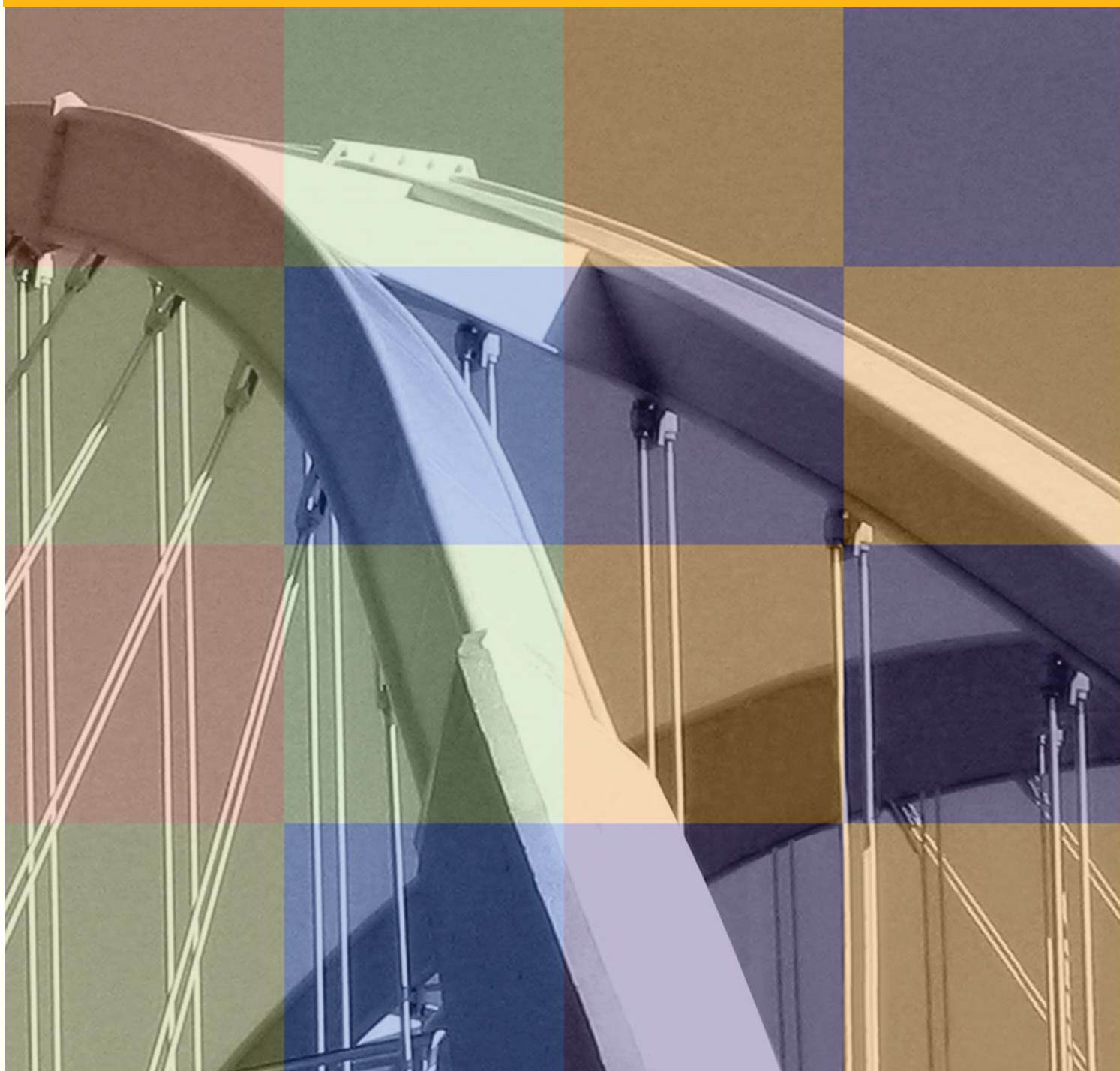


# Dictamen 23.2009

sobre l'Avantprojecte de llei de  
mesures fiscals i financeres.



# Dictamen 23.2009

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i  
financeres.

## Índex

DICTAMEN 23/2009 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres .....	2
---	---

### VOTS PARTICULARS

Comissió Obrera Nacional de Catalunya.....	6
Unió General de Treballadors de Catalunya .....	7

## **DICTAMEN 23/2009 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, per delegació del Ple, la Comissió Executiva del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 26 d'octubre de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 13 d'octubre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Finances de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen, de caràcter preceptiu, i pel tràmit d'urgència, previ a la tramitació de l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria justificativa, d'una memòria econòmica i d'un resum de continguts.

La Comissió d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 22 d'octubre i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, de vint-i-sis articles englobats en dos títols, el primer de mesures fiscals i el segon de mesures relatives al règim jurídic de les finances públiques, de tres disposicions addicionals, d'una disposició transitòria, d'una disposició derogatòria i de dues disposicions finals.

El títol I s'estructura en dos capítols, el primer referit a modificacions de taxes i el segon als tributs cedits. El capítol I consta només d'una secció que s'estructura a la vegada en 12 subseccions. La dotzena de subseccions d'aquest capítol regulen o modifiquen les taxes pagades per diversos motius, que van des del règim de beneficis fiscals que de manera general s'aplica al conjunt de taxes que gestiona la Generalitat de Catalunya fins a l'accés a la Universitat, passant per la concessió d'autoritzacions de treball als estrangers, l'emissió de certificats de coneixement del català, la concessió de permisos per a concursos de pesca, de permisos de pesca, de permisos de caça major i menor dins de reserves, caça d'ocells aquàtics i caça major dins de zones de caça controlada, l'expedició de llicències de caça, l'expedició de matrícules d'àrees de caça, el precinte d'arts per a la caça, els serveis prestats per la Direcció General de Dret i Entitats jurídiques, els serveis prestats pel Consell Català de Producció Integrada, i els productes emparats.

El capítol II s'estructura a la vegada en dues seccions. La secció primera regula les noves deduccions aplicables a l'impost sobre la renda de les persones físiques per inversions directes en entitats de recent creació o per la compra d'accions d'empreses que cotitzen al segment d'empreses en expansió del Mercat Alternatiu Borsari. La segona secció regula un ajornament excepcional en el pagament de l'impost sobre successions i donacions.

El títol II consta de tres capítols, el primer dels quals regula l'àmbit de la gestió financera i control, el segon fa referència a les normes patrimonials i, finalment, el tercer inclou altres modificacions de lleis substancials.

El capítol I inclou una modificació del Decret legislatiu 3/2002, de 24 de desembre, amb l'objectiu de donar caràcter permanent a l'obligació de les entitats autònomes, empreses de la Generalitat i societats, consorcis, fundacions i altres entitats on hi participi la Generalitat d'informar al Departament d'Economia i Finances sobre les disposicions que efectuen de les operacions d'endeutament formalitzades i de l'aplicació que se'n faci. També es regula l'activitat dels representants de la Generalitat en aquestes entitats per tal d'augmentar la capacitat de control que exerceix el Departament d'Economia i Finances en matèria d'endeutament o transmissions patrimonials.

El capítol II modifica el Decret legislatiu 1/2002, de 24 de desembre, amb l'objectiu d'actualitzar els valors patrimonials que estableix el text refós de la llei de patrimoni i que no s'havien modificat des de l'any 1988, i el de facilitar l'accés als licitadors i l'adjudicació en els processos de subhasta, entre altres. També modifica la Llei 13/1996, de 29 de juliol, del registre i dipòsit de finances dels contractes de lloguer de finques urbanes i modificació de la Llei 24/1991, de l'habitatge, amb un increment del valor de les multes i els recàrrecs. Finalment, al capítol III, a la secció primera es modifica la Llei 1/2003, de 19 de febrer, d'Universitats per ampliar el termini per emetre els informes relatius al professorat lector i al professorat col·laborador; a la secció segona, es modifica la Llei 16/2005, de 27 de desembre, de la informació geogràfica i de l'Institut Cartogràfic de Catalunya i la Llei 19/2005, de 27 de desembre, de l'Institut Geològic de Catalunya, per tal de donar la condició de mitjà propi de la Generalitat de Catalunya a aquests dos Instituts; a la secció tercera es modifica el Decret legislatiu 1/2005, de 26 de juliol, del text refós de la Llei d'urbanisme a fi i efecte d'aclarir la regulació establerta en aquella norma; a la secció quarta s'incrementa fins a 50 euros l'import de la multa estipulada per viatjar sense bitllet en transports públics; a la secció cinquena es modifica la Llei 5/1998, de 17 d'abril, de Ports de Catalunya per adequar les tarifes existents en taxes portuàries de naturalesa tributària i garantir-ne la seva aplicabilitat; i a la secció sisena es modifica la disposició transitòria primera de la Llei 6/2001, de 31 de maig, d'ordenació ambiental de l'enllumenament per a la protecció del medi nocturn, per tal d'ampliar-ne el termini d'aplicació.

La Llei incorpora tres disposicions addicionals, la primera de les quals faculta el conseller competent en matèria de transports al desenvolupament de l'article 52 de la Llei 7/2004, de 26 de juliol, la segona permet el reconeixement recíproc entre les Comunitats autònomes de les llicències de caça i pesca i la darrera invalida l'afectació automàtica d'algunes sancions que regulava la Llei 7/2004, de 26 juliol.

La disposició transitòria regula les tarifes en matèria de preus portuaris mentre no s'aprovin els preus privats de les diferents activitats econòmiques portuàries.

La disposició derogatòria fa una derogació expressa de diversos preceptes legals i una derogació genèrica de les disposicions que contradiguin l'establert en aquesta Llei.

Finalment, hi ha dues disposicions finals, la primera autoritza el Govern perquè aprovi un nou text articulat de taxes aplicables per Ports de la Generalitat i la segona estipula l'entrada en vigor de la norma.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTEESC reitera el manifestat en dictàmens sobre anteriors Lleis de mesures fiscals i financeres, en el sentit que la importància de la matèria requereix que no es tramitin pel procediment d'urgència, sinó pel més reposat procediment ordinari.

### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC posa de manifest que a la norma objecte de dictamen no hi consta el preàmbul.
2. En l'article 1, el CTEESC proposa afegir després de "text refós de la Llei de taxes i preus públics de la Generalitat de Catalunya" el text següent: "aprovat pel Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny".
3. Pel que fa a l'article 1, en la modificació de l'article 1.2.7 del Decret legislatiu 3/2008, de 25 de juny, del text refós de la Llei de taxes, el CTEESC considera que s'hauria de mantenir el que es recollia en l'apartat tercer d'aquest article: "S'estableix una bonificació del 10% de la quota de la taxa que correspongui en cada cas per la prestació del servei o la realització d'activitats quan la sol·licitud del servei o les activitats es realitzi per mitjans electrònics. No s'aplica aquesta bonificació en cas que la regulació de la taxa corresponent estableixi una bonificació específica per aquest mateix concepte."
4. En relació amb l'article 12 de l'Avantprojecte que estableix una "Taxa per a la realització de les proves d'accés a la universitat", de la explicació que proporciona la Memòria econòmica de l'Avantprojecte no queda clar que el canvi de preu públic a taxa no signifiqui un major cost per als matriculats donada la expressió "...tractant de no apartar-se considerablement dels preus fixats per a les proves d'accés a la Universitat en les disposicions precedents, abans de la nova estructura de las PAAU."
5. El CTEESC demana suprimir l'article 20. El CTEESC considera que aquesta modificació no millora ni l'eficàcia, ni l'eficiència ni la qualitat de l'avaluació. Es proposa que aquesta modificació segueixi el procediment ordinari, atès que actualment està en fase d'elaboració una nova Llei d'Universitats de Catalunya. El CTEESC vol reiterar que la Llei de mesures no ha de ser un calaix de sastre on s'incorporin matèries alienes a l'objecte de la llei, les mesures fiscals i financeres.
6. El CTEESC demana la supressió de la disposició addicional tercera de l'Avantprojecte, relativa a "Afectació d'Ingressos", i que, en conseqüència, es mantingui el redactat vigent dels articles 55, 56, 57, i 58 de la Llei 7/2004, de 16 de juliol, de Mesures Fiscals i Financeres.  
  
El CTEESC considera que la crisi econòmica no pot comportar una desatenció cap als programes de prevenció dels riscos laborals i la seguretat minera i aquesta mesura proposada per l'Avantprojecte retalla sensiblement els recursos destinats a aquests fins.
7. Pel que fa a la disposició addicional tercera, el CTEESC considera que la referència legal ha de ser a la Llei 7/2004, de 26 de juliol, de mesures fiscals i financeres.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures fiscals i financeres i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 26 d'octubre de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells

**VOT PARTICULAR** que formula la **Comissió Obrera Nacional de Catalunya** del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 23/2009 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

CCOO de Catalunya valora molt negativament les deduccions establertes en la quota autonòmica de l'Impost sobre la renda de les persones físiques (IRPF) en relació amb les inversions fetes en adquisició d'accions o participacions socials de noves entitats o de recent creació, i en accions d'entitats que cotitzen en el segment d'empreses en expansió del Mercat Alternatiu Borsari que es contemplem en els articles 13 i 14, respectivament, de l'Avantprojecte.

L'IRPF té com a objectiu fonamental fer contribuir a totes les persones en el finançament de la despesa pública en funció de la seva capacitat econòmica sota els principis d'igualtat, equitat i progressivitat.

La introducció d'una reducció en la tributació sobre la renda d'aquelles persones amb capacitat d'estalvi i, per tant, amb una major capacitat econòmica, va en contra de l'objectiu fonamental de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques.

En aquesta línia d'arguments, CCOO de Catalunya entén que les decisions de participació en activitats privades i els instruments d'estalvi en que es materialitzen aquestes decisions, es corresponen amb un estudi acurat de les oportunitats d'obtenir beneficis i no han d'ésser estimulades amb recursos públics.

CCOO de Catalunya, entén, per tant, que en cap cas aquestes deduccions en la tributació de l'IRPF són l'instrument adequat per assolir l'objectiu d'afrontar el finançament en les fases inicials o en el d'expansió de qualsevol projecte empresarial nou, tal com s'afirma en la memòria justificativa de l'Avantprojecte de Llei.

Barcelona, 26 d'octubre de 2009

Alfons Labrador



**VOT PARTICULAR** que formula la **Unió General de Treballadors de Catalunya** del Grup Primer del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, en relació amb el Dictamen 23/2009 sobre l'Avantprojecte de Llei de mesures fiscals i financeres.

La Unió General de Treballadors de Catalunya valora molt negativament el contingut dels articles 13 i 14 del Capítol II, Secció Primera que concedeix deduccions en la liquidació de l'Impost sobre la Renda de les Persones Físiques amb motiu de inversions efectuades per un Business Angel o per inversions efectuades en accions d'entitats que cotitzen en el segment d'empreses en expansió del Mercat Alternatiu Borsari.

Entenem que les decisions de participació en activitats econòmiques de caràcter privat es corresponen amb un estudi previ i acurat de les oportunitats d'obtenir beneficis així com dels riscos que s'assumeixen i que no han d'esser estimulades amb recursos públics.

Barcelona, 23 d'octubre de 2009

José Manuel Fandiño