

# Dictamen 3.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.

## Índex

DICTAMEN 3/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats .....	2
---	---

## **DICTAMEN 3/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 25 de febrer del 2008, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 4 de febrer del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.

La Comissió de treball de Mercat de treball i polítiques socials es va reunir el dia 18 de febrer i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'un Preàmbul, 26 articles estructurats en 3 capítols, 1 disposició addicional única, 3 disposicions transitòries, 1 disposició derogatòria i 3 disposicions finals.

En el Preàmbul es fa una **exposició de la normativa que fins el moment regulava les diferents maneres de suport a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats.**

S'assenyala que el **motiu de creació de l'Agència** és el de disposar d'un ens àgil per assolir les finalitats atorgades i per facilitar el treball en xarxa amb el món laboral, associatiu i cívic. Alhora de crear l'Agència es té en compte la descentralització funcional, l'optimització del patrimoni públic i l'eficàcia i transparència en l'administració dels recursos.

En el capítol I es regulen les **disposicions generals** i engloba de l'article 1 a l'article 5. L'article 1 crea l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats i es defineix el seu règim jurídic. L'article 2 regula l'adscripció de l'Agència al Departament competent en matèria de serveis socials. En l'article 3 s'estableixen els objectius de l'Agència. L'article 4 regula l'àmbit subjectiu d'actuació i en l'article 5 se'n regulen les funcions.

El capítol II regula l'**estructura orgànica de l'Agència** i engloba de l'article 6 a l'article 12 on es regulen els Òrgans de govern, la Presidència, la Vicepresidència, el Consell Rector, la Direcció, el Consell Assessor i es té en compte la desconcentració territorial.

El capítol III regula el **règim patrimonial, econòmic i de personal de l'Agència** i engloba de l'article 13 al 15. S'estableix quins bens integren el patrimoni de l'Agència, quins són els seus recursos econòmics i quin el seu règim de personal.

El capítol IV regula el **règim jurídic** i engloba de l'article 16 a l'article 26. En l'article 16 s'estableix que el règim jurídic general és el del dret privat. En l'article 17 es regula que el règim jurídic que s'aplica als òrgans col·legiats és, en allò no previst a la norma, el de la legislació aplicable a la Generalitat. En els articles 18 i 19 es regula la creació i participació de l'Agència en societats mercantils i en consorcis. L'article 20 regula la contractació. L'article 21 regula el pressupost i la comptabilitat de l'Agència. En l'article 22 s'estableix que el control econòmic i financer es realitza mitjançant l'auditoria prevista a la Llei de finances públiques de Catalunya. En l'article 23 es regula l'assessorament en dret i la representació i defensa de l'Agència. En l'article 24 s'estableix que la relació de l'Agència amb el Departament al qual està adscrita s'articula per mitjà d'un contracte programa. En l'article 25 es regula el règim jurídic dels actes de l'Agència. En l'article 26 es regula la dissolució i la modificació de la naturalesa jurídica de l'Agència.

La disposició addicional única modifica sengles articles dels Decrets 243/2005 i 572/2006.

La disposició transitòria primera **regula el règim del personal funcionari i laboral**.

La disposició transitòria segona estableix que l'**Àrea de suport als joves tutelats i extutelats continuarà exercint les seves funcions** mentre l'Agència no assumeixi les funcions que se li atorguen.

La disposició transitòria tercera estableix que a mesura que **l'Agència assumeixi les seves funcions es subrogarà amb els contractes i convenis del Departament d'Acció social i Ciutadania** que afecten les esmentades funcions.

La disposició derogatòria deroga l'article 1.2 b) i 7 del Decret 243/2005 i l'article 10.2 b) del Decret 572/2006.

La disposició final primera autoritza el Govern per fer el **desplegament reglamentari de la Llei**.

La disposició final segona estableix que l'entrada en vigor de la Llei **no augmenta crèdits ni genera despeses amb càrrec al pressupost vigent**.

La disposició final tercera estableix l'**entrada en vigor de la Llei**.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** Malgrat que les mesures de suport i acompanyament social i educatiu que incorpora la prestació econòmica per a joves extutelats, establerta a la Llei 13/2006, de 27 de juliol, de prestacions socials de caràcter econòmic, s'extingeix a l'edat de 21 anys, el CTESC considera que l'actuació que ha de dur a terme la futura Agència, no ha de reduir-se exclusivament a l'àmbit temporal d'aquesta prestació.

Desgraciadament, l'experiència confirma que el procés de consolidació de

l'autonomia d'aquests joves i la seva integració social i laboral, s'allarga molt més enllà dels 21 anys d'edat. Per això, el CTEESC considera que l'Agència podria perllongar l'atenció dels joves extutelats més enllà dels 21 anys, a criteri dels equips tècnics responsables del seu seguiment, amb l'objectiu final de la seva emancipació efectiva.

D'altra banda, el CTEESC vol deixar constància que el Decret 339/2006, de 5 de setembre i la Llei 44/2007, de 13 de desembre, ja contemplen una atenció a aquests joves més enllà de l'edat de 21 anys.

**Segona.** Respecte de les funcions que el Consell Rector pot delegar en la direcció de l'Agència es pot desprendre una manca de seguretat jurídica atès que no s'especifiquen ni les condicions, ni les característiques ni el desenvolupament d'aquestes possibles delegacions.

**Tercera.** El CTEESC considera que és necessari realitzar una revisió del llenguatge que s'ha utilitzat en l'elaboració de l'Avantprojecte de Llei. En aquest sentit s'hauria de parlar d'adolescència i joventut (no adolescents i joves), ja que aquests termes que es suggereixen mostren la pluralitat de persones joves que viuen al territori català.

**Quarta.** El CTEESC considera que la Llei hauria de contemplar la col·laboració i recíproca informació amb les entitats i agents socials que ofereixen assessorament en matèria d'inserció dels joves immigrants tutelats i extutelats.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTEESC proposa la següent redacció per a l'article 1.1: "Es crea l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats ( en endavant l'Agència), com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, plena capacitat d'obrar i patrimoni propi per al compliment de les seves finalitats que, amb caràcter general, ajustarà la seva activitat al dret públic en l'exercici de les potestats públiques i al dret privat en les relacions jurídiques externes."
2. El CTEESC considera que en l'article 3 que estableix els objectius de l'Agència l'expressió "quan ho necessitin" és indeterminada i atès la definició que es fa dels objectius de l'Agència es considera que aquesta expressió és innecessària, per la qual cosa es proposa la seva supressió.
3. Atenent l'exposat en l'observació general primera, el CTEESC considera que en els articles 3 i 4 s'hauria de tenir en compte l'excepcionalitat per perllongar l'edat d'atenció als joves extutelats.
4. EL CTEESC considera que en l'article 5.2 s'hauria de tenir en compte la subscripció de convenis i concerts amb les empreses d'economia social.
5. El CTEESC considera que en l'article 8.2 s'ha d'utilitzar la mateixa fórmula que en l'article 7.1 per fer referència al fet que la vicepresidència de l'Agència també ho és del Consell Rector, així es proposa la següent redacció: " La persona titular de la vice-presidència, que també ho és del Consell Rector,...".
6. Pel que fa a l'article 9.1, en relació als set vocals que formen part del Consell Rector, el CTEESC considera que cal especificar, en aquest

apartat, a qui representen, com s'han de proposar i nomenar aquests set vocals i amb quins criteris.

7. Pel que fa a l'article 9.3 a), en relació a les funcions del Consell Rector, el CTEESC considera que el Consell Rector, com a òrgan de govern i alta direcció de l'Agència, també té una funció de supervisió de l'Agència, per això el CTEESC considera que després de "...les funcions encomanades", cal afegir "...i fer el seguiment del seu acompliment."
8. Pel que fa a l'article 9.3 c), en relació a l'aprovació de l'explotació de l'Agència, el CTEESC considera que aquesta funció del Consell Rector no és altra que l'aprovació dels comptes anuals. Per tant, el CTEESC proposa substituir el redactat actual d'aquest apartat, pel següent: "Aprovar anualment la memòria sobre la gestió, el balanç i el compte d'explotació de l'Agència".
9. Respecte de les funcions que, segons l'article 9.4, el Consell Rector pot delegar en la direcció de l'Agència, el CTEESC considera que caldria especificar les condicions, les característiques i el desenvolupament d'aquestes delegacions, d'acord amb l'observació general segona del present Dictamen.
10. El CTEESC considera que en l'article 11 que regula el Consell Assessor, s'hauria d'establir la composició del Consell assessor i determinar el nombre de representants de cada entitat o organització que hi han de formar part.
11. El CTEESC considera necessari la incorporació de la representació institucional dels agents socials en la composició del Consell Assessor de la futura Agència catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats. Per la qual cosa proposa la següent redacció per a l'article 11.2: "La seva composició i funcions són determinades pels Estatuts de l'Agència, els quals han d'assegurar en tot cas la representació dels ens locals, de les associacions d'entitats d'iniciativa social, de les associacions i federacions d'entitats d'atenció a la infància i adolescència, de les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya, del món universitari i dels departaments de la Generalitat que col·laborin amb l'Agència."
12. Pel que fa a l'article 11.2, respecte del Consell Assessor, com a òrgan de consulta i participació, el CTEESC considera que en la seva composició també s'ha d'assegurar la representació de les empreses d'economia social, atesa la seva participació activa en aquest àmbit.
13. En relació a l'article 15.1, respecte del personal de l'Agència, el CTEESC considera que el personal funcionari no ha d'ésser considerat una excepció, sinó una part constitutiva de la plantilla de l'Agència, ja que la pròpia aplicació de la legislació en matèria de funció pública demana que certes places, pel seu contingut, quedin reservades per funcionaris públics.

Per aquesta raó, el CTEESC proposa substituir "amb les excepcions que es deriven de l'aplicació de la legislació en matèria de funció pública.", per "llevat de les places que, en relació amb la naturalesa del seu contingut, quedin reservades a funcionaris públics".

## **V. CONCLUSIONS**

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de creació de l'Agència Catalana per a la integració social d'adolescents i joves tutelats i extutelats i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 25 de febrer del 2008

La presidenta  
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells