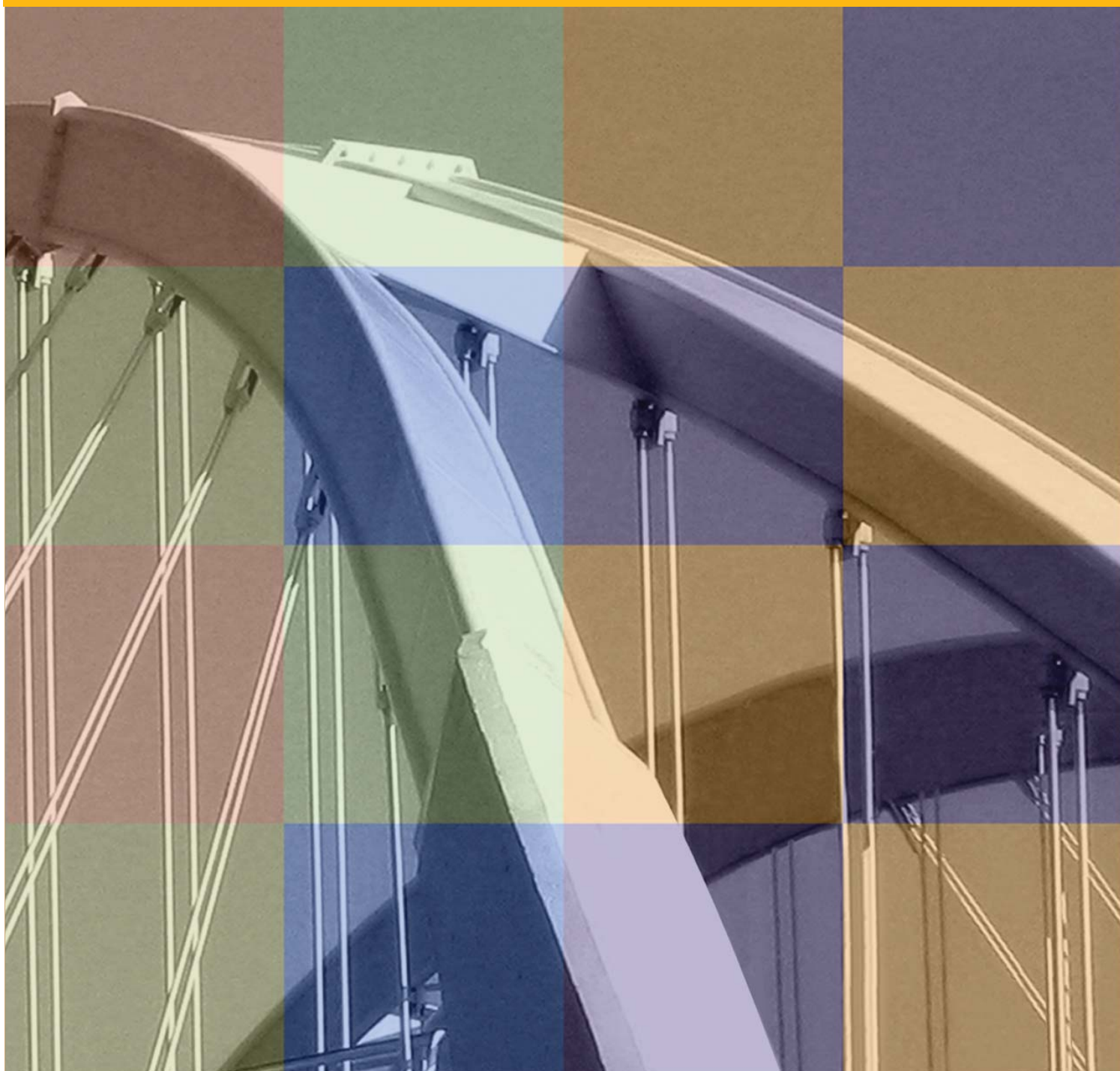


# Dictamen 30.2009

sobre el Projecte de decret del fons  
de garantia de pensions i  
prestacions.



Consell de Treball  
econòmic i Social  
Catalunya



# Dictamen 30.2009

sobre el Projecte de decret del fons de garantia de pensions i prestacions.

## Índex

DICTAMEN 30/2009 sobre el Projecte de decret del fons de garantia de pensions i prestacions .....	2
--	---

## **DICTAMEN 30/2009 sobre el Projecte de decret del fons de garantia de pensions i prestacions.**

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 11 de desembre de 2009, aprova el següent

### **DICTAMEN**

#### **I. ANTECEDENTS**

En data 17 de novembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès per la consellera d'Acció Social i Ciutadania de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret del fons de garantia de pensions i prestacions.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria justificativa i d'un informe econòmic.

La Comissió de Treball de Mercat de Treball i Polítiques Socials es va reunir el dia 1 de desembre de 2009 i va elaborar la proposta de dictamen.

#### **II. CONTINGUT**

El Projecte de decret consta de setze articles, una disposició addicional, una disposició transitòria i dues disposicions finals.

El preàmbul posa de manifest els antecedents normatius del Projecte de decret i especifica que aquest desenvolupa el Fons de garantia previst per la Llei 18/2003 de suport a les famílies i per la Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista en els supòsits que l'incompliment, constatat judicialment, del deure de pagar pensions compensatòries o alimentàries comporti una situació de precarietat econòmica.

El preàmbul especifica que les prestacions del Fons s'atorguen amb caràcter de bestreta i fa una descripció del contingut del Projecte de decret.

L'article 1 regula l'objecte del Projecte de decret.

L'article 2 regula la finalitat i la naturalesa del Fons de garantia.

L'article 3 estableix a qui correspon la gestió del Fons de garantia de pensions i prestacions.

L'article 4 estableix els requisits per a ser considerat persona beneficiària del Fons de garantia que regula el Projecte de decret.

L'article 5 regula els requisits del naixement del dret a beneficiar-se de les prestacions del Fons.

L'article 6 regula el procediment de sol·licitud de les prestacions del Fons.

L'article 7 estableix l'import cobert pel Fons de garantia.

L'article 8 regula el període màxim de percepció de la prestació econòmica

prevista pel Fons.

L'article 9 regula des de quan es produeixen els efectes econòmics i el període de pagament d'aquests.

L'article 10 regula el termini de resolució de les sol·licituds de prestacions del Fons. Estableix el termini d'audiència de la persona deutora abans de la resolució; la notificació a la persona sol·licitant i el contingut de la resolució en relació amb la persona deutora.

L'article 11 regula les causes d'extinció, suspensió i reintegrament de les bestretes previstes pel Fons.

L'article 12 preveu que en el moment de reconeixement del dret en favor de la persona beneficiària del Fons, s'inicia un procediment de reintegrament del deute contra la persona deutora, que consta d'una fase voluntària i d'una fase de constrenyiment en els supòsits d'impagament en període voluntari.

L'article 13 estableix l'obligació de les persones beneficiàries del Fons de continuar el procediment d'execució judicial del títol que reconeix el dret a percebre la pensió impagada i de retornar al Fons l'import percebut com a conseqüència d'aquest procediment d'execució.

L'article 14 estableix el caràcter complementari del Fons que regula el Projecte de decret respecte el Fons de Garantia del Pagament d'Aliments de l'Estat i, en aquest sentit, preveu la deducció de l'import reconegut pel Fons estatal en cas de reconeixement del dret a percebre la prestació pel concepte de pensió alimentària en favor de menors.

L'article 15 permet a la Generalitat de Catalunya personar-se en el procediment judicial d'execució per impagament de les pensions d'aliments i/o compensatòria.

L'article 16 mandata a l'entitat gestora del Fons que elabori un registre de persones deutores amb l'objectiu final de garantir l'execució de les mesures d'execució forçosa.

La disposició addicional remet als convenis internacionals existents per la reclamació del pagament a les persones deutores residents a l'estranger i especifica que la residència a l'estranger no pot motivar l'exclusió del Fons.

La disposició transitòria atribueix la gestió del Fons al departament competent en matèria de polítiques familiars mentre no es constitueixi l'entitat gestora prevista pel Projecte de decret.

La disposició final 1 mandata al Departament d'Acció Social i Ciutadania que faci les previsions pressupostàries necessàries per atendre la gestió del Fons.

La disposició final 2 autoritza el desenvolupament del Projecte de decret per part del Departament d'Economia i Finances i d'Acció Social i Ciutadania.

### **III. OBSERVACIONS GENERALS**

**Primera.** El CTESC considera positiva la creació d'un Fons de garantia per prevenir situacions de precarietat econòmica, motivades per l'incompliment de les obligacions de pagament de les pensions alimentàries i compensatòries que pot constituir una forma de violència masclista.

**Segona.** El CTESC considera que, presentada la sol·licitud al Fons, la prestació econòmica s'ha de fer efectiva en la major brevetat de temps possible perquè l'objecte de les prestacions econòmiques derivades del Fons de garantia de pensions i prestacions és evitar els problemes socials motivats per situacions d'extrema precarietat econòmica.

**Tercera.** El CTESC considera positives, per tal d'eradicar la violència econòmica, les mesures que s'estableixen per garantir el pagament efectiu de les pensions compensatòries i d'aliments, per part de les persones deutores.

**Quarta.** Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

#### **IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT**

1. El CTESC considera que a l'article 1 s'hauria d'afegir l'incís "d'aquest Decret" a continuació de "És objecte".
2. El CTESC posa de manifest que el Projecte de decret que es dictamina desenvolupa el Fons de garantia previst tant per la Llei 5/2008 del dret de les dones a eradicar la violència masclista com per la Llei 18/2003 de suport a les famílies.

L'article 4 del Projecte de decret objecte de dictamen regula els requisits per a l'accés al Fons i requereix que hi hagi una situació de violència econòmica. Aquesta exigència podria tenir com a efecte limitar les persones beneficiàries del Fons de garantia, que segons l'article 44.1 de la Llei 18/2003 s'ha d'emprar quan hi hagi constatació judicial d'incompliment del deure de satisfer pensions alimentàries i pensions compensatòries i aquest incompliment comporti una situació de precarietat econòmica. D'aquesta Llei no es desprèn que les situacions de precarietat econòmica que es volen protegir derivin de situacions de violència econòmica, com en canvi si s'estableix a la Llei 5/2008, que defineix la violència econòmica com *"la privació intencionada i no justificada de recursos per al benestar físic o psicològic d'una dona i, si escau, de llurs filles o fills, i la limitació dels recursos propis o compartits en l'àmbit familiar o de parella"*.

El CTESC considera que la intervenció del Fons en els casos de precarietat econòmica que deriva de l'incompliment de l'obligació de pagament de les pensions complementàries o alimentàries, independentment de l'existència d'intencionalitat en l'impagament.

Per tant, atès que el Projecte de decret desenvolupa tant la Llei 5/2008 com la Llei 18/2003, el CTESC proposa eliminar, a l'inici de l'article 4, la referència a la violència econòmica.

3. El CTESC, d'acord amb l'observació 2 a l'articulat, proposa refondre els apartats e) i f) de l'article 4 i eliminar la referència a l'article 4.1.d de la Llei 5/2008 per garantir la protecció de les situacions de precarietat econòmica que deriva de l'incompliment de l'obligació de pagament de les pensions complementàries o alimentàries, independentment de l'existència d'intencionalitat en l'impagament.
4. En relació amb l'article 4.g i l'article 14.1, que fan referència a les pensions alimentàries en favor de menors, el CTESC considera que cal

tenir en compte que la Disposició addicional primera del Reial decret 1618/2007 considera els fills i filles majors d'edat amb una discapacitat igual o superior al 65% beneficiaris de les bestretes del Fons de Garantia del Pagament d'Aliments.

5. El CTESC considera que seria convenient que a l'article 6 es fes referència a la via telemàtica per tramitar aquests processos, tant per obtenir el model normalitzat de sol·licitud com per la seva tramitació.
6. El CTESC proposa afegir, al final de l'article 6.2.a, l'incís "o altres documents oficials acreditatius de la identitat".
7. En relació amb l'article 7, el CTESC proposa afegir, a continuació de "cobrirà l'import mensual", l'incís "per cadascuna".
8. En relació amb l'article 8, el CTESC considera que la percepció i gaudiment de la prestació s'hauria de mantenir mentre persisteixi la situació de precarietat econòmica, motivada per l'incompliment de l'execució judicial de pagament de les pensions i compensacions.
9. El CTESC considera que s'ha d'aclarir la forma de còmput del termini establert a l'article 9.1 afegint "següent" a continuació de "del mes".
10. En coherència amb l'observació general segona, el CTESC considera inadequat que l'entitat gestora pugui resoldre la sol·licitud en un termini màxim de sis mesos, tal com s'estableix a l'article 10.1, atès que es tracta de casos d'extrema necessitat. Per aquest motiu, proposa que el termini quedi fixat en un mes.
11. El CTESC considera que a l'article 10 s'hauria de regular els possibles recursos administratius, tenint en compte que es tracta d'una resolució administrativa.
12. El CTESC proposa que l'article 10.3 estableixi amb més claredat que la resolució sobre la concessió del pagament de la bestreta també s'ha de comunicar a la persona deutora.
13. El CTESC, amb la finalitat d'aclarir la redacció de l'article 14.1, proposa eliminar l'incís "es" abans de "deduirà".
14. El CTESC considera que al final de la Disposició final 2 s'hauria d'afegir l'incís "d'aquest Decret".

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret del fons de garantia de pensions i prestacions i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 11 de desembre de 2009



El president  
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells