

Dictamen 6.2007

sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànonns sobre la disposició del rebuig dels residus.

Índex

DICTAMEN 6/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.....	2
--	---

DICTAMEN 6/2007 sobre l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 7 de maig del 2007, aprova el següent

DICTAMEN

I. ANTECEDENTS

En data 18 d'abril del 2007 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller de Medi Ambient i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus.

La Comissió de treball de desenvolupament territorial i medi ambient es va reunir el dia 3 de maig i va elaborar la proposta de dictamen.

II. CONTINGUT

L'Avantprojecte de llei consta d'un preàmbul, cinc capítols, dues disposicions addicionals, una disposició derogatòria, dues disposicions transitòries i dues de finals.

El **preàmbul** exposa l'objecte de la norma, que amplia l'objecte de regulació de la Llei 16/2003, de 13 de juny, de finançament de les infraestructures de tractament de residus i del cànon sobre la deposició de residus. L'Avantprojecte introdueix dos nous cànon, un d'ells aplicable a la deposició de residus de la construcció i l'altre aplicable a la incineració de residus municipals.

El **capítol I** inclou les disposicions generals, conté dos articles i determina l'objecte i el finançament.

El **capítol II**, dedicat al Fons de Gestió de Residus, conté cinc articles i determina, en referència al fons, el règim jurídic, l'adscripció, la finalitat, els recursos, la seva administració i els seus beneficiaris. També configura les juntes de Govern que administraran el fons.

Els **capítols III i IV**, titulats respectivament dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus municipals i del cànon sobre la deposició controlada dels residus de la construcció, contenen nou articles cadascun que, en referència a cada tribut, en determinen l'àmbit d'aplicació, la finalitat, la naturalesa, l'afectació, la destinació, el fet imposable, els subjectes passius, la meritació, la base imposable, el tipus de gravamen i la quota íntegra a satisfer.

El **darrer capítol**, anomenat de la gestió dels cànon, regula la gestió així com el règim de infraccions i sancions aplicable en l'àmbit dels cànon establerts.

La **disposició addicional primera** determina l'aplicabilitat de la normativa general de tributs de la Generalitat en tot allò que no regula aquest Avantprojecte de llei.

La **disposició addicional segona** regula la modificació progressiva dels tipus de gravamen fins a l'any 2010.

La **disposició derogatòria** deroga la Llei 16/2003 de 13 de juny.

Les **dues disposicions transitòries** determinen l'inici del període d'exigibilitat dels tipus de gravamen establerts.

La **disposició final primera** determina l'entrada en vigor de la norma.

La **disposició final segona** faculta el Govern i el Conseller competent en la matèria per al posterior desenvolupament reglamentari de la Llei.

III. OBSERVACIONS GENERALS

Primera. En relació amb el finançament, el CTESC considera un pas endavant el fet que les corporacions locals, mancomunitats i consells comarcals es facin càrrec de la gestió de les instal·lacions, tot i que creu que caldria un major control sobre la subcontractació de la prestació efectiva de la gestió.

Segona. El CTESC valora positivament tant la creació dels fons de gestió de residus com l'aplicació del criteri finalista en la recaptació de les sancions imposades per l'Administració de la Generalitat com a conseqüència d'infraccions de la normativa sobre residus.

Tercera. El CTESC entén que la política mediambiental en matèria de residus s'hauria d'inspirar en els principis de prevenció i minimització amb la finalitat d'evitar i reduir la generació de residus, així com la seva perillositat. Amb aquesta base, la gestió dels residus s'ha d'abordar des de la seva concepció integral que permeti actuar donant prioritat segons els diferents nivells de la jerarquia comunitària i que dóna preferència en primer lloc a la prevenció, seguidament a la recuperació dels residus (que inclou la seva reutilització i reciclatge i la recuperació d'energia i que dóna preferència a la recuperació de materials) i en últim cas a l'eliminació dels residus, que inclou la incineració sense recuperació energètica i al dipòsit controlat (abocador). El CTESC considera que la incineració i el dipòsit en abocadors controlats són mètodes transitoris, que s'han d'utilitzar únicament per a la fracció residual, exigint-se sempre el compliment estricte de la normativa vigent, i sempre que no existeixi una tecnologia disponible millor que els substitueixi.

Quarta. El CTESC creu que és necessari que les administracions es comprometin en la implantació d'infraestructures de tractament d'acord amb els principis d'eficiència, d'autosuficiència, proximitat, eficàcia econòmica i conservació del medi ambient. En aquest sentit les administracions públiques competents haurien d'assumir la seva responsabilitat en la tutela del correcte funcionament d'aquestes instal·lacions per garantir la qualitat ambiental a la que tenim dret tots els ciutadans.

Cinquena. El CTESC considera que, atesa la transcendència que suposa la creació d'un cànon, seria recomanable que es facilités una adequada informació no tan sols als ens locals, sinó també als productors de residus i als ciutadans que es veuran afectats.

Sisena. El CTESC considera que s'ha de fer un balanç sobre l'efectivitat real de l'actual cànon que grava la disposició del rebuig en dipòsit controlat, en el sentit de saber si veritablement ha estat útil per aconseguir canvis en el comportament dels subjectes passius del tribut. Aquesta informació no apareix en la memòria econòmica.

Setena. El CTESC considera que l'ampliació de l'objecte de regulació del cànon a les operacions d'incineració de residus municipals pot ser un recurs de política ambiental efectiu en una segona fase, una vegada s'hagi avançat en els sistemes de recollida selectiva i separació de la matèria orgànica que pretén fomentar el cànon sobre la disposició del rebuig en dipòsit controlat. Però a curt i mig termini, tal i com reconeix la pròpia memòria econòmica, no es preveu que tingui un efecte dissuasori real per als subjectes passius.

Vuitena. El CTESC considera que les empreses productores de residus assimilables a municipals que gestionen els seus residus a través de gestors de residus autoritzats, tot assumint les corresponents tarifes, no haurien de ser subjectes passius d'aquest cànon.

Novena. El CTESC considera, des de l'òptica ambiental, que el principal motor per dinamitzar la selecció en origen dels residus de la construcció i la seva posterior gestió, és l'augment de les possibilitats reals de reutilització d'aquest recurs. Aquesta pràctica es podria fomentar amb la creació d'una normativa específica per aquest material, que aportés garanties pel seu ús. I que la pròpia Administració liderés aquesta pràctica, tot fomentant l'ús de l'àrid reciclat en la realització de les seves obres.

IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTESC considera que la referència que fa el tercer paràgraf del preàmbul de l'Avantprojecte de llei al concepte d'impost ecològic no és la més indicada, ateses les accepcions tècniques i conceptuals vinculades al concepte així com pel fet de vincular les qüestions ambientals amb la recaptació directa. Per aquest motiu, es proposa el següent redactat que manté l'esperit de l'Avantprojecte de llei:
“...com un impost que s'ajusta a...”
2. El CTESC entén que la referència que es fa al darrer paràgraf del preàmbul a l'article 50 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya es refereix al text aprovat l'any 1979 i hauria de fer referència a l'article 203 del text vigent.
3. En relació amb l'article 6, el CTESC considera que, per tal de fer més coherent el redactat, fóra millor introduir els actuals apartats 6 i 7 de l'article com a segon i tercer.
4. A l'article 8.1, el CTESC considera que caldria introduir, després de “...als residus que...”, la frase “, d'acord amb la legislació específica vigent,” tal i com s'ha fet a l'article 17.1.
5. En referència a l'article 9, i seguint el mateix criteri que s'ha exposat a l'observació primera de l'articulat, el CTESC proposa suprimir el qualificatiu ecològic.

6. El CTEESC constata que dels articles 11.2 i 13.2 se'n deriva que la meritació del cànon sobre la incineració dels residus municipals es produeix abans que el fet imposable.
7. En referència a l'article 18, i seguint el mateix criteri que s'ha exposat a l'observació primera de l'articulat, el CTEESC proposa suprimir el qualificatiu ecològic.
8. El CTEESC considera que a l'article 26.2 fóra convenient especificar la condició del subjecte passiu encarregat de presentar l'autoliquidació afegint, després de "...subjectes passius...", l'aclariment: "substituts del contribuent".
9. El CTEESC considera que caldria eliminar la Disposició addicional segona, atès que hauria de ser tractada en un altre marc legislatiu.

V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de llei de mesures de finançament de les infraestructures de gestió dels residus i dels cànon sobre la disposició del rebuig dels residus i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present dictamen.

Barcelona, 7 de maig del 2007

La presidenta
Mercè Sala Schnorkowski

La secretària executiva
Teresita Itoiz i Cruells