



anuari

polític de Catalunya

2010



Institut de Ciències Polítiques i Socials
Adscrit a la Universitat Autònoma de Barcelona

El propòsit de l'**Institut de Ciències Polítiques i Socials (ICPS)** és impulsar la recerca i la docència en els camps de les ciències polítiques i socials. L'ICPS està adscrit a la Universitat Autònoma de Barcelona.

■ **APC Anuari Polític de Catalunya 2010**

Número 4 - 2011

ICPS
Mallorca, 244 pral.
08008 Barcelona
www.icps.cat
(0034) 93 487 10 76

Amb el suport de:



**Diputació
Barcelona**

UAB
Universitat Autònoma de Barcelona



© ICPS i els diferents autors, 2011

DIRECCIÓ

Joan Marcet

COORDINACIÓ

Lucía Medina

REDACCIÓ

Roser Rifà, Anna Caballero

ASSESSORS DE CONTINGUTS

Parlament: Fernando Domínguez

Govern: Jordi Matas i Josep M. Reniu

Àmbit local: Jaume Magre i Esther Pano

COL-LABORADORS D'AQUEST NÚMERO

Joan Botella, Maria Botella, Fernando Domínguez, Oriol Ibáñez, Anna Lara, Robert Liñeira, Jordi Matas, Esther Pano, Nerea Pinilla, Marta Plana, Carla Puiggròs, Josep M. Reniu, Joan Manel Sánchez, Gerard Serratusell, Maite Vilalta, Alba Viñas

EDICIÓ

Rafael Pascuet

DISSENY

Toni Viaplana

PREIMPRESSIÓ

Tren Estudi Gràfic

IMPRESSIÓ

Gráficas Campás, S.A.

ISSN: 2013-0120

DL: B-29.765-2010

AGRAÏMENTS

A Marta Luque.

A Mercè Mateu, cap de l'àrea de Documentació de la Direcció d'Estudis Parlamentaris del Parlament de Catalunya.

A la Direcció General de Coordinació Interdepartamental del Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya.

La reproducció total o parcial d'aquesta obra per qualsevol procediment, compresos la reprografia i el tractament informàtic, resta rigorosament prohibida sense l'autorització expressa dels titulars del *copyright*, i estarà sotmesa a les sancions establertes per la llei.

Sumari

	Presentació. Joan Marcet	5
7	PROCESSOS ELECTORALS	
	Eleccions al Parlament: el final de l'aventura. Joan Botella	9
	Les eleccions al Parlament de Catalunya de 2010 en xifres	16
	La participació	16
	El vot a candidatures	19
	Les eleccions al Parlament de Catalunya 1980-2010	37
41	PARLAMENT	
	Any pont entre dues legislatures. Fernando Domínguez	43
	Activitat parlamentària 2010	52
	Variacions en la composició del Parlament	52
	Lleis aprovades	53
	Decrets llei	64
	Els debats parlamentaris	66
	Debat general sobre la situació econòmica i les mesures per afrontar-la	66
	Debat general sobre el món agrari	68
	Debat general sobre la sentència del Tribunal Constitucional sobre l'Estatut	69
	Debats sobre la Proposició de Llei de modificació de l'article 6 del text refós de la Llei de protecció dels animals, aprovat pel Decret legislatiu 2/2008 i la Proposició de llei de regulació de festes tradicionals amb bous	71
	Dades sobre l'activitat parlamentària	73
75	GOVERN	
	Del tripartit al bipartit. Jordi Matas i Josep M. Renui	77
	Acció de govern de la Generalitat	81
	Organigrama	81
	Pressupostos	88
	Pressupost 2010: la persistència de la crisi i un final d'etapa Maite Vilalta	88
	Acords de govern	99
	Pla d'acció exterior del Govern de Catalunya	99
	Pla de Recerca i Innovació 2010-2013	99
	Pla territorial metropolitana de Barcelona	100
	Pla de Política Industrial de Catalunya 2010-2020	100
	Pla Director de Cooperació al Desenvolupament 2011-2014	101

Pla Estratègic de Serveis Socials 2010-2013	101
Pla de qualitat dels serveis socials de Catalunya 2010-2013	102
Pla d'Acció per a la Inclusió i la Cohesió Social a Catalunya 2010-2013	102
Pla d'innovació d'atenció primària i salut comunitària	103
Valoració de la gestió del Govern	111

115 PARTITS POLÍTIQS

Els partits en campanya. Joan Marcet	117
El partits polítics catalans durant el 2010: aproximació general	121
Convergència i Unió (CiU)	121
Partit dels Socialistes de Catalunya (PSC)	124
Partit Popular (PPC)	127
Iniciativa per Catalunya Verds-Esquerra Unida i Alternativa (ICV-EUiA)	129
Esquerra Republicana de Catalunya (ERC)	131
Ciutadans – Partit de la Ciutadania (C's)	134
Solidaritat Catalana per la Independència (SI)	135
Valoració dels partits i dels líders polítics catalans	137

143 ÀMBIT LOCAL

Els debats recurrents sobre el món local. Esther Pano	145
El món local català el 2010 a partir d'algunes xifres. Grup de Recerca d'Estudis Locals. Fundació Pi i Sunyer	150
El 2010, la fita dels 7.500.000 d'habitants	150
Evolució del creixement segons nacionalitat de la població	152
El món polític municipal: estabilitat i canvis a les alcaldies	154
La reducció de les retribucions dels alcaldes l'any 2010	156
Els efectes de la crisi econòmica en les administracions públiques: contenció de la despesa i austeritat econòmica	159
El Reial Decret-Ilei 8/2010, de 20 de maig, i la contenció de la despesa de les hisendes locals	159
Previsions de despeses i ingressos per a l'any 2010	161
La variació en les previsions d'ingressos i despeses dels ajuntaments respecte 2009	162
Àrees afectades per la reducció de les despeses i dels ingressos	163
Govern local i pluralisme religiós	166
Les eleccions municipals de maig de 2011 i l'ampliació del dret a sufragi	169
La percepció ciutadana davant dels ens locals	175

ANNEX

Sumari de taules, gràfics i mapes	179
-----------------------------------	-----

Presentació

La política catalana corresponent a l'any 2010, objecte d'estudi de la present edició de l'Anuari, gravita al voltant de les eleccions al Parlament de Catalunya del 22 de novembre, que va suposar el retorn de CiU al Govern de la Generalitat després de set anys de Govern d'Entesa de les esquerres (PSC, ERC i ICV-EUiA). La preparació, celebració i primeres conseqüències dels resultats d'aquests comicis, celebrats amb el rerefons de la sentència del Tribunal Constitucional (TC) sobre l'Estatut d'autonomia de Catalunya, són elements omnipresents en els cinc àmbits temàtics en què, un any més, s'estructura l'Anuari: processos electorals, Parlament, Govern, partits polítics i àmbit local.

Joan Botella (UAB) obre el bloc de processos electorals amb un article de títol expressiu: "El final de l'aventura". "Les eleccions de novembre del 2010 han tancat, de forma contundent, una molt significativa etapa política a Catalunya", conclou en la seva anàlisi en fer balanç de la jornada. Completa el bloc un apartat que aplega dades diverses sobre els resultats (participació, el vot a les diferents candidatures), informació desglossada en diferents nivells territorials i comparada amb els comicis anteriors.

Els trets bàsics de l'activitat parlamentària, en un any pont entre dues legislatures i les primeres passes de la IX legislatura resultant de les eleccions novembre, són els temes que aborda Fernando Domínguez (lletrat del Parlament i professor de la UAB) en el seu article. El bloc corresponent al Parlament es complementa amb un apartat que aporta informació detallada sobre l'activitat parlamentària (producció legislativa, síntesi de les lleis aprovades, debats parlamentaris més rellevants), així com les variacions en la composició del Parlament, en especial a partir de la constitució de la nova Cambra.

Jordi Matas (UB) i Josep M. Reniu (UB) examinen els condicionants de l'acció del Govern de la Generalitat durant 2010 i els trets distintius de les actuacions impulsades, tant a finals de la VIII legislatura com als inicis de la IX, en el seu article que obre el bloc dedicat al Govern. Aquesta reflexió inicial ve acompanyada d'informació abundant de l'acció de govern: la nova estructura i composició de l'Executiu fruit de les eleccions de novembre, els pressupostos –amb un article de Maite Vilalta (UB) que els contextualitza en la conjuntura econòmica del moment– i els acords de govern més rellevants. Una valoració de la seva gestió, feta a partir del Sondeig d'Opinió de l'ICPS corresponent a 2010, tanca el bloc.

Amb la cita electoral del 22 de novembre com a referent, un article de Joan Marcet (ICPS-UAB) ens aproxima a la vida dels partits polítics en campanya (elecció de candidats, aprovació de programes electorals i definició d'estratègies per a millorar-ne els resultats). El segueix una crònica que recull els

principals esdeveniments protagonitzats pels partits catalans amb representació parlamentària durant 2010, relat centrat en les eleccions al Parlament, la vida interna de cada formació i la seva reacció davant de la sentència del TC sobre l'Estatut d'autonomia. Aquest bloc dedicat als partits es tanca amb un apartat que recull la valoració i coneixement dels partits catalans i dels seus líders, amb el Sondeig d'Opinió de l'ICPS com a font.

Finalment, el bloc dedicat a l'àmbit local comença amb un article d'Esther Pano (Fundació Carles Pi i Sunyer) que analitza l'impacte de la crisi econòmica en la gestió local, com és el cas de l'augment de les mesures destinades a reduir el dèficit públic o el retorn del debat al voltant de la reducció del nombre d'entitats locals, amb els municipis en el punt de mira. Aquesta anàlisi generalista té el seu contrapunt concret en l'apartat que, elaborat pel mateix Grup de Recerca d'Estudis Locals de la Fundació Carles Pi i Sunyer d'estudis autonòmics i locals, recull els elements clau en el desenvolupament de la política local al llarg del 2010, dels que destaquen, entre d'altres, la fita dels set milions i mig d'habitants assolida; l'ajust de les finances municipals i les remuneracions dels alcaldes i les alcaldesses en un context de constrenyiment de la despesa; les implicacions del dret a sufragi de ciutadans i ciutadanes d'Estats no membres de la Unió Europea, i el desenvolupament de la normativa sobre els centres de culte. Aquest recorregut descriptiu es clou amb una valoració de la percepció ciutadana davant dels ens locals, feta a partir dels sondeigs d'opinió de l'ICPS.

Una vegada més, esperem contribuir amb aquest Anuari Polític de Catalunya al millor coneixement de la realitat política de casa nostra, tot aportant anàlisis i dades que l'enriqueixin.

Joan Marcet
Director de l'ICPS (UAB)