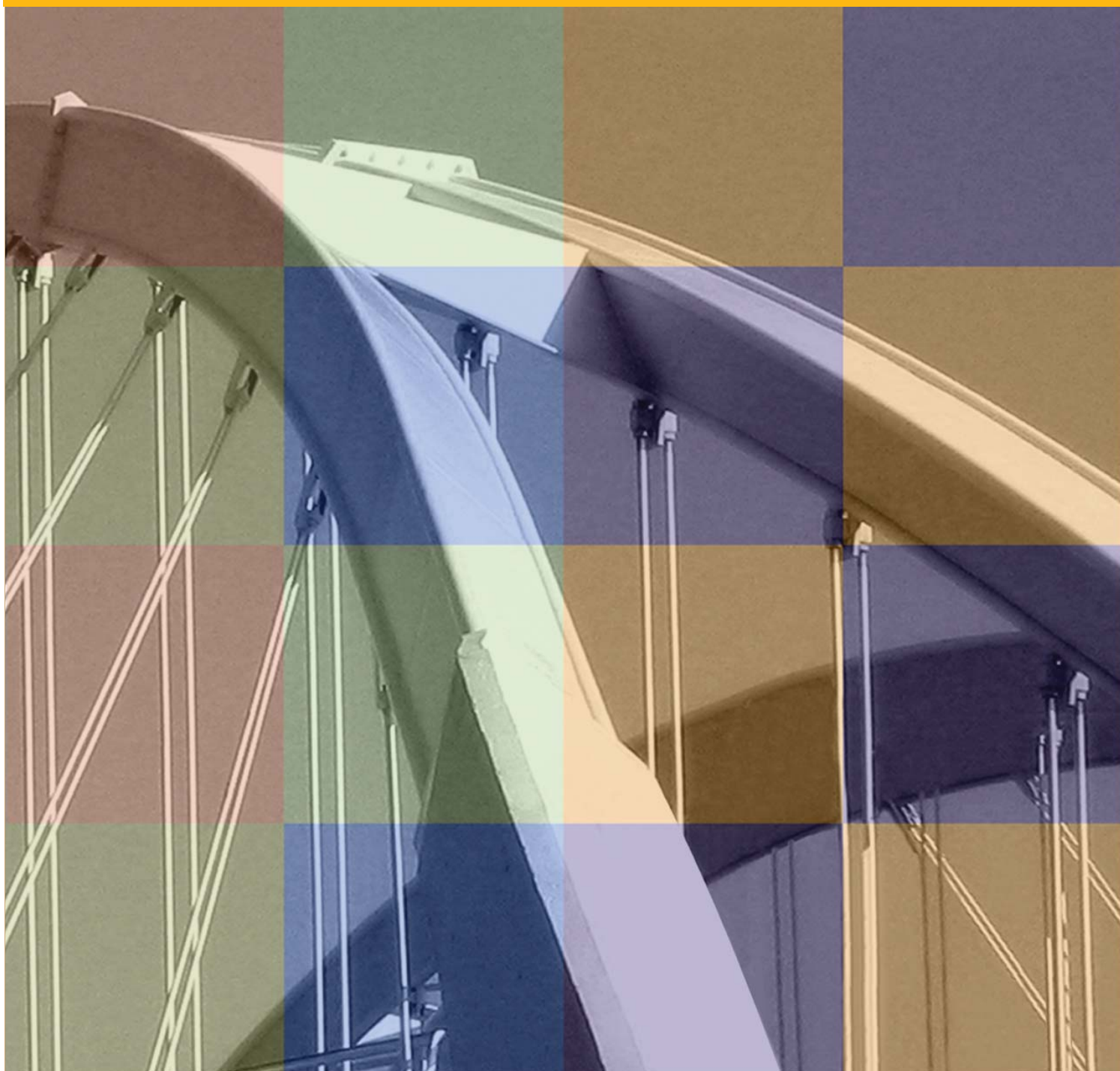


Dictamen 31.2009



sobre el Projecte de decret
d'aprovació dels estatuts de
l'Agència de Suport a l'Empresa
Catalana.



Dictamen 31.2009

sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Índex

DICTAMEN 31/2009 sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.....	2
---	---

DICTAMEN 31/2009 sobre el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 11 de desembre de 2009, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 19 de novembre de 2009 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Innovació, Universitats i Empresa de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, del Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

El Projecte de decret es va acompanyar d'una memòria que constava d'una memòria justificativa, una llista de disposicions afectades i taula de vigències, un estudi econòmic en termes de cost-benefici i un estudi pressupostari de cost-finançament del servei.

La Comissió de Treball de Polítiques Sectorials es va reunir el dia 3 de desembre de 2009 i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

El Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana consta d'un preàmbul, d'un article únic, de tres disposicions addicionals, de dues disposicions transitòries, d'una disposició derogatòria, de cinc disposicions finals, i d'un annex.

El preàmbul exposa els motius pels quals s'elabora aquest Projecte de decret, tant des del punt de vista jurídic, en referència als imperatius que estableix la Llei 9/2009, de 30 de juny, en matèria de política industrial, com des del punt de vista estrictament polític i estratègic, fent referència als objectius que, en matèria de simplificació administrativa i de necessitat de foment de l'activitat, establia el Pla de govern 2007-2010.

L'article únic aprova els estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Pel que fa a les tres disposicions addicionals, la primera insta a la designació dels membres del Consell Rector per part del conseller o consellera competent en matèria d'indústria, la segona estableix un termini de 6 mesos per aprovar el Contracte de gestió, i la tercera estableix un termini d'aprovació de dos mesos per aprovar el Reglament d'organització i règim intern.

La primera de les dues disposicions transitòries estableix que l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana funcionarà amb un Pla Estratègic fins que no s'aprovi el Contracte de gestió; la segona determina que el Departament competent en matèria d'indústria definirà els mecanismes de control d'eficàcia del contracte de gestió fins que no es determini reglamentàriament l'instrument d'avaluació de l'Agència de Suport a

l'Empresa Catalana.

La disposició derogatòria afecta al Decret 236/1987, de 13 de juliol, de constitució del Consorci de Promoció Comercial de Catalunya, al Decret 145/1988, de 5 de juliol, pel qual es modifica el Decret 236/1987, del 13 de juliol, de constitució del Consorci de Promoció Comercial de Catalunya, al Decret 52/1996, de 6 de febrer, pel qual s'aprova la modificació parcial dels estatuts del Consorci de Promoció Comercial de Catalunya, aprovats pel Decret 236/1987, del 13 de juliol i finalment al Decret 29/1998, de 4 de febrer, pel qual es modifiquen els Estatuts del Consorci de Promoció Comercial de Catalunya.

De les cinc disposicions finals, la primera estableix que l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, s'ha de constituir i iniciar les seves activitats a partir de l'entrada en vigor d'aquest Decret i de la data de constitució dels seus òrgans de govern, la segona estableix que s'hauran d'actualitzar, quan resulti necessari d'acord amb la legislació aplicable a la seva jurisdicció, els reglaments i/o documents de constitució i/o llicències i inscripcions locals de les oficines exteriors de COPCA i CIDEM, la tercera estableix la integració de les Àrees de l'Agència per a la Promoció del Comerç, Artesania Catalunya i Projectes de Moda del COPCA en el Consorci de Comerç, Artesania i Moda de Catalunya, la quarta modifica l'article 1.1 del Decret 252/2000, de 24 de juliol, sobre l'activitat artesanal a Catalunya, i finalment, la cinquena determina l'entrada en vigor de la norma.

L'annex, que inclou els estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, s'estructura en nou capítols i consta d'un total de 39 articles.

El capítol primer, que engloba els articles de l'1 al 4, regula les Disposicions generals i estableix la naturalesa de l'Agència, la seva adscripció al departament competent en matèria d'indústria, la seu, l'àmbit d'actuació i finalment el règim jurídic.

El capítol segon, que comprèn els articles del 5 al 7, defineix els principis d'actuació, les finalitats, les funcions i els objectius de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

El capítol tercer, que consta de sis seccions que s'estructuren en un total de 18 articles, del 8 al 25, regula l'estructura orgànica de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

La secció primera defineix l'estructura i la tipologia d'òrgans. Aquests òrgans es divideixen en òrgans de govern (Consell Rector, Consell d'Administració i Presidència) i òrgans de gestió (Conseller/a delegat/da). Així mateix estableix quins són els òrgans adscrits al Consell Rector.

La secció segona desenvolupa la naturalesa, la composició, les funcions i les normes de funcionament dels òrgans de govern, és a dir, del Consell Rector, del Consell d'Administració i de la Presidència.

La secció tercera regula les funcions dels òrgans de gestió, és a dir, del conseller/a delegat/da i del director/a executiu/va.

La secció quarta regula les funcions dels òrgans de suport als òrgans de govern i als òrgans de gestió, és a dir, la secretaria tècnica.

La secció cinquena estableix les funcions i la composició dels òrgans adscrits al Consell Rector que són la Comissió Permanent i les Comissions estratègiques.

La secció sisena estableix l'estructura organitzativa de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

El capítol quart, que consta de dos articles, el 26 i el 27, defineix el contracte de gestió, els seus elements així com també el Pla estratègic i el Pla d'activitat anual de l'Agència.

El capítol cinquè, que engloba els articles del 26 al 31, estableix el règim econòmic, el pressupostari, el de compatibilitat i el de control de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

El capítol sisè, que comprèn els articles 32 i 33, regula el règim de contractació i el de patrimoni de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

El capítol setè defineix, a partir dels articles 34, 35 i 36, el règim de personal de l'Agència, i ordena i classifica els llocs de treball i dota de serveis jurídics propis a l'entitat.

El capítol vuitè, que conté només l'article 37, defineix el procés de modificació dels Estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Finalment, el capítol novè, que inclou els articles 38 i 39, recull el règim i la regulació que afectarà a les entitats vinculades a l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El Projecte de decret estableix, com a fonament bàsic de la creació de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, "la necessitat de reformular l'estructura organitzativa constituïda pels dos principals organismes públics que actuen en aquests àmbits: el Centre d'Innovació i Desenvolupament Empresarial (CIDEM) i el Consorci de Promoció Comercial de Catalunya (COPCA)". L'Agència de Suport a l'Empresa Catalana es confirma, per tant, " a partir de les dues entitats prèviament existents..."

El CTEESC constata que malgrat aquesta voluntat de l'Administració de configurar una nova estructura amb les mateixes funcions, finalitats, obligacions i deures, no s'observa, per la composició dels seus òrgans de govern, la mateixa voluntat de respectar la participació de les organitzacions empresarials en la nova entitat, en la mateixa naturalesa i funcions, en general, que tenien atribuïdes en els òrgans de govern del COPCA: Consell General i Comitè Executiu. Aquest aspecte del Projecte de decret té la màxima expressió en la Comissió Permanent, òrgan al que se li reconeixen unes competències estrictament funcionals, que ni justifiquen la seva creació i existència, ni es correspon amb les competències atribuïdes a les organitzacions empresarials en els organismes públics que la nova agència pretén absorbir i substituir. Ateses aquestes consideracions el CTEESC entén que manca una reordenació de la participació empresarial i sindical en els òrgans de govern de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana.

Segona. El CTEESC constata que la participació del sector de l'economia cooperativa en el marc del COPCA ha estat estreta i ha permès enriquir i potenciar els serveis que l'Administració ofereix al sector. És per això que el CTEESC vol manifestar la voluntat d'incloure de forma activa i significativa en els òrgans de govern de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, el sector de l'economia cooperativa.

Tercera. El CTEESC considera que la composició dels diferents òrgans

configurats pel present Projecte de decret estableixen una majoria absoluta de membres designats per l'Administració, i per potenciar la participació en aquests òrgans caldria preveure una composició més equilibrada donant més protagonisme i participació als agents socials.

Quarta. Atès que aquest dictamen és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya, es considera que seria convenient que en el preàmbul es fes menció al present dictamen.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que en la disposició derogatòria seria convenient que es fes esment a la Llei 12/2005, de 17 de novembre, de nova regulació del Centre d'Innovació i Desenvolupament empresarial.
2. En referència a l'article 12.2 de l'annex, el CTESC constata que el Consell Rector està integrat per 43 membres, dels quals, la Generalitat en té assignats, directament 27, és a dir, el 62%, amb una majoria aclaparadora que condiona qualsevol acord. El CTESC entén que en cap cas resulta admissible que l'Administració ostenti majoria absoluta en un ens que té com a qualitat general "la promoció i desenvolupament de l'empresa catalana i l'impuls de la competitivitat del sector empresarial català". És per aquesta raó que el CTESC considera que la composició del Consell Rector, prevista en aquest article, hauria de ser modificada de tal forma que la participació de les organitzacions externes s'equipari a la participació dels diferents departaments de la Generalitat.
3. Tenint en compte l'observació anterior, el CTESC proposa eliminar en l'article 12.2 la referència als "43 membres" per una referència genèrica com ara "El Consell Rector està integrat pels següents membres". També proposa modificar l'apartat h) per ampliar fins a vuit les persones representades per aquest concepte.
4. També en l'article 12.2 de l'annex, el CTESC considera que el nomenament dels membres previstos a les lletres i), j) i k) preveu unes característiques imprecises i mancades de neutralitat, a l'estar condicionat a la decisió dels consellers o conselleres competents en la matèria, ampliant el nombre de representants de la Generalitat de Catalunya, encara que de forma indirecta. En tot cas, atès que es tracta de persones representants d'institucions amb relació directa amb el món empresarial, el CTESC considera que aquestes haurien de ser proposades per les organitzacions empresarials més representatives, al conseller o consellera competent, per al seu posterior nomenament.
5. Pel que fa a l'article 12.2 de l'annex, el CTESC considera que caldria modificar el redactat de la lletra l), atès que es tracta de persones del món empresarial, i que el seu nomenament hauria de ser a proposta, o com a mínim el resultat de la consulta, de les organitzacions empresarials més representatives.
6. Pel que fa als articles 14.2 i 17.2 de l'annex, el CTESC proposa substituir l'expressió "es pot admetre" per "s'admetrà".
7. En referència a l'article 15.2 de l'annex, la Generalitat té assignada una representació en el Consell d'Administració, 7 membres de forma directa més els que s'estableixen en la lletra h), és a dir 5 membres més, aquests últims nomenats, exclusivament, pel conseller o

consellera competent. El CTEESC entén que aquesta representació atorga una majoria total a l'Administració que caldria estructurar de forma més igualitària i participativa per part de les organitzacions externes procurant que la representació de l'Administració, no excedeixi del 50% del total de membres.

8. En referència a l'article 15.2 de l'annex, el CTEESC entén que en la composició del Consell d'Administració de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana necessàriament s'hi ha d'integrar aquelles organitzacions empresarials i sindicals més representatives a les quals van dirigides les polítiques de promoció, internacionalització, desenvolupament i competitivitat de l'empresa catalana.
9. Tenint en compte l'observació anterior, el CTEESC proposa una nova redacció de l'article 15.2 h) i proposa afegir dos nous apartats, que quedarien de la següent manera:
 - "h) Quatre persones representants de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives en l'àmbit de Catalunya, nomenades pel conseller o consellera del Departament competent en matèria d'Indústria, a proposta de cada Entitat.
 - i) Una persona de reconegut prestigi en l'àmbit de la innovació, designada pel president o presidenta de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, havent escoltat a les institucions i associacions del món sindical, empresarial i científic.
 - j) Una persona de reconegut prestigi en l'àmbit de la internacionalització, designada pel president o presidenta de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana, havent escoltat les institucions i associacions del món sindical, empresarial i científic".
10. Pel que fa a l'article 15.2 d) de l'annex, el CTEESC proposa substituir la frase "nomenada pel president o presidenta de l'Agència de suport a l'empresa catalana a proposta del conseller o consellera competent en matèria d'indústria", per: "designada pel conseller o consellera competent en matèria d'indústria".
11. Pel que fa a l'article 16 de l'annex, que regula les funcions del Consell d'Administració, el CTEESC proposa que la lletra u) se suprimeixi i que passi a formar part d'un altre apartat del mateix article, seguint l'estructura que s'utilitza en l'article 13.
12. Pel que fa a l'article 17.4 de l'annex, el CTEESC posa de manifest que existeix una contradicció entre el que s'estableix al primer punt i el que s'estableix al segon punt.
13. Pel que fa a l'article 17.6 de l'annex, el CTEESC considera que els representants de l'Administració s'haurien d'excloure del dret de percebre les compensacions econòmiques per participar en les activitats del Consell d'Administració.
14. Pel que fa a l'article 23 de l'annex, el CTEESC entén que la Comissió Permanent no ha de ser un òrgan adscrit al Consell Rector sinó un òrgan més en la mateixa línia jeràrquica que el Consell Rector i el Consell d'Administració amb la composició, les funcions i les competències idònies.
15. Pel que fa a l'article 24.2 de l'annex, el CTEESC considera que les comissions estratègiques han de comptar amb la participació de les organitzacions sindicals i empresarials més representatives.
16. En referència a l'article 24.4 de l'annex, el CTEESC proposa afegir que el

reglament determini la manera d'escollir el president, d'entre els seus membres, a cadascuna de les comissions estratègiques. Per aquest motiu es proposa la següent redacció per a l'article 24.2: " a) La presidència de la Comissió."

17. Pel que fa a l'article 34.3 de l'annex, el CTEESC considera que cal definir amb més precisió la normativa aplicable al personal en relació al Conveni Col·lectiu aplicable.
18. Pel que fa a l'article 38, el CTEESC recomana que s'estudiï la conveniència de considerar com a entitats vinculades, si ho demanen, les que actualment formen part dels òrgans de Govern del COPCA i del CIDEM.
19. En referència a l'article 38.2 de l'annex, el CTEESC considera que caldria especificar que la referència a les 3/5 parts requerides es realitza sobre els membres assistents a la reunió del Consell Rector on es tracti aquest tema.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat el Projecte de decret d'aprovació dels estatuts de l'Agència de Suport a l'Empresa Catalana i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 11 de desembre de 2009



El president
Josep Maria Rañé i Blasco



La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells