

Dictamen 12.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de Pesca i Acció Marítima.



Dictamen 12.2008

sobre l'Avantprojecte de Llei de Pesca i Acció
Marítima.

Índex

DICTAMEN 12/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de Pesca i Acció Marítima	2
-----------------------------------------------------------------------------------	---

DICTAMEN 12/2008 sobre l'Avantprojecte de Llei de Pesca i Acció Marítima.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió ordinària del dia 14 d'abril del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 26 de març del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de Pesca i Acció Marítima.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria justificativa de la norma, un estudi econòmic, una relació del marc normatiu vinculat a la norma i la taula de vigències i un informe sobre la perspectiva de gènere.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 10 d'abril i va elaborar la Proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, 153 articles estructurats en nou títols, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, una disposició derogatòria i una disposició final.

En el preàmbul es **justifiquen els motius per l'elaboració d'aquest avantprojecte**, s'indica el marc normatiu en què es recolza i s'explica la seva estructura.

El títol preliminar engloba els articles 1 a 4. L'article 1 estableix l'**objecte** de la llei i les **matèries** que regula. L'article 2 regula l'**àmbit d'actuació** del Departament competent en matèria de pesca i acció marítima. L'article 3 estableix unes **definicions** sobre certs conceptes que apareixen en el redactat de l'Avantprojecte de Llei. L'article 4 estableix les **finalitats** de l'Avantprojecte de Llei.

El títol 1 regula la **pesca marítima en aigües interiors i marisqueig**. Es divideix en quatre capítols. El capítol 1 regula les **disposicions generals** i engloba els articles 5 i 6. El capítol 2 fa referència a l'**exercici professional de l'activitat pesquera i marisquera** i engloba els articles 7 a 21. El capítol 3 regula les **mesures tècniques de gestió, conservació, protecció i regeneració dels recursos** i engloba els articles 22 a 34. El capítol 4 regula la **pesca marítima recreativa** i engloba de l'article 35 al 42.

El títol 2 regula l'**aqüicultura** i es divideix en 3 capítols. El capítol 1, anomenat **ordenació**, inclou els articles 43, 44 i 45 i estableix les disposicions generals, les directrius de planificació i la protecció de les zones declarades d'interès. El capítol 2, que inclou de l'article 46 al 56, regula les **autoritzacions i concessions**. El capítol 3 regula la **promoció i el foment de l'aqüicultura** i engloba els articles 57 i 58.

El títol 3 estableix l'**ordenació del sector pesquer** i està dividit en 5 capítols. El capítol 1 regula les **disposicions generals** i engloba els articles 59 i 60. El capítol 2 regula els **professionals i les organitzacions del sector** i engloba els articles 61 a 64. En el capítol 3 es regula **la flota i les infraestructures pesqueres** i engloba de l'article 65 al 82. El capítol 4, que engloba els articles 83 a 85, estableix els **ajuts per al desenvolupament del sector pesquer**. El capítol 5 regula la **comercialització** i engloba els articles 86 a 93.

El títol 4 crea i regula el **registre de pesca i aquicultura de Catalunya** i engloba els articles 94 i 95.

El títol 5 regula el **Consell de Pesca i Afers Marítims de Catalunya** i engloba de l'article 96 al 98.

El títol 6 regula la **formació nauticopesquera** i està dividit en 2 capítols. El capítol 1 regula la **formació dels professionals del sector nauticopesquer** i engloba de l'article 99 al 102. El capítol 2 regula la **formació nauticorecreativa** i engloba els articles 103 i 104.

El títol 7 regula les **activitats marítimes** i consta de 2 capítols. El capítol 1, que inclou els articles 105 a 107 en regula les **disposicions generals**. El capítol 2 regula l'**ordenació i la gestió de les activitats marítimes** i inclou els articles 108 a 114.

El títol 8 regula **la intervenció i el règim sancionador** i està dividit en 5 capítols. El capítol 1 s'anomena **control i inspecció** i engloba els articles 115 a 118. El capítol 2 regula les **mesures cautelars i provisionals** i engloba de l'article 119 al 121. El capítol 3 regula el **règim sancionador** i inclou els articles del 122 al 128. El capítol 4 regula les **infraccions** i inclou els articles 129 a 143. El capítol 5 regula les **sancions** i inclou els articles 144 a 153.

La disposició addicional primera regula la **llicència de pesca marítima professional**.

La disposició addicional segona estableix la **integració d'ofici de les dades dels registres existents als nous registres**.

La disposició addicional tercera **autoritza el Govern per modificar els terminis establerts en la Llei**.

La disposició addicional quarta **autoritza el Govern per actualitzar l'import de les sancions**.

La disposició transitòria primera **estableix l'adequació de les explotacions i de les concessions i autoritzacions d'explotacions d'aquicultura ja existents**.

La disposició transitòria segona regula els **procediments en tràmit**.

La disposició derogatòria **deroga la Llei 1/1986, de 25 de febrer, de pesca marítima de Catalunya**.

La disposició final **autoritza el Govern per adoptar les disposicions necessàries per desplegar i aplicar la Llei**.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC recomana que l'Avantprojecte de llei reguli de forma específica la pesca turisme com a activitat o modalitat pesquera.

Segona. El CTESC considera que la referència concreta que es fa en l'Avantprojecte de llei al Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural, s'hauria de substituir per una cita més genèrica, com ara, "Departament competent en matèria de pesca i acció marítima", ja que és aquesta l'expressió que s'utilitza en l'article 2 quan s'estableix l'àmbit de l'Avantprojecte de llei.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. Pel que fa a l'article 1, el CTESC considera que s'hauria d'incloure una nova lletra amb la redacció següent: "i) Reconèixer les activitats de diversificació econòmica com PescaTurisme, PescaNatura i altres que puguin crear-se, com pròpies del sector pesquer professional per tal que, posteriorment, puguin ser reglamentades i normalitzades".
2. El CTESC considera que en l'article 3 s'haurien d'incloure les definicions de pescador professional, pesca artesanal i pesca industrial.
3. El CTESC considera que caldria millorar la definició realitzada en l'article 3 sobre el concepte de "punt de primera venda", atesa la seva transcendència i que és punt de partida d'aplicació de normes sanitàries i de traçabilitat. També s'hauria de preveure la seva compatibilitat amb la normativa estatal i europea.
4. El CTESC considera que la llicència específica complementària, regulada a l'article 9, és discrecional, no està suficientment motivada i incorpora l'expressió "circumstàncies concurrents" que és poc clarificadora i pot produir indefensió.
5. Pel que fa a l'article 12.2, el CTESC defensa el principi de silenci administratiu positiu. En aquest sentit, entén que si no es produeix resolució expressa, s'ha d'entendre estimada la sol·licitud.
6. El CTESC considera que el termini de 5 anys de vigència de les llicències de pesca o marisqueig professional en vaixell, que es regula en l'article 13.1, s'hauria d'ampliar.
7. Pel que fa a l'article 14.1 el CTESC reitera la manifestació realitzada en relació amb l'article 9, en el sentit que s'haurien de concretar més els supòsits que donin lloc a les modificacions autoritzades en forma temporal, per no produir indefensió.
8. El CTESC considera que en l'article 15.1, que regula la subrogació, les llicències han de poder ser transmissibles a tercers.
9. El CTESC considera que en l'article 16.3 s'hauria de suprimir la paraula "màxim" després de la paraula "termini", ja que es tracta d'un període de temps determinat. S'ha de tenir en compte que en l'article 16.1 ja s'ha suprimit.
10. El CTESC considera que en l'article 20, que regula la intransmissibilitat de la llicència per a l'exercici del marisqueig professional sense

embarcació o amb embarcació auxiliar, les llicències han de poder ser transmissibles a tercers.

11. En l'article 23.2, pel que fa a l'establiment de les zones i temps de veda, no hi ha cap referència a quines actuacions es duran a terme, a si es podran dur a terme algunes de les activitats de diversificació, tampoc es fa referència a si caldrà que les zones de veda siguin respectades per tots els vaixells, independent de quin sigui el port base.
12. El CTEESC assenyala que en l'article 24 no hi ha cap referència al procediment de consulta per a l'establiment dels Plans específics de gestió per a la conservació i la recuperació dels recursos pesquers i marisquers.
13. El CTEESC considera que, en l'article 24, caldria que es deixés constància dels organismes de consulta en els que les entitats representatives dels armadors, les patronals i els sindicats, hi haurien d'estar presents.
14. El CTEESC recomana la utilització, tant en l'article 24 com en tot el capítol tercer del títol primer, del concepte "àrees marítimes protegides" emprat en la normativa comunitària.
15. El CTEESC considera que en els tres apartats de l'article 30 s'haurien d'unificar els termes referits a "grapissars", "grapissars de maerl" i "maerl".
16. En relació amb l'article 32, el CTEESC considera que s'hauria d'establir un procediment per l'elaboració de l'informe preceptiu amb la participació dels diferents departaments que poguessin estar afectats així com d'altres organismes, com ara la confraria de pescadors de conformitat amb l'article 1 de la Llei 22/2002, de 12 de juliol, de confraries de pescadors.
17. Pel que fa al procediment per a l'atorgament de llicències de pesca marítima recreativa per part de l'administració competent, regulat a l'article 37, el CTEESC considera que s'hauria d'incloure la possibilitat que les confraries de pescadors expedixin la llicència, atès que com a corporacions de dret públic són una entitat col·laboradora del Departament d'Agricultura, Alimentació i Acció Rural.
18. El CTEESC recomana que l'article 41, amb finalitat estadística, estableixi que en cas que les captures obtingudes durant la realització dels concursos de pesca recreativa es destinin a la venda, aquesta tingui lloc a la llotja.
19. El CTEESC considera que s'hauria d'afegir una lletra addicional a l'article 59 amb la redacció següent: "Promoure noves incorporacions al sector".
20. A fi de garantir que els ports de desembarcament tinguin obligatòriament les característiques que s'indiquen a l'article 82.1 ha de quedar molt clar que només situacions d'urgència o de força major poden permetre obviar aquesta obligació. Per la qual cosa, el CTEESC proposa la següent redacció per l'article 82.2: "Excepcionalment, i per raons d'urgència, el Departament competent en matèria de pesca i acció marítima pot autoritzar temporalment..."

No es poden oblidar els sistemes de treball i les condicions laborals dels professionals de la pesca, i la necessària i urgent necessitat d'afrontar un canvi profund d'aquests sistemes productius.

21. El CTESC considera que l'excepció al compliment dels requisits dels ports de desembarcament que preveu l'article 82.2 hauria de garantir que aquests ports continuïn complint els requisits aplicables a les descàrregues, així com els requisits sanitaris exigibles segons la legislació vigent.
22. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 85 b): "Mesures adreçades a la reducció de la capacitat de la pesca, mitjançant la retirada definitiva o temporal de l'activitat i/o aturades temporals, les quals de fer-se efectives tindrien caràcter universal, en el marc dels plans específics de gestió previstos a l'article 24 d'aquesta Llei".
23. El CTESC considera que, com ha manifestat en relació amb l'article 3, la regulació de la comercialització i de les condicions de la primera venda establertes als articles 86 a 93 no són prou clares, i poden portar a confusió.
24. El CTESC considera que els articles 87, 88 i 89 s'haurien de compatibilitzar amb la normativa estatal i europea.
25. El CTESC considera que, tal i com està redactat l'article 90 es pot entendre que la primera venda no es considerada comercialització entesa com a la introducció dels productes de la pesca en la cadena alimentària. Per la qual cosa es proposa la nova redacció de l'article, eliminant la coma existent després de la paraula "comercialització".
26. El CTESC considera que el Registre regulat a l'article 94 hauria d'incloure el personal de les confraries i de les federacions.
27. El CTESC considera que en els articles 94 i 95 s'hauria d'especificar expressament que el registre serà públic.
28. El CTESC considera que el termini establert a l'article 124.2, per a la resolució dels expedients sancionadors, és excessiu i pot causar perjudicis greus en els expedientats, si recauen en ells les normes cautelars i provisionals regulades en els articles 119 a 121.
29. El CTESC considera que la redacció de l'article 150.2 d) hauria de ser la següent: "Impossibilitat d'obtenir, durant un termini de fins a cinc anys, préstecs, subvencions o ajuts públics, l'objecte dels quals sigui actuacions incloses dins l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei." Així es mantindria l'uniformitat en la redacció de l'Avantprojecte Llei, ja que aquesta és la redacció realitzada en els articles 148, 151 i 152.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya valora l'Avantprojecte de llei de Pesca i Acció Marítima i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 14 d'abril del 2008



La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells