

# Dictamen 4.2009

sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència Catalana  
d'Inspecció de Treball.

## Índex

DICTAMEN 4/2009 sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.....	2
--	---

### VOTS PARTICULARS

Foment del Treball Nacional.....	8
PIMEC.....	11

## **DICTAMEN 4/2009 sobre l'Avantprojecte de llei de l'Agència Catalana d'Inspecció.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 23 de febrer de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 5 de febrer de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Treball de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria elaborada per a la tramitació de l'Avantprojecte, d'una memòria per sotmetre a la consideració del Govern la tramitació de l'Avantprojecte i d'un estudi cost-benefici de l'Avantprojecte.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 19 de febrer i va elaborar la Proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de llei consta d'una exposició de motius, de vint-i-dos articles englobats en sis capítols, de cinc disposicions addicionals, de quatre disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals.

A l'exposició de motius es posa de manifest els drets que amb l'Avantprojecte de llei es vol protegir. També posa de manifest que malgrat que la Generalitat va assumir el 1979 la competència en matèria d'inspecció laboral, no s'ha produït el traspàs dels serveis i el personal, que continua sota la dependència orgànica del Ministeri de Treball i Immigració, si bé depèn funcionalment de la Generalitat en els àmbits en que aquesta és competent.

D'altra banda, assenyala que l'objectiu principal de l'Avantprojecte de llei és desenvolupar el previst pels articles 138.2 i 170 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya del 2006 a través de la creació d'una Agència Catalana d'Inspecció de Treball, que s'articula com una entitat autònoma administrativa del departament competent en matèria de treball. També s'indica que l'Avantprojecte de llei recull la voluntat expressada pel Govern i pels agents socials en els acords estratègics per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana 2005-2007 i 2008-2011.

Es descriuen els principis d'actuació i objectius de l'Agència i es destaca la funció social que compleix la Inspecció de Treball i el fet que una de les finalitats destacades de l'Avantprojecte és la millora de l'eficàcia i l'eficiència de la Inspecció de Treball. S'especifica que, en l'àmbit de la seguretat i

salut, la millora de l'eficiència i l'eficàcia passa per la racionalització de funcions, d'estructures organitzatives i dels processos de treball i per la creació d'un cos de subinspecció de seguretat i salut en el treball.

En aquesta mateixa línia d'aconseguir l'eficàcia de la Inspecció de Treball, es destaca la necessitat de vetllar per la col·laboració i coordinació institucional amb l'Administració General de l'Estat. D'altra banda, es fa referència també a altres principis que la norma incorpora com són els principis d'unitat i integració del sistema d'inspecció, unitat de funció i actuació en matèries d'ordre social, i unitat d'ingrés i mobilitat entre administracions.

S'assenyala també que l'Avantprojecte de llei cerca donar compliment al que preveuen els convenis 81, 129 i 150 de la Organització Internacional del Treball. Finalment, l'exposició de motius resumeix l'estructura i els principals continguts de l'Avantprojecte de llei.

El capítol I s'anomena disposicions generals i engloba els articles de l'1 al 4. En aquest capítol es crea l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball, es regulen les seves competències i funcions, s'estableixen els principis rectors i es regula el seu règim jurídic.

El capítol II s'anomena organització i engloba els articles del 5 a l'11. En aquest capítol s'estableix l'estructura de l'Agència i es regulen els seus òrgans. Així, es regulen els òrgans de govern que són la presidència i el Consell de Govern, es regula l'òrgan executiu que és la Direcció i s'estableix que els òrgans de control són la Comissió de Seguiment del Consell de Govern, l'òrgan d'Auditoria i la Intervenció General de la Generalitat. També s'estableix la participació institucional mitjançant la Comissió de la Inspecció de Treball i Seguretat Social del Consell de Relacions Laborals.

El capítol III s'anomena gestió de l'Agència i engloba els articles del 12 al 14. En aquest capítol es regula el contracte de gestió que s'ha de dur a terme entre l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball i el departament competent en matèria de treball. També s'estableixen les polítiques i els instruments que s'hauran de desenvolupar amb la finalitat de millorar l'eficàcia i eficiència de la Inspecció de Treball i consolidar una cultura d'atenció a la ciutadania, d'innovació i de millora contínua. També es regulen els criteris de transparència que s'aplicaran.

El capítol IV s'anomena personal de l'Agència i engloba els articles 15 i 16. En aquest capítol s'estableix quin personal integrarà l'Agència i el seu règim jurídic. Es reserva al personal funcionari de carrera dels cossos d'inspectors/ores i subinspectors/ores la funció d'inspecció en l'ordre social i s'estableix el seu règim jurídic.

El capítol V s'anomena règim econòmic, de contractació i patrimonial i engloba els articles del 17 al 20. En aquest capítol es relacionen quins són els recursos econòmics i financers de l'Agència, es regula el seu pressupost i el seu patrimoni i s'estableix el règim comptable, fiscal i de contractació.

El capítol VI s'anomena col·laboració entre administracions públiques i engloba els articles 21 i 22. En l'article 21 es regula la col·laboració interinstitucional i en l'article 22 es fa esment exprés de la col·laboració i coordinació amb l'Administració de l'Estat i amb les administracions de les comunitats autònomes en els àmbits relacionats amb la Inspecció de Treball.

La disposició addicional primera estableix l'adscripció a l'Agència del personal de la Inspecció de Treball i Seguretat Social objecte de traspàs.

També s'estableix que s'hi adscriuran el nombre necessari de tècnics de seguretat i salut laboral.

La disposició addicional segona regula l'adscripció a l'Agència dels béns, dels recursos i dels mitjans necessaris per realitzar la seva tasca.

La disposició addicional tercera estableix els principis generals que han de regir el Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social a Catalunya i també estableix els principis que han de regir el sistema d'informació.

La disposició addicional quarta estableix que els inspectors/ores i subinspectors/ores que siguin traspassats es regiran per la seva normativa específica i per els acords i normes de transferència i convenis de col·laboració en matèria d'inspecció de treball.

La disposició addicional cinquena crea un Cos de Subinspecció de Seguretat i Salut en el Treball de la Generalitat de Catalunya.

La disposició transitòria primera estableix que els expedients i procediments derivats d'actuacions de les persones tècniques habilitades s'han de tramitar d'acord amb la normativa vigent en la data d'inici de les actuacions comprovadores. També s'estableix que els expedients han d'estar finalitzats en la data d'integració dels tècnics en el Cos de Subinspecció de Seguretat i Salut en el Treball de la Generalitat de Catalunya.

La disposició transitòria segona regula que fins que no hi hagi nous mecanismes de cooperació institucional, aquesta s'articularà mitjançant els mecanismes establerts actualment.

La disposició transitòria tercera estableix que les persones responsables de la Inspecció de Treball poden encomanar al personal subinspector d'ocupació i seguretat social la inspecció de les cooperatives.

La disposició transitòria quarta estableix la vigència del Decret 12/2006 fins que s'hagi produït la integració del personal tècnic habilitat al Cos de Subinspecció de Seguretat i Salut en el treball.

La disposició derogatòria deroga les normes d'igual o inferior rang que s'oposin a la present Llei.

La disposició final primera estableix que una Ordre del conseller/a determinarà l'inici de les activitats de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.

La disposició final segona autoritza el desenvolupament normatiu i estableix l'entrada en vigor de la norma.

### **III. OBSERVACIONS GENERALS**

**Primera.** El CTEESC valora adient i necessària la iniciativa de crear l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball com a eina per donar resposta a la necessitat de compatibilitzar l'exercici efectiu per part de la Generalitat de Catalunya, de les seves competències sobre la funció inspectora, i la necessitat d'articular mecanismes de col·laboració i coordinació institucional amb l'Administració General de l'Estat i les administracions autonòmiques i amb una clara pretensió d'evitar disfuncions, les duplicitats d'inspecció i possibles efectes d'una fractura del servei de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

**Segona.** El CTESC considera que, malgrat tenir present la fase actual en la que es troba el procés de la negociació del traspàs, l'Avantprojecte hauria d'explicitar més el marc de col·laboració i coordinació institucional amb el Ministeri de Treball i Immigració i la resta de comunitats autònomes, atès que l'eficàcia en totes les matèries de l'ordre social depèn en gran mesura del tipus de coordinació entre administracions.

**Tercera.** El CTESC posa de manifest que el desplegament reglamentari haurà de detallar i concretar mecanismes i indicadors d'eficàcia i eficiència que es duran a terme amb l'objecte de millorar el funcionament de la Inspecció de Treball de Catalunya.

**Quarta.** El CTESC considera que en l'exposició de motius s'hauria de fer esment a l'Acord de Bases de 10 de gener de 2008, de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, per fer efectiu el traspàs de la Inspecció de Treball.

**Cinquena.** El CTESC considera que atès que l'Estatut d'autonomia de Catalunya estableix "espai català de relacions laborals" seria convenient adequar el text de la norma a la terminologia de l'Estatut d'autonomia de Catalunya.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC considera que a l'article 2.1.a) 4 de l'Avantprojecte de llei s'hauria de substituir l'expressió "a petició de les parts" per "a petició d'ambdues parts".
2. El CTESC considera que al final de l'article 2.1.c) s'hauria d'afegir l'incís "dins del marc competencial assignat".
3. El CTESC considera que a l'article 2.3 s'hauria d'afegir "en conformitat amb les empreses interessades" a continuació de "cooperació".
4. El CTESC considera que a l'article 2.3 s'hauria de substituir l'expressió "podrà assumir" per "assumirà", atès que l'Agència serà l'única instància de la Generalitat facultada per assumir aquesta competència, que és obligacional per a l'Administració catalana un cop creada l'Agència i efectuats els traspassos.
5. A l'article 3.2.b), el CTESC proposa afegir, després de "denunciants", la paraula "denunciades" i eliminar l'incís "que evidenciiïn temor a represàlies o absència de llibertat per exposar les seves queixes".
6. El CTESC considera que a l'article 7.1.b) s'haurien d'especificar els criteris per a la designació dels tres vocals que no representaran al departament competent en la matèria.
7. El CTESC considera que s'hauria de revisar l'article 8.2, atès que fins que no s'aprovin les normes de desenvolupament previstes en aquest article no es podrà escollir la persona titular de la direcció.
8. El CTESC recomana afegir el terme "seguiment" a l'article 10, a continuació de "Una comissió de".
9. El CTESC considera que a l'article 11 s'hauria de suprimir l'expressió "en matèria d'inspecció de treball".
10. El CTESC considera que en l'article 11.2, on diu "Mitjançant normes reglamentaries es determinaran...", hauria de dir "Mitjançant normes

reglamentaries, que comptaran en la seva elaboració amb la participació i consulta de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives de Catalunya, es determinaran...”.

11. El CTESC considera que a l'article 14.1, després de “...es facilitarà còpia a l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat en matèria d'inspecció de treball” s'hauria d'afegir el paràgraf següent: “ i, amb caràcter previ, al Consell de Relacions Laborals de Catalunya, que és l'òrgan de participació institucional tal com preveu l'article 11.”
12. El CTESC proposa que a l'article 14.2, a continuació de “plans d'actuació”, s'afegeixi: “Aquest Informe anual es presentarà, amb caràcter previ, a la Comissió de la Inspecció de Treball i Seguretat Social del Consell de Relacions Laborals”.
13. El CTESC proposa afegir al final de l'article 16.2 la redacció següent: “L'Estatut bàsic de l'empleat públic i les normes sobre funció pública de l'Administració de la Generalitat de Catalunya”.
14. El CTESC recomana aclarir, a l'article 21.1, la referència a la col·laboració amb altres departaments de la Generalitat en aquelles funcions de control i inspecció relatives a aspectes competencials propis d'aquells departaments.
15. El CTESC proposa afegir a la disposició addicional primera, al final del primer punt el següent:  
“El personal transferit:
  - a) Mantindrà tots els seus drets a la seva Administració Pública d'origen.
  - b) Conservarà la seva condició de funcionari a l'Administració d'origen.
  - c) Gaudirà del dret per a participar en totes aquelles convocatòries per a la provisió de llocs de treball de la seva administració d'origen, d'acord amb allò que preveuen els articles 86 i següents de l'Estatut bàsic de l'empleat públic.”.
16. El CTESC considera que a la disposició addicional tercera, apartat 2, s'hauria d'afegir, al final, la redacció següent: “amb compliment de l'establert per la Llei orgànica 18/1999, de protecció de dades de caràcter personal, de 13 de desembre de 1999”.
17. El CTESC proposa afegir a les competències que es contemplen a la disposició addicional cinquena 2.a) les relacionades amb “l'organització del treball”, tal com es recull a l'article 4, apartat 7 d), de la Llei de prevenció de riscos laborals.
18. El CTESC proposa afegir al final del punt 8è de la disposició addicional cinquena el següent: “El CTESC considera que s'ha d'explicitar amb molt més detall el procés que hauran de superar els tècnics habilitats per accedir a la plaça de Subinspecció de Seguretat i Salut en el Treball. S'ha de determinar el procés concret i les proves que es realitzaran en el procés de selecció.”.
19. El CTESC posa de manifest que la tècnica legislativa obliga a especificar a la disposició derogatòria les disposicions legals que es deroguen com a principi rector de la seguretat jurídica dels ciutadans.
20. El CTESC recomana que l'Avantprojecte mantingui un criteri únic en la terminologia de “cos de subinspecció” i “cos de subinspectors i subinspectores”.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 23 de febrer de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells



**VOT PARTICULAR** que formula **Foment del Treball Nacional**, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2009 sobre l'Avantprojecte de Llei de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.

L'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei que es dictamina, manifesta expressament que **“el principal objectiu d'aquesta llei és, per tant, desenvolupar l'Estatut d'Autonomia de Catalunya”**.

Es refereix, també, com a motiu justificatiu de la mateixa Llei, a la **Moció 19/VIII**, de 20 de desembre del Parlament de Catalunya; **als acords estratègics** per a la internacionalització, la qualitat de l'ocupació i la competitivitat de l'economia catalana i als convenis número 81, 129 i 150 de l'O.I.T.

Sorprèn que no faci esment a l'**Acord de Bases de 10 de gener de 2008, de la Comissió Bilateral Generalitat-Estat, per fer efectiu el traspàs de la Inspecció de Treball**, que, precisament, es la base fonamental, origen i causa de l'esmentada Llei, ja que sense l'acord de traspàs de la inspecció de treball a la Generalitat de Catalunya, la present Llei, per principis jurídics legislatius, difícilment arribaria a tenir vigència efectiva.

Així es reconeix en **la memòria per sotmetre a la consideració del Govern** la tramitació de l'avantprojecte de Llei, a l'establir com a raó jurídica de la necessitat de la Llei:

**“Donar compliment a l'Acord de bases de la Comissió Bilateral de 10 de gener de 2008 sobre el traspàs de la Inspecció de Treball en desenvolupament de l'article 170.2 de l'Estatut d'Autonomia”**

És en aquest ordre, per tant, a on s'ha de determinar si el contingut de l'avantprojecte de Llei respon en base legal, jurídica i constitucional, a l'objectiu previst: adequació organitzativa del traspàs de la inspecció de treball a la Generalitat de Catalunya.

L'acord Generalitat-Estat, de 10 de gener de 2008, abans esmentat, determina clarament l'objectiu del traspàs:

**“Ambdues administracions, en l'exercici de la seva facultat d'autoorganització, adoptaran les fórmules organitzatives que estimin més convenients per a l'exercici de la funció inspectora. En aquest sentit, la Generalitat de Catalunya manifesta la seva voluntat de crear una Agència Catalana d'Inspecció de Treball, a la qual s'integraran els mitjans i recursos que siguin objecte del traspàs per l'Administració General de l'Estat...”**

Es a dir, es traspassa la Inspecció de Treball i **els mitjans personals i materials, així com els recursos corresponents**.

Aquests antecedents són contundents per concloure que l'avantprojecte de Llei que es dictamina té una relació evident de **causa a efecte** respecte a l'Acord Generalitat-Estat de 10 de gener de 2008, de tal manera, que sense l'existència de l'Acord esmentat, aquest Avantprojecte de Llei no tindria cobertura legal per a la seva promulgació.

En conseqüència, l'avantprojecte de Llei s'hauria de limitar a desenvolupar

estrictament, l'objecte del traspàs de competències acordat en l'Acord Generalitat-Estat: **traspàs de la Inspecció de Treball i mitjans personals i materials, més els recursos corresponents.**

I sembla evident que l'avantprojecte de llei **no compleix** amb aquestes previsions, al **crear un nou cos de subinspectors de seguretat i salut en el treball**, no previst en l'objecte del traspàs, i adúlterant, per tant, el mandat conferit per l'Administració de l'Estat.

Incompliment que adquireix major significació per les consideracions següents:

- La competència de la Generalitat de Catalunya, en matèria de la funció pública inspectora és **executiva** (art. 170.2 de l'Estatut d'Autonomia), competència que **no permet legislar**, com es fa a l'avantprojecte de llei, creant un cos inexistent en la resta de l'Estat.
- La creació d'aquest nou cos significaria implantar una diferenciació funcional entre les altres Comunitats Autònomes que atenta contra els principis orientadors de l'Acord Generalitat-Estat:
  - “Concepció única i integral del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social.
  - Unitat d'actuació en totes les matèries de la seva competència.
  - Ingress únic als cossos del Sistema d'Inspecció de Treball i Seguretat Social”.(Memòria sotmesa al Govern).
- L'estudi cost-benefici de l'avantprojecte de llei no expressa l'impacte econòmic d'aquest, que serà determinat per “**la comissió bilateral de traspassos que ha de fixar els criteris que determinarà els recursos humans objecte del traspàs**”.

Però sí estableix el que serà objecte de valoració i aplicació dels criteris esmentats: **el nombre d'inspectors i subinspectors de treball**. En cap cas s'esmenta qualsevol possibilitat de creació d'un nou cos de subinspectors de seguretat i salut en el treball.

- La creació d'aquest nou cos de subinspectors de seguretat i salut en el treball mitjançant una **disposició addicional**, si més no, podria atentar contra la pràctica, l'estètica i, tanmateix, l'ètica legislativa.
- “El Decret 12/2006, de 31 de gener, regula la creació de la figura **dels tècnics habilitats**, als que se'ls encomana **funcions de vigilància i control** de les condicions de seguretat i salut laboral...” (Exposició de motius).

La integració d'aquests funcionaris en el nou cos de subinspectors de seguretat i salut laboral, podria representar una tergiversació de l'esperit i intencionalitat del decret abans esmentat, al ampliar les funcions assignades en un principi, de **vigilància i control** a les pròpies **d'inspecció** amb caràcter **d'agents de l'autoritat**, sense exigir cap més requisits, condicions, formació o titulació, que les que ja posseïen per complir, exclusivament, amb les funcions de **vigilància i control**.

Raons, les anteriors, més que suficients per estimar que l'avantprojecte de llei, en el tema indicat, no respecta l'ordenament jurídic vigent en matèria de desplegament legal dels traspassos

Generalitat-Estat, i podria ser objecte del recurs corresponent per part de l'Administració de l'Estat.

Barcelona, 19 de febrer de 2009

Eduardo de Paz Fuertes  
Per Foment del Treball Nacional

**VOT PARTICULAR** que formula **PIMEC**, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya, integrant del Grup Segon del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 4/2009 sobre l'Avantprojecte de Llei de l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball.

PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya ha valorat com a adient i necessària la iniciativa de crear l'Agència Catalana d'Inspecció de Treball com a eina per donar resposta a la necessitat de compatibilitzar l'exercici efectiu per part de la Generalitat de Catalunya, de les seves competències sobre la funció inspectora, i la necessitat d'articular mecanismes de col·laboració i coordinació institucional amb l'Administració General de l'Estat i les administracions autonòmiques. D'igual manera ha manifestat la seva conformitat amb la pretensió d'evitar disfuncions, les duplicitats d'inspecció i possibles efectes d'una fractura del servei de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

No obstant i en clara relació amb l'expressat, creu que ha de posar de manifest que la creació del Cos de Subinspecció de Seguretat i Salut en el Treball en la forma que es configura a la Disposició addicional Cinquena de l'Avantprojecte a dictaminar contradiu de forma directa allò que recull l'article 2 de la Llei 42/1997, de 14 de novembre, ordenadora de la Inspecció de Treball i Seguretat Social.

Aquest article exposa: *“ La Inspecció de Treball i Seguretat Social a la qual es refereix aquesta Llei es realitzarà en la seva totalitat per funcionaris de nivell tècnic superior i habilitació nacional pertanyents al Cos Superior d'Inspectors de Treball i Seguretat Social, del grup A dels previstos en la Llei 30/1984, de 2 d'agost, la situació jurídica i condicions de serveis dels quals els hi garanteixin la independència tècnica, objectivitat i imparcialitat que prescriuen els Convenis 81 i 129 de la OIT. (...)”*.

D'igual manera, la nostra Confederació empresarial manifesta que la creació del cos de Subinspecció prevista a la Disposició addicional cinquena esmentada és contradictòria amb el contingut d'un dels propis articles de l'Avantprojecte. En concret, de l'article 16.1 quan preveu: *“ L'exercici de la funció d'inspecció en l'ordre social és reservat a personal funcionari de carrera dels cossos d'inspectors/ores i subinspectors/ores establerts, o que es puguin establir, en la normativa sobre la Inspecció de Treball i Seguretat Social “*.

PIMEC considera que la regulació de la Disposició addicional cinquena pel que respecta a la creació d'un cos de subinspecció de seguretat i salut per ser viable requeriria una modificació de la Llei 42/1997, atès que la regulació estatutària dels cossos que realitzen la funció inspectora correspon, de conformitat amb la normativa d'aplicació, a l'Estat.

Barcelona, 19 de febrer de 2009

José Hallado Molina  
PIMEC, Petita i Mitjana Empresa de Catalunya  
Grup Segon CTESC

En la sessió del Ple del dia d'avui, s'han adherit al vot particular de PIMEC els representants de la Confederació de Cooperatives de Catalunya i de la Federació de Societats Anònimes Laborals.