

Dictamen 5.2007

sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus.

Índex

DICTAMEN 5/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus.....	2
---	---

DICTAMEN 5/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i per la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 7 de maig del 2007 aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 18 d'abril del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus.

La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 3 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, vuit articles, una disposició transitòria, una disposició derogatòria i dues disposicions finals.

El **preàmbul** exposa els canvis principals que representa l'Avantprojecte de llei en la regulació dels residus.

L'**article 1** introdueix modificacions en determinats articles de la Llei 6/1993 i afegeix dos nous articles, el 6 ter i 6 quater, amb els objectius següents: d'harmonització amb la normativa estatal i europea; de garantir o incorporar nous mecanismes per optimitzar la planificació del Govern vers la gestió de residus i per optimitzar les accions de reducció de la producció de residus i llur perillositat, de recollida selectiva i de formació i conscienciació previstes a la Llei.

L'**article 2** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 amb l'objectiu d'incorporar els principis de suficiència i proximitat i el criteri de la seva aplicació en funció de la planificació territorial i urbanística a la que s'ha de sotmetre la gestió de residus, sense perjudici de reconèixer el caràcter prioritari de la valorització.

L'**article 3** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 amb la finalitat d'adequar els preceptes relatius a la disposició del rebuig a la nova realitat i a la normativa europea i estatal.

L'**article 4** modifica l'article 15 de la Llei 6/1993 per tal d'adaptar-la a la normativa estatal en matèria de protecció del sòl front la contaminació.

L'**article 5** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 per garantir el compromís de col·laboració de la Generalitat amb els ens locals en la gestió de residus.

L'**article 6** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 per adaptar-la a la normativa estatal i per precisar el deure de valoritzar i l'obligació d'establir la recollida selectiva de tots els residus municipals.

L'**article 7** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 per garantir la concordança amb la nova normativa sobre finançament de les infraestructures de gestió de residus.

L'**article 8** modifica determinats articles de la Llei 6/1993 i n'afegeix un de nou per establir un nou model d'organització de l'Agència de Residus de Catalunya i per potenciar la participació ciutadana en la política de prevenció i gestió de residus de la Generalitat.

La **disposició transitòria** estableix quan s'han d'aprovar les accions de foment i suport als ens locals.

La **disposició derogatòria** deroga l'article 113 de la Llei 6/1993.

La **disposició final primera** faculta el Govern per la refosa de la Llei 6/1993, la Llei 15/2003, la Llei 11/2000 i l'Avantprojecte de llei present.

La **disposició final segona** regula l'entrada en vigor de l'Avantprojecte de llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. El CTESC valora positivament les modificacions que l'Avantprojecte de llei introdueix en relació amb el plantejament de la recollida selectiva dels residus municipals a totes les poblacions de Catalunya com al reforçament del model de gestió.

Les mesures recollides a l'Avantprojecte permeten l'aprofitament dels recursos continguts en els residus. Prioritzen la reducció, reutilització, recollida selectiva, el reciclatge i altres formes de valorització material dels residus.

En quant a la valorització energètica, contempla augmentar el seu nivell d'eficiència energètica, amb les millor tècniques disponibles i la reducció d'humitat del material aportat.

Segona. El CTESC considera que les administracions competents han d'assegurar el compliment estricte de la legislació mediambiental en matèria de residus aplicant les mesures adients, entre elles, la millora i ampliació dels cossos d'inspecció i control, amb la dotació suficient de medis materials i humans per garantir l'exercici eficaç de les seves funcions.

Tercera. El CTESC considera que els consumidors tenen el dret de rebre informació completa sobre l'impacte ambiental del servei o producte que adquireixen. El CTESC demana a les administracions competents que estableixin un sistema entenedor i pràctic per tal de facilitar la informació suficient entorn els materials utilitzats i les seves possibilitats de reciclabilitat.

Quarta. El CTESC considera que cal posar un límit a la responsabilitat del titular d'una instal·lació pel que fa a l'obligació de restaurar el sòl quan es tracta de contaminació derivada d'episodis anteriors.

L'aplicació amb efectes retroactius genera situacions de vulnerabilitat de la seguretat jurídica ja que en molts casos no serà possible identificar el causant de la contaminació, i no és just que tota la responsabilitat recaigui en el titular actual de l'activitat. En aquests casos, s'hauria de valorar altres criteris per al repartiment de la responsabilitat i estudiar mecanismes de suport econòmic per la regeneració del sòl.

Tanmateix, el CTEESC entén i comparteix que s'exigeixin responsabilitats a partir de l'entrada en vigor del Reial Decret 9/2005 en endavant.

Cinquena. El CTEESC considera negatiu el fet que la declaració d'un sòl com a contaminat porti implícita la declaració d'utilitat pública als efectes de l'expropiació forçosa dels terrenys, tal i com es planteja en la redacció de l'article 15.3 que proposa l'article 4 de l'Avantprojecte de llei objecte de dictamen. En aquest sentit, posa de manifest la necessitat de detallar molt més aquest punt en l'Avantprojecte de llei que es dictamina, identificant clarament els casos en que podria donar-se aquesta situació.

Sisena. El CTEESC considera que cal facilitar encara més l'ús de les deixalleries municipals per a residus industrials en petites quantitats, que malgrat siguin especials es puguin equiparar a residus generats en un comerç o fins i tot en un domicili particular. Actualment l'empresa està sotmesa al criteri que aplica cada deixalleria i en cas que s'accepti el residu no es lliura cap document que evidenciï que s'ha fet una bona gestió ambiental. Per contra, les petites quantitats a que s'ha fet referència fan que la gestió amb gestors autoritzats resulti en un cost molt elevat o fins i tot en la dificultat de trobar un operador que ofereixi el servei per tan poques quantitats.

En el mateix sentit, el CTEESC manifesta la necessitat que els municipis que no donen servei de recollida de residus banals als polígons, obligant a les empreses a fer-ho amb gestors autoritzats, en correspondència no cobrin la taxa del servei de recollida, un servei que no estan oferint.

Setena. En referència a les accions de formació i conscienciació, el CTEESC considera que caldria regular la transparència informativa per part de la direcció de les empreses, vers el públic i els representants sindicals dels comitès pel que fa al funcionament de les plantes de tractament. Caldria també posar a disposició de tots els ciutadans informació clara, concreta i precisa sobre la generació de residus, les seves formes d'emmagatzematge, transport i destí final.

Vuitena. Tot recollint les disposicions relatives a la cooperació econòmica de la Generalitat en la gestió de residus, el CTEESC vol traslladar que l'obligació del compliment de la normativa mediambiental pot condicionar la continuïtat d'algunes indústries, sobretot en el cas de les pimes, que moltes vegades no compten amb els mitjans econòmics suficients per a l'adaptació dels seus processos productius. Per això seria necessària la creació d'un fons per al desenvolupament sostenible a les pimes, amb una dotació pressupostària suficient i pròpia dins els pressupostos generals, cogestionat pel Govern de la Generalitat, els sindicats i els empresaris i que tingui com a objectiu central la generació de nous ajuts constituint una oportunitat decisiva per impulsar el desenvolupament tecnològic d'aquest sector majoritari a Catalunya, i que ha de ser aprofitat per consolidar un teixit industrial més respectuós amb el medi ambient, adaptat a les exigències socials en el marc de un desenvolupament sostenible i generador de llocs de treball més estables.

Novena. El CTEESC considera que és necessari recordar l'obligatorietat de la formació en prevenció de riscos laborals i fer-la extensiva als temes ambientals dels empleats en les plantes de tractament i gestió dels residus, atès el risc potencial que suposa operar-hi per l'heterogeneïtat i la toxicitat de les matèries que es manipulen. Aquesta mesura, juntament amb unes condicions adequades de seguretat i higiene suposarà una reducció notable dels riscos per a la salut laboral dels treballadors.

Desena. En relació amb la declaració de la deposició controlada i la incineració de residus especials com a serveis públics titularitat de la Generalitat de Catalunya, el CTESC considera important assegurar que aquesta titularitat pública no suposi en la pràctica distorsions en les condicions econòmiques en les quals es presten aquest serveis.

El CTESC proposa la creació d'un Observatori de preus per tal de millorar la transparència de pràctiques que poden limitar la competència.

Onzena. El CTESC valora positivament la creació del Consell per la prevenció i la gestió de residus a Catalunya com a òrgan assessor i de participació del Consell de direcció de l'Agència de Residus de Catalunya. No obstant això, recomana al Govern que vetlli per la col·laboració d'aquest nou Consell amb el Consell Social per al desenvolupament sostenible que el Decret 361/2004 configura com a òrgan de participació dels agents socials en relació amb les propostes de desenvolupament sostenible que formuli el Govern i que està pendent de constituir.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que al preàmbul s'ha d'afegir, atès que un dels objectius de l'Avantprojecte és l'harmonització amb la normativa estatal i comunitària, la referència a les directives comunitàries 2003/4/CE i 2003/35/CE i a la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, que transposa les Directives esmentades i que té caràcter de legislació bàsica.
2. El CTESC considera que l'exposició de motius de l'Avantprojecte de Llei hauria de fer esment al present dictamen, atès que aquest és preceptiu d'acord amb l'article 2.1 a) primer de la Llei 7/2005, de 8 de juny, del Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya.
3. El CTESC considera que a l'article 1 de l'Avantprojecte de Llei, en la modificació que afecta a l'article 6.5 de la Llei 6/1993, s'hauria de substituir "pla general" per "programa general".
4. El CTESC recomana unificar la denominació del Pla d'infraestructures de gestió de residus atès que l'article 1 de l'Avantprojecte de Llei que, entre d'altres, modifica l'article 6 de la Llei 6/1993 i afegeix l'article 6.ter també s'hi refereix com a Pla territorial sectorial d'infraestructures de gestió de residus municipals.
5. El CTESC considera necessari incorporar el principi d'eficiència en la gestió dels residus en la nova redacció de l'article 13 sobre els Principis d'actuació que proposa l'article 2 de l'Avantprojecte de Llei.
6. El CTESC considera que la modificació de l'article 13 de la Llei 6/1993 que es fa a l'article 2 de l'Avantprojecte de Llei hauria de tenir una redacció més entenedora.
7. El CTESC considera que al text de l'article 3 de l'Avantprojecte de Llei s'hauria d'afegir la referència a l'article 29 de la Llei 6/1993, atès que també es modifica.
8. El CTESC proposa afegir una lletra f) a l'article 15.1 de la Llei 6/1993 que l'article 4 de l'Avantprojecte de Llei modifica, amb el text següent: "f) Que el causant de la contaminació d'un emplaçament restarà obligat al seu sanejament en funció de l'ús urbanístic que tenia quan el va

transmetre. No se li podran requerir mesures de sanejament complementàries, vinculades als nous usos urbanístics del sòl, tret que hagin estat promoguts per ell mateix.”

9. L'article 5 de l'Avantprojecte de llei modifica l'article 5 de la Llei 6/1993. A la modificació que es fa, en concret a l'apartat 3, es preveu que el Govern de la Generalitat de Catalunya insti al Govern Central per tal que en la regulació de la producció d'energia, s'atorgui un tractament econòmicament més competitiu a l'energia produïda a partir del biogàs en alguns supòsits entre els quals el CTEESC considera que s'hi hauria d'afegir el biogàs generat en les plantes de tractament de dejeccions ramaderes.

La inclusió d'aquest tipus d'instal·lacions de producció de biogàs és necessària per fer-les viables i fer possible assolir els objectius del Pla d'energies renovables del Pla de l'Energia de Catalunya 2006-2015 que preveu *“que s'impulsaran les instal·lacions de digestió anaeròbia en el sector ramader i agroalimentari duent a terme la codigestió de diferents residus (purins de porc, fems de vaquí, residus d'escorxador...) que incrementa de forma notable la producció de biogàs i, per tant, suposa una millora en la rendibilitat econòmica. Aquestes instal·lacions totalitzarien l'any 2015 una potència elèctrica de 66,9 MW. Algunes d'aquestes es trobaran integrades en plantes centralitzades de tractament tèrmic eficient de purins amb cogeneració i d'altres seran instal·lacions individualitzades a nivell d'explotació ramadera o d'indústria agroalimentària.”*

10. El CTEESC considera que a l'article 5 de l'Avantprojecte de llei s'ha de substituir la referència a l'article 22.4 per l'article 22, atès que no s'afecta només l'apartat 4 de l'article esmentat.
11. El CTEESC considera que al títol de l'article 6 de l'Avantprojecte de llei s'hauria d'eliminar la referència a la derogació de la Disposició final cinquena de la Llei 6/1993 atès que el contingut de l'article no l'afecta.
12. El CTEESC considera que a l'article 8 de l'Avantprojecte de llei s'ha d'eliminar de la introducció la referència a l'article 88 de la Llei 6/1993 atès que no es modifica.
13. El CTEESC considera que a la disposició transitòria de l'Avantprojecte de llei s'hauria d'aclarir que l'article al qual es refereix és la nova redacció de l'article 5 de la Llei 6/1993 que s'incorpora a l'article 5 de l'Avantprojecte de llei.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de modificació de la Llei 6/1993, de 15 de juliol, reguladora dels residus i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 7 de maig del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells