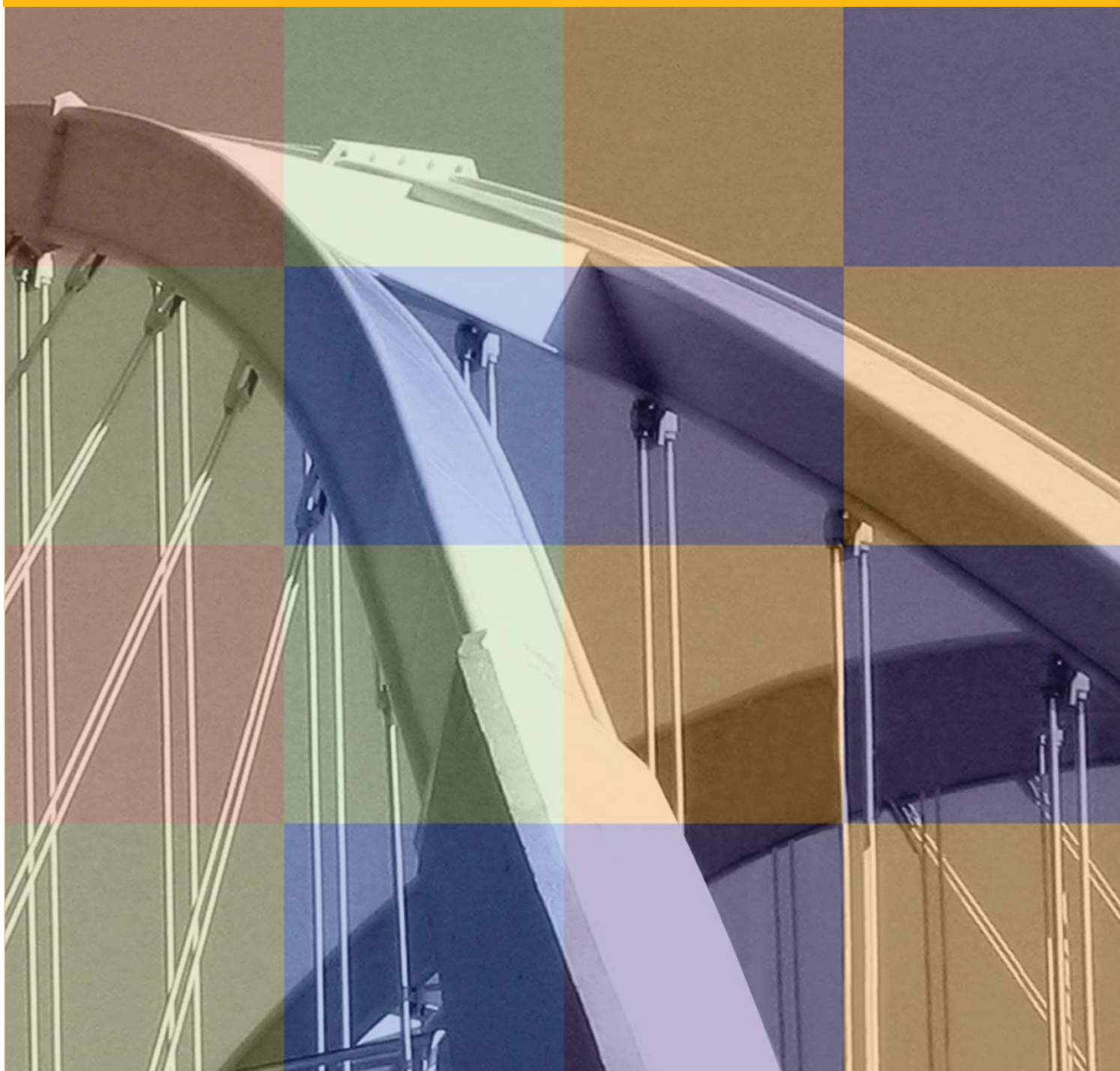


Dictamen 14.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de salut pública.



Dictamen 14.2008

sobre l'Avantprojecte de llei de salut pública.

Índex

DICTAMEN 14/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de salut pública.....	2
--	---

DICTAMEN 14/2008 sobre l'Avantprojecte de llei de salut pública.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 28 d'abril del 2008, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 10 d'abril del 2008 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera de Salut de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de salut pública.

L'Avantprojecte de llei es va acompanyar d'una memòria i d'un informe econòmic en termes de cost-benefici.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 24 d'abril i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret consta d'un preàmbul, setanta vuit articles englobats en cinc títols, quatre disposicions addicionals, dues disposicions transitòries, quatre disposicions derogatòries i set disposicions finals.

L'exposició de motius consta de dues parts. En la primera es justifica la necessitat de l'Avantprojecte de llei. S'estableix que la salut pública és el conjunt organitzat d'actuacions per tal de protegir i promoure la salut de les persones, prevenir la malaltia i tenir cura de la vigilància de la salut. Atenent el context normatiu es considera necessari estendre i completar la reforma dels serveis de salut pública. També es considera fonamental la integració del conjunt dels serveis de salut pública, és a dir, la protecció de la salut, la seguretat alimentària, la vigilància de la salut pública, la prevenció de la malaltia, la promoció de la salut, la salut laboral i la salut mediambiental. En la segona part es fa esment de l'estructura de l'Avantprojecte de llei.

El títol primer regula les disposicions generals i engloba els articles de l'1 al 4. L'article 1 defineix l'**objecte** de la norma, que no és altre que l'ordenació de les actuacions, les prestacions i els serveis en matèria de salut pública a l'àmbit territorial de Catalunya. En l'article 2 es realitzen **definicions** dels conceptes emprats en el desenvolupament de la norma. L'article 3 estableix els **principis informadors** en matèria de salut pública i l'article 4 regula el **Pla interdepartamental de salut pública**.

El títol II regula les prestacions i els serveis en matèria de salut pública i engloba els articles del 5 al 9. En l'article 5 es defineix i es fa una relació de les **prestacions en matèria de salut pública**. En l'article 6 es defineix el **Sistema de Formació i Recerca en Salut Pública** i es fa una relació de les seves actuacions. En l'article 7 es crea el **Sistema d'Informació en Salut Pública** i se n'estableixen les funcions. En l'article 8 es regula com es

comunicarà i tractarà la informació i en l'article 9 s'estableix la seguretat de la informació.

El títol III regula l'organització dels serveis de salut pública i consta de 8 capítols. El capítol I s'anomena de **l'Agència de Salut Pública de Catalunya** i engloba els articles del 10 al 14. En l'article 10 **es crea l'Agència** i s'estableix la seva **naturalesa jurídica**. En l'article 11 s'estableix **l'objecte** de l'Agència i en l'article 12 es fa una relació de les seves **funcions**. En l'article 13 s'estableix que el Govern ha d'aprovar una **cartera de serveis de salut pública**. En l'article 14 es regulen les **formes de gestió** de les quals disposa l'Agència per executar les seves funcions. El capítol II s'anomena organització i engloba els articles del 15 al 28. En l'article 15 es relacionen els òrgans de direcció, de participació i d'assessorament de l'Agència. En l'article 16 es regula el **Consell Rector** i en l'article 17 se n'estableixen les funcions. En l'article 18 es regulen les funcions del **president o presidenta del Consell Rector**. En els articles 19 i 20 es regulen la figura i les funcions del **director o directora gerent de l'Agència** de Salut Pública. En l'article 21 es regula el **Consell Assessor**. En l'article 22 es regulen els **òrgans de participació**. En l'article 23 s'estableix l'estructura i l'**organització territorial** de l'Agència. En l'article 24 s'estableixen les funcions i l'organització dels **serveis regionals**. En l'article 25 es regula la figura dels **directors o directores dels serveis regionals**. En l'article 26 es regulen, dins dels serveis regionals, **els sectors i els equips de salut pública**. En l'article 27 es regula **l'Agència de Salut Pública i Medi Ambient de Barcelona** i en l'article 28 s'estableix la competència del **Consell General d'Aran** per exercir les funcions de salut pública. El capítol III engloba els articles del 29 al 36 i s'anomena de la seguretat i qualitat alimentària: avaluació i comunicació dels beneficis i riscos. L'article 29 **crea l'Agència Catalana de Seguretat i Qualitat Alimentària**, en l'article 30 se n'estableixen la **finalitat** i els **objectius** i en l'article 31 se n'estableixen les **funcions**. En l'article 32 es regula el **Pla de seguretat alimentària**. En l'article 33 es regula la figura del **director o directora de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària**. En l'article 34 es crea i es regula la **Comissió Directora de Seguretat i Qualitat Alimentària**. En l'article 35 es crea i es regula el **Comitè Científic Assessor** de Seguretat i Qualitat Alimentària. En l'article 36 s'estableixen els **sistemes de comunicació** de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària. El Capítol IV s'anomena salut laboral i engloba els articles 37 i 38. En l'article 37 es regulen les actuacions que s'han de dur a terme en l'àmbit de la **salut laboral** i l'article 38 crea un **Consell Assessor en Salut laboral**. El capítol V engloba només l'article 39 i **crea la xarxa de laboratoris de salut pública**. El capítol VI engloba els articles del 40 al 47 i s'anomena regim jurídic, recursos humans i règim econòmic, patrimonial i comptable. L'article 40 regula el **règim jurídic**. L'article 41 regula els **recursos humans**. L'article 42 estableix el **patrimoni** de l'Agència de Salut Pública. En l'article 43 es regula el règim patrimonial. En l'article 44 s'estableixen els **recursos econòmics**. En l'article 45 es regula el **pressupost**. En l'article 46 es regula el règim **d'impugnació dels actes** i resolucions dels òrgans de l'Agència de Salut Pública. L'article 47 regula la **responsabilitat de l'Agència de Salut Pública** i del seu personal. El capítol VII engloba els articles 48 i 49 i regula les **competències de l'Administració de la Generalitat en relació amb l'Agència de Salut Pública**. En l'article 48 es regulen les competències del Govern i en l'article 49 es regulen les competències del Departament competent en matèria de salut. El capítol VIII regula els **serveis dels ens locals en matèria de salut pública**, l'article 50 regula les competències i la relació de serveis mínims dels ens locals en matèria de salut pública i l'article 51 regula la prestació d'aquests serveis.

El títol IV regula la **intervenció administrativa** en matèria de salut pública i

consta de 3 capítols. El capítol I engloba els articles del 52 al 56 i s'anomena disposicions generals. L'article 52 estableix les **responsabilitats de les persones** sobre les activitats que puguin incidir en la salut de les persones. L'article 53 regula la **intervenció administrativa** en protecció de la salut i prevenció de la malaltia. L'article 54 estableix els **principis informadors** de la intervenció administrativa. L'article 55 estableix **l'obligació de col·laboració** amb l'administració sanitària i l'article 56 estableix **l'obligació d'informació** a l'autoritat sanitària. El capítol II s'anomena **de la vigilància i el control** i engloba els articles del 57 al 60. En l'article 57 es regula la figura dels agents de l'autoritat. En l'article 58 es regula la presa de mostres i el control analític. En l'article 59 es regulen les autoritzacions i els registres sanitaris. En l'article 60 s'estableix que les activitats de vigilància i control poden ser encarregades a entitats col·laboradores de l'Administració. El capítol III s'anomena **mesures cautelars** i engloba els articles del 61 al 63. En l'article 61 es regula l'adopció de mesures cautelars, en l'article 62 s'estableix a càrrec de qui van les despeses com a conseqüència de l'aplicació de mesures cautelars i en l'article 63 s'estableixen multes coercitives quan es constati l'incompliment de mesures cautelars.

El títol V regula el **règim sancionador** i engloba els articles del 64 al 78. Els articles 64 i 65 regulen les **infraccions** i la seva **qualificació**. Els articles 66, 67 i 68 regulen, respectivament, les infraccions lleus, les greus i les molt greus. L'article 69 regula les **sancions** i l'article 70 n'estableix la seva **graduació**. L'article 71 regula la concurrència de sancions. L'article 72 estableix la responsabilitat de qui comet la infracció. L'article 73 estableix la prescripció de les infraccions i de les sancions. L'article 74 fa referència al procediment sancionador. En l'article 75 s'estableixen els òrgans de la Generalitat competents per imposar sancions. En els articles 76, 77 i 78 s'estableixen, respectivament, les competències sancionadores dels ens locals, de l'Agència de Salut Pública i Medi Ambient de Barcelona i del Consell General d'Aran.

La disposició addicional primera estableix que l'Agència de Salut Pública ha **d'assumir les seves funcions en un termini màxim de sis mesos des de l'entrada en vigor dels seus estatuts**.

La disposició addicional segona estableix **l'extinció** de l'Agència de Protecció de la Salut i de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària.

La disposició addicional tercera regula, per determinats casos, **l'abast geogràfic de l'equip territorial** de salut pública.

La disposició addicional quarta estableix, per als **funcionaris del cos de farmacèutics titulars** que s'integrin a l'Agència de Protecció de la Salut, la possibilitat de compatibilitzar la tasca de l'Agència amb les funcions de la titularitat de la farmàcia.

En la disposició transitòria primera s'estableix **l'adscripció a l'Agència de Salut Pública del personal** del Departament en matèria de salut que faci tasques de salut pública i del personal de l'Agència de Protecció de la Salut i de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària.

En la disposició transitòria segona s'estableix la **continuació de les funcions** dels òrgans competents en salut pública fins que l'Agència de Salut Pública no hagi assumit les seves funcions.

Les quatre **disposicions derogatòries** deroguen la Llei 20/2002, de 5 de juliol, de seguretat alimentària; els preceptes sobre procediment sancionador de la Llei 15/1983, de 14 de juliol; la Llei 7/2003, de protecció de la salut excepte algunes disposicions addicionals i les disposicions

transitòries i el Decret 272/ 2003 relatiu a òrgans competents per imposar sancions excepte el seu article 2, que continua vigent.

La disposició final primera estableix un termini de **6 mesos perquè el Govern aprovi els Estatuts** de l'Agència de Salut Pública.

La disposició final segona estableix **l'adaptació de l'estructura** dels serveis del Departament competent en matèria de salut a les disposicions d'aquesta Llei.

La disposició final tercera faculta el conseller o consellera competent per efectuar les **modificacions pressupostaries** pel compliment d'aquesta Llei.

La disposició final quarta faculta el Govern per **homogeneïtzar les condicions de treball** entre els diferents col·lectius i categories que integren l'Agència de Salut Pública.

La disposició final cinquena estableix que el **Pla de Salut** de Catalunya té un període de **vigència de 5 anys**.

La disposició final sisena modifica la disposició transitòria segona de la Llei 7/2003 relativa al **personal de l'Agència de Protecció de la Salut**.

La disposició final setena estableix **l'entrada en vigor** de la Llei l'endemà de la seva publicació.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. Tenint en compte l'oportunitat que representa aquesta Llei pel que fa al desenvolupament dels instruments de gestió de la salut laboral, en els aspectes que corresponen al Departament de Salut i concretament a salut pública, el CTEESC considera que en l'estimació de costos haurien d'especificar-se les quantitats destinades a Salut Laboral, i més concretament a la dotació d'Unitats de Salut Laboral.

Segona. En l'annex de la memòria de l'Avantprojecte de Llei es presenten, en quadre sinòptic, els elements justificatius del model proposat per a l'Agència de Salut Pública de Catalunya. En l'apartat de "Passes a fer per a la creació de l'Agència" es presenta el punt "Possible privatització". El CTEESC considera que l'explicació d'aquest punt és molt confusa i hauria de concretar-se.

Tercera. El CTEESC considera que el pressupost de l'Agència hauria de convergir progressivament amb la despesa en salut pública dels països de la Unió Europea dels quinze.

Quarta. El CTEESC constata que ni en la memòria ni en el text de l'Avantprojecte no hi ha cap referència al tractament específic de gènere. No es fa aquesta referència ni en els diferents aspectes normatius, en general, ni en els tècnics més concrets, el que suposa una manca d'adaptació a la pràctica establerta.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC proposa que en el preàmbul es faci referència a la "cartera de serveis". El text que es proposa incloure en el preàmbul és el següent: "La cartera de serveis de salut estarà integrada per productes i serveis

de vigilància de la salut pública, incloent la monitorització i la vigilància epidemiològica, de protecció de la salut, així com també de prevenció de la malaltia i promoció de la salut, la seguretat alimentària, la salut mediambiental i la salut laboral. La protecció de la salut inclou les activitats de l'Agència de Protecció de la Salut de Catalunya. La vigilància epidemiològica és la part de la cartera de serveis que permet actuar eficaçment davant l'aparició i disseminació de malalties. La monitorització de l'estat de salut de la població és l'estratègia que permet mantenir al dia l'anàlisi de la situació de salut amb el mínim nivell de desagregació territorial que permeti prendre les millors decisions en la gestió dels riscos per a la salut. La cartera de serveis de promoció de la salut s'adequarà a la situació epidemiològica de cada territori i amb criteris de factibilitat, entenent que l'Atenció Primària de Salut té un important paper a desenvolupar. La seguretat alimentària, a través de la seva funció d'avaluació i comunicació del risc, formarà part de la cartera de serveis, com també els de la salut laboral i mediambiental."

2. El CTESC considera que la redacció del títol II "*Prestacions i serveis en matèria de salut pública*" s'hauria d'adaptar al seu contingut, ja que hi apareix la paraula "serveis" i aquests no es regulen en aquest títol.
3. El CTESC considera que en l'article 7 s'hauria de fer constar que es crea el Sistema d'Informació en Salut Pública.
4. El CTESC proposa la següent redacció per a l'article 10.1: "Es crea l'Agència de Salut Pública de Catalunya com a entitat de dret públic de la Generalitat de Catalunya, amb personalitat jurídica pròpia, autonomia administrativa i financera i plena capacitat d'obrar en exercici de les seves funcions. Amb caràcter general, ajustarà la seva activitat al dret públic en l'exercici de les potestats públiques i al dret privat en les relacions jurídiques externes."
5. El CTESC considera que en l'article 16 s'haurien d'incorporar com a vocals en el Consell Rector als agents socials més representatius de Catalunya.
6. El CTESC considera que en l'article 17 r) s' hauria de substituir l'expressió "conseller o consellera de Salut" per "conseller o consellera del Departament competent en matèria de salut".
7. El CTESC proposa la redacció següent per l'article 20 h): "Vetllar per la coordinació, inspecció i avaluació dels òrgans de l'Agència de Salut Pública de Catalunya".
8. El CTESC considera que en l'article 24 s'hauria d'unificar alguna expressió amb l'article 25. Per aquest motiu es proposa substituir la redacció de l'article 24: "... i sota les directrius del Consell Rector i del director o" pel següent "... i sota els criteris d'actuació establerts pel Consell rector i les directrius del director o...".
9. El CTESC proposa eliminar l'article 26.6 atès que considera que és una reiteració de l'establert en l'article 26.5.
10. A efectes d'una millor comprensió de la norma, el CTESC proposa incloure un article, abans del 33, que especifiqui l'estructura de l'Agència Catalana de Seguretat Alimentària.
11. El CTESC proposa afegir una nova lletra a l'article 34.2 amb el tenor literal següent: "Dos representants dels sindicats més representatius del

sector de l'alimentació".

12. El CTESC considera que en l'article 39.1 no s'hauria de fer referència a la Llei 7/2003 ja que posteriorment es derogarà.
13. El CTESC proposa la redacció següent per a l'article 41.1 c): "Personal laboral. A aquest personal li serà d'aplicació la normativa laboral".
14. El CTESC proposa afegir un article, després de l'article 45, que faci referència al control econòmic i financer de l'Agència de Salut Pública.
15. El CTESC proposa afegir, al final de l'article 55.2 "... i traslladat amb garanties de recepció per part de la persona requerida."
16. El CTESC considera que en l'article 57.1 s'hauria d'incloure que els responsables de les Unitats de Salut Laboral tinguin la condició d'agents de l'autoritat.
17. El CTESC considera que en l'article 58.3 s'hauria de concretar un termini màxim per a l'emissió del dictamen sobre l'avaluació de la mostra analitzada.
18. EL CTESC considera que en l'article 58.4 c) s'hauria de concretar un termini màxim per a la realització del tercer anàlisi.
19. El CTESC proposa que en la disposició final primera es defineixi la data d'inici del termini de sis mesos en què s'ha d'aprovar el decret regulador dels Estatuts de l'Agència.
20. El CTESC proposa que en la disposició final quarta s'estableixi un termini, màxim d'un any a partir de la publicació de la Llei, per homogeneïtzar les condicions de treball del personal que integra l'Agència de Salut Pública de Catalunya.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de salut pública i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 28 d'abril del 2008



El president substitut
Joan Canals Oliva



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells