixer la discriminació que en aquest àmbit pateix Catalunya respecte a d'altres territoris de l'Estat**. Mentre que a Catalunya el 60% de les vies de gran capacitat depenents de l'Estat és de peatge, a la mitjana de l'Estat aquest percentatge es redueix fins al 22%. Davant d'aquesta realitat i per tal de reduir al màxim aquesta discriminació, des de CiU impulsarem, en primer lloc, com hem dit, una **major construcció d'autovies lliures de peatges a Catalunya** per equiparar-nos, en aquest àmbit amb la resta de l'Estat, i, en segon lloc, una **rebaixa selectiva dels peatges a Catalunya**. De manera concreta:

Proposarem la **supressió del peatge de la C-33/A-17 amb l'enllaç a l'A-7** a l'alçada de Mollet del Vallès i el de Martorell.

Reclamarem que es prenguin les mesures necessàries per establir la **gratuitat de totes les autopistes que no tinguin una via alternativa** de gran capacitat lliure de peatge, negociant amb les empreses i societats concessionàries d'autopistes i vies de peatge afectades, les compensacions pertinents per establir aquesta gratuïtat. En aquest mateix sentit, impulsarem la reducció de la resta dels peatges.

Demanarem que es creï un **fons d'àmbit estatal**, que es nodreixi amb els impostos generats per l'activitat de totes les concessionàries d'arreu de l'Estat, que permeti articular i finançar una **política de rescat de concessions, de subvencions als usuaris habituals i de homogeneïtzació de peatges**. Els impostos que recapta l'Estat en concepte de peatges i de circulació han de repercutir de manera clara en la progressiva rebaixa dels peatges, preferentment a Catalunya, atesa la seva situació discriminatòria.

7 UN NOU MODEL AEROPORTUARI

Des de Catalunya volem impulsar un nou model de gestió aeroportuari. Un model més proper als sistemes europeus, participatiu i dinàmic, un model que s'allunyi del sistema heretat d'altres èpoques, basat en una concepció centralista i estatalista dels serveis bàsics. Cal un model que s'ajusti al nou paper que tenen aquestes infraestructures com a motors econòmics de les regions a què serveixen. Un nou model caracteritzat per una forta implicació del territori en el que s'ubica, més eficient i eficaç i ajustat a les necessitats de desenvolupament dels sectors productius.

Per això, des de Convergència i Unió:

Impulsarem la creació d'Autoritats Aeroportuàries, que seran organismes vinculats als Governos Autònoms, amb una forta participació de les Administracions Locals, dels operadors i de la societat civil, per dotar les infraestructures aeroportuàries de major dinamisme i per garantir la competitivitat futura i el desenvolupament econòmic i social dels territoris servits. Les Autoritats Aeroportuàries marcaran les polítiques i les línies d'actuació generals dels aeroports de cada comunitat. La gestió de cada instal·lació serà a càrrec d'entitats gestores independents, responsables dels seus resultats, que podran externalitzar serveis.

Juntament amb el nou model de gestió aeroportuària que possibilitarà el lideratge de la Generalitat de Catalunya i la participació d'altres administracions i sectors implicats en la gestió dels aeroports catalans de Barcelona-El Prat, Girona, Sabadell i Reus, reclamarem una disponibilitat de vies aèries per a la implantació de vols que faci possible que des de Catalunya es pugui viatjar amb avió directament i sense escales, com a mínim, als continents americà i asiàtic i a qualsevol país de la UE. Hem de garantir la connexió directa de Catalunya amb Europa i la resta del món.

Impulsarem una major autonomia en la fixació de les taxes aeroportuàries per tal de possibilitar una reducció tarifària a les hores vall, a les temporades de menor presència del turisme i als aeroports menys congestionats, per fer més atractius els aeroports de Girona i de Reus, també com a centres d'operacions de companyies de vols econòmics i de vols xàrter.

Accelerarem les obres d'ampliació de l'Aeroport de Prat (Barcelona) i les actuacions dirigides a la millora dels serveis als usuaris.

☑ Millorarem els aeroports de Reus i Girona amb l'ampliació d'una pista en cada un d'ells i establint la connexió amb el TGV. Es tracta d'aconseguir un sistema aeroportuari coordinat, líder al sud d'Europa i de primer ordre mundial, "Catalonia Airports", integrat pels aeroports de Barcelona, de Girona i de Reus. En aquest context també potenciarem l'aeroport de Sabadell.

☑ Promourem la creació de nous aeroports a Lleida, les Terres de l'Ebre i als Pirineus.

☑ Millorarem les connexions dels nostres aeroports, amb el seu entorn metropolità, particularment les de l'aeroport de Barcelona-El Prat i les seves condicions d'accessibilitat per a les persones amb mobilitat reduïda.

8 EL FRONT PORTUARI CATALÀ

La participació de les administracions territorials i de la societat civil en la gestió dels ports d'interès general propiciada per Convergència i Unió ha possibilitat un major dinamisme dels Ports de Barcelona i Tarragona. En la passada legislatura però, el Govern del Partit Popular aprofitant la seva majoria absoluta, ha modificat la regulació dels ports d'interès general per tal de retornar a l'Administració central competències que havien estat ja assumides per les Autoritats Portuàries. Aquesta reforma, que pot posar en perill l'autonomia dels ports de Catalunya, va ser votada en contra per Convergència i Unió i, en conseqüència, demanarem la seva total modificació. Es tracta de reprendre i ampliar el model de gestió anterior, que tants bons resultats ha donat. Per aconseguir-ho:

☑ Demanarem la competència exclusiva en la gestió dels ports de Tarragona i Barcelona per incrementar-ne la coordinació, la competitivitat i la realització d'inversions.

☑ Impulsarem les obres de millora necessàries per tal que els ports de Barcelona i de Tarragona esdevinguin i es mantinguin com a infraestructures modernes i competitives.

☑ Farem realitat les ampliacions de les Zones d'Actuació Logística de Barcelona i Tarragona.

☑ Incrementarem les línies comercials per via marítima amb la resta del món.

☑ Consolidarem el lideratge dels ports catalans pel que fa a creuers.

☑ Convertirem el Port de Palamós en punt fronterer de Schengen, per fer possible que vaixells de tercers països puguin amarrar directament a Palamós sense haver de passar prèviament per Barcelona.

9 FOMENTAR EL TRANSPORT PÚBLIC URBÀ I METROPOLITÀ

Des de Convergència i Unió fem una aposta decidida i clara pel **transport públic com a mitjà principal de desplaçament en les zones urbanes i metropolitanes**. L'oferta de transport públic ha de ser prou atractiva per competir amb l'ús dels vehicles privats i ha de respondre a les necessitats de mobilitat dels ciutadans. La sostenibilitat mediambiental i la necessitat d'una major fluïdesa en la xarxa viària també fan imprescindibles uns transports públics millors. Per avançar en aquesta direcció és necessària una oferta horària àmplia, bones connexions i infraestructures i material mòbil moderns i ràpids. Per això, a banda de les anteriors propostes sobre transport ferroviari i també referint-nos al transport de viatgers:

Continuarem impulsant un increment de la inversió en aquests mitjans de transport i vetllarem per a que els acords tancats amb les diferents Administracions implicades en aquesta matèria (el Pla Director General d'Infraestructures 2001-2010, que preveu una transformació radical de la xarxa de metro i ferrocarril de la regió metropolitana de Barcelona amb inversions superiors als 7300 euros, i els corresponents convenis de finançament d'infraestructures) s'executin amb les aportacions pactades i en els terminis previstos. D'acord amb aquest programa s'impulsaran projectes i obres com els que relacionem a continuació:

- ✓ El tram de **metro Canyelles-Trinitat Nova** de la línia 3, que dona servei al barri de les Roquetes i enllaça amb la línia 4 i la nova línia 11.
- ✓ El tram **Horta-la Vall d'Hebron** de la línia 5, que dona servei al barri del Carmel i la Teixonera, suposa la creació de tres noves estacions i enllaça les línies 3 i 5.
- ✓ El tram de **Pep Ventura a Badalona Centre**, Casagemes, Morera i Can Ruti de la línia 2.
- ✓ El tram **Feixa Llarga-El Prat** de la línia 1, que suposa la creació de 3 noves estacions, que donaran servei al centre d'aquesta ciutat.
- ✓ El tram de **Sant Antoni fins a la Zona Franca i la Fira II (Pedrosa)**, de la línia 2.
- ✓ La **nova línia 9**, la línia més llarga d'Europa i que servirà per connectar Badalona, Sant Adrià del Besòs, Santa Coloma de Gramenet, Barcelona, L'Hospitalet de Llobregat i el Prat de Llobregat fins a l'Aeroport. Aquesta línia esdevé l'eix vertebrador de tota la xarxa de metro de l'àmbit metropolità, connectant la Fira de Barcelona, l'aeroport, l'estació de la Sagrera pel tren d'alta velocitat, el polígon industrial de la Zona Franca i la nova Ciutat Judicial. La línia de metro també connectarà a la xarxa de metro els dos únics barris de la ciutat que no en tenen, Zona Franca i Bon Pastor.
- ✓ La construcció del **Tramvia del Baix Llobregat i del Tramvia del Baix Besòs** i la seva interconnexió amb la Diagonal.

- ✓ La construcció de la **nova línia 12**, que ha d'enllaçar el districte de Sarrià de Barcelona amb el Baix Llobregat fins a Castelldefels passant per Gavà, Viladecans, Sant Boi de Llobregat, Sant Joan Despí, Sant Feliu de Llobregat, Sant Just Desvern i Esplugues de Llobregat.

☑ **Posarem en marxa la línia transversal Martorell-Papiol-Mollet-Granollers** amb connexions amb Terrassa i Sabadell per al transport de viatgers.

☑ **Farem el metro lleuger de Tarragona - Reus**, i de l'**aeroport de la Seu a Andorra**, passant per la Seu d'Urgell.

☑ Promourem normatives, modificacions del règim concessional i ajuts a la renovació de flota i equipaments per garantir a tot Catalunya un **servei modèlic d'autobusos regulars** que permeti a tots els ciutadans que visquin allunyats de xarxes ferroviàries disposar de la qualitat de servei d'aquests pel que fa a horaris i a freqüència de pas.

☑ Al llarg de la propera legislatura, impulsarem les mesures que facin possible la **universalització de les adaptacions a persones amb mobilitat reduïda** a tota la xarxa pública de transport.

☑ **Impulsarem l'extensió de la integració tarifària al conjunt de Catalunya i per a tots els operadors de transports i ciutadans.**

10 TOTA CATALUNYA CABLEJADA

Seguirem impulsant les inversions que en l'actualitat s'estan portant a terme per tal de cablejar Catalunya, aprofitant les vies de serveis existents en els diferents eixos viaris. La prioritat inicial és **garantir el cablejat de les grans ciutats i de totes les capitals de comarca**, per tal que tot el territori de forma més immediata, pugui participar dels avantatges de les noves tecnologies de la informació. Però **l'objectiu final ha de ser aconseguir el cablejament de tota Catalunya.**

11 INFRAESTRUCTURES HIDRÀULIQUES I MEDIAMBIENTALS

11.1 El Pla del Delta del Llobregat: un element prioritari

El Pla del Delta del Llobregat és molt important per al futur de Catalunya. És on es troben dues infraestructures bàsiques per al futur del nostre país, el Port i l'Aeroport de Barcelona, immerses totes dues en obres d'ampliació. Una densa xarxa de comunicacions per carretera i ferrocarril, la propera arribada del TGV i la depuradora del Baix Llobregat són també infraestructures bàsiques que han de compartir territori amb una zona d'aiguamolls mediterranis que cal protegir.

En aquest marc, en els propers anys, des de Convergència i Unió impulsarem:

☑ **La regeneració del tram baix del riu Llobregat**, aprofitant la posada en marxa de la Depuradora del Baix Llobregat, i la regeneració de les platges des del Port de Barcelona fins el Garraf.

☑ **El reciclatge dels fangs** que s'obtinguin en el procés de depuració per tal de produir energia.

☑ **La canalització del riu Llobregat en el seu tram final**, que comportarà també el seu desviament, permetent ampliar el Port de Barcelona i garantint alhora la creació de zones humides en els aiguamolls.

11.2 Política de regadius

☑ Un cop constituïda la societat estatal per impulsar el **Canal Segarra-Garrigues** i iniciades les obres, vetllarem per a que aquestes es portin a terme ràpidament i per a que es completin la resta d'actuacions en matèria de regadiu: **Segrià-Sud, Terra Alta, Pinyana, Xerta-Sènia, L'Aldea-Camarles**.

☑ **Procurarem la cooperació amb d'altres governs autònoms**, en les actuacions que tinguin com a objectiu la generalització de l'estalvi d'aigua dedicat a ús agrícola.

11.3 Les rieres del Maresme

☑ Impulsarem decididament les actuacions pendents en aquesta matèria i que completen el marc del conveni sobre les rieres d'**Arenys de Mar, Teià, Alella, Canet, Tiana, Montgat i Mataró**.

11.4 El Roine com a garantia de preservació Delta de l'Ebre i de subministrament per a Catalunya

El Govern de l'Estat ha suprimit unilateralment les principals garanties ambientals introduïdes per CiU al Pla Hidrològic Nacional en la seva tramitació parlamentària; en base a aquesta circumstància i atès que **per a CiU la preservació ambiental del Delta és innegociable, des de CiU exigirem al Govern que sorgeixi de les eleccions del 14 de març la retirada del PHN**.

Atesa la importància que té una correcta planificació hidrogràfica per permetre un desenvolupament ambientalment, social i econòmicament sostenibles, CiU estableix com a condicions irrenunciables en la reformulació d'aquesta futura planificació els següents aspectes:

☑ **Connexió de la xarxa d'aigua de la conca Mediterrània a l'Europa humida, apostant pel transvasament del Roine, per tal de garantir el recurs i alliberar cabals del Ter per Girona**.

☑ Finançament d'aquelles mesures infraestructurals que, com és el cas de la **connexió de les xarxes d'aigua**, permetin avançar efectivament cap a un ús més eficient de l'aigua.

☑ **Compliment escrupulós dels compromisos econòmics anteriors al PHN** concrets per part del Govern central en matèria de sanejament d'aigua, com a pas previ i imprescindible per poder avançar cap a la reutilització del recurs.

☑ Elaboració, dins la nova planificació hidrològica, d'un Pla **Estatal de Dessalació** amb la participació de les Comunitats Autònomes i finançament estatal que pel cas de Catalunya haurà d'incloure noves dessaladores a l'entorn metropolità de Barcelona, a la Costa Brava, així com l'ampliació de l'existent a Blanes.

En coherència amb aquest conjunt de condicions prèvies a qualsevol acord en matèria de planificació hidrogràfica, i atesa la transcendència de la preservació del Delta de l'Ebre, impulsarem de forma prioritària un conjunt de mesures tendents a **garantir l'estabilitat del Delta de l'Ebre, així com de lluita contra la intrusió salina**.

11.5 Altres inversions

☑ Acabarem les obres de millora de la seguretat de l'embassament de la **Llosa del Cavall**.

☑ Impulsarem un **programa de construcció d'infraestructures de prevenció d'inundacions i riudes** a tots els rius de les conques catalanes.

☑ **Exigirem el compliment de les inversions de l'Estat en obres al litoral català**. En aquest sentit es prioritzarà la construcció dels camins de Ronda de Port de la Selva a Llançà, Platja d'Aro-Sant Antoni de Calonge i l'Illa Roja a Begur.

☑ Instarem al **desmantellament urgent de les instal·lacions i antenes de Radio Liberty a Pals** per tal de recuperar aquest espai per a tots els ciutadans.

☑ Impulsarem un **pla per a la remodelació dels passeigs marítims** de les ciutats costaneres de Catalunya.

IMMIGRACIÓ

Gestionar els fluxos migratoris i promoure la integració de la immigració han esdevingut reptes de les societats europees més avançades. Catalunya no s'escapa d'aquesta realitat. El progrés econòmic i social del nostre país ens ha convertit, una vegada més, en terra d'acollida de persones que venen a cercar un futur millor, per a ells i per a les seves famílies. Aquest fenomen, carregat d'oportunitats per a tots, també incorpora notables riscos. Oportunitats com ara un major creixement econòmic, una major obertura de la societat catalana a la diversitat del món i un rejuveniment del país. Riscos, per a la cohesió social i una identitat nacional mancada d'Estat propi.

En aquest sentit, **Catalunya necessita poder disposar dels instruments que ens permetin desenvolupar una activa política de gestió dels fluxos migratoris i alhora promoure una via catalana d'integració d'aquesta immigració.** La gestió dels fluxos migratoris de Catalunya hauria de correspondre al Govern de Catalunya, basant-se en les demandes de les empreses i les famílies, de manera flexible i àgil, superant l'actual nivell de burocratització ineficaç i en col·laboració amb els agents socials. La via catalana per a la integració de la immigració passa per promoure programes d'acollida, orientats al coneixement de la llengua i de la societat de Catalunya, assumir per part de tothom clarament els drets i els deures dels nous catalans i contemplar l'accés a l'Estat del Benestar en les mateixes condicions per a les persones immigrades que la resta de ciutadans.

Avui, el Govern de l'Estat no només ha fracassat en la gestió dels fluxos migratoris i el control de les fronteres, sinó que a més nega el dret de Catalunya d'intervenir en aquestes polítiques. Els impediments a les iniciatives de contractació en origen, la manca d'informació i transparència sobre les xifres d'immigració a Catalunya, la falta de provisió de fons per a fer front a noves necessitats derivades d'aquesta realitat, han d'acabar. Així, **la prioritat política de Convergència i Unió en aquest àmbit anirà orientada a fer possible una política pròpia de immigració per a Catalunya.**

Alhora, i mentre aquest fet no sigui possible, exigirem de l'Estat l'eficaç compliment de les seves obligacions, una rigorosa, però alhora àgil i flexible gestió dels fluxos migratoris de caràcter laboral i familiar, una lluita implacable per als traficants d'éssers humans i contra l'economia submergida i la mobilització de recursos públics per a fer front a noves demandes de serveis públics (sanitat, educació, habitatge, serveis socials,...) per aquelles ciutats amb major presència d'immigrants.

Finalment, una política d'immigració potent ha d'incorporar una col·laboració a fons amb la resta d'Estats de la Unió Europea i amb els països d'origen de la immigració. La immigració esdevé cada vegada més un afer de caràcter global, que necessita respostes que van més enllà dels límits de l'Estat espanyol. En aquesta mateixa direcció, l'Estat espanyol

haurà de promoure una política exterior que incorpori clarament el codesenvolupament d'aquests països d'on provenen les persones immigrades.

1. PER A UNA POLÍTICA PRÒPIA D'IMMIGRACIÓ

Per a poder desenvolupar una política integral i pròpia que afavoreixi l'arribada d'una immigració controlada i regular, així com la seva posterior integració a Catalunya i a la societat catalana, des de Convergència i Unió considerem del tot imprescindible que sigui la Generalitat de Catalunya l'autoritat competent en gestió dels fluxos migratoris, en la determinació del contingent i en l'assistència social de la immigració.

Per aquest motiu, el NOU **ESTATUT NACIONAL DE CATALUNYA** que proposem haurà de regular els fluxos d'immigració que arriben a Catalunya i afavorir una millor integració de les persones estrangeres que arriben el nostre país.

Concretament, des de Convergència i Unió treballarem per a:

1. Atribuir a la Generalitat de Catalunya la **competència executiva** en les matèria de **treball de les persones estrangeres** (permisos de treball i informes laborals previstos en la legislació d'estrangeria).

En aquest sentit, des de Convergència i Unió reclamarem, entre d'altres aspectes, la **gestió i recaptació de taxes** associades a aquests procediments o la tramitació i resolució de les **sol·licituds d'autorització de residència temporal**, incloses les presentades d'acord amb el règim especial dels estudiants, així com de les limitacions, modificacions o pròrrogues previstes a la Llei relatives a l'esmentada autorització.

2. Possibilitar a la Generalitat de Catalunya la competència en les **actuacions executives** de l'Estat **en matèria d'immigració a Catalunya** (permisos de residència i règim sancionador).

D'aquesta manera, en matèria sancionadora, la Generalitat tindria capacitat en la incoació i tramitació dels procediments sancionadors, i la imposició de les sancions per determinades infraccions administratives, inclosa la proposta d'ingrés en centres d'internament o la proposta d'expulsió del territori espanyol.

3. Permetre a la Generalitat de Catalunya **participar en les decisions normatives estatals**, tant pel que fa a les propostes de reforma legal i reglamentària com pel que fa a les regulacions de la Unió Europea i als projectes de convenis internacionals.

A aquest efecte, proposarem la creació d'una **Comissió Estat-Generalitat** per a la immigració on es puguin consensuar els

principis generals de les disposicions normatives en matèria d'immigració.

4. Possibilitar a la Generalitat de Catalunya la capacitat d'**establir anualment el contingent laboral** en el qual es determina el número i les característiques de les ofertes d'ocupació a Catalunya que s'ofereixen a treballadors estrangers, és a dir, establir els **mecanismes** i els **requisits** per a la **immigració** a Catalunya de les persones estrangeres per a determinar-ne el nombre, l'origen i la capacitació professional, així com la destinació, d'acord amb la situació econòmica i social, les necessitats i les potencialitats de treball i desenvolupament de les comarques on s'hagin d'integrar.
5. Permetre a la Generalitat de Catalunya **seleccionar els nous immigrants al seu lloc d'origen** i informar amb caràcter previ per al lliurament del visat, de forma vinculant.

Per a Convergència i Unió, una bona política d'immigració passa necessàriament per una contractació i formació en origen dels treballadors i treballadores que Catalunya necessiti, de manera que l'entrada de treballadors estrangers al nostre país respongui a les necessitats reals del mercat de treball català.

6. Atorgar a la Generalitat de Catalunya **les competències** de la Subdirecció General de **Promoció Social de la Migració i de Programes per a Refugiats de l'IMSERSO**.
7. **Vetllar**, des de les institucions catalanes, per la **integració social, econòmica i cultural** dels ciutadans i les ciutadanes estrangers, atribuïnt a la Generalitat de Catalunya l'establiment de les mesures necessàries per a fer efectiva l'acollida dels nouvinguts, fent un especial èmfasi en les polítiques educatives, sanitàries, d'habitatge, de serveis socials, etc.
8. Proporcionar als nouvinguts que volen fer arrels a Catalunya **una societat d'acollida** on integrar-se i amb uns serveis públics i unes condicions laborals per a tots els ciutadans i les ciutadanes. Cal crear **un espai de convivència**, on regeixi el principi del ple exercici dels drets i l'estricta compliment dels deures de tots els ciutadans i ciutadanes, la igualtat, la cohesió social i la preservació de la identitat catalana.
9. Dotar a la Generalitat de Catalunya de la capacitat de **legislar en matèria de drets i deures dels immigrants** davant de les institucions catalanes, d'acord amb el principi d'igualtat en l'aplicació de la llei.
10. Possibilitar a les institucions catalanes el desenvolupament d'una **política activa de suport** a les persones que resideixin a Catalunya per motius de **refugi o asil**, en el marc de la normativa estatal, europea i internacional.

11. L'establiment de les **Oficines Unificades**, a l'objecte d'aconseguir una adequada coordinació de l'actuació administrativa dels òrgans autonòmics, d'acord amb les demarcacions territorials que estimin convenient.
12. Una col·laboració i participació efectiva de les **entitats catalanes representatives en l'àmbit de la immigració** en les polítiques d'orientació i regulació dels fluxos migratoris.

2. UNA POLÍTICA D'IMMIGRACIÓ INTEGRAL I EFECTIVA

Les mesures que proposem des de Convergència i Unió fins que no es donin les condicions per a una política pròpia d'immigració són les següents:

Impulsarem un procés de planificació a mig termini dels fluxos migratoris:

En aquest sentit, es propugnarà la creació d'un **pla director quadriennal en matèria de política migratòria** amb l'objecte de determinar amb antelació els objectius i resultats de la mateixa, així com l'establiment de les línies bàsiques de la gestió de la immigració, i que comptarà amb la participació de les Comunitats Autònomes, les institucions i les organitzacions més representatives de l'àmbit de la immigració. Es tracta de determinar quin és el nombre màxim d'immigrant que l'Estat pot acollir, tenint en compte les necessitats dels sectors productius.

Des de Convergència i Unió, també considerem necessària la presentació en seu parlamentària d'un **Informe Anual sobre l'evolució de fluxos migratoris**, amb la finalitat de mantenir informats als Grups Parlamentaris i de debatre i acordar posicionaments tendents a resoldre les problemàtiques que es derivin del fenomen migratori.

Al mateix temps, Convergència i Unió vol expressar la conveniència d'assolir el **màxim grau possible de consens** entre tots els Grups amb representació parlamentària per tal de perfeccionar les polítiques d'Estat vinculades als reptes de futur del fenomen de la immigració en totes les manifestacions d'aquest.

Convergència i Unió també impulsarà les següents mesures:

- La incorporació de l'Estat espanyol a l'**Organització Mundial de les Migracions** (OIM).
- L'establiment d'un mecanisme de coordinació entre el Govern central, el Govern autonòmic i els ens locals per tal d'elaborar el procediment d'acollida dels **immigrants traslladats de Ceuta i Melilla**.
- La regulació del problema dels **immigrants en situació irregular**, ja que es tracta d'una situació que perjudica tant a les persones

immigrades, que estan desprotegides i es troben amb traves legals per treballar i viure, com a la societat.

- L'**increment** de les dotacions pressupostàries dels **serveis consulars**, així com de les oficines d'estrangeria de les demarcacions provincials amb un major número d'immigrants.

La gestió del contingent de treballadors estrangers no comunitaris:

Mentre Catalunya no assoleixi el ple control de la gestió dels fluxos migratoris de caràcter laboral, caldrà reclamar de l'Estat una eficaç gestió dels mateixos. Fins ara no ha estat així i el descontrol a les fronteres espanyoles ha continuat.

Ha estat especialment negativa la gestió del denominat "Contingent", ja que aquest mecanisme no ha estat la principal via d'entrada dels treballadors estrangers a l'Estat espanyol. Malgrat les darreres modificacions introduïdes pel Govern de l'Estat, el contingent continua sent lent i carregat de burocràcia innecessària.

En aquest sentit, des de Convergència i Unió promourem un **nou sistema d'autoritzacions dels permisos laborals**, de comú acord amb les Comunitats Autònomes i els agents socials, basat en ofertes laborals d'àmbit autonòmic, amb un nombre màxim de permisos per any i Comunitat Autònoma, **de caràcter automàtic**, suprimint aquells tràmits que fan impossible per a moltes empreses cobrir les seves demandes i de comú d'acord amb els Estats que generen immigració per tal d'efectuar les contractacions en origen.

Alhora caldrà impulsar un **nou sistema de permisos per a treballs de temporada**, diferenciant les necessitats dels diversos sectors de producció, facilitant que aquells treballadors que han participat en una campanya de temporada puguin repetir l'any següent. Aquest nou sistema pot trobar en l'experiència del sector agrícola un bon exemple.

Cooperació Internacional per al desenvolupament i "codesenvolupament":

Des de Convergència i Unió considerem que la política de cooperació internacional espanyola ha de formar part indiscutiblement de la política d'immigració de l'Estat i a l'inrevés. És important tenir en compte i vetllar per al desenvolupament dels països dels quals som receptors d'immigració, per a les sinèrgies positives que se'n poden derivar de la col·laboració d'ambdós països.

Per aquest motiu, des de CiU considerem prioritari que, a part dels països d'Amèrica Llatina i el Magrib que ja són prioritaris en la política de cooperació espanyola, s'inclogui dins d'aquest grup als països de l'Àfrica

Subsahariana, dels quals també som receptors d'immigració i que viuen en el seu país en unes condicions més que miserables.

Al mateix temps, des de Convergència i Unió es portaran a terme les modificacions legislatives oportunes per tal de vincular la política de cooperació internacional per al desenvolupament amb la política d'immigració. Es potenciarà el "**codesenvolupament**" com la participació activa de les persones immigrades en el desenvolupament del seu país d'origen, des de la seva experiència personal i professional, des de l'orientació cap a activitats generadores d'ocupació dels seus estalvis i des del seu compromís amb la democràcia i els drets humans. Un altra manera de fer efectiva aquesta vinculació és a través de l'aprofitament de les iniciatives empresarials de contractació de temporada, que incorporen processos de formació i posta en marxa d'iniciatives econòmiques als països d'origen.

En aquest sentit, des de Convergència i Unió promourem la **modificació de la Llei de Cooperació Internacional per al Desenvolupament** amb l'objecte d'incorporar-hi aquesta nova dimensió de **vincular les polítiques** de cooperació al desenvolupament amb les polítiques d'immigració.

Lluita contra l'explotació de les persones:

És necessari combatre contundentment el tràfic il·legal de persones, especialment de les dones i els menors. Una part dels immigrants en situació irregular ho són perquè han estat víctimes d'aquests nous traficants. En aquest sentit, des de Convergència i Unió:

- Promourem la **col·laboració internacional** contra aquests delictes.
- Incrementarem i **especialitzarem les dotacions policíiques** en aquesta matèria.
- Facilitarem **l'exempció de visat** en els supòsits de col·laboració amb la justícia per a les víctimes dels traficants.

Al mateix temps, **l'economia submergida**, principal factor, per altra banda d'atracció de la immigració irregular i sovint també causa d'explotació laboral de persones, ha de ser eradicada. Cal un clar compromís de les empreses en aquesta matèria i una major acció sancionadora de la Inspecció de Treball i un increment de les seves plantilles i especialització.

3. UNA POLÍTICA ORIENTADA A LA INTEGRACIÓ DE LA IMMIGRACIÓ: DRETS I DEURES PER A TOTS.

L'enfocament català de la qüestió de la immigració necessàriament ha d'estar orientat cap a l'objectiu de la plena integració de la immigració a la societat i al país que acull noves persones. Per tant, la política de Convergència i Unió en aquest àmbit ha de reclamar que l'Estat assumeixi les seves responsabilitats també en matèria d'integració. Un enfocament que ha de posar l'accent en la igualtat de drets i deures, d'oportunitats i responsabilitats entre totes les persones, i que ha de rebutjar qualsevol

“excepció” que vagi en contra dels Drets Humans. Aquesta responsabilitat de l'Estat es concreta en:

- La creació d'un **Fons per a la Integració de les Persones Immigrades**, amb la finalitat de compensar les noves necessitats socials que el fenomen de la immigració genera en els territoris receptors d'immigració. Aquest fons es distribuirà per Comunitats Autònomes, en funció del percentatge de població immigrada sobre el total estatal.
- El **finançament** per part de l'Estat dels **programes d'acollida dels immigrants**, just quan arribin, tant pels immigrants que arriben per a treballar com aquells que són autoritzats a residir per la via del reagrupament familiar. Aquests programes han de ser definits i gestionats per les Comunitats Autònomes i han d'incorporar cursos de coneixement de les diferents llengües oficials de l'Estat, així com de la societat d'acollida.
- L'**increment** dels recursos en l'àmbit **sanitari, educatiu, habitatge i serveis socials**.
- La **sensibilització**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes i la societat civil, **del conjunt de la població** sobre la nova realitat de la immigració, tot lluitant contra el racisme i xenofòbia, i afavorint el coneixement mutu i el respecte de totes les cultures, tot garantint la convivència i la interrelació, especialment en els espais públics de totes les persones.
- La **gestió eficaç** dels processos de **renovació de la documentació** necessària per aquelles persones que viuen regularment a l'Estat Espanyol.
- La promoció de la **incorporació al mercat de treball dels joves fills de famílies immigrades**, i en especial dels joves en risc d'exclusió social.

4. ASIL I REFUGI

L'Estat espanyol haurà de continuar assumint les seves obligacions internacionals en matèria d'asil i refugi i de manera específica el ple compliment de les Convencions de Ginebra.

En concret, des de Convergència i Unió exigirem:

- **La no devolució ni l'expulsió** d'aquelles persones que tinguin risc per a la seva vida, la seva integritat física o llibertat i que siguin **demandants de la protecció d'asil**.
- Una **agilització** de tot el **procediment legal** relacionat amb el reconeixement o la denegació de la **condició d'asilat**.

- **Plenes garanties** per a l'exercici del **dret d'asil** i alhora vetllarem per **evitar-ne un ús abusiu i fraudulent**.
- Donar ple suport a l'Alt Comissionat de les Nacions Unides per als Refugiats (**ACNUR**)

NOUS REPTES, NOUS VALORS

POLÍTiques DE MEDI AMBIENT I DESENVOLUPAMENT SOSTENIBLE

1. INTRODUCCIÓ

Les accions desenvolupades per les persones tenen sempre una repercussió, gran o petita, sobre l'entorn natural, que en ocasions afecta negativament a l'equilibri del medi ambient.

Convergència i Unió aposta per un model de desenvolupament que **integri el creixement econòmic, el progrés social i la protecció del medi ambient.**

Aquest model no representa un fre al **creixement econòmic** ni a la competitivitat; tot el contrari, la defensa de l'economia productiva i de la millora de la qualitat de vida passa per la seva **compatibilitat** amb la **preservació del medi ambient.**

Les polítiques a desenvolupar en aquest àmbit però són inútils en forma d'accions aïllades i sense objectius ben definits; el camí cap a la sostenibilitat i cap a l'equilibri entre els interessos mediambientals i econòmics és un procés global i que ens incumbeix a tots. Un procés que requereix un **nou model de desenvolupament.**

Aquest model, el del **desenvolupament sostenible**, és alhora un **principi que ha de regir tota acció de Govern i que ha de projectar-se i integrar-se transversalment**, més enllà de les mesures sectorials i les polítiques dirigides a la protecció del medi ambient.

Els avenços i els compromisos adquirits a nivell internacional a partir de la Cimera Mundial sobre el Desenvolupament Sostenible i de Cooperació per al Medi Ambient celebrada a Johannesburg l'any 2002, la ratificació per part de l'Estat Espanyol del Protocol de Kyoto, així com les obligacions derivades de les nombroses directives comunitàries mediambientals, ens obliguen a impulsar **polítiques i actuacions orientades a garantir que el necessari creixement econòmic no es produeixi en detriment de la sostenibilitat dels recursos naturals, de la biodiversitat i del futur de les noves generacions.**

Per a Convergència i Unió, cal prendre **decisiones que solucionin els problemes actuals sense crear-ne de nous.** Cal assumir el paper que ens pertoca com a estat desenvolupat que som. Hem de portar a terme una **política mediambiental global** que no suposi un obstacle per als països

amb més dificultats en el seu desenvolupament. La globalització econòmica està vinculada a la globalització ambiental i ha de servir per afrontar conjuntament els problemes, cadascú en funció de les seves possibilitats.

Durant la setena legislatura espanyola, els avenços en matèria mediambiental i de desenvolupament sostenible han estat molt tímids i s'han desaprofitat nombroses ocasions per consolidar un model polític en què les competències de les Comunitats Autònomes i dels ens locals són de primer ordre d'acord amb el repartiment competencial delimitat pel bloc de la constitucionalitat. En aquest sentit, a la manca de recursos pressupostaris s'hi ha sumat la manca de respecte del Govern Central de l'Estat per les competències autonòmiques, tal i com ha quedat palès amb l'aprovació de lleis que han envaït les atribucions autonòmiques, com per exemple, la Llei de Monts, la Llei del Soroll o la més recent modificació de la Llei del Pla Hidrològic Nacional, a través d'una esmena del Grup Parlamentari Popular a la Llei d'Acompanyament als Pressupostos Generals de l'Estat de 2004, amb què es recupera per a l'Administració Central de l'Estat la competència atribuïda al Govern català d'intervenir en la fixació del cabal ecològic del tram final de l'Ebre, mesura indispensable per garantir el futur del Delta de l'Ebre.

En aquest sentit, Convergència i Unió impulsarà les **modificacions** de les següents **lleis** amb l'objectiu que **respectin** escrupolosament les **competències autonòmiques**:

- ✓ Llei de Prevenció i Control Integrats de la Contaminació
- ✓ Llei de Monts
- ✓ Llei del Soroll
- ✓ Llei de Costes
- ✓ Llei del Pla Hidrològic Nacional
- ✓ Llei de Residus i Llei d'envasos i residus d'envasos, d'acord amb les previsions de la futura Directiva de la UE.

Per a CiU, és fonamental que en el cas de l'Estat Espanyol, les **Comunitats Autònomes assumeixin**, per mitjà de delegació o transferència, **totes les competències** de caràcter ambiental. El principi de subsidiarietat, sota el nostre criteri, resulta de gran importància en aquesta matèria. L'esforç realitzat en matèria de medi ambient a Catalunya en els darrers anys ha estat molt important i encara ha de ser més intens.

Els eixos d'actuació en matèria mediambiental han d'adreçar-se, a grans trets, vers:

- ✓ Aconseguir que el medi ambient constitueixi un eix fonamental de decisió.
- ✓ L'orientació de **l'administració pública** a nivell legislatiu i executiu envers actituds respectuoses amb el medi (energies renovables, impuls del transport públic per sobre del privat, us de productes biodegradables...)

- ✓ La conscienciació de **les persones**, de petits i grans, de la importància de respectar el medi ambient en la vida quotidiana.
- ✓ La promoció entre **les empreses** i la indústria d'actituds respectuoses amb el medi ambient.
- ✓ L'existència d'una normativa clara i estricta de respecte del medi ambient.

Considerant el que l'administració pública pot i ha de fer en aquest sentit, des de Convergència i Unió ens proposem:

2. COMPLIMENT DELS COMPROMISOS INTERNACIONALS DE L'ESTAT EN DEFENSA DEL MEDI AMBIENT

- ☑ Vetllarem pel **compliment dels compromisos internacionals de l'Estat en defensa del medi ambient**. En primer lloc, caldrà que ratifiqui els convenis i protocols ja signats perquè tinguin plena vigència. En segon lloc, haurà d'acordar amb les Comunitats Autònomes els plans i els programes necessaris per a la seva aplicació pràctica.
- ☑ Catalunya ha d'assumir el lideratge mediambiental a la Mediterrània tant a dins de l'Estat com a la Unió Europea i seguir el procés global iniciat a la Conferència de Barcelona. En aquest sentit, Convergència i Unió considera prioritari **l'impuls als acords per a la protecció de la Mediterrània**, signats a Barcelona per tots els estats riberencs l'any 1995.
- ☑ Catalunya gaudeix d'una legislació ambiental plenament europea. La inactivitat legislativa per part del Govern de l'Estat en matèria ambiental ens aboca a un doble risc: l'incompliment de les directives comunitàries amb els conseqüents costos ambientals, socials i també econòmics pel conjunt de l'Estat; i la deslleial competència a les empreses catalanes des d'altres territoris de l'Estat menys exigents. Per corregir aquesta disfunció, **CiU proposarà una actualització de la legislació ambiental d'àmbit estatal amb l'objecte de donar compliment als estàndards europeus, així com de no fer de les exigències ambientals un element discriminador de l'empresa ubicada en sòl català**.
- ☑ Impulsarem l'aprovació de **l'Estratègia espanyola per al Desenvolupament Sostenible**, fruit dels acords signats a la Cimera Mundial sobre Desenvolupament Sostenible de Johannesburg. Aquesta Estratègia haurà d'integrar els plans elaborats i aprovats per les CCAA, tot i respectant les competències de planificació i execució autonòmiques.
- ☑ Vetllarem per a l'aprovació de **l'Estratègia espanyola de lluita contra el Canvi Climàtic**, tot i tenint en compte la situació de cada

CCAA i de cada sector industrial en relació tant a la generació d'emissions contaminants com al consum energètic.

- Promourem el **desenvolupament d'una política pròpia de cooperació al desenvolupament sostenible de la Mediterrània**. Igualment, l'Estat exercirà el lideratge necessari perquè la Unió Europea doni la màxima prioritat a la seva política euromediterrània.
- Convergència i Unió prioritzarà les **accions per evitar la contaminació marina des de terra**. Això es farà especialment al vessant mediterrani. En aquest sentit, es donarà suport a les iniciatives de les Comunitats Autònomes per millorar la qualitat del litoral i la gestió ambiental dels ports.
- Promourem l'establiment d'un **Pla de Prevenció i lluita contra els vessaments d'hidrocarburs a la Mediterrània**. Aquest Pla inclourà l'adquisició i la gestió dels mitjans materials suficients per fer front al perill que suposa el pas de centenars de petrolers que cada any naveguen per la Mediterrània. Així mateix es determinaran els ports de refugi necessaris per evitar situacions anàlogues a les causades per l'avaria i posterior enfonsament del "Prestige" i d'altres petrolers i les conseqüències de les mareas negres, així com la vigilància especial dels bucs monocasc i la coordinació amb els organismes internacionals competents.

3. CAP A L'ADMINISTRACIÓ ÚNICA EN MATÈRIA DE MEDI AMBIENT

Convergència i Unió, en el marc de la proposta de nou Estatut d'Autonomia per a Catalunya, plantejarà el reconeixement del **Govern català com a autoritat ambiental única per al territori** català. Aquest objectiu, sustentat en la proximitat i el coneixement de l'Administració autonòmica dels problemes, l'eficàcia de la gestió i la millor identificació amb la realitat socio-cultural, és bàsic per aprofundir en les polítiques ambientals portades a terme el darrers anys i que han situat Catalunya al capdavant de l'Estat en polítiques mediambientals.

La Generalitat tindrà competència exclusiva en matèria de medi ambient, incloent-hi entre d'altres els àmbits següents: recursos naturals, activitats extractives, espais naturals protegits, residus i abocaments de qualsevol tipus, contaminació atmosfèrica, acústica i lumínica i impacte ambiental.

A més, es demanarà el **traspàs o la gestió de totes aquelles competències ambientals que l'Administració Central de l'Estat encara exerceix sobre el territori català**. Entre altres, el Govern català assumirà:

- ✓ El traspàs dels serveis de meteorologia que porta a terme **l'Institut Nacional de Meteorologia** a Catalunya.

- ✓ El reconeixement de la Generalitat com a policia administrativa plena a les **conques de l'Ebre i del Xúquer** al seu pas per Catalunya.
- ✓ L'autorització i la vigilància de les **centrals energètiques no nuclears**.
- ✓ **L'avaluació de l'impacte ambiental** de les infraestructures promogudes per l'Administració central a Catalunya.
- ✓ L'execució i l'explotació de les **obres hidràuliques de sanejament i depuració d'interès general** de l'Estat a Catalunya.
- ✓ L'ampliació dels serveis transferits en matèria d'**abocaments terra-mar**.
- ✓ La tramitació de l'**autorització per a l'expedició i la importació de residus** amb origen o destinació a Catalunya cap a, o des de, països no membres de la Unió Europea.
- ✓ La **delimitació de les zones humides** de les conques de l'Ebre i del Xúquer a Catalunya.
- ✓ La tramitació de l'autorització per modificar el **règim de pluges i la prevenció de calamarsades**.
- ✓ L'**autoritat plena sobre les zones de domini públic** tant als rius com al litoral.

També la responsabilitat de les costes ha de dependre de la Generalitat; per això, promourem la **modificació de la Llei de Costes i de la legislació d'impacte ambiental**.

Caldrà que l'Estat garanteixi la participació de les Comunitats Autònomes en la formulació de la posició espanyola davant les instàncies ambientals comunitàries. Aquest mateix principi és aplicable per als organismes internacionals derivats de convenis ambientals. Aquest criteri serà inexcusable quan es tractin qüestions que siguin competència de les Comunitats Autònomes.

En darrer terme correspondrà a la Generalitat tenir plena capacitat de gestió integral dels recursos naturals de Catalunya, en especial pel que fa als recursos hídrics i l'abastament d'aigua al conjunt del territori promovent si cal transvasaments transfronterers.

4. IMPULSAR LA PREVENCIÓ MEDIAMBIENTAL

4.1 Reforçar la prevenció mediambiental

- ☑ Impulsarem el compromís de la societat amb el **consum ambiental responsable**. Cal fer una política d'acreditació de la qualitat i la gestió ambiental, tant en el sector públic com en el sector privat, de manera que s'avanci en la producció i el consum ambientalment responsables.
- ☑ Impulsarem l'aplicació, **per part de l'Administració central, d'una política de compres que afavoreixi els productes ecològics per part de les Administracions**.

- Promourem les **bones pràctiques ambientals** amb l'objectiu d'aconseguir un canvi de comportament en les **empreses**, millorant-ne l'eficàcia, la gestió i la competitivitat.
- Impulsarem l'**educació ambiental** a tots els sectors de la població per aconseguir una major informació i sensibilització envers el respecte al medi ambient.
- Millorarem la quantitat, qualitat i claredat de la informació ambiental** que les Administracions posen a disposició del públic. Cal disposar d'informes regulars sobre els indicadors de l'estat del mediambient.
- Promourem les **noves tecnologies** per optimitzar la **gestió** de recursos naturals.

4.2 Més inversions en infraestructures mediambientals

- Vetllarem perquè s'afrontin les **inversions en infraestructures mediambientals que Catalunya necessita**.
- Impulsarem l'execució de projectes d'**obres de millora de platges, litoral, passeigs marítims, camins de ronda i passeig fluvials** de Catalunya.
- Promourem una **xarxa ciclista bàsica** a nivell de l'Estat, en col·laboració amb les CC.AA i els ens locals, per tal de promoure la integració de l'activitat cicloturista en el medi natural.
- Per fer efectius els compromisos d'inversió en algunes de les principals infraestructures mediambientals que requereix Catalunya, caldrà participar del **Fons de Cohesió** de la Unió Europea. És imprescindible que, durant la propera legislatura, el **criteri de repartiment del fons per Comunitats Autònomes es faci proporcionalment a la problemàtica ambiental d'aquestes**.

4.3 Reducció de la contaminació i foment de les energies netes

- L'**Administració central aplicarà efectivament el principi de "qui contamina paga"**. Aquest principi no s'ha d'entendre com un aval perquè contamine qui pugui pagar, sinó com l'exigència que aquell que pot contaminar faci les inversions necessàries perquè la contaminació no es produeixi.
- Cal una reducció de l'ús del cotxe a les ciutats. Treballarem perquè hi hagi una **aposta global per transport públic davant el vehicle privat**, perquè el ferrocarril vagi guanyant espai per al transport de

mercaderies de llarg recorregut i perquè els vehicles siguin cada dia menys contaminants.

- ☑ Introduïrem **critèris de sostenibilitat, estalvi i producció d'energia** en el disseny, la construcció i la deconstrucció **d'edificis**, en col·laboració amb els ajuntaments.
- ☑ Fomentarem la **reducció d'emissions de gasos** d'efecte hivernacle a l'atmosfera apostant fermament per les **energies netes, renovables i no contaminants**.
- ☑ Potenciarem **l'ús de les energies** netes tant a nivell particular com empresarial amb **campanyes de sensibilització** i donant **incentius fiscals** a les empreses responsables mediambientalment.
- ☑ Vetllarem per **fer efectives les previsions de l'Estratègia d'Estalvi i Eficiència Energètica 2004-2012**, eina bàsica per complir amb la disminució de les emissions de gasos contaminants que s'estableix al Protocol de Kyoto.
- ☑ Implementarem el **Pla de Foment de les Energies Renovables 2000-2010** per tal de fer efectiu que el 12% de la demanda total d'energia l'any 2010 tingui el seu origen en aquest tipus d'energia.
- ☑ Incrementarem la **retribució energètica** per tal d'incrementar la utilització d'energies renovables.
- ☑ Dotar d'un **marc legal a les energies renovables** per tal de garantir els objectius establerts per la normativa comunitària.
- ☑ Impulsarem l'establiment de **nous ajuts, incentius i bonificacions fiscals amb l'objectiu d'afavorir la producció i el consum de les energies renovables**, especialment l'eòlica, la solar-fotovoltaica, la biomassa i el biodiesel, així com la mini-hidràulica.
- ☑ Vetllarem perquè la zona en la que estava prevista la ubicació de les instal·lacions de l'ITER a **Vandellòs**, sigui beneficiària d'altres **inversions tecnològiques i de recerca, amb especial èmfasi en les destinades a promoure les energies netes**.
- ☑ Impulsarem la investigació per al desenvolupament de les **piles de combustible (hidrogen) com a energia alternativa**, no contaminant i que farà disminuir la dependència energètica de l'exterior.
- ☑ Impulsarem **l'adaptació de la Directiva 2003 /87/CE**, de 13 d'octubre de 2003, per la que s'estableix un **règim per al comerç de drets d'emissions de gasos d'efecte hivernacle**, sense que posi en perill la convergència econòmica i no suposi la materialització d'efectes

perversos com la deslocalització o la pèrdua de competitivitat de les empreses.

4.4 Impulsar la reducció de residus

- La reserva de matèries primes no és il·limitada, per això cal aplicar **polítiques que afavoreixin la reutilització i el reciclatge** de materials, evitant el seu mal ús o malbaratament i prevenint l'exhauriment dels recursos naturals.
- Impulsarem la reducció i el correcte tractament dels residus, del paper i del cartró, piles, olis industrials etc. així com la reutilització i reducció d'envasos.
- Aplicarem **reduccions i estímuls fiscals** en les **empreses** que adaptin la seva producció a sistemes menys contaminants que apostin pel reciclatge integral i que **fomentin l'ús d'energies menys contaminants**.
- Dotarem als **ajuntaments**, els quals tenen la competència en matèria de recollida de residus, de **línies de subvenció** per millorar el servei de recollida selectiva.
- Impulsarem la transposició de les Directives comunitàries sobre la qualitat de l'aire a través de l'elaboració d'una **nova Llei de Qualitat de l'Atmosfera**.
- Promourem una **nova regulació de la gestió d'olis, piles usades i dels sòls contaminats**, en desplaçament de la Llei de Residus.
- Ajudarem al sector ramader en el **tractament dels purins** mitjançant la creació de **noves plantes de tractament i l'aplicació de noves tecnologies**.

5. IMPULSAR DES DE L'ADMINISTRACIÓ POLÍTIQUES COMPROMESSES AMB EL MEDI AMBIENT

- Es revisarà el sistema tributari i fiscal espanyol per tal **d'incorporar-hi criteris ambientals**. La inversió en millores del medi ambient i en sostenibilitat ha de tenir un tractament fiscal més favorable. Per això, s'ampliarà l'actual sistema de desgravació fiscal per a inversions ambientals.
- Es crearà un **marc normatiu que afavoreixi els acords voluntaris amb els sectors orientats a promoure millores en el medi ambient i un creixement sostenible**. Aquests acords, entre els sectors empresarials i les Comunitats Autònomes, hauran d'emparar-se

legalment per tal que tinguin plena validesa com a alternatives de les regulacions exhaustives.

- Fomentarem la **utilització de l'ecogestió i de l'ecoauditoria** per part de les empreses com a tècniques modernes de gestió que els han de permetre una major competitivitat i una major capacitat de penetració en el mercat, sobretot a l'europèu.
- Impulsarem la **certificació de sistemes de gestió ambiental** per facilitar una millor gestió ambiental de l'empresa.
- Promourem un **model sostenible per a l'empresa turística**, amb l'establiment de mesures fiscals que afavoreixin el respecte a l'entorn on s'ubiquen les instal·lacions i infraestructures turístiques, especialment les situades a zones costaneres.
- Regularem** la lluita contra els **accidents industrials greus amb substàncies perilloses**.

6. UNA NOVA CULTURA DE L'AIGUA

6.1 Garantirem l'aigua per a la natura i per a les persones

En el context que vivim cal donar un tomb a la política de l'aigua i adaptar-la a una nova cultura de l'aigua. En aquesta línia s'ha d'iniciar una gestió de la demanda que primi els usos eficients, incentivant l'estalvi així com la gestió integrada dels recursos hídrics.

- Fomentarem una nova cultura de l'aigua** que potenciï l'estalvi i la reutilització de l'aigua. **Impulsarem la dessalació** i avançarem en la construcció d'un país en xarxa, també pel que fa a l'aigua, defensant el **transvasament del Roine**.
- Impulsarem el **processos de dessalació i la construcció plantes de dessalació** on hi hagi la major demanda.
- Promoure **plans integrals de recuperació de sectors costers degradats** (sobresaturades urbanísticament, etc.).
- Millorarem la **protecció dels aquífers i de les aigües subterrànies**.
- Incrementar substancialment l'eficiència en la utilització de l'aigua en el regadiu**, fins a reduir el seu consum en un 25% per al 2010, desenvolupant plans dirigits a reduir les pèrdues en les xarxes de distribució, reutilització d'aigües residuals depurades, i finançament als agricultors.

- ☑ Engegar un **programa d'inversió** amb les **tecnologies** més **modernes** per implementar els sistemes de rec més eficients aconseguint així l'estalvi.
- ☑ Impulsarem la formalització d'**acords amb la Confederació Hidrogràfica de l'Ebre** per tal que l'Agència Catalana de l'Aigua assumeixi el paper d'aquella en l'àmbit de la Conca Catalana de l'Ebre.
- ☑ Promourem l'elaboració d'una **Llei de Seguretat de preses** i embassaments amb l'objectiu de garantir la integritat física d'aquestes instal·lacions i la seguretat de la població.

6.2 Cap a un ús més sostenible de l'aigua: El Roine com a garantia de preservació Delta de l'Ebre i de subministrament per a Catalunya

Atès que el Govern de l'Estat ha suprimit unilateralment les principals garanties ambientals introduïdes per CiU al Pla Hidrològic Nacional en la seva tramitació parlamentària i atès que **per a CiU la preservació ambiental del Delta és innegociable, des de CiU exigirem al Govern que sorgeixi de les eleccions del 14 de març la retirada del PHN.**

Atesa la importància que té una correcta planificació hidrogràfica per permetre un desenvolupament ambientalment, social i econòmicament sostenibles, CiU estableix com a condicions irrenunciables en la reformulació d'aquesta futura planificació els següents aspectes:

- ☑ **Connexió de la xarxa d'aigua de la conca Mediterrània a l'Europa humida, apostant pel transvasament del Roine, per tal de garantir el recurs i alliberar cabals del Ter per Girona.**
- ☑ Exigència al Govern de l'Estat d'un compromís exprés en el suport a les Comunitats Autònomes de les mesures incentivadores d'un **ús racional de l'aigua** en els àmbits agrari, industrial i domèstic.
- ☑ Finançament d'aquelles mesures infraestructurals que, com és el cas de la **connexió de les xarxes d'aigua**, permetin avançar efectivament cap a un ús més eficient de l'aigua.
- ☑ **Compliment escrupulós dels compromisos econòmics anteriors al PHN** concrets per part del Govern central en matèria de sanejament d'aigua, com a pas previ i imprescindible per poder avançar cap a la reutilització del recurs.
- ☑ Elaboració, dins la nova planificació hidrològica, d'un Pla **Estat de Dessalació** amb la participació de les Comunitats Autònomes i finançament estatal que pel cas de Catalunya haurà d'incloure noves dessaladores a l'entorn metropolità de Barcelona, a la Costa Brava, així com l'ampliació de l'existent a Blanes.

En coherència amb aquest conjunt de condicions prèvies a qualsevol acord en matèria de planificació hidrogràfica, i atesa la transcendència de la preservació del Delta de l'Ebre, impulsarem de forma prioritària un conjunt de mesures tendents a **garantir l'estabilitat del Delta de l'Ebre, així com de lluita contra la intrusió salina.**

Així mateix, exigirem al Govern de l'Estat l'aportació d'aquells recursos necessaris per tal de donar compliment a les mesures agronòmiques que han de garantir la compatibilització del desenvolupament socio-econòmic a les Terres de l'Ebre i la seva preservació ambiental.

7. PROTECCIÓ DEL MEDI NATURAL

- Impuls del desenvolupament rural** com a eina important de l'equilibri i la gestió del territori.
- Fomentarem polítiques de desenvolupament rural** que fixin a la població en el territori amb **igualtat de condicions** dels habitants de les ciutats
- Establirem mecanismes **econòmics i fiscals per al manteniment de les activitats tradicionals** en els territoris qualificats d'espais naturals com a mesura per a la seva preservació.
- Establirem una **política activa de protecció dels recursos forestals** que doni el suport necessari a les Comunitats Autònomes i exigeixi l'atenció prioritària de la Unió Europea. Potenciarem els sistemes de certificació forestals de caràcter voluntari.
- Impulsarem una **política forestal**, en col·laboració amb les Comunitats Autònomes, que potenciï la **productivitat del bosc, que n'afavoreixi les externalitats positives** (fixació CO2 i d'aigua, productes de bosc, lleure, lluita contra l'erosió, ...) i que permeti mantenir-lo ordenat per prevenir incendis.
- Acabarem amb la discriminació que pateix el Parc Nacional d'Aigüestortes i l'Estany de Sant Maurici** respecte d'altres parcs, en matèria de recursos pressupostaris provinents de l'Estat i de la Unió Europea.
- En matèria d'activitats agràries i desenvolupament rural s'han d'impulsar els ajuts i mesures de foment establertes per la **política de desenvolupament rural comunitària** i totes aquelles que es derivin de la política regional europea per a les zones de muntanya.
- Promourem el **desenvolupament de les àrees de muntanya** a partir d'una oferta basada en el turisme i una indústria d'alta qualitat

ambiental, que permetin preservar l'entorn i el seu sistema de vida, alhora que facin viable el progrés dels seus habitants.

8. RESPECTE ALS ANIMALS I ATENCIÓ A LA DIVERSITAT BIOLÒGICA

A Catalunya disposem d'una elevada diversitat biològica que dona riquesa al nostre territori, de fet a Catalunya hi ha més d'una tercera part de les espècies europees de la majoria de grups d'organismes i es per això que cal impulsar polítiques de conservació d'aquest patrimoni tan ric.

- Garantirem la **protecció de la biodiversitat** de les espècies animals i vegetals i incrementarem la difusió i el coneixement d'aquesta riquesa.
- Promourem el **respecte i el bon tracte als animals domèstics i salvatges**. En tant que éssers vius, no han de patir cap tipus de maltractament.
- Millorar la informació disponible**, especialment dels grups i de les zones que han rebut menys atenció, i constituir un complet banc de dades de la diversitat biològica.
- Augmentar el finançament** que es dona a les Comunitats Autònomes per millorar la **conservació dels nostres espais naturals** que es troben fora dels espais protegits.
- Promourem l'elaboració d'una **Llei de Protecció dels Animals**, en la línia de les principals lleis de caràcter autonòmic aprovades aquests darrers anys.
- Implicar el sector privat** en la conservació de la biodiversitat fent èmfasi en la responsabilitat social de l'empresa. **Millorar i incrementar els incentius** (econòmics, fiscals i financers) que reverteixen en la conservació de la biodiversitat.
- Impulsarem l'adopció de **mesures de control, lluita i eradicació d'espècies invasores** que posin en perill la diversitat biològica dels ecosistemes.
- Desenvoluparem la **Llei de Conservació de la Fauna Silvestre en els parcs zoològics**, per tal de garantir la correcta adequació dels zos als requeriments d'aquesta Llei.

LA SOCIETAT CIVIL, EL TERCER SECTOR I EL FOMENT DEL MECENATGE

Catalunya disposa d'un gran actiu; la seva important i dinàmica Societat Civil. A major importància del paper de la societat Civil més progrés per a tothom. L'existència d'una xarxa d'entitats socials actives, compromeses i independents que expressin la voluntat de participació de la gent en els afers col·lectius, promoguin ciutadans socialment responsables i representin col·lectius i necessitats sovint desatesos, és doncs un aspecte a impulsar des de totes les administracions públiques.

L'objectiu de Convergència i Unió és afavorir un context que reforci la societat civil, en l'economia, en la cultura, en activitats socials, en recerca; activitats que no només complementen, sinó que reforcen la pròpia actuació social de les Administracions en el marc de l'Estat del Benestar, de la lluita contra l'exclusió i la generació d'ocupació.

Aquesta visió sovint no és compartida per altres forces polítiques que veuen en la riquesa i en la diversitat de les iniciatives sorgides de la societat, una competència respecte el paper de les Administracions i la política. En conseqüència, actuen amb recel respecte aquestes entitats i s'intenta controlar-les des de estaments governamentals. Aquesta no és en absolut la visió de Convergència i Unió. Nosaltres creiem en una societat plural, en una societat amb una gran riquesa d'expressió i de participació en els afers comuns, en una societat més lliure, conscenciada i participativa.

L'associacionisme és un fenomen important a Catalunya, que conforma un teixit viu, dinàmic i emprenedor, donant impuls i enriquint a nivell social i nacional les dinàmiques comunitàries. Les organitzacions sense ànim de lucre en general, entitats culturals, esportives, juvenils, socials, artístiques, solidàries, polítiques i d'altres tipus, aglutinen en el seu si a persones desitjoses de contribuir a l'avenç de la comunitat i a participar en els respectius àmbits d'influència.

Al mateix temps, les entitats sense ànim de lucre poden esdevenir millors gestores en la provisió de determinats programes socials per la via de la concertació, creadores d'ocupació en àmbits fins ara desatesos i facilitadores de processos d'integració social per a col·lectius amb dificultats. El conjunt de les polítiques públiques de l'Estat en l'àmbit de l'ocupació i la política social han d'incorporar aquests principis, superant la dicotomia públic-privat i estimulants el diàleg civil en tots els processos de presa de decisió.

Finalment, una societat civil dinàmica, forta, independent, activa es garanteix d'un millor capital social per al conjunt de Catalunya i millor capital social esdevé un element cada vegada més important per un millor funcionament del conjunt del país. Sens dubte les societats més avançades, més lliures,

més justes, més prosperes són aquelles que gaudeixin d'un capital social extremadament potent.

El compromís de Convergència i Unió amb la societat civil i el Tercer Sector ha estat clar. Vam ser nosaltres els que vam defensar la necessitat de modificar la Llei de l'Impost sobre Societats per tal d'evitar que les petites associacions estiguessin obligades a presentar sempre la declaració d'aquest impost i també vam ser els qui vam reclamar repetides vegades, fins que es va aconseguir, l'elaboració d'una llei específica de mecenatge.

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió, considerem que l'Administració de l'Estat, fent ús de les seves competències, ha d'adoptar una sèrie de mesures, tant de caràcter laboral, fiscal, com administratiu, que contribueixen a la creació d'un marc propici i favorable en el que les entitats socials i de l'anomenat "Tercer Sector" puguin desenvolupar els seus fins.

1. POTENCIACIÓ DEL TERCER SECTOR

- Impulsar l'aprovació d'una **nova regulació del procediment de declaració d'utilitat pública** per a les associacions sense afany de lucre que garanteixi la màxima transparència i objectivitat i la participació de les Comunitats Autònomes en el mateix.
- Impulsar la reforma de l'actual sistema de finançament del "Tercer Sector" a través de l'**assignació d'un percentatge de l'IRPF** per a finalitats d'interès social, per la via de:
 - Incrementar les quantitats assignades a fins socials fins l'1% de la quota íntegra, ara és del 0,52%.
 - Traspasar la seva gestió a les Comunitats Autònomes competents en matèria d'assistència social.
 - Promoure una campanya pública estimuladora del compromís cívic de la ciutadania en la campanya de declaració de l'IRPF.
- Aprovar un **pla de recolzament**, concertat amb la participació de les Comunitats Autònomes, que inclogui un marc jurídic, econòmic i administratiu que faciliti les tasques i millori el funcionament d'aquestes **entitats**, i doni una especial rellevància als seus processos d'informatització, a les seves tasques de formació i prevegi la programació plurianual de les seves activitats.
- Impulsar la **creació d'ocupació** per part del "Tercer Sector" en l'àmbit dels nous filons d'ocupació **de proximitat**, incorporant bonificacions en les quotes de la Seguretat Social i participació en les activitats de formació professional.
- Estudiar la posada en marxa d'un **sistema d'excedències** per a **funcionaris de l'Administració General** de l'Estat que desitgin incorporar-se a treballar en **associacions no lucratives**.

- Crear un fons de garantia que faciliti que les companyies **asseguradores** donin cobertura a les activitats de **voluntariat** promogudes per les associacions no lucratives.
- Promoure en els **mitjans de comunicació** de titularitat pública l'activa presència del "Tercer Sector".
- Incorporar mecanismes que garanteixin la plurianualitat de les **subvencions** que atorga el Ministeri de Treball i Assumptes Socials.
- Ampliar l'abast de l'aplicació de la "**clàusula social**" en els contractes de les **Administracions Públiques**.
- Establir **vies de participació** de les entitats que conformen el "Tercer Sector" en el desenvolupament de **polítiques públiques d'àmbit social**.

2. NOU IMPULS AL MECENATGE

La nova Llei de Mecenatge ha suposat un important pas endavant per ajudar les fundacions i les entitats sense afany de lucre. A partir de l'entrada en vigor de la nova Llei, impulsada per CiU, moltes empreses i ciutadans podran col·laborar més activament en aquestes entitats. Aquest és un fet positiu, però Convergència i Unió vol anar més lluny, per això té la intenció de:

- Promoure una reforma de la Llei 49/2002, de 23 de desembre, de **règim fiscal de les entitats sense fins lucratiu** i dels incentius fiscals al Mecenatge a l'objecte de permetre que els primers 100 euros donats a una entitat sense afany de lucre siguin desgravables en la seva totalitat de la quota de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.
- Declarar **activitat prioritària de mecenatge** i per tant tenir dret a uns majors beneficis fiscals les activitats realitzades per fundacions o altres entitats sense ànim de lucre llur objectiu social prioritari sigui **posar a disposició de determinats col·lectius habitatge social o bé la lluita contra l'exclusió social**.
- Impulsar l'aplicació del tractament i deduccions per activitats d'investigació científica i innovació a les **donacions a Centres Universitaris** que es destinin a beques, programes d'investigació i doctorat i llur resultat pugui ser aprofitat per l'empresa que finança el programa.
- Impulsar la creació de Fundacions Temporals, habituals a les legislacions europees.
- Vincular en major mesura, el foment del mecenatge, el patrocini i descoberta de nous valors artístics.

- En el cas de mort del donant, es reduirà la quantia a pagar de l'Impost de Successions dels hereus a la part de l'Impost de la donació efectuada per la persona morta.
- En el cas de donacions importants que superin el límit d'un exercici Determinat, possibilitar l'aplicació de reduccions a exercicis futurs de la part no deduïbles.

3. ALTRES MESURES

- Reformar l'Impost sobre Societats per tal d'eximir totalment de tributació aquelles entitats sense afany de lucre que obliguin rendes exemptes i que quan obtinguin rendes no exemptes, aquesta sigui subjecte d'afectació.

LA DIVERSITAT CULTURAL I LINGÜÍSTICA

LA NOSTRA CULTURA, LA NOSTRA IDENTITAT

1. INTRODUCCIÓ

La política cultural ha estat un element essencial en la manera de fer política de Convergència i Unió. La cultura és un element de realització i d'enriquiment com a persona, doncs aporta progrés individual i benestar col·lectiu, però la cultura és també un entramat de valors i d'idees que permeten a persones i societats creure en el món i interpretar el seu entorn d'una determinada manera. En aquest sentit, doncs, **la cultura és un element essencial per conformar la identitat col·lectiva d'un poble** i és un actiu molt important que cal preservar i dinamitzar.

L'activitat i el dinamisme cultural de Catalunya han de ser considerats de manera molt favorable tant pel que fa a la quantitat com a la qualitat. Aquest és un mèrit que correspon bàsicament als propis creadors, als difusors, als organitzadors, en definitiva, als ciutadans i ciutadanes de Catalunya, en tant que actors i consumidors de la cultura.

Però si la cultura és un element essencial de la nostra identitat com a poble, l'acció parlamentària de CiU a Madrid en matèria de política cultural, s'ha d'adreçar bàsicament a aconseguir per part de l'Estat, d'una manera activa i sense reserves, el **reconeixement de la pluralitat lingüística i cultural de l'Estat**, avançant amb decisió cap a la igualtat real entre les diverses llengües i cultures que l'integren.

Volem aconseguir una nova societat en què es respecti la diversitat, en lloc de presentar l'Estat espanyol, com allò que no és, un estat monolingüe i monocultural. Fer això, a més de falsejar la realitat, és un empobriment per al ric patrimoni cultural existent a l'Estat.

L'Estat espanyol és un estat plurinacional, que se sustenta en una **realitat pluricultural i plurilingüística**; aquesta situació d'heterogeneïtat precisament suposa un actiu important en la riquesa cultural de les nacions i dels territoris que conformen l'Estat.

Des de Catalunya hem de promoure la nostra pròpia cultura, tot reforçant els vincles permanents amb els altres territoris que conformen el nostre domini lingüístic i hem d'aconseguir que assoleixi una plena capacitat de relació en l'àmbit internacional.

També hem de contribuir a que la cultura esdevingui un element central per a totes les persones en la societat catalana del segle XXI i en aquesta era de la globalització.

2. LA POLÍTICA CULTURAL, UNA COMPETÈNCIA EXCLUSIVA DE LA GENERALITAT

El Govern de l'Estat assumirà plenament el caràcter plurilingüe, plurinacional i pluricultural de l'Estat en totes les seves actuacions en matèria cultural. A tal efecte la **Generalitat de Catalunya** tindrà **competències exclusives** en matèria de cinematografia, arts escèniques, espectacles de tot tipus, llibres, premsa i publicacions en qualsevol supòsit.

A més en el marc d'un **nou Estatut per a Catalunya**, des de Convergència i Unió reforçarem aquesta competència exclusiva de la Generalitat en matèria de cultura, el que comportarà que a Catalunya totes les inversions, les representacions institucionals i els equipaments estatals hagin de traspasar-se o adscriure's a la Generalitat.

- És en aquest context que Convergència i Unió, una vegada més, demanarà la **supressió del Ministeri de Cultura**, doncs la atribució de competències en matèria de cultura fa innecessària l'existència del mateix i el manteniment de la seva estructura.
- En lloc seu Convergència i Unió proposa crear una **Secretaria d'Estat per a la Cultura**, encarregada de gestionar les competències estatals que puguin romandre en el si de l'Administració General de l'Estat i un Consell de les Cultures amb **funcions coordinadores** entre les diferents Comunitats Autònomes, per a la projecció i el desenvolupament de les diferents cultures de l'Estat espanyol i per a la defensa i la promoció de la pluralitat lingüística i pluricultural d'Espanya.
- Impulsarem la presència de **representants de les Comunitats Autònomes** amb llengua i cultura pròpies en tots els **organismes internacionals** on l'Estat tingui representació.
- Farem que el Govern reconegui la **facultat de la Generalitat per participar en els organismes internacionals i comunitaris** la finalitat dels quals sigui el desenvolupament de la cultura, i de manera molt especial, la UNESCO.
- Vetllarem perquè des de l'estructura del Ministeri d'Afers Exteriors es doni suport als organismes de les Comunitats Autònomes que tenen per finalitat la difusió internacional de la cultura i la llengua que li són propis, com ara l'**Institut Ramon Llull**.
- Assegurarem el **finançament de l'Estat** a les **infraestructures culturals catalanes** (MNAC, Auditori de Barcelona, Palau de la Música, Gran Teatre del Liceu, etc.). Cal garantir la recepció

d'aquests recursos i que corresponguin al pes específic que tenen en el conjunt de l'Estat, recursos que són necessaris per al seu adequat funcionament.

- Demanarem la **territorialització** a Catalunya dels recursos destinats a **subvencions** i al **fons de protecció** de la cinematografia.

3. POTENCIAR LA PROMOCIÓ CULTURAL

En aquest àmbit, des de Convergència i Unió:

- **Impulsarem el Fòrum de les Cultures Barcelona 2004** com a plataforma per a la projecció internacional de totes les cultures de l'Estat i, molt especialment, de la cultura catalana.
- Per facilitar l'accés a la cultura als ciutadans i ciutadanes impulsarem l'**aplicació de l'IVA superreduït de l'1%** per a la totalitat de productes i espectacles culturals, inclosos els discos i el cinema, en el marc de la revisió d'aquest impost a Europa.
- Reduirem l'IVA que grava les **obres de restauració del patrimoni cultural** des del 16% al **7%** i li atorgarem li el mateix tractament que ja s'aplica a les obres de rehabilitació.
- **Exclourem les entitats culturals del règim de prorrata de l'IVA** en el cas que rebin subvencions d'Administracions Públiques, per tal de facilitar-ne la seva tasca de difusió i promoció de la cultura.
- Els abonaments de temporada a espectacles (teatres, cinemes, concerts, festivals,...) i el consum de productes culturals s'equipararan a una acció de mecenatge, i tindran una **deducció fiscal en quota del 20%**.
- Per tal de fomentar els creadors i artistes contemporanis i en el marc de l'1% cultural, impulsarem que tota **obra pública d'infraestructures** (autovia, autopista, estació de ferrocarrils o de metro, espai multifuncional...) contingui una obra, escultòrica o visual, d'un artista contemporani.
- Impulsarem la modificació de la regulació dels coeficients de garantia de les entitats asseguradores, per tal de possibilitar que un percentatge de la seva inversió pugui materialitzar-se en obres d'art.
- L'adquisició d'obres d'art, a partir d'un cert volum anual, comportarà una **deducció de la quota de l'IRPF del 15%** del valor de l'obra.
- Afavorirem les inversions privades en activitats dels diferents sectors de la cultura, modificant la llei de mecenatge per incentivar les adquisicions d'obres d'art.

- Impulsarem mesures de caràcter tributari que fomentin el **col·leccionisme privat d'art** i un mercat obert i ampli.
- Promourem ajuts d'Investigació i Desenvolupament (I+D) per als nostres artistes plàstics i visuals i a la resta de la indústria cultural..
- Potenciarem els diferents **festivals i fires** que tenen lloc a Catalunya.
- Projectarem internacionalment l'**Escola Superior de Música de Catalunya**, amb convenis i intercanvis amb els conservatoris més prestigiosos del món i beques d'estades a professorat i alumnat.

4. LA INDÚSTRIA CULTURAL: UN SECTOR A PROMOURE

4.1. La indústria editorial

- Vetllarem pel **preu fix del llibre** perquè garanteix el manteniment d'una oferta editorial culturalment plural, heterogènia i rica. El preu fix del llibre afavoreix la competència i possibilita l'existència d'un major nombre de punts de venda en benefici del ciutadà.
- Promourem el bon **hàbit de la lectura** entre la població, tant entre els infants i joves com entre els adults.
- Potenciarem les ajudes a l'**edició pels llibres** escrits en qualsevol de les llengües de l'Estat que es considerin oficials en les respectives Comunitats Autònomes.
- Promourem **Barcelona** com a **Capital Mundial del Llibre 2005**.
- Continuarem impulsant la capitalitat de **Barcelona i Catalunya** en el món editorial, tant en llengua catalana com en llengua castellana.

4.2. El sector cinematogràfic i audiovisual

Impulsarem el sector cinematogràfic i la indústria audiovisual. De manera concreta des de Convergència i Unió treballarem per:

- Promoure un **marc financer estable** en favor de la consolidació del teixit industrial audiovisual, augmentant les quanties destinades al Fons de Protecció de la cinematografia i examinant amb tots els sectors afectats la creació de noves mesures fiscals i nous mètodes de finançament, d'acord amb l'experiència, quanties i mètodes aplicats exitosament en d'altres Estats de la Unió Europea.
- Contribuir més activament a la **promoció del cinema i de la producció audiovisual** espanyoles, dins d'Espanya i a l'exterior, adaptant en el que sigui necessari els mecanismes tradicionals de promoció comercial.

- Demanar que les **televisions públiques** distribueixin els seus recursos destinats a subvencions de manera proporcional al territori i al sector industrial.
- Aconseguir el compromís dels operadors de televisió per a la millora de la promoció i programació del cinema espanyol en tota la seva diversitat, incloent-hi, en particular, l'animació i els documentals.
- Modular la denominada "**quota de pantalla**", de conformitat amb la legislació vigent, de manera que es premi a les pel·lícules comunitàries en funció de la seva major permanència en les sales d'exhibició.
- Proporcionar nous recursos financers per al sector mitjançant la **hipoteca de drets d'explotació** en el registre d'obres audiovisuals.
- Vigilar estretament l'estricta compliment de la normativa vigent, en particular en matèria de lliure competència en el sector audiovisual, així com en matèria d'inversions cinematogràfiques, per part dels operadors de televisió.
- Recolzar les propostes que garanteixin la diversitat cultural en la present **Ronda de l'Organització Mundial del Comerç** en matèria de liberalització internacional de serveis.
- Incentivar les inversions que facilitin l'adaptació a les noves tecnologies de les empreses de producció, post-producció i exhibició.
- Potenciar una **autèntica política educativa** en matèria d'audiovisual dirigida a fomentar hàbits de consum formatiu, així com valors socials i culturals en el consum de productes audiovisuals.
- Impulsar la creació d'un **canal públic de televisió europea**, amb seu a **Barcelona**, que contribueixi a que tots els ciutadans de la Unió puguin disposar, amb ple respecte a la pluralitat lingüística existent a cadascun dels Estats membres mitjançant les possibilitats que permet la televisió digital terrestre, d'una oferta televisiva comú i de qualitat que contribueixi a consolidar els objectius d'una Unió Europea més sòlida i cohesionada.
- Impulsarem la **indústria de l'animació** a Espanya mitjançant una **Pla de recolzament** al sector que inclogui mesures específiques en l'àmbit fiscal, financer i de formació de treballadors qualificats.
- Garantirem que l'obligació de **destinar el 5% dels ingressos de les televisions al finançament de llargmetratges cinematogràfics** i pel·lícules per a televisió europees s'executi respectant la diversitat lingüística i reverteixi en la indústria audiovisual de cada Comunitat Autònoma, d'acord amb el seu pes específic en relació amb el conjunt de l'Estat.

4.3. Teatre i música

- Impulsarem la **reducció de l'IVA** per a l'assistència als **espectacles culturals** i en l'**adquisició de discos**.
- Establirem una **quota de pantalla musical i artística plural** en els mitjans de comunicació públics de l'Estat per tal que emetin produccions teatrals, actuacions musicals i vídeoclips de grups i cantants en totes les llengües oficials de l'Estat.
- Els béns, materials o immaterials, novedosos, que produeixin les indústries culturals, tindran la consideració d'inversió en I+D+i.
- Suprimirem la regla de la prorrata de l'IVA per als béns i serveis produïts per les indústries culturals.

4.4. Lluitar contra la pirateria i propietat intel·lectual

- **Lluitarem contra la pirateria en el sector de la producció discogràfica i audiovisual**, impulsant una acció decidida contra les màfies, lluitant contra la distribució irregular als carrers i impulsant campanyes per reduir la tolerància de la població contra aquest fet, ja que la pirateria fa un gran mal contra la creació artística i la indústria cultural.
- **Impulsarem la definició i l'adaptació de la legislació vigent en matèria de drets d'autor i de la propietat intel·lectual**, atès el ràpid desenvolupament de la Societat de la Informació.
- Promourem un acord entre les entitats de gestió de propietat intel·lectual i les entitats representatives del sector de la restauració sobre el conflicte per la utilització dels aparells de ràdio i televisió en els bars i restaurants, amb l'objectiu de minimitzar l'impacte econòmic per als esmentats establiments i de garantir l'efectivitat dels drets de propietat intel·lectual.

4.5. Altres mesures

- Impulsarem la modificació de les normes legals o reglamentàries que regulen els aspectes d'**enquadrament i cotització a la Seguretat Social dels músics**, amb l'objectiu de facilitar la seva contractació i d'adaptar la normativa a la realitat del sector.

5. EN DEFENSA DEL PATRIMONI CULTURAL CATALÀ

- Reforçarem la **competència exclusiva de la Generalitat** en matèria de protecció, salvaguarda i promoció del patrimoni cultural, fins i tot quan es tracta de circulació de béns culturals a l'interior de la Unió Europea.

- Impulsarem un **increment significatiu de l'aportació de l'Estat a les infraestructures culturals catalanes**, recursos que són indispensables per a les funcions que desenvolupen. En aquest sentit, a banda de la contribució a la finalització del Museu Nacional d'Art de Catalunya, són essencials també la construcció de l'Arxiu Històric Provincial de Barcelona i l'ampliació i adequació de les Biblioteques Públiques de Tarragona i de Girona. Amb la finalitat de determinar i de garantir en el futur les aportacions estatals, promourem la constitució d'un Consell cultural d'inversions en el patrimoni cultural a Catalunya, integrat per representants de l'Administració de l'Estat i de la Generalitat de Catalunya.
- Transferim a la **Generalitat** la titularitat de l'**Arxiu Històric Provincial de Barcelona**, una vegada acabada la seva construcció, i del **Museu Arqueològic de Tarragona**, una vegada reubicat, així com l'assignació dels recursos necessaris per procedir a les adequacions que requereixin.
- Instarem l'Estat perquè accomplixi els seus compromisos respecte a la construcció de la **Biblioteca Provincial de Barcelona** i de la **Biblioteca de Girona**.
- Instarem el Govern de l'Estat perquè l'assignació de recursos per a actuacions de conservació del patrimoni arquitectònic i arqueològic sigui acordada en funció de l'entitat que aquest tingui a cada Comunitat Autònoma i al pes específic d'aquesta en el conjunt de l'Estat.
- S'atribuirà a la **Generalitat** la titularitat de les **biblioteques i arxius provincials**, dels nous fons, així com la regulació del dipòsit legal i l'**assignació de l'ISBN i l'ISSN**.
- Incorporarem totes les **catedrals** de Catalunya com a beneficiàries dels ajuts que l'Estat concedeix al Pla de Catedrals.
- Impulsarem la modificació del **Consell del Patrimoni Històric Espanyol** a fi que esdevingui un òrgan amb facultats decisòries, en el qual les Comunitats Autònomes tinguin un paper determinant, d'acord amb allò que correspon en un Estat pluricultural com el nostre.
- Defensarem, a través del nou Estatut, l'atribució de la **titularitat de les biblioteques, arxius provincials i els seus fons** a la Generalitat de Catalunya.
- Pel que fa a l'**Arxiu de la Corona d'Aragó**, correspondrà a la Generalitat la titularitat del mateix, el qual serà regit per un patronat presidit pel Rei, amb participació de les Comunitats Autònomes que van formar part de la Corona d'Aragó.
- **Els documents catalans confiscats per l'Estat a partir de 1938 pertanyen als seus propietaris i han de ser retornats a Catalunya**; en aquest sentit aconseguirem el retorn dels fons

documentals catalans incautats per les tropes franquistes a la Generalitat republicana i actualment dipositats a l'Arxiu de Salamanca.

- Demanarem el dret de Catalunya a participar en la distribució de la titularitat de les adquisicions artístiques de l'Estat, avui centralitzades en les gran infraestructures museístiques de Madrid.
- Instarem al Govern per a que proposi davant la UNESCO la declaració de Patrimoni de la Humanitat el complex arqueològic d'**Empúries**, la **Patum de Berga** i la **Sardana**.

DEFENSA DE LA PLURALITAT I DEL PLURILINGÜISME

1. PLURALISME LINGÜÍSTIC A LA LEGISLACIÓ ESTATAL

El plurilingüisme de l'Estat espanyol és una característica molt enriquidora de l'entramat cultural estatal.

La llengua catalana és un dels valors més valuosos de la cultura catalana; és una llengua viva i molt utilitzada en la vida quotidiana dels ciutadans de Catalunya; i d'altres zones de l'Estat i d'Europa i hem de vetllar per a que això segueixi essent així entre les properes generacions, tenint cura de la normal utilització de la nostra llengua en tots els àmbits de la vida diària a Catalunya. Per aconseguir-ho des de Convergència i Unió:

- Instarem la modificació de les lleis i reglaments estatals que dificulten la **plena normalització** de la llengua catalana en tots els àmbits.
- Vetllarem perquè els **continguts dels currículums educatius** per a tot l'Estat difonguin adequadament la **realitat pluricultural i plurilingüística** d'Espanya.
- Fomentarem **el coneixement i l'ús social del català** com a element fonamental per al desenvolupament de la personalitat catalana.
- Mitjançant el nou Estatut, defensarem que tots els catalans tinguin el **deure de conèixer les dues llengües oficials i el dret d'usar-les** indistintament d'acord amb la llei, i sense poder-ne al·legar desconeixement amb validesa jurídica.
- Els ciutadans i les ciutadanes tenen també el **dret de ser atesos** en qualsevol de les dues llengües oficials en tots aquells serveis i prestacions que s'adrecin al públic.
- Incorporarem al nou Estatut el reconeixement i el respecte a la **unitat de la llengua catalana**.
- Instarem el Govern a defensar i protegir la unitat de la llengua catalana d'acord amb la unànime opinió de la comunitat científica i acadèmica amb independència de les seves diverses variants lingüístiques i dialectals de les denominacions estatutàries i legals. Així mateix, instarem el Govern a assumir el compromís de no

impulsar en cap àmbit mesures reglamentàries que directament o indirecta resultin contràries a aquesta unitat lingüística.

- La Generalitat de Catalunya impulsarà totes aquelles mesures que consideri necessàries per facilitar la comunicació i l'intercanvi cultural amb les comunitats autònomes i altres territoris que mantinguin vincles històrics, lingüístics i culturals amb Catalunya. Aquesta col·laboració podrà cometre's mitjançant organismes comuns i amb el foment d'entitats privades amb finalitats coincidents (Institut Ramon Llull, Institut d'Estudis Catalans).
- L'Estat s'involucrarà de manera activa en el desenvolupament a l'**Institut Ramon Llull**.
- Potenciarem i defensarem la **llengua i cultura aranesa** amb un major reconeixement legal.

2. PRESENCIA DEL CATALÀ A L'ADMINISTRACIÓ PÚBLICA DE L'ESTAT

- Vetllarem perquè les institucions i els ciutadans de Catalunya puguin presentar en la seva **llengua pròpia** qualsevol document a l'Administració de l'Estat sense necessitat de traducció.
- Garantirem el **dret dels ciutadans/es d'utilitzar el català, i ser atesos** en qualsevol de les llengües oficials en les seves relacions amb les Administracions públiques, inclosa l'estatal, l'Administració de Justícia, el notariat i els registres públics.
- Establirem el principi del **deure de coneixement d'ambdues llengües** oficials per a l'exercici de les funcions públiques a Catalunya.
- Els funcionaris d'aquestes Administracions també hauran de conèixer altres trets diferencials del nostre país relacionats amb la tasca que hagin de desenvolupar, com ara el dret civil català; la llengua catalana serà, doncs, llengua d'ús preferent a les institucions públiques de Catalunya.
- Instarem la reintroducció de l'acreditació del coneixement del dret o de la llengua pròpia a les Comunitats Autònomes que el tinguin, en el barem de mèrits del règim de **nomenament dels membres substituïts del Ministeri Fiscal**.
- Preveurem, en col·laboració amb el Consell General del Poder Judicial, l'aplicació del **principi de cooficialitat en l'Administració de Justícia**, amb la formació de jutges, magistrats i fiscals en les llengües cooficials de les Comunitats Autònomes, possibilitant que els ciutadans que facin ús legal de les mateixes tinguin possibilitats reals d'exercici.

- Promourem l'ús de les **llengües oficials diferents del castellà** en els impresos i comunicacions de l'Administració General de l'Estat.
- Instarem que totes les cartes que l'Administració envii als ciutadans i ciutadanes de l'Estat es tingui en compte i es respecti la llengua pròpia de les diferents Comunitats Autònomes.
- Farem que la publicació dels anuncis de l'Administració es faci en la llengua del diari, de la ràdio o de la televisió en què aquests s'expressin, quan aquesta sigui diferent del castellà i es tracti d'una llengua oficial.
- Instarem al Govern a utilitzar totes les llengües oficials en les pàgines d'**Internet de l'Administració General de l'Estat**.
- S'incorporarà el català a tots aquells documents públics que emet l'Estat i que s'atorguin a Catalunya, com ara el **passaport**, el **llibre de família**, la **targeta de residència** o el **permís de treball**.
- Instarem el Govern a impulsar la **pluralitat lingüística en l'àmbit registral**. En aquest sentit, es faran les reformes legislatives i les actuacions administratives que siguin necessàries amb l'objecte de possibilitar que la practica dels assentaments i l'emissió de les certificacions del Registre Civil puguin fer-se en la llengua oficial pròpia de la Comunitat Autònoma on radiqui la seu del mateix.
- Impulsarem la modificació del nou logotip de l'empresa pública "**Correus**" per tal que assumeixi plenament el caràcter plurilingüe de l'Estat.
- Possibilitarem que es pugui permetre la utilització del català i de la resta de llengües oficials, en la megafonia i en els documents i registres de **RENFE**.
- Garantirem plenament l'ús del català en totes les comunicacions i avisos de **megafonia** per part d'**AENA**.
- Garantirem en les convocatòries d'ajuts per a l'edició realitzades en funció del contingut de l'obra i de caràcter no estrictament literari, la igualtat en condicions entre les obres editades en llengua castellana i les editades en les altres llengües oficials espanyols diferents de la llengua castellana.
- Que a tots els serveis i agències de l'Administració General de l'Estat es garanteixi l'ús de les llengües cooficials a tota la documentació administrativa que d'ella depengui.
- Impulsarem iniciatives per a la **promoció, coneixement i assimilació social de la plurinacionalitat, el plurilingüisme i la pluriculturalitat de l'Estat** en els àmbits següents: agències, ens públics, empreses públiques i altres organismes de l'Estat; a la producció i difusió d'audiovisuals i noves tecnologies de la comunicació; en les campanyes de promoció a l'exterior.

3. PROJECCIÓ INTERNACIONAL DE LA LLENGUA I CULTURA CATALANA

- Defensarem el **català** com a **llengua oficial a la Unió Europea**. Instarem al govern per tal que en la nova Constitució Europea que s'està elaborant per part de la Conferència Intergovernamental s'impulsi el reconeixement del català com a llengua oficial a Europa i es permeti que els ciutadans de Catalunya puguin adreçar-se a la Comissió Europea i a les altres institucions comunitàries en català, aspectes no contemplats actualment en l'esborrany de Constitució.
- Requerirem també del Govern el nomenament immediat del representant espanyol en el comitè d'experts encarregat de realitzar el seguiment del **grau d'aplicació de la Carta Europea de les Llengües Minoritàries i Regionals**. A més es demanarà al Govern que anualment, i en seu parlamentària, informi de la gestió política feta en aquesta matèria per tal d'avaluar els avenços aconseguits en la consecució de les mesures de protecció i estímul contemplats a la "Carta Europea per a les Llengües Minoritàries i Regionals".
- Reclamarem la **presència** i la **participació** de representants oficials de **Catalunya** en els organismes internacionals dels àmbits lingüístics i culturals com ara la **UNESCO**.
- Sol·licitarem que el Govern de l'Estat, en qualsevulla de les activitats o programes que impulsa de difusió de la cultura espanyola a l'exterior, hi inclogui la **presència i divulgació de les cultures gallega, basca i catalana** i de les seves llengües respectives.
- Reforçarem, en el marc de les reunions bilaterals de treball entre els governs espanyol i francès, la col·laboració entre ambdós estats per ajudar a la promoció i ús de les llengües catalana i basca.
- Establirem el compromís de l'Estat de que el català pugui ser utilitzat en les relacions amb els òrgans i les institucions constitucionals i de l'obtenció de **l'oficialitat del català a la Unió Europea** i donar suport a la projecció exterior de la llengua i la cultura catalanes, que correspon a la Generalitat.
- Disposar, en qualsevol activitat o programa de difusió de la cultura espanyola, a l'exterior de la presència i divulgació de les cultures gallega, basca i catalana i de les seves llengües respectives.
- Reclamarem la presència adequada de la nostra nació, atesa la nostra especificitat lingüística i cultural, en les **representacions diplomàtiques de l'Estat espanyol**.
- Instarem l'Estat espanyol a la creació de **càtedres de filologia catalana** a les Universitats espanyoles de fora de Catalunya.

- La cultura catalana estarà present de manera regular en les activitats de l'**Institut Cervantes**.

4. MAJOR ÚS SOCIAL DEL CATALÀ

- La **retolació**, **senyalització**, la **publicitat** i les **comunicacions** al públic, orals, escrites o virtuals, així com també l'etiquetatge i l'embalatge i les instruccions d'ús dels productes distribuïts a Catalunya en territori català s'hauran de fer almenys en català.
- Per tal d'augmentar la presència del català a les empreses i a l'etiquetatge impulsarem la introducció d'una **reducció a l'Impost sobre Societats** per a aquelles empreses que etiquetin els seus productes en català.
- Impulsarem accions per tal que des dels **mitjans de comunicació estatals** es respecti el plurilingüisme d'Espanya i perquè el seu funcionament expressi la riquesa cultural que aquest representa.
- Incorporarem el principi de promoció del català per part dels mitjans audiovisuals, públics i privats, dependents de l'Estat o subjectes a la seva concessió, incloent-hi mesures obligatòries de **programació descentralitzada** en llengua catalana.
- Augmentar, en temps i programació, als mitjans de comunicació de titularitat estatal, les **desconnexions territorials** que es refereixen a informació autonòmica i reforçar els espais d'ús de les llengües cooficials.
- Fomentarem, mitjançant incentius, l'increment de les **pel·lícules** de cinema que es puguin veure doblades en català.
- Continuarem potenciat les creacions audiovisuals de documentals i films d'animació en català.
- Promourem l'**ús del català a Internet**.
- Es considerarà com a actuació prioritària de mecenatge la promoció del català.

UNA ADMINISTRACIÓ MÉS EFICIENT I AL SERVEI DE LES PERSONES

LA JUSTÍCIA: SERVEI PÚBLIC PELS CIUTADANS

La institució de l'Administració de Justícia continua essent qüestionada. Així ho confirmen les enquestes d'opinió, en les quals es remarca que és una de la institucions que té menys prestigi entre els ciutadans, els quals manifesten una opinió negativa i una desconfiança preocupant.

La falta de confiança en la Justícia, els nivells de dilacions que en alguns casos són intolerables i les acumulacions produïdes, provoquen en els ciutadans un rebuig i una voluntat de no anar als Tribunals.

Per a Convergència i Unió l'Administració de Justícia és una peça fonamental de l'engranatge social, ha de ser un dels àmbits més lligats a la comunitat, integrada plenament en la vida social, ha de ser respectada, respondre a les necessitats dels nostres ciutadans. La realització del dret a la tutela judicial efectiva i el mateix desenvolupament de la vida econòmica, social i política requereixen una Administració de Justícia àgil, accessible i moderna.

La funció que te encomenada l'Administració de Justícia en la resolució de conflictes, en el control de l'acció administrativa i en l'actualització del ius punendi, fa que sigui una peça capdal de l'Estat democràtic.

En la passada legislatura, l'ordenament jurídic va ser objecte d'un gran nombre de reformes legislatives que van abastar des de l'organització de l'Administració de Justícia fins a la introducció de nous tipus penals.

Ara és el moment de poder posar en marxa totes aquestes modificacions, destinant els recursos materials i personals oportuns, i d'acometre reformes reflexionades amb l'objectiu de millorar l'Administració de Justícia.

Per això des de Convergència i Unió proposem:

1. UN VERTADER PACTE D'ESTAT PER A LA REFORMA DE LA JUSTÍCIA

En la passada legislatura es va signar pel PP i el PSOE l'anomenat Pacte d'Estat per a la Reforma de la Justícia, incloent tot un seguit de mesures per a millorar l'Administració de Justícia com a servei públic.

La realitat ha estat que les dues formacions polítiques majoritàries en l'àmbit estatal han utilitzat aquest pacte de forma partidista, **perdent el sentit del que Convergència i Unió considerava que havia de ser realment aquest pacte**. És a dir, un pacte autènticament en benefici de la societat, un pacte per a fer de l'**Administració de la Justícia un servei autènticament públic**, que inclogués totes les forces polítiques, els sectors professionals implicats i el major interès dels usuaris.

Malgrat la seva exclusió inicial, Convergència i Unió ha desenvolupat una gran capacitat d'iniciativa i de protagonisme en les diverses reformes.

Des de Convergència i Unió entenem que la reforma de la Justícia no es pot plantejar de manera esbiaixada i parcial, sinó que s'ha de dur a terme de manera **integral i profunda**.

Per tal de conferir a aquest pacte la dimensió que li correspon, des de Convergència i Unió propugnem la formació d'un vertader Pacte d'Estat per a l'Administració de la Justícia, que respongui a la necessitat de configurar un servei públic de justícia eficaç i eficient, una Administració de Justícia àgil i, considerant el caràcter plurinacional de l'Estat, que reculli la sensibilitat a la diversitat nacional. En conseqüència, **considerem imprescindible que la reforma global de l'Administració de Justícia s'abordi, de forma simultània, des dels vessants legislatiu, organitzatiu, funcional, competencial i, molt especialment, pressupostari**.

LA REFORMA DE LA LEGISLACIÓ PROCESSAL

Des de Convergència i Unió sempre hem vetllat, i vetllarem, perquè la modificació de la legislació processal vigent, que entenem que ha de dur-se a terme amb el consens dels operadors jurídics, sigui especialment escrupolosa amb les garanties i els principis constitucionals de legalitat, tutela judicial efectiva, igualtat, independència, eficàcia, gratuïtat, seguretat jurídica, publicitat, oralitat i immediatesa.

Entre d'altres, una de les modificacions legislatives portades a terme per iniciativa de Convergència i Unió en aquesta legislatura ha permès introduir mesures que han agilitat els procediments judicials civils, molt especialment

pel que fa referència a arrendaments. Així mateix, en l'àmbit penal, Convergència i Unió ha protagonitzat moltes de les modificacions legislatives desenvolupades en matèria de judicis ràpids i immediats i de tractament de la multirreincidència.

Davant aquesta situació, Convergència i Unió ha estat l'impulsor de les mesures legislatives que han permès dotar als cossos de seguretat d'instruments més adients per a lluitar contra la delinqüència habitual i reincident contra les persones i la propietat com ara l'impuls dels judicis ràpids i immediats, el tractament penal de la multirreincidència, la modificació del règim de presó preventiva o la suspensió de l'execució de les penes.

Continuant el procés iniciat, considerem necessari mantenir l'impuls per a la modernització dels procediments en tots els ordres jurisdiccionals. Per això:

1. En l'ordre civil:

- Completarem la reforma que vam iniciar en la passada legislatura pel que fa als **procediments arrendaticis**, per tal d'agilitar el seu tractament, de millorar la tutela efectiva de les parts i de superar contradiccions en l'actual regulació processal, amb l'objectiu d'afavorir l'**increment de l'oferta d'habitatges** que actualment estan desocupats.

Així mateix, aprofundirem en les mesures ja impulsades pel que fa referència al **sistema de notificacions**, amb les degudes garanties constitucionals.

2. En l'ordre penal:

- Impulsarem la reforma de la Llei d'Enjudiciament Criminal per tal de **garantir** en tots els casos, sens perjudici de la recent reforma, **la doble instància en tots els processos** i garantir en el procediment abreujat la determinació formal de l'inculpat.

El sistema de mesures cautelars penals haurà de garantir l'equilibri entre la presumpció d'innocència i la protecció dels drets i béns de les víctimes, sense perdre de vista la protecció del conjunt de la societat davant el risc de la comissió de delictes. Instaurarem **mecanismes de control judicial urgent de les mesures cautelars** per part d'un jutge o tribunal diferent dels que coneixeran el procés principal.

- En el marc de la **Llei Orgànica del Tribunal del Jurat**, creiem que és necessari fer un exercici profund de reflexió. Les disfuncions que s'han produït provenen més de la incorrecta aplicació de la Llei que del seu contingut. Per a Convergència i Unió **cal reduir els supòsits** en els que és competent aquest òrgan, treient alguns delictes menors, i valorar la possibilitat que l'acusat pugui optar per a la celebració del judici amb o sense Jurat.

- Promourem les modificacions legislatives necessàries per tal de donar un tractament processal més àgil i adient a totes aquelles diligències iniciades per la comissió de delictes menors en els quals es desconeix l'autor.
- Promourem la reforma de la legislació sectorial per tal de definir amb més precisió quin personal de les Forces i Cossos de Seguretat està integrat a les Unitats de Policia Judicial, posant especial èmfasi en les policies autonòmiques com a membres integrants d'aquesta.

3. En l'ordre contenciós-administratiu:

- Incrementarem l'àmbit d'aplicació del **procediment abreujat** en l'ordre contenciós – administratiu, com a fórmula d'agilitació de gran nombre de procediments en aquesta jurisdicció.

4. En l'ordre laboral:

- Impulsarem la reforma de la Llei de Procediment Laboral, per tal d'establir una regulació més completa en aspectes com l'execució o les normes de competència territorial, així com la procedència de determinats recursos. De la mateixa forma, incorporarem les modalitats i especialitats processals corresponents als **procediments d'impugnació de resolucions sancionadores d'infraccions de l'ordre social** així com aquells que versin sobre **regulació de treball o trasllats col·lectius**.

5. En els procediments de família:

- Apostarem per a la **especialització** dels òrgans jurisdiccionals competents en assumptes de família fins a constituir un **ordre jurisdiccional propi**.
- Promourem la **no obligatorietat** dels **menors** de comparèixer en els procediments de separació i divorci.

Així mateix, des de Convergència i Unió:

- Amb l'objectiu d'aconseguir la màxima celeritat i eficàcia en la tramitació dels procediments judicials i amb ple respecte a les tuteles constitucionals, promourem la modificació de la **Llei Orgànica del Poder Judicial** per tal que les **notificacions, citacions i emplaçaments** puguin ser practicats pels jutjats per mitjà d'**entitats públiques o privades**, homologades i sota la supervisió i control de l'Administració competent.

- Reformarem la **Llei d'Assistència Jurídica Gratuïta** per tal de dotar l'Administració de Justícia de mecanismes més eficients i que permetin la **millora substancial** del seu funcionament. Creiem necessari millorar la qualitat en l'assistència jurídica gratuïta, alhora que **incrementarem les compensacions** que perceben els advocats i els procuradors per les seves intervencions professionals en el torn d'ofici.
- Revisarem l'**àmbit** i la **quantia** de les **taxes** judicials.

LA REFORMA DE LA LEGISLACIÓ PENAL

En la passada legislatura, s'han produït diverses modificacions del Codi Penal. Convergència i Unió hem estat els impulsors d'aquelles mesures que pretenien dotar al sistema jurídic penal d'instruments més adients per a lluitar contra la delinqüència habitual i/o organitzada, tant en l'àmbit de les penes com pel que fa a la suspensió de la seva execució, així com de la presó provisional. Aquest protagonisme s'ha extès a la inclusió, entre d'altres, dels tipus de violència domèstica, protecció de la propietat intel·lectual i de maltractament d'animals.

Des de Convergència i Unió creiem que és necessari fer una **revisió** en un doble sentit. Compartint els principis de política criminal de bona part de les reformes, entenem que alguna de les solucions adoptades no són les més adients. Així, per exemple, no creiem que la supressió de la pena d'arrest de cap de setmana en els delictes poc greus hagi estat una bona mesura.

En altres casos, discrepem dels principis de legislatius que s'han pres en algunes de les reformes desenvolupades. És el cas de la limitació dels efectes del penediment en els delictes molt greus i en els delictes de terrorisme o la creació de tipus penals específics per algunes conductes, com la convocatòria il·legal de referèndums. En cap considerem que aquestes mesures siguin necessàries.

POTENCIACIÓ DE LES VIES DE CONCILIACIÓ, MEDIACIÓ I ARBITRATGE

Des del convenciment que la mediació, la conciliació, l'arbitratge i la reparació són instruments molt vàlids per a la resolució dels conflictes en moltes matèries, des de Convergència i Unió:

- Promourem la seva **aplicació en els processos de separació o divorci**, en els **delictes juvenils** i en determinats casos de la jurisdicció **penal** ordinària.
- Potenciarem aquests procediments com a mètodes alternatius i ràpids per a la resolució de conflictes per evitar la judicialització de l'**activitat empresarial**, així com d'altres àmbits.
- Desenvoluparem les vies de conciliació, mediació i arbitratge en l'àmbit **administratiu** i n'establirem el control judicial per motius taxats.

☑ NOVA ORGANITZACIÓ TERRITORIAL DE LA JUSTÍCIA PER APROPAR-LA AL CIUTADÀ

La Llei Orgànica del Poder Judicial va preveure un termini màxim de cinc anys per a fer una revisió de la demarcació i de la planta judicial de l'Estat. La Llei 38/1988, de 28 de desembre, va definir la nova demarcació i planta judicial tres anys després. Les actuals demarcacions dels partits judicials de Catalunya continuen sent les fixades per aquesta Llei i considerem que són millorables.

Per això, Convergència i Unió creu que cal revisar-les per tal d'aconseguir que, tot respectant els principis de racionalitat i eficiència de l'Administració de Justícia, s'ajustin a les divisions territorials amb les quals la població se sent més identificada per raons històriques i en funció de les seves relacions econòmiques, socials i polítiques.

En conseqüència, la concepció del partit judicial que volem és el que s'adapti a les circumstàncies pròpies dels diferents territoris i, en el cas de Catalunya, a la nostra organització comarcal, la qual cosa comportarà, almenys, la **creació d'un partit judicial per cada comarca**.

Així mateix, considerem que, en la fita de donar una **major participació a les Comunitats Autònomes** amb competències en matèria de Justícia respecte a la revisió de la planta judicial, a la organització de les demarcacions judicials i a la fixació de la capitalitat d'aquestes, Convergència i Unió:

- Creiem indispensable que les Comunitats Autònomes tinguin competències plenes en la **fixació de la planta i la demarcació judicials**. Afavorirem que el govern de cada Comunitat Autònoma pugui decidir els òrgans jurisdiccionals nous que són necessaris, la seva localització territorial i els ritmes d'implantació, en base a criteris de **proximitat, d'equilibri territorial** i de **volum de litigiositat**.
- Potenciarem les **seccions desplaçades de la Audiència Provincial** fora de les capitals, en especial aquelles que ostenten competència territorial.
- Impulsarem la creació de jutjats contenciosos-administratius fora de les capitals de província.
- Proposarem la **modificació de la Llei de Demarcació i Planta Judicial** per tal d'assolir els objectius següents:
 - a) **Millorar l'adscripció geogràfica dels partits judicials** amb la finalitat d'eliminar les disfuncionalitats existents com, entre d'altres, el fet que el seu àmbit territorial abarqui municipis de diferents comarques.

- b) **Completar la creació de jutjats** en les comarques que encara no en disposen.
- c) **Reformar el sistema d'annexos** de l'esmentada Llei per tal de permetre la creació ràpida d'òrgans judicials.
- d) **Crear nous Jutjats** en els municipis de certa entitat on les càrregues de treball així ho justifiquin.

- Crearem **nous partits judicials** a poblacions com Sant Cugat del Vallès, Banyoles, Les Borges Blanques, Mollerussa, Tàrrega, Pont de Suert, Sort, Montblanc i Mora d'Ebre.
- La nova Llei concursal ha significat un pas endavant en la modernització del nostre sistema jurídic que disposa ja d'una norma unitària i una sola institució com la del concurs, que absorbeix la suspensió de pagaments, el quitament i l'espera, la fallida i el concurs de creditors.

Així mateix, considerem adequat el criteri de flexibilitat i el principi de conservació i de continuïtat de l'empresa.

Pel que fa a la implantació dels **jutjats mercantils**, considerem necessari garantir que a **Catalunya** el nombre s'ajusti a la **nostra estructura territorial, econòmica i poblacional**. A través d'esmenes a la Llei, vam fixar el marc legal que ho permet. Ara, en la seva aplicació, aconseguirem que ciutats que no són capitals de província, com Sabadell, Terrassa, Mataró, Granollers, Manresa, Reus, Tortosa o Figueres, entre d'altres, disposin d'aquests jutjats garantint la deguda professionalització i especialització dels seus jutges. Per altra banda, en aquest àmbit, creiem necessari que Catalunya, com a centre de disseny internacional, disposi d'un **jutjat de marca comunitària**, trencant l'actual sistema d'un únic jutjat per a tota Espanya.

☑ PLENA EFICÀCIA DE LA CARTA DE DRETS DELS CIUTADANS DAVANT LA JUSTÍCIA

Convergència i Unió ha estat un dels impulsors de la Carta de Drets dels Ciutadans davant la Justícia amb l'objectiu d'implantar els principis de transparència, informació i atenció ciutadana en l'Administració de Justícia.

En la seva aplicació, promourem l'adopció de totes aquelles mesures que siguin necessàries per a garantir l'**efectivitat** i el **ple respecte** dels drets reconeguts en el text per part de tots els operadors de l'Administració de Justícia.

☑ REORGANITZACIÓ DE L'OFICINA JUDICIAL

Convergència i Unió va oposar-se al contingut de la recent reforma dels llibres IV, V i VI de la Llei Orgànica del Poder Judicial ja que, tot i suposar una millora

respecte a la situació anterior, des de la perspectiva de la organització de la oficina judicial, creiem que és necessari aprofundir en la decisió de les Comunitats Autònomes en el seu disseny. Aquest objectiu el vam reflexar amb la formulació d'un text alternatiu al presentat pel Govern.

Les nostres propostes pel que fa a la reorganització de l'Oficina Judicial, sens perjudici de les competències que tinguin assumides o puguin correspondre a les Comunitats Autònomes, se centren bàsicament en la potenciació i redefinició de les funcions dels secretaris judicials, en la supressió del "caràcter nacional" dels cossos al servei de l'Administració de Justícia i en una nova configuració interna de l'Oficina Judicial.

Impulsarem una reforma de l'Oficina Judicial per tal d'adaptar-la a les necessitats que la societat reclama. En aquest sentit, prendrem com a model les tècniques sorgides en l'àmbit del sector privat per tal de produir un canvi de cultura organitzativa en l'Administració com a contraposició a la cultura de la burocràcia tradicional imperant.

a) **Potenciació i redefinició de les funcions dels Secretaris Judicials**

Cal atribuir als secretaris judicials totes aquelles funcions d'exercici de la **fe pública, l'impuls i ordenació processal** i la **guarda i dipòsit de documents**, deixant la funció d'ordenació i control del personal de la oficina a funcionaris de la escala superior del cos de personal al servei de l'Administració de Justícia.

Així mateix, la designació del **secretari de Govern** dels Tribunals Superiors correspondrà a les Comunitats Autònomes.

b) **Supressió del "caràcter nacional" dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia**

La simplificació administrativa, el millor funcionament dels serveis públics i del desenvolupament ple de les competències autonòmiques que permet el bloc de constitucionalitat, d'acord amb la interpretació realitzada pel Tribunal Constitucional, exigeixen suprimir el "caràcter nacional" dels cossos de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia.

Cal atribuir a les Comunitats Autònomes les competències que continua reservant-se el Ministeri de Justícia en matèria de personal al servei de l'Administració de Justícia. L'objectiu d'aquesta proposta consisteix a simplificar les diferents instàncies administratives existents, evitar la concurrència de competències entre el Ministeri de Justícia i els Governos Autònoms, i alhora afavorir la normalització lingüística de

l'Administració de Justícia en aquelles Comunitats Autònomes que tenen una llengua pròpia i cooficial. En conseqüència, treballarem perquè les Comunitats Autònomes amb competències en aquesta matèria puguin crear **cossos autonòmics de funcionaris al servei de l'Administració de Justícia**.

c) **Configuració interna de l'Oficina Judicial**

En la configuració de la oficina judicial basada en la distinció entre les unitats de recolzament directe del jutge, els serveis comuns, i les unitats administratives, concretarem una nova organització caracteritzada per la flexibilitat en el seu disseny, que correspondrà al Ministeri de Justícia o a les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de Justícia.

d) **Implantació d'un pla integral d'informatització de totes les oficines judicials**

Potenciarem la informatització íntegra dels òrgans judicials i, un cop consolidada, en garantirem l'actualització i també la permanent incorporació de noves tecnologies (Internet, videoconferències, bases de dades, etc.).

e) **Renovació i ampliació d'edificis judicials**

Cal prioritzar la construcció dels edificis judicials, determinar la seva ordenació i evitar la seva dispersió. Així mateix, creiem necessari que es configuri i s'apliqui un nou **pla de seguretat** basat en l'increment i la creació de diferents mesures de seguretat per a tots els edificis judicials.

Per tal d'adequar els edificis a les noves necessitats i pensant en el servei públic que es presta, és necessari garantir l'**accessibilitat** a tots els ciutadans.

f) **Impulsarem la implantació efectiva dels Instituts de Medicina Legal i de Toxicologia, transferint a les Comunitats Autònomes els serveis i mitjans corresponents als seus respectius àmbits territorials.**

JUTGES I MAGISTRATS

Considerem essencial que els jutges tinguin una formació adequada i una major sensibilització envers la diversitat cultural, social i jurídica de l'Estat, així com un coneixement a més aprofundit possible de la societat on són destinats i a la qual han de servir.

La selecció i la formació inicial i continuada són, per raons òbvies, aspectes essencials per aconseguir aquesta finalitat. Una eina fonamental en aquest sentit és l'**Escola Judicial** del Consell General del Poder Judicial, amb seu a Barcelona. Per això, defensarem que aquesta Escola pugui disposar de **més recursos personals i materials**, necessaris per al correcte desenvolupament de la seva funció. Així mateix, en aquests sentit, promourem totes aquelles mesures que siguin necessàries per tal que **Barcelona** sigui la **seu** per a la **formació continua** dels nostres jutges.

Des de Convergència i Unió:

- Promourem la **creació i dotació de 1000 places de jutges i magistrats** en els propers 4 anys, per tal d'apropar-nos a la mitjana europea. Així com la selecció i/o formació de jutges per a cobrir-les.
- Vetllarem per tal d'incorporar als plans d'estudis de la Llicenciatura de Dret, **programes d'especialització** per àrees i incorporar-hi expressament els orientats a la funció jurisdiccional.
- Impulsarem una modificació de la **Llei Orgànica del Poder Judicial** i també normes concordants, amb l'objecte de:
 - 1) Reformar els **requisits d'especialització** i formació obligatòria per a l'exercici de la funció jurisdiccional tant en els òrgans judicials Contenciosos Administratius i Socials, com en els Jutjats Mercantils, de Menors, de Vigilància Penitenciària i de Família.
 - 2) Establir una nova regulació del **sistema d'incompatibilitats** i de les obligacions de declaracions individuals d'activitats extrajurisdiccionals remunerades i eliminar les referències genèriques a les Lleis aplicables als Funcionaris Civils de l'Estat.
- Treballarem per tal que en els Projectes de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, amb l'informe previ dels Governos de les Comunitats Autònomes amb competències en la matèria, hi hagi un **programa plurianual** que inclogui les dotacions necessàries precises **per assolir plans de suport i reforç per als òrgans judicials sobrecarregats**, i també per a l'ampliació de places de la carrera judicial amb el número resultant de comparar les càrregues de feina màximes tolerables amb la plantilla actual.
- Promourem la supressió progressiva dels "**Jutges substituïts**" a través de Jutges i Magistrats titulars. Transitòriament haurien d'organitzar-se plans de formació obligatòria per als Jutges substituïts i també preveure el seu nomenament per períodes inferiors a un any.
- Els Jutges i Magistrats, així com els Fiscals, tenen dret a una retribució que es correspongui amb la dignitat i la responsabilitat de les seves funcions. La nova Llei de retribucions ha donat, només en part,

satisfacció a aquestes aspiracions. Des de Convergència i Unió donarem suport a un **increment substancial** de l'actual marc de remuneració, que prengui com a punt de referència la retribució d'altres professionals que presten serveis de caràcter jurídic en la funció pública i vincularem l'esmentat increment a la dedicació així com a la seva **estabilitat**, tot introduint un complement econòmic a l'efecte.

- Mantindrem i impulsarem l'accés a la carrera judicial per l'anomenat "**quart torn**", proposant totes aquelles mesures que garanteixin la objectivitat en el procés selectiu i la especialització dels candidats.
- Cal fer tot el possible per assegurar la **qualitat de les resolucions** judicials i de l'activitat jurisdiccional en el seu conjunt. Per això, cercant en tot moment l'acord amb les associacions judicials, impulsarem mesures que estimulin i incentivin la millora de l'activitat de jutges i magistrats, així com el seu rendiment.
- En el marc del procés de desconcentració i territorialització de l'òrgan de govern del Poder Judicial que plantegem, la reforma de la LOPJ haurà de reforçar el paper dels **òrgans autonòmics del poder judicial** en la convocatòria de concursos i oposicions de places de jutges, magistrats i fiscals, i en el nomenament dels càrrecs judicials del govern (presidents dels Tribunals Superiors de Justícia, presidents de les Audiències Provincials, jutges degans). Així mateix, reclamarem la **territorialització dels tribunals qualificadors i de les convocatòries** per a l'accés de les carreres judicial i fiscal, amb participació de les Comunitats Autònomes.

☑ EL MINISTERI FISCAL

- Treballarem per a la **independència del Fiscal General de l'Estat**. A tal efecte, des de Convergència i Unió proposarem que la seva designació es faci per un termini de temps fix, donant compte a les Corts Generals de les raons per a la seva remoció anticipada.

Així mateix, exigirem una compareixença prèvia del candidat a Fiscal General de l'Estat davant les Corts Generals abans del seu nomenament, i perfeccionarem els actuals mecanismes de control parlamentari de la seva activitat.

- Reformarem la regulació actual de les **diligències preliminars** previstes a la l'Estatut Orgànic del Ministeri Fiscal i en la Llei de Enjudiciament Criminal per tal de fer concordar d'una forma més adient les garanties de defensa introduïdes en la passada legislatura amb l'eficàcia d'aquestes actuacions prejudicials. Amb aquest objectiu,

introduïrem la possibilitat de declaració de secret total o parcial en tots aquells supòsits en que estigui suficientment justificat.

- Promourem el **reforçament del Consell Fiscal** en els nomenaments facultatius que pot realitzar el Fiscal General de l'Estat i en el sistema d'ascensos en la carrera fiscal, que necessitaran el seu informe favorable.
- En els pressupostos generals de l'Estat, promourem que s'individualitzi una **partida pressupostària pròpia** pel Ministeri Fiscal.

☑ ASSOLIMENT D'UNA PLENA NORMALITZACIÓ LINGÜÍSTICA EN EL MÓN DE LA JUSTÍCIA

Per a fer efectius els drets lingüístics dels ciutadans i ciutadanes que utilitzen els serveis de l'Administració de justícia, entès com a un dret vinculat al dret a la tutela judicial efectiva que consagra l'article 24 de la Constitució, Convergència i Unió considera necessari que els funcionaris que accedeixin a una plaça en una Comunitat Autònoma amb **llengua pròpia** reuneixin el **requisit de coneixement de l'expressió oral i escrita** de la mateixa. Aquesta exigència no tant sols deriva del caràcter oficial de la llengua, sinó també del principi d'eficàcia de l'Administració que no pot desenvolupar correctament la seva activitat si desconeix un fet tant imprescindible i elemental com l'idioma propi del territori.

Per això, Convergència i Unió, amb la finalitat d'aconseguir que les llengües pròpies i cooficials de les Comunitats Autònomes que en tenen siguin també llengües d'ús normal de l'Administració de Justícia, promourà:

- La modificació de la Llei Orgànica del Poder Judicial per tal d'assolir que, tant els jutges i els fiscals com els funcionaris al servei de l'Administració de Justícia que sol·licitin voluntàriament un destí a les Comunitats Autònomes amb llengua pròpia, reuneixin el requisit de coneixement de la llengua del territori.
- El coneixement de les llengües pròpies i cooficials, mitjançant cursos específics per a tot el personal que presta serveis en l'Administració de Justícia i amb un sistema d'aprenentatge adequat als diferents nivells i problemàtiques que afecten aquest col·lectiu, la qual cosa en comportarà també un major arrelament social i cultural.
- Entenem, a més, que la incorporació de l'ensenyament de les diferents llengües cooficials en l'Escola Judicial, la potenciació de la política de beques i les competències reclamades en matèria de personal, juntament amb les polítiques lingüístiques més genèriques que les Comunitats Autònomes poden dur a terme, són imprescindibles per assolir aquest objectiu.

- **L'eliminació del principi pel qual el castellà és la llengua pròpia de l'Administració de justícia** i el substituïrem pel principi general que els jutges i funcionaris puguin utilitzar qualsevol de les llengües oficials. El procediment ha de tramitar-se en la llengua utilitzada per les parts i, si aquestes discrepen, el procediment passarà a tramitar-se en la llengua pròpia de la Comunitat Autònoma garantint que el ciutadà que al·legui indefensió sigui notificat en l'idioma que esculli.
- La **modificació de la obligació de traduir les actuacions** redactades en l'idioma propi de cada Comunitat quan hagin de tenir efecte en òrgans jurisdiccionals centrals de l'Estat.

En l'àmbit registral, impulsarem les reformes legislatives i actuacions administratives necessàries amb l'objecte de possibilitar que la pràctica dels **assentaments del Registre Civil**, així com l'emissió de certificacions, es puguin realitzar en la llengua oficial pròpia de la Comunitat Autònoma en la que radiqui la seu del mateix.

☑ REGULACIÓ DE L'ACCÉS A LA PROFESSIONI D'ADVOCATS I PROCURADORS

En la fita de modernitzar íntegrament el nostre sistema judicial i impulsar un nou model de justícia global, cal recordar que la Unió Europea ha manifestat de forma reiterada la necessitat que els Estats membres procedeixin a la regulació de l'accés a l'exercici de la professió d'Advocat i Procurador.

Aquesta necessitat està íntimament lligada a la qualitat del dret de defensa. Per això, cal posar a disposició dels llicenciats en Dret una via eficaç i accessible per a adquirir els coneixements pràctics propis de l'exercici professional de l'Advocacia i la Procura. Coneixements que no s'imparteixen en la llicenciatura de dret i que tradicionalment s'adquireixen amb els anys d'experiència.

Per això, per tal que tots aquests operadors jurídics responguin amb garanties a la funció social que han d'acomplir, proposarem la **regulació de l'accés a aquestes professions i l'acreditació de l'aptitud professional**, escoltant a tots els col·lectius implicats. Així, atendrem a l'especial protagonisme de la Generalitat de Catalunya, dels respectius col·legis a Catalunya i respectarem les expectatives dels estudiants.

Per altra banda, pel que fa als procuradors, potenciarem l'àmbit de les seves actuacions tot revisant els seus aranzels.

2. ADAPTACIÓ DE L'ADMINISTRACIÓ DE JUSTÍCIA AL MODEL D'ESTAT AUTONÒMIC

☑ INCREMENT DE LES COMPETÈNCIES DELS TRIBUNALS SUPERIORS DE JUSTÍCIA

Els Tribunals Superiors de Justícia, com a Tribunals de cassació, han de constituir **l'última instància judicial dels processos iniciats en les Comunitats Autònomes en totes les jurisdiccions**. Davant del Tribunal Suprem només ha de restar el recurs d'unificació de doctrina quan la del Tribunal Superior sigui diferent de la resta de Tribunals Superiors de l'Estat i en relació al dret estatal. Els processos judicials que s'iniciïn a Catalunya han d'acabar, com a norma general, en el nostre territori. Per això:

- Dotarem de **més competències jurisdiccionals els Tribunals Superiors de Justícia** per tal d'assolir, amb independència del dret que s'apliqui, que aquests òrgans judicials operin com a última instància en el territori de la Comunitat Autònoma respectiva, atribuint a aquests òrgans la competència per a conèixer del **recurs de cassació i del extraordinari de revisió, en l'ordre civil, contenciós-administratiu i social, i el d'apel·lació, i en el seu cas, de cassació, en l'ordre penal**.
- Formularem la necessitat que les Comunitats Autònomes amb competències de conservació i desenvolupament del dret civil propi intervinguin en la **resolució dels recursos governatius** que s'interposin contra les qualificacions dels registradors de la propietat, podent interposar recurs d'apel·lació davant el Tribunal Superior de Justícia contra l'acord.

☑ DESCONCENTRACIÓ I TERRITORIALITZACIÓ DE L'ÒRGAN DE GOVERN DEL PODER JUDICIAL I ATRIBUCIÓ DE MÉS COMPETÈNCIES A LES COMUNITATS AUTÒNOMES

L'Estat autonòmic exigeix tenir una projecció en la organització dels òrgans del govern del Poder Judicial, exercint de forma desconcentrada aquelles matèries que es refereixin al govern intern dels Jutges i Tribunals, sense perjudici de les competències que corresponguin al Consell General del Poder Judicial. Per això:

- Impulsarem la descentralització de les funcions del Consell General del Poder Judicial en els territoris de les Comunitats Autònomes amb competències en matèria d'Administració de Justícia amb la **creació dels corresponents òrgans territorials i la participació de les Comunitats Autònomes** en l'òrgan de govern del poder judicial.
- Atribuïrem a les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de Justícia la facultat per regular **l'adjudicació i la gestió dels dipòsits i consignacions judicials** i la competència pel nomenament dels **Procuradors dels Tribunals** que prenguin possessió dins l'àmbit de la Comunitat Autònoma respectiva.

☑ POTENCIACIÓ DELS MECANISMES DE COORDINACIÓ I COL·LABORACIÓ ENTRE L'ESTAT, EL CONSELL GENERAL DEL PODER JUDICIAL I ELS SEUS ÒRGANS DESCENTRALITZATS I LES COMUNITATS AUTÒNOMES

Aprofundirem en el desenvolupament dels mecanismes de coordinació i col·laboració entre l'Estat i Catalunya en matèria de Justícia, en base als principis de lleialtat constitucional i de cooperació pel debat, la recerca de solucions conjuntes i l'avenç en la resolució dels problemes que avui planteja l'Administració de Justícia.

Així, i per tal de resoldre definitivament una situació que considerem del tot injusta, proposarem els mecanismes i procediments de finançament necessaris a favor de les Comunitats Autònomes competents en l'execució de les lleis aprovades per les Corts Generals que afecten al camp de la Justícia.

☑ LA REFORMA DE L'ESTATUT DEL MINISTERI FISCAL I CREACIÓ DE LA FIGURA DEL FISCAL SUPERIOR DE LA COMUNITAT AUTÒNOMA

Convergència i Unió promourà la creació de la figura del **Fiscal Superior de la Comunitat Autònoma**, nomenat a proposta del Govern autonòmic, com a representació del Ministeri Fiscal a la Comunitat Autònoma, amb competències sobre el **comandament de la fiscalia del Tribunal Superior de Justícia i de la fiscalia de l'Audiència seu del Tribunal Superior**, la coordinació del fiscals en cap, el nomenament de fiscals substituïts i totes aquelles funcions que li encomanin les lleis.

3. UNA JUSTÍCIA MUNICIPAL PER A LES GRANS CIUTATS

És necessari crear una justícia municipal que doni cobertura a les necessitats de les grans ciutats i que permeti als petits municipis tenir un model judicial amb més competències que les que pot oferir el jutjat de pau, adaptat a les seves necessitats, més propera i sensible a la seva problemàtica. Per això, sens perjudici de les competències que les Comunitats Autònomes tinguin assumides:

- Reclamarem la **competència** per a les **Comunitats Autònomes** de la justícia municipal i del nomenament de jutges i funcionaris que la integren.
- Presentarem una iniciativa legislativa de **regulació de la Justícia municipal de les grans ciutats**, que atengui els principis d'immediatesa, concentració i oralitat. Els jutjats de justícia municipal haurien de ser competents en els següents procediments:

1. En l'ordre civil, dels processos monitoris, excepte en els supòsits d'oposició per part del deutor, i dels judicis verbals en reclamacions de quantitat que no excedeixin de 900 euros.
 2. En l'ordre penal, dels judicis de faltes que s'estableixin.
 3. En l'ordre contenciós-administratiu, dels processos que tinguin per objecte la imposició de sancions sempre que la seva quantia no excedeixi de 900 euros i de la imposició directa de sancions per infraccions de trànsit i seguretat vial que s'estableixi.
- Impulsarem la corresponent reforma d'aquelles lleis que regulen la jurisdicció i les competències dels òrgans judicials per poder fer realitat les previsions en l'àmbit de la justícia municipal.

4. POTENCIACIÓ DE LA JUSTÍCIA DE PAU

- Potenciarem la Justícia de Pau, i les seves competència, com una de les eines per assolir una **major aproximació de la justícia als ciutadans** i l'optimització dels recursos judicials.
- Posarem èmfasi en la **formació** dels jutges de pau.
- Proposarem una reforma legislativa, amb l'acord previ de les Comunitats Autònomes amb competències en matèria de Justícia, que permeti instaurar les **agrupacions de jutjats de pau**.
- Promourem la **integració dels membres del cos** de secretaris de jutjats de pau declarats a extingir als corresponents cossos funcionaris de l'Administració de Justícia, que compleixin un requisits mínims i superin un curs selectiu teòric i pràctic.

5. ATENCIÓ A LA INFÀNCIA

Si bé la situació dels infants i adolescents a l'Estat espanyol és relativament positiva, no ens podem conformar: encara hi ha menors exclosos, desemparats, víctimes; encara hi ha factors, de caire social, econòmic o cultural, que afecten la dignitat humana dels menors i que dificulten o impossibiliten el ple desenvolupament de la seva personalitat.

Totes les administracions públiques, i també la societat civil, han de ser conscients d'aquesta problemàtica. Cal unir els esforços per tal de fer-hi front adientment.

En aquest àmbit, en el marc de competències del Govern de l'Estat, ens comprometem a dur a terme el següent:

- Potenciarem les actuacions en matèria de **prevenció de maltractaments** als infants i adolescents, mitjançant els corresponents plans d'atenció integral a la infància i incrementarem al mateix temps, el finançament dels esmentats plans.
- Impulsarem les actuacions de l'**Observatori de la Infància**, creat l'any 1999, per tal que esdevingui una eina efectiva i plenament operativa de documentació, anàlisi i de proposta de polítiques socials que permetin millorar la qualitat de vida de la població infantil.
- Potenciarem la **coordinació entre les Administracions**, mitjançant les corresponents reunions sectorials, per tal de donar una resposta efectiva a problemes socials emergents que afecten la infància (menors immigrants, indocumentats/des, adolescents en conflicte social, etc.).
- Combatrem l'absentisme escolar i treballarem per l'**eradicació** de tota forma d'**explotació laboral infantil** i de **mendicitat** de menors.
- Continuarem promovent la lluita efectiva del **turisme sexual** i la lluita contra la **pornografia infantil** i la pedofília a Internet, en la línia desenvolupada per diverses organitzacions internacionals i per les ONG de l'àmbit de la infància.

L'augment progressiu del nombre d'**acolliments familiars** constituïts en els darrers anys mostra la clara voluntat de substituir les mesures d'institucionalització dels infants per l'atenció personalitzada que pot oferir una família acollidora.

Pel que fa a les **adopcions**, cal tenir present que actualment hi ha una discriminació respecte als permisos de maternitat, entre les famílies que adopten infants per via internacional amb les que decideixen adoptar-ne del nostre país: en l'adopció realitzada amb nens de l'Estat espanyol la concessió dels permisos està condicionada a tenir la resolució d'acolliment familiar preadoptiu, mesura amb la qual difícilment els infants inicien la convivència amb la família, atès que els processos amb vistes a l'adopció comencen amb una resolució d'acolliment familiar simple. Per això des de Convergència i Unió:

- Impulsarem l'equiparació de la mesura d'acolliment preadoptiu amb l'acolliment familiar simple amb finalitat preadoptiva, respecte a la concessió dels **permisos de maternitat**, per tal que les famílies que adopten infants puguin gaudir del temps de baixa en la seva activitat laboral durant el període inicial d'incorporació de l'infant.
- A més, en les **adopcions internacionals** s'està evidenciant la necessitat d'obrir noves vies de tramitació i així ampliar el nombre de països. Per tal d'atendre aquesta necessitat:

- o Potenciarem la signatura de **nous convenis** de col·laboració amb els països d'origen dels infants per tal de facilitar els processos d'adopció internacional.
- o D'altra banda, continuarem impulsant les modificacions normatives necessàries per tal de resoldre els problemes de **reconeixement de les adopcions** constituïdes a l'estranger i de convalidació de les adopcions simples, tuteles o figures anàlogues per adopcions plenes, seguint les recomanacions del conveni de L'Haia de 1993, en la línia de la modificació del Codi Civil que en el seu dia ja va proposar el Grup Parlamentari Català.

6. JUSTÍCIA JUVENIL

Per a Convergència i Unió, la Llei de responsabilitat penal del menor, aprovada en l'any 1999, és una bona llei, i el seu principi bàsic – atendre l'interès superior del menor – continua sent plenament vàlid.

La recent modificació solventarà la insuficient protecció que s'atorgava fins ara a les víctimes i permetrà la seva participació en el procediment judicial per mitjà de l'exercici de l'acusació particular, aspecte que Convergència i Unió ja va defensar en la tramitació parlamentària del projecte de llei a l'any 1999.

La seva entrada en vigor, amb les primeres experiències de l'aplicació, amb fets i resolucions que han provocat una gran incomprensió i alarma social, han posat de manifest la necessitat de realitzar reformes parcials que evitin fets molt greus, però també molt limitats a partir dels quals s'ha intentat posar en qüestió tota la llei.

La llei no dona cap tractament pels adolescents de 13 anys que cometen delictes però que no es troben en situació de desamparament que permeti desenvolupar amb relació als mateixos actuacions de protecció. Per tant, cal incloure'ls en el seu àmbit d'aplicació, encara que amb un règim especial.

En els supòsits de delictes molt greus comesos per a joves d'entre 14 i 16 anys, la durada de les mesures podria resultar insuficient.

A més, les disposicions de la llei han suposat un increment pressupostari important per a les administracions competents en cada cas.

Des de Convergència i Unió:

- Proposarem la **modificació** de la **instrucció** i l'**ampliació** de la **durada màxima de les mesures cautelars**, que fins ara s'ha manifestat insuficient.

- Ampliarem l'àmbit de la Llei a tots els **adolescents a partir dels 13 anys**, amb el degut tractament.
- Impulsarem l'ampliació de la durada de la mesura d'internament per tots aquells supòsits greus.
- Promourem les actuacions necessàries per executar les mesures judicials i l'aplicació del tractament als menors i joves infractors, sempre amb uns objectius prioritàriament educatius i d'integració personal, laboral i social.
- Impulsarem les mesures per tal de dotar de personal el servei de l'Administració de Justícia així com de les places de Magistrats i Fiscals especialitzats en matèria de menors.
- Vetllarem per tal que s'aprovin les reformes legislatives necessàries que adequïn la planta i organització dels Jutjats i Tribunals, així com l'organització del Ministeri Fiscal. Progressivament, hem d'anar implantant en tot el territori els **jutjats de menors en règim d'exclusivitat**.
- Vetllarem per tal que s'aprovi el **desenvolupament reglamentari** de la Llei reguladora de la responsabilitat penal dels menors, tenint en compte els acords presos en la Comissió Interautonòmica.
- Reclamarem la **transferència dels recursos econòmics addicionals** que ha suposat i suposa per a les Comunitats Autònomes l'aplicació de la Llei reguladora de la responsabilitat penal dels menors.
- Promourem que les **dependències policials** ubicades a les ciutats comptin amb dependències condicionades per a la custòdia de menors, garantint l'absoluta separació dels adults detinguts.

7. SERVEIS PENITENCIARIS I REHABILITACIÓ

Per a Convergència i Unió, els serveis penitenciaris constitueixen el mecanisme adequat per a afavorir la rehabilitació dels interns i internes als centres penitenciaris i per millorar les seves condicions de vida. És a dir, **només des de la premissa d'un autèntic sistema de rehabilitació i reinserció social és possible entendre la funció que han de desenvolupar els centres penitenciaris**. Aquesta premissa, a més, ha de ser ponderada per la garantia de la seguretat ciutadana.

Per això, Convergència i Unió, per tal d'afavorir aquest criteri, creiem necessari:

- Promourem la implantació del **sistema d'avaluació i motivació** continuada als centres penitenciaris, amb la finalitat de posar més èmfasi en la individualització i en la motivació dels interns en els diferents programes de tractament.
- Reclamarem l'atribució a la **Generalitat de Catalunya**, com a Administració Penitenciària, de la **concessió d'indults**.
- Potenciarem el desenvolupament de l'**indult particular** previst en la legislació penitenciària, com a mesura d'individualització de la pena en atenció a la concurrència de factors positius en l'evolució de l'intern per tal d'aconseguir la seva reeducació i reinserció social, com a fi principal de la pena.
- Per tal de controlar l'efectiu compliment de la llibertat provisional i de l'execució de les penes imposades en els procediments penals, regularem la institució d'una **oficina de llibertat provisional i de llibertat condicional**.
- Proposarem en determinats supòsits l'anticipació de la llibertat provisional per a delinqüents primaris, sempre que es vinculi al compliment de mesures que assegurin la bona conducta, al desenvolupament d'activitats laborals i a la participació en activitats en benefici de la comunitat, de reeducació i de reinserció social.
- **Ampliarem els supòsits de substitució de la pena** en aquells casos en els quals no existeixi reincidència.
- **Reintroduïrem la mesura de localització permanent** o d'arrestament en lloc determinat per tots aquells delictes menors comesos per a persones no reincidents.
- Modificarem la Llei Orgànica del Poder Judicial per tal que l'**Audiència Provincial** en la que radiqui l'establiment penitenciari conegui els **recursos d'apel·lació o de queixa interposats contra les resolucions en matèria d'execució de penes** pel jutge de vigilància penitenciària.
- Impulsarem la **mediació i la reparació a la víctima** com a mesura penal alternativa amb contingut propi.

Així mateix, considerem que cal millorar i ampliar les infraestructures penitenciàries i promoure la creació de nous centres de règim obert i d'unitats dependents per al compliment d'aquest règim, que permetrà incrementar-ne l'aplicació a aquells interns que compleixin els requisits per accedir-hi en el marc de la legislació penitenciària.

8. DRET I ENTITATS JURÍDIQUES

Pel que fa al tractament processal en els **supòsits de trencament familiar**:

- Modificarem el Codi Civil per tal de possibilitar l'**accés directe al divorci**, incloent-ne, a més de les causes pròpies del procés de separació, la relativa a la voluntat concorde dels cònjuges de divorciar-se, sense necessitat d'instar un procediment previ de separació, però mantenint aquesta opció per aquells cònjuges que, pel motiu que sigui, prefereixin acudir-hi.
- Promourem l'ajustament del tractament processal de les **incidències** que es produeixen en les **parelles de fet** d'acord amb les disposicions dels procediments judicials de família.

Pel que fa a les entitats jurídiques:

- **Modificarem la Llei de mecenatge** per tal d'oferir més avantatges fiscals a les fundacions i a les associacions declarades d'utilitat pública. De forma concreta, afavorirem que els primers **100 euros** donats a una entitat declarada d'utilitat pública siguin desgravables en la seva totalitat de la quota de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.
- Promourem la transferència a les Comunitats Autònomes de les competències en l'àmbit de la **declaració d'utilitat pública** de les associacions.

D'altra banda, cal millorar el sistema de seguretat en els negocis jurídics i en les transaccions immobiliàries.

A més, des del convenciment que les Comunitats Autònomes han d'assumir plenes competències en l'organització i el funcionament del sistema notarial i registral, promourem els traspassos de més competències en l'àmbit registral i notarial, i, concretament, en l'assumpció de facultats executives d'inspecció i potestat disciplinària, de convocatòria i resolució de les oposicions i concursos, aranzels i de resolució de recursos governatius. Així mateix, cal que les Comunitats Autònomes tinguin una participació efectiva en la fixació de les demarcacions notariales i dels registres de la propietat, mercantils i notariales.

9. DEFENSA DEL DRET CIVIL DE CATALUNYA I DE LA COMPETÈNCIA EXCLUSIVA DEL PARLAMENT

El **dret civil de Catalunya** i la legislació que el desenvolupa constitueix un ordenament jurídic amb **vocació de completesa**, per tal de donar les respostes que la nostra societat, en constant evolució, requereix.

Per això, treballarem per tal que el Codi Civil de Catalunya tingui la capacitat de regular, adaptar i innovar en els diferents àmbits de les relacions privades i es reconegui, garanteixi i respecti la competència exclusiva del Parlament de Catalunya en aquesta matèria.

Davant dels darrers atacs del Govern de l'Estat contra el nostre dret civil, **exigirem la retirada del recurs d'inconstitucionalitat** interposat davant del Tribunal Constitucional contra la Llei 25/2001, de 31 de desembre, de l'accessió i l'ocupació, la Llei 19/2002, de 5 de juliol, de drets reals de garantia, i la Llei 29/2002, de 30 de desembre, Primera Llei del Codi Civil de Catalunya.

Reclamarem la competència exclusiva de la Generalitat sobre associacions i fundacions, incloent-hi específicament la regulació del seu règim de declaració com a entitats d'utilitat pública.

ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

1. PROPOSTA D'ADMINISTRACIÓ ÚNICA

L'Administració Autònoma en comunitats amb una realitat nacional pròpia i que han demostrat històricament una voluntat decidida d'augmentar el seu actual nivell d'autogovern, com ara Catalunya, s'ha de configurar com **Administració i Autoritat única**.

L'Administració Autònoma pròpia d'aquestes comunitats ha de ser l'única Administració ordinària, juntament amb l'Administració Local, per tal d'apropar els òrgans de gestió i decisió a tots els ciutadans i que alhora, garanteixi la igualtat en l'accés als serveis per a tots aquells ciutadans que els necessitin, independentment d'on visquin.

En relació amb les competències compartides, proposarem la **supressió en aquestes comunitats històriques dels serveis territorials de l'Estat**, les competències dels quals seran assumides per l'Administració Autònoma pròpia i els ens locals.

D'acord amb el previst a l'article 150.2 de la Constitució es transferiran a les Comunitats Autònomes que hagin demostrat històricament una voluntat decidida d'augmentar el seu actual nivell d'autogovern, totes les **facultats executives** corresponents a matèries de titularitat estatal que actualment es presten a través dels òrgans territorials de l'Administració General de l'Estat.

La configuració de l' Administració única en aquestes comunitats històriques, juntament en l'Administració local i les modificacions estatutàries pertinents, permetrà:

- Controlar i participar de l'execució de la normativa legislativa com a nou element per la millora continua dels serveis públics.
- Disminució dels tràmits amb les relacions amb els ciutadans, permetent una veritable finestra única d'atenció pública per a la realització de gestions amb les Administracions Públiques.
- Exercir totes les funcions administratives, des del desenvolupament reglamentari, adaptat a la realitat catalana, fins a les funcions inspectora i sancionadora, juntament amb les funcions registral, subvencional, autoritzadora, etc.
- La gestió integral de les infraestructures

- Adaptació de l'Administració General de l'Estat al nou escenari administratiu: L'estructura de l'Administració General de l'Estat hauria de reduir necessàriament la dimensió dels seus òrgans centrals i perifèrics a mesura que avancés el procés de traspassos de béns i serveis.
 - Limitació de la Delegació del Govern a la seva funció de representació i coordinació amb la pròpia Administració d'aquestes comunitats.
- Així mateix, es necessari que dins d'aquesta legislatura es contemplin els **traspassos dels serveis pendents amb les pertinents dotacions de recursos**.
- Promourem la participació de l'Administració Pròpia de les comunitats històriques en els ens públics o privats concessionaris de serveis de competència de l'Estat, de forma especial quan aquest siguin creats expressament per a aquesta finalitat (consorcis, entitats societàries, etc.) o quan hi participin altres Administracions públiques.

2. L'ADMINISTRACIÓ GENERAL DE L'ESTAT

Una Administració que funcioni de forma més moderna i eficaç

Un dels principals objectius que ha de tenir l'Administració de l'Estat és la millora continua de la qualitat dels serveis públics, complint el principi bàsic d'eficàcia, alhora que s'augmenta la seva eficiència i accessibilitat. Des de Convergència i Unió es proposa:

- Promourem un **Estatut Bàsic de la Funció Pública** de mínims, que permeti un ampli desplegament normatiu en matèria d'organització i funcionament de l'Administració pública per part de les Comunitats Autònomes i en faciliti alhora el desplegament per les Administracions Locals en el seu àmbit territorial.
- Impulsar un pla per aconseguir **certificacions de qualitat** de tots aquells serveis o unitats de l'Administració dedicats especialment a l'atenció al públic o a prestar serveis d'autorització o d'homologació tècnica. Així mateix, s'impulsaran **les cartes de serveis com a eina de compromís amb els ciutadans** i de millora permanent en tots els òrgans, organismes o serveis de l'Administració General de l'Estat, doblant el número cartes de serveis existents actualment.
- Homologació i estructuració de **sistemes de reclamacions i queixes** que hauran d'incorporar la manera de compensar els ciutadans i exigir les responsabilitats per l'incompliment dels compromisos adquirits per l'Administració a través de les corresponents cartes de serveis.

- Millora dels **mecanismes d'avaluació del funcionament i la qualitat dels serveis**. En aquest sentit, es faran públics sistemes d'avaluació d'objectius amb la definició d'indicadors de cost i eficàcia, amb un seguiment anual d'acompliment dels compromisos de les cartes de serveis. Juntament amb l'aprovació dels pressupostos anuals s'explicaran i es comunicaran de manera clara i entenedora els objectius per a l'any vinent i els resultats assolits en els anys anteriors.
- Impulsarem la **realització d'auditories anuals de qualitat dels serveis públics**, així com la publicació dels seus resultats com a mesura de seguiment de la satisfacció dels ciutadans i com a eina de captació de les necessitats dels usuaris.
- Impulsarem l'establiment de mecanismes, com la creació d'oficines de suport al ciutadà, per facilitar el seguiment personalitzat de l'estat dels tràmits o procediments iniciats davant de l'Administració, tant de forma presencial com telemàtica.
- **Utilització de tecnologies de la informació i la comunicació** que possibilitin que en la majoria de casos s'obtingui el resultat esperat amb la realització d'un sol tràmit.
- Impulsarem una reducció de la burocràcia a les Administracions Públiques i la **simplificació dels tràmits** en el 50% dels procediments, i garantirem una primera resposta en un màxim de 72 hores.
- Promourem el desenvolupament total de l'Administració electrònica, amb el servei permanent de **24 hores** al dia.
- Afavorir la relació dels ciutadans amb l'Administració des de l'empresa o des del domicili. Per això, serà necessari que totes les **administracions siguin accessibles per a tothom a través d'Internet** i que tots els seus serveis estiguin disponibles a la xarxa. De la mateixa manera, s'hauran d'acceptar els documents signats electrònicament, les administracions hauran d'estar interconnectades per evitar duplicitats i **s'ha d'evitar la possible fractura digital** derivada de l'ús de les tecnologies de la informació i la comunicació.
- Impulsarem l'agilització, simplificació i millora de les notificacions per part de l'Administració General de l'Estat als ciutadans i les empreses, fomentant la utilització de notificacions telemàtiques segures.
- Demanarem la creació d'espais d'oficina virtual en les pròpies oficines prestadores de serveis públics que permetin accedir a tots els serveis públics de l'Administració General de l'Estat de forma pública i gratuïta.

- Introduïrem noves mesures per fer més compatible l'horari de treball amb la vida familiar, com la flexibilitat horària, impulsant també la seva introducció en el sector privat.
- Impulsar **polítiques d'ajut als treballadors públics amb responsabilitats familiars.**
- Demanarem la introducció de polítiques de recursos humans que fomentin de manera efectiva la carrera professional, l'incentiu per la qualitat i l'assoliment dels objectius, així com la seva avaluació, segons la feina realitzada, la capacitat, la dedicació i l'itinerari professional.
- Impulsarem Plans continus de formació als treballadors públics en els sistemes d'informació i comunicació, que es dissenyaran tenint en compte les especificitats dels llocs de treball i la millora de la eficàcia i eficiència en el desenvolupament de les seves tasques.
- Promourem la regulació de la figura del directiu públic, que es fonamentarà en els principis del reconeixement, l'eficiència i la transparència en al gestió dels recursos públics i el rendiment de comptes per les seves actuacions.
- Impulsarem la introducció d'incentius en els sistemes retributius del sector públic que tinguin en compte els mèrits, les capacitats, la formació i la qualitat del treball desenvolupat.
- Creació d'un òrgan de mediació, com a sistema de resolució extrajudicial dels conflictes entre les administracions públiques i els seus empleats o les seves organitzacions representatives.
- Amb la col·laboració d'entitats i agents socials s'elaborarà un **codi ètic del treballador públic** i dels representants en els òrgans de govern de les entitats públiques depenents de l'Administració General de l'Estat.
- Promoció de **l'intercanvi** d'experiències i funcionaris amb d'altres Administracions i organismes internacionals, i especialment amb la **Unió Europea.**
- Potenciarem les **relacions** de tot ordre entre les **ONG** i l'**Administració General de l'Estat**, i preveurem la situació de serveis especials en el cas dels funcionaris que passin a prestar els seus serveis en aquestes organitzacions.
- Exigirem el compliment de reserva legal de places a les persones amb discapacitats en les ofertes públiques de treball, assolint durant la legislatura un percentatge global d'ocupació en l'Administració de l'Estat per aquest col·lectiu del 2%.

Una Administració amb més participació ciutadana

En l'actual marc legislatiu, correspon als poders públics facilitar la participació de tots els ciutadans en la vida política, econòmica, cultural i social. És per aquest motiu que les institucions públiques han de desenvolupar eines de comunicació directa amb els ciutadans, alhora que en faciliten i en fomenten la seva utilització. Dins d'una Administració Pública orientada a la millora dels serveis dels ciutadans, aquesta participació ciutadana en la presa de decisions ha de permetre la millora dels serveis, la transparència en els procediments i l'apropament a les necessitats del ciutadà. Des de Convergència i Unió proposem:

- Creació d'un **Consell Ciutadà de l'Administració General de l'Estat** com a òrgan de reflexió i col·laboració entre els gestors de l'Administració General de l'Estat i el teixit associatiu : consumidors, empresa, professionals, treballadors, empleats, associacions de veïns, etc.
- Potenciarem la **utilització dels les tecnologies de la societat de la informació i comunicació**, possibilitant i facilitant l'accés telemàtic de tots els serveis, tant dins l'Administració com en els seves relacions amb els ciutadans.
- Creació de fòrums sobre temes de competència de l'Estat per a que la ciutadania es pronunciï sobre les seves preferències i aporti les seves propostes. Les conclusions seran donades a conèixer i trameses a les institucions per a la seva presa en consideració.
- Proposarem les modificacions necessàries del Reglament de les Corts Espanyoles per tal de permetre la participació ciutadana en les activitats parlamentàries que es desenvolupin a través de les noves tecnologies.

3. L'ADMINISTRACIÓ LOCAL

Cal **modificar la normativa bàsica estatal** en matèria de règim local, tot reduint l'ús abusiu que s'ha fet, en la pràctica, i que ha limitat considerablement les possibilitats de les Comunitats Autònomes per regular un marc normatiu específic. En aquest sentit:

- S'ha d'incorporar a tota la normativa estatal el ple reconeixement de l'**especificitat de planta local** amb l'eliminació de totes les discriminacions – per acció o per omissió- envers les comarques.
- Impulsarem el ple **respecte als principis d'autonomia local i suficiència financera**, d'acord amb la Carta Europea d'Autonomia Local.

- S'exigirà el desenvolupament urgent d'una **Llei que reguli la part específica de la Carta de Barcelona** que correspon a les Corts Generals.
- S'establirà una **presència permanent de les Comunitats Autònomes competents en la Comissió Nacional d'Administració Local**.
- És necessari aconseguir que les **Administracions** de les **nacionalitats històriques** com ara la de Catalunya, puguin ser el **referent "estatal" de caràcter ordinari dels ens locals en el seu territori** i que es canalitzin a través d'aquesta administració les relacions de les seves entitats locals amb altres nivells del poder públic.
- És reclamaran **més competències per als ens locals**, d'acord amb els principis d'autonomia local i subsidiarietat, basant-se en els criteris d'eficiència, flexibilitat i diversitat en la seva actuació.
- **Promourem la reforma de la normativa sobre "grans ciutats"** reduint-ne l'àmbit de la legislació considerada bàsica i establint que han de ser les Comunitats Autònomes les que fixin els sistemes per establir un municipi de gran població en el seu territori.

4. FINANÇAMENT LOCAL

- Es modificarà la **Llei Reguladora de les Hisendes Locals amb l'objectiu de la plena suficiència financera** per tal d'establir un sistema de finançament definitiu per a l'Administració Local, a través de la participació en la recaptació d'impostos de l'Estat en el municipi i un increment de la quantitat dels recursos per a les entitats locals des de l'Administració de l'Estat, que incrementi els global de recursos disponibles. També és necessari reduir el seu caràcter de bàsic i obri noves possibilitats de desplegament a nivell de les Comunitats Autònomes.
- Convergència i Unió considera insuficient l'actual finançament local. És necessari augmentar els seus recursos i cal compensar, de manera més adequada i justa, la supressió de l'IAE amb l'objectiu que cap Ajuntament perdi ingressos.

Pel que fa a l'Administració Local a Catalunya, caldria aconseguir un canvi en el sistema de finançament local que permetés fixar a la Generalitat, juntament amb l'Administració General de l'Estat, uns criteris de distribució entre els ens locals dels recursos provinents de l'Estat (ja sigui la participació en els tributs de l'Estat o la cessió), tenint en compte les competències efectivament assumides pels ajuntaments, consells comarcals, diputacions i altres entitats catalanes.

Aquest sistema de finançament local hauria d'integrar de manera conjunta el finançament dels ajuntaments, les comarques, les diputacions i les diferents entitats metropolitanes que estiguin creades per llei.

Caldria traspasar a Catalunya una quantitat de recursos equivalent a l'aplicació d'un percentatge determinat en el Pacte Fiscal de participació en la recaptació de la part estatal de l'IRPF, de l'IVA i dels Impostos Especials que s'ha generat a Catalunya. Aquest percentatge es determinarà de manera que es garanteixi la suficiència financera dels ajuntaments i de la resta de corporacions locals.

El Parlament de Catalunya, mitjançant una llei i d'acord amb unes bases estatals, hauria d'aprovar la distribució d'aquest fons entre els seus ajuntaments i ens locals, tenint en compte els criteris d'autonomia de la despesa municipal i aplicant criteris objectius com poden ser els de la població, l'esforç fiscal mitjà, la capacitat tributària, criteris de prestació de serveis, les necessitats de reequilibri territorial, municipis turístics, de muntanya, agraris...

Pel que fa a la ciutat de Barcelona, el seu finançament hauria d'estar establert a la Llei de la Carta Municipal de Barcelona aprovada pel Parlament de Catalunya i d'acord amb el desenvolupament que ha de portar a terme les Corts Generals de forma urgent.

Així mateix, es crearia un Fons Complementari de Finançament per garantir que tots els municipis reben, com a mínim, una quantitat equivalent i mai inferior a la del model anterior, quantitat que ha de ser objecte d'actualització anual. D'aquesta manera es garantiria que cap municipi pogués veure perjudicades les seves finances per l'aplicació d'aquest nou model.

LA NOSTRA RELACIÓ AMB L'EUROPA I EL MÓN

UNIÓ EUROPEA I POLÍTICA INTERNACIONAL

INTRODUCCIÓ

Catalunya sempre ha estat una societat oberta al món i Europa ha estat un dels seus espais naturals de relacions culturals i econòmiques. Convergència i Unió, sense ignorar la realitat dels Estats, defensem una Unió dels pobles d'Europa que permeti a Catalunya esdevenir un actor polític al món.

Per tant, l'eix principal de la política exterior de l'Estat espanyol que promou Convergència i Unió ha d'emmarcar-se en el si de la Unió Europea i de la seva política exterior, de defensa i seguretat comuna. La defensa dels interessos de l'Estat no pot anar dissociada dels interessos comuns de la Unió Europea.

També creiem que l'Estat espanyol ha de participar i fomentar activament el paper de les organitzacions internacionals com actors en la prevenció i resolució de conflictes. Les Nacions Unides han d'esdevenir el fòrum de discussió multilateral de l'escena internacional.

1. ENFORTIR LA UNIÓ EUROPEA

Des de Convergència i Unió defensem una Unió Europea basada en la diversitat dels diferents pobles que la formen, tal com diu el preàmbul del projecte de la Constitució Europea. Volem una Europa forta, democràtica, solidària, compromesa amb el món i respectuosa amb els pobles que la integren.

En aquests moments, la Unió Europea té plantejats grans reptes: el de l'ampliació a països de l'Est i Sud d'Europa, i el de la reforma institucional per garantir l'eficàcia i el control democràtic d'una Europa de 27 Estats, i dotar-la d'ànima política.

- **Constitució Europea:** Convergència i Unió som partidaris de l'aprovació d'una Constitució per a Europa per tal de dotar-nos d'un model i d'un marc legislatiu ferm en que es tracin els principis

fonamentals de la Unió. Per això, acollim amb satisfacció que per primera vegada s'hagi aprovat un projecte de Constitució que representa el major avenç des del Tractat de Roma en el procés de constitució d'una Europa políticament i econòmicament forta, democràtica i eficaç en la seva gestió i socialment cohesionada.

Tanmateix però, lamentem l'escàs progrés realitzat vers el reconeixement de l'autèntica realitat política europea, a l'oblidar l'existència de nacions sense Estat o regions amb àmplies competències legislatives, que són les veritables protagonistes del desenvolupament i execució de la normativa europea.

La Constitució hauria de respectar en major mesura la diversitat política, cultural i social dels actuals Estats membres i dels que previsiblement hi ingressaran en el futur.

El projecte de Constitució Europea no reflecteix com voldríem el reconeixement de la identitat de Catalunya com a nació europea. Per aquest motiu des de Convergència i Unió seguirem treballant per obtenir dins d'Europa un ple reconeixement dels nostres drets com a poble per a que es doni progressivament més veu i capacitat de decisió a les institucions catalanes. De manera concreta, cal avançar en aquelles qüestions clau com ara el dret dels ciutadans de Catalunya de dirigir-se a les institucions europees en català, i la potestat de la Generalitat de recórrer directament davant del Tribunal Europeu.

Convergència i Unió considerem que el govern espanyol ha de recolzar els eixos de consens que han permès l'aprovació del projecte de Constitució, per part de la Convenció Europea, sens perjudici que el seu text pugui ésser tècnicament millorat.

- **Participació de Catalunya en les institucions de la UE:** Catalunya ha de poder intervenir en els assumptes europeus amb veu pròpia. S'ha de garantir la participació de Catalunya en organismes europeus quan afectin a competències que li són pròpies, mitjançant la presència de representants del govern català en les institucions i òrgans comunitaris.
 - Defensarem que Catalunya estigui representada directament al **Consell de Ministres de la Unió Europea**, en els assumptes que són competència de la Generalitat.
 - Defensarem el **reconeixement oficial del català a la Unió Europea** i proposarem que el Govern espanyol demani la modificació del règim lingüístic de la Unió per tal de que els ciutadans de Catalunya puguin utilitzar el català en les seves relacions amb les institucions i organismes de la Unió Europea.
 - Defensarem que Catalunya sigui **circumscripció pròpia** en les eleccions europees.

- Promourem les reformes legals necessàries en l'Ordenament Intern per tal d'aconseguir una major **implicació de les Comunitats Autònomes** i dels seus **Parlaments** respectius en l'elaboració de la posició espanyola relativa a les polítiques europees que afecten els seus àmbits propis de competències, i en l'aplicació efectiva dels principis que inspiren el nou protocol sobre la subsidiarietat i la proporcionalitat, així com el protocol sobre el paper dels parlaments nacionals a la UE.
 - Potenciació del **control parlamentari** sobre assumptes relacionats amb la Unió Europea i en particular en el control de les decisions legislatives del Consell de Ministres de la Unió Europea per part del Parlament de l'Estat. Així mateix, donarem suport a un major paper del Parlament de Catalunya en els organismes europeus de cooperació alimentària.
 - Potenciació de la Comissió Mixta Estat-Generalitat per a Assumptes Europeus.
 - Impulsarem, amb tots els territoris pirinencs, la Convenció dels Pirineus, perquè aquesta àrea tingui reconeixement específic a les polítiques regionals de la Unió Europea.
 - Donarem suport a la creació d'euroregions que tinguin per objecte millorar la cooperació entre regions fronteres de diferents Estats.
- **Una Unió política forta i amb presència al món:** La Unió Europea ha d'exercir el lideratge polític al món. Ha de seguir fomentant la pau, la llibertat, el respecte als Drets Humans, la democràcia, l'eradicació de la pobresa, l'estabilitat política i la preservació del medi ambient.

Aquest lideratge no es podrà desenvolupar sense una **política exterior i de seguretat comuna**. Cal avançar en la definició d'una vertadera política exterior i de seguretat comuna en que les decisions es prenguin per majoria qualificada, incloent-hi la progressiva definició d'una defensa comuna, basada en la solidaritat entre els pobles europeus.

El continent europeu té unes fronteres geogràfiques ben definides. Les relacions de la UE amb països veïns s'han d'articular amb l'establiment d'**acords especials d'associació**, que incloguin cooperació política, econòmica i cultural.

- **Una Unió eficaç i propera als ciutadans.** Hem de garantir un control democràtic i transparent de les institucions europees alhora que cal reforçar el concepte de ciutadania europea.

Convergència i Unió es compromet que els drets dels catalans com a ciutadans europeus estiguin recollits en el nou Estatut.

- **Una Unió que generi benestar i riquesa i la reparteixi solidàriament.** Cal avançar vers el compliment de l'estratègia de Lisboa amb l'objectiu d'aconseguir fer d'Europa una zona de creixement econòmic amb generació d'ocupació i de cohesió social. En aquesta línia, CiU es mostra partidària d'avançar vers la potenciació de les polítiques europees d'ocupació i de protecció social, sens perjudici de l'aplicació del principi de subsidiarietat.

La incorporació de nous països al projecte de la Unió Europea ens obliga a avançar també en la cohesió social, garantint els sistemes actuals i permetent als nous països membres uns nivells de benestar i cohesió propis de les societats avançades.

Al mateix, temps, cal seguir treballant en l'enfortiment del mercat únic europeu, fomentant la competitivitat de les nostres empreses per tal de millorar-ne la productivitat i el rendiment econòmic, potenciant l'esperit empresarial i tots aquells factors que incrementen el valor afegit als nostres productes (innovació, disseny...) i avançant en la liberalització dels mercats de l'energia, els transports, les telecomunicacions, etc.

Per a fer-ho possible, des de Convergència i Unió treballarem per:

- **Pacte d'estabilitat:** el manteniment i respecte del Pacte d'Estabilitat com a eina fonamental per l'estabilitat econòmica indispensable pel creixement econòmic a la UE. Des de CiU considerem que el Pacte no ha de ser incomplet unilateralment per part de cap Estat sense causes justificades.
- Foment de la **solidaritat interregional**. Mantenir un balanç equilibrat entre les regions dels nous Estats i les regions menys desenvolupades dels estats actuals. Redefinir les prioritats en matèria de desenvolupament regional.
- Política Agrària Comuna (**PAC**): Manteniment d'una PAC dotada amb recursos suficients, per tal de garantir que els pagesos puguin continuar el desenvolupament de la seva activitat i contribuint a la preservació del territori.
- **Consell d'Europa i altres assemblees parlamentàries.** Continuarem fent sentir la nostra veu en el si de l'Assemblea Parlamentària del Consell d'Europa en defensa dels drets humans i la seva protecció eficaç, de la pau i de l'enfortiment de la democràcia arreu del continent europeu, així com en suport del reconeixement de la realitat catalana com un fet identitari diferenciat.

2. POLÍTICA MEDITERRÀNIA

Per Convergència i Unió la política exterior espanyola i europea ha d'anar estretament lligada als països de la Mediterrània, tal i com es va definir a la

Conferència de Barcelona i en les reunions d'alt nivell que s'han realitzat en els últims anys.

Per aquests motius i donada la importància que des de Convergència i Unió fa a l'establiment d'uns lligams forts i de futur amb els països de la Mediterrània, treballarem per tal de :

- Seguir potenciant la **cooperació** econòmica, social, cultural i educativa amb els països de la ribera sud de la Mediterrània i d'aquests mateixos països entre si.
- Impulsar l'establiment d'una **zona de lliure comerç**, fonamental pels interessos espanyols i de la Unió Europea, tant des d'una perspectiva política com econòmica.
- Vetllar pel **compliment dels compromisos financers** d'ajuda a aquesta regió, evitant que es vegin limitats o posposats en el temps.
- Reforçar el **paper prioritari del Magrib** en la política de cooperació internacional espanyola.
- Impulsarem el **procés de pau** en el conflicte de l'**Orient Mitjà**, en tant que factor fonamental per l'estabilització de tota l'àrea mediterrània.
- Demanarem que **Barcelona** sigui la **seu** d'un nou **organisme** d'àmbit **mediterrani** que tingui com a objectius bàsics el foment de la **cultura de la pau**, la mediació en els conflictes i els intercanvis socials i culturals entre els països del mediterrani.

3. POLÍTICA EXTERIOR ESPANYOLA

La consolidació de la Unió Europea com un bloc econòmic de referència conjuntament amb els EE.UU. i el Japó, i la cada cop més emergent economia xinesa, no s'ha equiparat en el nivell polític. El reforçament de la UE en matèria de política exterior i de seguretat i defensa comuna ha de contribuir a donar a la Unió Europea la dimensió política que li correspon i consolidar el multilateralisme polític en les relacions internacionals, en les quals hi juguen un paper important els actors internacionals no governamentals.

Per això des de Convergència i Unió proposem:

- **Potenciació de la política exterior en el si de la UE:** La política exterior espanyola s'ha d'emmarcar en el context de la política exterior, defensa i de seguretat comuna de la Unió Europea. Tot i la diversitat cultural i social dels països i regions que conformen la Unió Europea, així com els interessos o lligams històrics que els diferents membres poden tenir amb països tercers, caldrà que Europa es manifesti amb una sola veu en aquells assumptes cabdals pel desenvolupament i la pau i la seguretat del món.

Des de Convergència i Unió treballarem per tal que no es repeteixin situacions com la que es va viure en la crisi d'Iraq, quan Europa es va mostrar dividida i Espanya aïllada de la majoria de països europeus.

Al mateix temps, considerem que és favorable per a la Unió Europea i per a tots els seus països membres que es fomentin les relacions amb els països que li són fronterers, com ara Turquia i Rússia.

- **Relacions transatlàntiques:** Per Convergència i Unió és important seguir mantenint unes relacions transatlàntiques en el marc de la igualtat i respecte. La potenciació d'una política exterior comuna i sobretot d'una política de seguretat i defensa comuna a la Unió Europea no ha de ser un impediment pel manteniment d'unes bones relacions entre la UE i els EE.UU.

Per aquest motiu, des de Convergència i Unió defensarem i seguirem apostant pel foment de la defensa comuna europea coordinada amb l'OTAN, tenint com a objectiu principal el manteniment de la pau, la prevenció de conflictes, i quan sigui necessari la seva resolució.

- **Iraq:** Convergència i Unió va dir el seu NO a la Guerra de l'Iraq i continua dient NO a una guerra que considerem que va ser plantejada com un instrument més de política internacional i de lluita pels interessos estratègics d'uns o altres, i que es basà en unes hipotètiques amenaces mai no demostrades.

Però sobretot diem i seguirem dient NO a tot conflicte militar que es produeixi al marge i contra el sistema de les Nacions Unides.

Des de Convergència i Unió seguirem defensant la necessitat que Iraq recuperi quan abans la seva sobirania, amb institucions pròpies d'autogovern i el ple control del seus recursos naturals. Donarem suport a les iniciatives que permetin garantir la seguretat del país, amb la més plena participació de les Nacions Unides i, en el seu moment, sota la invitació de les noves autoritats legítimes. Defensarem la màxima transparència financera en els indispensables ajuts a la reconstrucció que han de permetre al poble d'Iraq la protecció de les seves necessitats bàsiques en l'àmbit social i en les seves infraestructures. I reclamarem una política activa de condonació del deute extern de l'Iraq concret com a conseqüència de les decisions del dictador Saddam Hussein.

- **Iberoamèrica:** Iberoamèrica ha de continuar essent una de les prioritats de la política exterior espanyola. Els llaços culturals, polítics, socials i econòmics que uneixen Espanya i els països iberoamericans fan necessari l'establiment de polítiques clares envers la regió:
 - Potenciació de les **relacions** entre la UE i Llatinoamèrica, on Espanya ha de ser el pont entre ambdues regions.
 - Foment dels **acords regionals d'associació**.

- Realització d'acords de regulació dels **fluxos immigratoris**.
- Manteniment de polítiques de suport a les **empreses** espanyoles inversores en l'àrea.

4. ELS INSTRUMENTS: REFORMA DEL SERVEI EXTERIOR

Des de Convergència i Unió creiem que una política exterior eficaç necessita instruments apropiats i adaptats a la realitat del temps en què vivim. Per això, proposem l'impuls d'una Llei de reforma del Servei Exterior, per tal de:

- Garantir l'adaptació de totes les Ambaixades d'Espanya al món a la nova realitat de la globalització, en particular per tal de reforçar la seva dimensió de servei als ciutadans i a les empreses en la seva activitat internacional.
- Reconèixer el dret de les Comunitats Autònomes, reconegut pel Tribunal Constitucional, a desenvolupar els efectes internacionals que derivin de les seves pròpies competències reconegudes, i millorar la col·laboració de l'Estat en aquest àmbit.

5. INSTITUCIONS INTERNACIONALS

Entre els diversos actors que conformen el panorama de les relacions internacionals hi ha els governamentals, dels que es parla a continuació, però també un col·lectiu d'organismes no governamentals que juguen un paper de creixent rellevància.

- **Nacions Unides i UNESCO:**

- Donarem tot el suport al procés de **reforma** de les Nacions Unides començat pel seu Secretari General, per tal d'augmentar la seva transparència, democràcia i eficiència, de reduir el seu alt nivell de burocràcia i superar la concepció del seu funcionament que es deriva de la II Guerra Mundial.
- Treballarem per a fer de les NNUU el principal **actor internacional** en la prevenció i resolució de crisis i conflictes mundials.
- En raó de la personalitat cultural i lingüística diferenciada de **Catalunya** farem que estigui representada a la **UNESCO** i en altres organismes internacionals que afectin als interessos de Catalunya.

- **Organització Mundial del Comerç:**

- Impulsarem la reforma de l'OMC, així com els seus mètodes de treball i procediments de presa de decisions, per tal de crear una organització més eficaç, basada en normes, oberta i sense exclusions.
- Reclamarem que les Comunitats Autònomes tinguin capacitat decisòria en aquells aspectes tractats a l'OMC que siguin de la seva competència.

- **Accés als organismes internacionals:**

Des de Convergència i Unió impulsarem mecanismes educatius, administratiu i de suport financer que facin més senzill i accessible l'accés a la funció pública internacional per part dels joves llicenciats universitaris, estimulant una opció professional poc coneguda que a mig termini pot contribuir de manera indirecta però important a reforçar el reconeixement i el paper del nostre país al món.

UNA POLÍTICA DE SEGURETAT I DEFENSA AL SERVEI DE LA PAU

INTRODUCCIÓ

Convergència i Unió ha apostat, des de sempre, per un model de seguretat i defensa de l'Estat espanyol plenament integrat a Europa, modern i capaç de respondre en termes d'eficàcia als compromisos internacionals assumits per l'Estat espanyol i profundament respectuós amb els drets de les persones que conformen les forces armades i la realitat plurinacional de l'Estat. Un model que, a més, estigüés orientat als principis de la seguretat compartida i la defensa no ofensiva. L'exemple més clar d'aquesta manera d'actuar va ser la supressió del servei militar obligatori, una aportació genuïna de Convergència i Unió que ha tingut una transcendència social i política que supera l'àmbit estricte de la política de defensa.

En aquests moments, amb la plena professionalització de les Forces Armades i la consegüent supressió del servei militar obligatori, el model de defensa i seguretat de l'Estat espanyol ha donat un nou pas cap a la seva plena modernització, sota paràmetres europeus i democràtics.

En aquesta nova legislatura caldrà consolidar el nou model d'exèrcit professional, adaptar-lo a les noves necessitats de la política de defensa que es comença a promoure a la Unió Europea, impulsar la Identitat Europea de Defensa, incrementar els nivells de transparència de la política de defensa, amb una major participació de les Corts en la seva definició, i promoure un marc legislatiu en matèria de transferències militars, de seguretat i policíacs amb un major control i una major informació parlamentària.

1. UN ÈXERCIT PROFESSIONAL, REDUÏT I EFICIENT

Pel que fa a l'exèrcit professional espanyol, des de Convergència i Unió ens comprometem a:

- **Reduir el contingent de soldats i mariners professionals i racionalitzar el nombre de comandaments**, des de la perspectiva d'una major racionalitat del conjunt d'efectius dels exèrcits europeus. En concret des de Convergència i Unió demanarem la reducció dels efectius militars establerts en el contingent dels 100.000 actuals a 75.000.

- **Augmentar** de manera progressiva **els sous dels soldats professionals**, a mesura que es redueix el contingent de soldats professionals.
- Reforçar els instruments de reclutament de soldats i mariners professionals, i especialment millorar de forma substancial els actuals sistemes de formació, per tal de facilitar als soldats una promoció professional que faci més atractiva aquesta opció professional i faci més fàcils els processos d'incorporació a la vida civil, una vegada acabada la vinculació militar.
- Facilitar l'existència de mecanismes que facilitin la **continuitat dins l'exèrcit de militars professionals** quan se'ls hi acabi el contracte.
- Promoure l'elaboració d'una **legislació específica d'ajuts per a víctimes d'accident** en els casos de soldats que prestin serveis en missions a l'estranger. Aquesta legislació no discriminarà entre parelles de fet o parelles casades legalment.
- Garantir que en el procés de formació personal i professional dels membres del nou exèrcit, s'incorporin plenament els **valors** i els **principis de l'ordenament constitucional** i es tingui en compte la pluralitat de l'Estat.
- **Potenciar el multilateralisme**, en el sentit de garantir la cooperació i l'ajuda als països en el marc de l'OTAN i la Unió Europea.
- **Es consideraran com a cotitzats els anys durant el període de prestació del servei militar.**

2. PER UNA POLÍTIKA DE SEGURETAT I DEFENSA AL SERVEI DE LA PAU

Els canvis estratègics experimentats durant els darrers anys, amb un nou entorn internacional, sense el risc de l'holocaust nuclear, però també amb una nova realitat de conflictes violents a molts indrets del planeta amb la presència d'accions terroristes i amb l'ampliació dels objectius les accions incruentes a objectius civils, com es va posar de manifest l'11 de setembre de 2002, han provocat canvis importants en la noció de seguretat.

Les grans institucions militars, de caràcter estatal o multilateral, han de diversificar els seus objectius, els enemics no són clars, de fet moltes vegades no són ni un exèrcit, sinó grups terroristes extremament mòbils, la qual cosa ha comportat una certa desorientació a l'entorn del paper dels exèrcits.

Com a conseqüència d'aquesta nova situació, s'està produint un impuls important de les organitzacions col·lectives de seguretat i defensa com a instruments polítics i militars per fer front a aquesta nova situació. En aquest sentit, es van superant els plantejaments estrictament militars, es

busca la cooperació política entre tots els Estats i s'incorpora, almenys en teoria, el concepte de seguretat humana, com a objectiu a assolir.

Tanmateix i al costat d'aquesta evolució, apareixen comportaments, com el mostrat per part dels Estats Units davant el recent conflicte de l'Iraq que, lluny de buscar la col·laboració, imposen, gràcies a la seva supremacia militar, la seva visió unilateral del món, sense tenir el més mínim respecte a la legalitat internacional, al mandat de les Nacions Unides i al clam de milions i milions de persones d'arreu del món contràries a una filosofia intervencionista basada en els atacs preventius. Des de Convergència i Unió denunciem aquesta postura i lamentem, de manera especial, el posicionament d'alineació clara del Govern espanyol i del Partit Popular amb les tesis del Govern republicà dels Estats Units. Aquest no és el posicionament de Convergència i Unió en matèria de defensa.

CiU es manté partidària d'impulsar cooperació reforçada en el si de la Unió Europea en matèria de defensa, tant en l'àmbit operatiu com en el de la indústria militar. Creiem que és possible fer-ho sense perjudicar la cooperació en el si de la OTAN i sense entrar-hi en contradicció.

Per això, des de Convergència i Unió treballarem per assolir els objectius següents:

- **Comprometre's a fons en el procés de convergència en la Unió Europea en matèria de seguretat i defensa** i apostar per un **model preventiu i orientat a la recerca de la pau**, el **desenvolupament**, la **democratització** i el **progrés** dels països del nostre entorn més immediat.
- Promoure la creació i l'enfortiment de **mecanismes de prevenció i resolució pacífica de conflictes**.
- **Incrementar les missions de pau internacionals amb la participació explícita de la Unió Europea**.
- Mantindre els actuals nivells de despesa militar, en la perspectiva de la seva racionalització a escala europea, introduint una orientació a les inversions en matèria de defensa, que prioritzi les **inversions per transport logístic**.
- Incrementar la **participació de les Corts Generals en la política de defensa de l'Estat**, en especial en la decisió sobre la participació en intervencions militars de caràcter internacional i l'enviament de tropes a l'estranger.

3. MILLORAR EL CONTROL DE LES ARMES

És essencial que des de l'Estat espanyol hi hagi un **major compromís amb el procés de control de les armes i el seu comerç internacional**. En aquest sentit cal:

- Promoure un marc legislatiu que faciliti la **transparència** i el **control** del comerç d'armes, tant a nivell estatal, com en el marc internacional.
- Desenvolupar mecanismes efectius de control del darrer ús de les transferències militars, controlar els agents intermediaris i ampliar la llista de productes als quals s'hauria d'aplicar un Codi Internacional de Conducta per al Comerç d'armes i material de doble ús.
- Fomentar la recompra i destrucció d'armes lleugeres a nivell internacional.

4. ERADICACIÓ DE LES MINES ANTIPERSONES

Per tal d'avançar en l'eradicació total de les mines antipersona, s'instarà al Govern a:

- Incrementar la participació en processos de desminatge i aplicarem plenament la Convenció d'Ottawa i la Llei de Prohibició de les Mines antipersona.

En aquest sentit Convergència i Unió demanarà al Govern central que faci una declaració pública mitjançant la qual **Espanya es compromet a no utilitzar mines antipersona en conflictes armats presents o futurs** i a no participar en operacions conjuntes amb països que, no sent part al Tractat d'Ottawa, incloguin d'alguna manera o d'una altra la utilització de mines.

- **Augmentar els recursos financers** destinats a programes d'acció contra les mines antipersona, no només amb aportacions més elevades als diversos fons i programes internacionals i regionals en els que ja col·labora, sinó mitjançant acords i programes bilaterals amb països concrets.
- **Recolzar programes estatals i d'ONG**, tant locals com espanyoles, que minimitzin l'impacte de les mines sobre la població civil, adoptant un enfocament integral en el finançament de programes de desminat i assistència a víctimes, a través de programes de sensibilització i prevenció d'accidents, assistència mèdica d'urgència, rehabilitació física i psicològica, reinserció social de les víctimes i projectes de detecció, senyalització i neteja de camps minats.
- Impulsar mesures tendents a la **universalització del Tractat d'Ottawa**, als efectes d'incorporar nous països a aquest Tractat, com s'estableix a l'article primer del mateix.

- Prendre les mesures necessàries per aconseguir que els grups armats no estatals renunciïn a l'ús de les mines antipersona i recolzar a les ONG i organitzacions internacionals que treballin en aquest sentit.
- Col·laborar en l'elaboració del "**Landmine monitor report**".

5. EQUIPAMENTS MILITARS EN DESÚS

- Demanarem que els equipaments militars en desús, com entre d'altres, el cas del Castell de Montjuïc i el de Figueres, es destinin a **finalitats socials, culturals i de lleure de la població** i en alguns casos a **habitatge social per a joves**.

COOPERACIÓ AL DESENVOLUPAMENT

La societat catalana s'ha caracteritzat sempre pel seu alt grau de solidaritat i per això des de les Administracions Públiques hem de fer possible que la seva voluntat d'ajudar als països i les persones més pobres del planeta es faci realment efectiva. Cal recordar que el 12 de març de l'any 2000, un milió de persones a l'Estat espanyol, més de la meitat a Catalunya, van manifestar-se favorables a l'abolició del deute extern mitjançant una consulta social, fet que significa la importància que la nostra ciutadania dóna a la cooperació amb els països més desfavorits del món.

Els països desenvolupats tenen des de fa temps un compromís que no poden defugir respecte als països en vies de desenvolupament. Els desequilibris de la distribució de la riquesa ens obliguen a potenciar les vies de cooperació per a resoldre les desigualtats existents, que en lloc de reduir-se, semblen anar en augment.

Convergència i Unió ha dedicat moltes iniciatives durant la legislatura passada a millorar la política de cooperació espanyola. El Grup Parlamentari Català (Convergència i Unió) ha estat el primer i únic grup en presentar un projecte de llei de tractament del deute extern, equiparable al vigent a la legislació italiana, pioner en aquest àmbit.

Avui la política exterior espanyola necessita incorporar una dimensió ètica. Espanya ha de ser capaç d'assumir un paper més compromès en algunes de les grans qüestions que té plantejades la humanitat.

Per aquest motiu, durant la propera legislatura, des de Convergència i Unió seguirem treballant en aquest sentit, perquè considerem que la globalització és molt bona, sempre que tothom pugui gaudir dels seus beneficis i sempre que tothom tingui garantides les seves necessitats i drets bàsics.

Des de Convergència i Unió impulsarem les següents mesures:

De l'esquema bàsic de la política de cooperació espanyola:

- Impulsarem l'assoliment progressiu del compromís adquirit de destinar el **0,7%** del PIB en **Ajuda Oficial al Desenvolupament** (AOD) i animarem a les administracions autonòmiques i municipals a sumar-s'hi.
- Defensarem un **model de globalització més just i més humà**, assumint els reptes de la Declaració de Mil·lenni i defensant la reforma de l'actual sistema d'institucions internacionals.

- Assumirem i treballarem pel **compliment dels compromisos** assumits pel govern espanyol en les **conferències internacionals**, com ara els compromisos assolits en el Consens de Monterrey: "d'eradicar la pobresa, aconseguir un creixement econòmic sostingut i promoure un desenvolupament sostenible, alhora que es camina cap a un sistema econòmic mundial que inclogui tothom i que estigui fonamentat en l'equitat".
- Considerem que el **comerç internacional** ha de permetre i garantir als pobles el seu propi model de desenvolupament, adequat a la seva realitat i d'acord amb els objectius del **desenvolupament humà**.
- Reclamarem la inclusió efectiva de l'**Àfrica Subsahariana** en les prioritats de la cooperació espanyola.
- Treballarem per a que es tingui present la **lluita contra la malària i la SIDA** com a eix important de les polítiques de cooperació espanyola atès el nombre de persones que al món, i especialment, als països en vies de desenvolupament, moren cada any degut a aquesta malaltia.
- Promourem activament polítiques de **prevenció de conflictes, promoció de la pau** i el desenvolupament.
- **Denunciarem i condemnarem** totes aquelles actuacions que es donin a nivell mundial **contra les dones i infants**.
- Reclamarem que la política de cooperació espanyola sigui impulsada des del **Ministeri d'Afers Estrangers**, mantenint una col·laboració estreta amb totes les àrees del govern.
- Vetllarem per tal que l'Agència Espanyola de Cooperació al Desenvolupament (AECI) respecti les **polítiques de cooperació** sorgides de les **Comunitats Autònomes**. Volem que des de Catalunya es pugui fer un programa propi de cooperació internacional.
- Treballarem per tal que el **Consejo de la Cooperación** hi siguin representats efectivament les organitzacions més representatives en l'àmbit de la cooperació al desenvolupament i l'ajuda humanitària.
- Reclamarem que els **representants espanyols** a les **institucions financeres internacionals** compareguin regularment al Congrés dels Diputats per tal donar comptes de les decisions adoptades en el sí d'aquestes organitzacions respecte als països empobrits i la posició del Govern espanyol.

De l'ajuda alimentària:

- Procedirem a una **política integral d'ajuda alimentària** per part de l'Estat espanyol amb un increment dels recursos destinats al Programa Mundial d'Aliments de les Nacions Unides per a països com Eritrea i Etiòpia, una política activa de cancel·lació del deute extern

per a països amb crisis alimentàries i ajudes a les ONGs de caràcter humanitari amb programes específics dirigits a aquesta problemàtica.

De l'ajuda humanitària:

- Reforçarem i potenciarem els instruments disponibles en matèria **d'ajuda humanitària** amb la finalitat d'aconseguir que l'ajuda que rebin els països afectats per part de l'Estat espanyol respongui a una **estratègia global i coherent** que obtingui **resultats eficaços** durant la fase d'emergència i en el mig i llarg termini, entenent com a resultats eficients aquells que permetin a la població civil participar dels beneficis del desenvolupament.

De l'Ajuda Oficial al Desenvolupament (AOD):

- Exigirem que la **Ajuda Oficial al Desenvolupament** respongui als principis de **solidaritat, desinterès, transparència i participació**, tal com reclama la societat civil.
- Exigirem que els **recursos** destinats a la política de cooperació al desenvolupament **es canalitzin** cap a aquells que més ho necessiten, és a dir, les **poblacions empobrides**.
- Demanarem que es prioritzin els **serveis socials bàsics** (educació bàsica, salut bàsica, tant sexual com reproductiva, desenvolupament rural, etc.) i que es dediqui, com Espanya es va comprometre a la Cimera de les Nacions Unides de Copenhaguen el 1995, a aquests un **20% de l'Ajuda Oficial al Desenvolupament**.
- Impulsarem el recolzament de l'Ajuda Oficial al Desenvolupament als projectes que incloguin la **perspectiva de gènere**, introdueixin els drets de les dones i la seva protecció.
- Exigirem una Ajuda Oficial al Desenvolupament **transparent** en la seva adjudicació, gestió i informació i l'**increment** de la **cooperació entre els organismes donants** com a mètode lògic per a aconseguir una cooperació eficient.

Del Fons d'Ajuda al Desenvolupament (FAD):

L'acció de Convergència i Unió en aquest àmbit serà la següent:

- **Revisarem l'actual llei reguladora del FAD** per tal d'adequar el seu ús a les necessitats d'eradicació de la pobresa.
- Possibilitarem que el FAD financi els **estudis d'impacte social i d'eradicació de la pobresa** dels projectes finançats per ell mateix.
- **Prohibirem** el finançament per part del FAD de **material de doble ús** per països amb conflictes bèl·lics a on no es respectin els drets humans.

- Exigirem la **remissió** a les Cambres legislatives de l'Estat espanyol dels **informes de control, seguiment i avaluació** de projectes i ajudes del FAD.
- Demanarem l'elaboració d'estudis que avaluïn l'impacte dels programes de **microcrèdits** sobre l'eradicació de la **pobresa**.

De la condonació del deute extern:

- **Presentarem** de nou una proposta de **Llei reguladora** del tractament del **deute extern**, ja que des de Convergència i Unió considerem que el seu pagament suposa un fre al desenvolupament econòmic i social dels països que hi ha de fer front i que per tant és imprescindible la **condonació global** d'aquest, en el marc d'acords multilaterals.

Aquesta Llei naixerà amb l'objectiu de dotar a l'Estat espanyol d'una política i uns instruments per al tractament del deute extern. Una política planificada, definida en el marc de polítiques europees, coherent i plenament integrada a la Ajuda Oficial al Desenvolupament amb instruments com:

- **Accions multilaterals de condonació** del deute extern de determinats països, principalment aquells amb un menor índex de desenvolupament humà i els inclosos a la iniciativa Alleugeriment del Deute dels Països Altament Endeutats (HIPC).
- Un programa ampli i estable de **conversió del deute per desenvolupament humà**, vinculant els recursos alliberats per la condonació a la inversió en programes de lluita contra la pobresa.
- La participació en el **disseny de les polítiques** de deute de les **institucions multilaterals**.
- La creació d'un **Fons Espanyol per al Tractament del Deute Extern** per tal de disposar regularment de fons per a la gestió i finançament de les iniciatives que es portin a terme.

De la contribució a les agències de les Nacions Unides:

- Apostarem per un **increment progressiu de les aportacions** d'Espanya a l'Alt Comissionat de les Nacions Unides per als Refugiats (**ACNUR**), al Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (**PNUD**) i al Programa Mundial d'Aliments de les Nacions Unides i FAO (**PMA**) amb l'objectiu d'aconseguir una contribució per càpita similar a la mitja dels Estats membres de la Unió Europea i respondre a les crides que aquest organismes facin als països donants davant d'emergències i situacions greus.
- Demanarem a l'Estat espanyol comprometre una contribució substancial i a llarg termini al **Fons Mundial contra el VIH/SIDA, la tuberculosi i el paludisme**, d'acord amb la crida feta pel Consell Europeu de Salònica i com tantes vegades ha reclamat el Secretari General de les Nacions Unides, Koffi Annan.

De l'accés a la salut:

- Impulsarem la participació activa del Govern espanyol en el sí de l'ONU, l'OMC i altres Organitzacions Internacional en la **defensa del dret a la salut** com un dels drets humans bàsics, impulsant programes que estableixin un sistema equilibrat que respecti la propietat intel·lectual i que garanteixi **l'accés a medicaments bàsics** als països en vies de desenvolupament.
- Vetllarem per tal que l'Estat espanyol lideri, dins la Unió Europea, la consecució d'un acord a l'Organització Mundial del Comerç (OMC) que permeti l'accés dels països en vies de desenvolupament a **fàrmacs a preus reduïts**, així com a **mantenir l'actual moratòria** en el sí de la UE que permet aquest accés a medicaments.
- Impulsarem l'aplicació d'incentius fiscals per a **promoure la investigació en medicaments i vacunes** per a les malalties més esteses en els **països en vies de desenvolupament**, així com per a les donacions de fàrmacs i vacunes a aquests països.
- Promourem i facilitarem **l'exportació a preus reduïts de fàrmacs** a països amb menor nivell de desenvolupament per part d'empreses propietàries de patents de productes farmacèutics.

De l'Estatut del Cooperant:

- Proposarem l'elaboració de **l'Estatut del Cooperant** on es recullin, entre d'altres aspectes, els seus drets i obligacions, el seu particular règim d'incompatibilitats, la seva formació, l'homologació dels serveis que presten i les seves modalitats de previsió social. De manera concreta:
 - Proposarem un règim més favorable per a les cotitzacions dels cooperants que estiguin realitzant una missió a l'estranger.
 - Considerarem rendes exemptes de l'IRPF els rendiments de treball percebuts pels cooperants que desenvolupin la seva tasca humanitària fora d'Espanya, fins a un límit de 12.020 euros.
 - Estudiarem la viabilitat de contemplar a la normativa laboral i de la funció pública, la incorporació de treballadors o funcionaris a projectes d'acció humanitària i cooperació a l'exterior.

De la societat civil i, especialment, les ONGs:

- Garantirem un **accés transparent** en les **convocatòries de l'AECI** de les ONGs.
- Establirem **noves línies d'ajut per a les entitats no lucratives** orientades a garantir els recursos administratius i logístics de les ONG.
- **Donarem suport** a totes aquelles **iniciatives** que vinguin de la **societat civil** dirigides a l'eradicació de la pobresa i a l'ajuda als països en vies de desenvolupament.

- Treballarem, entre altres, amb **empreses, sindicats, universitats i col·lectius professionals** en programes especialitzats de cooperació.
- Incentivarem la **relació entre les institucions públiques i privades en matèria de cooperació**, instaurant canals de comunicació que facilitin la feina conjunta, l'optimització de recursos i una resposta real a les problemàtiques socials.

Equipaments militars en desús:

- **Demanarem la plena devolució del Castell de Montjuïc a la ciutat de Barcelona**, la desmilitarització del cim de la muntanya (gairebé 10 ha) per convertir-lo en un gran parc urbà.
- **Demanarem que els equipaments militars en desús**, com el cas de Figueres, **es destinin a finalitats socials, culturals i de lleure** de la població i en alguns casos a habitatge social per a joves.