

Presentació a la Sindicatura de Comptes de Catalunya
dels comptes de la CS CONC
i entitats vinculades
corresponents a l'any 2009,
auditats i aprovats pel Consell de la CONC

Per la transparència
en l'ús dels recursos públics

Per la independència
econòmica
i l'autonomia sindical



La Comissió Obrera Nacional de Catalunya ha fet entrega avui, 19 de novembre de 2010, dels comptes auditats i aprovats pel Consell de la CONC a la Sindicatura de Comptes de Catalunya. Amb aquest acte, CCOO de Catalunya vol evidenciar, a l'igual que ja vam fer els cinc darrers anys, la ferma voluntat de transparentar l'origen i la destinació dels recursos de què disposa, per garantir el ple coneixement d'aquests comptes pel conjunt de la societat, així com la disposició a sotmetre la gestió dels recursos a controls públics.

Aquest acte s'inscriu en el convenciment ètic dels valors de la transparència per a una organització com CCOO, que fa de la independència i l'autonomia sindical l'element identificador i el principal capital per assolir la defensa dels interessos de l'afiliació i del conjunt de treballadors i treballadores, mitjançant les diverses formes de l'acció sindical.

Els fulls que segueixen contenen un seguit d'informació que dóna suport a el que s'ha expressat i un annex amb les dades econòmiques referides a la situació econòmica de la nostra organització i, en especial, als fluxos d'entrades i sortides econòmiques.

Comissió Obrera Nacional de Catalunya

Índex:

- Còpia de la carta adreçada al Síndic de Comptes, IL·LTRE. SR. JOAN COLOM I NAVAL pàg. 4
- Còpia de la proposta per a la regulació legal de la transparència en les relacions econòmiques entre les organitzacions sindicals i les administracions públiques (lliurada a les forces polítiques catalanes del Parlament al juny 2005) pàg. 7
- Propostes i recomanacions de la Comissió de Bon Govern i la Transparència, creada pel Govern de la Generalitat (apartats 40 i 53) pàg. 11
- Annex amb les informacions econòmiques referides a l'any 2009 de la CS CONC (agrupa la Comissió Executiva de CCOO de Catalunya, les federacions de ram i les unions territorials i intercomarcals) i de les entitats vinculades amb funció sindical o de suport a l'activitat sindical:

Fundació per a la Formació i l'Estudi Paco Puerto
Centre d'Informació per a Treballadors Estrangers
Fundació Cipriano García - CCOO de Catalunya
Fundació Privada Pau i Solidaritat
Escola de Formació Sindical SL
Iniciatives Patrimonials SA
Iniciatives Gràfiques i d'Autoedició SL
Gabinet Tècnic Jurídic de Catalunya, SLU
Habitatge Social SA
Serveis per a l'Habitatge Social SL
Inbumer SA

CÒPIA DE LA CARTA ADREÇADA AL SÍNDIC DE COMPTES,
SR. JOAN COLOM

A l'atenció de l·ltre Sr. Joan Colom i Naval
Sindicatura de Comptes

Senyor,

Us fem a mans els comptes oficials corresponents a l'exercici econòmic i fiscal 2009 de la CS CONC (CCOO de Catalunya) i de les fundacions i associacions vinculades, acompanyats, en el cas corresponent, de les auditories externes obligatòries i de les voluntàries realitzades.

Som conscients que no estem sotmesos a cap obligació legal en aquest sentit, però, amb la presentació dels nostres comptes anuals auditats, volem contribuir a donar transparència als recursos que CCOO de Catalunya utilitza per complir la seva funció sindical i social.

Ho fem per responsabilitat amb els nostres afiliats i afiliades, que són els que, amb el seu esforç i cotització, financen en primer lloc i de manera majoritària l'activitat de CCOO. I ho fem també davant la societat catalana, que dedica, mitjançant els Pressupostos de la Generalitat, alguns recursos públics perquè les organitzacions sindicals desenvolupem els mandats constitucionals de representar els interessos socioeconòmics dels treballadors i treballadores (art. 7 de la CE) i de participar en aquelles institucions que gestionen interessos de caràcter general (art. 129 de la CE), així com de fer tasques de col·laboració social en aspectes vinculats a necessitats socials com són la immigració o l'ús social del català. Activitats que desenvolupem en el marc dels convenis de col·laboració o per convocatòries de concurrència pública.

Per a CCOO la presentació anual d'aquesta informació forma part d'un automandat de transparència, que ens hem imposat a nosaltres mateixos i que creiem que hauria d'assumir qualsevol organització que vulgui disposar de recursos públics per desenvolupar tasques d'interès general. A més, suposa la materialització del dret de les persones afiliades al nostre sindicat de conèixer la gestió de la seva quota, i pretén ser una contribució al dret de la ciutadania a saber les finalitats i els usos dels recursos públics que gestionem per compte de les administracions públiques, per dur a terme activitats d'interès general, ja siguin de participació institucional o de col·laboració social.

Considerem que la transparència pel que fa a la informació dels recursos disposats per CCOO ens permet fer evident la independència econòmica del nostre sindicat, que està en la base de la nostra autonomia d'actuació davant dels poders públics i econòmics amb què ens relacionem i amb qui negociem en nom dels interessos dels treballadors i treballadores.

Tot esperant que aquesta informació us permeti conèixer l'origen i la destinació dels recursos que CCOO de Catalunya fem, restem a la vostra disposició per tal de complementar qualsevol altra informació que ens vulgueu sol·licitar i esperem rebre totes aquelles observacions que considereu oportú fer-nos avinents per tal de millorar la gestió transparent dels nostres comptes.

A l'igual que els 5 darrers anys, la iniciativa que duem a terme, amb aquest escrit i amb el lliurament de la documentació adjunta, vol ser també una contribució activa a la necessària iniciativa del Govern català en relació a la transparència.

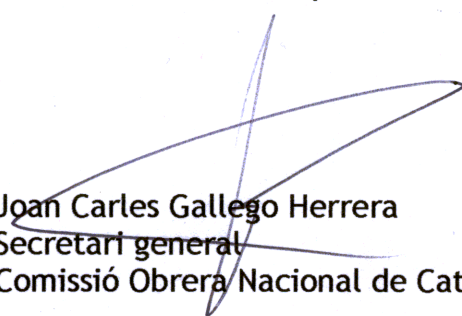
Tot i valorar positivament que en el pla de treball de la sindicatura s'inclouï la fiscalització de les subvencions públiques que reben les organitzacions socials, entre les quals s'inclou els sindicats i altres organitzacions, considerem que pel bon exercici de la transparència dels comptes de les organitzacions que reben fons públics fora important que la fiscalització s'extengués als comptes anuals de les organitzacions i no solament a les subvencions i la seva justificació. Es per això que reiterem el que venim proposant aquests darrers anys.

És per això que us sol·licitem que en l'informe anual que aquesta Sindicatura de Comptes emet incorporeu dues recomanacions al Govern de la Generalitat de Catalunya:

- Que es promogui la iniciativa legal que doni compliment a les conclusions de l'informe sobre Bon Govern i Transparència Administrativa.
- Que s'ampliïn les funcions de la Sindicatura de Comptes per tal de conèixer i emetre informe dels comptes de les organitzacions socials que reben recursos públics.

Esperem que aquestes actuacions que CCOO venim realitzant des de l'any 2005 de forma voluntària esperonin el Govern català a accelerar la regulació de les formes en què s'ha d'exercir la transparència dels recursos que es destinen a les organitzacions sindicals.

Restem a la vostra disposició i rebeu una salutació cordial.



Joan Carles Gallego Herrera
Secretari general
Comissió Obrera Nacional de Catalunya

Barcelona, 19 de novembre de 2010

PROPOSTA PER A LA REGULACIÓ LEGAL DE LA TRANSPARÈNCIA EN LES
RELACIONS ECONÒMIQUES ENTRE LES ORGANITZACIONS SINDICALS I LES
ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES
(Lliurada a les forces polítiques del Parlament de Catalunya el juny de 2005)

-Es reitera la proposta presentada l'any 2005-

JUSTIFICACIÓ DE LA NECESSITAT DE LA REGULACIÓ DE LA TRANSPARÈNCIA DELS RECURSOS PÚBLICS

Les organitzacions sindicals tenen el seu origen en la necessitat d'agrupar interessos socials davant una realitat determinada, en la qual es fa necessari exercir accions de defensa d'interessos i de millora de les condicions de treball i de vida. La necessitat de construir i consolidar organitzacions sindicals ha perdurat des dels seus orígens, al temps que s'ha accentuat la consciència de reforçar cada cop més l'autonomia i la independència d'aquestes organitzacions en relació a qualsevol dels poders existents - polítics, econòmics, mediàtics...-. L'evolució social ha evidenciat també el paper que les organitzacions confederals o interprofessionals juguen en la defensa d'interessos generals en relació a les persones o col·lectius que representen. És així que hi ha un seguit d'elements que hem de tenir presents i que estan en la base del paper que vénen jugant les organitzacions sindicals, i que són els que justifiquen l'existència de recursos públics adreçats a les organitzacions sindicals, tant pel que fa a facilitar el desenvolupament de les funcions pròpies i emparades en la normativa legal, com pel que fa a l'execució de les activitats finalistes derivades de convocatòries públiques:

- La CE del 78 reconeix el paper de les organitzacions sindicals de defensa i promoció dels interessos que els són propis (art 7 CE), i la participació i col·laboració en l'activitat dels organismes públics que tinguin a veure amb la qualitat de vida i el benestar general, i en la planificació econòmica (art 129 i 131 CE).
- La LOLS, l'any 85 (art 6.1 LOLS), estableix el concepte de major representativitat de determinades organitzacions sindicals i regula els drets i deures d'aquestes en relació a la participació institucional i la negociació col·lectiva.
- La LOLS diferencia organitzacions més representatives d'àmbit estatal, aquelles amb el 10 % del total de delegats i delegades, o el 15 % en el cas d'aquelles d'àmbit de Comunitats Autònomes, i regula de manera diferent, en funció d'aquesta major representativitat, a unes organitzacions i altres pel que fa als drets i deures en quant a reconeixement, participació i representació.
- La LOLS estableix també que, més enllà de les organitzacions més representatives, s'entendrà també en els àmbits funcionals i territorials una especial consideració per aquelles organitzacions que disposin de més del 10 % de delegats i delegades de l'àmbit funcional o territorial en qüestió.
- El TC conceptua el dret a la participació institucional com a part integrant del dret a la llibertat sindical, i considera que es pot atribuir a unes organitzacions i no a unes altres, en funció de criteris objectius. És per això que el TC considera que les organitzacions més representatives poden rebre del legislador més facultats i drets en la participació en la gestió dels afers públics de naturalesa socioeconòmica.
- Al llarg dels anys d'autogovern, les organitzacions sindicals catalanes més representatives han assumit el paper d'interlocutors en els diferents processos de concertació social, han participat institucionalment en els àmbits de gestió relacionats amb la participació social i, en general, en els àmbits on es veuen interessos que afecten als treballadors i treballadores. Malgrat això, i els anys

transcorreguts, no existeix cap mecanisme de transparència respecte els recursos a disposició de les organitzacions sindicals i les finalitats a què s'apliquen, amb la qual cosa s'està afectant negativament la visió social respecte les organitzacions sindicals i, en especial, respecte la seva independència.

No podem oblidar que la configuració del govern tripartit després de les eleccions del 16 de novembre, i la pròpia dinàmica política i social impulsada pel Govern, reclama cada vegada una major transparència dels recursos públics adreçats a tots els àmbits i, per tant, també en els que utilitzen les organitzacions socials rellevants en la vida pública, transparència tant en relació als orígens dels fons com als usos que es realitzen.

ELEMENTS PER UN MARC NORMATIU QUE REGULI LA TRANSPARÈNCIA DELS RECURSOS DE LES ORGANITZACIONS SINDICALS

El paper que les organitzacions sindicals, en especial les més representatives, estan cridades a desenvolupar en els processos de concertació social, participació institucional o negociació col·lectiva, obliga a garantir la màxima independència d'aquestes organitzacions per tal de fer efectiva la representació dels interessos que li són propis, i evitar que aquesta funció pugui venir distorsionada per un altre tipus de dependència, en especial econòmica o política, que posi el pes de les organitzacions al servei d'altres finalitats.

Sens dubte, la transparència en les relacions econòmiques que mantenen les organitzacions sindicals i els poders públics ha de ser un element que ha de deixar clar la no existència de dependències en relació als recursos que s'utilitzen per obtenir determinades finalitats. I al mateix temps, la transparència ha de permetre constatar el respecte que els poders públics mostren per l'exercici de la funció social de les organitzacions sindicals, per tal d'evitar situacions que podrien comportar la pèrdua d'autonomia de les organitzacions o tergiversar la representativitat atorgada pels treballadors i treballadores.

La realitat del mandat constitucional que empara la funció social de les organitzacions sindicals en el nostre país, fa que de les actuacions sindicals de les organitzacions sindicals se'n beneficiïn el conjunt dels treballadors i treballadores i que la defensa d'interessos que realitzen les organitzacions sindicals no es circumscrigui a l'afiliació estricta. Aquest trasllat del resultat de l'actuació al conjunt de la classe treballadora origina la necessitat de disposar de recursos específics i suficients per dur a terme la funció social que depassa el marc estricte de l'afiliació. És per això que la normativa determina com element de representativitat el resultat de les eleccions sindicals, el qual es determina per sufragi universal i directe en cada àmbit d'elecció.

Aquests elements citats fan necessari que els poders públics determinin, d'una banda, l'assignació de recursos per dotar de suficiència econòmica les organitzacions sindicals per què puguin desenvolupar les seves funcions, i d'altra determinar els recursos a assignar en base a criteris de representativitat, per garantir la seva utilització a les finalitats establertes, i garantir així la independència de les organitzacions sindicals, que es deuen a qui representen, i no a qui els transfereixen els recursos per garantir la seva funció.

És per tot això que considerem necessari abordar de forma urgent una norma del govern que reguli la transparència dels recursos que gestionen les organitzacions sindicals, norma que hauria de garantir les següents qüestions:

- El govern presentarà anualment al Parlament un informe que contindrà la informació dels recursos adreçats a les organitzacions sindicals o entitats a elles vinculades, així com els objectius i finalitats d'aquests i el volum de recursos esmerçats i els criteris aplicats per al seu repartiment.
- S'establirà la creació d'un registre públic on constin les dades bàsiques de les organitzacions sindicals (estatuts, afiliació, entitats vinculades...) i els comptes anuals aprovats i auditats. Aquest registre públic, al mateix temps, certificarà la representativitat de les organitzacions sindicals per tal de determinar els criteris d'objectivitat en el repartiment dels recursos públics, que garanteixin la suficiència per a l'actuació de les organitzacions sindicals.
- S'establirà l'obligatorietat d'auditories externes dels comptes de les organitzacions sindicals, que s'hauran de dipositar al registre abans esmentat.
- Es determinarà que la certificació del registre, conforme el dipòsit de dades necessàries, sigui condició imprescindible per accedir a qualsevol tipus d'ajut.

Barcelona, juny de 2005

INFORME SOBRE BON GOVERN I TRANSPARÈNCIA ADMINISTRATIVA

d) Ajuts i subvencions

.....

40. Recomanem donar a conèixer anualment l'assignació de recursos públics a les organitzacions sindicals i empresarials i transparentar i auditar els seus comptes amb caràcter preceptiu.

.....

C. Recomanacions sobre reformes normatives

.....

53. Recomanem regular amb caràcter d'urgència l'assignació de recursos a les organitzacions sindicals i empresarials, amb la finalitat que aquestes puguin desenvolupar degudament les funcions pròpies i reconegudes constitucionalment, d'acord amb criteris objectius de representativitat i amb transparència plena. Transparència que exigeix, amb caràcter preceptiu, que el Govern presenti un informe anual al Parlament sobre aquesta matèria específica, així com la creació d'un registre públic especial en el qual constin les dades bàsiques de les organitzacions sindicals.

Barcelona, 19 de novembre de 2010